



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

Pacto Territorial Cesar – La Guajira

INFORME SEMESTRAL I – 2022

GERENCIA NACIONAL DE PACTOS TERRITORIALES

DIRECCIÓN DE PROGRAMACIÓN DE INVERSIONES PÚBLICAS



Contenido

Siglas y abreviaciones	2
1. Introducción.....	3
2. Antecedentes.....	4
3. Balance del Pacto Cesar La Guajira.....	6
3.1 <i>Contenido general del Pacto Cesar La Guajira</i>	6
3.2 <i>Balance de avance físico y financiero</i>	8
3.2.1 Avance del Plan Estratégico de Inversiones - PEI	8
3.2.2 Avance Plan de Acción Anual.....	13
3.2.3 Impactos generados	14
3.3 <i>Balance de los Indicadores</i>	16
3.4 <i>Gestión de las instancias de administración y decisión</i>	17
4. Conclusiones	18



Siglas y abreviaciones

DNP	Departamento Nacional de Planeación
PND	Plan Nacional de Desarrollo
FRPT	Fondo Regional para los Pactos Territoriales
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
INVIAS	Instituto Nacional de Vías
PAA	Plan de Acción Anual
PEI	Plan Estratégico de Inversiones
CNIT	Coordinación de Negociación, Implementación Territorial
GGNPT	Grupo de Gerencia Nacional de Pactos Territoriales

1. Introducción

El Pacto Territorial Cesar – La Guajira se suscribió el 14 de enero de 2021, con la firma de un acuerdo de voluntades entre el Departamento Nacional de Planeación, la Gobernación del departamento del Cesar, la Gobernación del departamento de La Guajira, los municipios del departamento del Cesar, representados por un delegado de cada una de las subregiones Norte, Noroccidental, Centro y Sur, el alcalde del municipio de Valledupar y los municipios del departamento de La Guajira, representados por un delegado de cada una de las subregiones Alta, Media y Sur.

El Pacto Territorial Cesar - La Guajira tiene por objetivo articular políticas, planes y programas entre la Nación y los departamentos de Cesar, La Guajira y sus municipios, orientados a promover el potencial del territorio, que contribuyan a la superación de la pobreza, el fortalecimiento institucional de las autoridades territoriales y el desarrollo socioeconómico de las comunidades.

Con el fin de evaluar el avance de este objetivo, se elaboró el presente informe que detalla las actividades de gestión, y financiación de los proyectos priorizados, desarrolladas durante el primer semestre del 2022, el desarrollo de las instancias de administración y decisión y las conclusiones y recomendaciones para la implementación del Pacto Territorial Cesar – La Guajira. De igual manera, es un mecanismo de rendición de cuentas, el cual se encuentra cargado y disponible en la página web <https://pactosterritoriales.dnp.gov.co/> con el objetivo de que las entidades territoriales lo tomen como insumo para que sea incluido dentro de la rendición de cuentas de las entidades suscribientes.

Dentro de los temas principales de este informe semestral se encuentran los antecedentes de los Pactos Territoriales, el balance del Pacto en relación al balance del Plan Estratégico de Inversiones – PEI y las acciones realizadas para gestionar el Plan de Acción Anual aprobado por el Consejo Directivo. Así mismo, se relacionan las iniciativas que se encuentran siendo gestionadas y en algunos casos financiadas por el FRPT.

Por otro lado, el Pacto Territorial tiene indicadores de cumplimiento los cuales reportan el avance mensual mediante el Sistema Nacional de Evaluación de Gestión y Resultados - SINERGIA. También, se hace una relación de las instancias de gobierno que se han realizado durante la vigencia del Pacto, haciendo un recuento de las decisiones que se han tomado. Por último, se enmarcan las principales conclusiones del avance y gestiones realizadas del Pacto Territorial.

2. Antecedentes

La figura de los Contratos Plan surge como un instrumento para articular el desarrollo de largo plazo entre la nación y el territorio, fomentar la concurrencia y alineación de inversiones prioritarias, fortalecer la descentralización, redistribuir la riqueza y enfrentar la inequidad y la pobreza extrema. Esta figura fue tomada del modelo francés al amparo de las buenas prácticas de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), a través de la cual se logra la articulación de los diferentes niveles de gobierno y el sector privado para el logro de proyectos de impacto económico y social en los territorios, generando resultados que responden a los intereses de los gobiernos nacionales y locales.

Esta figura empezó su implementación en Colombia a partir del año 2011, buscando acercar el Estado a la ciudadanía, cerrar las brechas territoriales, mitigar los rezagos en materia de reducción de la pobreza y de la inequidad y aportar a la reconstrucción de las regiones golpeadas por el conflicto armado a través de la concertación e identificación de prioridades estratégicas de desarrollo regional y la articulación de esfuerzos para financiar proyectos priorizados en el marco de la estrategia.

Durante su primera etapa de ejecución, de 2012 a 2015, se suscribieron siete (7) Contratos Plan denominados piloto: Atrato Gran Darién, Arauca, Boyacá, Cauca, Nariño, Tolima y Santander, con un área de influencia en nueve departamentos. En la segunda etapa, 2016 a 2019, la herramienta se enfocó en la realización de inversiones destinadas a la construcción de la paz, como consecuencia del acuerdo de paz firmado entre el Gobierno nacional y la guerrilla de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), suscribiendo seis (6) Contratos Paz: Bolívar-Sucre, Caquetá, Guainía, Guaviare, Meta y Valle del Cauca, con un área de influencia en siete departamentos.

Tras la implementación de las dos generaciones de los Contratos Plan, el Gobierno nacional define en el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 “Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad”, un enfoque regional a través de Pactos Territoriales, dando paso a la tercera etapa o generación de este instrumento de articulación e integración Nación- Territorio.

En el artículo 250 de la Ley 1955 de 2019, “Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo – PND 2018-2022”, se define los Pactos Territoriales como unos acuerdos marco de voluntades cuyo propósito es articular las políticas, planes y programas orientados a la gestión técnica y financiera de proyectos de impacto regional y subregional conforme a las necesidades de los territorios, a fin de promover el desarrollo regional,

subregional, la superación de la pobreza, el fortalecimiento institucional de las autoridades territoriales y el desarrollo socioeconómico de las comunidades.

Para la implementación de los Pactos Territoriales se consideraron las lecciones aprendidas de los Contratos Plan, tomando como base las experiencias positivas que lograron consolidarla como una plataforma de integración multinivel, con capacidad para coordinar las acciones de planeación, de gestión y financiación de las entidades para la ejecución de proyectos estratégicos. De igual forma, estas lecciones aprendidas permitieron identificar que para la implementación de los Pactos se debe realizar de manera prioritaria, un ejercicio de concertación de la visión de desarrollo regional en articulación con los diferentes niveles de gobierno y los demás actores que convergen en el territorio (como los esquemas asociativos territoriales, entre otros), logrando así definir una visión compartida, reduciendo la atomización de las inversiones y concentrando los esfuerzos en la gestión y financiación de iniciativas estratégicas para impulsar el desarrollo territorial.

La apuesta de los Pactos Territoriales representa la ruta de trabajo conjunta y articulada entre la Nación, los gobiernos subnacionales y diferentes actores, que promueve el diálogo y la articulación, con el fin de definir y priorizar las inversiones estratégicas, de acuerdo con las necesidades y oportunidades identificadas conjuntamente, que permite integrar fuentes de financiación y lograr mayores y mejores resultados. Se pueden identificar tres tipos de pactos: regionales, departamentales y funcionales.

El Pacto Territorial Cesar La Guajira está categorizado como un pacto funcional, entendido como un acuerdo marco de voluntades que podrá ser suscrito entre la Nación y los municipios que tengan relaciones funcionales, de acuerdo con la metodología definida por el DNP. Este pacto permitirá impulsar el desarrollo económico y social de los departamentos, consolidando las relaciones funcionales identificadas entre sus municipios, que se desarrollan en torno a temas económicos, ambientales e incluso de conmutación laboral.

3. Balance del Pacto Cesar La Guajira

3.1 Contenido general del Pacto Cesar La Guajira

En la minuta del Pacto Territorial Cesar La Guajira se establecen y acuerdan las condiciones generales de la suscripción y la focalización temática, que orienta las acciones para su desarrollo, los cuales se relacionan en la tabla 1.

Tabla 1. Pacto Cesar La Guajira, Generalidades

Fecha de suscripción	14 de enero de 2021	Objetivo
Plazo de ejecución	5 años	Articular políticas, planes y programas entre la Nación y los departamentos de Cesar y La Guajira y sus municipios, orientados a promover el potencial del territorio, que contribuyan a la superación de la pobreza, el fortalecimiento institucional de las autoridades territoriales y el desarrollo socioeconómico de las comunidades
Fecha estimada de cierre	14 de enero de 2026	Líneas temáticas
Entidades Suscribientes		<ul style="list-style-type: none"> • Fortalecimiento Institucional • Infraestructura y progreso • Desarrollo Economico Ambiental, Social y Cultural • Seguridad y Convivencia
Alcance Territorial		<ul style="list-style-type: none"> • Departamento del Cesar – 25 municipios • Departamento de La Guajira – 15 municipios

Fuente: Minuta Pacto Territorial Cesar La Guajira, 2021

Para la ejecución del Pacto cuenta con el PEI por un monto total indicativo de \$3.549. 673 millones, el cual se espera comprometer durante el plazo total del Pacto:

*Tabla 2. Pacto Cesar La Guajira, PEI por línea temática. Valores en millones
(Cifras en millones)*

Línea temática	Sector	Iniciativas	Aporte Nación Indicativo	Aporte Territorio Indicativo	Valor Indicativo
Desarrollo económico, ambiental, social y cultural	Agricultura y Desarrollo Rural	4	\$ 128.651	\$ 9.540	\$ 138.191
	Ambiente y Desarrollo Sostenible	10	\$ 60.056	\$ 12.900	\$ 72.956
	Comercio Industria y Turismo	8	\$ 188.512	\$ 36.500	\$ 225.012
	Cultura	1	\$ 0	\$ 146.458	\$ 146.458
	Deporte y Recreación	7	\$ 101.016	\$ 0	\$ 101.016
	Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	2	\$ 132.696	\$ 0	\$ 132.696
Total Línea		32	\$ 610.932	\$ 205.399	\$ 816.331
Infraestructura y progreso	Ambiente y Desarrollo Sostenible	1	\$ 0	\$ 41.729	\$ 41.729
	Cultura	1	\$ 0	\$ 14.000	\$ 14.000
	Educación	2	\$ 264.000	\$ 0	\$ 264.000
	Inclusión Social y Reconciliación	1	\$ 4.036	\$ 0	\$ 4.036
	Minas y Energía	8	\$ 139.076	\$ 90.814	\$ 229.890
	Salud y Protección Social	1	\$ 0	\$ 32.834	\$ 32.834
	Transporte	32	\$ 1.006.193	\$ 510.015	\$ 1.516.208
	Vivienda Ciudad y Territorio - Agua	22	\$ 252.524	\$ 56.390	\$ 308.914
	Vivienda Ciudad y Territorio - Vivienda	1	\$ 0	\$ 24.385	\$ 24.385
Total Línea		69	\$ 1.665.830	\$ 770.167	\$ 2.435.996
Seguridad y convivencia	Defensa y Policía	1	\$ 74.560	\$ 0	\$ 74.560
	Justicia y Del Derecho	2	\$ 222.786	\$ 0	\$ 222.786
Total Línea		3	\$ 297.346	\$ 0	\$ 297.346
Total		104	\$ 2.574.107	\$ 975.565	\$ 3.549.673

Fuente: GGNPT, PEI.

Una vez es consolidado el Plan Estratégico de Inversiones – PEI, el cual cuenta con 104 iniciativas en tres líneas temáticas, se procede a realizar el Plan de Acción Anual, el cual direcciona las acciones a adelantar por vigencia. Al momento se cuenta con el Plan de Acción 2022.

3.2 Balance de avance físico y financiero

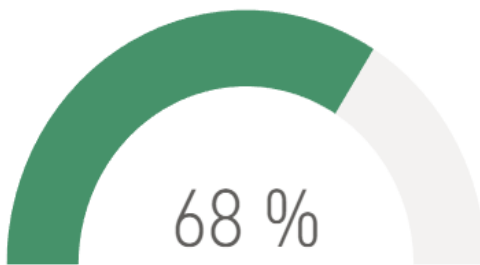
El balance de avance de ejecución, físico y financiero se materializa a través del seguimiento realizado a la ejecución de las iniciativas que integran el PEI. En el marco del proceso de seguimiento del Pacto Cesar La Guajira, se encuentra cargada la información a nivel de proyectos en el sistema de información SISPACTOS, en el cual se han reportado los bullets de avance de cada proyecto. Así mismo, se han elaborado los boletines mensuales y fichas trimestrales en las cuales se ha reportado el avance de cada proyecto, las alertas, recomendaciones y la bitácora de reuniones adelantadas que dan cuenta de la gestión interinstitucional para el cumplimiento de requisitos de Fondo Regional.

3.2.1 Avance del Plan Estratégico de Inversiones - PEI

En el PEI se priorizaron un total de 104 iniciativas estratégicas para ser implementadas en el marco del Pacto con un valor indicativo de \$3.549.673 millones, de los cuales \$ 2.574.107 millones, son aportes de la Nación y \$ 975.565 millones aportes del territorio.

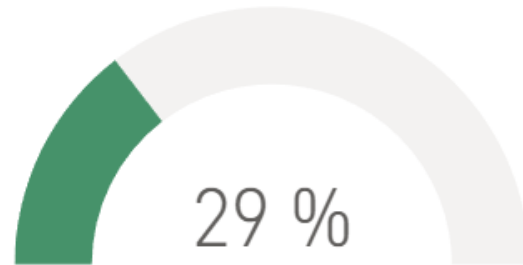
A la fecha el Pacto Territorial presenta un avance financiero del 69% y un avance de ejecución del 29%, el cual es el tiempo transcurrido desde la firma del Pacto.

Ilustración 1. Pacto Cesar La Guajira, avance financiero



Fuente: GGNPT, 2022

Ilustración 2. Pacto Cesar La Guajira, avance de ejecución



Fuente: GGNPT, 2022.

Al cierre de este primer semestre el avance financiero se encuentra por encima del avance de ejecución por un 39%, lo cual indica que el presupuesto indicativo de inversión se ha ido comprometiendo por encima del tiempo estimado en la ejecución. El PEI presenta el siguiente avance financiero por línea temática y sector.

*Tabla 3. Pacto Cesar La Guajira, avance financiero del PEI
(Cifras en millones)*

Línea Temática	Sectores	Proyectos	Valor Indicativo	Valor Comprometido	Avance Financiero
Desarrollo económico, ambiental, social y cultural	Agricultura y Desarrollo Rural	4	\$ 138.191	\$ 31.191	23%
	Ambiente y Desarrollo Sostenible	10	\$ 72.956	\$ 37.435	51%
	Comercio Industria y Turismo	8	\$ 225.012	\$ 12.012	5%
	Cultura	1	\$ 146.458	\$ 146.458	100%
	Deporte y Recreación	7	\$ 101.016	\$ 57.120	57%
	Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	2	\$ 132.696	\$ 143.540	108%
Total línea		32	\$ 816.331	\$ 427.756	52%
Infraestructura y progreso	Ambiente y Desarrollo Sostenible	1	\$ 41.729	\$ 0	0%
	Cultura	1	\$ 14.000	\$ 0	0%
	Educación	2	\$ 264.000	\$ 80.333	30%
	Inclusión Social y Reconciliación	1	\$ 4.036	\$ 0	0%
	Minas y Energía	8	\$ 229.890	\$ 73.603	32%
	Salud y Protección Social	1	\$ 32.834	\$ 32.834	100%
	Transporte	32	\$ 1.516.208	\$ 1.372.851	91%
	Vivienda Ciudad y Territorio - Agua	22	\$ 308.914	\$ 157.186	51%
	Vivienda Ciudad y Territorio - Vivienda	1	\$ 24.385	\$ 0	0%
Total línea		69	\$ 2.435.996	\$ 1.716.808	70%
Seguridad y convivencia	Defensa y Policía	1	\$ 74.560	\$ 74.560	100%
	Justicia y Del Derecho	2	\$ 222.786	\$ 189.666	85%
Total línea		3	\$ 297.346	\$ 264.225	89%
Total general		104	\$ 3.549.673	\$ 2.408.789	68%

Fuente: GGNPT, PEI.

De acuerdo con la tabla anterior, la línea temática Infraestructura social presenta un avance financiero del 71%, el sector que más recursos ha comprometido es el sector transporte con un valor total de \$ 1.37 billones.

Balance PEI por estados

A continuación, se presenta el balance de los proyectos incluidos en el PEI de acuerdo con los siguientes estados:

- *Ejecutado.* Comprende los proyectos que culminaron sus actividades.
- *En ejecución.* Reúne los proyectos contratados y que están en desarrollo de sus actividades.
- *En gestión.* Agrupa los que se encuentran en proceso de estructuración, viabilidad técnica y financiera, o en proceso de contratación.

*Tabla 4. Pacto Cesar La Guajira, Número y valor de proyectos por estado
(Cifras en millones)*

Estado	Sector	Número de proyectos	Valor Indicativo	Valor Comprometido
Ejecutados	Ambiente y Desarrollo Sostenible	6	\$ 25.464	\$ 24.748
	Transporte	3	\$ 17.006	\$ 17.634
	Vivienda Ciudad y Territorio - Agua	1	\$ 1.834	\$ 1.797
Total ejecutados		10	\$ 44.304	\$ 44.179
En Ejecución	Agricultura y Desarrollo Rural	3	\$ 31.191	\$ 31.191
	Ambiente y Desarrollo Sostenible	2	\$ 12.688	\$ 12.687
	Comercio Industria y Turismo	1	\$ 12.012	\$ 12.012
	Cultura	1	\$ 146.458	\$ 146.458
	Defensa y Policía	1	\$ 74.560	\$ 74.560
	Deporte y Recreación	5	\$ 57.938	\$ 57.120
	Educación	1	\$ 80.000	\$ 80.333
	Justicia y Del Derecho	1	\$ 184.786	\$ 189.666
	Minas y Energía	4	\$ 73.769	\$ 73.603
	Salud y Protección Social	1	\$ 32.834	\$ 32.834
	Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	2	\$ 132.696	\$ 143.540
	Transporte	19	\$ 1.301.063	\$ 1.355.217
	Vivienda Ciudad y Territorio - Agua	16	\$ 152.595	\$ 155.389
Tota en ejecución		57	\$ 2.292.590	\$ 2.364.610
En Gestión	Agricultura y Desarrollo Rural	1	\$ 107.000	\$ 0
	Ambiente y Desarrollo Sostenible	3	\$ 76.534	\$ 0
	Comercio Industria y Turismo	7	\$ 213.000	\$ 0

Estado	Sector	Número de proyectos	Valor Indicativo	Valor Comprometido
	Cultura	1	\$ 14.000	\$ 0
	Deporte y Recreación	2	\$ 43.078	\$ 0
	Educación	1	\$ 184.000	\$ 0
	Inclusión Social y Reconciliación	1	\$ 4.036	\$ 0
	Justicia y Del Derecho	1	\$ 38.000	\$ 0
	Minas y Energía	4	\$ 156.121	\$ 0
	Transporte	10	\$ 198.139	\$ 0
	Vivienda Ciudad y Territorio - Agua	5	\$ 154.484	\$ 0
	Vivienda Ciudad y Territorio - Vivienda	1	\$ 24.385	\$ 0
Total en gestión		37	\$ 1.212.778	\$ 0
Total Balance PEI		104	\$ 3.549.673	\$ 2.408.789

Fuente: GGNPT, PEI.

De acuerdo con el estado de los proyectos, 10 se encuentran ejecutados por valor de \$44.179 millones, 57 se encuentran en ejecución por valor de \$ 2.364.610 millones y 37 se encuentran en gestión. El sector que cuenta con mayor número de proyectos en ejecución es transporte con 19 proyectos. A continuación, se presentan los recursos comprometidos por fuente de financiación.

*Tabla 5. Pacto Cesar La Guajira, recursos comprometidos por fuente de financiación PEI
(Cifras en millones)*

Sectores	Comprometido Territorio	Comprometido Nación	Total Comprometido
Agricultura y Desarrollo Rural	\$ 9.540	\$ 21.651	\$ 31.191
Ambiente y Desarrollo Sostenible	\$ 24.848	\$ 12.587	\$ 37.435
Comercio Industria y Turismo	\$ 0	\$ 12.012	\$ 12.012
Cultura	\$ 146.458	\$ 0	\$ 146.458
Defensa y Policía	\$ 0	\$ 74.560	\$ 74.560
Deporte y Recreación	\$ 801	\$ 56.319	\$ 57.120
Educación	\$ 0	\$ 80.333	\$ 80.333
Interior	\$ 0	\$ 0	\$ 0
Justicia y Del Derecho	\$ 0	\$ 189.666	\$ 189.666
Minas y Energía	\$ 53.648	\$ 19.955	\$ 73.603
Salud y Protección Social	\$ 32.834	\$ 0	\$ 32.834
Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	\$ 0	\$ 143.540	\$ 143.540
Transporte	\$ 235.629	\$ 1.137.222	\$ 1.372.851
Vivienda Ciudad y Territorio - Agua	\$ 84.914	\$ 72.272	\$ 157.186
Vivienda Ciudad y Territorio - Vivienda	\$ 0	\$ 0	\$ 0
Total general	\$ 588.672	\$ 1.820.117	\$ 2.408.789

Fuente: GGNPT, PEI

El avance comprometido por fuente permite identificar que la Nación ha comprometido recursos por valor \$ 1.820.117 millones correspondiente a un 76% y el territorio \$ 588.672 millones correspondiente al 24% de los recursos comprometidos del PEI.

Proyectos financiados por el FRPT

A la fecha se ha realizado 1 financiación de proyectos a través del mecanismo de distribución y 10 proyectos por el FRPT. A continuación, se muestran los proyectos financiados.

*Tabla 6. Pacto Cesar La Guajira, proyectos financiados por el FRPT
(Cifras en millones)*

Sector	Nombre del proyecto	Valor comprometido
Ambiente y Desarrollo Sostenible	Construcción de las obras para mitigar el riesgo de inundación en el sector de la vía de acceso a la cabecera municipal de La Gloria – Cesar	\$ 9.365
Comercio Industria y Turismo	Desarrollo de acciones de emprendimiento y fortalecimiento microempresarial como estrategia de reactivación económica para la población en situación de pobreza y vulnerabilidad en los municipios de La Paz, Pueblo Bello, San Diego, Manaure, Cesar	\$ 12.012
Deporte y Recreación	Construcción de Escenarios Deportivos del Municipio de El Paso - Cesar	\$ 9.600
	Construcción de Escenarios Deportivos en la Unidad Recreacional del Municipio de Chimichagua en el Departamento del Cesar	\$ 10.995
	Construcción del Estadio Municipal Edison Mejía en el Municipio de la Paz -Cesar	\$ 12.000
	Construcción Parque recreacional- cancha de futbol - Obra de urbanismo y biosaludables del Barrio Yovanny Soto ubicado en el Municipio de Pueblo Bello, Departamento del Cesar	\$ 5.600
educación	Construcción de la etapa I del edificio de aulas laboratorios y zona de bienestar fase II - Universidad Nacional de Colombia sede de La Paz – Cesar	\$ 56.000
Total General		\$ 115.572

Fuente: GGNPT, PEI

El FRPT ha sido fundamental no solo para la financiación de los proyectos requeridos por el territorio sino para agilizar los términos y tiempos en la aprobación y ejecución de los recursos. Los departamentos de Cesar y La Guajira han sido beneficiados con estos recursos, de acuerdo con las inversiones antes relacionadas.

3.2.2 Avance Plan de Acción Anual

El Plan de Acción Anual- PAA prioriza anualmente los proyectos a ejecutarse con el propósito de estructurarlos, viabilizarlos o lograr el cierre financiero, de acuerdo con las instrucciones del Consejo Directivo.

El Plan de Acción de la vigencia 2022 presenta un valor indicativo de \$532.883 millones, correspondiente a 20 iniciativas indicativas, donde la Nación aportará \$344.498 millones y el territorio aportará \$88.385 millones. Para el departamento de Cesar se priorizan 4 proyectos por un valor de \$ 134.219 millones y para el departamento de La Guajira se priorizan 16 proyectos por un valor de \$ 398.664 millones. A continuación, se relacionan los proyectos priorizados en el marco del Pacto Territorial Cesar – La Guajira:

*Tabla 7. Pacto Funcional Cesar La Guajira PAA avance financiero.
(Cifras en millones)*

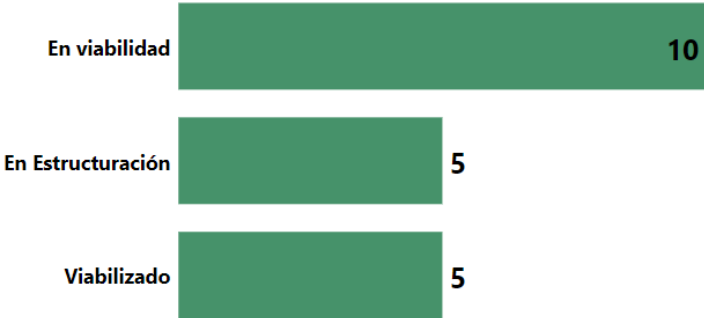
Línea Temática	Sector	Proyectos	Valor Indicativo	Valor Comprometido	Avance
Desarrollo económico, ambiental, social y cultural	Comercio Industria y Turismo	7	\$ 213.000	\$ 0	0%
	Deporte y Recreación	2	\$ 43.078	\$ 0	0%
Total línea		9	\$ 256.078	\$ 0	0%
Infraestructura para la seguridad ciudadana	Justicia y Del Derecho	1	\$ 38.000	\$ 0	0%
Total línea		1	\$ 38.000	\$ 0	0%
Infraestructura y progreso	Cultura	1	\$ 14.000	\$ 0	0%
	Minas y energía	1	\$ 30.000	\$ 0	0%
	Transporte	7	\$ 170.419	\$ 0	0%
	Vivienda Ciudad y Territorio - Vivienda	1	\$ 24.385	\$ 0	0%
Total línea		10	\$ 238.805	\$ 0	0%
Total General		20	\$ 532.883	\$ 0	0%

Fuente: GGNPT, PAA

El PAA 2022 presenta un avance del 0%, los sectores que presentan un mayor valor indicativo son Transporte con 7 proyectos y Comercio, Industria y Turismo con 7 proyectos. A la fecha los proyectos se encuentran en etapas de Estructuración, Viabilizados y En Viabilidad, que por no tener los recursos asignados y de acuerdo a la etapa de proyecto no presentan avance financiero.

Dentro del proceso de seguimiento y gestión realizado por la CNIC, al cierre de la vigencia del primer semestre 2022, presenta 5 proyectos en estructuración, 5 proyectos viabilizados y 10 proyectos en viabilidad de acuerdo con la siguiente ilustración.

Ilustración 3. Pacto Cesar La Guajira, Estado de proyectos del PAA



Fuente: GGNP, PAA 2022

3.2.3 Impactos generados

Se estima que el Pacto Cesar – La Guajira generaría cerca de 75.907 empleos directos y 126.693 indirectos. Así mismo es importante destacar que la ejecución de los proyectos estratégicos beneficiará aproximadamente a 2.261.105 habitantes del área de influencia del Pacto Cesar y La Guajira. Para tal fin, a continuación, se evidencian los avances de los proyectos que más aportan a la reactivación económica:

Conexión Alta Guajira

- **Estado:** en ejecución
- **Avance:** El corredor Conexión Alta Guajira Uribia - Puerto Bolívar - Estrella - Vías Wayú tiene una longitud aproximada de 230 kilómetros sumando el corredor Cabo de la Vela – San Martín.

INVIAS incluyó el proyecto en el programa Vías para la legalidad, mediante proceso LP-DT-066 - 2020 adjudicó el contrato de obra a la firma UNIÓN TEMPORAL ANDINO 066, por valor de \$265.853.856.477 y plazo 114 meses.

Mediante el proceso CMA-DT- 161-2020 adjudicó el contrato de interventoría al CONSORCIO GINPROVIAS VISION 2030/191 por un valor de \$19.119.769.140 con un plazo de 114 meses. El valor total comprometido a la fecha es de \$284.973.625.617

El contrato tiene como alcance la intervención del corredor vial “Uribia – Puerto Bolívar y Cabo de la Vela – San Martín – Nazaret, que incluye: Actualización de Diseños, Mejoramiento y pavimentación de aproximadamente 39.0 kilómetros y Mantenimiento y rehabilitación del corredor

Energía fotovoltaica en Dibulla, La Guajira

- **Estado:** aprobado por OCAD Paz
- **Avance:** En la sesión de OCAD Paz nro. 51 fue aprobado el proyecto “Instalación de sistemas de autogeneración eléctrica con tecnología solar fotovoltaica en viviendas rurales no interconectadas del municipio de Dibulla, La Guajira” con código BPIN 20201301010694.

Con este proyecto, que tiene un costo de \$32.928.275.294, se realizará la construcción de 989 soluciones de energía solar fotovoltaica en viviendas rurales o usuarios, basados en el proyecto tipo DNP de consumo máximo de 40kWh/mes. El sistema que se instalará en cada vivienda constará de 2 módulos solares de 385 watt conectados entre sí, con una capacidad total de 770Watt pico, soportados en una estructura metálica.

Cárcel de Riohacha

- **Estado:** en ejecución
- **Avance:** Con el fin de fortalecer la legalidad, la convivencia y seguridad ciudadana para fomentar la atracción de la inversión nacional y extranjera en el departamento, se adjudicó el contrato de obra USPEC-LP-029-2020 cuyo objeto es contratar la “CONSTRUCCIÓN DEL ESTABLECIMIENTO DE RECLUSIÓN DEL ORDEN NACIONAL – ERON DE MEDIANA SEGURIDAD, ADECUADO PARA LA OPERACIÓN POR PARTE DEL INPEC, EN RIOHACHA, DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA, POR EL SISTEMA DE PRECIOS UNITARIOS CON FORMULA DE AJUSTE”. Con este proyecto, que tiene un costo mayor a los \$184.000 millones, generará aproximadamente 1.500 empleos.

La USPEC durante la vigencia de 2020 tramitó la autorización de cupo para comprometer vigencias futuras ordinarias en el presupuesto de gasto de inversión para las intervenciones en el proyecto de Construcción del Nuevo ERON Riohacha, las cuales fueron autorizadas por parte del Ministerio de Hacienda y Crédito Público el 28 de septiembre de 2020, lo cual permitió la contratación y ejecución del proyecto.

Marina de Riohacha

- **Estado:** en estructuración
- **Avance:** Se encuentra en proceso de estructuración, el proyecto ya cuenta con el licenciamiento ambiental de CorpoGuajira e ICAHN para iniciar su ejecución. El proyecto ya se encuentra en revisión y mesas técnicas ante FONTUR para su viabilidad. Valor total del proyecto: \$32.876 millones. Se espera contar con la viabilidad del proyecto en el mes de abril de 2022.

3.3 Balance de los Indicadores

El Pacto Territorial mide el impacto de la inversión de acuerdo con una batería compuesta por 6 indicadores, a través de los cuales se mide el avance del cumplimiento de las metas planteadas y el impacto que han tenido en la región.

Tabla 8. Pacto Funcional Cesar La Guajira, Tablero de control indicadores de Sinergia

Funcional Cesar-La Guajira % Avance: 17.59 % Avance Acumulado: 2.59							
Desarrollo económico, ambiental, social y cultural % Avance: - % Avance Acumulado: -							
Agricultura y Desarrollo Rural % Avance: - % Avance Acumulado: -							
Indicador	Avance	Meta	% Avance	Meta Acumulada	Avance Acumulado	% Avance Acumulado	Fecha Corte
Familias beneficiadas con asistencia técnica en proyecto productivo y competitivo en el marco del Pacto Cesar-La Guajira	0,00	150,00	0,00	150,00	0,00	0,00	6/30/2022
Infraestructura y progreso % Avance: 29.33 % Avance Acumulado: 4.32							
Ambiente y Desarrollo Sostenible % Avance: - % Avance Acumulado: -							
Indicador	Avance	Meta	% Avance	Meta Acumulada	Avance Acumulado	% Avance Acumulado	Fecha Corte
Área costera intervenida en el marco del Pacto Cesar-La Guajira				32,00			
Minas y energía % Avance: - % Avance Acumulado: -							
Indicador	Avance	Meta	% Avance	Meta Acumulada	Avance Acumulado	% Avance Acumulado	Fecha Corte
Viviendas con servicio de energía eléctrica instalado en el marco del Pacto Cesar-La Guajira	0,00	873,00	0,00	8.077,00	0,00	0,00	6/30/2022

Funcional Cesar-La Guajira % Avance: 17.59 % Avance Acumulado: 2.59							
Transporte % Avance: 87.98 % Avance Acumulado: 12.96							
Indicador	Avance	Meta	% Avance	Meta Acumulada	Avance Acumulado	% Avance Acumulado	Fecha Corte
Vías intervenidas en el marco del Pacto Cesar-La Guajira	124,80	129,69	87,98	365,32	124,80	12,96	6/30/2022
Vivienda, Ciudad y Territorio % Avance: - % Avance Acumulado: -							
Indicador	Avance	Meta	% Avance	Meta Acumulada	Avance Acumulado	% Avance Acumulado	Fecha Corte
Acueductos y sistemas de saneamiento básico construidos, optimizados y mejorados en el marco del Pacto Cesar-La Guajira	0,00	5,00	0,00	10,00	0,00	0,00	6/30/2022
Desarrollo económico, ambiental, social y cultural % Avance: - % Avance Acumulado: -							
Cultura/Justicia y del Derecho % Avance: - % Avance Acumulado: -							
Indicador	Avance	Meta	% Avance	Meta Acumulada	Avance Acumulado	% Avance Acumulado	Fecha Corte
Infraestructura cultural, histórica y pública construida en el marco del Pacto Cesar-La Guajira	0,00	1,00	0,00	3,00	0,00	0,00	6/30/2022

A través del Sistema Nacional de Evaluación de Gestión y Resultados -SINERGIA- se reportó periódicamente la información asociada a los indicadores de cumplimiento de compromisos y metas del Pacto.

3.4 Gestión de las instancias de administración y decisión

El desarrollo e implementación del pacto estará encabezado por el Consejo Directivo que es la instancia superior de administración y decisión del Pacto Cesar La Guajira. Su función es dirigir y orientar la implementación de este, definiendo las estrategias y acciones que permitan el cumplimiento de sus objetivos, procurando la adecuada interacción entre los niveles de gobierno participantes.

Tabla 9. Número de sesiones del Comité Técnico y el Consejo Directivo

Año	Comités técnicos	Consejos Directivos
2021	2	3
2022	3	3
Total	5	6

Fuente: Gerencia Nacional de Pactos Territoriales, 2021.

Durante el primer semestre del año 2022 se llevaron a cabo tres (3) Consejos Directivos, las Principales decisiones tomadas son las siguientes:

- Modificación Plan Estratégico de Inversión.
- Modificación ajuste Plan de Acción 2022.
- Excluir del Pacto Funcional Cesar – La Guajira la iniciativa del proyecto APP Cesar La Guajira, que contemplaba la intervención de 350 km de doble calzada entre San Roque, La Paz, Cuestecitas, por valor de \$1,5 billones.
- La aprobación de la desagregación de dos proyectos del sector de transporte dentro de los planes de mejoramiento vial del Cesar y La Guajira que se desagregaron dieron paso a 6 proyectos dentro del Pacto Funcional en el primer semestre de 2022 para su adecuado manejo, ejecución y supervisión.
- Se aprobó la inclusión de nuevas iniciativas por valor de \$17.422 millones.
- Se excluyeron iniciativas por valor de \$130.000 millones ya que no contaban con la adecuada estructuración y solidez de apalancamiento en sus fuentes de financiación que no permitieron seguir dentro del pacto pese a los grandes esfuerzos que se generaron en las diferentes entidades del orden nacional y territorial buscando siempre el cumplimiento de las iniciativas desde las diferentes sectoriales y actores dentro del proceso.

Estas decisiones modificaron al pacto de un total de 98 iniciativas, por un valor indicativo de \$5,05 billones a un total de 104 iniciativas por un valor indicativo de \$3,5 billones.

Los comités técnicos son una instancia especializada de apoyo técnico al servicio del Consejo Directivo, brinda asesoramiento y asistencia en el cumplimiento de las funciones y la toma de decisiones relacionada con la operatividad y ejecución del pacto.

4. Conclusiones

Como resultado de la gestión realizada con las entidades suscriptoras del Pacto y las entidades cabeza de sector, se han logrado comprometer 67 proyectos por un valor total

de \$2.4 billones, en tan solo 17 meses de vigencia del Pacto Territorial. Esto representa una ejecución financiera del 68%.

Dentro del proceso de articulación interinstitucional se realizaron sesiones técnicas de seguimiento y monitoreo de los proyectos en la cual se avanzó con el proceso de formulación de las iniciáticas contenidas en el Plan Estratégico de Inversiones.

La financiación de proyectos contenidos en el CONPES 4037 de 2020 no solo impulsó la ejecución de los pactos territoriales, también brindó la posibilidad de territorializar el Presupuesto General de la Nación. Mediante este CONPES se suscriben 7 contratos específicos por un valor de \$394.000 millones para el Pacto Cesar La Guajira, financiando proyectos del sector transporte, energía y deporte y recreación. Estas inversiones son de relevancia histórica para el Departamento Nacional de Planeación y para la región.

Tanto la Nación como los territorios han generado sinergias institucionales para el cumplimiento del objetivo de cada pacto. La herramienta de Pactos Territoriales ha sido acogida por los territorios como un desarrollo positivo, ya que convergen los esfuerzos de gobiernos multinivel para la estructuración y ejecución de proyectos de inversión.

Retos y perspectivas

Adelantar mesas técnicas de trabajo lideradas por la Coordinación Técnica Sectorial junto con las carteras ministeriales y entidades descentralizadas con el fin de validar y verificar el avance de las iniciativas de Oferta Nación y su estado contractual.

El reporte del seguimiento que debe realizar las entidades territoriales suscribientes de los pactos y de entidades ejecutoras se ha complicado debido al bajo compromiso en este componente. Es necesario mejorar este proceso a través de las siguientes recomendaciones:

- El sistema SISFACTOS debe generar reportes automáticos de avance físico y financiero en tiempo real de acuerdo con el diligenciamiento de la información que desarrolle la CNIC (proyectos del territorio) y la Coordinación Técnica Sectorial (proyectos PGN y financiación del FRPT). A su vez, debe generar alertas sobre los proyectos que no han tenido algún tipo de reporte en el trimestre. Este insumo aportará a la remisión de comunicaciones a las entidades ejecutoras.



- Para el desarrollo de instancias de administración y decisión como lo es el Comité Técnico y el Consejo Directivo, debe realizar el análisis al seguimiento específico donde los responsables de los proyectos reportados tengan oportunidad de argumentar y explicar los pormenores que generan el seguimiento especial en todas sus sesiones como un punto del orden del día sobre las alertas de reporte y seguimiento a proyectos. Esto permitirá articular y reorientar los esfuerzos acerca de las reiteraciones a entidades ejecutoras, especialmente los municipios.
- En un mediano plazo es necesario buscar la interoperabilidad de SISFACTOS con plataformas como GESPROY o SECOP, donde se resalte un apartado sobre el enlace del proyecto que diligencie la CNIC o la CTS en plataforma y así se puedan identificar los informes de avance que deben subir las entidades nacionales y territoriales por Ley.

Se debe avanzar en el proceso de formulación de los proyectos que buscan financiación del FRPT para obtener el concepto técnico sectorial favorable, y así lograr el respectivo cumplimiento y asegurar el cierre financiero con las entidades correspondientes a través de encuentros y mesas técnicas de apoyo y seguimiento.

**Coordinación de Negociación, Implementación y Cierre
Gerencia Nacional de Pactos Territoriales
Dirección de Programación de Inversiones Públicas**