

Junio
2020



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

Contrato Plan para la Paz Bolívar-Sucre

EVALUACIÓN DE MEDIANO TÉRMINO
GERENCIA NACIONAL DE PACTOS TERRITORIALES



Contenido

1. Introducción	3
2. Antecedentes	4
3. Balance del Contrato Plan para la Paz Bolívar-Sucre	6
3.1 Balance de avance físico y financiero	6
3.2 Balance de los indicadores SINERGIA	12
4. Estado de proyectos	15
4.1 Matriz de proyectos	15
4.2 Balance de proyectos financiados a través del Fondo Regional para los Pactos Territoriales (FRPT)	17
4.3 Proyectos emblemáticos	20
5. Conclusiones	20





Siglas y abreviaturas

DNP	Departamento Nacional de Planeación
PND	Plan Nacional de Desarrollo
CONPES	Consejo Nacional de Política Económica y Social





1. Introducción

El **Contrato Plan para la Paz Bolívar - Sucre** inició el 28 de octubre de 2016 con la suscripción del Acuerdo Estratégico entre el Departamento Nacional de Planeación y las Gobernaciones de los departamentos de Bolívar y Sucre, con el objetivo de articular y coordinar acciones y articular las diferentes fuentes de financiación para maximizar los impactos, en la reducción de la pobreza, el cierre de brechas y el fortalecimiento de capacidades de gestión y Bolívar y Sucre, como pilares de una paz estable y duradera. Posteriormente, el 8 de mayo de 2017 se suscribió el documento CONPES 3885, en el cual se pactan los criterios estratégicos establecidos para el Contrato Plan y se define el plan de inversiones, tiempo de ejecución y matriz indicativa de proyectos.

Para dar cumplimiento a este objetivo se priorizaron cuatro líneas estratégicas: i) inclusión social y acceso a servicios básicos para la construcción de paz, ii) inclusión productiva y cierre de brechas de infraestructura de transporte para la competitividad (iii) fortalecimiento de la capacidad institucional, ordenamiento territorial y usos sostenible del capital natural, iv) acceso a justicia y atención integral a víctimas; a través de las cuales se focalizó la inversión y los esfuerzos de las entidades participantes en el Contrato Plan.

Con el fin de evaluar el avance del objetivo del Contrato Plan, el CONPES 3822 de 2014 define que, una vez cumplida la mitad del plazo de ejecución, se efectuará una evaluación de medio término que consiste en una verificación de los indicadores y el avance físico y financiero acumulado con relación a los compromisos pactados.

Por lo tanto, al cumplirse la mitad del plazo pactado del Contrato Plan para la Paz Bolívar - Sucre, es pertinente realizar la evaluación de su implementación, teniendo en cuenta el balance de ejecución de proyectos, recursos comprometidos, avance en cumplimiento de los acuerdos priorizados e indicadores como mecanismos de seguimiento, que permita generar conclusiones y recomendaciones para la ejecución del Contrato Plan.



2. Antecedentes

A la luz de las experiencias internacionales se consideró que los Contratos Plan son una herramienta de coordinación interinstitucional multinivel, cuya principal función es permitir la ejecución y el cofinanciamiento de proyectos de desarrollo territorial con proyección estratégica a mediano y largo plazo mediante contrato entre el Gobierno nacional, las entidades territoriales y eventualmente otros actores locales del desarrollo (Departamento Nacional de Planeación, 2011).

La experiencia de los países en los cuales se ha implementado, demuestra que el instrumento de contratos plan ha propiciado dinámicas de desarrollo territorial con resultados que responden a los intereses de los gobiernos nacionales y locales; por ello, se estableció el marco jurídico e institucional para su creación e implementación en Colombia, como herramienta de buen gobierno dirigida a impulsar el desarrollo territorial, mejorar la priorización de acciones y la concurrencia de esfuerzos y fuentes de inversión entre la nación y los gobiernos territoriales. Mediante la Ley 1450 de 2011 del Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014: *Prosperidad para todos*, se autorizó a las entidades y organismos públicos, nacionales y territoriales, a celebrar Contratos Plan, entendidos como “acuerdo(s) marco de voluntades entre la nación y las entidades territoriales, cuyas cláusulas establecerán los mecanismos específicos para el desarrollo de programas establecidos en la presente ley que, por su naturaleza, hacen conveniente que se emprendan mancomunadamente con una o varias Entidades Territoriales”.

Así mismo, la Ley 1454 de 2011, Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial (LOOT), establece a los Contratos Plan como el mecanismo mediante el cual las entidades territoriales podrán constituir los nuevos “esquemas asociativos territoriales”; en consecuencia, a través de ellos el Gobierno nacional y los legisladores determinaron la creación de un instrumento de tipo “contrato territorial” que apunta a la planificación estratégica con vocación regional y al desarrollo de la asociatividad territorial.

En el año 2014 se establecieron los lineamientos de política para la institucionalización de los contratos plan a través del Documento CONPES 3822 del 2014; luego en la Ley 1753 de 2015 del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018: *Todos por un nuevo país* se los prioriza como un instrumento no solo para el planeamiento y la promoción del desarrollo regional, sino también para la ejecución asociada de proyectos estratégicos de desarrollo; en concreto, por medio del artículo 199 se crea el Fondo Regional para los Contratos Plan destinado a facilitar la ejecución de los proyectos estratégicos priorizados en esta herramienta.

Los contratos plan se estructuraron en torno a los territorios estratégicos definidos por las entidades, por su coherencia geográfica, poblacional, económica, cultural y ambiental. De acuerdo con el artículo



285 de la Constitución Política, dichos territorios superan de las jurisdicciones políticas definidas y a partir de una visión conjunta del territorio, se reconoce la necesidad de concentrarse en espacios geográficos determinados como condición indispensable para el logro de la gobernabilidad, a fin acercar el Estado a la ciudadanía, cerrar las brechas territoriales existentes y mitigar los rezagos que se presentan en materia de reducción de la pobreza y de la inequidad (Departamento Nacional de Planeación, 2011).

En el 2016 la Gobernación de Bolívar y la Gobernación de Sucre solicitaron al Departamento Nacional de Planeación la necesidad de suscribir un contrato plan, debido a las condiciones de atraso económico y social presenten en el territorio, agravado en buena medida por el conflicto armado. Por lo anterior, el territorio fue priorizado para focalizar la inversión pública, teniendo en cuenta su afectación histórica por el conflicto armado, el desplazamiento, y la pobreza de los municipios que presentan altos índices de necesidades básicas insatisfechas (NBI).

Por lo anterior, el Departamento Nacional de Planeación, la Gobernación del Bolívar y la Gobernación de Sucre, suscribieron el acuerdo estratégico el 28 de octubre de 2016, con el objetivo de mejorar los niveles de competitividad, bienestar social y construcción de paz, entendiendo que el alcance de este propósito requiere un trabajo mancomunado en el que participen distintos niveles de Gobierno.

En el Acuerdo Estratégico se establecen y acuerdan las condiciones generales de la suscripción y ejecución del Contrato Plan, que orientan las acciones para su desarrollo, los cuales se relacionan en la tabla 1

Tabla 1. Contrato Plan para la Paz Bolívar-sucre. Condiciones generales de ejecución

Fecha de inicio de negociación	8 de junio de 2016	Objetivo
Fecha de suscripción	28 de octubre de 2016	Articular y coordinar las capacidades de planeación, gestión y financiación, con el fin de promover armónicamente el desarrollo de los departamentos de Bolívar y Sucre, contribución al cierre de brechas sociales y la construcción de la paz en esos territorios.
Año de inicio	2016	
Plazo de ejecución	5 años	
Fecha estimada de cierre	28 de octubre de 2021 ¹	Eje Central
Valor total	\$ 3.939.793 millones	Paz y postconflicto
Valor estimado territorio	\$ 1.460.885 millones	Consejo Directivo
Valor estimado privados	\$ 287.581 millones	Integrantes:

¹ En la sesión N° 15 realizada en junio de 2020, el Consejo Directivo aprobó, por mutuo acuerdo, iniciar el proceso de terminación anticipada del Contrato Plan para la Paz Bolívar - Sucre.



Valor estimado nación	\$ 2.191.327 millones	Gerente Nacional de Contratos Plan Gobernadores de Bolívar y Sucre Alcalde del municipio de Ovejas Alcalde del municipio de San Jacinto
-----------------------	-----------------------	--

Fuente: CONPES 3885 de 2017.

3. Balance del Contrato Plan para la Paz Bolívar-Sucre

3.1 Balance de avance físico y financiero

En el documento CONPES 3885 de 2017 y acuerdo estratégico del Contrato Plan para la Paz Bolívar Sucre, se incluyeron cuatro (4) prioridades estratégicas a través de las cuales se ha focalizado la inversión. Estas fueron:

- *Inclusión social y acceso a servicios básicos para la construcción de paz.* Esta prioridad se centra en la generación de inversiones incluidas en el Acuerdo Final para la Paz, cumpliendo las obligaciones y acciones contenidas para la garantía de no repetición en el marco de posconflicto. A su vez, se desarrollan inversiones para garantizar la calidad y cobertura de los servicios públicos.
- *Inclusión productiva y cierre de brechas de infraestructura de transporte para la competitividad.* Esta prioridad se centra en la intervención de la infraestructura necesaria para mejorar la movilidad y conectividad de las unidades productivas integradas a los mercados nacionales e internacionales; así como a la promoción y fomento de proyectos productivos, que permitan generar una oferta diferenciada y con valor agregado en el Departamento.
- *Fortalecimiento de la capacidad institucional, ordenamiento territorial y uso sostenible del capital natural.* Las estrategias vinculadas a esta prioridad tienen como finalidad la protección y conservación de la diversidad biológica y la consolidación de mecanismos actualizados de ordenamiento territorial, que garanticen los procesos de consolidación del desarrollo y crecimiento económico, incorporando los principios de desarrollo sostenible a los programas y proyectos vinculados al Contrato Plan.
- *Acceso a justicia y atención integral a víctimas.* La reparación integral a víctimas, especialmente en la región de Montes de María, hace parte del alcance de la consolidación de la paz que busca el Contrato Plan Bolívar-Sucre, con el fin de garantizar la reparación y no repetición del conflicto armado.



Estas prioridades estratégicas fueron definidas de manera concertada entre la gobernación de Bolívar, la gobernación de Sucre y el Departamento Nacional de Planeación y se encaminaron a consolidar un territorio con objetivos comunes, enmarcados en diferentes sectores que permitieron establecer una matriz indicativa de proyectos, orientados a mejorar la calidad de vida de las comunidades que hacen parte de este territorio.

La matriz indicativa de proyectos del Contrato Plan asciende a la suma de tres billones novecientos treinta nueve mil setecientos noventa y tres millones (\$3.939.793 millones), que fueron distribuidos entre los diferentes sectores, tal como se señala en la tabla 2.

Es pertinente aclarar que, durante la ejecución del Contrato Plan se evidenció la necesidad de ajustar los sectores establecidos en el CONPES 3885, con el fin de homologarlos con los sectores de inversión definidos por el Gobierno nacional. Para ello se elaboró el documento de Ruta de Acción Estratégica del Contrato Plan, el cual fue aprobado por el Consejo Directivo, dando como resultado la agrupación de los sectores denominados "Fondo de adaptación". Por lo anterior, se pasó de tener 23 sectores a 18 sectores.

Tabla 2. Contrato Plan para la Paz Bolívar-Sucre. Valor de compromisos pactados para la financiación de prioridades estratégicas, sectores y proyectos (cifras en millones de pesos)

Sector	Presupuesto indicativo total	Presupuesto indicativo Nación	Presupuesto indicativo Territorio	Presupuesto indicativo Privados
Agricultura y Desarrollo Rural	95.799	57.166	38.633	
Ambiente y Desarrollo Sostenible	100.874	78.350	22.524	
Comercio, Industria y Turismo	6.018	6.018		
TIC	36.082	36.082		
Cultura	37.989	2.252	35.737	
Interior	25.683	6.191	19.492	
Deporte y Recreación	66.178	9.400	56.778	
Función Publica	457		457	
Educación	297.712	131.428	118.354	47.930
Inclusión Social	749.468	701.640	47.828	
Justicia y del Derecho	920	355	565	
Minas y Energía	113.462	49.412	16.120	47.930
Planeación	353.236	239.667	113.569	
Presidencia de la Republica	6.629	6.629		



Sector	Presupuesto indicativo total	Presupuesto indicativo Nación	Presupuesto indicativo Territorio	Presupuesto indicativo Privados
Salud y Protección Social	141.646	76.410	17.306	47.930
Trabajo	168.948	168.398	550	
Transporte	1.149.870	289.017	812.923	47.930
Vivienda, Ciudad y Territorio	588.822	332.912	160.049	95.861
Total Contrato Plan para la paz Bolívar - Sucre	3.939.793	2.191.327	1.460.885	287.581

Fuente: CONPES 3885 de 2017.

De acuerdo con la tabla anterior, se observa que los sectores con mayor inversión indicativa son los sectores de transporte, vivienda, ciudad y territorio, inclusión social y planeación, en los cuales se concentra el 72% de la inversión indicativa total programada en el marco del Contrato Plan para la Paz Bolívar Sucre; debido a la priorización de proyectos orientados a la inclusión productiva y cierre de brechas en el acceso a servicios básicos e infraestructura de transporte, que permitieran generar un desarrollo social y económico de las zonas rurales de estos departamentos.

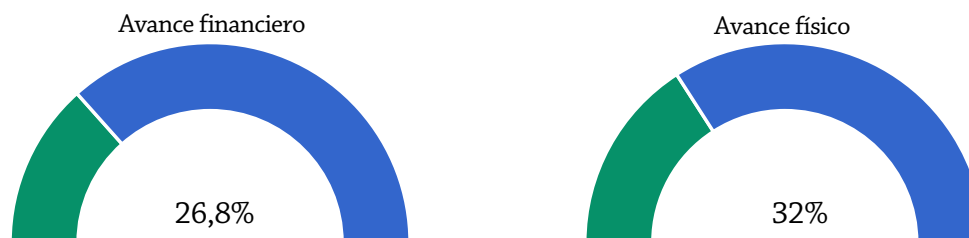
Del total de los recursos indicativos programados, equivalente a \$3.939.793 millones, pactados en el CONPES 3885 de 2017, la nación aporta el 56% (\$2.191.327 millones), el territorio el 37% (\$1.460.885 millones) y aportes de entidades privadas el 7% (\$287.581 millones).

Al cumplirse la mitad del plazo de ejecución del Contrato Plan para la Paz Bolívar Sucre, se han gestionado en el marco de la herramienta un total de recursos comprometidos por valor de un billón cincuenta y cinco mil ochocientos cinco millones de pesos (\$1.055.805 millones), que equivale al 26,8% del valor indicativo programado en el CONPES 3885 de 2017.

Estos recursos se comprometieron en 166 proyectos, presentando un avance físico equivalente al 32²%. Este avance físico corresponde al número de proyectos en estado ejecutado y en ejecución, respecto al número total de proyectos que hacen parte de su matriz de proyectos.

² El avance físico no incluye los proyectos en estado descartado.

Gráfico 1. Avances de Contrato Plan para la Paz Bolívar-Sucre



Fuente: Gerencia Nacional de Pactos Territoriales, junio 2020.

Es preciso señalar que los recursos programados en el Contrato Plan para la Paz Bolívar Sucre son indicativos, sin que estos valores se entiendan como de obligatorio cumplimiento, teniendo en cuenta todos los posibles factores que pueden afectar la disposición de recursos públicos, la aprobación técnica y la ejecución de los diferentes proyectos a desarrollar en el marco de la estrategia. La información del avance del cumplimiento de los compromisos presupuestales por prioridades estratégicas y sectores, así como por fuente de financiación se resume en la tabla 3.

Tabla 3. Contrato Plan para la Paz Bolívar-Sucre Nivel de ejecución de compromisos, por prioridad estratégica y sector de inversión, detallando fuente de financiación (Cifras en millones de pesos)

Sector	Presupuesto indicativo	Aportes Territorio	Aportes Nación	Aportes Totales	Porcentaje de avance
Agricultura y desarrollo rural	95.799	7.273	17.327	24.600	26%
Ambiente y desarrollo sostenible	100.874	202	75.095	75.297	75%
Comercio, industria y turismo	6.018	0	0	0	0%
Cultura	37.989	14.844	4.378	19.222	51%
Deporte y recreación	66.178	0	0	0	0%
Educación	297.712	1.072	7.107	8.179	3%
Función pública	457	0	0	0	0%
Inclusión social y reconciliación	749.468	1.194	11.100	12.294	2%
Interior	25.683	0	0	0	0%
Justicia y del derecho	920	0	0	0	0%
Minas y energía	113.462	9.662	0	9.662	9%
Planeación	353.236	2.160	6.930	9.091	3%
Presidencia de la Republica	6.629	0	0	0	0%
Salud y protección social	141.646	60	28.763	28.823	20%
Transporte	1.149.870	182.299	459.263	641.564	56%

Sector	Presupuesto indicativo	Aportes Territorio	Aportes Nación	Aportes Totales	Porcentaje de avance
Trabajo	168.948	0	0	0	0%
TIC	36.082	0	0	0	0%
Vivienda, ciudad y territorio	588.822	63.875	163.199	227.063	39%
Total, <i>Contrato Plan para la Paz Bolívar Sucre</i>	3.939.793	282.641	773.162	1.055.805	27%

Fuente: Gerencia Nacional de Pactos Territoriales, junio 2020.

Analizando el avance de los compromisos por cada uno de los sectores se observa que en el sector Ambiente y Desarrollo Sostenible se ha logrado comprometer un total de \$75.297 millones, que equivalen al 75% de los recursos indicativos programados. En este sector se destaca la intervención realizada para la recuperación y conservación de la oferta ictiológica de los humedales de los municipios de San Benito Abad y Caimito, la restauración de áreas degradadas en las microcuencas de los caños Mojana, Rabón y El Arroyo Vijagual, la restauración de coberturas boscosas en áreas de conservación de la jurisdicción de Corpomojana y la restauración de bosques en las zonas de recarga de acuíferos en la jurisdicción de CARSUCRE.

En el sector transporte se han comprometido recursos por un total de \$641.564 millones, que equivalen al 56% de los recursos indicativos programados, en el cual se resalta la ejecución de proyectos para el cierre de brechas de infraestructura de transporte, que han permitido mejorar la conectividad vial de la región, a través del mejoramiento de 15,8 km en la vía que va desde Punta de Plancha (Transversal de Los Montes de María) -Caracolcito-Raizal-Santa Lucía-Bajo Grande- El Hobo (Bolívar), mejoramiento de la vía Transversal Montes de María en su tercera etapa (tramo Chinulito - Macayepo), construcción y mejoramiento del pavimento asfáltico en los tramos entre Berrugas - San Onofre y el Ramal Rincón del Mar, construcción de las obras de control de inundación entre Puente Calamar y Santa Lucía y obras de control de inundación en Soplaviento, Mahates, Calamar, San Estanislao, San Cristobal, en el área de influencia del Canal del Dique.

En el sector cultura se han logrado comprometer recursos por \$19.222 millones, que representan un avance del 51% de los recursos iniciales, destacando la inversión realizada para la ejecución de las obras de remodelación y ampliación del inmueble de la biblioteca departamental José Elías Cury Lambrano del departamento de Sucre y la implementación de la estrategia de Escuelas de Música para la Paz en 16 municipios del Departamento de Bolívar.

En el sector vivienda, ciudad y territorio se tiene un avance en el compromiso de recursos por valor de \$227.063 millones, que equivalen al 39% de los recursos indicativos iniciales, en el cual se resalta la

inversión para la ejecución de obras de optimización del sistema de acueducto regional de los municipios de San Juan Nepomuceno y San Jacinto, Bolívar, el cual permitió realizar la construcción de barcaza flotante, desarenador en concreto reforzado, optimización de la planta existente y estaciones de bombeo. Igualmente, se destacan en este sector los proyectos de ampliación y optimización del sistema de acueducto de la cabecera urbana del municipio de Toluviejo, el sistema de alcantarillado de la cabecera municipal de San Benito Abad y la implementación y optimización del centro de gestión de residuos sólidos en los municipios de los Montes de María.

Por último, en el sector de salud y protección social se resalta el compromiso de recursos por \$28.823 millones, entre los cuales es importante mencionar la remodelación de 3.297 m² de la IPS La Campiña para la implementación del servicio de urgencias, hospitalización y demás servicios complementarios de baja complejidad en el municipio de Sincelejo.

En la tabla 4 se presenta la participación de los niveles de gobierno en los recursos comprometidos a la fecha.

Tabla 4. Contrato Plan para la Paz Bolívar-Sucre. Detalle por fuente de financiación de inversiones efectuadas hasta la fecha
(Cifras en millones de pesos)

Aportes DNP	Aportes de Sectores	Aportes del Territorio	Total inversiones realizadas
\$150.280	\$622.882	\$282.641	\$1.055.805

Fuente: Gerencia Nacional de Pactos Territoriales, junio 2020.

De acuerdo con el reporte de ejecución de recursos comprometidos detallando la fuente de financiación, se evidencia que el Sector (representado en los ministerios y entidades del orden nacional) ha aportado un total de \$622.282 millones, de los cuales se destacan las inversiones priorizadas para la ejecución de proyectos de restauración ambiental de varias zonas degradadas de la región, proyectos de infraestructura vial, como el mejoramiento de la vía que comunica al corregimiento de chengue con el tesoro, municipio de Ovejas, la construcción del puente Yati – Bolívar y el mejoramiento de la vía Transversal Montes de María.

Detallando la fuente de financiación DNP, quien ha financiado proyectos por un total de por \$150.280 millones, a través del Fondo Regional para los Contratos Plan / Pactos Territoriales y por el mecanismo de distribución de recursos a los Ministerios, resaltando la inversión para la ejecución de proyectos como la construcción de obras para la optimización del sistema de acueducto regional de los municipios de San Juan Nepomuceno y San Jacinto, Bolívar, el mejoramiento de la vía transversal Montes de María en su

tercera etapa, la construcción participativa de tecnologías sostenibles para la transformación de sistemas agropecuarios de pequeños productores de los Montes de María, Bolívar, la remodelación de la IPS La Campiña, municipio de Sincelejo, la remodelación y ampliación de la biblioteca departamental José Elías Cury Lambrano, Sucre, la construcción y mejoramiento del pavimento asfáltico en los tramos entre Berrugas - San Onofre y el Ramal Rincón del Mar.

Por otro lado, el aporte del territorio es de \$282.641 millones, que representa el 26% de los recursos comprometidos, siendo importante la inversión en proyectos como la formalización de la propiedad y el ordenamiento social y productivo en los Montes de María, la implementación de la estrategia Escuelas de Musica para la Paz en Bolívar, la ampliación y optimización del sistema de alcantarillado del municipio San Benito Abad, Sucre y las intervenciones en los proyectos viales, que de forma cofinanciada con la nación y DNP han permitido aportar al cierre de brechas en materia de infraestructura vial y conectividad de la región.

3.2 Balance de los indicadores SINERGIA

El Contrato Plan para la Paz Bolívar - Sucre mide el impacto de la inversión de acuerdo con una batería compuesta por 26 indicadores, a través de los cuales se mide el avance del cumplimiento de las metas planteadas y el impacto que han tenido en la región.

Tabla 5. Contrato Plan para la Paz Bolívar-Sucre. Tablero de control indicadores de Sinergia

Indicador	Meta Acumulada	Avance Acumulado	% Avance Acumulado
Inclusión social y acceso a servicios básicos % Avance: - % Avance Acumulado: 14,26%			
Agua y saneamiento básico % Avance: - % Avance Acumulado: 0,00%			
Sistemas de acueducto y alcantarillado construidos y optimizados en el marco del Contrato Paz Bolívar y Sucre.	4	0	0,00%
Estudios técnicos y de diseños elaborados para la construcción de alcantarillados y acueductos en el marco del Contrato Plan Bolívar - Sucre.	3	0	0,00%
Vivienda % Avance: - % Avance Acumulado: 60,39%			
Viviendas terminadas en el Programa de Vivienda Gratuita Bolívar - Sucre.	1.812,00	956	52,75%
Subsidios asignados en el Programa de Vivienda de Interés Prioritario (VIPA) Bolívar-Sucre.	432	432	100,00%
Viviendas construidas, reubicadas, reconstruidas y/o mejoradas en el marco del Contrato Paz Bolívar - Sucre.	7.037	2.000,00	28,42%
Interior % Avance: - % Avance Acumulado: 0,00%			
Instalaciones de entidades públicas y de la fuerza pública adecuadas y/o construidas en el marco del Contrato Paz Bolívar Sucre.	2	0	0,00%
Cultura % Avance: - % Avance Acumulado: 0,00%			

Indicador	Meta Acumulada	Avance Acumulado	% Avance Acumulado
Infraestructura turística, cultural y deportiva construida y/o remodelada en el marco del Contrato Paz de Bolívar y Sucre.	8	0	0,00%
Deporte y recreación % Avance: - % Avance Acumulado: 11,11%			
Estrategias y/o actividades deportivas, turísticas y culturales implementadas y/o fortalecidas en el marco del Contrato Paz de Bolívar y Sucre.	9	1	11,11%
Estudios de pre -inversión deportivos, culturales y turísticos realizados en el marco del Contrato Paz Bolívar - Sucre.	-	0	-
Inclusión Social y Reconciliación % Avance: - % Avance Acumulado: 35,71%			
Obras de ingeniería mejoradas, adecuadas, dotadas y construidas para la atención integral a víctimas del conflicto armado. Bolívar - Sucre.	19	0	0,00%
Proyectos productivos para la generación de ingresos y para la seguridad alimentaria de las familias víctimas del conflicto armado implementados en el marco del Contrato Paz Bolívar - Sucre.	7	5	71,42%
Minas y energía % Avance: - % Avance Acumulado: 15,69%			
Nuevas viviendas con acceso al servicio de energía Bolívar - Sucre.	438.598,00	436.659,00	15,69%
Salud y protección social % Avance: - % Avance Acumulado: 0,00%			
Instalaciones prestadoras de servicios de salud construidas, remodeladas, dotadas o intervenidas en el marco del Contrato Paz Bolívar - Sucre.	8	0	0,00%
Educación % Avance: - % Avance Acumulado: 5,50%			
Infraestructura educativa diseñada, construida, intervenida y/o mejorada en el marco del Contrato Paz Bolívar - Sucre.	2.895,00	2.706,00	5,50%
Inclusión productiva y cierre de brechas de infraestructura % Avance: - % Avance Acumulado: 31,06%			
Agricultura y desarrollo rural % Avance: - % Avance Acumulado: 36,75%			
Predios formalizados en el marco de los Contratos Plan Bolívar - Sucre.	3.000,00	1.058,00	35,26%
Productores beneficiados con unidades de producción y/o comercialización agropecuarias Bolívar - Sucre.	800	600	75,00%
Subsidios de vivienda rural entregadas Bolívar - Sucre.	1.738,00	538	0,00%
Transporte % Avance: - % Avance Acumulado: 25,37%			
Kilómetros de vías intervenidas en el marco del Contrato Paz de Bolívar y Sucre.	80	20,3	25,37%
Capacidades para el ordenamiento territorial y ambiental % Avance: - % Avance Acumulado: 29,90%			
Planeación % Avance: - % Avance Acumulado: 27,42%			
Planes de Ordenamiento Territorial y Catastros Multipropósito formulados en el marco del Contrato Paz de Bolívar y Sucre.	32	5	15,62%
Proyectos viales estructurados en el marco del Contrato Paz Bolívar - Sucre.	3	1	33,33%
Intervenciones para la implementación de la Política Nacional de Servicio al Ciudadano realizadas en el marco del Contrato Paz Bolívar - Sucre.	3	1	33,33%
Ambiente y desarrollo sostenible % Avance: - % Avance Acumulado: 32,38%			
Hectáreas del sistema de áreas protegidas o de importancia ambiental intervenidas en el marco del CP Bolívar - Sucre.	1.500,00	0	0,00%

Indicador	Meta Acumulada	Avance Acumulado	% Avance Acumulado
Obras y acciones para la recuperación y protección de acuíferos y recursos hídricos realizadas en el marco del Contrato Plan para la Paz Bolívar - Sucre.	10	7	57,14%
Acciones para la prevención del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático realizadas en el marco del Contrato Plan Bolívar - Sucre.	20	8	40,00%
Acceso a justicia y atención integral a las víctimas % Avance: - % Avance Acumulado: 0,00%			
Inclusión Social y Reconciliación % Avance: - % Avance Acumulado: 0,00%			
Intervenciones realizadas que benefician a sujetos de reparación colectiva en el marco del Contrato Paz Bolívar - Sucre.	13	0	0,00%
Programas para fortalecimiento de la participación ciudadana implementados en el marco del Contrato Paz Bolívar - Sucre.	5	0	0,00%

Fuente: SINERGIA, 2020.

A través del Sistema Nacional de Evaluación de Gestión y Resultados -SINERGIA- se reportó periódicamente la información asociada a los indicadores de cumplimiento de compromisos y metas del Contrato Plan. A nivel general, el Contrato Plan para la Paz Bolívar - Sucre tiene un avance acumulado de 18,81%. Por prioridades estratégicas se presentan los siguientes avances.

En la prioridad estratégica *inclusión social y acceso a servicios básicos* se resalta el sector de vivienda en el cual se logró asignar 432 subsidios de vivienda en el marco del Programa de Vivienda de Interés Prioritario (VIPA) y la terminación de 956 viviendas terminadas en el Programa de Vivienda Gratuita. De igual forma se destaca la implementación de proyectos productivos para la generación de ingresos y para la seguridad alimentaria de las familias víctimas del conflicto armado, entre los que se encuentran la implementación de galpones de gallinas ponedoras para la seguridad alimentaria en el municipio de Zambrano y San Juan Nepomuceno, establecimiento de unidades productivas de maíz, cerdos de engorde y gallinas ponedoras como fuente de generación de ingresos para 270 familias víctimas del conflicto armado en el municipio de El Guamo y San Jacinto y el establecimiento de huertas productivas sostenibles para la seguridad alimentaria, generación de ingresos y atención psicosocial en el municipio de Toluviejo y Coloso.

En la prioridad estratégica de *inclusión productiva y cierre de brechas de infraestructura* es importante resaltar que se han beneficiado 600 productores con unidades de producción y/o comercialización agropecuarias y la formalización de 1.058 predios en la zona rural. De igual forma en esta prioridad estratégica se destaca la intervención en 20,30 km de vías que han permitido mejorar la movilidad y conectividad de los departamentos de Bolívar y Sucre.

Por último, en la prioridad de *capacidades para el ordenamiento territorial y ambiental* se han realizado intervenciones importantes en materia ambiental como obras y acciones para la recuperación y

protección de acuíferos y recursos hídricos, acciones para la prevención del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático y se continúan adelantando acciones de restauración ambiental en zonas degradadas de la región.

4. Estado de proyectos

4.1 Matriz de proyectos

En esta sección se detallan los avances de los compromisos, de acuerdo con el estado de los proyectos priorizados por sector del Contrato Plan para la Paz Bolívar - Sucre, los cuales se han clasificado en las siguientes categorías:

1. Ejecutado. Comprende los proyectos que culminaron sus actividades.
2. En ejecución. Reúne los proyectos contratados y que están en desarrollo de sus actividades.
3. En gestión. Agrupa los que se encuentran en proceso de estructuración, viabilidad técnica y financiera, o se encuentran en proceso de contratación.

Tabla 6. Contrato Plan para la Paz Bolívar - Sucre. Número y valor de proyectos por estado de ejecución y sector (Cifras en millones de pesos)

Estado de proyectos	Sector	Número de proyectos	Valor de proyectos	Número de proyectos por estado	Valor de proyectos por estado
Ejecutado	Agricultura y Desarrollo Rural	2	\$ 20.933	102	\$ 258.370
	Ambiente y Desarrollo Sostenible	21	\$ 18.930		
	Cultura	1	\$ 14.844		
	Educación	19	\$ 1.072		
	Inclusión Social y Reconciliación	5	\$ 10.920		
	Minas y Energía	3	\$ 9.662		
	Planeación	11	\$ 5.769		
	Salud y Protección Social	1	\$ 60		
	Transporte	6	\$133.569		
	Vivienda Ciudad y Territorio	32	\$ 41.611		
En Ejecución	Agricultura y Desarrollo Rural	7	\$ 3.667	65	\$ 797.435
	Ambiente y Desarrollo Sostenible	11	\$ 56.367		
	Cultura	1	\$4.378		
	Educación	9	\$ 7.107		
	Planeación	2	\$ 3.322		

Estado de proyectos	Sector	Número de proyectos	Valor de proyectos	Número de proyectos por estado	Valor de proyectos por estado
	Inclusión Social y Reconciliación	1	\$1.374		
	Salud y Protección Social	4	\$ 28.763		
	Transporte	10	\$ 507.995		
	Vivienda Ciudad y Territorio	20	\$184.462		
En Gestión	Agricultura y Desarrollo Rural	52	\$ 0	353	\$2.883.988 ³
	Ambiente y Desarrollo Sostenible	16	\$ 0		
	Comercio Industria y Turismo	7	\$ 0		
	Cultura	3	\$ 0		
	Deporte y Recreacion	6	\$ 0		
	Educacion	35	\$ 0		
	Inclusion Social y Reconciliacion	40	\$ 0		
	Interior	4	\$ 0		
	Justicia y Del_Derecho	3	\$ 0		
	Minas y Energia	14	\$ 0		
	Planeacion	26	\$ 0		
	Salud y Proteccion Social	18	\$ 0		
	Transporte	62	\$ 0		
	Vivienda Ciudad y Territorio	67	\$ 0		
Descartado	Comercio Industria y Turismo	1	\$ 0	12	\$ 0
	Cultura	2	\$ 0		
	Deporte y Recreación	5	\$ 0		
	Salud y Protección Social	1	\$ 0		
	Vivienda Ciudad y Territorio - Agua	3	\$ 0		
Total, Contrato Plan para la Paz Bolívar - Sucre				534	\$3.939.793

Fuente: Gerencia Nacional de Pactos Territoriales, junio 2020.

En desarrollo de la estrategia de articulación y de acuerdo con los planes de acción aprobados durante el período 2017 a 2019, se han priorizado para su ejecución un total de 167 proyectos, de los cuales se registran 102 proyectos en estado terminado por un valor de \$ 258.370 millones, 65 proyectos en proceso de ejecución por un valor de \$797.435 millones. Por otra parte se registran 353 proyectos en

³ Corresponde a la diferencia entre el valor de compromisos pactados y el valor total de recursos comprometidos (valor de proyectos en ejecución y ejecutados).

proceso de gestión y 12 proyectos fueron descartados debido a que no eran viables para su ejecución en el marco del Contrato Plan.

Durante la ejecución del Contrato Plan para la Paz Bolívar Sucre, se ha realizado de manera permanente el monitoreo a los proyectos priorizados y se ha reportado la información soporte de su ejecución en el Sistema para el Apoyo y Gestión -SAGA . Dicha herramienta registra la información detallada de la inversión, las fuentes de financiación, avances contractuales, entre otros datos de interés, que permitieron el análisis de datos para la presentación de informes al Comité Técnico y Consejo Directivo.

4.2 Balance de proyectos financiados a través del Fondo Regional para los Pactos Territoriales (FRPT)

A través del FRPT se han destinado recursos para financiar proyectos priorizados en los planes de acción del Contrato Plan Bolívar - Sucre, con el fin de facilitar su ejecución y apoyar el cumplimiento de los acuerdos, objetivos, metas y resultados pactados. En la siguiente tabla se detallan los proyectos que han sido financiados con recursos de esta fuente.

Tabla 7. Contrato Plan para la Paz Bolívar-Sucre. Número y valor de proyectos por estado de ejecución, financiados a través del FRPT
(Cifras en millones de pesos)

Estado de ejecución	Sector	Nombre de Proyecto financiado por el FRPT	Valor
En ejecución	Inclusión Social y Reconciliación	Construcción alcantarillado sanitario de la cabecera municipal del municipio de El Carmen de Bolívar	\$71.221
En ejecución	Inclusión Social y Reconciliación	Construcción de Obras para la Optimización del Sistema de Acueducto Regional de los Municipios de San Juan Nepomuceno y San Jacinto – Bolívar.	\$18.880
En ejecución	Salud y Protección Social	Remodelación de la IPS la Campiña para la implementación del servicio de urgencias, hospitalización y demás servicios complementarios de baja complejidad en el municipio de Sincelejo	\$5.048
Terminado	Transporte	Mejoramiento de la vía Transversal Montes de María en su tercera etapa, Municipio del Carmen de Bolívar.	\$22.000
Terminado	Agricultura y Desarrollo Rural	Establecimiento de Unidades Productivas de Maíz, Cerdos de Engorde y Gallinas Ponedoras, como fuente de generación de ingresos para las familias víctimas del conflicto armado en los municipios de El Guamo y San Jacinto, Departamento de Bolívar.	\$1.357
Terminado	Agricultura y Desarrollo Rural	Implementación de Galpones de Gallinas Ponedoras para la Seguridad Alimentaria y Generación de Excedentes, de Familias Víctimas del Conflicto en los Municipios de Zambrano y San Juan Nepomuceno, Bolívar.	\$1.763
Terminado	Agricultura y Desarrollo Rural	Construcción participativa de tecnologías sostenibles para la transformación de sistemas agropecuarios de pequeños productores de los Montes de María en el Departamento de Bolívar	\$13.660

Estado de ejecución	Sector	Nombre de Proyecto financiado por el FRPT	Valor
Terminado	Agricultura y Desarrollo Rural	Huertas Productivas Sostenibles para la Seguridad Alimentaria, Generación de Ingresos y Atención Psicosocial para Fortalecer las Capacidades de Autoconsumo de las Familias Víctimas de los Municipios de Tolviejo y Coloso del departamento de Sucre.	\$1.600
En proceso de liquidación	Planeación	Estructuración Legal, técnica, Operativa, administrativa, comercial y financiera para definir la viabilidad de la regionalización de la prestación de los servicios de acueducto y alcantarillado de la Región de los Montes de María. En los municipios de Colosó, Chalán, Tolviejo, San Antonio de los Palmitos, los Palmitos y Ovejas.	\$810
En ejecución	Transporte	Mejoramiento de la vía que comunica al corregimiento de chengue con el tesoro del municipio de ovejas	\$3.681
En ejecución	Cultura	Remodelación y ampliación del inmueble de la biblioteca departamental José Elías Cury Lambraño del Departamento de Sucre	\$4.378
Total Contrato Plan para la Paz Bolívar - Sucre			\$144.399

Fuente: Gerencia Nacional de Pactos Territoriales, junio 2020.

La inversión del FRPT se priorizó para aquellos proyectos que fueron considerados de importancia estratégica por las entidades territoriales y fueron viabilizados técnicamente por los sectores, garantizando el cumplimiento de los requisitos técnicos y financieros para su ejecución. Estos fueron:

- *Construcción del alcantarillado sanitario de la cabecera del municipio de El Carmen de Bolívar.* El proyecto tiene una inversión de \$81.740 millones, de los cuales \$71.221 millones fueron financiados por el FRPT. Se beneficiarán 99.000 habitantes del municipio del Carmen de Bolívar. El contrato específico entre ENTERRITORIO y Aguas de Bolívar se encuentra suspendido.
- *Construcción de obras para la optimización del sistema de acueducto regional de los municipios de San Juan Nepomuceno y San Jacinto, Bolívar.* El proyecto tiene una inversión de \$18.880 millones, financiados por el FRPT, para realizar la construcción de barcaza flotante, desarenador en concreto reforzado, optimización de la planta existente y estaciones de bombeo. El contrato específico entre ENTERRITORIO y Aguas de Bolívar se encuentra suspendido.
- *Remodelación de la IPS La Campiña para la implementación del servicio de urgencias, hospitalización y demás servicios complementarios de baja complejidad en el municipio de Sincelejo.* El proyecto tiene una inversión de \$5.048 millones, financiados por el FRPT, para realizar la adecuación de 3.297 m² de la IPS La Campiña. A la fecha el proyecto presenta un avance del 86,5% y beneficia a 78.428 habitantes.



- *Mejoramiento de la vía transversal Montes de María en su tercera etapa, municipio del Carmen de Bolívar.* El proyecto tiene una inversión del FRPT por \$22.000 millones, para realizar la construcción de 3,51 km de pavimento flexible, construcción de un nuevo puente vehicular, construcción de 6 estructuras tipo box y señalización vial. El proyecto se encuentra terminado y liquidado.
- *Implementación de patios productivos con gallinas ponedoras para el autoconsumo y generación de ingresos de familias víctimas del conflicto en los Municipios de Zambrano y San Juan Nepomuceno, Bolívar.* El proyecto tiene una inversión \$ 2.963 millones, de los cuales el FRPT aportó \$1.763 millones, la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas aportó \$756 millones y los municipios de Zambrano y San Juan Nepomuceno aportaron \$444 millones. El proyecto se encuentra terminado y liquidado.
- *Construcción participativa de tecnologías sostenibles para la transformación de sistemas agropecuarios de pequeños productores de los Montes de María en el Departamento de Bolívar.* El proyecto tiene una inversión de \$14.383 millones de los cuales \$13.660 millones fueron financiados por el FRPT y \$724 millones por UNICORDOBA. En el marco del proyecto se entregaron 1.200 bovinos fortaleciendo a los pequeños productores ganaderos en sistema silvopastoril, ensilaje y planes de negocios, beneficiando a 600 familias. El proyecto se encuentra terminado y liquidado.
- *Mejoramiento de la vía que comunica al corregimiento de chengue con el tesoro del municipio de ovejas.* El proyecto tiene una inversión de \$3.681 millones, financiados por el Fondo Regional de Contratos Plan / Pactos Territoriales del DNP. Se suscribió contrato específico en diciembre de 2019 y se encuentra en proceso de contratación. Con esta intervención se espera beneficiar a 800 habitantes.
- *Remodelación y ampliación de la Biblioteca Departamental José Elías Cury Lambrano, departamento de Sucre.* La obra tiene una inversión de \$4.378 millones, financiados por el Fondo Regional de Contratos Plan/Pactos Territoriales. Se suscribió contrato específico en diciembre de 2019 y se encuentra en proceso de contratación. Con esta intervención se espera beneficiar a 868.438 habitantes.





4.3 Proyectos emblemáticos

Durante la ejecución del Contrato Plan para la Paz Bolívar - Sucre se han logrado gestionar proyectos de importancia estratégica para la Región, acorde con el objetivo central establecido y las necesidades del territorio, que han aportado a impactar en las condiciones de calidad de vida de los habitantes. Estos fueron:

- *Mejoramiento de la vía transversal Montes de María en su tercera etapa, municipio del Carmen de Bolívar.* El proyecto tiene una inversión de \$22.000 millones, financiados por el FRPT, para realizar la construcción de 3,51 km de pavimento flexible, construcción de un nuevo puente vehicular, construcción de 6 estructuras tipo box y señalización vial. y beneficia a 170000 personas de las poblaciones de Chinulito, Macayepo (corregimiento del Carmen de Bolívar) y Carmen de Bolívar. El proyecto se encuentra terminado y liquidado.
- *Construcción y mejoramiento del pavimento asfáltico en los tramos entre Berrugas y San Onofre, y el Ramal Rincón del mar con cero en el cruce en la vía Berrugas – San Onofre.* La obra tiene una inversión de \$ 47.624 millones, financiados por la Gobernación Sucre, en la cual se están interviniendo 17.37 kilómetros. Se suscribió contrato derivado de obra e interventoría en septiembre de 2019 y se encuentran en ejecución. Con esta intervención se espera beneficiar a 52.000 habitantes de la región.

5. Conclusiones

El Contrato Plan para la Paz Bolívar-Sucre se ha consolidado como una herramienta de apoyo para la gestión pública territorial, a través de la cual se han articulado y coordinado los esfuerzos de la nación y las entidades territoriales participantes, para la ejecución de proyectos estratégicos que han contribuido al desarrollo del territorio y el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes.

Al lograr enlazar estas visiones y capacidades para el desarrollo de proyectos estratégicos para orientarlas al desarrollo de una región, se consigue mejorar la eficiencia de las inversiones que necesitan concertación y acción conjunta de los diferentes niveles de gobierno.

Como resultado del proceso de articulación entre la nación, los gobiernos departamentales y municipales, se han financiado 167 proyectos por valor de \$1.055.805 millones, alcanzando un cumplimiento financiero, respecto de los recursos inicialmente programados, del 26,8%. En el marco de



la ejecución del Contrato Plan se destacan inversiones que han contribuido a cumplir su objetivo, luchar contra la pobreza y lograr mayor equidad en el territorio.

A la fecha el valor más representativo en términos de compromisos financieros está a cargo de la nación, con una inversión de \$773.162 millones, comparado con el territorio que ha realizado inversiones que ascienden a los \$282.641 millones.

A través del Fondo Regional para los Pactos Territoriales se han financiado proyectos por valor de \$144.399 millones, entre los que se resalta la construcción de obras para la optimización del sistema de acueducto regional de los municipios de San Juan Nepomuceno y San Jacinto, Bolívar, el mejoramiento de la vía transversal Montes de María en su tercera etapa, la construcción participativa de tecnologías sostenibles para la transformación de sistemas agropecuarios de pequeños productores de los Montes de María, Bolívar, la remodelación de la IPS La Campiña, municipio de Sincelejo, la remodelación y ampliación de la biblioteca departamental José Elías Cury Lambraño, Sucre, la construcción y mejoramiento del pavimento asfáltico en los tramos entre Berrugas - San Onofre y el Ramal Rincón del Mar.

Como resultado de la presente evaluación, se evidencia que al cumplirse el 50% del plazo de ejecución del Contrato Plan para la Paz Bolívar-Sucre, se presenta un avance financiero y físico menor, equivalente al 26,8% y 32% respectivamente, al igual que el cumplimiento de avance de indicadores SINERGIA, equivalente al 18,81%. Lo anterior, en gran parte, a que en el marco de la herramienta se priorizó una alta cantidad de oferta multisectorial y metas elevadas de consecución de resultados, que han hecho complejo el proceso de gestión de recursos del orden nacional.

Finalmente, esta evaluación del Contrato Plan refleja que, la potencialización de las regiones se debe realizar a través de instrumentos de articulación entre la nación y los territorios, que permita acercar la presencia del Estado a las comunidades más rezagadas, concertando prioritariamente una visión de desarrollo, que permita identificar sectores e iniciativas estratégicas, reduciendo así la atomización de las inversiones y haciendo más eficientes los esfuerzos de gestión y financiación de las entidades.

Coordinación de Negociación, Implementación y Cierre
Gerencia Nacional de Pactos Territoriales
Dirección de Inversiones y Finanzas Públicas