



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

Contrato Plan para la Paz Meta

EVALUACIÓN DE MEDIANO TÉRMINO
GERENCIA NACIONAL DE PACTOS TERRITORIALES



Contenido

| | |
|--|----|
| 1. Introducción..... | 3 |
| 2. Antecedentes..... | 4 |
| 3. Balance del Contrato Plan para la Paz Meta..... | 7 |
| 3.1 Balance de avance físico y financiero | 7 |
| 3.2 Balance de los indicadores SINERGIA..... | 11 |
| 4. Estado de proyectos..... | 15 |
| 4.1 Matriz de proyectos | 15 |
| 4.2 Balance de proyectos financiados a través del Fondo Regional para los Pactos Territoriales (FRPT)..... | 17 |
| 4.3 Proyectos emblemáticos..... | 18 |
| 5. Conclusiones..... | 18 |





Siglas y abreviaturas

| | |
|--------|--|
| DNP | Departamento Nacional de Planeación |
| SAGA | Sistema para el Apoyo y Gestión de Aplicaciones |
| FRPT | Fondo Regional para los Pactos Territoriales |
| CONPES | Consejo Nacional de Política Económica y Social |
| OCDE | Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico |





1. Introducción

El **Contrato Plan para la Paz Meta** nació como un instrumento de planeación territorial y de ejecución del Plan Nacional de Desarrollo con un enfoque de desarrollo en territorios donde históricamente se vivió en conflicto. Por lo anterior, el 27 de octubre de 2017 se suscribe el Acuerdo Estratégico entre el Departamento Nacional de Planeación y la Gobernación del Meta, con el objetivo de priorizar inversiones, coordinar acciones y articular las diferentes fuentes de financiación para maximizar los impactos en la reducción de la pobreza y el cierre de brechas como pilares para una paz estable y duradera en el departamento del Meta.

Para dar cumplimiento a este objetivo se priorizaron tres líneas estratégicas: (i) inclusión social y acceso a servicios básicos para la construcción de paz, (ii) inclusión productiva y cierre de brechas de infraestructura de transporte para la competitividad y (iii) fortalecimiento de la capacidad institucional, ordenamiento territorial y uso sostenible del capital natural, a través de las cuales se ha focalizado la inversión y los esfuerzos de las entidades participantes en el Contrato Plan.

Con el fin de evaluar el avance del objetivo del Contrato Plan, el CONPES 3822 de 2014 define que, una vez cumplida la mitad del plazo de ejecución, se efectuará una evaluación de medio término que consiste en una verificación de los indicadores y el avance físico y financiero acumulado con relación a los compromisos pactados.

Por lo anterior, al cumplirse la mitad del plazo pactado del Contrato Plan para la Paz Meta, es pertinente realizar la evaluación de su implementación, teniendo en cuenta la información consolidada y actualizada que expone los avances del Contrato Plan en sus diferentes líneas de acción, que permita realizar un balance físico y financiero, el balance de los indicadores de impacto de la herramienta SINERGIA, el detalle de la financiación de proyectos con recursos del Fondo Regional de los Pactos Territoriales y un recuento de los proyectos emblemáticos, que permita generar conclusiones y las recomendaciones para la ejecución del Contrato Plan.





2. Antecedentes

Marco normativo

La figura de los Contratos Plan surge como un instrumento para articular el desarrollo a largo plazo entre la nación y el territorio, fomentar la concurrencia y alineación de inversiones prioritarias, fortalecer la descentralización, redistribuir la riqueza y enfrentar la inequidad y la pobreza extrema.

Esta figura de política pública, que fue tomada del modelo francés al amparo de las buenas prácticas de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), también se ha utilizado como un vehículo para la reconstrucción de las regiones golpeadas por el conflicto armado, a través del cual se logra la articulación de los diferentes niveles de gobierno y el sector privado para el logro de proyectos de impacto económico y social en los territorios, generando resultados que responden a los intereses de los gobiernos nacionales y locales.

Por ello, se estableció el marco jurídico e institucional para su creación e implementación en Colombia, como herramienta de buen gobierno dirigida a impulsar el desarrollo territorial, mejorar la priorización de acciones y la concurrencia de esfuerzos y fuentes de inversión entre la nación y los gobiernos territoriales. Mediante la Ley 1450 de 2011 del Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014: *Prosperidad para todos*, se autorizó a las entidades y organismos públicos, nacionales y territoriales, a celebrar Contratos Plan, entendidos como “acuerdo(s) marco de voluntades entre la nación y las entidades territoriales, cuyas cláusulas establecerán los mecanismos específicos para el desarrollo de programas establecidos en la presente ley que, por su naturaleza, hacen conveniente que se emprendan mancomunadamente con una o varias Entidades Territoriales”.

Así mismo, la Ley 1454 de 2011, Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial (LOOT), establece a los Contratos Plan como el mecanismo mediante el cual las entidades podrán constituir los nuevos “esquemas asociativos territoriales”; en consecuencia, a través de ellos el Gobierno nacional y los legisladores determinaron la creación de un instrumento de tipo “contrato territorial” que apunta a la planificación estratégica con vocación regional y al desarrollo de la asociatividad territorial.

En el año 2014 se establecieron los lineamientos de política para la institucionalización de los contratos plan a través del Documento CONPES 3822 del 2014; luego en la Ley 1753 de 2015 del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018: *Todos por un nuevo país* se los prioriza como un instrumento no solo para el planeamiento y la promoción del desarrollo regional, sino también para la ejecución asociada de proyectos estratégicos de desarrollo; en concreto, por medio del artículo 199 se crea el





Fondo Regional para los Contratos Plan destinado a facilitar la ejecución de los proyectos estratégicos priorizados en esta herramienta.

Mediante el Decreto 1675 de 2016 se contempla la posibilidad de celebrar Contratos Paz para atender de manera prioritaria las necesidades, contribuir al cierre de brechas sociales e impulsar desarrollo de aquellos territorios que históricamente han sido afectados por el conflicto armado.

Tras 8 años de ejecución de la estrategia, la herramienta ha pasado por tres etapas de desarrollo, la primera de 2012 a 2015 que fue denominada piloto, por tratarse de los primeros ejercicios de articulación multinivel suscritos, y la segunda de 2016 a 2019, que enfocó la figura a la realización de inversiones destinadas a la construcción de la paz, como consecuencia del acuerdo de paz firmado entre el gobierno nacional y la guerrilla de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) en ese año. Actualmente este programa está viviendo un proceso de transición hacia su tercera etapa, a través del modelo de Pactos Territoriales, que desarrolla las modificaciones estructurales que se consignaron en el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 “Pacto por Colombia, pacto por la equidad” y en la Ley 1955 de 2019, a través de la que se expidió el mismo.

A la fecha, se han suscrito siete (7) Contratos Plan piloto: Atrato Gran Darién, Arauca, Boyacá, Cauca, Nariño, Tolima y Santander; en nueve (9) departamentos del país; seis (6) Contratos Paz: Bolívar-Sucre, Caquetá, Guainía, Guaviare, Meta y Valle del Cauca; en siete (7) departamentos.

Condiciones de la firma del Contrato Plan para la Paz Meta

Los contratos plan se estructuraron en torno a los territorios estratégicos definidos por las entidades, por su coherencia geográfica, poblacional, económica, cultural y ambiental. De acuerdo con el artículo 285 de la Constitución Política, dichos territorios superan de las jurisdicciones políticas definidas y a partir de una visión conjunta del territorio, se reconoce la necesidad de concentrarse en espacios geográficos determinados como condición indispensable para el logro de la gobernabilidad, a fin acercar el Estado a la ciudadanía, cerrar las brechas territoriales existentes y mitigar los rezagos que se presentan en materia de reducción de la pobreza y de la inequidad (Departamento Nacional de Planeación, 2011).

En el 2015, la Gobernación de Meta solicitó al Departamento Nacional de Planeación la necesidad de suscribir un contrato plan, debido a las condiciones de atraso económico y social presenten en el territorio, agravado en buena medida por el conflicto armado. Por lo anterior, el territorio fue priorizado para focalizar la inversión pública, teniendo en cuenta su afectación histórica por el



conflicto armado, el desplazamiento, y la pobreza de los municipios que presentan altos índices de necesidades básicas insatisfechas (NBI).

Por lo anterior, el Departamento Nacional de Planeación y la Gobernación de Meta, suscribieron la minuta del Contrato Plan, con el objetivo de priorizar inversiones, coordinar acciones y articular las diferentes fuentes de financiación, para maximizar los impactos en la reducción de la pobreza, el cierre de brechas y el fortalecimiento de capacidades de gestión en el departamento de Meta, como pilares de una paz estable y duradera.

Tabla 1. Contrato Plan para la Paz Meta. Condiciones generales de ejecución

| | | |
|--------------------------------|-----------------------|---|
| Fecha de inicio de negociación | 20 de agosto de 2016 | Objetivo |
| Fecha de suscripción | 27 de octubre de 2017 | Priorizar en inversiones, coordinar acciones y articular las diferentes fuentes de financiación para maximizar los impactos en la reducción de la pobreza y el cierre de brechas como pilares para una paz estable y duradera en el departamento de Meta. Enfocado en tres objetivos específicos los cuales son (i) cerrar las brechas sociales en educación, salud, vivienda, cultura y servicios públicos básicos, (ii) generar inclusión productiva, desarrollo económico y cerrar las brechas de infraestructura de transporte y (iii) generar capacidades territoriales para el ordenamiento territorial y ambiental, de acuerdo con el CONPES 3895. |
| Año de inicio | 2017 | |
| Plazo de ejecución | 2022 | |
| Otrosí n.º1 | N/A | |
| Fecha de cierre | 27 de octubre de 2022 | Eje Central |
| Valor total | 1.457.714 millones | De acuerdo con el CONPES 3895, se definieron tres líneas estratégicas. Las cuales son (i) Inclusión social y acceso a servicios básicos para la construcción de paz, (ii) Inclusión productiva y cierre de brechas de infraestructura de transporte para la competitividad y (iii) Fortalecimiento de la capacidad institucional, ordenamiento territorial y uso sostenible del capital natural. |
| Valor estimado territorio | 522.938 millones | Consejo Directivo |
| Valor estimado nación | 784.406 millones | Integrantes: <ul style="list-style-type: none"> • Gerente Nacional de Contratos Plan • Gobernador de Meta • Alcalde de Puerto López • Alcalde de Uribe |
| Valor estimado privados | 150.370 millones | |

Fuente: CONPES 3895, 2017.

3. Balance del Contrato Plan para la Paz Meta

En este capítulo se detallan los componentes principales de la ejecución del Contrato Plan para la Paz Meta, el avance físico y financiero, por líneas y por sectores incluidos en el Acuerdo Estratégico y el análisis de la batería de indicadores de SINERGIA.

3.1 Balance de avance físico y financiero

El Acuerdo Estratégico consolida un pacto de voluntades entre el Gobierno nacional y las entidades territoriales, para adelantar programas y proyectos cofinanciados en torno a un objetivo y eje central, que respondan a las necesidades evidenciadas en el territorio de intervención y que se desarrollen en el marco de unas prioridades estratégicas.

Durante la ejecución del Contrato Plan se evidenció la necesidad de ajustar los sectores establecidos en el CONPES 3895, con el fin de homologarlos con los sectores de inversión definidos por el Gobierno nacional. Para ello se elaboró el documento de Ruta de Acción Estratégica del Contrato Plan, el cual fue aprobado por el Consejo Directivo, dando como resultado la agrupación de los sectores "Fondo de adaptación - APSB" y "Fondo de adaptación - Ambiente" incluidos en el CONPES 3895, a los sectores "Vivienda, ciudad y territorio" y "Ambiente y desarrollo sostenible". Por lo anterior, se pasó de tener 19 sectores a 17 sectores.

En la siguiente tabla se detalla el valor de los compromisos iniciales pactados por fuente de financiación:

Tabla 2. Contrato Plan para la Paz Meta. Valor de compromisos pactados detallados por fuente de financiación y sectores (Cifras en millones de pesos)

| Prioridad estratégica | Sector | Valor estimado | Compromisos del Territorio | Compromisos de la Nación | Compromisos de Privados |
|--|-------------------------------|----------------|----------------------------|--------------------------|-------------------------|
| <i>Inclusión social y acceso a servicios básicos para la construcción de paz</i> | Comercio, industria y turismo | \$ 8.122 | \$ 2.910 | \$ 5.212 | |
| | Deporte y recreación | \$ 33.638 | \$ 33.638 | \$ 0 | |
| | Educación | \$ 160.766 | \$ 88.857 | \$ 47.198 | \$24.712 |
| | Interior | \$ 265 | \$ 0 | \$ 265 | |
| | Cultura | \$ 2.628 | \$ 2.628 | \$ 0 | |
| | Justicia y del derecho | \$ 3.705 | \$ 3.262 | \$ 443 | |
| | Minas y energía | \$ 66.939 | \$ 24.874 | \$ 17.003 | \$25.062 |
| | Presidencia de la República | \$ 10.426 | \$ 0 | \$ 10.426 | |

| Prioridad estratégica | Sector | Valor estimado | Compromisos del Territorio | Compromisos de la Nación | Compromisos de Privados |
|---|--|---------------------|----------------------------|--------------------------|-------------------------|
| | Salud y protección social | \$ 55.928 | \$ 16.705 | \$ 14.161 | \$25.062 |
| | Tecnologías de la información y las comunicaciones | \$ 17.369 | \$ 0 | \$ 17.369 | |
| | Vivienda, ciudad y territorio | \$ 158.754 | \$ 80.827 | \$ 27.804 | \$50.123 |
| <i>Inclusión productiva y cierre de brechas de infraestructura de transporte para la competitividad</i> | Agricultura y desarrollo rural | \$ 73.726 | \$ 32.293 | \$ 41.433 | |
| | Inclusión social y reconciliación | \$ 383.790 | \$ 22.067 | \$ 361.722 | |
| | Trabajo | \$ 137.507 | \$ 1.331 | \$ 136.176 | |
| | Transporte | \$ 200.171 | \$ 150.374 | \$ 24.736 | \$25.062 |
| <i>Fortalecimiento de la Capacidad institucional, ordenamiento territorial y uso sostenible del capital natural</i> | Ambiente y desarrollo sostenible | \$ 32.203 | \$ 18.064 | \$ 14.139 | |
| | Planeación | \$ 111.777 | \$ 45.108 | \$ 66.319 | \$350 |
| Total Contrato Plan para la Paz Meta | | \$ 1.457.714 | \$ 522.938 | \$ 784.406 | \$150.370 |

Fuente: CONPES 3895, 2017.

El Contrato Plan para la Paz Meta se suscribió con un presupuesto indicativo de \$1.457.714 millones de los cuales corresponde a la nación una inversión estimada de \$784.406 millones, al territorio una inversión de \$522.938 millones y aportes de privados un total de \$150.370 millones.

Al cumplirse la mitad del plazo de ejecución del Contrato Plan para la Paz Meta, se han gestionado en el marco de la herramienta un total de recursos comprometidos por valor de \$328.912 millones que representan el 23% del total de los recursos programados en el CONPES 3895.

Estos recursos se comprometieron en 61 proyectos, presentando un avance físico equivalente al 33%¹. Este avance físico corresponde al número de proyectos en estado ejecutado y en ejecución, respecto al número total de proyectos que hacen parte de su matriz de proyectos.

¹ El avance físico no incluye los proyectos en estado descartado.

Gráfico 1. Avances de Contrato Plan para la Paz Meta



Fuente: Gerencia Nacional de Pactos Territoriales, junio de 2020.

Es preciso señalar que los recursos programados en el Contrato Plan son indicativos, sin que estos valores se entiendan como de obligatorio cumplimiento, teniendo en cuenta todos los posibles factores que pueden afectar la disposición de recursos públicos, la aprobación técnica y la ejecución de los diferentes proyectos a desarrollar en el marco de la estrategia. La información del avance del cumplimiento de los compromisos presupuestales por prioridades estratégicas y sectores, así como por fuente de financiación se resume en la tabla 3.

Tabla 3. Contrato Plan para la Paz Meta. Nivel de ejecución de compromisos, por prioridad estratégica y sector de inversión, detallando fuente de financiación (Cifras en millones de pesos)

| Prioridades estratégicas | Sectores | Presupuesto indicativo (A) | Aportes (B) (C+D) | Aportes de la Nación (C) | Aportes del territorio (D) | Porcentaje de ejecución B/A |
|--|--|----------------------------|-------------------|--------------------------|----------------------------|-----------------------------|
| <i>Inclusión social y acceso a servicios básicos para la construcción de paz</i> | Comercio, industria y turismo | \$ 8.122 | \$ 0 | \$ 0 | \$ 0 | 0% |
| | Deporte y recreación | \$ 33.638 | \$ 4.435 | \$ 0 | \$ 4.435 | 13% |
| | Educación | \$ 160.766 | \$ 0 | \$ 0 | \$ 0 | 0% |
| | Interior | \$ 265 | \$ 0 | | \$ 0 | 0% |
| | Cultura | \$ 2.628 | \$ 0 | \$ 0 | \$ 0 | 0% |
| | Justicia y del derecho | \$ 3.705 | \$ 0 | \$ 0 | \$ 0 | 0% |
| | Minas y energía | \$ 66.939 | \$ 45.536 | \$ 31.569 | \$ 13.967 | 68% |
| | Presidencia de la República | \$ 10.426 | \$ 0 | \$ 0 | \$ 0 | 0% |
| | Salud y protección social | \$ 55.928 | \$ 3.859 | \$ 0 | \$ 3.859 | 7% |
| | Tecnologías de la información y las comunicaciones | \$ 17.369 | \$ 0 | \$ 0 | \$ 0 | 0% |
| | Vivienda, ciudad y territorio | \$ 158.754 | \$ 53.557 | \$ 21.359 | \$ 32.198 | 34% |

| Prioridades estratégicas | Sectores | Presupuesto indicativo (A) | Aportes (B) (C+D) | Aportes de la Nación (C) | Aportes del territorio (D) | Porcentaje de ejecución B/A |
|---|-----------------------------------|----------------------------|-------------------|--------------------------|----------------------------|-----------------------------|
| Total Prioridad estratégica | | \$ 518.541 | \$ 107.387 | \$ 52.928 | \$ 54.459 | 21% |
| <i>Inclusión productiva y cierre de brechas de infraestructura de transporte para la competitividad</i> | Agricultura y desarrollo rural | \$ 73.726 | \$ 4.955 | \$ 1.783 | \$ 3.172 | 7% |
| | Inclusión social y reconciliación | \$ 383.790 | \$ 24.245 | \$ 1.772 | \$ 22.473 | 6% |
| | Trabajo | \$ 137.507 | \$ 0 | \$ 0 | \$ 0 | 0% |
| | Transporte | \$ 200.171 | \$ 159.831 | \$ 72.696 | \$ 87.135 | 80% |
| Total Prioridad estratégica | | \$ 795.194 | \$ 189.031 | \$ 76.251 | \$ 112.780 | 24% |
| <i>Fortalecimiento de la Capacidad institucional, ordenamiento territorial y uso sostenible del capital natural</i> | Ambiente y desarrollo sostenible | \$ 32.203 | 23525 | 23525 | 0 | 73% |
| | Planeación | \$ 111.777 | 8969 | 1387 | 7582 | 8% |
| Total Prioridad estratégica | | \$ 143.981 | \$ 32.494 | \$ 24.912 | \$ 7.582 | 23% |
| Total Contrato Plan para la Paz Meta | | \$ 1.457.714 | \$ 328.912 | \$ 154.091 | \$ 174.821 | 23% |

Fuente: Gerencia Nacional de Pactos Territoriales, junio de 2020.

Como se puede evidenciar, de los aportes totales alcanzados a la fecha en el marco del Contrato Plan para la Paz Meta, el territorio ha realizado un mayor cumplimiento de los compromisos iniciales pactados, que corresponden a \$174.821 millones, equivalente a 53 % del total comprometido a la fecha. Por parte de la nación se tiene una inversión de \$154.091 millones, equivalente al 47%.

En la tabla anterior se puede observar que la línea "Inclusión productiva y cierre de brechas de infraestructura de transporte para la competitividad" es la de mayor inversión, con un avance a la fecha del 24%, representado principalmente en el sector transporte, que ha cumplido en un 80% su ejecución. Dentro de esta línea estratégica, es importante indicar que los sectores agricultura, trabajo e inclusión social y reconciliación, no superan un avance 4%, lo que genera una oportunidad de mejora respecto a la estructuración de proyectos de estos sectores.

La línea "Inclusión social y acceso a servicios básicos para la construcción de paz" presenta una inversión comprometida de \$107.387 millones, dentro de los que se destaca el sector vivienda, ciudad y territorio y minas y energía. De los once sectores con los que cuenta esta línea estratégica, siete se encuentran sin reporte de ejecución, lo cual significa que se deben realizar acciones dirigidas a la estructuración de proyectos y gestión de recursos para su financiación.

También se puede observar que la línea “Fortalecimiento de la capacidad institucional, ordenamiento territorial y uso sostenible del capital natural”, presenta una inversión de \$32.494 millones con un avance financiero del 23%, esta línea cuenta con dos sectores de inversión, sector ambiente y sector planeación. Dentro del sector planeación, se han avanzado en el desarrollo de los POT modernos de Acacías, Puerto López, Cabuyaro y San Martín, al igual que la conformación del catastro multipropósito de Granada y la conformación del POD moderno de Meta.

Como conclusión de la inversión en las tres líneas estratégicas del Contrato Plan para la Paz Meta, se pueden observar inversiones en la mayoría de los sectores de manera equitativa, lo que genera que se aporte a la inclusión social, a la inclusión productiva y al fortalecimiento institucional del Departamento.

Los recursos comprometidos en la financiación de los proyectos del Contrato Plan para la Paz Meta son aportes de las entidades nacionales y territoriales que participan activamente en el marco de la herramienta.

Tabla 4. Contrato Plan para la Paz Meta. Detalle por fuente de financiación de inversiones efectuadas hasta la fecha (Cifras en millones de pesos)

| Aportes DNP | Aportes Sectores | Aportes del Territorio | Total inversiones realizadas |
|-------------|------------------|------------------------|------------------------------|
| 4.834 | 149.257 | 174.821 | 328.912 |

Fuente: Gerencia Nacional de Pactos Territoriales, junio de 2020.

Dentro de las inversiones realizadas por el territorio, los Sectores y el DNP, las inversiones del Sector (representado en los ministerios y entidades del orden nacional) representan el 53% del total de los recursos comprometidos, seguido por el territorio con un 45% y por último el DNP con el 1%. Cabe resaltar, que las inversiones realizadas por el DNP se ejecutaron en el sector transporte, con el cual se desarrolló la pavimentación de vías internas de barrios y en el sector rural se realizaron mejoramientos viales en diferentes veredas con la construcción de placa huella en el municipio El Dorado.

3.2 Balance de los indicadores SINERGIA

El Contrato Plan para la Paz Meta mide el impacto de la inversión de acuerdo con una batería compuesta por 22 indicadores, a través de los cuales se mide el avance del cumplimiento de las metas planteadas y el impacto que han tenido en la región.

Tabla 5. Contrato Plan para la Paz Meta. Tablero de control indicadores Sinergia

| Indicador | Avance | Meta | Porcentaje de avance | Meta acumulada | Avance acumulado | Porcentaje de avance acumulado |
|--|--------|----------|----------------------|----------------|------------------|--------------------------------|
| Inclusión social y acceso a servicios básicos % Avance: - % Avance Acumulado: 46,54% | | | | | | |
| Agua y saneamiento básico % Avance: - % Avance Acumulado: 36,36% | | | | | | |
| Sistemas de acueducto y alcantarillado construidos, optimizados y mejorados en el marco del Contrato Paz Meta | | 22,00 | 0,00 | 22,00 | 8,00 | 36,00 |
| Municipios con infraestructura para el manejo de residuos sólidos construida, optimizada o mejorada en el marco de los contratos plan Meta | | 6,00 | 0,00 | 6,00 | | 0,00 |
| Minas y energía % Avance: - % Avance Acumulado: 30.00% | | | | | | |
| Soluciones de energía eléctrica implementados en el marco del Contrato Paz Meta | | 20,00 | 0,00 | 20,00 | 6,00 | 30,00 |
| Deporte % Avance: - % Avance Acumulado: - | | | | | | |
| Escenarios deportivos y recreativos construidos y dotados en el marco del Contrato Paz Meta | | 19,00 | 0,00 | 19,00 | | 0,00 |
| Programas deportivos y recreativos implementados en el marco del Contrato Paz Meta | | 1,00 | 0,00 | 1,00 | | 0,00 |
| Inclusión social y reconciliación % Avance: - % Avance Acumulado: 80.00% | | | | | | |
| Proyectos de inclusión social implementados en el marco del Contrato Paz Meta | | 5,00 | 0,00 | 5,00 | 4,00 | 80,00 |
| Vivienda, Ciudad y Territorio % Avance: - % Avance Acumulado: 39.81% | | | | | | |
| Viviendas construidas, terminadas o mejoradas en el marco de Contrato Paz Meta | | 1.688,00 | 0,00 | 1.688,00 | 672,00 | 40,00 |
| Salud y Protección Social % Avance: - % Avance Acumulado: - | | | | | | |
| Municipios dotados de equipos médicos para la ESA solución salud del departamento del Meta en el marco del Contrato Paz Meta | | 17,00 | 0,00 | 17,00 | | 0,00 |

| Indicador | Avance | Meta | Porcentaje de avance | Meta acumulada | Avance acumulado | Porcentaje de avance acumulado |
|--|--------|-------|----------------------|----------------|------------------|--------------------------------|
| Educación % Avance: - % Avance Acumulado: - | | | | | | |
| Sedes educativas construidas y/o dotadas en el marco del Contrato Paz Meta | | 4,00 | 0,00 | 4,00 | | 0,00 |
| Inclusión productiva y cierre de brechas % Avance: - % Avance Acumulado: - | | | | | | |
| Agricultura y desarrollo rural % Avance: - % Avance Acumulado: - | | | | | | |
| Proyectos productivos implementados en el marco del Contrato Paz Meta | | 14,00 | 0,00 | 14,00 | | 0,00 |
| Programa de dotación de tierras implementado en el marco del Contrato Paz Meta | | 1,00 | 0,00 | 1,00 | | 0,00 |
| Infraestructura agropecuaria construida en el marco de Contrato Paz Meta | | 5,00 | 0,00 | 5,00 | | 0,00 |
| Comercio, industria y turismo % Avance: - % Avance Acumulado: - | | | | | | |
| Estudios y diseños para infraestructura turística elaborados en el marco del contrato paz Meta | | 1,00 | 0,00 | 1,00 | | 0,00 |
| Infraestructura turística intervenida en el marco del CP Meta | | 4,00 | 0,00 | 4,00 | | 0,00 |
| Transporte % Avance: - % Avance Acumulado: - | | | | | | |
| Intervenciones de construcción, mejoramiento y rehabilitación de vías y/o puentes realizados en el marco del Contrato Paz Meta | | 11,00 | 0,00 | 11,00 | | 0,00 |
| Infraestructura aérea (aeródromos) y portuaria (muelles) mejorada en el marco del Contrato Paz Meta | | 8,00 | 0,00 | 8,00 | | 0,00 |
| Trabajo % Avance: - % Avance Acumulado: - | | | | | | |
| Sedes del SENA intervenidas en el marco del Contrato paz Meta | | 2,00 | 0,00 | 2,00 | | 0,00 |
| Fortalecimiento de la capacidad institucional % Avance: - % Avance Acumulado: 51,28% | | | | | | |
| Ambiente y desarrollo sostenible % Avance: - % Avance Acumulado: - | | | | | | |

| Indicador | Avance | Meta | Porcentaje de avance | Meta acumulada | Avance acumulado | Porcentaje de avance acumulado |
|---|--------|-------|----------------------|----------------|------------------|--------------------------------|
| Intervenciones del sistema de áreas protegidas y de importancia ambiental implementadas en el marco del Contrato Paz Meta | | 2,00 | 0,00 | 2,00 | | 0,00 |
| Sistemas de producción sostenibles implementados en el marco de Contrato Paz Meta | | 6,00 | 0,00 | 6,00 | | 0,00 |
| Planes de ordenación y manejo de las cuencas hidrográficas formulados, actualizados o apoyados realizados en el marco del contrato paz Meta | | 6,00 | 0,00 | 6,00 | | 0,00 |
| Planeación % Avance: - % Avance Acumulado: 51.28% | | | | | | |
| Proyectos turísticos y viales estructurados y formulados en el marco del Contrato Paz Meta | | 2,00 | 0,00 | 2,00 | 2,00 | 100,00 |
| Planes de Ordenamiento Territorial y Catastros Multipropósito formulados en el marco del Contrato Paz Meta | | 39,00 | 0,00 | 39,00 | 1,00 | 3,00 |

Fuente: SINERGIA, 2020.

A través del Sistema Nacional de Evaluación de Gestión y Resultados -SINERGIA- se reportó periódicamente la información asociada a los indicadores de cumplimiento de compromisos y metas del Contrato Plan. A nivel general, el Contrato Plan para la Paz Meta tiene un avance acumulado de 48,91%. Analizando por prioridades estratégicas se presentan los siguientes avances:

Inclusión social y acceso a servicios básicos. En esta prioridad estratégica se destacan los indicadores "Proyectos de inclusión social implementados en el marco del Contrato Paz Meta", con un avance del 80%, dentro del cual se encuentra la construcción del laboratorio de creación, práctica y memoria para reconciliación, "Viviendas construidas, terminadas o mejoradas en el marco de Contrato Paz Meta" que reporta un avance del 40%, representado en la intervención de 672 viviendas construidas o mejoradas.

Es importante indicar que los sectores deporte y salud no reportan avance, debido a que las metas se encuentran programadas a partir del 2021. En cuanto al sector educación, se tiene meta acordada para el año 2020, pero aún no cuenta con proyecto en ejecución, lo cual puede generar reportes de no

cumplimiento y se debe realizar mesa técnica con la Secretaría Departamental de educación y gestionar los proyectos que se encuentren en estructuración ante el Ministerio de Educación.

Inclusión productiva y cierre de brechas. Esta prioridad estratégica no presenta avance de cumplimiento debido a que los proyectos asociados a estos indicadores se encuentran en ejecución y tienen fecha de terminación estimada en noviembre de 2020 y agosto de 2021, fechas en las cuales se realizarán los reportes de cumplimiento de las metas programadas.

Fortalecimiento de la capacidad institucional. En esta prioridad se destaca el indicador "Proyectos turísticos y viales estructurados y formulados en el marco del Contrato Paz Meta" el cual reporta un cumplimiento del 100%, con la estructuración del proyecto 'Estructuración integral para el mejoramiento de la vía terciaria Cabuyaro - Puente el Humea - Puerto López'. De igual forma el indicador "Planes de Ordenamiento Territorial y Catastros Multipropósito formulados en el marco del Contrato Paz Meta" presenta un avance del 39%.

4. Estado de proyectos

4.1 Matriz de proyectos

En esta sección se detallan los avances de los compromisos, de acuerdo con el estado de los proyectos priorizados por sector del Contrato Plan para la Paz Meta, los cuales se han clasificado en las siguientes categorías:

1. *Ejecutado.* Comprende los proyectos que culminaron sus actividades.
2. *En ejecución.* Reúne los proyectos contratados y que están en desarrollo de sus actividades.
3. *En gestión.* Agrupa los proyectos que se encuentran en proceso de estructuración, viabilidad técnica y financiera, o se encuentran en proceso de contratación.

*Tabla 6. Contrato Plan para la Paz Meta. Número de proyectos, valor, estado y sector
(Cifras en millones de pesos)*

| Estado de proyectos | Sector | Número de proyectos | Valor de proyectos | Proyectos por estado | Valor de proyectos por estado |
|---------------------|-----------------------------------|---------------------|--------------------|----------------------|-------------------------------|
| <i>Ejecutado</i> | Ambiente y Desarrollo Sostenible | 1 | \$ 3.669 | 22 | \$ 74.274 |
| | Inclusión Social y Reconciliación | 2 | \$ 1.772 | | |
| | Minas y Energía | 4 | \$ 20.887 | | |
| | Planeación | 1 | \$ 1.339 | | |
| | Transporte | 2 | \$ 3.039 | | |

| Estado de proyectos | Sector | Número de proyectos | Valor de proyectos | Proyectos por estado | Valor de proyectos por estado |
|--|-----------------------------------|---------------------|--------------------|----------------------|-------------------------------|
| | Vivienda Ciudad y Territorio | 12 | \$ 43.568 | | |
| <i>En ejecución</i> | Agricultura y Desarrollo Rural | 5 | \$ 4.955 | 39 | \$ 254.638 |
| | Ambiente y Desarrollo Sostenible | 9 | \$ 19.856 | | |
| | Deporte y Recreación | 1 | \$ 4.435 | | |
| | Inclusión Social y reconciliación | 1 | \$ 22.473 | | |
| | Minas y energía | 6 | \$ 24.649 | | |
| | Planeación | 6 | \$ 7.630 | | |
| | Salud y Protección Social | 1 | \$ 3.859 | | |
| | Transporte | 7 | \$ 156.792 | | |
| | Vivienda Ciudad y Territorio | 3 | \$ 9.989 | | |
| <i>En gestión</i> | Agricultura y Desarrollo Rural | 17 | \$ 0 | 121 | \$ 1.128.802 ² |
| | Ambiente y Desarrollo Sostenible | 15 | \$ 0 | | |
| | Comercio Industria y Turismo | 2 | \$ 0 | | |
| | Deporte y Recreación | 4 | | | |
| | Educación | 4 | \$ 0 | | |
| | inclusión Social y Reconciliación | 3 | \$ 0 | | |
| | Minas y Energía | 9 | \$ 0 | | |
| | Planeación | 34 | \$ 0 | | |
| | Trabajo | 1 | \$ 0 | | |
| | Transporte | 18 | \$ 0 | | |
| | Vivienda Ciudad y Territorio | 14 | \$ 0 | | |
| <i>Descartados</i> | Comercio Industria y Turismo | 1 | \$ 0 | 1 | \$ 0 |
| Total, Contrato Plan para la Paz Meta | | | | 183 | \$ 328.912 |

Fuente: Gerencia Nacional de Pactos Territoriales, junio de 2020.

En desarrollo de la estrategia de articulación y ejecución del contrato plan, se encuentran ejecutados 22 proyectos por valor de \$74.274 millones, 39 proyectos en ejecución por un valor de \$254.638 millones. Se reporta 1 proyecto descartado del sector comercio, debido a que su ejecución terminó previo al inicio del Contrato Plan para la Paz Meta y 121 proyectos en gestión, de los cuales algunos se encuentran en estado de estructuración.

² Corresponde a la diferencia entre el valor de compromisos pactados y el valor total de recursos comprometidos (valor de proyectos en ejecución y ejecutados).

Dentro de los proyectos ejecutados se destaca con mayor número de proyectos el sector Vivienda, Ciudad y Territorio, lo que refleja el compromiso por mejorar la calidad de vida de los habitantes del Meta. De igual manera, este el sector que presenta mayor número de recursos comprometidos con \$43.568 millones.

De los proyectos en ejecución, el sector que mayor cantidad de proyectos tiene es el de Ambiente con nueve proyectos, lo cual refleja la focalización de acciones para la reducción de la deforestación y disminuir la frontera agropecuaria. Por otro lado, el sector transporte es el que cuenta con mayor inversión comprometida a la fecha con un total de 7 proyectos y \$156.792 millones, aumentando el número de kilómetros intervenidos y mejorados dentro del departamento.

4.2 Balance de proyectos financiados a través del Fondo Regional para los Pactos Territoriales (FRPT)

A través del FRPT se han destinado recursos para financiar proyectos priorizados en los planes de acción del Contrato Plan. En la siguiente tabla se detallan los proyectos financiados con esta fuente:

*Tabla 7. Contrato Plan para la Paz Meta. Número y valor de proyectos por estado de ejecución, financiados a través del FRPT
(Cifras en millones de pesos)*

| Estado de ejecución | Sector | Nombre de Proyecto financiado por el FRPT | Valor |
|--|------------|---|----------|
| <i>En Ejecución</i> | Transporte | Construcción (pavimentación en concreto rígido) de las calles y carreras de la urbanización María José y la urbanización de los desplazados, en la inspección de San Isidro del Ariari del municipio del Dorado Meta. | \$ 2.805 |
| <i>En Ejecución</i> | Transporte | Mejoramiento mediante construcción de placa huella de la vía que conduce del puente caño pajuil 1 hasta el puente caño pajuil 2 vereda de Santa Rosa Alta del municipio del Dorado Meta. | \$ 2.029 |
| <i>Total, Contrato Plan para la Paz Meta</i> | | | \$ 4.834 |

Fuente: Gerencia Nacional de Pactos Territoriales, junio de 2020.

La inversión del Fondo se ha orientado a la ejecución de dos proyectos del Contrato Plan para la Paz Meta, los cuales se describen a continuación:

- *Construcción de las calles y carreras de la urbanización María José y los Desplazados, en la inspección de San Isidro del Ariari del municipio del Dorado Meta.* Se realizó la mejora y construcción en dos barrios de la inspección de San Isidro, en la cual se mejoró la calidad de vida de sus habitantes y el tránsito vehicular por el sector, además de la valorización de las viviendas. Esta inversión beneficia más de 1.500 habitantes de la inspección.

- *Mejoramiento mediante construcción de placa huella de la vía que conduce del puente caño pajuil 1 hasta el puente caño pajuil 2 vereda de Santa Rosa Alta del municipio del Dorado Meta.* La construcción de dichas placa huellas mejoraron la transitabilidad y el comercio por la zona, que debido a las lluvias quedaba aislada, por las difíciles condiciones del terreno, beneficiando a más de 1.000 habitantes de la zona rural.

4.3 Proyectos emblemáticos

Durante el tiempo de ejecución del Contrato Plan para la Paz Meta se han logrado gestionar proyectos de importancia estratégica para la región, acorde con el eje central establecido y las necesidades del territorio, que permitieron impactar en las condiciones de calidad de vida de los habitantes, aumentar la conexiones a servicios básicos, aumentar la conectividad vial, aumentar el acceso a la educación superior y mejorar las capacidades institucionales. Estos son:

- *Construcción puente sobre el río Ariari, para comunicar Cubarral con el Dorado y el Castillo (la vía Castillas- San Luis de Cubarral está en el orden 2 del plan vial regional),* cuenta con una inversión de \$69.701 millones, con la que se pudo conectar al municipio del Dorado, mejorando la economía, al disminuir los costos de transporte de los productos de la región.
- *Laboratorio de creación, práctica y memoria para la reconciliación en el Dpto. del Meta.* Apostando por la reconciliación, uno de los desafíos de este contrato plan y de Colombia, se desarrolla este laboratorio en el cual se cuenta con actividades para la generación de herramientas personales y de Inclusión a la sociedad. La inversión realizada es de \$22.476 millones y se proyecta ser, el centro de memoria histórica más grande de la Orinoquia.
- *Mejoramiento de la vía terciaria Cabuyaro - Puente el Humea - Puerto López.* Mejorar la conectividad y romper la brecha entre el campo y la ciudad con el mejoramiento de más de 27 kilómetros de vías terciarias, beneficiando a más de 28 veredas, las cuales cuentan con una mejor calidad de vida y un corredor mejorado en el cual seguirán desarrollando sus actividades económicas.

5. Conclusiones

Al cumplirse la mitad del plazo de ejecución del Contrato Plan para la Paz Meta, se han gestionado en el marco de la herramienta un total de recursos comprometidos por valor \$328.912 millones, que equivale al 26% del valor indicativo programado en el CONPES 3895 de 2017. Estos recursos se comprometieron en 61 proyectos del total de los 183 proyectos identificados y priorizados en el CONPES 3895 de 2017, presentando un avance físico equivalente al 33%.

Evaluando el comportamiento de los recursos comprometidos, se evidencia que la inversión en las tres líneas estratégicas se ha hecho de manera homogénea, aunque ninguna supera el 30% de inversión, si se encuentran entre el rango del 21% y 30%, demostrando una inversión de manera equitativa en las tres líneas. Sin embargo, es importante diseñar acciones que permitan aumentar el porcentaje de ejecución financiera y física del Contrato Plan para la Paz Meta, revisar y enfocar los esfuerzos de gestión en los sectores que se encuentra con una ejecución inferior al 10%, debido a que representan el 70% del total de los sectores de inversión.

Por otra parte, dentro de las herramientas de seguimiento de la gestión del Contrato Plan para la Paz Meta se encuentra SINERGIA, en la cual reposa el avance de los indicadores de gestión. Sin bien, se evidencia que existen indicadores con avances bajos, es importante indicar que los proyectos que aportan al cumplimiento de las metas de los indicadores aún se encuentran en ejecución y a largo plazo, entre 24 y 60 meses, como los casos de proyectos del sector transporte, el cual cuenta con siete proyectos en ejecución, agricultura y desarrollo sostenible con 5 proyectos en ejecución, minas y energía con 6 proyectos en ejecución y medio ambiente con 9 proyectos en ejecución.

Como resultado de la presente evaluación, se evidencia que al cumplirse el 50% del plazo de ejecución del Contrato Plan Meta, se presenta un avance financiero y físico menor, equivalente al 26% y 33% respectivamente, al igual que el cumplimiento de avance de indicadores SINERGIA, equivalente al 48,91%. Lo anterior, en gran parte, a que en el marco de la herramienta se priorizó una alta cantidad de oferta multisectorial y metas elevadas de consecución de resultados, que han hecho más complejo el proceso de gestión de recursos del orden nacional.

Por lo anterior, es pertinente reestructurar los objetivos de inversión del Contrato Plan a sectores específicos, acorde a una visión de desarrollo regional concertada, reduciendo así la atomización de las inversiones y haciendo más eficientes los esfuerzos de gestión y financiación de las entidades.

Coordinación de Negociación, Implementación y Cierre
Gerencia Nacional de Pactos Territoriales
Dirección de Inversiones y Finanzas Públicas