

**FORO REGIONAL DE CONSEJEROS  
TERRITORIALES DEL CARIBE - 2014**

**BALANCE DEL PLAN NACIONAL DE  
DESARROLLO 2010-2014**

**OSCAR F CASTELLANOS D, PhD**

© UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA

Mayo 2014

**ACOMPANIAMIENTO ACADÉMICO PARA ANÁLISIS DEL BALANCE AL PLAN NACIONAL  
DESARROLLO 2010-2014 Y PARA EL FORTALECIMIENTO DE LAS BASES DEL PLAN  
NACIONAL DE DESARROLLO 2014-2018**

Acompañamiento al  
Sistema Nacional de  
Planeación

Emisión de concepto

Alcance y  
Metodología

Avances del PND a  
Nivel Nacional

Avances del PND -  
Enfoque territorial

**BALANCE 2010-2014**

**PERSPECTIVAS 2014-2018**

# CONTENIDO

**1. El papel de la UNAL**

**2. Antecedentes**

**3. Metodología**

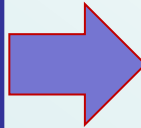
**4. Principales resultados del PND  
2010-2014**

**5. Pasos a seguir**

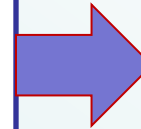
# 1. El papel de la UNAL

## INSUMOS

- Análisis de información secundaria
- Análisis de información primaria
- Retroalimentación SNP



**GENERACIÓN  
DE VALOR**



## RESULTADOS

- Acompañamiento para emisión de conceptos

# 1. El papel de la UNAL

ACOMPÑAMIENTO AL SNP EN SU  
CONCEPTO SOBRE:

Balance del  
PND  
2010 – 2014

- **1. Análisis de información:**
  - Fuentes Gubernamentales y no Gubernamentales
- **2. Recolección y validación de información:**
  - FOROS REGIONALES
- **3. Informe sobre el balance de desempeño de PND vigente**

Bases del  
PND  
2014 - 2018

- **1. Análisis de información:**
  - Programas de gobierno candidatos presidenciales
  - Documentos de avance de redacción de las bases del PND, suministrados por el DNP
- **2. Recolección y validación de información:**
  - CONGRESO NACIONAL
  - SEMINARIO CNP
- **3. Documento sobre las Bases del PND 2014-2018**

## 2. Antecedentes

### 2.1. Enfoques recientes al seguimiento y control de la planeación en Colombia



## 2. Antecedentes

### 2.2 Sistema Nacional de Planeación



## 2. Antecedentes

### 2.3. Marco Normativo

#### Antecedentes - NGP

1. Misión BID-Universidad de los Andes
2. **Sistema de Evaluación y Seguimiento de Proyectos (SISEP)**
3. Banco de Proyectos, creado por la Ley 38 de 1989

#### DECADA DEL 90

1. Tránsito de una democracia representativa a una participativa.
2. **Constitución Política de Colombia**
3. GPOR - Planes indicativos
4. **Unidades de gestión**
5. Acuerdos de eficiencia

#### INICIOS DEL SIGLO XXI

1. Programa de reforma a la administración pública
2. **SIGOB- Se introduce al país a través del convenio de cooperación internacional con el PNUD.**
3. Gestión adecuada de las fichas técnicas de los proyectos
4. **En el año 2009 se hace una reestructuración y reingeniería del sistema, buscando una visión integral del seguimiento de políticas públicas- Nace el SISMEG**



## 2. Antecedentes

### 2.4. Evolución del SNP

**Se convoca el primer Consejo el 15 de noviembre de 1994**

**Conformación de los Consejos Territoriales**

**Noviembre de 1995 : Primer Congreso Nacional de Consejeros y consejeras**

**Ley 338 de 1997, Municipios y Distritos Planes y esquemas de Ordenamiento Territorial**

## 2. Antecedentes

### 2.4. Evolución del SNP

**En 1997 se implementan Las Trochas Ciudadanas.**

Construcción desde los Consejos de Planeación y sociedad propuestas para el municipio


**Creación de sistemas regionales en Magdalena Medio Y en el Eje Cafetero en 1999**

En el año 2000, los ejercicios de las trochas se orientan a buscar acuerdos con los Candidatos de Alcaldías y Gobernaciones

**Presupuestos Participativos**

## 2. Antecedentes

### 2.5 Consejos Territoriales de Planeación

- 
- Analizar proyecto del plan de desarrollo
  - Organización de reuniones con los Consejeros, con el fin de garantizar la participación ciudadana
  - Absolver consultas durante la discusión del proyecto del plan de desarrollo
  - Formular recomendaciones sobre el contenido y la forma del plan
  - Conceptuar sobre el proyecto del Plan de Desarrollo elaborado por la entidad territorial
  - Realizar semestralmente un seguimiento a las metas

# 3. Metodología de Trabajo

## 3.1. Estructura del PND 2010-2014



# 3. Metodología de Trabajo

## 3.2. Fuentes de Información

### NO GUBERNAMENTALES

### GUBERNAMENTALES

### INTERNACIONALES



- **Entidades territoriales**
  - TRANSPARENCIA POR COLOMBIA
  - FORO NACIONAL POR COLOMBIA
  - DeJusticia
  - MEDICINA LEGAL
  - CONSEJOS TERRITORIALES DE PLANEACIÓN DE TODO EL PAÍS.
  - COMISIÓN COLOMBIANA DE JURISTAS
- **Sector Educativo**
  - JUVENTUDES COLOMBIA
  - ASOCIACIÓN NACIONAL DE USUARIOS CAMPESINOS ANUC
  - CONSEJO PRIVADO DE LA COMPETITIVIDAD
  - UNICEF COLOMBIA
  - ASCUN
- **Sector Ecologico**
  - CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA
  - ECOFONDO
  - FACULTAD DE ESTUDIOS AMBIENTALES Y RURALES- UNIVERSIDAD JAVERIANA
  - INSTITUTO DE ESTUDIOS AMBIENTALES- UNAL
- **Sector Economico**
  - SOCIEDAD DE AGRICULTORES DE COLOMBIA
  - CID- UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA
  - CONSEJO PRIVADO DE LA COMPETITIVIDAD
  - FEDESARROLLO
  - BITACORA DE LA INFRAESTRUCTURA
  - ACOPI
  - OBSERVATORIO DE MULTINACIONALES DE AMERICA LATINA, OMAL
- **Sector Social**
  - CONSEJO PRIVADO DE LA COMPETITIVIDAD
  - CES: GRUPO DE INVESTIGACIÓN DE LA SALUD PÚBLICA
  - PROESA
  - ACOPI
  - RAZÓN PÚBLICA
  - IEPRI – UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA
- **Sector Comunitario**
  - CONFECOOP
- **Idigenas, minorías y Mujeres**
  - ONIC
  - CONFERENCIA NACIONAL DE ORGANIZACIONES AFROCOLOMBIANAS CNOA.
  - SISMA MUJER
  - OBSERVATORIO PACIFICO COLOMBIA
  - OBSERVATORIO DE PUEBLO RAIZAL. UNIVERSIDAD DEL ROSARIO

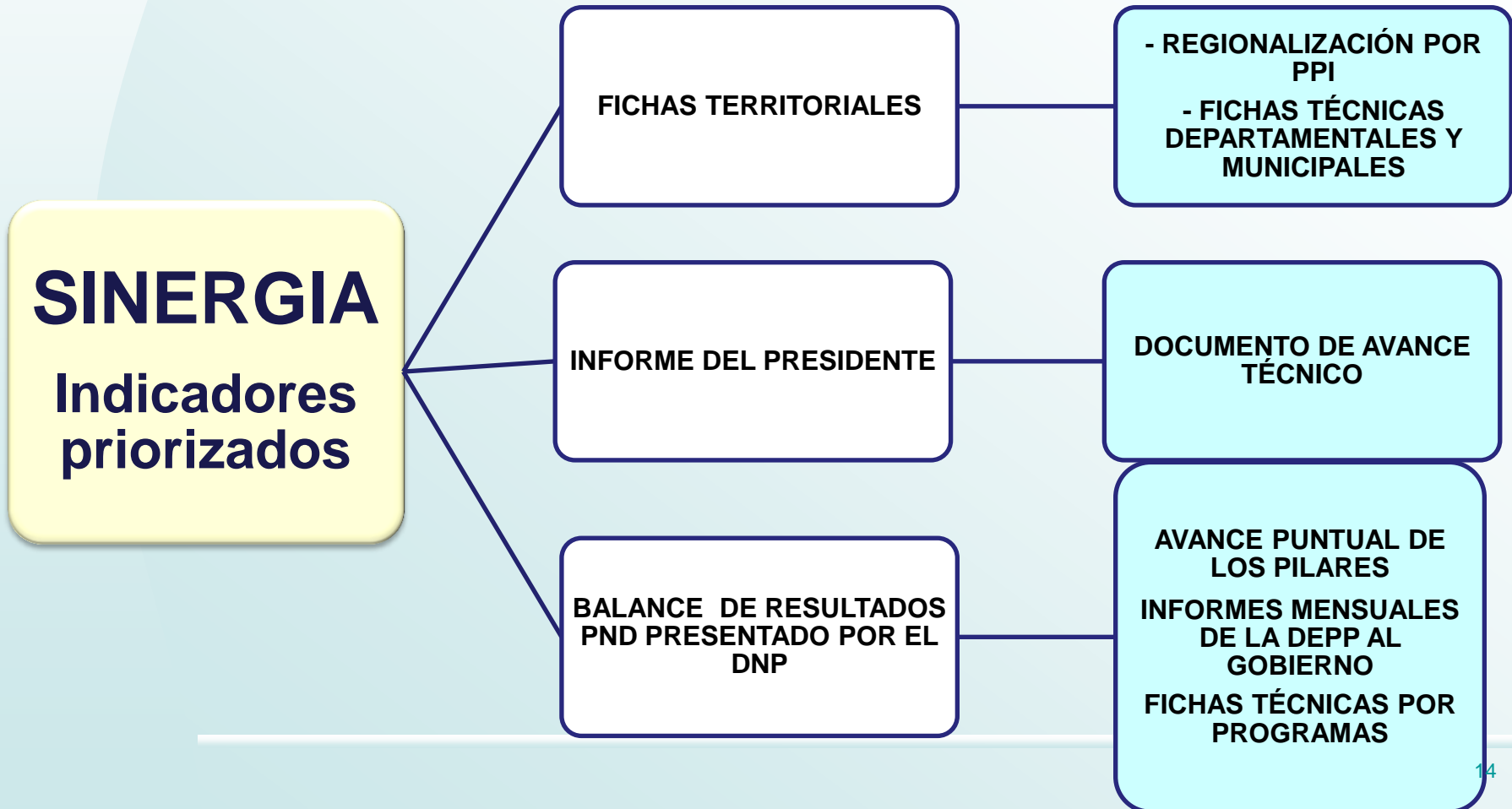
- **World Economic Forum- Informe Anual 2013**
- **Banco Mundial – Informe Anual de Competitividad 2013**
- **PNUD – Informe de Desarrollo Humano PNUD – ODM 2013**
- **WWF Colombia. CEPAL – ODM 2013**
- **Departamento de Estado Americano- Informe de Derechos humanos 2013**
- **OCDE - Economic assesment for colombia 2013**
- **OCDE - Economic survey – colombia 2013**

- **Human Right Watch – Informe 2013**
- **OIT- Key Indicators of the Labour Market 8th Edition**
- **FMI – World Economic Outlook 2013**
- **UNODC – World Drug Report 2012-2013**
- **UNODC – SIMCI 2013**

# 3. Metodología de Trabajo

## 3.2. Fuentes de Información

### FUENTES GUBERNAMENTALES PRIORIZADAS



## 3. Metodología de Trabajo

### 3.3. Priorización de Indicadores

#### Método SMART

**S**

**Específicos:** Impactos, efectos y productos deben usar un lenguaje de cambio, deben describir una condición futura específica

**M**

**Medibles:** Los resultados, ya sean cuantitativos o cualitativos, deben tener indicadores medibles, que hagan posible evaluar si se han logrado o no

**A**

**Asequibles:** Los resultados deben estar al alcance de lo que pueden lograr los asociados

**R**

**Pertinentes:** Los resultados deben contribuir a prioridades escogidas en los lineamientos y estrategias del PND

**T**

**Limitados por el tiempo:** Los resultados nunca tienen duración indefinida, hay una fecha prevista

## 3. Metodología de Trabajo

### 3.3. Priorización de Indicadores

# Tipo de Indicador

<p><b>Resultado:</b></p> <p>Mide los <b>efectos derivados</b> de la intervención pública, una vez se han consumido los bienes y servicios proveídos por ésta.</p>	<p><b>Producto:</b></p> <p>Mide <b>los bienes y servicios provistos</b> por el Estado que se obtienen de la transformación de los insumos a través de los procesos.</p>	<p><b>Gestión:</b></p> <p>Mide el conjunto de <b>procesos u operaciones</b> mediante los cuales se crea valor al utilizar los insumos para generar un producto determinado.</p>
---	---	---



## 3. Metodología de Trabajo

### 3.3. Priorización de Indicadores

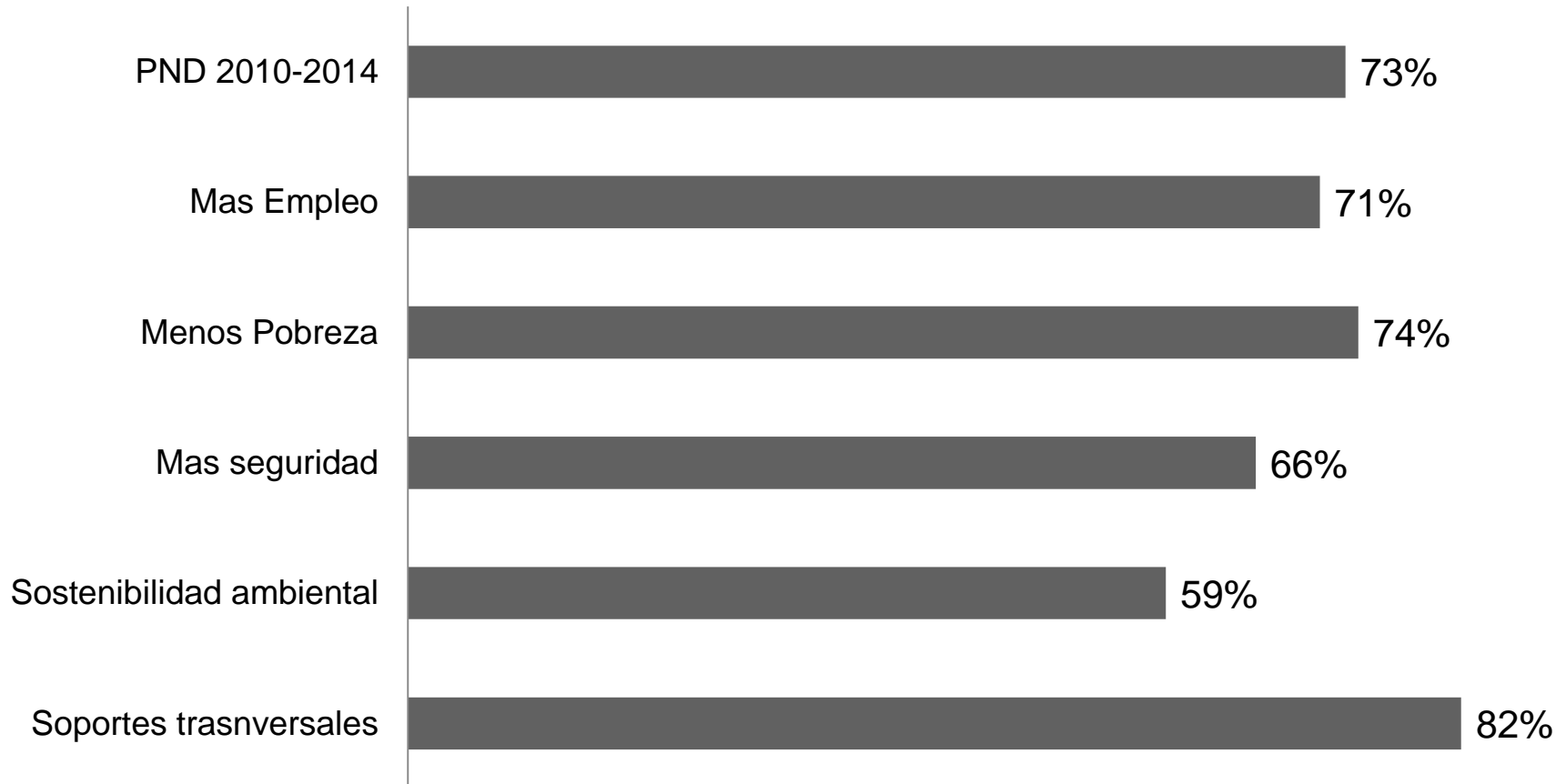
## Criterios de priorización:

- **Metas estratégicas del Gobierno** propuestos en el PND;
- **Compromisos específicos** de las entidades y organismos del Estado con **algunos sectores de la sociedad civil**
- Iniciativas (“**Buen Gobierno para la Prosperidad Democrática: 110 iniciativas para lograrla**”). Programa de gobierno de Juan Manuel Santos para el período 2010-2014

# 4. Principales resultados del PND 2010-2014

## 4.1. Seguimiento a los Pilares

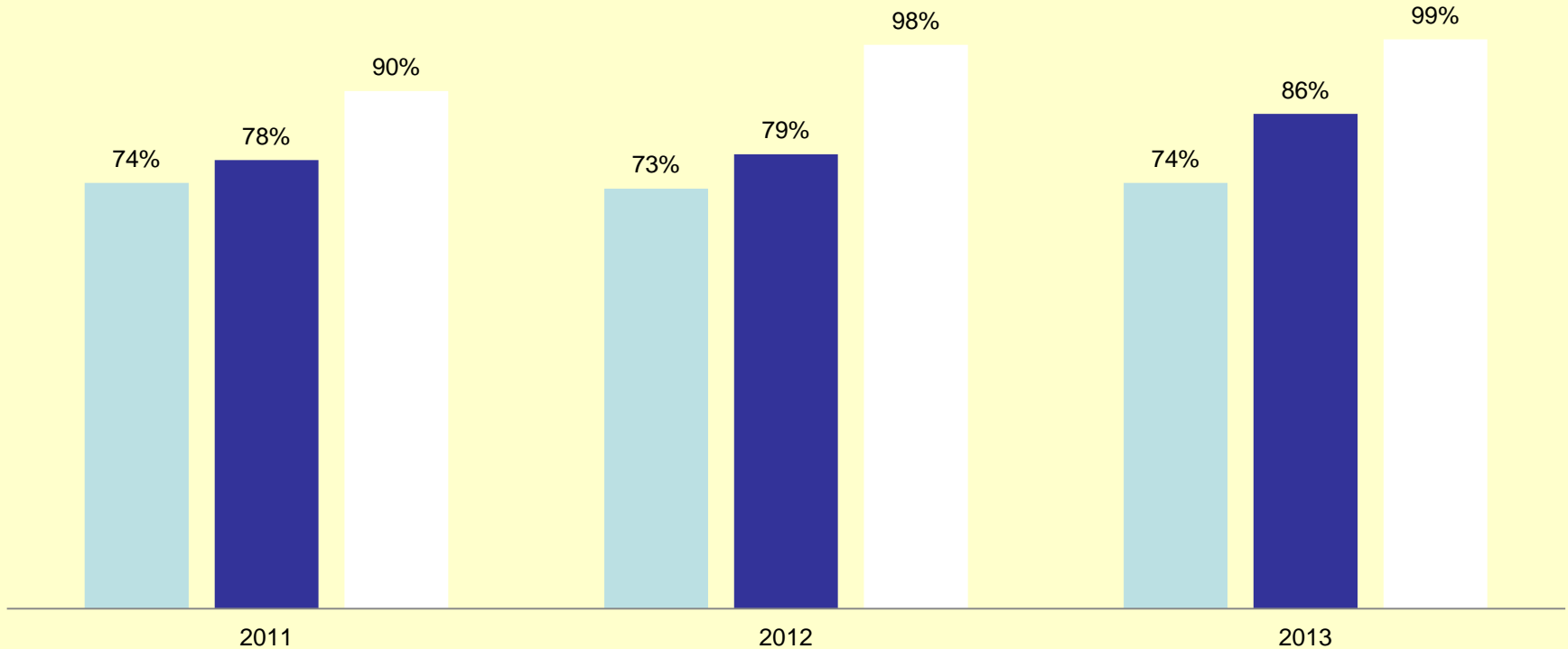
### Avance Cuatrienal Por Objetivos

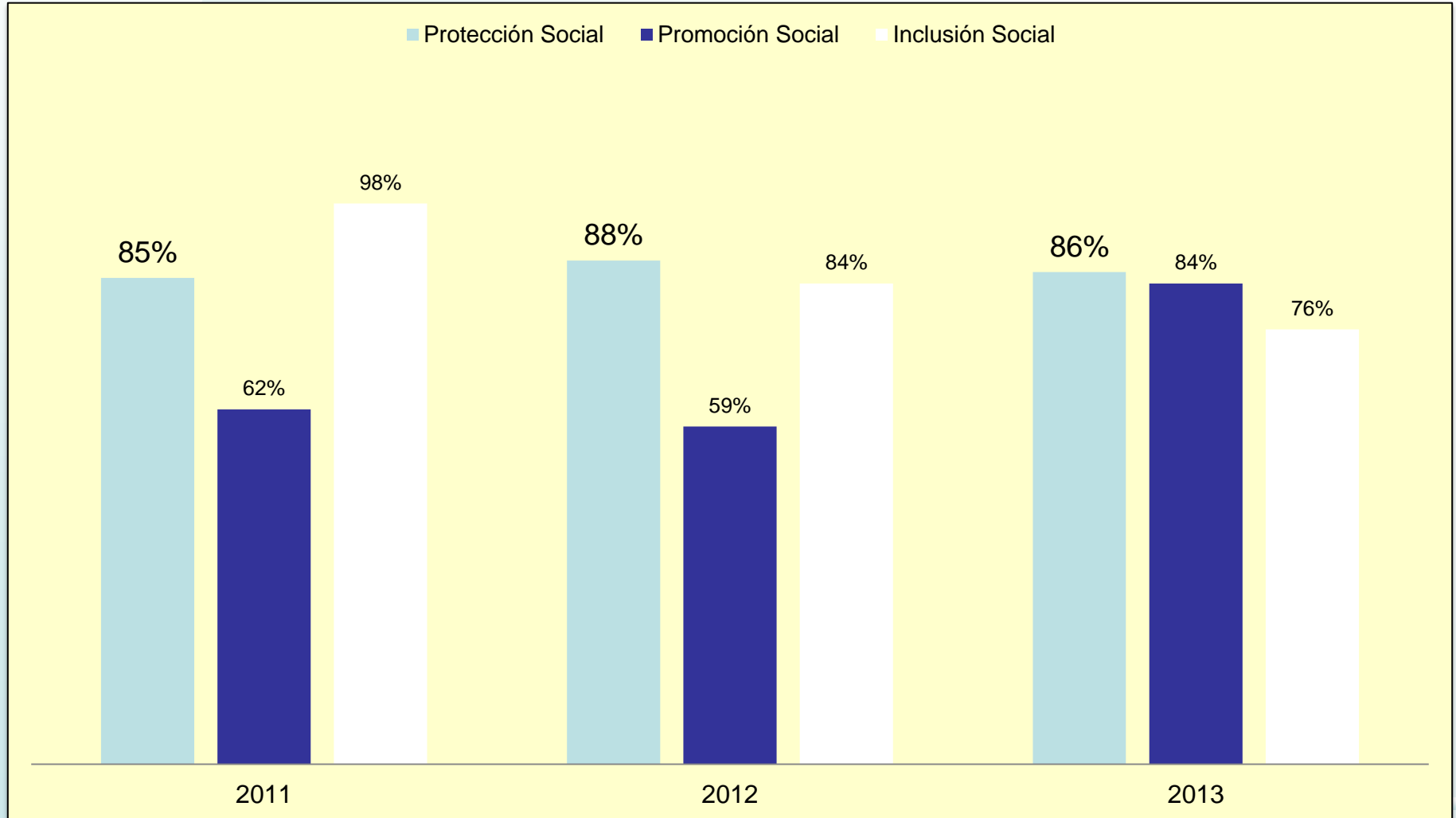


### 4.2. Seguimiento a los Pilares Mas Empleo

#### Avance Físico Mas Empleo

■ Locomotoras ■ Competitividad ■ Innovacion





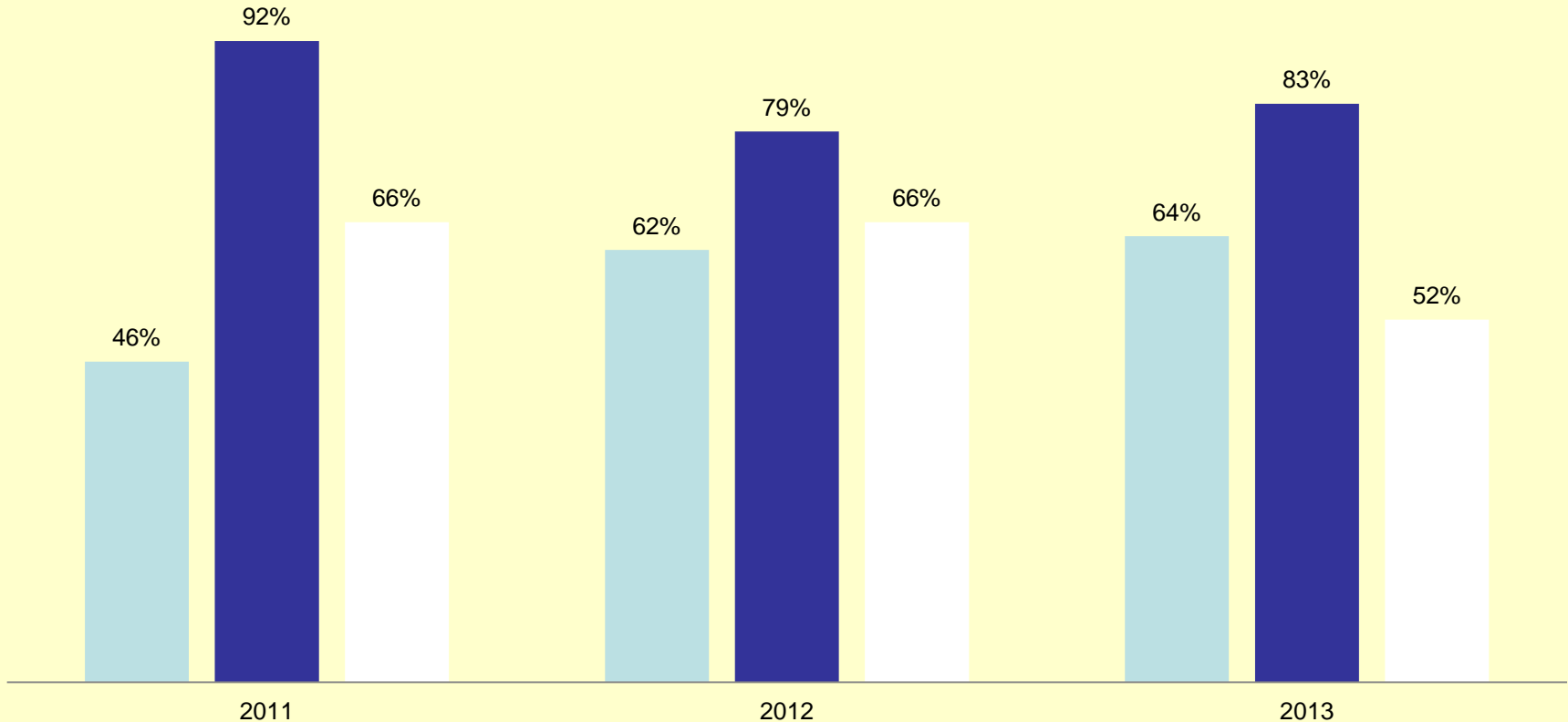
## 4. Principales resultados del PND 2010-2014

### 4.4. Seguimiento a los Pilares

#### Mas Seguridad

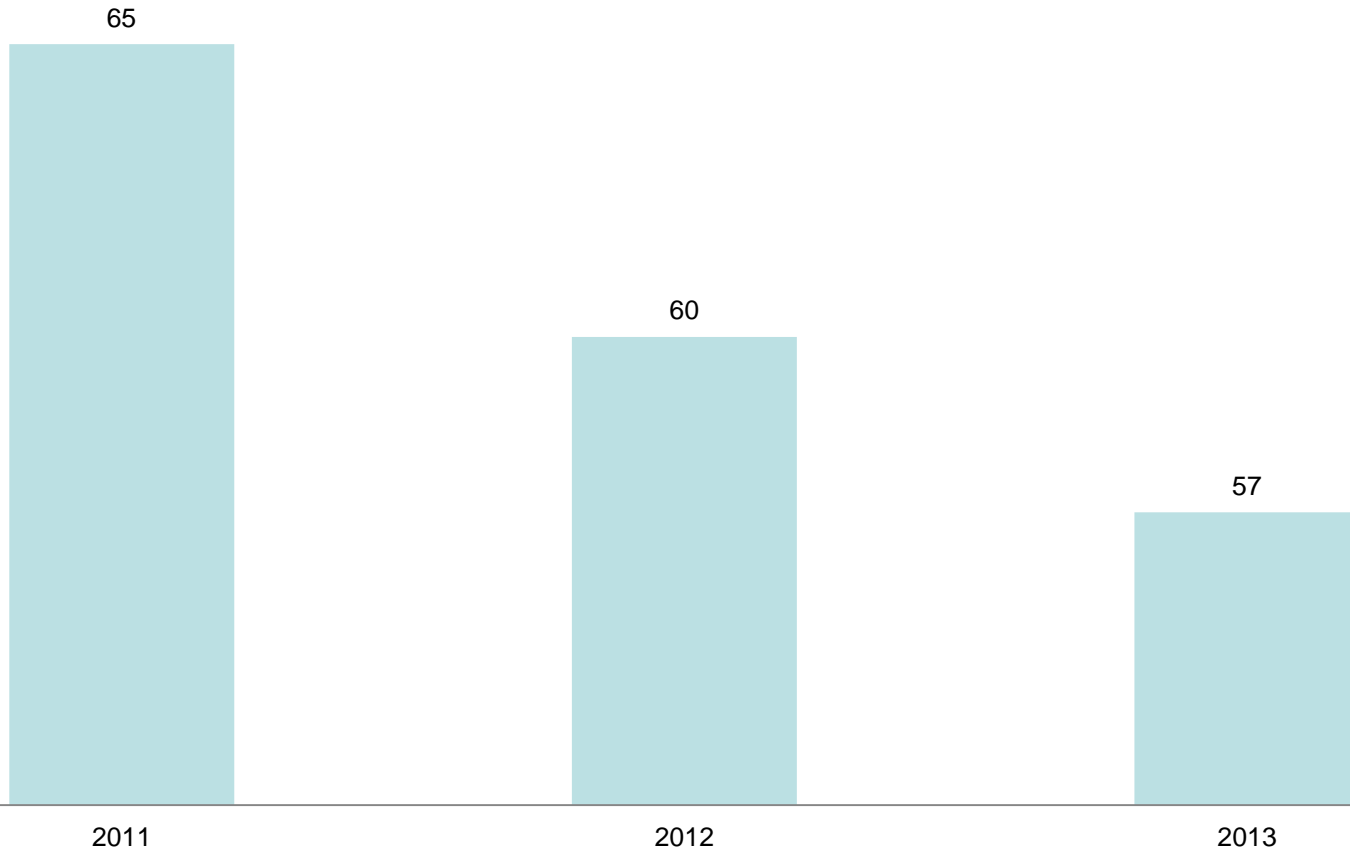
### Avance Físico Mas Seguridad

Mas Seguridad Justicia DDHH y DIH



### Avance Físico Gestion Ambiental

■ Gestion Ambiental

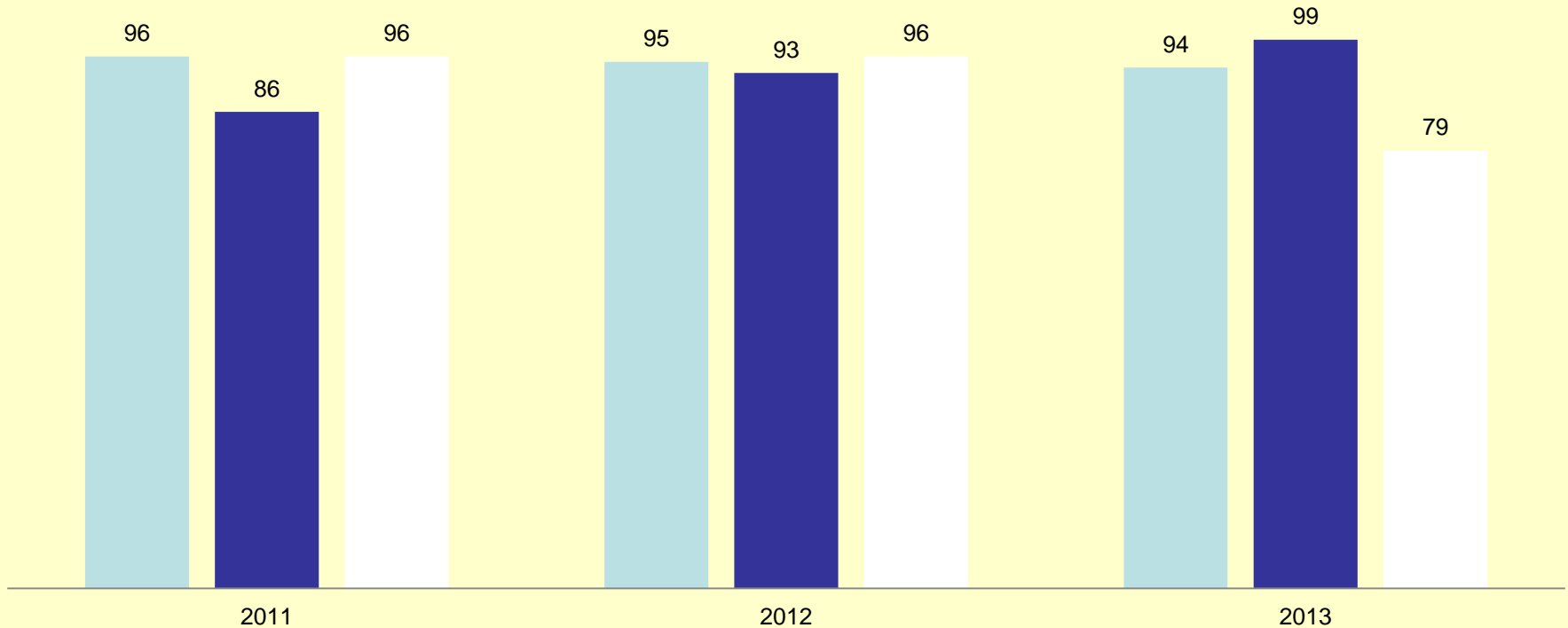


## 4. Principales resultados del PND 2010-2014

### 4.6. Seguimiento a los Pilares Soportes Transversales

#### Avance Físico Soportes Transversales

■ Buen Gobierno ■ Relevancia Internacional ■ Apoyo Regional



# 5. Pasos a seguir

## 5.1 Construcción Participativa

### APRENDIZAJES

- Formulación de las Agendas internas

- Congresos Nacionales
- Foros Nacionales

- Presupuestos Participativos
- PND: 2006-2010

**TERRITORIOS**

**MECANISMOS RECÍPROCOS**

**NACIÓN**

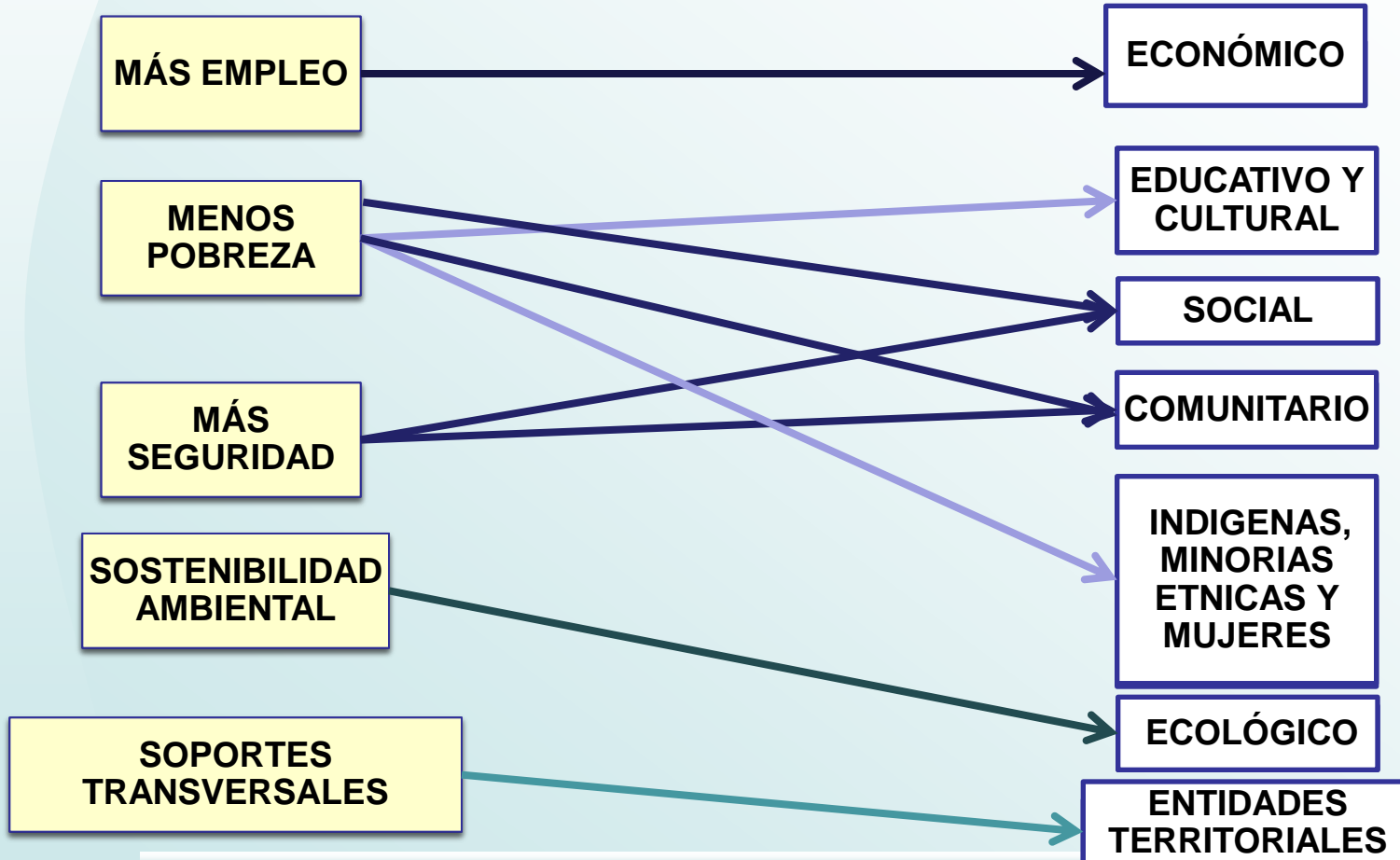


# 5. Pasos a seguir

## 5.2 Del PND a los sectores de SNP

### CONTENIDO PND 2010-2014

### SECTORES LEY 152 DE 1994



## 5. Pasos a seguir

### 5.3 Nuevos Sectores Emergentes

#### **CRITERIOS:**

- **Perspectiva empírica**
- **Perspectiva teórica:** estado de bienestar, desarrollo económico y ciudadanía (Cepal, 2006), Tercer sector (Alvarez, 2005, Villar, 2001)
- **Perspectiva Institucional**
- **Visión Integrada**

# 5. Pasos a seguir

## 5.3 Nuevos Sectores Emergentes

### LEY 152 DE 1994

1. **Económico**
2. **Minorías Étnicas y Mujeres**
3. **Educativo y Cultural**
4. **Comunitario**
5. **Social**
6. **Ecológico**
7. **Entidades Territoriales**

### VISIÓN INTEGRADA DE SECTORES Y/O TEMAS

- Infraestructura vial
  - Vivienda y Hábitat
  - Mejoramiento de Relaciones Internacionales
  - Mejoramiento de la Competitividad
  - Gremios Económicos
- Fomento de la Innovación
- Cajas de Compensación Familiar
- Personas con alguna discapacidad
  - LGTBI
  - Jóvenes
  - Paz
  - Posconflicto
  - Niñez
  - Reducción del desempleo y la pobreza
  - Fundaciones Empresariales
  - Redes de Profesionales
- Consejos Territoriales de Planeación
  - Regalías
  - Fortalecimiento institucional en regiones fronterizas
  - Desarrollo regional

## 5. Pasos a seguir

### 5.4. Conformación de mesas de trabajo

ORGANIZACIÓN POR SECTORES

*Resultado esperado*

Recoger la percepción de los Consejeros alrededor de **temáticas comunes por región.**

## 5. Pasos a seguir

### 5.5. Después del Foro

- **Análisis de percepciones**, temas de consenso y consolidación de las propuestas recolectadas

Procesamiento

- Informe con el análisis de opiniones, expectativas y percepciones de los consejeros, y propuestas de acción priorizadas

Socialización

- Mantener los canales de comunicación con los participantes, Invitándolos al **Congreso Nacional en Ibagué en Diciembre de 2014**

Continuidad

---

# GRACIAS POR SU ATENCIÓN!

**Grupo de Investigación BioGestión**  
**Universidad Nacional de Colombia sede Bogotá**

**E-MAIL: [ofcastellanosd@unal.edu.co](mailto:ofcastellanosd@unal.edu.co)**

**[ldfloreze@unal.edu.co](mailto:ldfloreze@unal.edu.co)**

**Telefax. (+57-1) 316 50 00 Ext. 10730/10729**

**Web: [www.biogestion.unal.edu.co](http://www.biogestion.unal.edu.co)**

---

# 1.El papel de la UNAL (1/3)

1. Realizar un **análisis** de la información existente a 31 de diciembre de 2013 sobre el **PND 2010 – 2014**.
2. Elaborar un documento que contenga la **información analizada**, clasificada por sectores y regiones, en el cual se muestren los avances en el cumplimiento de las metas del PND 2010-2014.
3. **Presentar el documento** generado en cada uno de los **Foros**.
4. Diseñar y ejecutar las **herramientas metodológicas** para la recolección de las opiniones y recomendaciones de los integrantes del SNP.
5. Elaborar un documento que contenga la **consolidación de las opiniones y recomendaciones** de los integrantes del SNP en los 5 foros
6. Entregar la **memoria académica** de la información presentada en los foros.
7. Realizar un **análisis de los programas de gobierno** de los candidatos presidenciales y presentarlo en el Congreso del SNP y en Plenaria del CNP.
8. Analizar las **bases del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018**.
9. Diseñar y ejecutar las **herramientas metodológicas** para la recolección de las opiniones y recomendaciones de los integrantes del SNP, respecto de las bases del PND 2014-2018 y presentarlo a la Plenaria del CNP.
10. Consolidar las **opiniones y recomendaciones de los integrantes del SNP**
11. Diseñar, ejecutar y analizar **grupos focales y/o entrevistas semi-estructuradas** a los CNP con el ánimo de recoger su concepto respecto del PND 2014-2018.
12. Documento con el **concepto del CNP** sobre las bases del PND 2014-2018.