



El futuro  
es de todos

DNP  
Departamento  
Nacional de Planeación

# Pacto Territorial Cundinamarca

INFORME SEMESTRAL I- 2022

GERENCIA NACIONAL DE PACTOS TERRITORIALES

DIRECCIÓN DE PROGRAMACIÓN DE INVERSIONES PÚBLICAS



## Contenido

Siglas y abreviaciones.....	2
1. Introducción.....	3
2. Antecedentes.....	4
3. Balance del Pacto Territorial Cundinamarca.....	6
3.1 Contenido general del Pacto Territorial.....	6
3.2 Balance de avance físico y financiero.....	7
3.2.1 Avance del Plan Estratégico de Inversiones - PEI .....	7
3.2.2 Avance del Plan de Acción Anual .....	13
3.2.3 Impactos generados .....	14
3.3 Balance de los Indicadores.....	15
3.4 Gestión de las Instancias de Administración y Decisión .....	16
4 Conclusiones.....	16



## Siglas y abreviaciones

DNP	Departamento Nacional de Planeación
PND	Plan Nacional de Desarrollo
FRPT	Fondo Regional para los Pactos Territoriales
PTC	Pacto Territorial Cundinamarca
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
INVIAS	Instituto Nacional de Vías
PAA	Plan de Acción Anual
PEI	Plan Estratégico de Inversiones
CNIC	Coordinación de Negociación, Implementación y Cierre
GGNPT	Grupo Gerencia Nacional de Pactos Territoriales



## 1. Introducción

El Pacto Territorial Cundinamarca (PTC) se suscribió el 19 de febrero del 2021, con la firma de un acuerdo de voluntades entre el director del Departamento Nacional de Planeación, el Gobernador de Cundinamarca y los Alcaldes de los municipios de Agua de Dios, Apulo, Bituima, Bojacá, Chipaque, El Colegio, El Rosal, Facatativá, Funza, Fúquene, Gachetá, Guayabal de Síquima, Guayabetal, Gutiérrez, La Mesa, Machetá, Madrid, Manta, Medina, Nilo, Pulí, Ricaurte, San Antonio del Tequendama, San Juan de Rioseco, Sasaima, Tocancipá, Ubalá, Ubaté, Viotá y Zipaquirá. Posteriormente, el 30 de julio de 2021, en la sesión N°1 del Consejo Directivo se aprobó la inclusión de los municipios de Cajicá, Cáqueza, Chía, Chocontá, Fomeque, Girardot, Jerusalén, Paima, Quetame, Subachoque y Ubaque al alcance territorial del Pacto.

Su objetivo es articular políticas, planes y programas orientados a la gestión técnica y financiera de proyectos que contribuyan a la generación de equipamientos para la integración social y acciones integrales para la protección ambiental del territorio.

Con el fin de evaluar el avance del Pacto, se detallan las acciones y actividades en relación con la gestión, apoyo a la estructuración y financiación de los proyectos priorizados durante el primer semestre del 2022. De igual manera, es un mecanismo de rendición de cuentas, el cual se encuentra cargado y disponible en la página web <https://pactosterritoriales.dnp.gov.co/> con el objetivo que las entidades territoriales lo tomen como insumo para que sea incluido dentro la rendición de cuentas de las entidades suscribientes.

Dentro de los temas principales de este informe semestral se encuentran los antecedentes de los Pactos Territoriales, el balance del Pacto con relación al balance del Plan Estratégico de Inversiones – PEI y las acciones realizadas para gestionar el Plan de Acción Anual aprobado por el Consejo Directivo. Así mismo, se relacionan las iniciativas que se encuentran siendo gestionadas y en algunos casos financiadas por el FRPT.

Por otro lado, el Pacto Territorial está definiendo indicadores de cumplimiento para hacer seguimiento mediante el Sistema Nacional de Evaluación de Gestión y Resultados -SINERGIA. También, se hace una relación de las instancias de gobierno que se han realizado durante la vigencia del Pacto, haciendo un recuento de las decisiones que se han tomado. Por último, se enmarcan las principales conclusiones del avance y gestiones realizadas del Pacto Territorial.

## 2. Antecedentes

La figura de los Contratos Plan surge como un instrumento para articular el desarrollo de largo plazo entre la nación y el territorio, fomentar la concurrencia y alineación de inversiones prioritarias, fortalecer la descentralización, redistribuir la riqueza y enfrentar la inequidad y la pobreza extrema. Esta figura fue tomada del modelo francés al amparo de las buenas prácticas de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), a través de la cual se logra la articulación de los diferentes niveles de gobierno y el sector privado para el logro de proyectos de impacto económico y social en los territorios, generando resultados que responden a los intereses de los gobiernos nacionales y locales.

Esta figura empezó su implementación en Colombia a partir del año 2011, buscando acercar el Estado a la ciudadanía, cerrar las brechas territoriales, mitigar los rezagos en materia de reducción de la pobreza y de la inequidad y aportar a la reconstrucción de las regiones golpeadas por el conflicto armado a través de la concertación e identificación de prioridades estratégicas de desarrollo regional y la articulación de esfuerzos para financiar proyectos priorizados en el marco de la estrategia.

Durante su primera etapa de ejecución, de 2012 a 2015, se suscribieron siete (7) Contratos Plan denominados piloto: Atrato Gran Darién, Arauca, Boyacá, Cauca, Nariño, Tolima y Santander, con un área de influencia en nueve departamentos. En la segunda etapa, 2016 a 2019, la herramienta se enfocó en la realización de inversiones destinadas a la construcción de la paz, como consecuencia del acuerdo de paz firmado entre el Gobierno nacional y la guerrilla de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), suscribiendo seis (6) Contratos Paz: Bolívar-Sucre, Caquetá, Guainía, Guaviare, Meta y Valle del Cauca, con un área de influencia en siete departamentos.

Tras la implementación de las dos generaciones de los Contratos Plan, el Gobierno nacional define en el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 “Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad”, un enfoque regional a través de Pactos Territoriales, dando paso a la tercera etapa o generación de este instrumento de articulación e integración Nación - Territorio.

En el artículo 250 de la Ley 1955 de 2019, “*Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo – PND 2018-2022*”, se define los Pactos Territoriales como unos acuerdos marco de voluntades cuyo propósito es articular las políticas, planes y programas orientados a la gestión técnica y financiera de proyectos de impacto regional y subregional conforme a las necesidades de los territorios, a fin de promover el desarrollo regional, subregional, la

superación de la pobreza, el fortalecimiento institucional de las autoridades territoriales y el desarrollo socioeconómico de las comunidades.

Para la implementación de los Pactos Territoriales se consideraron las lecciones aprendidas de los Contratos Plan, tomando como base las experiencias positivas que lograron consolidarla como una plataforma de integración multinivel, con capacidad para coordinar las acciones de planeación, de gestión y financiación de las entidades para la ejecución de proyectos estratégicos. De igual forma, estas lecciones aprendidas permitieron identificar que para la implementación de los Pactos se debe realizar de manera prioritaria, un ejercicio de concertación de la visión de desarrollo regional en articulación con los diferentes niveles de gobierno y los demás actores que convergen en el territorio (como los esquemas asociativos territoriales, entre otros), logrando así definir una visión compartida, reduciendo la atomización de las inversiones y concentrando los esfuerzos en la gestión y financiación de iniciativas estratégicas para impulsar el desarrollo territorial.

La apuesta de los Pactos Territoriales representa la ruta de trabajo conjunta y articulada entre la Nación, los gobiernos subnacionales y diferentes actores, que promueve el diálogo y la articulación, con el fin de definir y priorizar las inversiones estratégicas, de acuerdo con las necesidades y oportunidades identificadas conjuntamente, que permite integrar fuentes de financiación y lograr mayores y mejores resultados. Se pueden identificar tres tipos de pactos: regionales, departamentales y funcionales.

El Pacto Cundinamarca está categorizado como un pacto funcional, entendido como un acuerdo marco de voluntades que podrá ser suscrito entre la Nación y los municipios que tengan relaciones funcionales, de acuerdo con la metodología definida por el DNP. Este pacto permitirá transformar a la región, contribuyendo a consolidar integración social y adelantar acciones integrales para su protección ambiental a partir de las inversiones en equipamientos municipales, movilidad socio-inclusiva, gestión ambiental y saneamiento básico, para consolidar un territorio que promueve la integración social y la conservación ambiental.

### 3. Balance del Pacto Territorial Cundinamarca

#### 3.1 Contenido general del Pacto Territorial

En la minuta del Pacto Territorial Cundinamarca se establecen y acuerdan las condiciones generales de la suscripción y la focalización temática, que orienta las acciones para su desarrollo, los cuales se relacionan en la tabla 1.

*Tabla 1. Pacto Territorial Cundinamarca, Generalidades*

Fecha de suscripción	19 de febrero de 2021	<b>Objetivo</b>
Plazo de ejecución	3 años	Articular políticas, planes y programas orientados a la gestión técnica y financiera de proyectos que contribuyan a la generación de equipamientos para la integración social y acciones integrales para la protección ambiental del territorio
Fecha estimada de cierre	19 de febrero de 2024	<b>Líneas temáticas</b>
		<ul style="list-style-type: none"> <li>Infraestructura para la integración social.</li> <li>Gestión ambiental y saneamiento básico.</li> </ul>
Entidades Suscribientes		<ul style="list-style-type: none"> <li>Departamento Nacional de Planeación</li> <li>Gobernación de Cundinamarca</li> <li>Municipios de Agua de Dios, Apulo, Bituima, Bojacá, Chipaque, El Colegio, El Rosal, Facatativá, Funza, Fúquene, Gachetá, Guayabal de Siquima, Guayabetal, Gutiérrez, La Mesa, Machetá, Madrid, Manta, Medina, Nilo, Pulí, Ricaurte, San Antonio del Tequendama, San Juan de Rioseco, Sasaima, Tocancipá, Ubalá, Ubaté, Viotá y Zipaquirá</li> </ul>
Alcance Territorial		Departamento de Cundinamarca Municipios de: Agua de Dios, Apulo, Bituima, Bojacá, Cajicá, Cáqueza, Chía, Chipaque, Chocontá, El Colegio, El Rosal, Facatativá, Fomeque, Funza, Fúquene, Gachetá, Girardot, Guayabal de Siquima, Guayabetal, Gutiérrez, Jerusalén, La Mesa, Machetá, Madrid, Manta, Medina, Nilo, Paima, Pulí, Quetame, Ricaurte, San Antonio del Tequendama, San Juan de Rioseco, Sasaima, Subachoque, Tocancipá, Ubalá, Ubaque, Ubaté, Viotá y Zipaquirá.

Fuente: GGNPT, minuta de suscripción.

Para la ejecución del Pacto Cundinamarca se cuenta con el del PEI por un monto total indicativo de \$ 536.821 millones, el cual se espera comprometer durante el plazo total del Pacto:

*Tabla 2. Pacto Cundinamarca, PEI por línea temática  
(Cifras en millones)*

Línea temática	Sector	Iniciativa	Aporte Nación	Aporte Territorio	Total estimado
Gestión ambiental y saneamiento básico	Ambiente y Desarrollo Sostenible	4	\$ 69.600	\$ 0	\$ 69.600
	Vivienda Ciudad y Territorio - Agua	1	\$ 100.668	\$ 0	\$ 100.668
Infraestructura para la integración social	Agricultura y Desarrollo Rural	34	\$ 140.829	\$ 7.123	\$ 147.951
	Cultura	1	\$ 5.736	\$ 0	\$ 5.736
	Deporte y Recreación	8	\$ 100.263	\$ 11.100	\$ 111.363
	Inclusión Social y Reconciliación	1	\$ 6.352	\$ 0	\$ 6.352
	Planeación	2	\$ 10.270	\$ 0	\$ 10.270
	Transporte	2	\$ 84.880	\$ 0	\$ 84.880
<b>Total</b>		<b>53</b>	<b>\$ 518.598</b>	<b>\$ 18.223</b>	<b>\$ 536.821</b>

Fuente: GGNPT, PEI.

Una vez es consolidado el Plan Estratégico de Inversiones – PEI, se procede a realizar el Plan de Acción Anual, el cual direcciona las acciones adelantadas durante cada vigencia.

### 3.2 Balance de avance físico y financiero

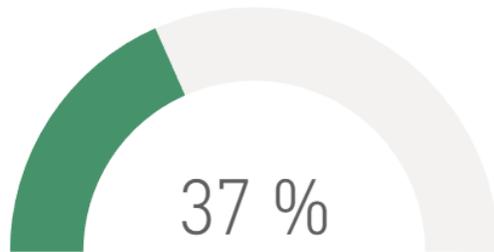
El balance de avance de ejecución, físico y financiero se materializa a través del seguimiento realizado a la ejecución de las iniciativas que integran el PEI. En el marco del proceso de seguimiento del Pacto Cundinamarca, se encuentra cargada la información a nivel de proyectos en el sistema de información SISFACTOS, en el cual se han reportado los bullets de avance de cada proyecto, información general y seguimiento detallado a compromisos. Así mismo, se han elaborado los bullets en los que se ha reportado el avance de cada proyecto, las alertas, recomendaciones, que dan cuenta de la gestión interinstitucional para el cumplimiento del PEI.

#### 3.2.1 Avance del Plan Estratégico de Inversiones - PEI

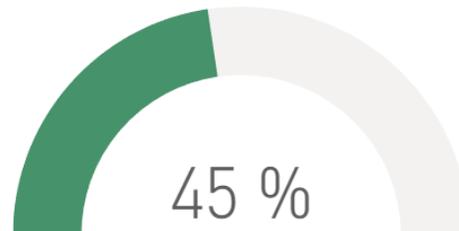
El PEI prioriza un total de 53 iniciativas estratégicas para ser implementadas en el marco del Pacto Territorial, con un valor indicativo de \$536.821 millones, de los cuales \$518.598 millones son aportes de la nación y \$18.223 millones son aportes del territorio.

A la fecha el Pacto Territorial presenta un avance financiero del 37% y un avance de ejecución del 45%, el cual es el tiempo transcurrido desde la firma del Pacto.

*Ilustración 1. Pacto Cundinamarca, avance financiero*



*Ilustración 2. Pacto Cundinamarca, avance de ejecución*



Fuente: GGNPT, 2022

Al cierre del primer semestre de 2022, el Pacto Cundinamarca presenta un avance financiero del PEI del 37% y un avance en tiempo del Pacto del 47%. Si bien, el avance en el avance financiero es menor al avance en tiempo del Pacto, es importante resaltar que dado que, al inicio de la implementación del Pacto ninguno de los 53 proyectos priorizados contaba con viabilidad sectorial al momento de aprobarse el PEI, lo que conllevó a un ejercicio de acompañamiento técnico a las entidades territoriales en el proceso de viabilización sectorial, por parte de la Gerencia. Así mismo, la financiación de proyectos a través del Fondo Regional de Pactos Territoriales se suspendió por la Ley de Garantías. El PEI presenta el siguiente avance financiero por línea temática y sector.

*Tabla 3. Pacto Cundinamarca, avance financiero del PEI  
(Cifras en millones)*

Línea Temática	Sectores	Proyectos	Valor Indicativo	Valor Comprometido	Avance Financiero
Gestión ambiental y saneamiento básico	Ambiente y Desarrollo Sostenible	4	\$ 69.600	\$ 0	0%
	Vivienda Ciudad y Territorio - Agua	1	\$ 100.668	\$ 0	0%
Total línea gestión ambiental y saneamiento básico		5	\$ 170.268	\$ 0	0%
Infraestructura para la integración social	Agricultura y Desarrollo Rural	34	\$ 147.951	\$ 14.385	10%
	Cultura	1	\$ 5.736	\$ 0	0%
	Deporte y Recreación	8	\$ 111.363	\$ 91.741	82%
	Inclusión Social y Reconciliación	1	\$ 6.352	\$ 5.723	90%
	Planeación	2	\$ 10.270	\$ 0	0%
	Transporte	2	\$ 84.880	\$ 85.248	100%
Total línea infraestructura para la integración social		48	\$ 366.553	\$ 197.096	54%
Total avance PEI		53	\$ 536.821	\$ 197.096	37%

Fuente: GGNPT, PEI.

De acuerdo con la tabla anterior, la línea temática Infraestructura para la integración social presenta un avance financiero del 54%, y es la línea donde se ha comprometido la totalidad del avance del PEI. En esta línea se resalta el avance financiero del sector transporte, en el cual se comprometieron el 100% de los recursos programados, al financiar un total de 2 proyectos por valor de \$85.247 millones. Seguido del sector deporte y recreación el cual presenta un avance del 79%, equivalente a \$ 87.555 millones para la financiación de 2 proyectos.

### *Balance PEI por estados*

A continuación, se presenta el balance de los proyectos incluidos en el PEI de acuerdo con los siguientes estados:

- *Ejecutado.* Comprende los proyectos que culminaron sus actividades.
- *En ejecución.* Reúne los proyectos contratados y que están en desarrollo de sus actividades.
- *En gestión.* Agrupa los que se encuentran en proceso de estructuración, viabilidad técnica y financiera, o en proceso de contratación.

*Tabla 4. Pacto Cundinamarca, Número y valor de proyectos por estado  
(Cifras en millones)*

Estado	Sector	Número de proyectos	Valor Indicativo	Valor Comprometido
En ejecución	Agricultura y Desarrollo Rural	9	\$ 12.906	\$ 14.385
	Deporte y Recreación	5	\$ 91.928	\$ 91.741
	Inclusión Social y Reconciliación	1	\$ 6.352	\$ 5.723
	Transporte	2	\$ 84.880	\$ 85.248
<b>Total en ejecución</b>		<b>17</b>	<b>\$ 196.067</b>	<b>\$ 197.096</b>
En gestión	Agricultura y Desarrollo Rural	25	\$ 135.045	\$ 0
	Ambiente y Desarrollo Sostenible	4	\$ 69.600	\$ 0
	Cultura	1	\$ 5.736	\$ 0
	Deporte y Recreación	3	\$ 19.435	\$ 0
	Planeacion	2	\$ 10.270	\$ 0
	Vivienda Ciudad y Territorio - Agua	1	\$ 100.668	\$ 0
<b>Total en gestión</b>		<b>36</b>	<b>\$ 340.754</b>	<b>\$ 0</b>
<b>Total Balance PEI</b>		<b>53</b>	<b>\$ 536.821</b>	<b>\$ 197.096</b>

Fuente: GGNPT, PEI.

De acuerdo con el estado de los proyectos, 17 proyectos se encuentran en ejecución con un valor de \$ 197.096 millones y 36 proyectos se encuentran en gestión. El sector cuenta con mayor número de proyectos en ejecución es de agricultura y desarrollo rural con 9 proyectos con un valor de \$14.384 millones, seguido del sector deporte y recreación con un total de 5 proyectos por valor de \$91.741 millones.

En total se cuenta con 17 proyectos con recursos comprometidos por valor de \$197.096 millones, cuyos contratos específicos y convenios se suscribieron en el mes de noviembre de 2021. Al cierre del primer semestre de 2022, los 17 contratos y convenios cuentan con pólizas aprobadas por las entidades financiadoras, en este caso ENTerritorio e ICCU.

Es importante mencionar que, de los 25 proyectos en gestión del sector Agricultura durante este semestre, se avanzó con la viabilidad técnica de 8 proyectos, de los cuales 7 lograron la verificación de requisitos del FRPT y avanzan con sus trámites para firma de contratos específicos durante el segundo semestre de 2022. Así mismo, 9 proyectos de plazas de mercado avanzan con sus procesos de viabilización ante DPS y 6 proyectos ante MADR, para lo cual de forma permanente se ha realizado acompañamiento técnico a las entidades territoriales.

Por su parte, se logró viabilidad y verificación de requisitos del FRPT a 3 proyectos del sector ambiente, que avanzan con sus trámites para firma de contrato específico.

A continuación, se presentan los recursos comprometidos por fuente de financiación.

*Tabla 5. Pacto Cundinamarca, recursos comprometidos por fuente de financiación PEI  
(Cifras en millones)*

Sectores	Comprometido Nación	Comprometido Territorio	Total Comprometido
Agricultura y Desarrollo Rural	\$ 5.740	\$ 8.644	\$ 14.385
Deporte y Recreación	\$ 80.641	\$ 11.100	\$ 91.741
Inclusión Social y Reconciliación	\$ 5.723	\$ 0	\$ 5.723
Transporte	\$ 84.880	\$ 367	\$ 85.248
<b>Total General</b>	<b>\$ 176.984</b>	<b>\$ 20.112</b>	<b>\$ 197.096</b>

Fuente: GGNPT, PEI

El avance comprometido por fuente permite identificar que la Nación ha comprometido recursos por valor \$176.984 millones correspondiente a un 90% y el territorio \$20.111 millones correspondiente al 10% de los recursos comprometidos del PEI.

### *Proyectos financiados por el FRPT*

Del total de las inversiones priorizadas en el Pacto Cundinamarca el 94% son con cargo al Fondo Regional de Pactos Territoriales (FRPT). Se han comprometido 12 proyectos financiados por el Fondo con un valor de \$176.984 millones.

*Tabla 6. Pacto Cundinamarca, proyectos financiados por el FRPT  
(Cifras en millones)*

Línea temática	Sector	Nombre del proyecto	Valor comprometido
Línea temática infraestructura para la integración social	Agricultura y Desarrollo Rural	Adecuación y mejoramiento de la plaza de mercado Pedro Emilio Martínez del municipio de Gachetá, Cundinamarca	\$ 2.481
		Construcción de un centro de acopio en la vereda Cerezos Grandes municipio de Chipaque, Cundinamarca	\$ 882
		Construcción de un centro de acopio para el sector campesino del municipio de Gutierrez, Cundinamarca	\$ 1.137
		Mejoramiento de los espacios productivos y locativos de la plaza de mercado ubicada en el centro poblado de la Sierra del municipio de Bituima, Cundinamarca	\$ 1.242
	Deporte y Recreación	Adecuación y remodelación estadio municipal Ubaté	\$ 7.455
		Construcción de la 2 etapa del estadio municipal Héctor "El Zipa" González en el municipio de Zipaquirá, Cundinamarca	\$ 15.000
		Construcción del nuevo complejo deportivo primera etapa coliseo cubierto en el municipio de Funza, Cundinamarca	\$ 34.000
		Mejoramiento del escenario deportivo de la villa olímpica del casco urbano del municipio de Jerusalén, Cundinamarca	\$ 4.185
		Mejoramiento del parque recreodeportivo Los Patos del municipio de Tocancipá	\$ 20.000
	Inclusión Social y Reconciliación	Construcción del Centro de Desarrollo Infantil en la vereda Chuntame, sector Los Pinos del municipio de Cajicá	\$ 5.723
	Transporte	Construcción de cicloinfraestructura y servicios complementarios en las provincias de Sabana Centro y Sabana Occidente en el departamento de Cundinamarca	\$ 83.380
		Mejoramiento, mantenimiento o rehabilitación vías Urbanas Chocontá	\$ 1.500
<b>Total General</b>			<b>\$ 176.984</b>

Fuente: GGNPT, PEI

Las inversiones realizadas a través del Fondo permitieron iniciar la ejecución de importantes obras para la integración social del departamento como la construcción de la cicloruta de la sabana que busca aumentar la infraestructura para el transporte alternativo para reducir los tiempos de desplazamiento.

Así mismo, a través de los recursos del Fondo se apoyó la promoción de infraestructuras en donde se desarrollen espacios para la elaboración de los procesos agroindustriales, que modernicen y mejoren los canales de acopio, transformación, comercialización, distribución que generen la posibilidad de dar un valor agregado a los productos del

Departamento, acordes a las necesidades y a las ofertas regionales y/o nacionales y mejorar las condiciones de vida de la población dedicada a las actividades primarias, son elementos importantes para incluir en las agendas departamentales y de los gobiernos locales para promover el desarrollo económico del territorio.

- Mejoramiento de los espacios productivos y locativos de la plaza de mercado ubicada en el centro poblado de la Sierra del municipio de Bituima, Cundinamarca para mejorar la actividad productiva y comercial agropecuaria en el municipio. Se suscribió contrato específico entre ENTerritorio y municipio por valor de \$1.603 millones, para la ejecución del proyecto.
- Construcción de un centro de acopio en la vereda Cerezos Grandes municipio de Chipaque, Cundinamarca para disminuir los niveles de informalidad en la producción, acopio y comercialización de productos en la vereda Cerezos Grandes en el municipio. Se suscribió contrato específico entre ENTerritorio y municipio por valor de \$1.093 millones, para la ejecución del proyecto.
- Adecuación y mejoramiento de la plaza de mercado Pedro Emilio Martínez del municipio de Gachetá, Cundinamarca para adecuar las instalaciones que permitan fortalecer los canales de comercialización de productos agropecuarios del municipio. Se suscribió contrato específico entre ENTerritorio y municipio por valor de \$2.480 millones, para la ejecución del proyecto.
- Construcción de un centro de acopio para el sector campesino del municipio de Gutierrez para disminuir los niveles de informalidad en la producción, acopio y comercialización de productos agrícolas del municipio. Se suscribió contrato específico entre ENTerritorio y municipio por valor de \$1.704 millones, para la ejecución del proyecto.
- Construcción de 44,03 km de cicloruta de la Sabana, conectada con los corredores viales principales que permitan ofrecer al bici usuario mejores y más seguras condiciones en su desplazamiento, reduciendo la contaminación y mejorando la calidad de vida. Se suscribió contrato específico entre ENTerritorio y Gobernación por valor de \$83.380 millones, para la ejecución del proyecto.
- Construcción del nuevo complejo deportivo primera etapa coliseo cubierto en el municipio de Funza, Cundinamarca que permita incrementar los niveles de competitividad deportiva en el municipio de Funza. Se suscribió contrato específico



entre ENTerritorio y Gobernación por valor de \$38.692 millones, para la ejecución del proyecto.

- Construcción de la 2 etapa del estadio municipal Héctor "El Zipa" González en el municipio de Zipaquirá, Cundinamarca que permita culminar las obras del complejo deportivo de alto nivel en el municipio. Se suscribió contrato específico entre ENTerritorio y Gobernación por valor de \$21.407 millones, para la ejecución del proyecto.
- Construcción de Centro de Desarrollo Infantil en la vereda Chuntame municipio de Cajicá para contribuir al desarrollo y la integración de los grupos poblacionales vulnerables, dando respuesta a la necesidad de atender integralmente a la primera infancia través de acciones pedagógicas, de cuidado calificado y nutrición, así como la realización de gestiones para promover los derechos a la salud, protección y participación. Se suscribió contrato específico entre ENTerritorio y municipio por valor de \$5.722 millones, para la ejecución del proyecto.
- Mejoramiento, mantenimiento o rehabilitación de vías urbanas del municipio de Chocontá para mejorar la movilidad, disminuir tiempos de viajes, reducción de costos de transporte y facilitar el acceso de las personas al casco urbano. Se suscribió contrato específico entre ENTerritorio y municipio por valor de \$1.867 millones, para la ejecución del proyecto.

### 3.2.2 Avance del Plan de Acción Anual

El Plan de Acción Anual-PAA prioriza anualmente los proyectos a ejecutarse en una vigencia con el propósito de estructurarlos, viabilizarlos o lograr el cierre financiero, de acuerdo con la aprobación del Consejo Directivo.

En este apartado, es importante señalar que, pese a las diversas gestiones adelantadas por parte de la GNPT, a la fecha continúa pendiente el desarrollo de la sesión del Consejo Directivo en la que se debe aprobar el Plan de Acción 2022.

La situación anteriormente señalada, se mantiene en razón a que se está revisando el nivel de maduración de los proyectos del PEI que cuentan con financiación a través del CONPES 4037 de 2021, dada la necesidad de priorizar nuevas iniciativas que se encuentran en un grado de maduración tal, que permite su asignación de recursos. Por ello, se ha realizado gestión y articulación con DPS y MADR en los procesos de viabilidad técnica que permitan aportar al análisis del nivel de maduración que se está realizando.

Una vez concretadas estas acciones y definida la nueva matriz de proyectos y ajustes del PEI, se podrá consolidar una propuesta del Plan de Acción 2022 y desarrollar la sesión de Consejo Directivo, durante el segundo semestre de 2022, para su aprobación.

### 3.2.3 Impactos generados

Se estima que las inversiones del Pacto Cundinamarca permitirán la atención de los sectores de transporte, agricultura y deporte, beneficiando a más de 1,3 millones de habitantes, así mismo generar 6.913 empleos directos y 10.683 empleos indirectos, aportando al desarrollo y la reactivación económica del departamento.

- La intervención en infraestructura deportiva en los municipios de Funza, Ubaté, Tocancipá y Zipaquirá con una inversión de \$87.555 millones, que permitirán beneficiar a habitantes con escenarios aptos para el desarrollo de prácticas recreo deportivas como estadios y coliseos que vinculen diferentes disciplinas deportivas.
- La intervención equipamientos municipales como plazas de mercado y centro de acopio en los municipios de Gutiérrez, Bituima, Gachetá y Chipaque permitirá la adecuación y construcción de infraestructura que cumpla con los requisitos exigidos en materia de inocuidad, mejore las condiciones comerciales de los productos, disminuya la intermediación y agregue valor a los productos agrícolas y pecuarios que se producen y comercializan en los municipios beneficiarios.
- Con la construcción de 44,03 km de cicloruta de la Sabana, conectada con los corredores viales principales, permitan ofrecer al bici usuario mejores y más seguras condiciones en su desplazamiento, reduciendo la contaminación y mejorando la calidad de vida.
- La construcción del Centro de Desarrollo Infantil en la vereda Chuntame municipio de Cajicá permitirá contribuir al desarrollo y la integración de los grupos poblacionales vulnerables, dando respuesta a la necesidad de atender integralmente a la primera infancia través de acciones pedagógicas, de cuidado calificado y nutrición, así como la realización de gestiones para promover los derechos a la salud, protección y participación.
- El mejoramiento, mantenimiento o rehabilitación de vías urbanas del municipio de Chocontá permitirá mejorar la movilidad, disminuir tiempos de viajes, reducción de costos de transporte y facilitar el acceso de las personas al casco urbano.

### 3.3 Balance de los Indicadores

El Pacto Territorial mide el impacto de la inversión de acuerdo con una batería compuesta por siete indicadores, a través de los cuales se mide el avance del cumplimiento de las metas planteadas y el impacto que han tenido en la región.

*Tabla 7. Pacto Funcional Santander, Tablero de control indicadores de Sinergia*

<b>Funcional Cundinamarca % Avance: 0% Avance Acumulado: 0%</b>							
<b>Infraestructura para la integración social % Avance: - % Avance Acumulado: -</b>							
<b>Transporte % Avance: - % Avance Acumulado: -</b>							
Indicador	Avance	Meta	% Avance	Meta Acumulada	Avance Acumulado	% Avance Acumulado	Fecha Corte
Vías y cicloinfraestructura intervenidas en el marco del Pacto Cundinamarca	0,00	33,23	0,00	77,10	0,00	0,00	6/30/2022
<b>Agricultura y Desarrollo Rural % Avance: - % Avance Acumulado: -</b>							
Indicador	Avance	Meta	% Avance	Meta Acumulada	Avance Acumulado	% Avance Acumulado	Fecha Corte
Productores beneficiados con proyectos dirigidos al sector agropecuario en el marco del Pacto Cundinamarca				3.010,00			6/30/2022
<b>Deporte y Recreación % Avance: - % Avance Acumulado: -</b>							
Indicador	Avance	Meta	% Avance	Meta Acumulada	Avance Acumulado	% Avance Acumulado	Fecha Corte
Infraestructura deportiva y recreativa intervenida en el marco del Pacto Cundinamarca	0,00			8,00	0,00	0,00	6/30/2022
<b>Inclusión Social y Cultura % Avance: - % Avance Acumulado: -</b>							
Indicador	Avance	Meta	% Avance	Meta Acumulada	Avance Acumulado	% Avance Acumulado	Fecha Corte
Infraestructura pública intervenida en el marco del Pacto Cundinamarca	0,00			4,00	0,00	0,00	6/30/2022
<b>Gestión ambiental y saneamiento básico % Avance: - % Avance Acumulado: -</b>							
<b>Ambiente y Desarrollo Sostenible % Avance: - % Avance Acumulado: -</b>							
Indicador	Avance	Meta	% Avance	Meta Acumulada	Avance Acumulado	% Avance Acumulado	Fecha Corte

<b>Funcional Cundinamarca % Avance: 0% Avance Acumulado: 0%</b>							
Obras de mitigación de riesgo realizadas en el marco del Pacto Cundinamarca					5,00		6/30/2022

A través del Sistema Nacional de Evaluación de Gestión y Resultados -SINERGIA- se reportó periódicamente la información asociada a los indicadores de cumplimiento de compromisos y metas del Pacto. A nivel general, el Pacto viene comprometiendo recursos para el cumplimiento de las metas planteadas en la plataforma. Se encuentran 17 proyectos en ejecución, los cuales aún no se pueden reportar dentro de SINERGA hasta no terminar la ejecución. Una vez se materialicen y culmine la ejecución de dichos proyectos, se reportará el avance de los indicadores definidos dentro del sistema.

Por otro lado, se definieron dos líneas de indicadores para el Pacto Territoriales, las cuales se relacionan en *Infraestructura para la integración social* y *Gestión ambiental y saneamiento básico*, con un total de cinco indicadores de gestión priorizados.

### 3.4 Gestión de las Instancias de Administración y Decisión

La implementación del pacto está encabezada por el Consejo Directivo, que es la instancia superior de administración y decisión del Pacto Territorial. Su función es dirigir y orientar la implementación de este, definiendo las estrategias y acciones que permitan el cumplimiento de sus objetivos, procurando la adecuada interacción entre los niveles de gobierno participantes.

Durante la ejecución del Pacto Cundinamarca, se han llevado a cabo número 2 sesiones del Comité Técnico y 3 sesiones del Consejo Directivo, los cuales se relacionan en la tabla 11, de acuerdo con la vigencia de su realización.

*Tabla 11. Número de sesiones del Comité Técnico y el Consejo Directivo*

Año	Comités técnicos	Consejos Directivos
2021	2	3
2022	0	0
Total	2	3

Fuente: GGNPT, 2021.

Durante la vigencia reportada en el presente documento, no se desarrollaron instancias de administración y decisión, dado que se está realizando el análisis del nivel de



maduración de proyectos que permita identificar los proyectos que no cumplieron los requisitos para su financiación a través del CONPES 4037 de 2021, y así, dar paso a nuevos proyectos que si puedan lograr esta financiación. Hasta tanto no culminar este análisis y avanzar con la modificación del CONPES 4037 no se realizará sesión de Comité Técnico y Consejo Directivo.

## 4 Conclusiones

El *Pacto Territorial Cundinamarca* busca potencializar el territorio por medio de la identificación de proyectos e intervenciones de gran impacto, definidos a partir de las necesidades del territorio y de sus ventajas comparativas y competitivas, así, como a la coordinación entre niveles de gobierno y diferentes actores que convergen en el territorio.

Por lo anterior, desde la Gerencia Nacional de Pactos Territoriales se ha adelantado el proceso de implementación de los acuerdos y compromisos establecidos entre las entidades suscribientes y, como resultado de esta gestión, se concertó y aprobó el Plan Estratégico de Inversiones, el cual prioriza un total de 53 iniciativas de los sectores de deporte, ambiente, transporte, agricultura y desarrollo rural, inclusión social, cultura y gobierno con un valor indicativo de \$536.820 millones, de los cuales \$518.598 millones son aportes de Nación y \$18.222 millones aportes del territorio.

A la fecha, se ha logrado comprometer recursos para la ejecución de 17 proyectos por valor de \$197.906 millones, de los cuales 12 proyectos cuentan con financiación o cofinanciación del Fondo Regional de Pactos Territoriales, por valor de \$189.593 millones y 5 proyectos financiados 100% con recursos de la Gobernación de Cundinamarca por valor de \$7.503 millones. Estos proyectos requieren un acompañamiento especial para su ejecución y trabajar de forma articulada con el Fondo Regional de Pactos Territoriales para realizar un seguimiento a las obras programadas y apoyar en la solución de cuellos de botella que se puedan presentar.

En conclusión, el Pacto Cundinamarca presenta un avance financiero del PEI del 37% y un avance en tiempo del Pacto del 44%. Si bien, el avance el avance financiero es menor al avance en tiempo del Pacto, es importante resaltar que dado que, al inicio de la implementación del Pacto ninguno de los 53 proyectos priorizados contaba con viabilidad sectorial al momento de aprobarse el PEI, lo que conllevó a un ejercicio de acompañamiento técnico a las entidades territoriales en el proceso de viabilización sectorial, por parte de la Gerencia. Así mismo, la financiación de proyectos a través del Fondo Regional de Pactos Territoriales se suspendió por la Ley de Garantías.



Por lo anterior, se requiere fortalecer a las entidades territoriales en la estructuración de proyectos, especialmente aquellos que tienen asociados componentes de infraestructura, puesto que el proceso de viabilidad sectorial ha sido complejo y dispendioso porque los estudios técnicos no se diseñan acordes con la normatividad vigente y, en muchas ocasiones, presentan deficiencias o no son elaborados con el grado de calidad requerido para realizar la inversión de recursos públicos.

El reto para lograr el cumplimiento del 100% del PEI, es lograr la financiación de los 35 proyectos que cuentan con financiación del Fondo Regional de Pactos Territoriales, para lo cual es necesario brindar un acompañamiento integral a las entidades municipales y tener una adecuada articulación con las entidades nacionales para lograr viabilidad sectorial y así avanzar con la suscripción de contratos específicos para la financiación o cofinanciación de los proyectos priorizados.

Finalmente, es necesario adelantar el ajuste al Plan Estratégico de Inversiones, para retirar los proyectos que no avanzaron con su estructuración o no obtuvieron viabilidad, de acuerdo con lo solicitado por la Gobernación de Cundinamarca y ajustar las fuentes de financiación de los proyectos con los valores reales contratados. De igual forma, validar la solicitud de inclusión de proyectos priorizados por la Gobernación de Cundinamarca en el sector cultura.

### *Retos y perspectivas*

Se requiere adelantar nuevamente la contratación del proyecto 'Mejoramiento del escenario deportivo de la Villa Olímpica en el casco urbano del municipio de Jerusalén Cundinamarca por valor de \$4.185 millones, el cual fue afectado por la sentencia de la Ley de Garantías y se debió iniciar el trámite liquidación del contrato específico N°20210956 suscrito en diciembre de 2021. Se debe tener en cuenta que, durante 2022, se realizó el primer desembolso al municipio por valor de \$837 millones.

Así mismo, se tiene el reto de continuar con el seguimiento a los ejecutores para culminar los procesos de contratación derivada de los proyectos que se encuentran en ejecución, financiados a través del Fondo Regional de Pactos Territoriales. Así mismo, acompañar los ejecutores con los trámites administrativos que se requieran adelantar como modificatorios, cumplimiento de compromisos de comités operativos, trámites de desembolsos, entre otros, para lograr el cumplimiento de las obras programadas en los tiempos previstos.

Por otra parte, es necesario que las entidades territoriales avancen con los procesos de viabilización de proyectos ante las entidades nacionales, para continuar avanzando con la financiación de los proyectos priorizados en el CONPES 4037 de 2021 y así, lograr dar cumplimiento al Plan Estratégico de Inversiones del Pacto Cundinamarca. Es importante mencionar que, si bien durante el semestre se avanzó con la viabilización de 11 proyectos de los sectores de Agricultura y Ambiente, aún quedan 15 proyectos del sector agricultura que deben culminar el trámite de viabilidad ante DPS y MADR, siendo estos los sectores que más complejidad han presentado para las entidades territoriales.

Finalmente, se requiere avanzar con la suscripción de contratos específicos por parte de ENTerritorio para financiar los 11 proyectos que alcanzaron la verificación de requisitos en el menor tiempo posible, para así evitar desequilibrios financieros de los presupuestos.

**Coordinación de Negociación, Implementación y Cierre  
Grupo de Gerencia Nacional de Pactos Territoriales  
Dirección de Programación de Inversiones Públicas**