

ACOMPañAMIENTO ACADÉMICO PARA LA
ELABORACIÓN DEL CONCEPTO SOBRE EL
BALANCE DEL PND 2010-2014 DESDE LA
PERSPECTIVA DEL CNP Y EL SNP, Y
CONSOLIDACIÓN DEL CONCEPTO SOBRE LAS
BASES DEL PND 2014-2018

DNP - UNAL
CONTRATO INTERADMINISTRATIVO 375 DE 2014

RESUMEN EJECUTIVO

Centro de Investigaciones para el Desarrollo – CID-FCE
Grupo de Investigación y Desarrollo en Gestión, Productividad y
Competitividad - BIOGESTIÓN



UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA

SEDE BOGOTÁ

FACULTAD DE AGRONOMÍA

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS

FACULTAD DE INGENIERÍA

PROGRAMA INTERDISCIPLINARIO

**DE INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO EN GESTIÓN,
PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD - BIOGESTIÓN**

CONTENIDO

	Pág.
CONTENIDO	3
ÍNDICE DE FIGURAS.....	4
ÍNDICE DE TABLAS	5
PRESENTACIÓN	6
RESUMEN EJECUTIVO: ANÁLISIS INTEGRADO POR SECTOR.....	8
1 Sector Económico	9
2 Sectores Social y Comunitario.....	12
3 Sector Indígenas, Minorías étnicas y Mujeres	19
4 Sector Ecológico.....	22
5 Sector Educativo y Cultural	25
6 Sector Entidades Territoriales	28
7 Conclusiones.....	30
BIBLIOGRAFÍA	32

ÍNDICE DE FIGURAS

	Pág.
Figura 1-1 Grupos poblacionales revisados en el análisis del PND 2010-2014	12

ÍNDICE DE TABLAS

	Pág.
Tabla 1-1 Avance Indicadores Sector Económico.....	9
Tabla 1-2 Avance indicadores priorizados para los sectores social y comunitario	14
Tabla 1-3 Listado de indicadores analizados para los sectores Social y Comunitario dentro de las fichas territoriales de planeación	17
Tabla 1-4 Avance Indicadores Minorías	19
Tabla 1-5 Proyectos de inversión Minorías.....	21
Tabla 1-6 Avance de indicadores priorizados para el sector ecológico	22
Tabla 1-7 Indicadores y su avance - Sector Educativo y cultural	26
Tabla 1-8 Indicadores, avance y comentarios	28
Tabla 1-9 Indicadores priorizados para el análisis territorial.....	29

PRESENTACIÓN

El Consejo Nacional de Planeación (CNP) como instancia de planeación de la sociedad civil creada por la Constitución Política de Colombia, tiene dentro de sus funciones el análisis y discusión del Plan Nacional de Desarrollo, la emisión de un concepto sobre el proyecto del Plan de Desarrollo y el seguimiento en las etapas subsiguientes.

Producto de lo anterior, el CNP, consideró para el primer ciclo de planificación del año 2014 la realización de 5 foros regionales, como una opción de cobertura nacional, en los cuales se generarán los escenarios que permitan recoger las opiniones de las y los integrantes del Sistema Nacional de Planeación y la sociedad civil respecto del avance del PND 2010-2014 y consolidar las recomendaciones emitidas por los mismos, como insumo para la construcción y posterior análisis de las bases del PND 2014-2018.

Adicionalmente el CNP realizó gestiones que permitieron contar con un acompañamiento académico y técnico, a través de una institución educativa que actuara como aliado estratégico para la optimización en la consolidación de las opiniones y recomendaciones de las y los integrantes del Sistema Nacional de Planeación.

Derivado de lo anterior, el CNP hace entrega del presente documento que contiene el análisis respecto del avance del cumplimiento de las metas del PND 2010-2014, elaborado con criterios académicos e imparcialidad por el grupo de profesionales de primer nivel asignados para el desarrollo del proyecto por la Universidad Nacional de Colombia, institución que fue seleccionada por el DNP, previo proceso administrativo desarrollado por el mismo.

Este documento constituye una herramienta de apoyo importante para el seguimiento al PND 2010-2014, toda vez que consolida información de diferentes fuentes gubernamentales en un lenguaje de fácil comprensión para la sociedad civil, además de presentar la información categorizada de manera sectorial y regional, pilares indispensables para el Sistema Nacional de Planeación.

Esperamos que el documento sea de utilidad para los ejercicios de Planeación Participativa que sean desarrollados en el año en curso y, en general, para el Sistema Nacional de Planeación.

Cordialmente,



Walt Hayes
Presidente
Comunidades Raizales

Migdonia Rueda
Vicepresidenta
Mujeres

Martín Tenganá
Secretario
Comunidades Indígenas

RESUMEN EJECUTIVO: ANÁLISIS INTEGRADO POR SECTOR

El seguimiento al PND 2010-2014, desde un enfoque sectorial, evidenció que los sectores dados por la Ley 152 de 1994 están realmente descritos con coherencia entre el contexto enunciado dentro del mismo Plan, las metas propuestas y los indicadores priorizados. Por ejemplo, sectores como el económico que tienen un contenido importante en cuanto a extensión y líneas estratégicas, registran una alta correlación entre lo enunciado y los indicadores de seguimiento planteados. Este no es el caso de los sectores ecológico y entes territoriales.

El acompañamiento académico de la Universidad se ha centrado, hasta el momento, en el análisis de los sectores a partir del Plan Nacional de Desarrollo, el Sistema Nacional de Evaluación de Gestión y Resultados – Sinergia, las fichas departamentales de inversión y el Balance de resultados con corte a 2013, con enfoque Nacional y Regional, emitido por el DNP.

Los indicadores priorizados para cada uno de los sectores se seleccionaron, en primera instancia, de acuerdo con los criterios sugeridos en el modelo SMART (específicos, medibles, asequibles, pertinentes y limitados por el tiempo), y en segunda instancia, se tuvieron en cuenta los siguientes criterios:

- i) Indicador global: el cual recoge y representa a otros indicadores.
- ii) Indicador representativo del tema: Como su nombre lo indica, representa el tema sobre el cual hace referencia el lineamiento de política pública mencionado en el PND, no necesariamente hace parte de la batería de indicadores de Sinergia, puede ser de otras fuentes de información (gubernamental y no gubernamental)

Estos indicadores servirán de insumo a los Foros regionales del Sistema Nacional Planeación con el propósito de mostrar un panorama general del estado de las políticas públicas que tienen un impacto tanto en el ámbito nacional como territorial.

A continuación se presenta un resumen ejecutivo del seguimiento al Plan para los siete sectores que conforman el CNP.

1 Sector Económico

Con el fin de presentar un esquema de los avances obtenidos por el PND en el período 2010 – 2014 para el sector económico, la Tabla 1-1 presenta los indicadores priorizados, las meta establecida para ellos, y el porcentaje de avance en el cumplimiento de las mismas. De igual manera se presenta comentarios que complementan la información, resaltando cifras o hechos clave relacionados con el indicador.

Tabla 1-1 Avance Indicadores Sector Económico

Indicadores Priorizados a nivel Nacional	Meta	Avance %	Comentarios
Tasa De Crecimiento del PIB Promedio del Cuatrienio	Meta a 2014: 6,2%	Crecimiento a 2013: 4,3%	La tasa de crecimiento anual del PIB fue del 4,3%, lo que representa un incremento de 3 puntos porcentuales con respecto a la cifra del año 2012. Dentro de las ramas de actividad que presentaron una variación positiva se encuentran construcción (9,8%); servicios sociales, comunales y personales (5,3%); agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca (5,2%); explotación de minas y canteras (4,9%); suministro de electricidad, gas y agua (4,9%); actividades financieras e inmobiliarias (4,6%); comercio, reparación, restaurantes y hoteles (4,3%) y transporte, almacenamiento y comunicaciones (3,1%). Sin embargo, la rama de la industria manufacturera presentó una desaceleración del 1,2%.
PIB per Cápita	Meta a 2014: USD\$ 6.250	PIB per cápita a 2013: USD\$ 8.025 a precios corrientes	El PIB por habitante a precios constantes tuvo un comportamiento variable a lo largo del cuatrienio, alcanzando la mayor tasa de crecimiento en 2011, equivalente a 5,35%, lo que contrasta con la tasa de crecimiento del año anterior, que fue de 2,76%. La meta establecida para el año 2014 es de USD\$ 6.250 (a precios constantes), por lo que puede considerarse que ya ha sido cumplida.
Tasa de desempleo	Meta a 2014: 8,9%	Tasa de desempleo promedio 2013: 9,6%	La tasa de desempleo ha presentado una tendencia decreciente a lo largo de todo el período, alcanzando su mínimo valor en octubre de 2013, con una tasa del 7,8%. Para lo corrido del año 2014 la tasa de desempleo alcanzada fue de 11,1% en enero y 10,7% en febrero, lo que sin embargo representa una caída con respecto al mismo período de 2013, cuando los valores registrados fueron de 12,1 y 11,8% respectivamente. Si se compara con las metas establecidas en el PND para el año 2014 (8,9%), podría decirse que su cumplimiento es probable, teniendo en cuenta que existe una diferencia de 0,74 con la tasa de desempleo promedio presentada en 2013 (9,64%), año en el que a su vez se registró una caída del 0,73% con respecto al 2012 (10,38%).
Exportaciones No tradicionales	Meta (2010 – 2014): 21.000 millones de USD\$	Porcentaje de Avance: 91%	Las exportaciones de bienes no primarios para 2013 ascendieron a 19.110,90 millones de dólares, lo que representa una disminución del 7,9% con respecto al año anterior, cuando la cifra ascendió a 20.754 millones de dólares.
Inversión en Ciencia, Tecnología e Innovación – CTeI (% del PIB)	Meta (2010-2014): 0,70%	Porcentaje de Avance: 31,03%	Si bien en 2013 la inversión en CTeI como porcentaje del PIB aumentó con respecto al año anterior, debido a que pasó de 0,45% en 2012 a 0,5% en 2013, esto representa un cumplimiento del 31% con respecto a la meta establecida.
Porcentaje de Informalidad	Meta para 2014: 54,4%	Tasa de Informalidad en 2013:	La tasa de informalidad disminuyó de manera gradual desde el inicio del período de análisis, hasta llegar a estar por debajo del 65% de la población ocupada nacional, con una brecha

Indicadores Priorizados a nivel Nacional	Meta	Avance %	Comentarios
		58,78 (promedio nacional)	considerable entre la población urbana y rural. Para el último trimestre del año 2013, la rama de actividad que mostró la informalidad más alta fue agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca, con un (85,8%), seguido por el comercio, hoteles y restaurantes (76,4%); mientras que la actividad económica con menor informalidad fue la intermediación financiera, con un (13,2%). Al comparar este trimestre con el mismo período del 2012, es posible concluir que la informalidad disminuyó en todas las actividades, especialmente en la explotación de minas y canteras, que presentó una disminución del 44%.
Población Adulta Bancarizada	Meta (2010-2014): 68%	Porcentaje de Avance: 105,15%	Al observar el indicador es posible concluir que la meta establecida para los años 2011, 2012 y 2013 fue cumplida, pues en este último año el porcentaje fue de 71,50% y la meta establecida del 66,50%.
Valor de las exportaciones de los sectores de bienes PTP (Programa de Transformación Productiva) US\$ Millones	Meta (2010-2014): 10.591 UD\$	Porcentaje de Avance: 60%	Pese aunque no alcanzó la meta, se observa que ha venido progresando de manera paulatina y sostenida. Teniendo en cuenta la línea base, las exportaciones de los sectores en PTP se duplicaron en este cuatrienio.
Hectáreas productivas agrícolas	Meta (2010-2014): 4.347.977,88 hectáreas.	Porcentaje de Avance: 97%	Por medio del aumento de hectáreas productivas agrícolas se puede inferir que ha mejorado la capacidad para generar ingresos y que los avances en innovación han repercutido en el sector agrícola. Sin embargo, se debe tener en cuenta que el porcentaje de suelo subutilizado en Colombia aun es del 30% que equivale a 17.767.918 hectáreas aproximadamente.
Costo promedio para hacer exportaciones (dólares por contenedor)	Meta (2010-2014): a 1.328 USD	Porcentaje de Avance: -89,48%	En ninguno de los años en los que se hizo el seguimiento disminuyó en valor de las exportaciones. El valor por contenedor se mantuvo en los 2.355 USD.
Costo promedio para hacer importaciones (dólares por contenedor)	Meta (2010-2014): 1.275 USD	Porcentaje de Avance: -181,18%	Durante el 2013 en indicador tuvo un avance representado por la disminución de 180 USD en el costo promedio de importar un contenedor de carga. No obstante el valor se ha mantenido en los 2.470 USD por contenedor.
Porcentaje PIB Minería, Porcentaje PIB Gas Domiciliario y Porcentaje PIB Energía Eléctrica	Meta (2010-2014): Ninguna en el PND	NA	En diciembre de 2013 el Porcentaje PIB Minería correspondía a 2,2%, el punto máximo alcanzado durante el cuatrienio fue al finalizar el año 2012 con un aporte del 2,32%. En el caso de la participación de la producción de gas domiciliario en el PIB Nacional, en estos 4 años se alcanzó un máximo aporte a la producción del 0,41% al finalizar el 2013, este indicador partió con un aporte del 0,36% en el 2010. Finalmente, en el 2010 la participación de la energía eléctrica en el PIB Nacional era de 2,23%. En diciembre de 2013 este porcentaje correspondía a 2,18%, el punto máximo alcanzado durante el cuatrienio fue al finalizar el año 2010 con un aporte del 2,31%.
Porcentaje PIB Hidrocarburos	Meta (2010-2014): 7%	Porcentaje de Avance: 80,57%	La línea base de la que se partió en el año 2010, esta fue 4,96%. En el transcurso de estos cuatro años la participación de los hidrocarburos ascendió a 5,64 en el PIB Nacional. Diciembre de 2013 en punto en donde se alcanzó la máxima participación en PIB.
Número de viviendas asignadas en el programa de las 100.000 viviendas en los municipios	Meta (2010-2014): 2.031 viviendas asignadas	Porcentaje de Avance: 67,9%	Al finalizar diciembre de 2013 la asignación fue de 1.379 viviendas, con esto se logró un avance del 67,9 %. La locomotora de vivienda es la que más mostró avance en este cuatrienio al tener la capacidad de realizar encadenamientos productivos con diversos sectores.

Indicadores Priorizados a nivel Nacional	Meta	Avance %	Comentarios
del Plan Nacional de Consolidación			

Fuente: Adaptado de Sinergia, DANE – Cuentas Nacionales

Con el fin de analizar la situación del sector económico en el ámbito regional se adelantó una revisión de cifras gubernamentales, entre las que se encuentran las fichas territoriales de inversión, el Balance de Resultados del PND: Enfoque Territorial, e indicadores seleccionados de fuentes como el DANE, Banco de la República y Asobancaria. De lo anterior se concluyó que:

- Para el período 2010 – 2012, el PIB se concentró en los departamentos de Bogotá, Antioquia y el Valle del Cauca, es decir, aquellas poblaciones con mayor población pero que, de manera opuesta, no presentaron la mejor dinámica económica para el período.
- Los departamentos de Meta y Casanare presentaron crecimientos superiores al 10%, lo que se explica por la explotación de hidrocarburos en este territorio.
- Al analizar la composición sectorial del VAB departamental, es posible concluir que, en gran parte de los departamentos del país, la rama económica más representativa es la de actividades de servicios sociales, comerciales y personales, incluyendo las Administraciones Públicas, especialmente para los territorios de Guainía, Vaupés, Vichada, Guaviare, Amazonas, Caquetá, Sucre, Nariño, Cauca, Magdalena, Norte de Santander, Córdoba, Quindío, Tolima y Caldas.
- En las grandes economías urbanas (Risaralda, Bogotá, Atlántico, Valle del Cauca, Antioquia), el sector más representativo es el de establecimientos financieros, seguros, actividades inmobiliarias y servicios a la empresa.
- La explotación de minas y canteras se considera como el principal sector económico en los departamentos de Chocó, Putumayo, Huila, La Guajira, Cesar, Arauca, Meta, Casanare.
- Boyacá es el único departamento con una importancia considerable del renglón de agricultura, caza, silvicultura y pesca, mientras que en San Andrés, Santa Catalina y Providencia el sector de comercio, reparación, restaurantes y hoteles cobra relevancia dentro la participación de esta economía territorial.
- Los sectores de construcción, transporte, almacenamiento y comunicaciones, y electricidad, gas y agua no son los más destacados en ningún departamento.
- En cuanto al mercado laboral, para 2012 el departamento de Chocó presentó la mayor tasa de informalidad, con cerca de 84,14%, seguido por Guajira (81,23%) y Caquetá (81,03%), mientras que Antioquia fue el departamento con la menor informalidad, con 50,09%. En cuanto a la tasa de desempleo, Quindío tuvo el desempleo más alto, cercano al 15,4%, en tanto Boyacá presentó una tasa del 7,3%.

2 Sectores Social y Comunitario

Los sectores social y comunitario se reunieron para el análisis de seguimiento al PND 2010-2014 con el fin de hacer un análisis integral de diferentes grupos poblacionales y obtener un balance del Plan a nivel de diferentes indicadores y metas que tienen que ver con el conjunto de la sociedad colombiana.

Por lo anterior, efectuado el análisis de la conformación del CNP para los sectores Social y Comunitario de acuerdo con lo señalado en la Ley 152 de 1994, en la Figura 1-1 se observa el balance de grupos poblacionales representados:

Figura 2-1 Grupos poblacionales revisados en el análisis del PND 2010-2014



A partir de los grupos poblacionales identificados se revisó el contexto de estos dentro del PND, el cual se resume a continuación.

Cooperativas

El sector cooperativo ocupa un papel relevante dentro del PND 2010-2014, el cual se menciona principalmente en el documento madre, sobre Crecimiento sostenible y competitividad. En ese capítulo se indica la importancia que en la actualidad revisten las cooperativas –principalmente financieras- en municipios con menos de 50.000 habitantes, donde hay gran demanda de productos financieros relacionados con el ahorro y la obtención de créditos. Además se puntualiza la posibilidad de mantener actualizadas las bases de datos de las centrales de riesgo de crédito, con información proveniente de, entre otras entidades representantes de las micro finanzas de las cooperativas.

Profesionales

La Ley 152 de 1994 no presenta una definición exacta referente a la denominación de *profesionales*; no obstante, como enunciado fue revisado a lo largo de todo el PND con el fin de

identificar los capítulos o apartes donde se mencionan. En este sentido, el PND no contiene un capítulo que describa de manera expresa los principales propósitos para dicho grupo poblacional, sin embargo, si se mencionan a los *profesionales* cuando en el Plan se indica que será importante crear pasantías para la vinculación de profesionales en el ámbito regional; formular y presentar proyectos en el Fondo Emprender (del SENA), fortalecer la Unidad Técnica de Ejecución Logística (UTEL) del Ministerio de Ambiente y Vivienda, o continuar con los programas dirigidos a los soldados profesionales para que obtengan futuro laboral al terminar su carrera en la Fuerza Pública.

Empleados y obreros

Los principales elementos que para este grupo poblacional se indican en el Plan van desde el fomento de proyectos de formación para los empleados de entidades públicas; la creación de un Sistema Nacional de Certificación de Competencias Laborales para certificar las competencias laborales; fomentar una reforma sobre la vinculación de empleados y la generación de empleos, y la construcción de relaciones laborales formales de largo plazo.

Contrario a lo que se menciona en el PND sobre los empleados, el grupo poblacional de “*obreros*” no se reseña de manera explícita por lo que el análisis de seguimiento se articula únicamente dentro del grupo de “*empleados*”.

Trabajadores independientes e informales

El PND 2010-2014 señala que “la necesidad cada vez mayor de aumentar la competitividad de la economía de cara al comercio exterior, hace que uno de los principales retos de la economía sea vincular a miles de trabajadores al aparato productivo en condiciones formales”, por esta razón el grupo poblacional de trabajadores independientes e informales se desarrolla con algunas propuestas específicas dentro del Capítulo II sobre Crecimiento sostenible y competitividad.

Las principales propuestas tienen que ver con competencias laborales, reducción de la informalidad, adopción de una política de primer empleo, sistema de beneficios económicos periódicos, entre otras.

Campesinos

Los elementos centrales que el PND señala en el contexto de *campesinos* son diversos; se destaca como principal el diseño de una política integral de tierras que facilite el desempeño eficiente de los mercados campesinos, así como la seguridad en los derechos de su propiedad.

Asociaciones comunitarias

El capítulo sobre Igualdad de oportunidades para la prosperidad social es el que más elementos describe para el grupo poblacional de *asociaciones comunitarias*; y dentro de éste, el aspecto más relevante es el planteamiento sobre los procesos de formación y cualificación para las madres comunitarias.

Otro aspecto que se destaca es la participación de las asociaciones, dentro de esquemas regionales, para la prestación de estos servicios en los municipios de categoría 4, 5 y 6, y la promoción de la inclusión en los procesos de contratación de las entidades territoriales y acciones afirmativas a favor de organizaciones comunitarias.

Este grupo poblacional a pesar de ser mencionado dentro del texto del PND 2010-2014, no cuenta con metas o indicadores específicos que estén enunciados tanto en Sinergia como en las fichas territoriales. Por tal razón, el análisis de seguimiento al PND para los sectores social y comunitario no incluye este grupo poblacional.

Personas con discapacidad

En el PND 2010-2014 se menciona la necesidad de contar con políticas diferenciadas para la inclusión social, la formulación de una estrategia, objetivos, metas o indicadores específicos es insuficiente dentro del documento de planeación.

A partir de los grupos poblacionales identificados, posteriormente se priorizaron los indicadores para el análisis del avance de los sectores social y comunitario, obteniendo los resultados de avance porcentual a marzo de 2014. Adicionalmente, se identificaron otros indicadores que permiten la obtención de un contexto general acerca de los sectores.

En total se priorizaron 29 indicadores de los cuales el 2% evidencian un avance mayor al 100% de la meta; el 48% muestra un cumplimiento entre el 70% y el 100%; el 21% de los indicadores priorizados registran un avance entre el 40% y el 70%, y el 24% de los indicadores señalan un logro menor al 40%.

En la siguiente tabla se resumen los indicadores priorizados por grupo poblacional y a nivel general, con su correspondiente meta y porcentaje de avance para el cuatrienio.

Tabla 2-1 Avance indicadores priorizados para los sectores social y comunitario

Grupo poblacional	Indicadores priorizados a nivel nacional	Meta	Avance %	Comentario
Cooperativas	Número de créditos desembolsados a microempresarios a través de Bancos, CF, ONG y cooperativas	7.700.000 créditos	102	El número de crédito desembolsados superó la meta inicialmente prevista
	No. De clientes bancarizados a través de la Asistencia Técnica a Cooperativas	100.000 clientes	94	El número de clientes bancarizados correspondió a 94.078
	Porcentaje de cooperativas que implementan mecanismos para la administración de riesgos	95% de cooperativas	86%	En el marco del PND este indicador mide el número de cooperativas inscritas que formalmente y de manera voluntaria se vinculan al proyecto con el compromiso de reportar información periódica, participar en las capacitaciones, implementar metodologías, evaluar resultados e iniciar normalización del mecanismo para la administración de riesgos
Profesionales	Trabajadores afiliados al Sistema General de Riesgos Profesionales	8.766.192 trabajadores	84	Este indicador mide el número de trabajadores dependientes e independientes afiliados al Sistema General de Riesgos Profesionales

Grupo poblacional	Indicadores priorizados a nivel nacional	Meta	Avance %	Comentario
	Nuevos soldados profesionales regulares	5.000 soldados	39	El indicador corresponde a los 5.000 soldados que serán incorporados en el Ejército Nacional para fortalecer el control territorial y lograr la desarticulación de las organizaciones terroristas (financiados con recursos extraordinarios)
Empleados y Obreros	Total subsidios al desempleo	416.511 subsidios	67	Mide en forma mensual el número de subsidios asignados a desempleados con y sin vinculación a las Cajas de Compensación Familiar. Los subsidios al desempleo se asignaron según las preferencias del beneficiario, los cuales pueden ser representados en bonos para salud, alimentación y educación, equivalentes a un 1,5 SMMLV.
	Tasa de desempleo	Tasa de desempleo a un dígito	100	La tasa de desempleo a febrero de 2014 registró 9,65 a nivel nacional
Trabajadores independientes e informales	Informalidad empresarial. Número de empresas formalizadas a través de programas de cooperación público-privada	390.000 empresas	98	El indicador mide el número de empresas formalizadas gracias a la Política de Formalización (excluye aquellas se formalizaron de manera natural e inercial, independiente de la existencia de políticas pro formalización)
	Informalidad laboral. Total nacional	ND	ND	De acuerdo con el informe "Documentos de trabajo de Economía Regional" del Banco de la República (Núm.164, febrero de 2012) Barranquilla y Pasto registran cifras de informalidad por encima del promedio nacional lo mismo que a ciudades como Tunja, Armenia o Neiva. Adicionalmente, las ciudades que están en la periferia del país tienen mayores grados de informalidad
	Afiliados al Sistema de Pensiones	6.652.956 afiliados	94	El indicador mide el número total de Afiliados Cotizantes al Sistema General de Pensiones, teniendo en cuenta los afiliados al Régimen de Prima Media y los afiliados al Régimen de Ahorro Individual
	Afiliados al Sistema de Riesgos Profesionales	8.766.192 trabajadores	84	Este indicador mide el número de trabajadores dependientes e independientes afiliados al Sistema General de Riesgos Profesionales
Campesinos	Nuevos usuarios rurales de energía en el país	136.000 nuevos usuarios	96	El indicador muestra el número de nuevos usuarios que se van a conectar al servicio de energía eléctrica durante el cuatrienio
	Familias beneficiadas con Proyectos de Desarrollo Rural en municipios de consolidación	2.257 familias	14	2.257 familias era la meta para el cuatrienio, obteniendo a la fecha solo 314 familias beneficiadas con proyectos de desarrollo rural en municipios de consolidación equivalente al 15% de cumplimiento
	Familias beneficiadas con proyectos de desarrollo rural IncoDer	5.000 familias	48	El indicador mide todos los beneficiarios con recursos del presupuesto de IncoDer destinados a la implementación de proyectos productivos. A través del IncoDer se ha logrado beneficiar a 2.272 familias en proyectos de desarrollo rural
	Familias beneficiadas titulación baldíos	13.400 familias	61	De una meta inicial de 13.400 familias beneficiadas con titulación de baldíos, 8.276 es el logro vigente para el cuatrienio, lo que representa un cumplimiento del 61% de la meta
	Número de créditos otorgados para la línea de comercialización y transformación productiva agropecuaria	4.911 créditos	132	El indicador mide los créditos otorgados a través de Finagro que se destinan a actividades agrícolas

Grupo poblacional	Indicadores priorizados a nivel nacional	Meta	Avance %	Comentario
	Conglomerados productivos desarrollados	9 conglomerados	0	El indicador corresponde a las concentraciones de productores del mismo tipo en una zona geográfica
Personas con discapacidad	Diseñar e implementar una política de empleo para personal en situación de discapacidad en las empresas del Grupo Social y Empresarial de Defensa (GSED)	100 por ciento de diseño e implementación de una política	90	Sinergia reporta que la Dirección de Bienestar Sectorial del Ministerio de Defensa adelantó visitas con el ánimo de realizar seguimiento e identificar vacantes existentes para el envío de las hojas de vida, de acuerdo con los perfiles determinados de cada una de las empresas del GSED. En la actualidad se registra un 90% de avance en la formulación de la política
	Niños, niñas, adolescentes y jóvenes víctimas y vulnerables vinculados al componente de discapacidad	2.421 personas	96	El 96% de avance corresponde a la medición en la utilización real del cupo asignado al año a través de asistencias permanentes que deben ser mínimo del 90% mensual. 2.338 personas han sido vinculadas al componente de discapacidad
Otros indicadores a nivel general	Porcentaje de población asegurada	99 porcentaje de población asegurada	96	Este indicador estima la proporción de habitantes de Colombia que se encuentran asegurados en salud
	Tasa de Trabajo Infantil	6,2	-20	Este indicador mide la participación de los niños y adolescentes entre 5 y 17 años, en el mercado laboral a nivel nacional. El resultado indica un aumento (20%) de la tasa de trabajo infantil
	Familias acompañadas por la Red UNIDOS	1.500.000 familias	84	El indicador estima el número de familias acompañadas por la Red UNIDOS.
	Hectáreas de cultivo de coca existente	30.000 hectáreas	52	El indicador corresponde a la cocaína que ha sido incautada sobre la producción potencial de cocaína para el país que se obtiene del informe anual "Censo de cultivos ilícitos" de Naciones Unidas
	Actos de terrorismo contra la infraestructura	Cero actos de terrorismo	38	Sinergia reporta que para el mes de marzo de 2014, se registró un aumento del 38% de los actos de terrorismo contra la infraestructura (torres de energía derribadas, voladura de oleoductos, voladura de vías, voladura de puentes) por lo que se registra un incumplimiento en la meta del cuatrienio
	Tasa de homicidio por cada 100 mil habitantes (sin accidentes de tránsito)	24	58	El indicador mide el porcentaje de homicidios por cada 100.000 habitantes producidos en el territorio nacional, con relación a la menor tasa estimada al final del año.
	Tasa Hurto común por cada 100 mil habitantes	182	-356	Sinergia reporta que para el mes de marzo de 2014, se registró un aumento en la tasa de hurto tanto para el 2011, 2012 como el 2013, con el consecuente incumplimiento de la meta establecida
	Inventario de procesos judiciales en trámite	1.765.000	81	El indicador mide el nivel de evacuación del inventario de procesos judiciales en trámite
	Sistema Nacional de Derechos Humanos y DIH creado, reglamentado y en implementación	100	61	Sinergia reporta que, al mes de enero de 2014, se registró un 61% de avance en la creación, reglamentación e implementación del Sistema Nacional de DDHH y DIH, calculado de acuerdo con las fases de expedición del Decreto, incorporación en los planes de desarrollo territorial de la Policía Nacional, el inicio en la implementación de la Política, y el seguimiento y ajustes a cada uno de los planes de trabajo departamentales
Porcentaje de beneficiarios con medidas	100	100	Sinergia reporta que al mes de marzo de 2014, se registró un 100% de cumplimiento	

Grupo poblacional	Indicadores priorizados a nivel nacional	Meta	Avance %	Comentario
	de protección que gozan del derecho a la vida			en la meta mensual de beneficiarios con medidas de protección que gozan del derecho a la vida sobre el total de beneficiarios con medidas de protección por 100, para un cumplimiento total en el cuatrienio

Fuente: Adaptado de Sinergia, marzo de 2014

A nivel territorial, se identificaron los indicadores que muestran avance en cada departamento, con base a las fichas territoriales de inversión que contienen información descriptiva con datos demográficos, socioculturales, ambientales, económicos y político-administrativos; en total cerca de 500 indicadores se describen en cada una. Por tal razón, siguiendo el análisis por grupos poblacionales, a continuación, en la Tabla 1-3 se presenta un resumen, en cuanto a los sectores Social y Comunitario, de los principales indicadores analizados.

Tabla 2-2 Listado de indicadores analizados para los sectores Social y Comunitario dentro de las fichas territoriales de planeación

GRUPO POBLACIONAL	INDICADORES ANALIZADOS EN LAS FICHAS TERRITORIALES DE PLANEACIÓN
Población en general	<ul style="list-style-type: none"> • Número de municipios • Población Total • Índice de Calidad de Vida
Cooperativas	No hay indicadores en las Fichas Territoriales de Planeación sobre el grupo de <i>cooperativas</i>
Profesionales	No hay indicadores en las Fichas Territoriales de Planeación sobre el grupo de <i>profesionales</i>
Empleados y Obreros	<ul style="list-style-type: none"> • Tasa de desempleo
Trabajadores independientes e informales	<ul style="list-style-type: none"> • Tasa de informalidad • Informales
Campesinos	<ul style="list-style-type: none"> • Total Superficie (hectáreas) • Cultivos permanentes (hectáreas)
Personas con discapacidad	No hay indicadores en las Fichas Territoriales de Planeación sobre el grupo de <i>personas con discapacidad</i>

Fuente: DNP, consultado en marzo de 2014

Como se evidencia, de la Tabla 1-3, los grupos poblacionales de *cooperativas*, *profesionales* y *personas con discapacidad* no registran indicadores específicos dentro de las fichas territoriales.

Dentro de las principales conclusiones que se obtienen de las fichas territoriales publicadas por el DNP se encuentra que departamentos como Meta, Casanare, Vichada cuentan con un promedio mayor de Índice de Calidad de Vida (63%) y departamentos como Putumayo, Cauca, Nariño registran un Índice promedio por debajo del 50%.

La tasa promedio de desempleo por departamento más alta (al año 2010) se encuentra en la región conformada por los departamentos de Risaralda, Antioquia, Caldas, Quindío y Chocó.

En cuanto al grupo poblacional de campesinos se encuentra que departamentos como Guajira, Magdalena, Cesar, Bolívar, Sucre, Córdoba y Atlántico registran un porcentaje promedio bajo, por departamento, de tierras de superficie dedicadas al cultivo permanente (41%)

Finalmente se puede concluir lo siguiente:

- Los sectores Social y Comunitario fueron sectores importantes dentro del PND 2010-2014; aunque se registran indicadores con atrasos, desde Sinergia se puede reconocer

un avance en cuanto a la priorización que el Gobierno Nacional dio a ciertos grupos poblacionales y al mejoramiento de la calidad de vida de la sociedad colombiana en su conjunto.

- Los indicadores referentes a cooperativas registran un porcentaje de cumplimiento superior al 90%, correspondiente al alto número de créditos desembolsados y clientes bancarizados atendidos a través de cooperativas.
- En cuanto al grupo de profesionales, se evidencia un alto número de trabajadores afiliados al Sistema General de Riegos Profesionales.
- El grupo de empleados y obreros presenta indicadores con importantes avances tales como la reducción en la tasa de desempleo y al mismo tiempo la generación de subsidios para los desempleados.
- Los trabajadores independientes e informales se distinguen en Sinergia con indicadores positivos en cuanto a la reducción de la informalidad empresarial y laboral, aunque si se evidencian algunas regiones colombianas que continúan con altas tasas de informalidad
- En cuanto al grupo de campesinos, los indicadores sugieren resultados diversos, por cuanto el Gobierno Nacional publica avances en temas tales como el aumento en el número de usuarios rurales de energía, pero retrasos significativos en temas como número de familias beneficiadas con proyectos de desarrollo rural y conglomerados productivos desarrollados a través del Ministerio de Agricultura.
- Los indicadores relacionados con el grupo de personas con discapacidad registran avances debido al diseño e implementación de una política de empleo para personas en situación de discapacidad, lo mismo que en el número de niños, niñas, adolescentes y jóvenes víctimas en situación de discapacidad atendidos por el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social.
- A nivel territorial, el PND 2010-2014 adolece de líneas de acción e indicadores de seguimiento aplicados por región, para grupos poblacionales como cooperativas y personas con discapacidad, razón por la cual es imposible hacer comentarios concluyentes al respecto.

3 Sector Indígenas, Minorías étnicas y Mujeres

Sinergia registra un gran avance sobre las metas del PND (2010-2014) para grupos étnicos en materia de promoción de la cultura, familias beneficiadas a través de subsidios, y proyectos ejecutados con comunidades. En la presente se pretende hacer un recorrido sucinto del contenido del sector a través del análisis de indicadores priorizados por la UNAL, como de los avances identificados a nivel territorial.

En la Tabla 1-4, se describe un resumen de los indicadores priorizados para el análisis del avance del sector, mostrando su respectivo ejecución porcentual a marzo de 2014, más los comentarios que ayudan a entender el propósito de cada uno. Donde el 33% de los indicadores evidencian un avance mayor al 100% de la meta, otro 42% muestra un avance entre el 70% y 100% y el 25% restante evidencia un avance entre el 2% y el 40%.

Tabla 3-1 Avance Indicadores Minorías

Indicadores Priorizados a nivel Nacional	Meta	Avance %	Comentarios
Tiempo del proceso de Consulta previa	6 Meses	98	El tiempo de consulta previa se redujo sustancialmente en comparación al 2010, cuando tardaba 36 meses.
Planes de salvaguarda para los pueblos indígenas	34 Planes	82	El indicador corresponde a una meta específica del PND, pero no permite medir el impacto del plan sobre la seguridad y la garantía de los derechos fundamentales de los pueblos indígenas.
Kumpania fortalecidas en sus valores culturales	12 Kumpania	133	El fortalecimiento de estas se hizo a través de talleres en diferentes zonas del país, donde se trataron temas como regalías, oferta institucional educativa SENA y consulta previa.
Comunidades afrocolombianas con planes específicos de protección que atiendan las situaciones de alto riesgo formulados	62 Planes	40	El indicador corresponde a una meta específica del PND, pero no permite medir el impacto del plan sobre la protección de los derechos fundamentales de las comunidades en situación de desplazamiento.
Actividades realizadas para difundir y promover las expresiones culturales y el patrimonio de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras a través del Plan de Promoción de Colombia en el exterior	28 Actividades	257	A través del Plan de promoción de Colombia en el exterior se ha apoyado varias presentaciones de un grupo folclórico y presentaciones de grupos musicales no necesariamente representantes de las expresiones culturales y patrimonio de las comunidades a las que hace referencia el indicador.
Proyecto con comunidades afro-descendientes en los departamentos fronterizos de Nariño, Chocó, y San Andrés, Providencia y Santa Catalina concertados y gestionados	9 proyectos	157	Se formuló para el compromiso 7 del Ministerio de Relaciones Exteriores del PND, donde los proyectos de desarrollo fronterizo debían atender el enfoque diferencial.

Indicadores Priorizados a nivel Nacional	Meta	Avance %	Comentarios
Familias vinculadas al componente Enfoque Diferencial Étnico	10.000 Familias	100	Durante el año 2012 se iniciaron los procesos contractuales de legalización de convenios y concertación con las comunidades. Durante el año 2013 se llevó a cabo la caracterización de las familias y vinculación de los departamentos al programa para el cumplimiento del total de la meta.
Familias beneficiadas por Familias en Acción en comunidades indígenas que cumplen con corresponsabilidades	105 Familias	147	El avance cualitativo da cuenta del proceso de inscripción a familias nuevas en el programa, como la continuidad de los beneficios dados a las familias antes inscritas en forma de subsidios con cumplimiento de unas metas o logros.
Atención Humanitaria de Emergencia a grupos Étnicos	100 Grupos Étnicos	74	Por medio del indicador no es posible saber en qué consiste la ayuda o atención de emergencia con el fin de entender si es pertinente o no, según la necesidad humanitaria.
Departamentos con asistencia técnica recibida (respecto a la incorporación de la perspectiva de género entidad(es) departamental(es) priorizadas)	33 departamentos	33	Anualmente la asistencia técnica reflejó un avance del 100%, para el último año de referencia (2014) había un avance de 33% a marzo.
Porcentaje de participación de la mujer en las corporaciones de elección popular	20 % de participación	87	El indicador fue consultado en marzo de 2014 por lo que no da cuenta del resultado electoral de este periodo.
Mujeres Víctimas de violencia sexual acompañadas en su plan de reparación individual	19.441 mujeres	2.6	El indicador se puede interpretar exclusivamente de diferentes maneras: a. Que la violencia sexual en el marco del conflicto se disminuyó sustancialmente. b. Que los programas no ofrecen incentivos para que las mujeres víctimas se inscriban en los programas de acompañamiento. c. Que los programas no son ofertados eficientemente.

Fuente: Adaptado de Sinergia, marzo de 2014

Para presentar el avance a nivel territorial se buscó identificar los indicadores que muestran el avance en cada departamento, pero esa información no está disponible. Se identificaron indicadores de tipo demográfico y organizacional que podían dar cuenta del estado del sector, sin embargo, no se profundizó en su análisis por la información desactualizada. Luego se revisaron los proyectos de inversión previstos en las fichas departamentales que hacen mención al sector, de los cuales no se encontró información sobre el avance y, finalmente, una identificación de los programas formulados desde el gobierno central en el Plan Plurianual de Inversiones, sobre los cuales tampoco se encontró información acerca de la ejecución, pero se consideraron importantes para relacionar la proporción de recursos que el gobierno central destina a programas que considera prioritarios.

La Tabla 1-5 muestra los proyectos de inversión específicos encontrados en las fichas departamentales para el periodo (2010-2014) donde se enuncian a estos grupos poblacionales, minorías étnicas y mujeres, los cuales hacen parte de la materialización de las metas del PND con respecto

al sector. Es importante mencionar que estos proyectos de inversión no son los únicos a nivel nacional, habrá muchísimos más, pero estos se encontraron en la fuente mencionada.

Tabla 3-2 Proyectos de inversión Minorías

GRUPO POBLACIONAL	Proyectos de inversión Fichas territoriales
Indígenas	<ul style="list-style-type: none"> • Plan integral de educación con calidad y pertinencia para la región pacífica con énfasis en las comunidades afrodescendientes e indígenas. (Valle del Cauca, Cauca, Nariño, Chocó). • Proyectos demostrativos asociados a la agrobiodiversidad en agroecosistemas con el apoyo del PNUD con los indígenas Emberas del Cabildo Mayor de la Costa Pacífica y el Consejo Comunitario de Riscales en el Golfo de Tribugá. • Programas culturales dirigidos a poblaciones afrodescendientes e indígenas. • Resguardo unido U-WA (N/Santander, Santander, Boyacá) • Fortalecimiento etnias en el sur de la Amazonía (Amazonía)
Afrodescendientes, comunidad negra y palenqueros	<ul style="list-style-type: none"> • Plan integral de educación con calidad y pertinencia para la región pacífica con énfasis en las comunidades afrodescendientes e indígenas (Valle del Cauca, Cauca, Nariño, Chocó) • Encuentro Iberoamericano de Culturas y comunidades afrodescendientes y a la celebración del Mes de la Herencia Africana. (Valle del Cauca)
Raizales	No se encontró
Mujeres	<ul style="list-style-type: none"> • Programa mujer rural: 315 mujeres beneficiadas (Cauca) • Programa mujer rural: 167 mujeres beneficiadas (Chocó)
Rrom	No se encontró ningún proyecto

Fuente: DNP, consultado en marzo de 2014

Finalmente se puede concluir que:

- La mayoría de indicadores muestra un avance de más del 70% sobre la meta del indicador
- Para la mayoría de las metas del PND (2010-2014) referente a las minorías étnicas se encontró un indicador que le hacía seguimiento en Sinergia.
- Los indicadores encontrados de la política pública con enfoque mujeres, en su mayoría no tenían relación directa con las metas del PND.
- Es difícil medir el impacto de la política pública solamente mediante el seguimiento a las acciones que permiten llevarla a cabo.
- Hay escases de información concreta sobre el avance del sector a nivel departamental, lo cual hace muy difícil medir el avance regionalmente.
- De las fichas departamentales que sirvieron de insumo para la planeación territorial se escogieron 15 indicadores que sirven para comparar si los recursos de inversión se están enfocando correctamente según la realidad evidenciada en los indicadores Sinergia.
- Hasta el momento del informe no se puede mostrar el impacto de las inversiones sobre el sector y si es evidente que estas respondieron a problemas afirmados en los indicadores departamentales como es el caso del alto índice de violencia contra las mujeres.
- En la siguiente figura se presenta un resumen sobre lo analizado para el sector Indígenas, Minorías étnicas y Mujeres.

4 Sector Ecológico

Dentro del PND se puede encontrar que en el capítulo VI “Sostenibilidad Ambiental y Prevención al Riesgo” se dedica exclusivamente a desarrollar los temas que rodean a este sector. Dentro del PND, se aborda el tema ambiental desde 4 enfoques: 1. Gestión ambiental integrada y compartida 2. Gestión del riesgo y de desastres 3. Respuesta Ola Invernal 2010-2011 y 4. Canasta de eficiencia energética. Bajo estos, el PND desarrollo este sector y se trazo metas para cumplir en el cuatrienio, las cuales están consignadas dentro del sistema Sinergia. De acuerdo con los resultados suministrados por Sinergia, se evidencia un avance limitado del sector. El pilar que contiene la información del sector ecológico en comparación con los demás pilares del PND, se encuentra rezagado, con un avance del 59%.

Haciendo una mirada sectorial, se muestra que para el sector ecológico, en lo que reporta Sinergia, se encuentra entre los que menos desarrollo han tenido, estando por delante del sector Deporte y Recreación. Los indicadores que se tomaron del sector ambiental buscaron dar cuenta de como ha sido el avance en todos los cuatro enfoques que se dieron desde el PND y reflejan el estado a 2013 del sector. A continuación, en la Tabla 1-6 se muestra una relación de los indicadores priorizados, su porcentaje de avance y unos comentarios sobre estos:

Tabla 4-1 Avance de indicadores priorizados para el sector ecológico

INDICADOR PRIORIZADOS	META	% Avance a 2013.	COMENTARIOS
Nuevas hectáreas incorporadas al Sistema Nacional de Áreas Protegidas SINAP.	3.000.000	147 %	Las nuevas áreas incorporadas al Sinap ¹ , se rescata que la expansión de estas en zonas protegidas presenta un incremento que supera en 47% la meta propuesta para el crecimiento de estas zonas en el cuatrienio.
Hectáreas con iniciativas implementadas para la evitar la deforestación	60.000	64 %	El indicador cuantifica las áreas las cuales se están implementando acciones para evitar la deforestación
Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible asistidas en la incorporación del riesgo en PGAR	133	0 %	El indicador proporciona información del número de Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible que han sido asistidas en la incorporación del riesgo en los Planes de Gestión Ambiental Regional –PGAR– , con el fin de mejorar la capacidad técnica de las entidades territoriales y corporaciones autónomas regionales de gestión del riesgo
Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas - POMCAS- adoptados bajo el nuevo esquema legal incluyendo el componente de gestión del riesgo.	30	40 %	Este indicador mide los POMCAS que han sido adoptados con base en el decreto 1640 de 2012 incorporando el componente de riesgo.

¹ Sistema Nacional de Áreas Protegidas

Planes de acción de gestión ambiental sectorial concertados con los Ministerios de Minas y Energía, Transporte, Agricultura y Desarrollo Rural y Vivienda, Ciudad y Territorio	4	100 %	El indicador refleja el número de planes de acción de gestión ambiental que se han concertado entre los Ministerios de Minas y Energía, Transporte, Agricultura y Desarrollo Rural y Vivienda, Ciudad y Territorio
Evaluaciones ambientales estratégicas en sectores locomotoras de vivienda, infraestructura, agricultura y minería	4	75 %	A través de este indicador se mide la política de promoción e inclusión de variables ambientales en la planificación sectorial a través de la formulación de las evaluaciones ambientales estratégicas de las locomotoras de vivienda, infraestructura de transporte, desarrollo minero y expansión energética, y vivienda y ciudades más amables
Solicitudes de proyectos, obras o actividades factibles de licenciamiento ambiental competencia del Ministerio resueltas	100%	103 %	Se mide la gestión de la Dirección de Licencias, permisos y trámites ambientales del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, para otorgar o negar solicitudes, de acuerdo a la evaluación realizada a proyectos, obras o actividades, tomando como base las solicitudes evaluadas con respecto a las solicitudes que ingresan a la dirección.
Porcentaje de solicitudes de Licencias Ambientales, modificaciones a licencias otorgadas, que deben ser evaluadas por la ANLA durante la vigencia, con pronunciamiento	87%	111 %	Se mide el porcentaje de proyectos con pronunciamiento sobre las solicitudes de las licencias ambientales nuevas o modificaciones a proyectos licenciados, que tiene la ANLA para tramitar durante la vigencia
Estrategias sectoriales de desarrollo bajo en carbono	4	100 %	Se mide el número de planes o estrategias formuladas y apropiadas por cada sector, con referencia al desarrollo bajo en carbono. Estos documentos deben contener un análisis y priorización de las acciones de mitigación para evitar el incremento de las emisiones de gases efecto invernadero.

Fuente: Adaptado de Sinergia, marzo de 2014

Del sector se puede concluir:

- Las nuevas áreas incorporadas al Sinap², en términos ambientales, es muy resaltable ya que se cumplieron con las propuestas de ampliación de zonas protegidas y se continúa en la misma línea, lo cual da una luz para la preservación de biomasa y excluye amplias zonas con bastas riquezas de la explotación y uso económico, evitando así procesos que generan contaminación y deforestación
- En el mantenimiento de los recursos hídricos del manejo de las POMCAS³ no se tienen avances. Vale la pena rescatar que bajo Resolución No. 1907 del 27 de diciembre de 2013, se expidió “la Guía Técnica para la formulación de los Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas”. Lo que muestra que solo hasta el 2013, se expidió una guía que daba línea para el avance de este lineamiento estratégico, lo cual da razón a su rezago.

² Sistema Nacional de Áreas Protegidas

³ Plan de Manejo y Ordenamiento de una Cuenca

- Para la gestión ambiental sectorial y urbana, se presentaron una serie de propuestas que si bien muchas no se lograron consolidar del todo como el Registro Único Ambiental (RUA), que si bien reglamentó algunos sectores como el manufacturero, a través de la Resolución 1023 de mayo de 2010 y para el sector agropecuario que se generaron manuales y protocolos, se muestra que no se avanzó mucho en este frente. Por otra parte, para el avance de las demás estrategias, las evaluaciones ambientales estratégicas en sectores locomotoras de vivienda, infraestructura, agricultura y minería han tenido un avance en el cuatrienio que ha sido el esperado. A 2013 se tiene un avance de 75%.
- El impacto de cambio climático en el marco del desarrollo de las estrategias sectoriales de desarrollo bajo en carbono ECDBC, contó con el apoyo de múltiples entidades multilaterales y ONG´s. Esta estrategia definió “un programa de planeación del desarrollo a corto, mediano y largo plazo liderado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS), a través de la Dirección de Cambio Climático, con el apoyo del Departamento Nacional de Planeación (DNP), y los Ministerios Sectoriales de Colombia, que busca desligar el crecimiento de las emisiones de gases efecto invernadero (GEI) del crecimiento económico nacional”. La estrategia se plantea con 5 componentes que articulaban el funcionamiento de la estrategia:
 - A 2012: proyección de escenarios sectoriales futuros y opciones de desarrollo bajo en Carbono.
 - A 2013: Planes de Acción Sectoriales PAS
 - A 2014: Implementación y seguimiento de los PAS, y desarrollo del sistema de seguimiento y monitoreo.

Para corte a 2013, se tiene un avance importante en esta materia ya que para esta vigencia se tienen cumplidos los tres PAS de tres sectores: el de minas, el de energía y el de transporte. A corte de 2013 se estaba empezando a trabajar para el sistema de seguimiento y monitoreo de estos.

5 Sector Educativo y Cultural

Los lineamientos estratégicos del PND sobre el Sector Educativo y Cultural son diversos. Para el sector educativo el PND establece un concepto de donde emanan las demás líneas de acción:

- Formación de capital humano

Para la cultura se establecieron 5 programas en las líneas de acción que el PND desarrolla:

- Procesos de Lecto-escritura
- Contenidos culturales de la primera Infancia
- Creación y formación artística
- Apropiación del patrimonio cultural
- Emprendimiento en industrias culturales
- Sistema Nacional de Cultura

El análisis del sector se divide en dos tomando por una parte la educación y por otra la cultura, esto ya que ambos componentes se diferencian de manera sustancial en definición, en políticas y en proyectos. De esta manera se facilita el desarrollo del análisis y la manera de abordar las problemáticas de cada uno y cómo se han desenvuelto a lo largo del cuatrienio, específicamente, para la vigencia 2013.

En primer lugar, el sector educativo se encuentra incluido en el pilar de Igualdad de Oportunidades para la Prosperidad Social, en el componente de Política Integral de Desarrollo y Protección Social se tiene que para el 2013 un alcance de 86% de las metas⁴.

En segundo lugar, la cultura tiene para el 2013 un avance del 96%, lo cual evidencia que ha alcanzado casi todas sus metas propuestas en la vigencia del plan.

El PND enuncia al Sistema de Formación de Capital Humano como uno de sus pilares que opera mediante el sistema de educación formal y el sistema de nacional de formación para el trabajo (SNFT). Éste pilar involucra la educación para el trabajo y el desarrollo humano y todos los componentes de la educación media y superior que forman competencias laborales (Departamento Nacional de Planeación, 2011). Así mismo, el PND presenta el componente cultural como un sector de desarrollo estratégico para consolidar la paz y el desarrollo económico a través de actividades desarrolladas desde la cultura (Departamento Nacional de Planeación, 2011).

Teniendo en cuenta lo anterior, se tomaron los indicadores (ver Tabla 1-7) que dan cuenta del avance del sector para el cuatrienio.

⁴ Se debe tener en cuenta que en este mismo pilar se tienen componentes como la Salud, Atención a Primera Infancia y Jóvenes, Cultura, empleabilidad, deporte y recreación.

Tabla 5-1 Indicadores y su avance - Sector Educativo y cultural

INDICADOR PRIORIZADOS	Meta Cuatrienio	% Avance a 2013	Comentarios
Estudiantes beneficiados por el Programa Transformación de la Calidad Educativa	2.300.000	102 %	El indicador da cuenta del número de estudiantes que son beneficiados por el programa de transformación de la calidad educativa
Tasa de analfabetismo para personas entre 15 y 24 años	20%	87 %	Se define como la población de 15 a 24 años que no sabe leer ni escribir. El indicador mide el número de jóvenes y adultos iletrados que se van alfabetizando a través de la implementación de metodologías pertinentes para dicha población, por lo tanto esta tasa disminuye año a año
Porcentaje de programas de pregrado con acreditación de alta calidad	1,4%	34 %	Es el porcentaje de programas de educación superior de pregrado con acreditación de alta calidad, de acuerdo con los lineamientos del Consejo Nacional de Acreditación
Porcentaje de estudiantes de educación superior financiados con crédito ICETEX	23%	77 %	Mide la participación que tiene el ICETEX en la financiación de nuevos alumnos en la educación superior. Es el porcentaje de población atendida con créditos de esta entidad sobre el total de alumnos nuevos que se matriculan en educación superior cada año.
Tasa de cobertura neta total (transición a media)	90%	97 %	Se mide la población que se encuentra matriculada en la edad correspondiente, expresado como porcentaje de la población en edad teórica para cursar dicho nivel educativo
Tasa de cobertura educación superior	50%	65 %	Cuenta de la relación entre alumnos matriculados en la educación superior y la población entre 17 y 21 años. Lo que se mide es la participación de los jóvenes y adultos que se encuentran efectivamente cursando un programa de educación superior
Proyectos y actividades culturales apoyados anualmente	5.341	113 %	Mide el promedio de proyectos apoyados por el Programa de Concertación Nacional, enmarcado dentro del Ministerio de Cultura.
Bienes de interés cultural inmueble, del ámbito nacional restaurados	36	72 %	Mecanismo de medición para el programa de conservación, protección, recuperación y sostenimiento del patrimonio cultural material. Se busca medir el número de bienes restaurados en cualquiera de sus fases
Proyectos de infraestructura cultural construidos	68	135 %	Se mide las obras priorizadas dentro del ámbito Nacional, en el plan de acción del Ministerio de Cultura en la vigencia. Se mide viendo cuales se entregan dentro del periodo año a año, y se hacen con el fin de suplir las necesidades de la cultura.

Fuente: Adaptado de Sinergia, marzo de 2014

Para el sector educativo se concluye lo siguiente:

- La educación tanto preescolar, básica primaria, básica secundaria, media y superior se contempló en el PND, buscando generar una articulación en el proceso de aprendizaje, brindando mayor importancia a la primera infancia por ser la entrada a la enseñanza. El sistema nacional de formación para el trabajo tuvo su inicio en el CONPES 81 de 2004, bajo esta estrategia se definieron 5 líneas para emplear el sistema: i) acreditación de entidades y programas; ii) pertinencia; iii) normalización; iv) formación; y v) certificación de las competencias laborales. Para el 2010, a través del documento CONPES 3674 “Lineamientos de Política para el Fortalecimiento del Sistema de Formación de Capital Humano SFCH”, se proveen las bases para el avance Educativo. Aquí se consolida el concepto de educación como formación de capital humano.
- Los estudiantes beneficiados por el Programa Transformación de la Calidad Educativa, el cual está enmarcado dentro de la política "Educación de Calidad, el Camino a la Prosperidad" presenta, a corte de 2013, un total de 2.345.372 de beneficiados.
- El analfabetismo se encuentra actualmente en 6,50% de la población, con una diferencia de 4,73% entre los rangos de años -15 a los 24- y de -los 15 a todas las edades-.
- El PND logró que el 17,5% de los programas de pre-grado a nivel nacional estén acreditados.
- También para el 2013, se tiene que el 10,5% de las instituciones de Educación Superior estén acreditadas por el CNA⁵.
- La tasa de cobertura neta total (transición a media) a 2013 tiene un avance del 87%. El Ministerio de Educación viene desarrollando actividades estratégicas relevantes, con el fin de mejorar las tasas de cobertura en los diferentes niveles educativos, entre las cuales se encuentra “Generar oportunidades y realizaciones en acceso y permanencia para disminuir las brechas entre zonas rural y urbana, poblaciones vulnerables, diversas y por regiones”.
- En cuanto a los estudiantes de educación superior financiados con crédito ICETEX, a 2013 se tiene la meta del 73% de la población de las Instituciones de Educación Superior (IES) oficiales financiados, dicha meta se cumplió.

En segundo lugar, para la Cultura se tienen las siguientes conclusiones:

- Para fortalecer la lecto-escritura, se logró dotar a más de 497 bibliotecas y se han capacitado a 1.045.000 personas a lo largo del territorio nacional. Para los contenidos culturales de primera infancia se adquirieron 6.978.322 libros y materiales didácticos para la esta población a lo largo del país.
- En la creación y formación artística, el Programa Nacional de Concertación Cultural (PNCC), 2013 se han apoyado 4.272 y en lo corrido de 2013, se han alcanzado 6.077 proyectos apoyados a lo largo del país.
- En cuanto al Sistema Nacional de Cultura, la consolidación de infraestructura es transversal para alcanzar las metas. Se tiene como resultado esperado tener 68 proyectos de infraestructura en el cuatrienio. A diciembre de 2013 se tienen 84 infraestructuras consolidadas, cumpliendo la meta por encima de lo que se planteó al inicio del gobierno.

⁵ Consejo Nacional de Acreditación

6 Sector Entidades Territoriales

El sector Entidades Territoriales estuvo representado en el PND 2010-2014 desde el eje Convergencia y Desarrollo Regional y desde el eje Soportes Transversales para la Prosperidad Democrática, concretamente, apoyos transversales al desarrollo territorial, donde se sugiere que las entidades territoriales deben estar contempladas en las políticas, lineamientos y estrategias del Gobierno Central para lograr la denominada prosperidad para todos.

Los lineamientos planteados en el eje de Convergencia y Desarrollo Regional, si bien encierran los problemas de divergencias regionales, no presentan metas específicas asociadas que permitan hacer seguimiento a su implementación o puesta en marcha. Situación diferente ocurre con las estrategias planteadas como apoyos transversales al desarrollo territorial, las cuales cuentan con metas o acciones estratégicas, así como sus correspondientes indicadores en Sinergia.

Las estrategias claves del PND tienen que ver con fortalecimiento de la gestión pública territorial, la consolidación de sistemas ciudades, planes de consolidación y turismo como motor de desarrollo territorial. En el eje Convergencia y Desarrollo Regional, sobresale la estrategia de creación de Áreas de Desarrollo Territorial (ADT).

En la Tabla 1-8, se presenta el resumen de los indicadores priorizados para el sector entidades territoriales, el correspondiente avance y los comentarios que facilitan su comprensión.

Tabla 6-1 Indicadores, avance y comentarios

INDICADOR	META	PORCENTAJE DE AVANCE	COMENTARIOS
Número de viviendas asignadas en el programa de las 100.000 viviendas en los Municipios del Plan Nacional de Consolidación	Meta: 2.031 cupos de vivienda gratuita asignados	67.90% (a 31/12/2013)	Estos tres indicadores se priorizaron porque responden a lineamientos planteados en el PND y responden a la estrategia nacional de la convergencia y desarrollo territorial. Hacen parte del pilar "crecimiento sostenible y competitividad"; los dos primeros responden al objetivo "locomotoras para el crecimiento y la generación de empleo" y el tercero responde al objetivo "Competitividad y crecimiento de la productividad"
Obras de Mantenimiento y profundización a canales de acceso	Meta: 6	83.33% (a 31/12/2013)	
Cabeceras municipales con cobertura de fibra óptica	Meta: 700	145% (a 31/03/2014)	
Plan Integral para la Mojana	Meta: 100%	140% (a 31/12/2013)	Con el objetivo de evidenciar la puesta en marcha de la estrategia de creación de Áreas de Desarrollo Territorial , en la que se reconocen las particularidades de las regiones, se priorizaron estos tres indicadores, los cuales evidencian metas cumplidas.
Plan Integral para el Pacífico	Meta: 100%	100% (a 31/12/2013)	
Plan Integral para la Altillanura	Meta: 100%	100% (a 31/01/2014)	
Programa de fortalecimiento de capacidades territoriales	Meta: 100%	100% (a 30/06/2012)	Este indicador responde a los lineamientos estratégicos en materia de fortalecimiento institucional territorial, y responde específicamente al acompañamiento metodológico en

INDICADOR	META	PORCENTAJE DE AVANCE	COMENTARIOS
			terreno a los procesos de formulación de Planes Municipales de Desarrollo (2012) en 533 municipios.
Recursos de inversión movilizados en zonas de consolidación (millones)	Meta: 2.500.000	120,6% (a 30/04/2014)	Las zonas de consolidación constituyen una de las principales estrategias del PND 2010-2014, tanto para la integración regional, así como para la consolidación de la paz.
Ingreso de divisas por Turismo – (cuenta de viajes y transporte) (US\$millones)	Meta: 4.000 millones de dólares	90.95% (a 31/12/2013)	Para evidenciar el avance en la estrategia “turismo como motor de desarrollo regional” se priorizo este indicador ya que se consideró un indicador global del sector.

Fuente: Adaptado de Sinergia, marzo de 2014

Por otra parte, en el análisis del ámbito regional se seleccionaron los indicadores que se presentan en la Tabla 1-9, considerando que responden a las estrategias del PND 2010-2014, su avance y cobertura, en pro de integrar a las ciudades con el propósito de alcanzar un desarrollo económico regional que beneficie al país, presenta información satisfactoria (ver detalle en capítulo tres)

Tabla 6-2 Indicadores priorizados para el análisis territorial

TEMÁTICA	INDICADORES IDENTIFICADOS EN LAS FICHAS TERRITORIALES DE PLANEACIÓN
Regalías	<ul style="list-style-type: none"> • Esquema anterior vs. Esquema actual • Proyectos aprobados • Proyectos en ejecución
Planes de consolidación	<ul style="list-style-type: none"> • Ayuda Humanitaria • Comités Territoriales de justicia transicional
Sistema de ciudades	<ul style="list-style-type: none"> • Infraestructura vial • Infraestructura fluvial • Conectividad

Fuente: DNP, consultado en marzo de 2014

Adicionalmente, se reconocen los dos grandes logros para el sector, que responden a la estrategia de fortalecimiento de la gestión territorial: i) Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial y ii) la creación del Sistema General de Regalías, si bien estos no presentan seguimiento en Sinergia, si se abordan desde el análisis del Balance de Resultados, Nacional y Regional presentado por el DNP.

Finalmente, se puede concluir que el PND 2010-2014 reconoce la necesidad de reducir las brechas entre las regionales y la urgencia de propender por el desarrollo territorial, para ello, planteó lineamientos y metas que, mediante indicadores, reflejan un avance importante del Gobierno en esta materia.

7 Conclusiones

En cuanto al sector económico, es posible concluir que el crecimiento del PIB ha sido variable y positivo durante el período 2010-2013, con un promedio de crecimiento anual de 4,7 para el mismo período, siendo 2011 el año con el mejor comportamiento (6,6%). La meta consiguenda en el PND para el año 2014 es de 6,2%, sin embargo, el crecimiento de 2013 fue de 4,3 (lo que representa un crecimiento de 3 puntos porcentuales con respecto al año inmediatamente anterior), lo que impone un importante reto a la economía para el próximo año.

Por otro parte, el mercado laboral ha presentado un comportamiento favorable durante el período 2010-2013, ya que tanto el porcentaje de informalidad como la tasa de desempleo presentaron una tendencia a la baja sostenida durante el período de referencia. Es importante resaltar que la tasa de desempleo cerró a un dígito en el 2013 (8.4% para el mes de diciembre), con una tasa promedio para este año de 9,6%, lo que implica, que de mantenerse la tendencia, se alcanzaría la meta propuesta para 2014 (8,9%).

En lo relacionado con la locomotora agropecuaria, es importante resaltar que si bien la rama de agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca presentó una variación positiva en 2013 equivalente al 5,2%, esta puede ser resultado principalmente del crecimiento del subsector pecuario, lo que estaría en sintonía con la subutilización de hectáreas productivas agrícolas que aún es cercana al 30% del territorio nacional (aunque se cumplió la meta de reactivar 4,2 millones de hectáreas destinadas a la producción agrícola). Por otra parte, el crecimiento del sector minero energético se debió en gran parte al crecimiento del subsector de hidrocarburos (el cual fue el único que contó con una meta explícita en PND equivalente a una participación de 7% en el PIB nacional), el cual ascendió a 5,6%, es decir un porcentaje de avance del 80%. Los subsectores restantes presentaron un leve decrecimiento (minería y energía eléctrica) o presentaron un crecimiento moderado (gas domiciliario). Por último, es relevante destacar que la rama de industrias manufactureras fue la única que presentó un comportamiento negativo para el año 2013, del 1,2%.

En lo relacionado con las entidades territoriales, es posible concluir que éstas se destacan en la formulación del PND 2010-2014, y presentaron avances significativos en los indicadores seleccionados. De igual manera, al analizar la distribución de los recursos del Sistema General de Regalías, es posible concluir que es menos concentrada en los principales departamentos del territorio nacional.

Por otra parte, en cuanto a las minorías étnicas y las mujeres, se encontró que si bien gran parte de los lineamientos estratégicos consignados en el PND 2010-2014 contaban con indicadores de avance, estos no dan cuenta del impacto real de la política pública sobre estos grupos poblacionales. Sin embargo, gran parte de los indicadores seleccionados tuvieron un avance superior al 70% con respecto a la meta propuesta.

El sector ecológico, que se ve reflejado en el sexto capítulo del PND, se evidencia en sinergia es que no se ha avanzado como se esperaba. Si bien, para el Sistema Nacional De Areas Protegidas se alcanzó y sobrepasó la meta del cuatrienio, para otros indicadores y avances estartegicos como

el manejo de las POMCAS y de los planes de riesgo actualizados para las CAR, no se tiene avances significativos. Vale la pena resaltar que en las estrategias de bajo carbono y de reforestación, se ha avanzado en los planes estratégicos más no en la puesta en marcha de estos, por lo que no hay un impacto real de estas políticas en cuanto ambiente se refiere.

Por último, el sector educativo y cultural muestra avances importantes. Se puede ver, tanto en el PND como en los indicadores que tiene sinergia, que hay unas políticas frente al tema educativo que han sido constantes en la última década, como el tema de la cobertura universitaria y la reducción de las tasas de analfabetismo. En cuanto a la cultura, los avances que se evidenciaron en los indicadores que se tienen sobre el Sistema Nacional Cultural y de los programas apoyados a nivel nacional a través de del programa de concertación cultural, se muestra que se han asignado recursos y cómo se han adelantado a través de estos programas. Vale la pena resaltar que se avanzó en el tema de restauración de patrimonio cultural y construcción de espacios para desarrollo de actividades culturales, como bibliotecas y casas de la cultura.

BIBLIOGRAFÍA

- Banco de la República (abril de 2014). Obtenido de: <http://www.banrep.gov.co/>
- BioGestión (2014). *Informe Plenaria Extraordinaria Consejo Nacional de Planeación*. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia.
- Congreso de la Republica de Colombia (1994). *Ley 152 de 1994. Ley Orgánica del Plan de Desarrollo*. Bogotá, Colombia: Congreso de la Republica de Colombia.
- Consejo Nacional de Planeación (2011). *Prosperidad para todos y todas: CONCEPTO*. Bogotá: Consejo Nacional de Planeación.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística (abril de 2014). *Cuentas nacionales*. Obtenido de <http://www.dane.gov.co/index.php/cuentas-economicas/cuentas-anauales>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística (abril de 2014). *Empleo*. Obtenido de <http://www.dane.gov.co/index.php/mercado-laboral/empleo-y-desempleo>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística (abril de 2014). *Informalidad*. Obtenido de <http://www.dane.gov.co/index.php/mercado-laboral/informalidad-y-seguridad-social>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística (abril de 2014). *Exportaciones*. Obtenido de <http://www.dane.gov.co/index.php/comercio-exterior/exportaciones>
- Departamento Nacional de Planeación (2011). *Prosperidad para todos. Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014*. Bogotá: DNP.
- Departamento Nacional de Planeación (marzo de 2014). *SINERGIA*. Obtenido de <https://Sinergia.dnp.gov.co/PortalDNP/default.aspx>
- Ministerio de Hacienda y Crédito Público (2013). *Presupuesto General de la Nación 2014*. Bogotá: Ministerio de Hacienda.
- Ministerio del Ambiente y Desarrollo Sostenible (2013). *Cartilla ECDBC*. Bogotá: Ministerio del Ambiente y Desarrollo Sostenible.
- ONU-UNESCO. (2005). *La Evaluación de los Ecosistemas del Milenio*. Washignton: ONU.
- Ministerio de Educación Nacional. (marzo de 2014). *Ministerio de Educación Nacional*. Obtenido de <http://www.mineduacion.gov.co/1621/w3-article-187077.html>
- Ministerio de Hacienda y Crédito Público. (2013). *Presupuesto General de la Nación 2014*. Bogotá: Ministerio de Hacienda.