

PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA  
Departamento Nacional de Planeación

**PLAN PACIFICO**  
UNA NUEVA ESTRATEGIA DE DESARROLLO SOSTENIBLE  
PARA LA COSTA PACIFICA COLOMBIANA\*

\* Versión aprobada del Documento DNP-2589 DEPAC-UDS-UDU-UDT-UINF  
Santafé de Bogotá, marzo 30 de 1992

**CONTENIDO**

Introducción

Caracterización del Pacífico Colombiano

## **Diagnóstico**

- A. Social
- B. Oferta ambiental y explotación económica
- C. Infraestructura
- D. Instituciones

## **Acciones del Gobierno Nacional**

- A. Pladeicop
- B. Plan cólera
- C. Programa pesquero
- D. Otras acciones en ejecución

## **La nueva estrategia: Plan Pacífico**

### A. Infraestructura social

- 1. Saneamiento básico
- 2. Salud
- 3. Educación
- 4. Vivienda

### B. Infraestructura ambiental

- 1. Ordenamiento territorial
- 2. Tierras
- 3. Manejo de recursos naturales
  - a. Recursos forestales
  - b. Protección de la biodiversidad
  - c. Pesca y acuicultura
  - d. Minería

### C. Infraestructura física y energía

- 1. Transporte
- 2. Energía
- 3. Telecomunicaciones

### D. Control de riesgo de sismicidad

### E. Marco institucional

### F. Costos y financiación del plan

## **Recomendaciones**

## **Anexos**

## INTRODUCCION

El presente documento somete a consideración del **Conpes** una estrategia de desarrollo sostenible para el Litoral Pacífico Colombiano, que responde a los requerimientos en materia de infraestructura social, ambiental, física e institucional.

### Caracterización del Pacífico Colombiano

La región Pacífica en Colombia se caracteriza por la extrema pobreza de sus habitantes, su gran riqueza ambiental, su ubicación entre el océano Pacífico y el interior del país, y la debilidad institucional del Estado para desarrollar acciones en esta zona.

La **población** del litoral se estima en 817.000 personas, localizadas en 32 municipios. El 73.5% se encuentra en centros urbanos, concentrada principalmente en Buenaventura (30%) y Tumaco (14%). La tasa de crecimiento se ha estimado en un 2%<sup>1</sup>, por encima del promedio nacional de 1.8%. La población rural se ubica en asentamientos dispersos, con menor tamaño, debido a la alta movilidad especialmente hacia Buenaventura, Tumaco, Quibdó y algunas capitales fuera de la región. La población se divide en tres grupos étnicos: Negros (90%), Blancos (6%), e Indios (4%). Indígenas pertenecientes a grupos étnicos Catíos y Waunanas conforman 61 resguardos y ocupan un 16% de la región (Anexo 1).

El Pacífico es la zona del país con menor desarrollo y con mayores índices de pobreza. El 60.9% de la población tiene necesidades básicas insatisfechas y el índice de desarrollo humano es de 50.1 (el promedio nacional es 71). El ingreso per-cápita es sólo del 44% del promedio nacional (US\$500 año<sup>2</sup>, (44% del promedio nacional). Del total de población pobre del Pacífico, 479.309 habitantes, el 49.5% se ubica en Chocó, el 27.5% en Nariño, el 16% en Cauca y el 7% en Cauca (Anexos 2 y 3).

---

1 Siendo negativa en algunos municipios.

2 Que resulta menor que Bolivia (US\$620) y Angola (US\$610), y similar a Indonesia (US\$500).

Allí el **sistema ambiental** se caracteriza por su notable diversidad tanto biológica, y por su alta fragilidad. Los ecosistemas costeros sirven de fuente de energía y nutrientes para los recursos pesqueros de alta mar. El bosque tropical Pacífico regula el clima de los valles interandinos y la zona cafetera. Forma parte del Chocó Biogeográfico, con una extensión de 75.061 km<sup>2</sup> (6.2% del país) y 339.100 km<sup>2</sup> de mar territorial, los cuales incluyen una Plataforma Continental y las islas de Gorgona. Tiene precipitaciones que oscilan anualmente entre 5.000 y 12.000 mm, una zona de más alta pluviosidad del país y una de las mayores del mundo.

Su sistema de cuencas hidrográficas se divide en tres zonas: la parte sur es drenada por los ríos Mira, Patía y San Juan corren en dirección general oriente-occidente, y al de mar forman un complejo sistema de esteros que albergan bosques de manglar. La zona central comprende la cuenca del río Atrato, cuyos afluentes recorren el territorio en dirección norte hasta su desembocadura en el Golfo de Urabá. El territorio central está drenado por las hoyas del San Juan y el Baudó, con orientación norte-sur, hasta su desembocadura en el Pacífico, donde hay deltas y esteros caracterizados por la presencia de especies c

La Costa Pacífica es **la puerta principal del comercio exterior** colombiano. Desde Buenaventura se moviliza el 60% de la carga total nacional. Se estima que el comercio nacional por facilidades portuarias aumente a 7.8 millones de toneladas hacia el fin de siglo, y a 16. 8 millones alrededor del año 2020. El crecimiento del comercio requiere de vías adecuadas de comunicación hacia los puertos del Pacífico.

La insuficiente **acción institucional** se presenta en los tres niveles de la administración. Existen en la región 32 entidades municipales con gran debilidad administrativa y en el Valle, Cauca y Nariño, el Pacífico es la zona más pobre y aislada allí la acción departamental es muy débil. El Chocó se encuentra íntegramente situado en esta zona, su debilidad institucional hace que su acción tenga un impacto mínimo. La

nacionales que actúan en la región funcionan descoordinadamente y en mucha sin tener en cuenta las características ni las prioridades regionales.

## DIAGNOSTICO



### A. Social

Todos los indicadores sociales de la región se encuentran en niveles inferiores a los nacionales. La prestación de servicios de salud, educación y saneamiento básico muestra deficiencias generadas por la falta de recursos y de capacidad institucional.

La situación de la **salud** es precaria. La tasa de mortalidad infantil promedio es de 110 niños por cada 1.000 nacidos vivos, y en municipios como Pizarro y Baños del Nariño, supera los 150 niños. Estas tasas son 4 y 5 veces superiores al promedio nacional. Frente a los patrones internacionales, se sitúan entre las más altas del mundo, semejantes al Congo (115), pero superiores a la India (90), Haití (94), Boli y Bangladesh (108).

El paludismo y la tuberculosis pulmonar son las principales causas de enfermedades más frecuentes. Estas están asociadas a las infecciones intestinales y las respiratorias, originadas en las deficientes condiciones sanitarias y la baja cobertura de servicios de salud. En los municipios de Salahonda y Tumaco se inició la propagación del cólera, y el 79% de muertos por esta epidemia se ha presentado en esta zona. En contraste con la situación nacional, cuando entre 1986 y 1989 hubo mejoras nutricionales en el litoral, la desnutrición de la población infantil aumentó un 2.7%.

La oferta de atención en salud es muy baja: como proporción de la población litoral existe una tercera parte de las enfermeras, una quinta parte de los médicos y una octava parte de los odontólogos con que cuenta el resto del país<sup>3</sup>. Los 10 hospitales y 137 centros de salud de la costa están mal dotados y sufren problemas de suministro.

En cuanto a la **educación**, el analfabetismo de la población rural es el doble de la población urbana el triple del registrado en el país<sup>4</sup>. En primaria las tasas de escolarización neta del 60% en la zona urbana, y del 41% en la zona rural, son bajas frente al 70% del nivel nacional. En secundaria, la tasa bruta de escolarización es del 23%, apenas la mitad de la tasa nacional. Las relaciones alumno/docente son de 29 para primaria y 30 para secundaria, no muy diferentes del promedio nacional; sin embargo, hay grandes diferencias regionales: mientras en Buenaventura es de 43 en primaria, en los municipios de la zona rural es de 21, lo cual amerita la racionalización de recursos. En secundaria, sólo 54 colegios oficiales cuentan con todos los grados. Los puntajes de los exámenes de ingreso a la secundaria se sitúan por debajo del promedio nacional. La planta física y la dotación de los planteles son muy deteriorada<sup>5</sup> y, aunque algunos colegios cuentan con laboratorios y equipos científicos, éstos no son utilizados.

La poca adecuación de los currículos, metodologías y materiales a las condiciones de la región, unidos al bajo nivel académico de los docentes y su alta movilidad, se traducen en un pobre incentivo a la asistencia y en poco tiempo efectivo de aprendizaje para los estudiantes incorporada al sistema educativo.

---

1      1.6 médicos , 0.3 odontólogos y 0.6 enfermeras por cada 10.000 habitantes, mientras los promedios nacionales son de 7.1, 2.3, y 1.9 respectivamente

2      El 43% de la población rural y el 20% de la urbana es analfabeta en el Pacífico, frente a un promedio nacional de 23.4% y 7.3% respectivamente.

3      Esto se debe en gran parte a la utilización en triple jornada de la infraestructura, sin mecanismos de coordinación que identifiquen la responsabilidad en su mantenimiento y reparación.

Las **condiciones sanitarias** de las localidades del Pacífico son críticas. Los servicios de acueducto en las cabeceras municipales (48%) y alcantarillado encuentran muy por debajo de los promedios nacionales (82% y 50%). El cubrimiento de acueductos rurales es de 4.2%, mientras el promedio nacional es de 12%.

Las coberturas de alcantarillado solo alcanzan escasos porcentajes en las cabeceras urbanas: Quibdó 23%, Buenaventura 35% y Tumaco 7%. La cobertura de alcantarillado rural en la costa está por debajo del 1%. En aseo, los sistemas de recolección de residuos tienen coberturas del 10% y carecen de sistemas de disposición de residuos sólidos.

Las **viviendas** presentan problemas de calidad, especialmente en el área rural. Muchas de éstas tienen deficiencias físicas y ambientales. La mayoría de ellas, con dimensiones de 20 y 40 metros<sup>2</sup>, carecen de ventanas e instalaciones sanitarias, y constituyen un riesgo propicio para el hacinamiento y la transmisión de enfermedades. En algunas cabeceras urbanas como Tumaco, Guapi, Buenaventura, Bahía Solano y Quibdó se presenta una alta densidad de vivienda, e inadecuada planificación urbana.

## **B. Oferta ambiental y explotación económica**

La región Pacífica posee una enorme riqueza ambiental, gran fragilidad de sus ecosistemas y su litoral está expuesto a amenazas ambientales diversas, que lo hace especialmente vulnerable a la explotación indiscriminada de sus recursos.

El 80% del Pacífico está cubierto de **bosques** pluviales húmedos y sustratos tropicales. En el Pacífico existen 5.4 millones de hectáreas de bosque, de las cuales más del 58% no han sido intervenidas y son potencialmente comerciales. Se calcula que el Litoral genera más del 58% de la madera aserrada que se consume en el país, generando cerca de 100.000 empleos directos. La tasa de deforestación alcanza las 160.000 hectáreas anuales en áreas en donde se encuentran comunidades vegetales dominadas por

aprovechables como mangle, cativo, abarco y naidí, que han sido inadecuadamente explotados. Entre las causas más sobresalientes del deterioro están: la intensa explotación, la carencia de tecnologías apropiadas para la extracción y repoblamiento, la falta de controles y seguimiento de las concesiones y su aprovechamiento, la colonización desordenada y la construcción de obras sin medidas de mitigación.

La región es reconocida como una de las más ricas en diversidad biológica encontrándose en algunas áreas hasta 400 especies de árboles y 800 de vertebrados por hectárea.

La **riqueza pesquera** del Pacífico se beneficia por la influencia de la corriente de Humboldt, pero es afectada repetidamente en forma periódica por la corriente de El Niño. Las estimaciones de potencial pesquero varían de 100.000 a 310.000 ton/año<sup>6</sup> de las cuales se aprovecharon 40.000 toneladas en 1989, que corresponden al 45% de las reportadas en el país<sup>7</sup>. La pesca comercial, de tipo mediano, produce para la zona 6.000 tons/año, por un valor de US\$15 millones. La acuicultura ha adaptado para la camaricultura (Tumaco), con una producción de 1.7 millones de camarones y exportaciones por US\$8.4 millones. Por su parte, la pesca artesanal (53% de la producción total) ocupa alrededor de 28 mil personas.

Los **suelos** del litoral Pacífico tienen una frágil capa vegetal, son pobres en nutrientes, mal drenados, de altas pendientes y deleznable en el piedemonte y la cordillera, no son aptos para el desarrollo agropecuario convencional. La agricultura es de subsistencia.

---

4 Estudio de factibilidad para el montaje de Centros de Servicios a la Pesca Artesanal o de Pequeña Escala-CESPAS en Guapi, Buenaventura y Bahía Solano. DRI, CRC, CODECHOCO, CVC.

5 Estas cifras contrastan con la producción pesquera del Ecuador, que en condiciones geográficas y climáticas similares a las de Colombia, producen 120,000 toneladas año, de un potencial de 200.000.



algunas áreas de cultivos comerciales de palma africana (Tumaco)<sup>6</sup>, caucho, cacao y banano (Bajo Atrato). A lo largo de las riberas de los ríos, las comunidades indígenas han desarrollado sistemas agrícolas y agroforestales compatibles con las condiciones del medio.

El Chocó biogeográfico se caracteriza por ofrecer **aluviones auríferos**, **acromercurio**, **plata y platino** que son objeto de explotaciones poco tecnificadas, atrayendo por lo tanto sistemas cada vez más agresivos contra los ecosistemas de la región<sup>7</sup>. El Chocó es el primer productor de platino y el segundo de oro (17%) en el país. La producción declarada del litoral Pacífico alcanzó 8.8 toneladas métricas en 1991.

El impacto de la minería y la deforestación se extiende a las bahías de Buenaventura, Tumaco y el Golfo de Urabá disminuyendo notablemente su profundidad por erosión y sedimentación y obligando al Estado a incurrir en altos costos de dragado para garantizar la navegabilidad.

### **C. La infraestructura**

Para el transporte del país, la zona del Pacífico proporciona el acceso al interior y constituye un corredor que conecta la zona andina con los mercados internacionales. Después de la construcción del Canal de Panamá, a comienzos del siglo, se desarrolló el puerto de Buenaventura y en menor medida, el de Tumaco. A partir de los años 50 se conectó el litoral por ferrocarril y luego por carretera.

---

6 Existen 15 mil hectáreas sembradas de palma africana con una producción anual de 20 mil toneladas, que generan exportaciones por valor de US\$14 millones.

7 Las motobombas aceleran los procesos erosivos y contribuyen a incrementar el volumen de sedimentos de los ríos; el mercurio contamina los cuerpos de agua y los peces, principal fuente de proteínas de la región. Este metal por ser bioacumulable, se asocia al desarrollo de enfermedades teratogénicas.

El transporte al interior de la región se efectúa por vía fluvial dada la disponibilidad de recursos hídricos<sup>10</sup> y una limitada red de caminos vecinales (110 kms). La inadecuada regulación del cabotaje limita la oferta de transporte de pasajeros y combustibles. Para la comunicación de las localidades costeras con el resto del país se cuenta con los aeropuertos de Tumaco, Guapi, Nuquí, Condoto y Bahía Solano<sup>11</sup>.

La demanda de transporte nacional que utilizará el litoral Pacífico exigirá en el 2000 la ampliación de la capacidad portuaria de Buenaventura de 2.5 a 5.8 millones de toneladas/año. En el puerto de Tumaco<sup>12</sup> el calado del canal de acceso, limita la entrada de grandes barcos. Las necesidades de la economía nacional exigen iniciar los diseños de un nuevo puerto en el Pacífico de acuerdo con los resultados de los estudios en marcha<sup>13</sup>.

La comunicación de los puertos con el interior es deficiente: la conexión de Buenaventura-Loboguerrero con Cali y Buga (130 kms), por donde se movilizan cerca de 1,800 vehículos diarios, requiere mejoramiento y una futura ampliación; y en Pasto-Tumaco, de 295 kms deben ser pavimentados 143; la carretera Pereira-Tumaco está en construcción y de sus 285 kms tiene sólo 56 pavimentados. Las vías férreas de Buenaventura hacia el interior, por donde se moviliza el 7% de la carga, presentan un deterioro considerable. Aunque estudios de la Universidad del Cauca aseguran que es suficiente en el ferrocarril del Pacífico, la rentabilidad de la operación férrea se encuentra en estudio.

---

8 15% de la red nacional.

9 La movilización de estos aeropuertos representa el 2% de pasajeros nacionales y el 1% de la carga.

10 Por este puerto se moviliza petróleo, combustibles, madera, fertilizantes y carga general de cabotaje.

11 TAMS Consultants, Inc. e HIDROESTUDIOS: **Estudios de factibilidad para la expansión de la capacidad portuaria**. Julio 1991.

Si bien la cobertura del servicio de energía eléctrica se ha incrementado en los últimos veinte años, es precaria y se concentra en los centros urbanos. La energía en pequeñas poblaciones ha sido provisto por medio de plantas diesel, con altos costos y excluyendo el uso del potencial hidroeléctrico para microcentrales.

Sólo Buenaventura y Quibdó están interconectados al sistema eléctrico nacional. En Tumaco se construye actualmente una línea de transmisión que eliminará, a partir del primer semestre de 1993, los problemas de calidad y confiabilidad que representan la operación de sus plantas diesel. De esta manera, cerca del 50% de la población de la región contará con un adecuado suministro de energía eléctrica.

La cobertura telefónica en el litoral es menos de la mitad del promedio nacional. En 1991 se instalaron nuevas centrales para las comunicaciones de larga distancia. La densidad de telefonía en Buenaventura presenta una densidad de 6.4 líneas por cada 100 habitantes, similar al promedio nacional. En los demás centros urbanos la densidad es muy baja (Quibdó: 4.9 y Tumaco: 0.8). El servicio de larga distancia se presta desde Buenaventura y Quibdó y Guapi y desde las nuevas centrales de conmutación.

#### **D. Instituciones**

La presencia del Estado en la región es muy débil en los tres niveles administrativos.

La debilidad institucional y financiera de las **administraciones locales** ha limitado la posibilidad de asumir responsabilidades que les corresponderían con la descentralización. Los 32 municipios que conforman la región pueden agruparse en tres categorías de acuerdo al tamaño de su presupuesto. Los 25 más pequeños contaron con presupuestos por debajo de \$43 millones<sup>14</sup>; su ahorro medio fue de \$8 millones. Una inversión de \$10 millones

---

12 Oscilando entre \$ 13.7 millones (Sipí) y \$ 95.1 (Río Sucio, Chocó), según el presupuesto de 1988.

obviamente generó déficit; su tributación fue de \$176 por habitante, apenas un porcentaje logrado en municipios del país con características similares. Los 5 municipios incluidos en el grupo anterior contaron con un presupuesto promedio de \$192 millones, un ahorro de \$76 millones y una inversión de \$57.2 millones; su tributación per-cápita fue de \$154 por habitante, incluso inferior a la del grupo anterior. Las ciudades más grandes (Quibdó y Buenaventura) tuvieron presupuestos de \$491 y \$901 millones. El ahorro en Quibdó sólo alcanzó un 3.5% mientras que en Buenaventura llegó al 35%. La tributación per-cápita fue de \$656 en Buenaventura y de \$656 en Quibdó; ambas se encuentran muy por debajo de otros municipios similares en el país con promedios de \$3.146 por habitante.

De las **administraciones departamentales** con territorio sobre el litoral, sólo Cauca (con un municipio en la Costa) tiene una presencia institucional importante en la región. Nariño (10 municipios), Chocó (19) y Cauca (3) son administraciones con debilidades financieras y administrativas y escasa presencia institucional en el litoral.

Por otra parte, actúan en la costa diversas **entidades nacionales** como INCORA, el SENA, la ESAP, el PNR, el Ministerio de Educación Nacional, el Ministerio de Salud, el Banco de la República, y la Caja Agraria. A las anteriores se suma la existencia de Corporaciones regionales: Codechocó, CVC, CRC y Corponariño. Es una falta de coordinación de la acción de estas entidades en la región, así como su desconexión con las administraciones locales.

## ACCIONES DEL GOBIERNO NACIONAL

El Gobierno Nacional ha diseñado una serie de programas de impacto regional, como el Plan de Desarrollo Integral de la Costa Pacífica (Pladeicop), el Plan del Cólera, el F

Apoyo pesquero y otras acciones como el PNR y el Fondo de Emergencia Social.

### **A. Pladeicop**

En 1974 el Gobierno formuló y financió un Plan de Desarrollo para B ejecutado por la CVC con un crédito del BID, dotando a esa ciudad de una infrae servicios básicos. En 1979, el terremoto-maremoto que sacudió las costas o Cauca hizo necesario la ejecución de un plan de emergencia bajo la coordinación financiación del BID, para reconstruir la infraestructura física y social afectada.

En 1984 el **Conpes** aprobó el **Pladeicop**. La CVC asumió la coordinación op ejecución de algunos proyectos, junto con otras Corporaciones Regionales sectoriales del orden nacional.

Entre los proyectos ejecutados por el **Pladeicop** están la línea de transm Tumaco, así como acciones específicas en las áreas de fomento a la agropecuaria y de desarrollo social (Educación, Salud y Saneamiento). Asimismo funcionamiento un barco de cabotaje para mejorar la oferta de transporte<sup>17</sup>.

Otros proyectos no resultaron exitosos por incapacidad institucional en su por no atender a la realidad ambiental y cultural del litoral. Las comunidades han su descontento con varios de los programas del Plan. De igual forma, algunas o adelantadas causaron impactos ambientales nocivos<sup>18</sup>.

El presupuesto del Plan en pesos de 1991 fue de \$117.664 millones. A d

---

14 Para esta coordinación la CVC creó una subdirección con tres divisiones: técnica, administrativa y social.

15 Están en construcción un petrolero y un segundo barco de cabotaje, los que serán entregados en junio de 1993.

16 Carretera Málaga-Malaguita, Adecuación de Esteros.

de 1991 se habían adelantado inversiones por \$22.214.5 millones<sup>19</sup>, menos ( parte del total. El desarrollo del **Pladeicop** no logró una coordinación efectiva, agudizó los problemas, generando resistencias tanto en las entidades nacionales como locales.

## B. Plan del Cólera

El Gobierno del Presidente Gaviria ha puesto en marcha un plan para prevenir el cólera mediante el mejoramiento de las condiciones sanitarias<sup>20</sup>. El Plan de Erradicación cubre la totalidad de las cabeceras municipales del litoral, en donde se proponen coberturas de acueducto al 100%. En el primer semestre del presente año se completaron los diseños de todos los sistemas. En algunos municipios de Nariño, Cauca y Córdoba iniciaron obras en el primer trimestre, en el resto, los trabajos comenzarán en las principales cabeceras las acciones serán:

**Quibdó.** **Findeter** cofinanciará el proyecto para la construcción de la primera fase del sistema de acueducto, con el cual se eleva la cobertura al 89%. Su costo asciende a \$500 millones<sup>21</sup>, y su ejecución concluye en 1992. El diseño del Plan de alcantarillado está financiado por el municipio y concluirá durante el presente año.

**Buenaventura.** El Plan del Cólera y el Plan Trienal de Inversiones de Acuavalle constituyen la primera fase del plan maestro de acueducto, que asciende a \$2.295 millones<sup>22</sup>.

---

17 Realizada en Nariño 41%, Cauca 28%, Valle 18% y Chocó 13%; en las áreas de preinversión 7.2%, infraestructura 49.6%, producción 21.7% y social 21.5%; financiados con presupuesto Nacional 43.9%, cooperación técnica internacional 29.2%, crédito externo 26.9%.

18 Documento DNP-2527-UDU-UDS-Minsalud, Abril 18 de 1.991

19 Crédito de **Findeter** por \$500 millones, Fondo de cofinanciación **Findeter** \$500, Minsalud \$48 millones, PNR \$102 millones y los restantes \$250 millones el municipio.

20 **Acuavalle** por \$775 millones, \$1.400 millones con recursos del Presupuesto Nacional provenientes de la AID y \$120 millones de crédito al municipio.

alcanzar una cobertura del 95%. Los diseños de la segunda fase del Plan estarán en el segundo semestre de 1992. El Plan Cólera además está ejecutando alcantarillado en el Barrio 6 de Enero, con el financiamiento del gremio cafetero por 10 millones.

**Tumaco.** El Plan del Cólera adelanta la mejora del sistema de acueducto, con un costo de \$2.135 millones<sup>23</sup>. Esto garantizará la oferta de agua potable hasta el año 1995. Sin embargo, faltan inversiones en las redes de distribución, que presentan un alto porcentaje de pérdidas (50%). **Fonade** financió un estudio que entregó alternativas tecnológicas para construir el sistema de alcantarillado de la ciudad, y la infraestructura, equipos de bombeo y el relleno sanitario del sistema de aseo de la ciudad.

### C. Programa pesquero

Para apoyar el **sector pesquero** en el litoral, el Gobierno<sup>24</sup> aprobó la construcción de un complejo pesquero de Tumaco, adecuando el muelle de Colpuertos para presionar y complementar a la pesca industrial y semindustrial<sup>25</sup>. Se estima, que una vez terminado el proyecto, se movilizarán recursos pesqueros por valor de US\$4.7 millones para el primer año y US\$30 millones para el séptimo año.

Mediante la estrategia de los Centros de Servicios al Pescador Artesanal coordinados por el Fondo DRI<sup>26</sup> y con ejecución de las Corporaciones Regionales,

---

21 Con crédito **Findeter** por \$500 millones, Recursos del Programa Holanda-PAS \$1.505, Minsalud \$80 millones.

22 Documento DNP-2409-UDA-DECR Enero 1989.

23 El Proyecto Puerto Pesquero de Tumaco consta de tres programas básicos. Servicios portuarios: básica del puerto, planta de hielo, almacenamiento refrigerado y suministro de combustible; Escuelas de apoyo técnico a empresas conexas: planta enlatadora, varadero y astillero.

24 Esta estrategia, de carácter nacional, ha sido considerada como prioritaria dentro de las acciones de Desarrollo Pesquero que se formuló con ocasión de la promulgación del Estatuto General de F

se adelantan actividades de asistencia técnica, crédito y capacitación a los artesanales. En Bahía Solano, con apoyo de la Agencia de Cooperación Inter-Japón, se realizan acciones de transferencia tecnológica en las áreas de procesamiento y conservación de pescado.

#### **D. Otras acciones en ejecución**

Durante el Gobierno del Presidente Gaviria se ha ampliado la cobertura de la totalidad de los municipios del litoral Pacífico, excepto Buenaventura. Las inversiones se han concentrado especialmente en el Chocó, orientadas hacia las áreas de infraestructura y agropecuaria. En el área social se han reforzado los programas de educación, vivienda, cultura y recreación con una inversión de \$3,300 millones. En infraestructura se han adelantado obras en la red vial, energía, aeropuertos y construcción de acueductos y alcantarillados por \$6,200 millones. Igualmente se han ejecutado inversiones por \$1,500 millones como apoyo al sector productivo, comercialización, a la adquisición y titulación de predios, asistencia técnica agroforestal y compra de cosechas.

Por otra parte, comenzará a operar el Fondo de Solidaridad y Emergencia Social. Su objetivo es la promoción y cofinanciación de proyectos en áreas de microempresariales dirigidas a la población más pobre del país. En él se incluye a los municipios del litoral<sup>27</sup>

## **LA NUEVA ESTRATEGIA: PLAN PACIFICO**

---

1990.

25 Timbiquí, Balboa, Argelia, Bajo Baudó, Itzmina, Nóvita, Río Sucio, Sipí, El Rosario, Leiva, Maguí, Murracheo, Herrera y Policarpa.



La zona del Pacífico, a pesar de su estratégica ubicación geográfica y un potencial invaluable, es una de las zonas más subdesarrolladas y pobres del país. Es necesario en marcha acciones acordes con el potencial de la región, que favorezcan el desarrollo de actividades económicas que aprovechen la riqueza y no atenten contra la fragilidad del litoral.

En el pasado se pensó que la ampliación de la infraestructura física era suficiente para impulsar el desarrollo de una zona subdesarrollada. La experiencia en las últimas décadas ha señalado que la infraestructura física no sólo es insuficiente, sino que debe complementarse con otras estrategias para evitar sesgos y desequilibrios en el proceso de desarrollo. En las regiones más pobres, se ha encontrado que el desarrollo humano es un elemento básico del avance económico y social. Por ello, un mayor énfasis en la construcción de infraestructura social es esencial para lograr un desarrollo equitativo. Por otra parte, la construcción de infraestructura física y social, sin un adecuado manejo de los recursos naturales, puede ser igualmente insuficiente si el tipo de desarrollo que se promueve es nocivo para esos recursos, en forma tal que el crecimiento podría ser insostenible en el futuro.

La estrategia que se propone para el Pacífico combina un esfuerzo sostenido en la inversión en infraestructura social y ambiental con inversiones estratégicas en energía y telecomunicaciones. Estas acciones, complementadas con un esfuerzo sostenido en el desarrollo institucional, podrán elevar sustancialmente el nivel de vida de la población a largo plazo de un proceso de desarrollo sostenido y sostenible.

Con el fin de adelantar algunas acciones requeridas en las áreas de saneamiento básico y energía formuladas en este plan, el Gobierno ha presentado una solicitud de crédito por valor de US\$65 millones. Los primeros desembolsos de este crédito (BID-Pacífico) se prevén durante el primer semestre de 1994.

## **A. Infraestructura social**

Se busca mejorar sustancialmente la cobertura de la infraestructura social para aumentar el capital humano y el nivel de vida de la población, reduciendo las desigualdades de los indicadores sociales entre el Litoral y el resto del país. Para este objetivo es necesario poner en marcha programas y proyectos en saneamiento, salud, vivienda y educación.

### **1. Saneamiento básico**

El Plan Pacífico ampliará los esfuerzos iniciados en el Programa del Cólera para mejorar las coberturas y la calidad en la prestación de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo. Para ello se realizarán proyectos en las tres ciudades mayores de la región y en localidades urbanas y rurales, no contempladas en el Plan del Cólera.

En **Quibdó** se financiará la segunda fase del programa de acueducto, que se inició en construcción en 1994. Esta permite mejorar la capacidad de oferta, almacenamiento y operación, y asegurará un abastecimiento adecuado hasta el año 2000. Se financiará también el sistema de alcantarillado y se financiará el proyecto de aseo, que incluye recolección y el relleno sanitario. Estas acciones demandan inversiones de unos 5 millones, de los cuales \$4.380 serán financiados con los recursos BID-Pacífico restantes por el municipio de Quibdó (cuadros 1 y 2).

En **Buenaventura** el Plan, con recursos del BID-Pacífico financiará la expansión de las redes de distribución domiciliaria, ampliando la cobertura en acueducto al 100% de la población. Igualmente se diseñará y ejecutará el Plan Maestro de alcantarillado y de aseo que incluye estudios, mejora del equipo de recolección y relleno sanitario. El financiamiento de los proyectos provendrá del crédito internacional por \$11.48 millones, un crédito **Findeter** al departamento del Valle y el municipio de Buenaventura.

millones. El diseño del Plan Maestro de Alcantarillado, por \$500 millones será financiado mediante el fondo para preinversión **Fonade-Finder**.

En **Tumaco** se financiarán las siguientes acciones: la segunda fase de saneamiento institucional; el programa de reposición y ampliación de redes de acueducto que cubra una cobertura domiciliar al 100% de la población; las obras del sistema de alcantarillado con una cobertura del 100% de la zona urbana y un proyecto de aseo que incluya recolección y disposición final de basuras. El diseño definitivo del alcantarillado será financiado con recursos del presupuesto nacional por \$150 millones. Los proyectos serán financiados con recursos del BID-Pacífico por \$3.920 millones y del municipio por \$400 millones (cuadros 1 y 2).

En las poblaciones mayores de 400 habitantes, los proyectos de saneamiento de vivienda se atenderán con recursos del BID-Pacífico, cuyo costo asciende a \$7.1 millones, beneficiando a 97.500 personas en 122 localidades (cuadro 3).

En relación con las **zonas rurales**, el Plan beneficiará directamente 311 viviendas mejorando las condiciones sanitarias de las viviendas mediante el programa administrado por la Caja Agraria e **Inurbe**. (anexos 4 a 7). Con este programa se ejecutarán 189 proyectos en localidades menores de 400 habitantes beneficiando 55.000 personas con una inversión promedio estimada por familia de \$580 mil, para un total de \$109 millones.

La Unidad de Asistencia de Acueductos del DNP prestará la asesoría y el apoyo técnico para el diseño y ejecución de los planes de readecuación de vivienda y saneamiento ambiental. Por su parte, el Corpes de Occidente asesorará la formulación y gestión de los proyectos. El DRI y el PNR reorientarán sus presupuestos para realizar la preinversión, organización comunitaria y presentación de solicitudes de subsidio.

## 2. Salud

El objetivo fundamental es elevar el nivel de salud de la población en el litoral mediante el aumento de la cobertura y calidad de los servicios de salud. Las acciones se centrarán en tres campos: se dará prioridad a la prevención, atención oportuna y control de enfermedades de mayor ocurrencia tales como las enfermedades tropicales y parasitarias; se mejorará la calidad del servicio que prestan las entidades del sector mediante el desarrollo de programas de dotación, reparación y ampliación de la infraestructura física; se continuará el proceso de descentralización de la salud y se desarrollará un programa de mejoramiento de la gestión hospitalaria para aumentar la eficiencia de las instituciones; se fortalecerán los programas de nutrición del ICBF.

Con el nuevo modelo de **Atención Primaria de Salud**<sup>26</sup> se atenderán 18.400 personas en el litoral en 1994, alcanzando una cobertura del 25% de la población del litoral dando prioridad a las zonas más pobres. El modelo consiste en desplazar el personal de salud a trabajar directamente con la comunidad<sup>27</sup>. Para reforzar estas acciones de promoción y prevención se adelantarán, con ayuda de la cooperación técnica internacional<sup>30</sup>, proyectos en las zonas urbanas del litoral, que incluyen actividades de saneamiento básico rural, investigación, capacitación y participación comunitaria (Cuadro 4).

En **nutrición** se dará prioridad a los niños menores de 7 años y a las mujeres embarazadas y en período de lactancia, a través de los Hogares de Bienestar Infantil y del programa de nutrición del ICBF.

---

26 Incluye: consulta general (médica y odontológica, enfermería); atención del parto normal; primeros auxilios; urgencias básicas; radiología simple y laboratorios; servicios preventivos y educativos (vacunación, control de agudeza visual, prevención oral, educación alimentaria y comunitaria; detección precoz de cáncer de mama; control de desarrollo y crecimiento).

27 Como incentivo para la atención de la población dispersa se establecerá una prima a los equipos de salud que allí se desplacen.

28 Cooperación técnica del gobierno Holandés.

que impulsa actualmente el ICBF. Con esto se lograrán coberturas del 100%. Asimismo se reforzará, con el apoyo de los municipios y de la comunidad, el programa de restaurantes escolares que presta atención nutricional complementaria a la población de 5 y 14 años de edad (cuadro 5).

En **infraestructura física y dotación** se prevé el mejoramiento y ampliación de hospitales de Buenaventura e Itzmina. Los estudios de preinversión se adelantarán con recursos de **Fonade**<sup>31</sup>. Las obras, con un costo estimado de \$1.900 millones, se financiarán con recursos del crédito BID-Pacífico. Con recursos del Fondo Nacional Hospitalario de \$1.000 millones se financiarán, durante 1992 y 1993, la remodelación del hospital de Buenaventura y la construcción de tres puestos de salud. Para 1993 los municipios podrán acceder a mayores recursos mediante la presentación de solicitudes respectivas al fondo de cofinanciación que maneja el Fondo Nacional Hospitalario.

En concordancia con la **descentralización** de los servicios de salud en el litoral, se acordó con el Ministerio de Salud crear las Direcciones Seccionales y Locales para que asuman la gestión del servicio en la correspondiente jurisdicción. El programa iniciado en Buenaventura, continuará durante este año en el Chocó y terminará en

Con recursos de un crédito para la modernización de la **gestión de las entidades de salud**, que se está negociando con el BID, se iniciará en 1993 un proyecto para la implementación de un sistema de gerencia, administración y gestión en hospitales del II y III nivel de atención, de los cuales se encuentran el hospital San Andrés de Tumaco, San Francisco de Asís de Quibdó y Regional de Buenaventura.

El costo de los programas de salud y nutrición en el período 1992-1994 es de \$32.677 millones, de los cuales \$32.677 millones corresponden a inversión y \$11.876 millones a operación.

---

29 Estudios por valor de \$ 203 millones.

funcionamiento. Estos serán financiados con recursos de Presupuesto Nacional, Pacífico, recursos de cooperación técnica, del situado fiscal y Ecosalud. Los programas de nutrición, por \$21.827 millones, se financiarán con recursos del ICBF.

### 3. Educación

Para modificar la condición educativa de la zona se trabajará en dos frentes: a los alumnos la prestación del servicio educativo durante la totalidad del año con docentes capacitados y comprometidos con el desarrollo de la región; y a aplicar metodologías basadas en la máxima utilización de los recursos humanos locales y de los conocimientos y experiencias culturales de la población.

A través de las acciones educativas se busca incorporar 21.700 nuevos en primaria y 9.150 a secundaria, para lograr tasas de escolarización de 85% respectivamente. Se mejorará la calidad de la educación de 71.000 alumnos.

El "año cero", con una inversión de \$1.190 millones, atenderá 14.700 alumnos en 1993 y 1995. En zonas marginadas y rurales se aplicarán metodologías flexibles y programas desarrollados bajo convenios con ONGs.

En el marco del Plan de Universalización de la Primaria se construirán 100 escuelas, se crearán 7,000 nuevos cupos, se dotará con material educativo a 40,000 alumnos y con 12,300. Igualmente se destinarán recursos para capacitación de docentes y transferencia de tecnología acordes con la realidad del Litoral<sup>32</sup>.

La expansión de la secundaria se concentrará en los cinco municipios más c

---

30 El monto total asignado es de \$ 876 millones, de los cuales serán aportados por la CVC \$ 776 millones y los municipios \$ 100 millones para el componente de construcciones escolares.

presentan el mayor déficit. Para el programa de reparación de planta física y se asignarán \$710 millones del presupuesto nacional, con lo que se atenderá el mantenimiento de los colegios. Los recursos se distribuirán entre los 54 planteles con secundaria de acuerdo con sus esfuerzos por mejorar la eficiencia interna y administrativa, el mantenimiento y conservación de la infraestructura, la matrícula y la demanda por cupos. Con esto se ampliará la cobertura en 2.900 cupos y se mejorarán los medios educativos en 4.600 cupos adicionales construyendo 6.900 mts<sup>2</sup> entre aulas y centros para la adquisición de equipos<sup>33</sup>, con un costo de \$1.750 millones, de los cuales la Nación aporta \$1.200 millones. Los municipios presentarán planes locales que identifiquen la población a atender, los docentes requeridos, los recursos físicos complementarios y las fuentes y usos de los recursos locales.

En el programa de becas para secundaria se asignarán 300 becas en 1997 y 300 en 1998, para un total de 750 nuevos alumnos durante los próximos dos años con un costo de \$187 millones. Estas becas se distribuirán entre las cabeceras de municipio que cuenten con colegios privados de calidad aceptable.

Las Corporaciones Autónomas Regionales destinarán \$155 millones para el programa de educación continuada de adultos "Gente Entintada". Este programa cubrirá a Tunja, Boyacá, Buenaventura y Bahía Solano y se atenderán las zonas de Barbacoas, López de Lara, Puerto Merizalde e Itzmina.

Para garantizar la presencia de docentes calificados en zonas marginales y rurales durante todo el calendario escolar se establecerá la "Opción Pacífica" que consista en las facultades de educación de las universidades de la región como alternativa para la práctica pedagógica. Se realizarán convenios entre los departamentos y las

---

31 Se propone construir prioritariamente centros donde funcionen laboratorios y equipos que a su vez sean establecimientos.

de Educación de las universidades de la región para el desarrollo de este pro  
través de estos convenios, los departamentos contratarán la prestación c  
educativos en el nivel de educación básica con las Facultades de Educación, la  
comprometerán a seleccionar, asignar y supervisar practicantes. Esta strategi  
más de 500 estudiantes de Ciencias de la Educación. Para el desarrollo de est  
que ampliará y mejorará la educación impartida a 12 mil niños y jóvenes, s  
\$3.000 millones de pesos entre 1993 y 1995.

Para mejorar los niveles de los bachilleres del Pacífico y la divulgación de su  
creará con recursos de cooperación internacional, un programa de inte  
experiencias y materiales, entre colegios de alto nivel académico del interior y  
litoral. El Ministerio de Educación, con la colaboración del DNP, diseñará el proy  
presentará a las agencias de cooperación. El Ministerio estudiará las normas exis  
servicio social de estudiantes de 10 y 11 grados para permitir la incorporación d  
de intercambio regional.

El total de recursos para educación entre 1992 y 1995 asciende a \$9.281  
los cuales \$6.524 millones son aporte de la Nación (Cuadro 6).

#### 4. Vivienda

En materia de vivienda, según lo definido por el **Conpes**<sup>35</sup>, se montará en  
equipo de asistencia que apoyará a los municipios de Tumaco, Buenaventura y C  
preparación y gestión de los programas financiables con recursos del subsidio  
vivienda. Con este programa el Instituto promoverá durante los dos próximos año

---

32 La coordinación de los proyectos de la "Opción Pacífico" debe ser realizada por el Instituto de Estudi  
para facilitar la planeación interdepartamental.

33 Documento DNP 2573 UDU-DIVIV, diciembre 18 de 1991.



de 2.300 subsidios, por un valor aproximado de \$2.300 millones, concentrados en Tumaco.

En Quibdó, bajo la coordinación general de **Codechocó** y con recursos de la Técnica Internacional de los Países Bajos, se adelantará el Plan de Mejoramiento de la Microcuenca de la Quebrada la Yesca. Este programa permitirá mejorar el drenaje en una zona amplia de Quibdó donde residen cerca de 15.000 personas expuestas a inundaciones. El proyecto integra obras de adecuación hidráulica<sup>36</sup>, un componente de ordenamiento urbano, saneamiento ambiental y programas de desarrollo social. Además se construirán cerca de 300 viviendas, se definirá un nuevo trazado urbano que será concertado con las comunidades beneficiarias, y se normalizará la tenencia de la tierra para esas familias.

En Tumaco, para solucionar los problemas sanitarios y de alto riesgo de contaminación de los hogares ubicados en las zonas de bajamar, se adelantará un rápido plan de reubicación en los terrenos que actualmente el Inurbe<sup>37</sup> y Ecopetrol poseen en la ciudad<sup>38</sup>. En la primera etapa del convenio el Inurbe destinará \$300 millones a la construcción de 250 viviendas. Estas viviendas tendrán subsidio familiar y su construcción estará a cargo de una empresa especializada. El municipio de Tumaco complementará estas acciones con un programa de reubicación y un plan de ordenamiento urbano que incluya la adecuación de las zonas de bajamar para evitar un nuevo poblamiento.

## B. Infraestructura ambiental

---

34 El componente hidráulico, que demanda aproximadamente \$1.000 millones, cuenta con la financiación holandés.

35 La escrituración definitiva del lote del Inurbe está siendo tramitada ante la Presidencia de la República.

36 Estas entidades suscribirán un convenio con el Municipio, **Findeter**, Ingeominas y las ONG's en programas de vivienda.

La estrategia ambiental busca adecuar los procesos productivos de la región a las características biofísicas y sociales, la recuperación de áreas degradadas a través de actividades de investigación, capacitación y la promoción de actividades ecológicamente viables.

Para ello, se emprenderán acciones en tres frentes: el ordenamiento territorial, el reconocimiento al derecho de propiedad de las comunidades negras sobre las tierras que han venido ocupando; y el manejo, investigación, conservación, protección y recuperación de los recursos naturales.

## **1. Ordenamiento Territorial**

Con el fin de adecuar los procesos de aprovechamiento de los recursos naturales a las realidades biofísica y culturales del litoral, es necesario un completo conocimiento de las potencialidades y limitaciones que el medio ofrece. Con este propósito, se adelantará el Plan de Ordenamiento del Chocó Biogeográfico. La información recolectada permitirá zonificar la actividad económica en la región. El Gobierno cuenta con recursos donados por el BID-PNUD (US\$1 millón) y del Global Environmental Facility (1 millón de millones) para adelantar este plan.

## **2. Tierras**

Una de las medidas de mayor impacto social, económico y ambiental es la reglamentación de la Constitución en el reconocimiento de la propiedad colectiva de las comunidades negras sobre las tierras baldías que han venido ocupando sobre las riberas de los ríos. Una propuesta al Congreso para la reglamentación del artículo 55 trans

---

37 "Dentro de los dos años siguientes a la entrada en vigencia de la presente Constitución, el Congreso estudiará y aprobará, a través de un estudio por parte de una Comisión especial que el Gobierno creará para tal efecto, una Ley que le otorgue a las comunidades negras que han venido ocupando tierras baldías en las zonas rurales ribereñas de la costa del Pacífico, de acuerdo con sus prácticas tradicionales de producción, el derecho a la propiedad

hacerse de manera conjunta entre el Gobierno y las comunidades. La  
reconocerles la propiedad colectiva sobre las zonas rurales ribereñas del  
"establecer los mecanismos para la protección de la identidad cultural y los  
estas comunidades"<sup>40</sup>.

Para adelantar el proceso de reglamentación y la puesta en operación,  
proyectos ambientales financiado con recursos BID-Ambiental destinará US\$5 m  
los cuales se adelantarán actividades relacionadas con el diagnóstico de la  
tenencia de las poblaciones negras, identificación de problemas político admini  
tenencia, diagnóstico de organizaciones de base, capacitación y titulación, entre  
acciones serán adelantadas por las Corporaciones Autónomas Regionales q  
participarán en la ejecución del Plan de Ordenamiento Territorial del Chocó Biogec

### 3. Manejo de recursos naturales

La utilización económica y ecológicamente viable del bosque es una pri  
Pacífico. Para lograr esto, la estrategia se concentrará en cuatro frentes:

#### a. Recursos forestales

El Plan de Acción Forestal para Colombia PAFC, con recursos del presupues  
adelantará a través de las Corporaciones Autónomas Regionales proyectos relac  
el manejo y aprovechamiento sostenible de distintos tipos de bosques naturales  
Se dará prioridad a aquellas áreas bajo mayor presión por parte de colonos y  
forestal<sup>41</sup>. Complementariamente, el PAFC adelantará acciones para el aprov

---

sobre el área que habrá de demarcar la misma Ley".

38 Artículo 55 transitorio de la Constitución.

39 El PAFC ha dispuesto recursos nacionales para 1992-94 por \$ 3.012 millones.

sostenido de 100.000 has. de bosque comercial: se prestará asistencia técnica a las comunidades, se adelantarán programas de investigación y transferencia de tecnología, se llevarán a cabo proyectos forestales productivos y sostenibles para las comunidades ribereñas. Estos programas se financiarán con recursos del presupuesto nacional y del Banco Mundial<sup>42</sup> por US\$19.8 millones (Anexo 2).

Para la recuperación y aprovechamiento sostenido del manglar en el Bajo Sinú y el manejo sostenido de bosques en el Bajo Calima y el desarrollo y difusión de proyectos agroforestales se contará con recursos del BID-Ambiental y de la nación por US\$10 millones.

Las Corporaciones Regionales limitarán el otorgamiento de permisos y concesiones forestales dando prioridad a las asociaciones comunitarias. Las empresas forestales deberán concertar con las comunidades las condiciones para la explotación de los recursos buscando maximizar los intereses de ellas y para tal efecto las corporaciones promoverán su colaboración.

#### b. Protección de la biodiversidad

Los recursos biológicos del litoral son reconocidos mundialmente por su gran diversidad y riqueza. Para su preservación y uso sustentable se montará la Red de Monitoreo del Pacífico y se adelantarán programas de investigación e inventario de fauna y flora en todo el litoral. Además, se investigará sobre alternativas económicas basadas en el uso sustentable de los recursos biológicos. Estas acciones son parte del Plan de Ordenamiento Territorial del Chocó Biogeográfico a ser financiado con recursos del Global Environmental Fund.

De la estrategia de conservación y preservación de la biodiversidad, ha realideramiento, la elaboración de los planes de manejo y el establecimiento de amortiguación de los 9 Parques Naturales Nacionales del Litoral. Estas se financiarán con recursos del Banco Mundial (US\$7.8 millones). No se crearán nuevos Parques Nacionales hasta tanto no se reglamente el artículo 55 transitorio Constitución.

#### c. Pesca y acuicultura

En el marco de la estrategia CESPAA se adelantarán proyectos de inversión y desarrollo para el manejo, captura, aprovechamiento sostenible y comercialización del recurso pesquero y la capacitación y transferencia de tecnología a empresas y pescadores artesanales. Las Corporaciones Autónomas Regionales, el Fondo de Inversión y el Instituto Nacional de Pesca, INPA, dispondrán para el período 1992-94 de \$2.2 millones para esos efectos.

El Plan Pacífico contempla la continuación del complejo pesquero de Tumaco y la promoción del Puerto Pesquero de Buenaventura, que permitirán impulsar el desarrollo de la pesca industrial en el litoral, brindando alternativas para una utilización racional del recurso pesquero<sup>43</sup>. Para complementar la adecuación de la infraestructura del puerto y el Puerto Pesquero de Tumaco, actualmente se adelantan gestiones de cooperación técnica internacional con el Gobierno del Japón que permitirán poner en marcha el programa Escuela de Pesca.

#### d. Minería

Las Corporaciones Autónomas Regionales adelantarán proyectos para el desarrollo

---

41 La terminación del Puerto Pesquero de Tumaco requiere inversiones por US\$ 3 millones para el período 1992-94, los cuales serán financiados con recursos del Presupuesto Nacional y de cooperación técnica internacional.

tecnologías apropiadas de extracción del oro y programas de asistencia técnica para minimizar los daños ambientales, incrementar la eficiencia de las explotaciones en las áreas degradadas; diseñarán mecanismos de control y promoverán el desarrollo social de los pequeños mineros. Para llevar a cabo estas actividades, se utilizarán US\$5 millones de los recursos del Fondo de Proyectos Ambientales financiados por el BID-Ambiental.

### **C. Infraestructura física y energía**

Con el propósito de impulsar el desarrollo socio-económico del litoral, la estrategia en infraestructura y energía se concentra en adelantar inversiones para mejorar la comunicación del Litoral con el interior, facilitar el transporte interno y aumentar la eficiencia del servicio de electricidad. Para comunicar el litoral con el interior se utilizarán los caminos existentes y se minimizará el número de cortes transversales con carreteras a través de zonas de bosque y manglar. Se llevará electricidad a 40.000 nuevas viviendas con tecnologías adecuadas, logrando llevar el servicio a 270.000 habitantes que hoy no tienen acceso a éste.

#### **1. Transporte**

Las acciones propuestas incluyen la optimización del uso de los recursos, el mejoramiento y construcción de carreteras, la adecuación de aeropuertos y la modernización del ferrocarril.

Para ampliar la eficiencia portuaria se adelantará de forma inmediata la privatización de las operaciones, creando competencia y racionalizando tarifas. Además, en la gestión y administración de las instalaciones del puerto de Buenaventura se otorgará en concesión a una sociedad de capital mixto. Esta sociedad puede capitalizarse con el aporte de los activos de la Nación situados en Buenaventura y que no están adecuadamente

Para garantizar una operación apropiada y atender el manejo de contenedores se realizarán inversiones en 1992 por \$9.000 millones en rehabilitación de patios y muelles (Cuadro 11).

Con el fin de iniciar la expansión de la capacidad portuaria, en 1992 se inició la segunda fase del estudio contratado por Colpuertos<sup>44</sup>, cuya primera etapa señala a Tribugá, en el Chocó, como la nueva opción portuaria. De acuerdo con las condiciones actuales, este nuevo puerto se requerirá a principios de la próxima década, lo que hace necesario iniciar las inversiones en infraestructura de acceso y servicios antes de este Gobierno.

La oferta de transporte de cabotaje en el litoral se ampliará con la simplificación de los requisitos exigidos por el Ministerio de Defensa **Dimar** para la prestación de este servicio, elevando la competitividad y flexibilidad en la aprobación de rutas.

La comunicación de los puertos del Pacífico se fortalecerá con la inversión en el corredor vial Buga-Buenaventura. En esta carretera se adelantarán obras de rehabilitación por \$12.747 millones entre 1992 y 1994. En la actualidad se encuentra en proceso de rehabilitación del tramo Buga-Loboguerrero por \$692 millones. Este corredor se ampliará, para lo cual se estudia la construcción de una nueva vía que permita el acceso por vial en el acceso al puerto y que disminuya los problemas causados por el flujo de agua de la cuenca del río Dagua. Los estudios preliminares indican que la nueva vía tendrá una longitud aproximada de 75 Kms y el costo de los diseños se calcula en \$600 millones, lo que permitirá determinar el costo definitivo del proyecto. Durante el presente Gobierno se adelantarán los diseños de ingeniería y se asegurará su financiación, considerando la posibilidad de concesión privada.

---

42 Colpuertos, Estudio de Factibilidad para Ampliación de la Capacidad Portuaria, TAMS - Hidroestudio

Para mejorar la comunicación del puerto de Tumaco, en 1993 se inició la pavimentación de la carretera hasta Pasto. En el Chocó, se construye la carretera Nuquí que dará acceso a la ensenada de Tribugá. Actualmente se trabaja en el tramo Pató a río Baudó. Las inversiones en esta carretera en los próximos dos años serán de cerca de \$4.400 millones (Cuadro 11). El Corpes de Occidente, el Ministerio de Transportes y el Inderena definirán en el curso del año la mejor estrategia técnica y ambiental para esta obra.

Las autoridades ambientales han objetado la construcción de la carretera López de Micay que comunica la zona Andina del Cauca y la Costa Pacífica por sobre el Parque Natural Muchique, establecido en esta área. La comunicación de esta vía requiere de la viabilidad ambiental por parte del Inderena<sup>45</sup>.

En adición a las vías que comunican el litoral con el interior del país se realizarán inversiones en vías regionales por \$5.000 millones. Las obras prioritarias en el Cauca son el puente Yuto sobre el río Atrato en la carretera Quibdó-Itzmina, el Puente Opogo Nóvita-Condoto y los caminos Itzmina-Puerto Meluk y Titumate-Acandí. En 1993 se terminarán las carreteras que comunican Altaquer y Vegas (municipios de El Valle de Ricaurte) y Barbacoas con Payán.

La comunicación terrestre a Buenaventura contará con el apoyo de la vía férrea que será rehabilitada con el criterio de rentabilidad basado en los volúmenes de carga y los costos unitarios de rehabilitación. Inicialmente, el Plan de Rehabilitación prevé US\$12.6 millones en el tramo Yumbo-Buenaventura (158 Km). La extensión de la vía férrea hasta el Viejo Caldas depende de los resultados del estudio de rentabilidad.

---

43 En el presupuesto de 1992 se han incluido \$1.200 millones para esta obra, de los cuales cerca de \$350 millones se dedicarán a cancelar la obra ejecutada. La aplicación del resto de la partida a esta carretera depende del Inderena.



proyecto que se adelanta en el momento por parte del Corpes de Occidente<sup>46</sup>.

Para completar el sistema de transporte, las autoridades locales podrán a nueva infraestructura aeroportuaria de acuerdo con las recientes disposiciones. En 1992-1994 el Fondo Aeronáutico Nacional, FAN, tiene previstas inversiones millones para cofinanciar la conservación y mejoramiento de los aeropuertos de Buenaventura, Guapi, Nuquí y Tumaco (cuadro 7).

## 2. Energía

Para aumentar la cobertura del servicio a 270.000 habitantes y mejorar la calidad del servicio, las diferentes fuentes energéticas, la estrategia comprende: construcción de puentes de interconexión y distribución en las localidades de Buenaventura, Tumaco y municipios adyacentes; un plan de evaluación y construcción de microcentrales; y un plan de identificación y desarrollo de proyectos hidroeléctricos de menor escala.

Los proyectos de interconexión, distribución y de microcentrales serán priorizados por las empresas distribuidoras de energía con jurisdicción en los departamentos de la región. El Ministerio de Minas y Energía coordinará el plan de identificación y desarrollo de pequeños proyectos.

En Chocó se reforzará el sistema eléctrico con la construcción de un puente de interconexión entre Viterbo y Cértegui (120 kms a 115 Kv), para la cual se están realizando estudios de diseño con un costo de \$196 millones<sup>47</sup>. Para la zona norte del departamento se diseña la línea Mutatá-Riosucio (90 km a 44 Kv) con un costo de \$102 millones.

---

44 Estudio contratado con la firma de consultoría EPCE

45 Financiado con recursos del PNR y crédito de Fonade por \$102 y \$94 millones, respectivamente. La construcción de la línea Mutatá-Riosucio es financiada con recursos del crédito BID-Pacífico en proceso de contratación.

millones financiados por el ICEL-PNR<sup>48</sup>. Adicionalmente, se construirá la microcentral de Bahía Solano<sup>49</sup> y la línea hasta el Valle. Para estos proyectos se incorporaron \$2.2 millones en el presupuesto del ICEL. Las obras beneficiarán a 7.000 habitantes y se iniciarán a mediados de este año. Para completar el programa del Chocó, se construirán las microcentrales de Juradó y Pizarro, que tienen un costo de US\$4 y US\$4.5 millones respectivamente. Durante el presente año se realizarán los diseños para adelantar en el período 1993-1994, los cuales serán financiados con el crédito BID-Pacífico en proceso de contratación.

En el Valle del Cauca se ampliará el servicio en la zona urbana de Buenaventura y localidades cercanas a la Base Naval de Bahía Málaga. En el área de Buenaventura, a partir de 1993 se remodelará la subestación Tabor (\$400 millones<sup>50</sup>) y se ampliará el servicio en zonas urbanas (\$600 millones<sup>51</sup>). Las obras en esta zona incluyen la remodelación de la subestación, la instalación de medidores en La Bocana, así como la interconexión de esta con Buenaventura (28 Km); su costo es de \$600 millones, financiados por la Nación (50%) y los departamentos territoriales. Su terminación se prevé en el próximo año. Próximamente se iniciará la conexión de Bahía Málaga con Juanchaco y Ladrilleros (18 Km a 13.2 Kv) y se mejorará las redes de distribución en estas poblaciones, con inversiones por \$100 millones (ver anexo 11).

En el Cauca se construirán dos nuevas microcentrales. Para las localidades de Micay y Puerto Sergio ya se construye una planta<sup>52</sup>, bajo la coordinación del M

---

46 La construcción será financiada con recursos del crédito BID-Pacífico en proceso de contratación.

47 600 kw de capacidad instalada en la primera etapa y 1200 en la segunda.

48 Financiado con recursos del Eximbank contratado por la CVC.

49 Recursos propios de la CVC.

50 320 Kw de capacidad instalada en su primera etapa.

Minas, el ICEL y las Centrales Eléctricas del Cauca. Para este proyecto se asigna millones a través del ICEL, lo que garantizará la terminación de la obra en los primeros meses de 1993, llevando el nuevo servicio a aproximadamente 12.000 habitantes. Para Guapi se construirán microcentrales con una capacidad de 1090 y 1000 Kw respectivamente. En el presente año se adelantarán los diseños para terminar los trabajos antes de 1994. El costo de estas obras asciende a US\$6 millones y US\$4 millones respectivamente (cuadro 8).

El servicio de energía en el Litoral Nariñense se ampliará mediante la interconexión de las cabeceras municipales con el Sistema Eléctrico Nacional. El principal proyecto es la construcción de la línea de transmisión entre Pasto y Tumaco, con tres subestaciones localizadas en Junín, Buchelli y Tumaco. Esta línea a 230 Kv y 220 Km de longitud tendrá un costo de US\$24.5 millones<sup>53</sup>. Su culminación está asegurada en mayo de 1993, lo que se garantizará el suministro de energía durante los próximos 10 años a más de 100.000 personas en Tumaco, Buchelli y sus áreas de influencia. Esta obra se complementa con la remodelación y ampliación de redes urbanas y la instalación de contadores, con un costo de \$400 millones.

En el Departamento de Nariño también se conectarán las localidades de Magüi y Roberto Payán, mediante una línea de subtransmisión a 34.5 Kv y una subestación en Junín, mejorando el servicio a 10.000 habitantes. El costo estimado es de US\$1.700 millones financiados con recursos del presupuesto nacional de 1993, lo que se prevé la culminación de las obras en 1994.

Además a las obras descritas, se estudiarán las posibilidades de proyectos hidroeléctricos a menor escala y con bajo costo unitario. Este programa

---

51 US \$ 18 millones de crédito externo en cabeza de la Nación y US \$ 6.5 millones de aportes del Presupuesto Nacional a través del ICEL y la CVC.

identificación de posibles proyectos; estudios de factibilidad y diseño; y costos de la etapa inicial y de los diseños de las primeras plantas se estiman en 1.500 millones durante el período 1992-1994 y serán aportados por el presupuesto nacional. Por otra parte, el Fondo de Proyectos Ambientales financiado con recursos del Banco Mundial destinará US\$3 millones (disponibles en el primer semestre de 1993), para la realización de proyectos que busquen atender las deficiencias de energía en asentamientos rurales pequeños, a través de formas eficientes de aprovechamiento hidroenergético y de biomasa, entre otras.

Las obras en infraestructura eléctrica en las principales poblaciones de este país, definidas por el Gobierno Nacional para el período 1992-1994, tiene un costo estimado de \$41.500 millones (Cuadro 11). A través del Presupuesto General del Estado se aportará el 98% de los recursos y el 2% restante será financiado con recursos de la Corporación Autónoma Regional del Cauca -CVC-.

### **3. Telecomunicaciones**

En el Litoral Pacífico se contempla la ampliación del servicio de telefonía fija y móvil, líneas, la expansión de la cobertura de la televisión y el fortalecimiento de las emisoras de radio local. En telefonía y larga distancia, Telecom adelantará inversiones entre 1992 y 1994 por \$4.400 millones, para ampliar la cobertura a 3.8 líneas por cada 100 habitantes. En Buenaventura se ampliarán estos servicios en un 20% con el montaje de una nueva central y la ampliación de la existente<sup>54</sup>, cuyo costo estimado es de \$3.262 millones. En Tumaco montará en Tumaco una nueva central con capacidad para 2.000 líneas de larga distancia (\$784 millones) llegando a un total disponible de 2.400. La densidad por habitante en Buenaventura, Quibdó y Tumaco se incrementará en 16.9%.

---

52 La capacidad total será de 15.000 líneas

En la telefonía local de Barbacoas y El Charco (Nariño) se invertirán \$360 millones para instalar 1.000 líneas. De otra parte, se estudia la ampliación de 400 líneas en las zonas de Acandí, Bahía Solano y Carmen de Atrato (Chocó).

Para la ampliación de la cobertura de la televisión en los departamentos de Nariño, Telepacífico adquirirá equipos entre 1992 y 1994 por \$562.3 millones y efectuará inversiones en transmisores y enlaces de microondas por \$570 millones. También adquirirá un transmisor en 1993 por \$420 millones para la zona suroccidental del departamento del Valle del Cauca. En 1994 invertirá \$980 millones en obras de instalación del nuevo transmisor en Montezuma y un reemisor en Buenaventura. Como resultado de las anteriores inversiones se extenderá la cobertura de la cadena tres a lo largo de toda la costa Pacífica.

En el período 1992-94 se invertirán \$6.968 millones en todo el sector de telecomunicaciones. Con esto se cubrirán las necesidades prioritarias del servicio televisivo en las principales poblaciones de esta región.

#### **D. Control de riesgos de sismicidad**

La región pacífica ha registrado históricamente una alta sismicidad, manifestada especialmente en la parte sur del litoral. Por ello, el diseño y desarrollo de cualquier proyecto de infraestructura social o física en la región deberá contemplar los riesgos de sismicidad.

En general, la mayor protección se deriva de la acción organizada de las autoridades e instituciones en la búsqueda del reordenamiento territorial de las zonas identificadas como de alto riesgo. Tumaco y su zona de influencia son áreas que requieren mayor atención. En esta ciudad se llevará a cabo un plan de reubicación de viviendas en las áreas de menor riesgo, que ya ha sido diseñado.

Complementariamente, se invertirán recursos para el diseño de un sistema de indicadores de la ocurrencia probable o inminente de maremotos, y el establecimiento de un sistema de microzonificación sísmica en algunas áreas. La Oficina de Desarrollo de la Presidencia, con los comités regionales y locales de emergencia, asesorarán a los municipios en la elaboración e implementación de los planes y programas.

### **E. Marco institucional**

Es necesario fortalecer la presencia del Estado en la zona, trabajando en los niveles nacional, regional y local. En consecuencia, y para superar los problemas que se presentaron en el pasado, el Plan buscará el fortalecimiento de las administraciones municipales, con mayor presencia de los departamentos en el litoral, cumpliendo su función de coordinación entre el nivel nacional y municipal, apoyándose en la instancia regional del Pacífico Occidente.

Para el fortalecimiento de las administraciones locales se desarrollará el programa de apoyo para los municipios, PDI, de menos de 100.000 habitantes<sup>55</sup>. Este se ejecutará con el apoyo de las administraciones departamentales y con la coordinación del Corpes<sup>56</sup>.

Con el fin de fortalecer su presencia en la región, los gobiernos departamentales participarán en la orientación y ejecución del Plan Pacífico, coordinando las acciones de las instituciones nacionales con las del nivel local. La coordinación de este Plan se realizará por medio de un Comité Coordinador Regional conformado por los gobernadores<sup>57</sup> de Chocó, Valle, Cauca y Nariño y los directores de Codechocó, Codevalle,

---

53 Todos salvo Buenaventura y Quibdó.

54 De hecho, ya se inició el programa con una experiencia piloto en el municipio de Tumaco.

55 Los gobernadores podrán delegar su participación en el comité en los jefes de las oficinas departamentales.

Corponariño. También participará en el Comité un delegado del PNR. El Comité será coordinado por el Director del Corpes. Los proyectos del Pladeicop, actualmente en ejecución, la CVC y otras Corporaciones, continuarán hasta su terminación bajo la coordinación del Comité que los adecuará a los lineamientos trazados en este documento y buscará en todos los casos una mayor participación de las entidades territoriales pertinentes.

Para apoyar el Comité, el Corpes de Occidente conformará una Unidad Ejecutora con sede en Buenaventura, cuyas funciones serán la coordinación directa de las acciones ejecutoras nacionales y regionales y la evaluación y seguimiento del plan. En el marco del Plan para garantizar la ejecución de las acciones contempladas en el Plan, el DNP conformará una unidad técnica, que apoyará a la unidad regional y evaluará la efectividad de su gestión.

La ejecución del Plan será adelantada por las instituciones de los tres niveles de administración existentes en la zona.

## **F. Costos y financiación del Plan**

Como se observa en el cuadro 9, el costo total del Plan Pacífico para el periodo 1996 se ha estimado en \$256.547 millones. La inversión del Plan está distribuida en infraestructura física, 22% para infraestructura social, 22% para infraestructura ambiental y el 41% para infraestructura física.

El 49% de los costos del plan corresponde a recursos externos (cuadro 10). Los \$68.925 millones corresponden a dos créditos del BID en proceso de contratación y \$14.138 millones a varios créditos del Banco Mundial ya contratados o en estado de contratación, y los \$14.138 millones restantes constituyen recursos de la Unidad Ejecutora Técnica Internacional. El 51% restante corresponde a recursos nacionales.

## RECOMENDACIONES

El Departamento Nacional de Planeación recomienda al **Conpes**:

1. Acoger la política presentada en este documento y aprobar el gasto en inversión del Plan Pacífico 1992-96.
2. Solicitar al DNP y al Ministerio de Hacienda:
  - a. Apropiar los recursos necesarios que demanda la ejecución del Plan Pacífico.
  - b. Avanzar en la contratación del crédito BID-Pacífico por US\$65 millones para adelantar los proyectos que se detallan en el cuadro 12.
3. Solicitar al DNP y al Ministerio de Defensa simplificar los requisitos exigidos para la prestación del servicio de cabotaje para dar libertad de rutas y tráfico a las embarcaciones nacionales.
4. Solicitar al DNP y al Ministerio de Gobierno conformar la comisión que ordena el artículo 55 transitorio de la Constitución.
5. Solicitar a los Ministerios de Educación, Salud y Obras Públicas la ejecución prioritaria de los proyectos descritos en este documento.
6. Solicitar al Corpes de Occidente:
  - a. Incluir en sus planes anuales de acción y en sus presupuestos las actividades señaladas en el marco institucional y el funcionamiento de la Unidad Técnica.



- con sede en el litoral.
- b. Conformar el Comité Coordinador Regional y la Unidad Técnica.
  - c. Diseñar un efectivo mecanismo de seguimiento y control de las actividades del Plan Pacífico.
  - d. Propiciar una efectiva participación del sector privado, de las ONG's, de los gobiernos departamentales y municipales y de las comunidades en el proceso de ejecución, control y evaluación de los programas y proyectos definidos en este documento.
7. Solicitar a Fonade financiar los estudios y diseños propuestos en este documento y que no cuenten con una alternativa definida de financiación.
  8. Solicitar formalmente a las entidades gubernamentales, nacionales y regionales que tienen responsabilidades asignadas dentro del Plan Pacífico, otorgar prioridad y continuidad en la ejecución de los programas y proyectos del Plan Pacífico.
  9. Solicitar a las Corporaciones Autónomas Regionales fortalecer sus oficinas locales en el Pacífico, con el fin de ejecutar las inversiones correspondientes.

**Cuadro 12**  
**SECTORES Y PROGRAMAS A SER FINANCIADOS**  
**MEDIANTE EL CREDITO BID-PACIFICO**

<b>SECTOR</b>	<b>millones</b>
<b>SANEAMIENTO BASICO</b>	<b>30.295</b>
- Acueductos	<b>9.800</b>
- Alcantarillados	<b>18.860</b>
- Aseo	<b>1.135</b>
- Capacitación	<b>500</b>
<b>SALUD</b>	<b>1.900</b>
- Infraestructura Hospitalaria	<b>1.900</b>
<b>ENERGIA</b>	<b>15.610</b>
- Microcentral Juradó	<b>3.200</b>
- Microcentral Bahía Solano	<b>1.260</b>
- Microcentral Pizarro	<b>2.400</b>
- Microcentral López	<b>1.250</b>
- Microcentral Timbiquí	<b>4.800</b>
- Microcentral Guapi	<b>2.400</b>
- Plan de Identificación	<b>300</b>
<b>TOTAL</b>	<b>47.805</b>

**Fuente: DNP**