

PND, MINERÍA, DESARROLLO RURAL Y GESTIÓN AMBIENTAL.

Juan Pablo Ruiz Soto
Consejo Nacional de Planeación
Sector Ecológico

PND, MINERÍA, DESARROLLO RURAL Y GESTIÓN AMBIENTAL.

PND, PGN y gestión ambiental.

- 1998 0,71% del PGN
- 2010 0,24% del PGN.
- Total asignado \$7.811.792.
- De CARs y municipios \$7.262.495 (No PGN)

CONTRADICCIONES ENTRE LA CONCEPCIÓN DEL PND Y SU EJECUCIÓN

- **Artículo 1** el objeto del PND: desarrollo sostenible y crecimiento sostenido.
- **Artículo 2** documento “Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014 Prosperidad para Todos”, documento que incorpora aspectos ambientales.
- **Artículo 3**, Ejes transversales (4/1): “Una sociedad para la cual la sostenibilidad ambiental, la adaptación al cambio climático y el desarrollo cultural sean una prioridad y una práctica como elemento esencial del bienestar y como principio de equidad con las futuras generaciones.”
- Bases del Plan y artículos Ley del PND. Se presenta de manera articulada la relación entre economía, ambiente y desarrollo.

ASPECTOS REGIONALES Y DIVERGENCIA ENTRE EL PND Y LA GESTIÓN AMBIENTAL REAL.

- **AMAZONIA**

- **Características:** : Bosques amazónico mayor carbono /hectárea
- 34 millones de hectáreas representan el 56% de la superficie de bosques naturales del país,
- Mas de la mitad del bosque amazónico esta en territorios de resguardos indígenas
- **Propuestas pendientes:**
- El carbón retenido y recursos financieros para etno-desarrollo (REDD+)
- Salud, educacion, biocomercio, gobernabilidad y gestión y manejo de RRNN renovables.
- Negociaciones servicios ecosistémicos (SA) deben consultar comunidades indígenas
- Brasil USD1.000 millones por REDD+; Guyana negociando Noruega. Costa Rica recursos FCPF.
- El eco y el etno turismo tienen un gran potencial en el área
- Fortalecer la Autoridades Territoriales Indígenas (acordando intervención para temas como minería)
- La biodiversidad debe ser un recurso para el desarrollo del al bio-comercio, la diversificación del sector agropecuario, pesca, trabajo maderas, productos del bosque, y las medicinas. Falta análisis de alternativas desde la biodiversidad y su potencial económico.
- Política de freno a la expansión de la frontera agrícola y a la ganadería.
- Política pública pueblos indígenas aislados de la Amazonia
- **Definir el AOT para excluir zonas de la minería en la amazonia, antes de seguir otorgando títulos mineros en el área.**
- **Contradicciones**
- La Agencia Nacional Minera (Junio/2012) adicono 17,6 millones de hectáreas a la reserva explotación minera en la **Amazonia**.
- **No se fortaleció la Autoridad Ambiental para hacer seguimiento a la expansión minera.**
- **Luego se congeló esta adición, hasta definir la reserva forestal**

ASPECTOS REGIONALES Y DIVERGENCIA ENTRE PND Y LA GESTIÓN AMBIENTAL REAL

- **PACIFICO:**
- **Características**
 - 83% está en bosques
 - Territorios de las comunidades afro-descendientes representan 60%
 - 2 millones de hectáreas en resguardos indígenas.
 - Segundo tipo de Bosque carbón 70% del amazónico por has.
- **Propuestas pendientes:**
 - Fortalecer el manejo comunitario del territorio
 - Erradicar agro-combustibles
 - Fortalecer el eco y etno turismo
 - Fortalecer investigación uso biodiversidad, patentar productos propios.
 - Proteger la vertiente occidental de la cordillera, por biodiversidad y manejo del riesgo asociado al deterioro de las cuencas en zonas de alta pendiente.

ASPECTOS REGIONALES Y DIVERGENCIA ENTRE PND Y LA GESTIÓN AMBIENTAL REAL

- **LA ZONA NORORIENTAL QUE INCLUYE LOS LLANOS ORIENTALES:**
- **Propuestas pendientes:** OAT para proteger la estructura ecológica principal, sus humedales, bosque de galería, los bosques naturales de montaña y las áreas de páramo de la vertiente oriental de la cordillera Oriental
- El OAT debe significar que en algunos lugares no puede haber concesiones mineras.
- Asegurar una minería de bajo impacto, regulada y bien supervisada
- Usar regalías para generar mayor capital humano y condiciones de sostenibilidad a nivel regional
- Regular agroindustria, incluidos agro-combustibles y la ganadería.
- **En contraposición a esta propuesta;** se ha dado un proceso de apropiación de la altillanura por grandes empresas con intención de producción de agro combustibles y monocultivos, sin regulaciones de uso sostenible de la base de recursos naturales.

ASPECTOS REGIONALES Y DIVERGENCIA ENTRE PND Y LA GESTIÓN AMBIENTAL REAL

- **ZONA SUR:** El macizo colombiano, como estrella hídrica del país (SA)
- **ZONA CARIBE E INSULAR:** El ecoturismo asociado a las reservas de la biosfera
- Extracción y comercialización del carbón, deben supeditarse desarrollo turístico de la región.
- El tema ganadero SSP

ASPECTOS REGIONALES Y DIVERGENCIA ENTRE PND Y LA GESTIÓN AMBIENTAL REAL

- **ZONA CENTRAL:**
- **Propuestas:** Afinar y ejecutar OAT , dado el deterioro cuencas hidrográfica, la destrucción de los páramos, el desorden urbano (crisis invernal.)
- Los SA hídricos significan que la conservación y recuperación de los ecosistemas naturales en los páramos son una prioridad social y económica y el pago por servicios ambientales (PSA) es una herramienta para avanzar con el OAT.
- Esta herramienta no se ha usado y hay una muy precaria propuesta de reglamentación del los recursos del 1% para la recuperación de las cuencas.
- Chingaza, calidad agua SA US\$16 millones en el 2006.

EXPANSION MINERA Y RECURSOS PARA GESTIÓN AMBIENTAL

- Minería 2006-2009 creció en un 27%
- Area titulada exploración/explotación minera 1,1 millones/has 2002 (0,98% país)
- 8,4 millones/has 2009 (7,5% del país)
- 40 mill estudio Ingeominas (el 36% del país).
- 2011 minería y agricultura (DNP) 9,4% y 7,8% respectivamente.
- En este periodo los recursos del PGN para el SINA no aumentaron
- 2010-2014 reservas probadas hidrocarburos 335%, producción petróleo y gas 79%, producción carbón 70% y la producción de oro en 51%.
- Presupuesto SINA?

MINERÍA DE BAJO IMPACTO ?

- PND habla de minería responsable de bajo impacto= > **Aportar lineamientos ambientales al Plan Nacional de Ordenamiento Minero**
- Asegurar que no se hace minería en páramos, humedales, áreas protegidas y otras áreas de especial importancia ecosistémica
- Evaluar los pasivos ambientales generados por las actividades minero energéticas, generar la compensación requerida y asegurar que el uso de las regalías apunte a generar un desarrollo sostenible
- No ha pasado

Minería y DS

- No se han generado indicadores para verificar contribución al DS:
- Inversiones en capital social, capital humano para la innovación, apoyo a actividades productivas sostenibles y al desarrollo sostenible de la agricultura (Noruega).
- Algo Colciencias ha apoyado la innovación desde las regiones, pero los resultados efectivos aun no se ven.

Minería y DS

- La expansión minera debe obedecer a un plan estratégico de desarrollo sostenible
- No se puede seguir expandiendo la minería si no hay capacidad institucional para asegurar que se hace una minería responsable
- El Gobierno y Min Minas actúan con afán para monetizar en el corto plazo nuestro capital natural asociado a los RRNN no renovables, esto significa su rápido agotamiento.
- La tasa de extracción no debe ser superior a los requerimientos y la capacidad nacional de realizar inversiones sostenibles. Debemos tener plena claridad respecto a cómo vamos a invertir, para maximizar el beneficio social derivado de la monetización de nuestro capital natural no renovable.

Hechos y dudas

- 55 mil has tituladas minería en páramos 2002
- 122 mil has en 2009.
- Desde febrero de 2010 está “prohibida” la explotación minera en páramos
- No se ha asumido la delimitación de paramos el IAVh en escala 1:100.000 y estamos trabajando con 1:200.000
- No solo la minería ilegal genera impactos ambientales, también la legal.
- Procuraduría (marzo 2013) solicitó a la Agencia Nacional Minera cancelar 37 títulos mineros que han sido otorgados en áreas de Sistema de PNN. Esto aun no ha ocurrido

INFORMACIÓN SOBRE ACTIVIDAD MINERA

- Derecho y la obligación de verificar monto de actividad extractiva e impuestos
- Como se están recaudando las regalías, como se acuerdan y liquidan
- Conocer acuerdos de largo plazo.
- Divulgar los documentos de las concesiones mineras y los contratos o la renovación de los mismos
- Cerromatoso informacion distinta (DIAN y Superintendencia de sociedades 300%)

Algunos avances

- *Manual de Compensaciones por Pérdida de Biodiversidad*, que entró en vigor en enero del 2013.
- Resolución 1518 (Agosto, 2012) principio de precaución, temporalmente suspende, la sustracción en la Amazonia con propósitos mineros, de áreas pertenecientes de la Reserva Forestal, creada por la Ley 2º de 1959.
(“Reserva minera estratégica” (Febrero, 2012) 17 mill has Amazonia Colombiana)

Algunos avances

Resolución 0705 (junio, 2013), el MADS delimitó como áreas excluidas:

- Sitios prioritarios para conservación y creación de nuevas áreas identificadas por Unidad PNN
- Areas de especial importancia ecológica para la conservación de recursos hídricos
- Ecosistemas de praderas de pastos marinos y los ecosistemas de bosque seco tropical.
- Total de 21 millones de hectáreas.

AGRICULTURA, DESARROLLO RURAL Y MEDIO AMBIENTE

- Consideraciones ambientales, buscar sostenibilidad rural en el largo plazo
- Competitividad basada aprovechamiento sostenible del KN.
- Nuevos productos en espacios rurales depende esfuerzo investigación medio natural y su aplicación producción agropecuaria y al eco y agro turismo, para transformar la riqueza en biodiversidad y diversidad ecosistemica en KN.
- PSA para incrementar competitividad producción agropecuaria y solucionar conflictos por uso del espacio (Beneficios en aguas, suelos y conservación de la base natural.)
- Definir y aprobar una Estrategia Nacional de PSA
- Respuesta: MADS presento estrategia PSA (1% pre/muni/hidricos) como un paso para la adquisición de tierras desde el Gobierno, lo cual es un despropósito al pretender convertir al Gobierno en terrateniente administrador directo de multiples predios. Esto debe revisarse.
- Las ciudades deben transferir recursos al campo para asegurar los SA hídricos.

AGRICULTURA, DESARROLLO RURAL Y MEDIO AMBIENTE

- PND ganadería SSP; incremento en capacidad de carga ganadera y rentabilidad, recuperación de la base natural, incremento en la presencia de biodiversidad, fijación de carbono y disminución en la degradación de suelos.
- Respuesta: Proyecto Piloto GEF, BM, Británicos US\$38 millones para 80.000/38.000.000
- Política agro combustibles revisar relación con la producción agropecuaria y su impacto sobre utilización de agua, tierras y biodiversidad
- Respuesta: Pendiente

AGRICULTURA, DESARROLLO RURAL Y MEDIO AMBIENTE

PAZ Y DEARROLLO RURAL:

Acuerdo inicial Cuba, desarrollo agrario integral hace referencia a:

- Acceso y uso de la tierra
- Manejo de tierras improductivas
- Formalización de la propiedad,
- Frontera agrícola y protección de zonas de reserva natural
- Desarrollo de infraestructura y adecuación de tierras
- Estímulos para la producción agropecuaria y la economía solidaria
- Asistencia técnica, subsidios, crédito
- Mercadeo de productos agropecuarios y formalización laboral
- Sistema de seguridad alimentaria.
- Todo en el marco de un desarrollo con enfoque territorial.

NEGOCIACIÓN: CRITERIOS AMBIENTALES MUY MARGINAL.

AGRICULTURA, DESARROLLO RURAL Y MEDIO AMBIENTE

Zonas de Reserva Campesina (ZRC).

- Estabilizar y democratizar la propiedad en las zonas de expansión de la frontera agrícola
- Proteger al productor campesino evitando el carácter itinerante del colono
- ZRC opción social y ambiental en frontera agropecuaria y al interior de las cuencas andinas intervenidas y transformadas
- Beneficiarios ZRC: Si no poseen tierras en otras áreas
Contraprestación: No pueden vender 12 años.
- Sanción beneficios y subsidios económicos recibidos.

Zonas de Reserva Campesina (ZRC)

- Util para reducción de emisiones de CO₂ por deforestación y degradación de bosques en áreas de frontera agropecuaria (REDD+) y otros PSA
- PSA herramienta útil para generar ingresos y dar estabilidad a los campesinos productores.
- PSA a campesinos ubicados en zonas altas y críticas de nuestras cuencas hidrográficas.
- ZRC pueden conducir a una adecuada combinación de propósitos sociales y de conservación; manejo, control y aprovechamiento de los recursos naturales, infraestructura, producción limpia, producción orgánica, educación ambiental, comercialización y servicios.

Zonas de Reserva Campesina (ZRC).

- El informe conversaciones en el tema agrario
- *Hacia un nuevo campo colombiano: Reforma Rural Integral y* (Gobierno-FARC Junio 21 del 2013) incluye ZRC.
- Menciona ZRC mecanismo para promover la economía campesina, contribuir al cierre de la frontera agrícola y a la producción de alimentos.
- Gobierno Nacional se compromete a apoyar los planes de desarrollo en las ZRC constituidas y en las que se constituyan.
- Se habla de la función social y ecológica de la propiedad como criterio central para definir la posibilidad de uso agropecuario en zonas que se vayan a sustraer de las reservas forestales nacionales
- Señala la necesidad de otorgar crédito, asistencia técnica, salud, educación y vías, para que la propiedad del suelo sea herramienta que ayude a superar las condiciones de pobreza del campesinado

ZRC y DEBATE POLÍTICO

- Conversaciones Gobierno-Campesinos del Catatumbo hay que recuperar aspectos ambientales (Ley 160 de 1994)
- La iniciativa de las ZRC no es subversiva.
- Banco Mundial (1998) crédito al Gobierno Nacional ZRC por aspectos técnicos, ambientales, económicos y de participación social interesantes e innovadoras.
- El plan de ordenamiento ambiental territorial es la acción inicial para desarrollar una ZRC. Su ejecución debe asegurar la conservación de la estructura ecológica principal, impulsar el establecimiento de sistemas productivos sostenibles, y generar bienestar económico y estabilidad para el productor campesino.

PROPUESTA TÉCNICA PUEDE DESARROLLARSE EN MARCOS POLÍTICOS MUY DIVERSOS

Otros temas de desarrollo rural propuestos al revisar el PND

- Producción agroecología certificada tanto a nivel familiar, como agroindustrial.
- En agricultura orgánica hay 40.000 has, Brasil 800.000 has, falta una meta al respecto en el PND (Quizá 100.000 has al final del cuatrienio).
- (Paro Agrario se están favoreciendo los monocultivos y el uso de agroquímicos)
- Fortalecimiento institucionalidad para la sostenibilidad
DESARROLLO RURAL
- Fortalecer investigación y apoyo para uso sostenible de la biodiversidad
- Crear un impuesto al consumo de energía y combustibles para compensación ambiental y apoyar el PSA (Costa Rica)

Otros temas de desarrollo rural propuestos al revisar el PND

- Impulso a SSP en ganadería y ICR
- Establecimiento de 4 áreas de Zonas de Reserva Campesina con sistemas de REDD+ y PSA en ejecución
- 5 Redes regionales de agro y ecoturismo establecidas
- Conservación efectiva en PNN (Deforestación promedio en los últimos 5 años ha sido de 18.000 has/año dentro del sistema de PNN).

Consistencia del Plan

- En el análisis de consistencia no se incluyen temas de economía ambiental:
 - Falta la relación positiva entre gestión ambiental y desarrollo económico y social, efecto positivo de los SA
 - No valora la contribución de los servicios ambientales al desarrollo de diferentes sectores productivos (agricultura y turismo), infraestructura, ni su aporte al bienestar
 - Falta descontar lo relacionado con el impacto económico del deterioro ambiental.
- Tampoco incluye los aspectos de CC y la necesidad de definir e implementar la estrategia nacional de adaptación al CC con metas, indicadores y esquema de financiación.
Relación locomotoras y el CC

Consistencia del Plan

- El PND se focaliza en el crecimiento económico de corto plazo, basado en el desarrollo del sector minero energético y **NO propone una estrategia para la sostenibilidad del crecimiento económico, una vez se agote el stock de recursos no renovables**