

DIRECTORIO DE FUENTES DE  
FINANCIAMIENTO PARA ACCIONES  
DE ADAPTACIÓN AL CAMBIO  
CLIMÁTICO Y MITIGACIÓN DE GEI

---

**GUIA DE USO**

---

# DIRECTORIO DE FUENTES DE FINANCIAMIENTO PARA ACCIONES DE ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO Y MITIGACIÓN DE GEI

---

## **GUIA DE USO**

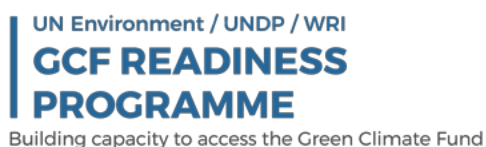
---

### **PREPARADO POR:**

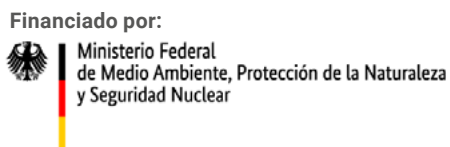
Lina Marcela Peñuela Zamudio

Paola Pulido Barrera

Este documento fue realizado en el marco del programa de  
Alistamiento para el Fondo Verde del Clima



**REVISIÓN NOVIEMBRE 2018**



Diagramado  
con el apoyo de:



## **EQUIPO DIRECTIVO DNP**

### **Directora General**

Gloria Amparo Alonso Másmela

### **Subdirector General Territorial**

Diego Dorado

### **Directora de Ambiente y Desarrollo Sostenible**

Silvia Liliana Calderón Díaz

## **EQUIPO TÉCNICO SUPERVISOR DNP**

Edgar Hernán Cruz Martínez

Sebastián Lema Dimate

## **EQUIPO DIRECTIVO PNUD**

### **Director de país**

Pablo Ruiz

### **Gerente de Área de Desarrollo Sostenible**

Jimena Puyana

## **EQUIPO PROGRAMA DE PREPARACIÓN PARA EL FONDO VERDE DEL CLIMA Y OTRAS FUENTES DE FINANCIAMIENTO (PNUD, ONU AMBIENTE, WRI)**

Juan Camilo Barreneche Restrepo

Catalina Quintero Pinzón

Juan Gabriel Avendaño Delgado

Johana Pinzón Tellez

Juan Felipe Franco

## TABLA DE CONTENIDO

---

### 4 INTRODUCCIÓN

---

### 5 PARTE I:

#### MENSAJES CLAVE PARA ORIENTAR LA IDENTIFICACIÓN DE FUENTES DE FINANCIAMIENTO

1. ¿Qué rol tiene mi entidad? **5**
  2. ¿En qué sector se inscribe mi necesidad? **6**
  3. Delimitación de la necesidad y/o oportunidad frente al cambio climático **6**
  4. Escala o monto de los proyectos **7**
  5. No todas las “necesidades” demandan recursos financieros:  
Distintas posibilidades para poner en marcha la acción climática **8**
- 

### 9 PARTE II:

#### LISTADO FONDOS PÚBLICOS INTERNACIONALES Y FONDOS PRIVADOS

---

### 9 PARTE III:

#### BIBLIOGRAFÍA ADICIONAL

---

### 10 ANEXOS

- Tipos de actores involucrados en las acciones de financiamiento climático **10**
- Descripción de roles por tipo de actor **10**
- Responsabilidades del sector público y privado en la implementación de acciones de financiamiento climático **11**
- Secuencia de acciones (susceptibles de financiamiento climático) para la implementación de una medida **11**
- Necesidades de financiamiento según las acciones a desarrollar **12**
- Escenarios para la toma de decisiones frente a las necesidades de financiamiento para la implementación de medidas **13**
- Árbol de decisiones para definición de necesidades y selección de posibles fuentes de financiamiento **14**

---

# INTRODUCCIÓN

---

*“Las finanzas climáticas están muy centralizadas”, comenta un participante de los espacios de fortalecimiento apoyados por el Comité de Gestión Financiera del SISCLIMA en torno a sus expectativas sobre la movilización de recursos para proyectos regionales de cambio climático. Otra participante interviene aclarando que “la información existe, pero está dispersa y es muy dispendiosa su consulta”. Al final de la sesión, otro asistente agrega que “parece que sí hay recursos, lo complejo es gestionarlos y solicitarlos”.*

Con el propósito de promover una consulta de información guiada frente a las distintas opciones de financiamiento y recoger algunas de las experiencias aprendidas a la hora de gestionar recursos, este Directorio plantea, en primer lugar, algunas orientaciones generales para el acceso a las fuentes de financiamiento. En segundo lugar, se presenta la lista de fondos y fuentes de financiación de relevancia para actores públicos y privados localizados en Colombia y, en tercer lugar, se referencia la literatura y los motores de búsqueda online que existen a la fecha y que compilan todos los detalles sobre los fondos, los recursos movilizados en Latinoamérica y en perspectiva global.

Este documento busca llegar a todo público interesado en la identificación de fuentes de financiación, tanto del ámbito público y privado

como nacional y local. No solo como un listado de posibles fuentes de financiación, sino con algunas orientaciones sobre la importancia de la definición de la necesidad, la escala de las iniciativas, los sectores susceptibles de ser financiados y los distintos mecanismos de financiamiento. Lejos de ser una recopilación exhaustiva, brinda una información básica, de fácil lectura, acompañada de una base de datos en Excel que permite ampliar la búsqueda y dirigirse a las fuentes de información original.

Conscientes de que todo esfuerzo de compilación termina siendo obsoleto si no se dispone de un esquema de actualización y sistematización, esperamos que sobre esta primera guía se sigan construyendo futuros ejercicios con mayor detalle e información de pertinencia para tomadores de decisión y actores interesados en inversión en cambio climático.

# PARTE I:

## MENSAJES CLAVE PARA ORIENTAR LA IDENTIFICACIÓN DE FUENTES DE FINANCIAMIENTO

**E**s frecuente cuando se habla de proyectos de cambio climático asociar su implementación a la cooperación internacional y a la asistencia por parte de países desarrollados hacia países en desarrollo. No obstante, es importante aclarar que movilización de los recursos financieros es tan solo una de las fases en la puesta en marcha de cualquier acción en adaptación o mitigación. Antes de preguntarse por las fuentes de financiación, es fundamental que todos aquellos interesados tengan claros algunos de los siguientes aspectos sobre las iniciativas o ideas que buscan implementar:

1. Rol de la entidad que está interesada en el financiamiento
2. Sector
3. Delimitación de la necesidad
4. Escala
5. Posibilidades de atención de la necesidad

### 1. ¿Qué rol tiene mi entidad?

Dependiendo de la naturaleza (pública, mixta, privada) y del nivel territorial (nacional, departamental, municipal), las necesidades de Ministerios, Departamentos Administrativos, Institutos de Investigación, Autoridades Ambientales, Departamentos o Municipios están circunscritas a las competencias y la misionalidad de cada una de estas entidades.

En el ámbito público, la inversión en cambio climático no solo está orientada a propiciar la resiliencia y la reducción de la vulnerabilidad de la población y bienes más expuestos, sino que debe estar orientada a fijar las reglas del juego económico o las condiciones para que el sector privado y la sociedad tengan los incentivos y señales suficientes para aportar a los objetivos de crecimiento bajo en carbono.

En cuanto al sector privado, la decisión de hacer inversiones en línea con propósitos de resiliencia y desarrollo bajo en carbono es producto de considerar aspectos como la normativa existente, el riesgo (climático, reputacional), los costos y los retornos propios de la actividad económica.

### Posibles roles desde el sector público desde los cuales se gestiona el financiamiento

- **Función legislativa:** Elaboración de leyes, normas, reglas.
- **Función ejecutiva:** Formulación de política pública; elaboración de planes o programas de inversión pública; prestación de bienes y servicios público; garantizar funcionamiento de la institucionalidad; ejercer seguimiento, control, inspección y vigilancia a la prestación de servicios y al cumplimiento de la Ley.<sup>1</sup>

## 2. ¿En qué sector se inscribe mi necesidad?

Aunque pareciera una inquietud menor, a la hora de buscar fuentes de financiamiento es importante distinguir el sector al cual pertenece la iniciativa o proyecto que busca ser implementada. Esto por cuanto:

- Las iniciativas deben tener una relación explícita y directa con las prioridades del país definidas en sus instrumentos de planificación (Planes de Desarrollo, Política Nacional de Cambio Climático, Plan Nacional de Adaptación, entre otros), así como en sus Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC). Marcos de acción más amplios incluyen el Crecimiento Verde, Objetivos de Desarrollo Sostenible, entre otros.
- Aunque, como se verá a continuación, muchos fondos cuentan con un enfoque de desarrollo general, también existen fondos dedicados o

especializados en temas puntuales (eficiencia energética, agricultura climáticamente inteligente, desarrollo urbano sostenible, entre otros), por lo cual, la iniciativa tendrá mayores probabilidades de éxito si se encuentra alineada con los propósitos que orientan la asignación de fondos.

En ambos casos es central que la iniciativa o proyecto cuente con el soporte cuantitativo relevante que evidencie cómo las actividades planteadas reducen la vulnerabilidad a la variabilidad y al cambio climático o cómo se mitigan emisiones de GEI.

## 3. Delimitación de la necesidad y/o oportunidad frente al cambio climático

En los distintos espacios, que fueron acompañados con el Programa de Alistamiento para el Fondo Verde del Clima en los últimos años, fue frecuente la solicitud de información sobre fuentes de financiamiento para necesidades asociadas con cambio climático. No obstante, también fue frecuente encontrar que es necesario mejorar el perfil de las “necesidades” o solicitudes de recursos, pues la ruta de los recursos financieros a seleccionar puede variar dependiendo del tipo de necesidad al que se enfrente un formulador de proyectos.

Por ejemplo, distintos actores pertenecientes al sector público manifiestan recurrentemente su interés en la búsqueda de recursos de financiamiento con el fin de:

- Generar estudios que sustenten nuevas regulaciones, nuevos Planes, nuevos marcos normativos o para la revisión de la normativa ya existente y su correspondiente armonización.
- Establecer mecanismos de coordinación, gerencia, operación, seguimiento, monitoreo para las acciones en adaptación y/o mitigación.

1 <http://www.ceppia.com.co/Documentos-tematicos/ESTRUCTURA-DEL-ESTADO-COLOMBIANO/Estado-y-su-organizacion-DDT.pdf>

- Contar con programas de asistencia técnica que faciliten la incorporación de criterios de adaptación y mitigación en el marco de su misionalidad.
- Adelantar estudios previos, de prefactibilidad y factibilidad de medidas de adaptación y mitigación, que permitan contar con líneas base, indicadores, costos detallados, estimaciones de beneficios, entre otros datos que faciliten la decisión de una alternativa sobre otra.
- Implementación de proyectos o medidas que ya cuentan con todos los estudios previos necesarios.
- Investigar, probar o pilotear nuevas tecnologías o que propicien la generación de conocimiento.
- Estructurar y operar sistemas de monitoreo, verificación y reporte.

En la delimitación de la necesidad y/o oportunidad, debe tenerse en cuenta que:

**a. La necesidad requiere una solución a la medida (nacional, regional, local).**

- Nacional: Infraestructura- IED/comercio internacional bienes y servicios de baja emisión.
- Existen fondos con ventanas locales o regionales, como programas de Cooperación Sur-Sur o cooperación descentralizada.
- Algunos cooperantes están interesados en proyectos a gran escala (Prosperity Fund – UK<sup>2</sup>, IKI-Alemania)

2 <https://www.gov.uk/government/news/announcement-of-an-event-for-potential-implementing-partners-for-the-uk-prosperity-fund-bilateral-programme-in-colombia-2017-2021>

**b. El nivel de maduración condiciona la fuente de financiación, dados los requerimientos de los cooperantes y la posibilidad de suplir vacíos con algunos programas, como los que apoyan procesos de alistamiento.**

En la definición de la necesidad, además de establecer claramente el sector, su alineación con las prioridades del Estado, la competencia y misionalidad de quien la promueve, es fundamental preguntarse por el horizonte de implementación que requieren las actividades. En muchas ocasiones, el acceso a fuentes de financiación internacional requiere considerar tiempos un poco más extensos que la anualidad que rige la ejecución de las apropiaciones presupuestales de carácter nacional.

#### 4. Escala o monto de los proyectos

Si bien internacionalmente no existen rangos predefinidos para categorizar cuándo un proyecto es grande, mediano o pequeño, algunos fondos cuentan con cuantías de financiación mínimas o máximas. Algunos fondos tienen vocación para financiamiento de proyectos de mayor envergadura, que implican la participación de diversos actores, mayores escalas de tiempo, estructuras de financiamiento que vinculan al sector privado y mecanismos financieros más complejos (i.e. GCF). Otros fondos cuentan con ventanas de recursos más acotadas o programas de pequeñas donaciones para necesidades puntuales y actividades en periodos de implementación corta (i.e. GEF). Es importante tener en cuenta que proyectos de mayor escala requieren a su vez una asignación robusta de recursos en la etapa de pre-inversión, algunos estudios resaltan que “la preparación de proyectos climáticos puede ir desde 5% hasta 10% del costo total del proyecto”<sup>3</sup>.

3 EUROCLIMA, 2017



## 5. No todas las “necesidades” demandan recursos financieros: Distintas posibilidades para poner en marcha la acción climática

Dependiendo de la necesidad, del tipo de acción a implementar, del rol de la entidad que la impulsa pueden existir distintos instrumentos a disposición del formulador de proyectos. En primer lugar, desde el punto de vista de una entidad pública, existe una variada gama de instrumentos que pueden ser empleados a la hora de generar o modificar patrones de comportamiento de la sociedad en función de la resiliencia o el desarrollo bajo en carbono, por ejemplo, instrumentos de comando y control; (normas, sanciones); instrumentos de tipo administrativo (permisos o licencias uso de

recursos naturales); instrumentos económicos (cargos, tasas, impuestos, incentivos tributarios, PSA) y finalmente instrumentos que hacen uso de la educación, la investigación o la disposición de información para toma de decisiones.

Asimismo, la movilización de recursos internacionales puede darse a través de distintas modalidades:

- Cooperación financiera reembolsable (créditos concesionales o blandos) o cooperación financiera no reembolsable (donaciones, subvenciones).
- Cooperación técnica que no implica desembolso de recursos financieros, sino asistencias técnicas, fortalecimiento de capacidades o donaciones en especie.
- Otros mecanismos de movilización de recursos: garantías, participaciones de capital, seguros, créditos comerciales.

### OTROS TEMAS CLAVE A LA HORA DE SOLICITAR FINANCIACIÓN

Los formuladores interesados en identificar recursos internacionales, tanto de carácter público o privado, deben considerar a la hora de aproximarse a las distintas fuentes algunos de los siguientes aspectos, que pueden incidir en una gestión exitosa de recursos:

- **Contrapartidas:** Distintas fuentes internacionales a la hora de disponer de recursos en la modalidad no reembolsable solicitan por parte del formulador la evidencia de contrapartidas equiparables o superiores a la solicitud realizada. De allí la importancia de explorar recursos nacionales o esfuerzos propios que puedan acreditarse como contrapartidas.
- **Adicionalidad:** En la solicitud de recursos públicos internacionales es necesario que las propuestas evidencien cuál es el valor agregado de recurrir a dichas fuentes. No solamente se puede justificar la ausencia de recursos adicionales, sino la alineación en términos de prioridades o la pertinencia de la selección de dicho fondo frente a otras posibilidades.
- **Alianzas estratégicas:** En la medida en que los proyectos tienen mayor envergadura, es necesaria mayor especialización en cada uno de los estudios que soportan las actividades

a financiar. Se deben entablar alianzas con expertos en ámbitos técnicos, financieros y jurídicos para la gestión exitosa de las propuestas. Esto, a su vez, conduce a la necesidad de esquemas de gobernanza al interior de los proyectos donde los actores y sus roles sean muy claros en el desarrollo de las propuestas.

- **Capacidades instaladas en los formuladores:** Capacidades del formulador según la escala de acción, capacidades administrativas y financieras internas, composición y disponibilidad de equipos técnicos. Es clave tener en cuenta la capacidad para formular la propuesta con equipo técnico mínimo requerido, así como para implementar, realizar el monitoreo y reporte.
- **Gestión continua en las fuentes:** Es un ejercicio de estar en constante consulta en las principales páginas. Es posible que los procesos de selección de proyectos cambien con cada nuevo ciclo o ventana, por lo cual el proceso y tipo de proyectos que en un momento funcionaron, puede no aplicar. Por tanto, requiere estar atento a páginas donde permanentemente se anuncian aperturas de ciclos o espacios de gestión de conocimiento y comunicaciones, como webinars, para conocer de última mano la información.

## PARTE II: LISTADO FONDOS PÚBLICOS INTERNACIONALES Y FONDOS PRIVADOS

**C**ada fondo tiene propios procedimientos, normas, prioridades, requisitos, formularios, plazos, ciclos de revisión y aprobación de proyectos. Esto se encuentra documentado en fuentes primarias o secundarias.

En la matriz adjunta en Excel se pueden consultar fuentes de financiamiento, incluyendo fondos públicos internacionales, fondos privados internacionales, fondos privados nacionales y organizaciones internacionales de filantropía.

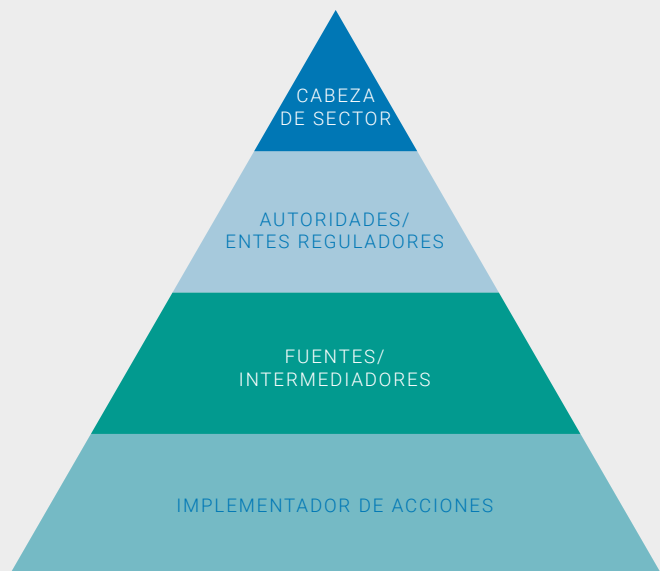
## PARTE III: BIBLIOGRAFÍA ADICIONAL

- WRI- The Future of the funds
- EUROCLIMA <http://www.euroclima.org/images/Publicaciones/LibrosEUROCLIMA/ET10.pdf>
- CEPAL
- CLIMATE FUNDS UPDATE
- CDKN
- CMNUCC

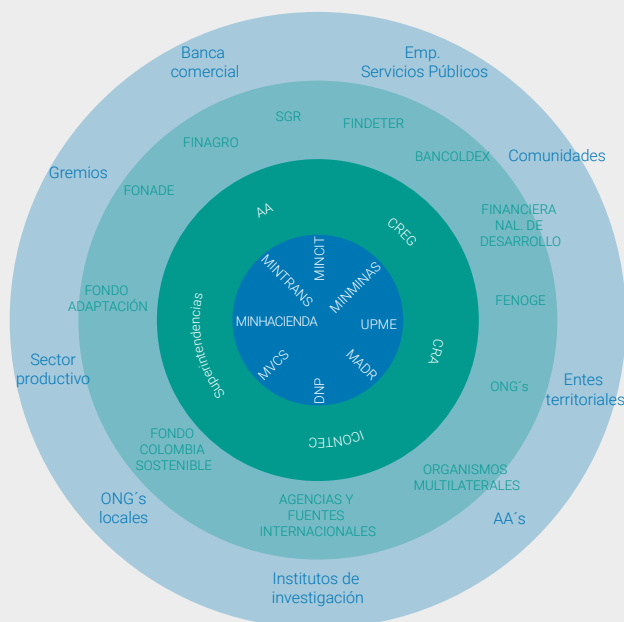
Si desea mayor información o tiene comentarios sobre este documento, por favor, escribanos a [finanzasdelclima@dn.gov.co](mailto:finanzasdelclima@dn.gov.co).

# ANEXOS

## TIPOS DE ACTORES INVOLUCRADOS EN LAS ACCIONES DE FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO



ROLES PRINCIPALES



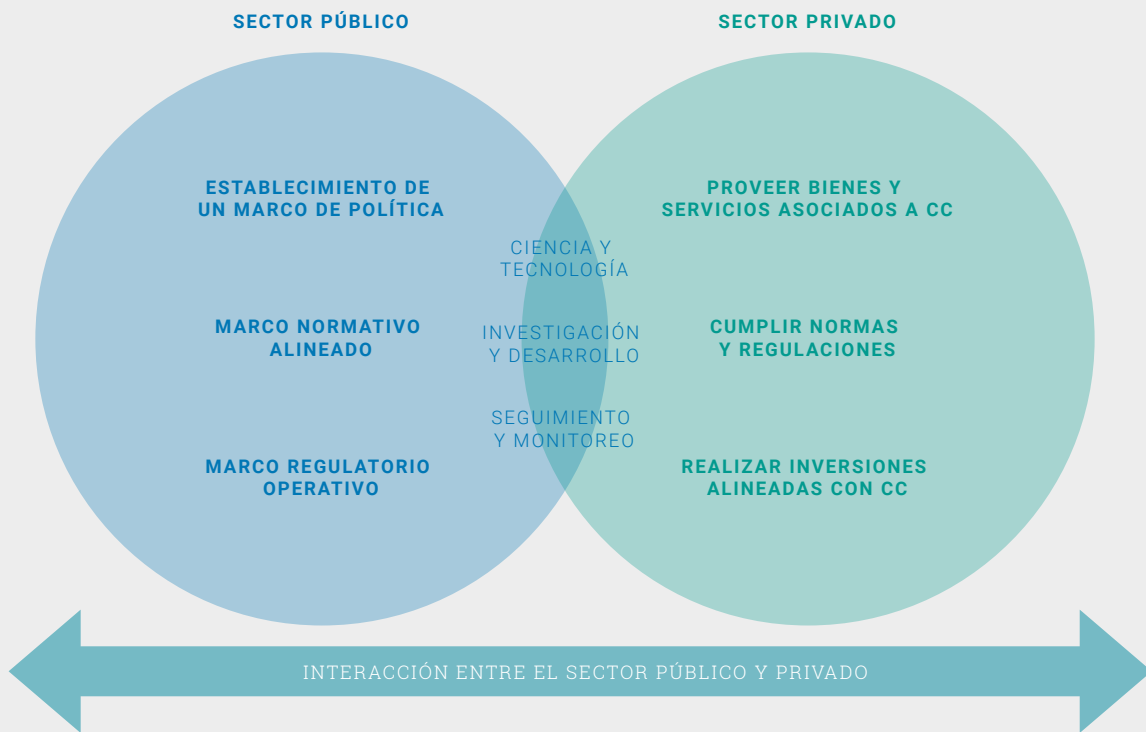
TIPOS DE ACTORES SEGÚN ROLES

FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO REFERIDO COMO LA CANALIZACIÓN DE FLUJOS FINANCIEROS PARA PROYECTOS Y PROGRAMAS DE MITIGACIÓN Y ADAPTACIÓN

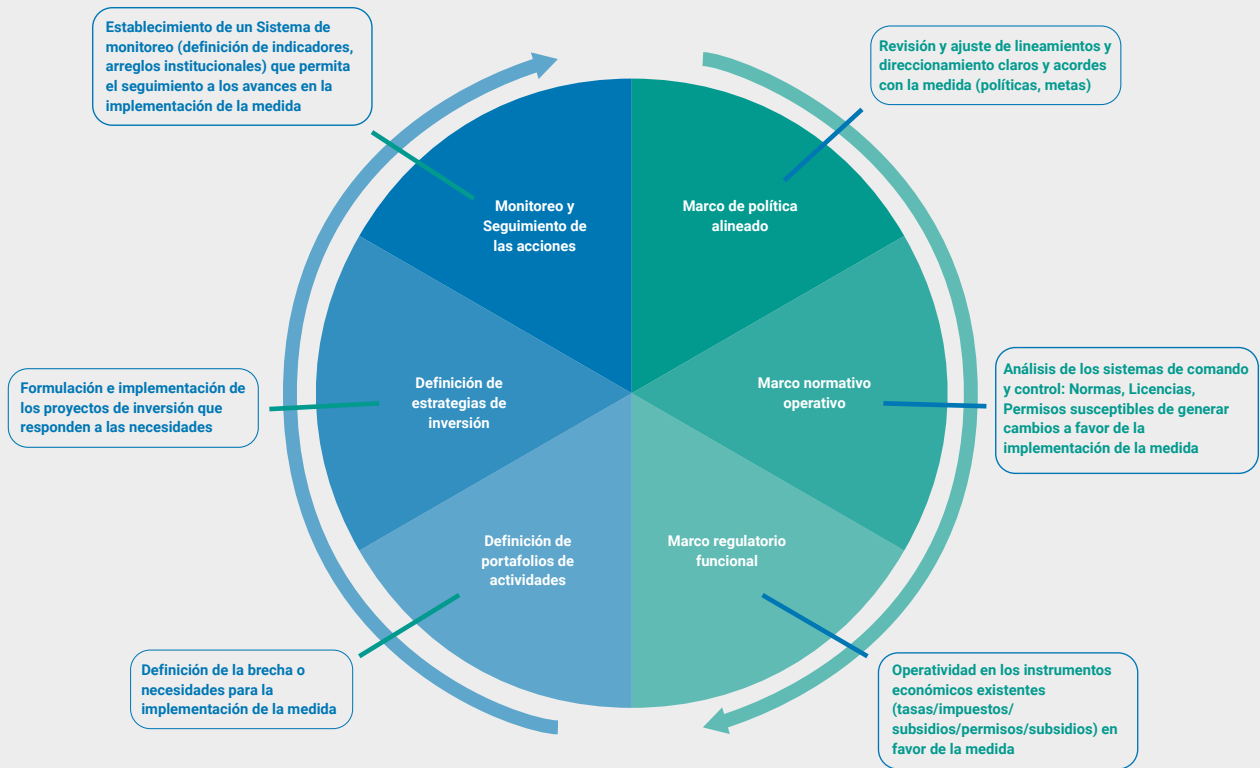
### DESCRIPCIÓN DE ROLES POR TIPO DE ACTOR

Tipo de actor	Descripción de los roles
<b>Cabeza de sector</b>	Es el encargado de emitir políticas que orienten y ofrezcan la visión de los objetivos que se quieren lograr con la implementación de acciones
<b>Autoridades/ entes reguladores</b>	Son los encargados de emitir y verificar el cumplimiento de las normas y regulaciones diseñadas como instrumentos de política para la promoción de cambios en las tendencias
<b>Fuentes/ Intermediadores</b>	Son las entidades con el potencial de apalancar recursos para la implementación de acciones; en muchos casos operan también como intermediadores para la canalización de recursos de fuentes internacionales y tienen un rol importante en la formulación de las propuestas y proyectos.
<b>Implementador de acciones</b>	Entidades o sectores de carácter local que cumplen con la función de implementador de las acciones en el territorio. En algunos casos pueden también ejercer un rol en la formulación de propuestas.

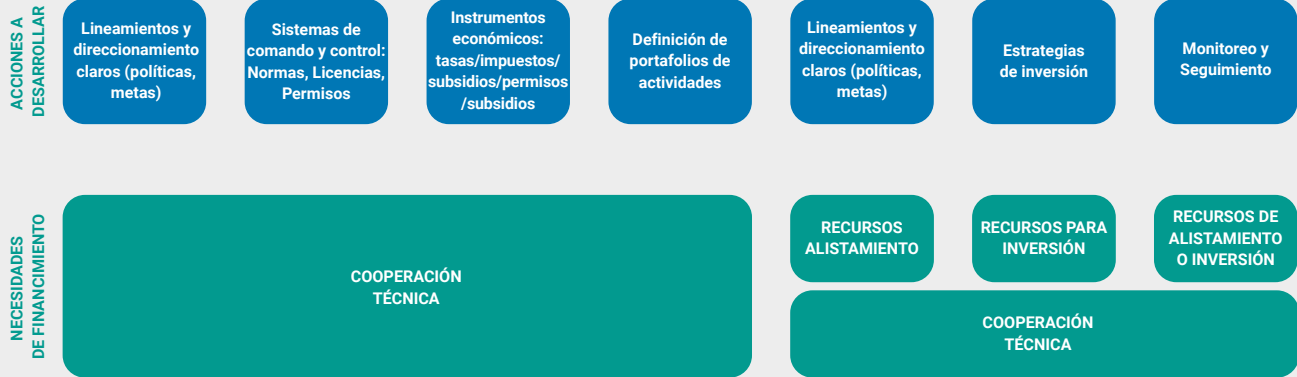
## RESPONSABILIDADES DEL SECTOR PÚBLICO Y PRIVADO EN LA IMPLEMENTACIÓN DE ACCIONES DE FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO



## SECUENCIA DE ACCIONES (SUSCEPTIBLES DE FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO) PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE UNA MEDIDA



## NECESIDADES DE FINANCIAMIENTO SEGÚN LAS ACCIONES A DESARROLLAR



### Definiciones:

#### Cooperación técnica:

financiación de actividades dirigidas al incremento del nivel de conocimiento, capacidades, conocimientos técnicos o aptitudes para el desarrollo de programas y proyectos.

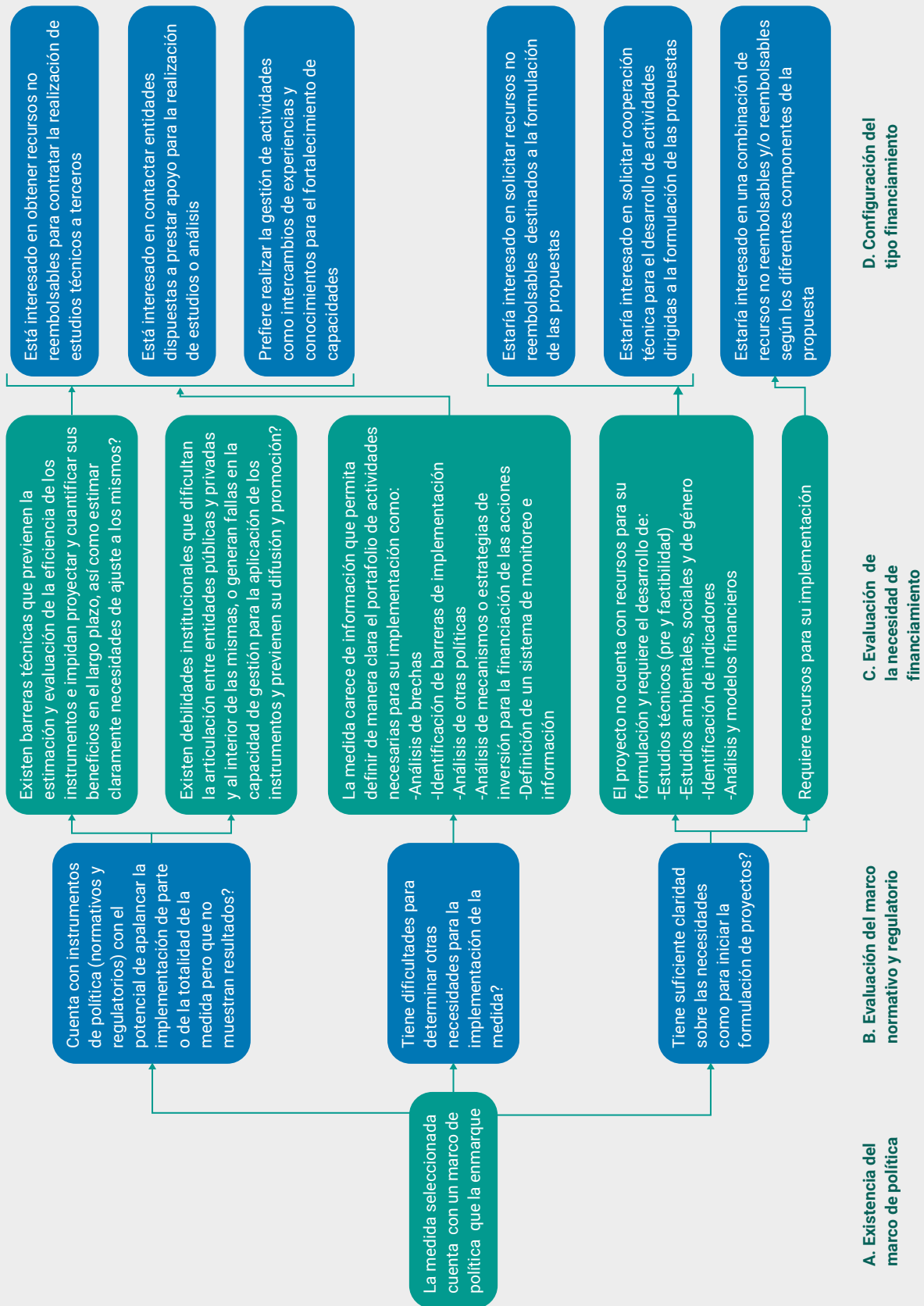
#### Recursos de alistamiento:

recursos destinados a incrementar el nivel de capacidad de los gobiernos y actores relevantes para la preparación de mecanismos nacionales que contribuyan con el acceso, asignación, desembolso y reporte de financiamiento climático.

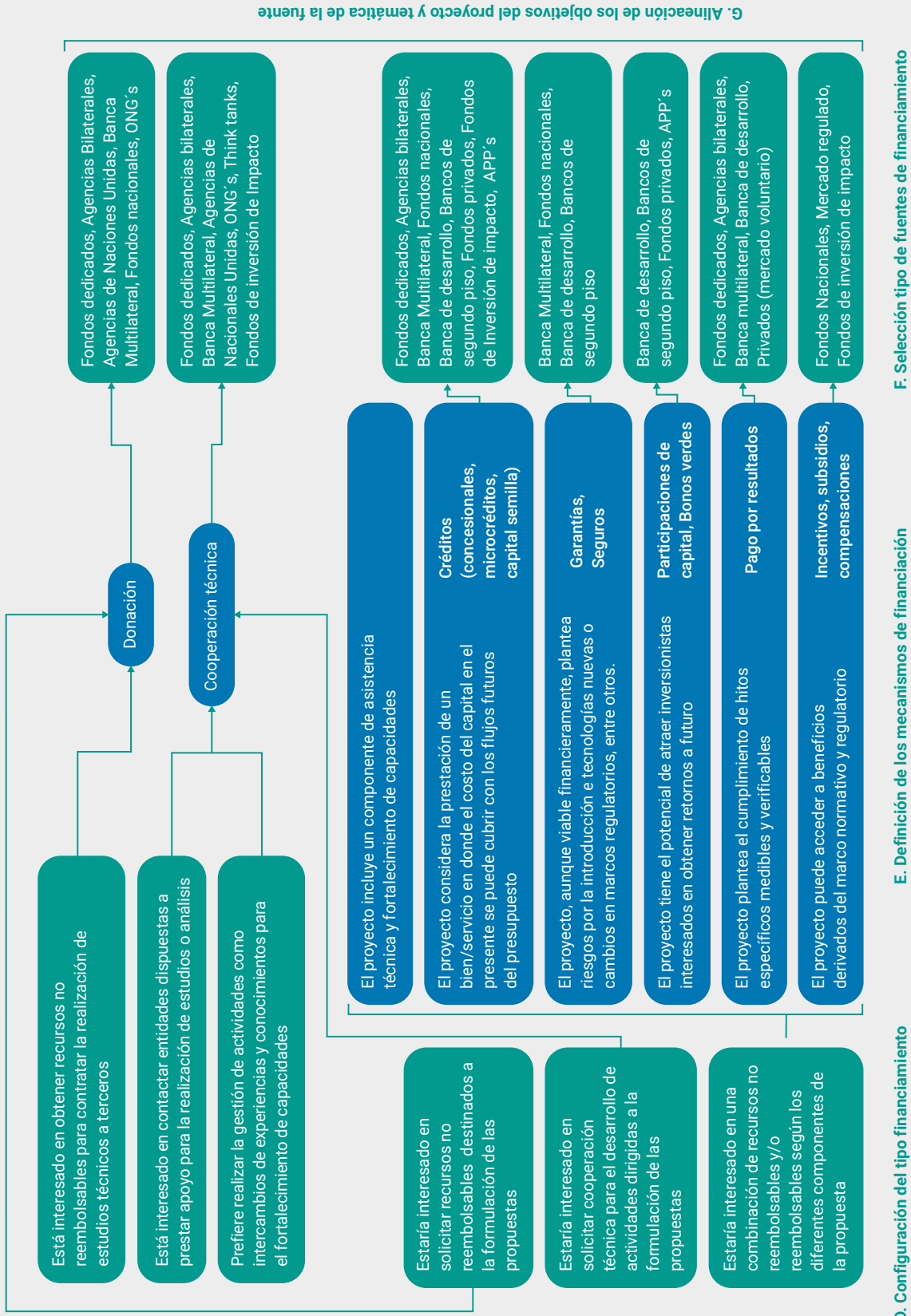
#### Recursos para inversión:

Recursos para la implementación de acciones de mitigación y adaptación (aquí se cuentan los recursos para formulación)

## ESCENARIOS PARA LA TOMA DE DECISIONES FRENTE A LAS NECESIDADES DE FINANCIAMIENTO PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE MEDIDAS



## ÁRBOL DE DECISIONES PARA DEFINICIÓN DE NECESIDADES Y SELECCIÓN DE POSIBLES FUENTES DE FINANCIAMIENTO





the *in vitro* studies, the *in vivo* studies have been carried out in a few countries such as India, China, Thailand, and Korea.

The present study was carried out in the Department of Food Microbiology and Food Preservation, Government College of Fisheries, Coimbatore, India.

## MATERIALS

The fish used in the present study were *Labeo rohita* and *Catla catla* (commonly known as Rohu and Catla) obtained from the Government Fish Farm, Coimbatore, India.

The fish were transported to the laboratory in ice and kept at  $4 \pm 1^\circ\text{C}$  until used.

## Methods

### Preparation of fish

The fish were washed with distilled water and cut into pieces of approximately 100 g each.

The fish pieces were then packed in polyethylene bags and stored at  $4 \pm 1^\circ\text{C}$  until used.

### Preparation of samples

The fish pieces were packed in polyethylene bags and stored at  $4 \pm 1^\circ\text{C}$  until used.

The fish pieces were then packed in polyethylene bags and stored at  $4 \pm 1^\circ\text{C}$  until used.

### Microbiological analysis

The fish pieces were packed in polyethylene bags and stored at  $4 \pm 1^\circ\text{C}$  until used.

The fish pieces were then packed in polyethylene bags and stored at  $4 \pm 1^\circ\text{C}$  until used.

### Statistical analysis

The fish pieces were packed in polyethylene bags and stored at  $4 \pm 1^\circ\text{C}$  until used.

The fish pieces were then packed in polyethylene bags and stored at  $4 \pm 1^\circ\text{C}$  until used.

### RESULTS

The fish pieces were packed in polyethylene bags and stored at  $4 \pm 1^\circ\text{C}$  until used.

The fish pieces were then packed in polyethylene bags and stored at  $4 \pm 1^\circ\text{C}$  until used.