



El futuro  
es de todos

DNP  
Departamento  
Nacional de Planeación

# Pacto Territorial Santander

INFORME SEMESTRAL I- 2022

GERENCIA NACIONAL DE PACTOS TERRITORIALES

DIRECCIÓN DE PROGRAMACIÓN DE INVERSIONES PÚBLICAS



## Contenido

Siglas y abreviaciones.....	2
1. Introducción.....	3
2. Antecedentes.....	4
3. Balance del Pacto Territorial Santander.....	5
3.1 Contenido general del Pacto Territorial.....	5
3.2 Balance de avance físico y financiero.....	7
3.2.1 Avance del Plan Estratégico de Inversiones - P.E.I. ....	7
3.2.2 Avance del Plan de Acción Anual.....	13
3.2.3 Impactos generados .....	17
3.3 Balance de los Indicadores.....	19
3.4 Gestión de las Instancias de Administración y Decisión .....	21
4 Conclusiones.....	22



## Siglas y abreviaciones

DNP	Departamento Nacional de Planeación
PND	Plan Nacional de Desarrollo
FRPT	Fondo Regional para los Pactos Territoriales
PFS	Pacto Funcional Santander
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
INVIAS	Instituto Nacional de Vías
PAA	Plan de Acción Anual
P.E.I.	Plan Estratégico de Inversiones
CNIC	Coordinación de Negociación, Implementación y Cierre
GGNPT	Grupo de Gerencia Nacional de Pactos Territoriales



## 1. Introducción

El Pacto Territorial Santander, se suscribió el 31 de octubre de 2020, con la firma de un acuerdo de voluntades entre el director del Departamento Nacional de Planeación, el gobernador de Santander y los alcaldes de los municipios de: Galán, San Andrés, Barichara, Piedecuesta, Tona, Barbosa y Zapatoca.

Su objetivo es articular planes, políticas y programas orientados a la gestión técnica y financiera de proyectos, con el propósito de consolidar al departamento de Santander, a través de sus subregiones, como un eje de competitividad mediante la provisión eficiente de servicios de infraestructura para el desarrollo económico y social.

Con el fin de evaluar el avance del Pacto, se detallan las acciones y actividades en relación con la gestión, apoyo a la estructuración y financiación de los proyectos priorizados durante el primer semestre del 2022. De igual manera, es un mecanismo de rendición de cuentas, el cual se encuentra cargado y disponible en la página web <https://pactosterritoriales.dnp.gov.co/> con el objetivo que las entidades territoriales lo tomen como insumo para que sea incluido dentro la rendición de cuentas de las entidades suscribientes.

Dentro de los temas principales de este informe semestral se encuentran los antecedentes de los Pactos Territoriales, el balance del Pacto en relación al balance del Plan Estratégico de Inversiones – P.E.I. y las acciones realizadas para gestionar el Plan de Acción Anual aprobado por el Consejo Directivo. Así mismo, se relacionan las iniciativas que se encuentran siendo gestionadas y en algunos casos financiadas por el FRPT.

Por otro lado, el Pacto Territorial tiene indicadores de cumplimiento los cuales reportan el avance mensual mediante el Sistema Nacional de Evaluación de Gestión y Resultados -SINERGIA. También, se hace una relación de las instancias de gobierno que se han realizado durante la vigencia del Pacto, haciendo un recuento de las decisiones que se han tomado. Por último, se enmarcan las principales conclusiones del avance y gestiones realizadas del Pacto Territorial.

## 2. Antecedentes

En la estructuración del Pacto Funcional Santander, se consideraron las lecciones aprendidas del Contrato Plan Santander, ejecutado entre 2013 y 2020 con una ejecución de \$4.9 billones en proyectos de infraestructura, desarrollo económico y desarrollo social y del cual se apropiaron experiencias positivas que lograron consolidarla como una plataforma de integración multinivel, con capacidad para coordinar las acciones de planeación, de gestión y financiación de las entidades para la ejecución de proyectos estratégicos. A partir de las lecciones aprendidas se adelantó el proceso de estructuración a través de un ejercicio de concertación de la visión de desarrollo regional y provincial en articulación con los diferentes niveles de gobierno, a partir de los insumos locales productos de esfuerzos interinstitucionales y sectoriales, que permitieron identificar un propósito común sobre el cual se desprende el esquema de inversiones del Pacto.

El Pacto Funcional Santander está categorizado como un pacto funcional, entendido como un acuerdo marco de voluntades que podrá ser suscrito entre la Nación y los 87 municipios del departamento de Santander, que tengan relaciones funcionales, de acuerdo con la metodología definida por el DNP. Este pacto permitirá transformar a la región, contribuyendo a consolidar como una plataforma de integración multinivel, con capacidad para coordinar las acciones de planeación, de gestión y a financiación de las entidades para la ejecución de proyectos estratégicos, partir de la potencialización de los sectores Comercio Industria y Turismo, Deporte y Recreación, Educación, Salud y Protección Social, Transporte, Vivienda Ciudad y Territorio - Agua, Vivienda Ciudad y Territorio - Vivienda fortaleciendo el desarrollo económico, social y ambiental.

### 3. Balance del Pacto Territorial Santander

#### 3.1 Contenido general del Pacto Territorial

En la minuta del Pacto Funcional Santander se establecieron y acordaron las condiciones generales de la suscripción y la focalización temática, que orienta las acciones para su desarrollo, los cuales se relacionan en la tabla 1.

*Tabla 1. Pacto Territorial Santander, Generalidades*

Fecha de suscripción	31 de octubre de 2020	<b>Objetivo</b> Articular, políticas, planes y programas orientados a la gestión técnica y financiera de proyectos, con el propósito de consolidar al departamento de Santander, a través de sus subregiones como un eje de competitividad mediante la provisión eficiente de servicios de infraestructura para su desarrollo económico y social.
Plazo de ejecución	5 años	<b>Líneas temáticas</b>
Fecha estimada de cierre	31 de octubre de 2025	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Conectividad subregional.</li> <li>• Infraestructura para el desarrollo económico y social.</li> </ul>
Entidades Suscribientes		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Departamento Nacional de Planeación</li> <li>• Gobernación de Santander</li> <li>• Municipios delegados de las Provincias: Guanentá (San Gi), Comunera (Galán), Vélez (Barbosa), Yariguíes (Zapatoca), García Rovira (San Andrés), Soto Norte (Tona) y Metropolitana (Piedecuesta).</li> </ul>
Alcance Territorial		Departamento de Santander, Provincias: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Comunera</li> <li>• García Rovira</li> <li>• Guanentá</li> <li>• Metropolitana</li> <li>• Soto Norte</li> <li>• Vélez</li> <li>• Yariguíes</li> </ul>

Fuente: GGNPT, minuta de Pacto Funcional Santander.

Para la ejecución del Pacto, se cuenta con un Plan Estratégico de Inversiones por un monto total indicativo de \$ 1.944.333 millones, el cual se espera comprometer durante el plazo total del Pacto:

*Tabla 2. Pacto Santander, P.E.I. por línea temática  
(Cifras en millones)*

Línea temática	Sector	Iniciativas	Aporte Nación Indicativo	Aporte Territorio Indicativo	Valor Indicativo
Conectividad Subregional	Transporte	15	\$ 944.207	\$ 141.568	\$ 1.085.775
Infraestructura para el desarrollo económico y social	Ambiente y Desarrollo Sostenible	6	\$ 137.500	\$ 0	\$ 137.500
	Comercio Industria y Turismo	4	\$ 107.050	\$ 115.056	\$ 222.106
	Deporte y Recreación	4	\$ 80.000	\$ 20.000	\$ 100.000
	Educación	5	\$ 123.173	\$ 63.481	\$ 186.654
	Interior	1	\$ 1.064	\$ 0	\$ 1.064
	Salud y Protección Social	5	\$ 0	\$ 56.000	\$ 56.000
	Vivienda Ciudad y Territorio - Agua	3	\$ 0	\$ 49.181	\$ 49.181
	Vivienda Ciudad y Territorio - Vivienda	4	\$ 0	\$ 106.053	\$ 106.053
<b>Total</b>		<b>47</b>	<b>\$ 1.392.993</b>	<b>\$ 551.340</b>	<b>\$ 1.944.333</b>

Fuente: GGNPT, P.E.I..

El Plan Estratégico de Inversiones, se cristaliza a través de la ejecución de los planes de acción anuales, los cuales a la fecha se han aprobado en año 2020, 2021 y 2022, este último, actualmente en ejecución.



### 3.2 Balance de avance físico y financiero

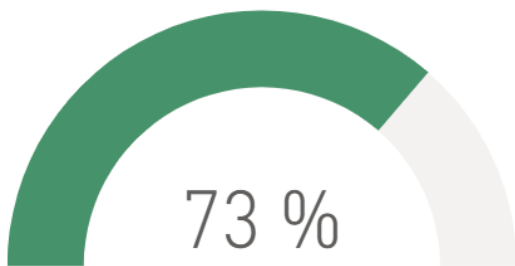
El balance de avance de ejecución, físico y financiero se materializa a través del seguimiento realizado a la ejecución de las iniciativas que integran el P.E.I. En el marco del proceso de seguimiento del Pacto Funcional Santander, se encuentra cargada la información a nivel de proyectos en el sistema de información SISPACTOS, en el cual se han reportado los bullets de avance de cada proyecto. Así mismo, se han elaborado los boletines mensuales y fichas trimestrales en las cuales se ha reportado el avance de cada proyecto, las alertas, recomendaciones y la bitácora de reuniones adelantadas que dan cuenta de la gestión interinstitucional para el cumplimiento de requisitos de Fondo Regional.

#### 3.2.1 Avance del Plan Estratégico de Inversiones - P.E.I.

El P.E.I. prioriza un total de 47 iniciativas estratégicas para ser implementadas en el marco del Pacto Funcional Santander, con un valor indicativo de \$1.944.333 millones, de los cuales \$1.392.993 millones son aportes de la nación y \$551.340 millones aportes del territorio.

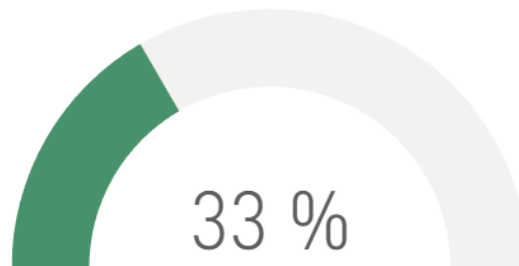
A la fecha el Pacto Territorial presenta un avance financiero del 73% y un avance de ejecución del 33%, el cual es el tiempo transcurrido desde la firma del Pacto.

Ilustración 1. Pacto Santander, avance financiero



Fuente: GGNPT, 2022

Ilustración 2. Pacto Santander, avance de ejecución



Fuente: GGNPT, 2022



Al cierre de este primer semestre el avance financiero se encuentra por encima del avance de ejecución por un 40%, lo cual indica que el presupuesto indicativo de inversión se ha ido comprometiendo por encima del tiempo estimado en la ejecución. El PEI presenta el siguiente avance financiero por línea temática y sector.

*Tabla 3. Pacto Funcional Santander, avance financiero del P.E.I.*

*(Cifras en millones)*

Línea Temática	Sectores	Proyectos	Valor Indicativo	Valor Comprometido	Avance Financiero
Conectividad Subregional	Transporte	15	\$ 1.085.775	\$ 1.027.557	95%
<b>Total línea</b>		<b>15</b>	<b>\$ 1.085.775</b>	<b>\$ 1.027.557</b>	<b>95%</b>
Infraestructura para el desarrollo económico y social	Ambiente y Desarrollo Sostenible	6	\$ 137.500	\$ 0	0%
	Comercio Industria y Turismo	4	\$ 222.106	\$ 54.120	24%
	Deporte y Recreación	4	\$ 100.000	\$ 9.998	10%
	Educación	5	\$ 186.654	\$ 155.471	83%
	Interior	1	\$ 1.064	\$ 0	0%
	Salud y Protección Social	5	\$ 56.000	\$ 844	2%
	Vivienda Ciudad y Territorio - Agua	3	\$ 49.181	\$ 48.140	98%
	Vivienda Ciudad y Territorio - Vivienda	4	\$ 106.053	\$ 116.112	109%
<b>Total línea</b>		<b>32</b>	<b>\$ 858.558</b>	<b>\$ 384.685</b>	<b>45%</b>
<b>Total avance P.E.I.</b>		<b>47</b>	<b>\$ 1.944.333</b>	<b>\$ 1.412.242</b>	<b>73%</b>

Fuente: GGNPT, P.E.I.

En 20 meses de ejecución, de un horizonte total de 60 meses de la vigencia del Pacto Funcional Santander, que equivale al 33% del avance en tiempo, se reporta un avance financiero del 73% del Plan Estratégico de Inversiones del Pacto Funcional Santander, que equivalen a \$1.412.242 millones.

La prioridad estratégica con mayor inversión es Infraestructura y Conectividad con el sector transporte con \$1.027.557 millones, seguido por la prioridad estratégica Infraestructura para el desarrollo económico y social en el Sector de Educación por \$155.471 millones y el sector de Vivienda, Ciudad y Territorio – Vivienda por valor de \$116.112 millones.

### Balance P.E.I. por estados

A continuación, se presenta el balance de los proyectos incluidos en el P.E.I. de acuerdo con los siguientes estados:

- *Ejecutado.* Comprende los proyectos que culminaron sus actividades.
- *En ejecución.* Reúne los proyectos contratados y que están en desarrollo de sus actividades.
- *En gestión.* Agrupa los que se encuentran en proceso de estructuración, viabilidad técnica y financiera, o en proceso de contratación.

*Tabla 4. Pacto Funcional Santander, Número y valor de proyectos por estado  
(Cifras en millones)*

Estado	Sector	Número de proyectos	Valor Indicativo	Valor Comprometido
En ejecución	Comercio Industria y Turismo	2	\$ 77.013	\$ 54.120
	Deporte y Recreación	2	\$ 10.000	\$ 9.998
	Educación	3	\$ 158.254	\$ 155.471
	Transporte	11	\$ 1.030.775	\$ 1.027.557
	Vivienda Ciudad y Territorio – Agua	2	\$ 43.000	\$ 48.140
	Salud y Protección Social	3	\$ 26.000	\$ 844
	Vivienda Ciudad y Territorio – Vivienda	4	\$ 106.053	\$ 116.112
<b>Total en Ejecución</b>		<b>27</b>	<b>\$ 1.451.095</b>	<b>\$ 1.412.242</b>
En Gestión	Ambiente y Desarrollo Sostenible	6	\$ 137.500	\$ 0
	Comercio Industria y Turismo	2	\$ 145.093	\$ 0
	Deporte y Recreación	2	\$ 90.000	\$ 0
	Educación	2	\$ 28.400	\$ 0
	Interior	1	\$ 1.064	\$ 0
	Salud y Protección Social	2	\$ 30.000	\$ 0
	Transporte	4	\$ 55.000	\$ 0
	Vivienda Ciudad y Territorio – Agua	1	\$ 6.181	\$ 0
<b>Total En Gestión</b>		<b>20</b>	<b>\$ 493.238</b>	<b>0</b>
<b>Total Balance P.E.I.</b>		<b>47</b>	<b>\$ 1.944.333</b>	<b>\$ 1.412.242</b>

Fuente: GGNPT, P.E.I..

De acuerdo con el estado de los proyectos, 27 se encuentran en ejecución por valor indicativo de \$1.412.242 millones y 20 se encuentran en gestión. El sector que cuenta con mayor número de proyectos en ejecución es el de Transporte con 11 proyectos, seguido por Vivienda Ciudad y Territorio – Vivienda con 4 proyectos, seguido por Salud y

Protección Social y Educación con 3 proyectos, quienes tienen el mayor valor comprometido.

A continuación, se presentan los recursos comprometidos por fuente de financiación.

*Tabla 5. Pacto Funcional Santander, recursos comprometidos por fuente de financiación P.E.I.  
(Cifras en millones)*

Sectores	Comprometido Nación	Comprometido Territorio	Total Comprometido
Comercio Industria y Turismo	\$ 0	\$ 54.120	\$ 54.120
Deporte y Recreación	\$ 0	\$ 9.998	\$ 9.998
Educación	\$ 101.275	\$ 54.196	\$ 155.471
Transporte	\$ 966.932	\$ 60.625	\$ 1.027.557
Vivienda Ciudad y Territorio - Agua	\$ 5.000	\$ 43.140	\$ 48.140
Salud y Protección Social	\$ 0	\$ 844	\$ 844
Vivienda Ciudad y Territorio - Vivienda	\$ 3.800	\$ 112.312	\$ 116.112
<b>Total general</b>	<b>\$ 1.077.007</b>	<b>\$ 335.235</b>	<b>\$ 1.412.242</b>

Fuente: GGNPT, P.E.I.

Como se puede evidenciar, el Pacto Funcional Santander, contempla una amplia relación de sectores de las 7 provincias del departamento, las cuales surgieron como resultado del análisis situacional e integral realizado y cuyos resultados fueron plasmados en el documento estratégico, a partir del cual se estructuró la estrategia y el portafolio de proyectos, buscando impactar a nivel regional, con proyectos integrales que contribuyan al mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de las comunidades y en especial, a la disminución de las brechas entre el sector urbano y rural y entre la provincia y el área metropolitana de Bucaramanga. Para ello, se concibió como una gran apuesta, la conectividad principalmente rural, es por esto que se plantearon en este Pacto, inversiones en vías terciarias históricas para el departamento, buscando acercar de manera eficiente los centros de producción con los centros de consumo y/o distribución. Estas inversiones en conectividad cobran sentido en la medida que se complementan con las conexiones intermunicipales y departamentales y precisamente en estos rubros se identificaron proyectos y asignaron importantes recursos para cerrar el desequilibrio en términos de conectividad que presenta el departamento.

El avance comprometido por fuente permite identificar que la Nación ha comprometido recursos por valor \$1.077.007 millones correspondiente a un 77% y el territorio \$335.235 millones correspondiente al 23% de los recursos comprometidos a la fecha. La inversión

más importante por parte de la Nación es en sector de transporte, del territorio es el sector de Vivienda seguido por Educación.

### *Proyectos financiados por el FRPT*

Se han financiado proyectos del P.E.I. con recursos del DNP-FRPT y por distribuciones durante la vigencia del Pacto.

*Tabla 6. Pacto Funcional Santander, proyectos financiados por el FRPT  
(Cifras en millones)*

Línea temática	Sector	Nombre del proyecto	Valor comprometido
Conectividad Subregional	Transporte	Mejoramiento, mantenimiento o rehabilitación de la red vial terciaria.	\$ 29.423
Infr. Dlo Eco y Social	Educación	Construcción del Centro de Alto Rendimiento, Unidades Tecnológicas de Santander, Sede Bucaramanga.	\$ 28.275
	Educación	Mejoramiento de la infraestructura física de la Facultad de Salud de la Universidad Industrial de Santander.	\$ 60.000
<b>Total General</b>			<b>\$ 117.698</b>

Fuente: GGNPT, P.E.I.

El FRPT ha sido fundamental no solo para la financiación de los proyectos requeridos por el territorio sino para agilizar los términos y tiempos en la aprobación, colocación y ejecución de los recursos. Santander ha sido beneficiado con estos recursos, los cuales han impactado en proyectos orientados principalmente a la reducción de brechas entre el área rural y el Área Metropolitana de Bucaramanga. Asimismo, es importante destacar la importancia del Fondo en el posicionamiento del Departamento Nacional de Planeación en el territorio, como quiera que al transferir los recursos directamente al territorio, el reconocimiento sobre la fuente de los recursos asociados al impacto de las obras financiadas contribuye de manera importante a impulsar el liderazgo de la entidad en las regiones.

En la actualidad, se han financiado 3 proyectos a través del Fondo Regional de Pactos Territoriales, no obstante, se está avanzando en la aprobación de 9 proyectos adicionales por el orden de los 200 mil millones de pesos. Estos proyectos han venido surgiendo como resultado de las nuevas realidades y necesidades que se han evidenciado en los territorios, en particular en el sector de educación y transporte, este último, con una importante intervención en vías terciarias, con construcción de placa huellas para dar una mayor

conectividad en la provincia, en particular para comunicar de manera efectiva los centros de producción con los centros de consumo.

- **Mejoramiento de la infraestructura física de la Facultad de Salud de la Universidad Industrial de Santander**  
Valor: \$114.196 millones  
Estado: En ejecución.  
Avance: Se firmó contrato específico No. 2210733 el 10 de noviembre del 2021, entre el departamento de Santander, ENTerritorio y UIS. Por un valor de \$114.196.122.634, de los cuales \$60.000.000.000 son aporte del DNP por recursos del Fondo Regional de Pactos Territoriales, \$18.005.575.267 serán aportados con recursos de la Universidad Industrial de Santander y \$36.190.547.367 serán aportados con recursos del Departamento de Santander. A la fecha, se está adelantando proceso de ajuste al contrato específico para aumentar el valor de contrapartida de la UIS, por el aumento de precios identificada en el proceso contractual, el cual estima adjudicar obra e interventoría para el inicio de julio de 2022.  
Beneficiarios: 528.352
  
- **Construcción Centro Integral Deportivo y de Alto Rendimiento de las Unidades Tecnológicas de Santander, Bucaramanga**  
Valor: \$28.275 millones  
Estado: En ejecución.  
Avance: Se firmó contrato específico No. 2210677 el 10 de noviembre del 2021, por un valor de \$28.274.924.970, aporte del DNP, por recursos del Fondo Regional de Pactos Territoriales, entre la Gobernación de Santander, ENTerritorio y UTS. Se adjudicó la obra el 4 de mayo y adjudico interventoría el 10 de junio.  
Beneficiarios: 528.352
  
- **Mejoramiento, mantenimiento o rehabilitación de la red vial terciaria.**  
Valor: \$132.994 millones  
Estado: Contratos adjudicados (74) del departamento (11) Colombia Rural (62) Municipios firmado convenio. (1) contrato específico entre DNP y Gobernación de Santander.  
Avance: La ejecución de los recursos Nación corresponde a los convenios firmados entre INVIAS y 62 municipios. Colombia Rural: firmados convenios con INVIAS y 62 Municipios del Departamento de Santander valor comprometido: \$66.169



millones. El aporte del territorio corresponde a 11 proyectos aprobados por regalías por \$18.852 millones.

Se firmó contrato específico entre el DNP por recursos del Fondo Regional de Pactos Territoriales y la Gobernación de Santander No. 2210745 por valor de \$29.422.679.762. Al corte de este informe, se encuentra en proceso de firma del acta de inicio.

Beneficiarios: 509.138

### 3.2.2 Avance del Plan de Acción Anual

El Plan de Acción Anual-PAA prioriza anualmente los proyectos a ejecutarse de acuerdo con las instrucciones del Consejo Directivo.

El PAA está conformado por 25 proyectos por un valor indicativo de \$439.226 millones, de los cuales \$204.964 millones corresponden al aporte territorio y \$234.262 millones al aporte de la Nación.

*Tabla 7. Pacto Funcional Santander PAA avance financiero.  
(Cifras en millones)*

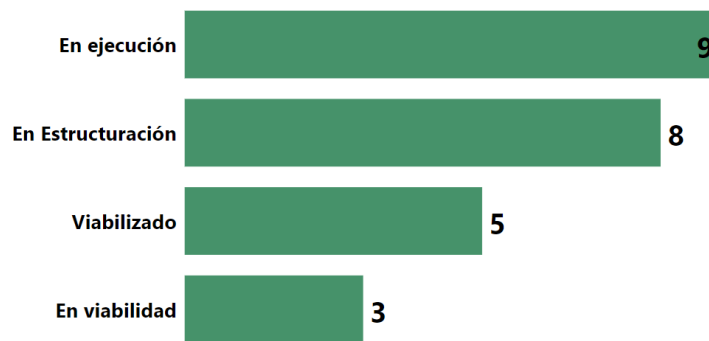
Línea Temática	Sector	Proyectos	Valor Indicativo	Valor Comprometido	Avance
Conectividad Subregional	Transporte	5	\$ 73.792	\$ 27.051	37%
Infraestructura para el desarrollo económico y social	Ambiente y Desarrollo Sostenible	5	\$ 122.500	\$ 0	0%
	Comercio Industria y Turismo	3	\$ 77.276	\$ 8.562	11%
	Educación	2	\$ 28.400	\$ 0	0%
	Interior	1	\$ 1.064	\$ 0	0%
	Salud y Protección Social	5	\$ 56.000	\$ 844	2%
	Vivienda Ciudad y Territorio - Vivienda	4	\$ 80.194	\$ 75.607	94%
<i>Total</i>		25	\$ 439.226	\$ 112.064	26%

Fuente: GGNPT, PAA 2022

Con respecto al plan de acción 2022 cuyo valor indicativo fue de \$439.226 millones se logró un avance financiero del 26%, con recursos comprometidos por \$ 112.063 millones. Los sectores que presentan un mayor valor comprometido son: el sector vivienda, ciudad y territorio - vivienda con un avance 94%, seguido por el de transporte con un avance 37%, educación con un avance del 11%, lo cual evidencia la prioridad de la región por impulsar proyectos que le apunten a la reactivación económica sin descuidar el tema social de las comunidades, principalmente rurales.

Dentro del proceso de seguimiento y gestión realizado, al cierre del primer semestre de 2022, 9 proyectos se encuentran en ejecución, 8 en estructuración, 3 en viabilidad y 5 viabilizados de acuerdo con la siguiente ilustración.

*Ilustración 3. Pacto Funcional Santander, Estado de proyectos del PAA*



Fuente: GGNP, PAA 2022

Por otro lado, las fuentes de financiación comprometidas para la consolidación del PAA 2022 se distribuyeron entre Territorio y Nación, como se relaciona en la tabla N° 8.

*Tabla 8. Pacto Funcional Santander, PAA fuente de financiación  
(Cifras en millones)*

Línea Temática	Sector	Comprometido Nación	Comprometido Territorio	Total Comprometido
Conectividad Subregional	Transporte	\$ 0	\$ 27.051	\$ 27.051
Infraestructura para el desarrollo económico y social	Ambiente y Desarrollo Sostenible	\$ 0	0	\$ 0
	Comercio Industria y Turismo	0	\$ 8.562	\$ 8.562
	Educación	\$ 0	\$ 0	\$ 0
	Interior	0	0	\$ 0
	Salud y Protección Social		\$ 844	\$ 844
	Vivienda Ciudad y Territorio - Vivienda	\$ 3.800	\$ 71.807	\$ 75.607
<b>Total</b>		<b>\$ 3.800</b>	<b>\$ 108.264</b>	<b>\$ 112.064</b>
<b>Porcentaje</b>		<b>3%</b>	<b>97%</b>	<b>100%</b>

Fuente: GGNPT, PAA 2022

De acuerdo con las fuentes de financiación comprometidas para esta vigencia del PAA 2022 se comprometieron \$112.064 millones, de los cuales la Nación aportó \$3.800 millones un

3% y el territorio \$108.264 millones con un 97%, lo cual representa un reto importante en el segundo semestre de 2022, garantizar que los aportes del territorio sean la prioridad en términos presupuestales.

*Proyectos relevantes por su impacto en el desarrollo territorial y financiados por el DNP*

Con la ejecución del PAA 2022 se logró gestionar la viabilidad y cierre financiero de 5 proyectos financiados por el FRPT, los cuales se relacionan a continuación.

*Tabla 9. Pacto Funcional Santander, PAA proyectos financiados por el DNP  
(Cifras en millones)*

Línea temática	Sector	Nombre del proyecto	Valor Proyecto
Inf. Desarrollo Económico y Social	Interior	Remodelación y adecuación del palacio municipal y sus diferentes dependencias en el municipio de matanza – Santander.	\$ 1.064
	Ambiente y Desarrollo Sostenible	Intervención ambiental para mitigación del riesgo. Construcción obras de mitigación Bucaramanga.	\$ 50.000
		Intervención ambiental para mitigación del riesgo. Construcción obras de mitigación Bucaramanga.	\$ 15.000
		Intervención ambiental para mitigación del riesgo. Construcción obras de mitigación Girón.	\$ 15.500
		Intervención ambiental para mitigación del riesgo. Construcción obras geotécnicas Málaga.	\$ 30.000
		Intervención ambiental para mitigación del riesgo. Obras de mitigación Girón.	\$ 15.000
<b>Total general</b>			<b>\$ 126.564</b>

Fuente: GGNPT, PAA 2021

Se encuentran ocho proyectos siendo financiados con recursos del FRPT, adicional a eso, se encuentran siendo gestionados y viabilizados otros proyectos, los cuales se relacionan a continuación.

- Adecuación y mejoramiento de la sede regional de las Unidades Tecnológicas de Santander, Piedecuesta  
Valor: \$13.840 millones  
Estado: En estructuración  
Avance: Se cuenta con diseño arquitectónico, estructural, eléctrico, hidráulico, sanitario y de voz y datos y de suelos al 100%. En revisión final y trámite de concepto por parte del MEN.  
Beneficiarios: 1.152.665





- Intervención ambiental para mitigación del riesgo. Construcción obras de mitigación Bucaramanga.  
Valor: \$56.830 millones (DNP: \$46.830 millones; Municipio: \$10.000 millones).  
Estado: Viabilizado.  
Avance: En proceso de estructuración de minuta de contrato específico por parte del Fondo Regional para los Pactos Territoriales.
- Intervención ambiental para mitigación del riesgo. Construcción obras de mitigación Girón.  
Valor: \$15.225 millones  
Estado: Viabilizado.  
Avance: En proceso de estructuración de minuta de contrato específico por parte del Fondo Regional para los Pactos Territoriales.  
Beneficiarios: 185.248
- Intervención ambiental para mitigación del riesgo. Construcción obras geotécnicas Málaga.  
Valor: \$29.731 millones  
Estado: Viabilizado  
Avance: En proceso de estructuración de minuta de contrato específico por parte del Fondo Regional para los Pactos Territoriales.  
Beneficiarios: 19.884
- Intervención ambiental para mitigación del riesgo. Obras de mitigación Bucaramanga.  
Valor: \$15.000 millones  
Estado: Viabilizado  
Avance: En proceso de estructuración de minuta de contrato específico por parte del Fondo Regional para los Pactos Territoriales.  
Beneficiarios: 528.352
- Intervención ambiental para mitigación del riesgo. Obras de mitigación Girón.  
Valor: \$15.000 millones  
Estado: En estructuración  
Avance En proceso de estructuración de minuta de contrato específico por parte del Fondo Regional para los Pactos Territoriales.  
Beneficiarios: 185.248
- Intervención ambiental para mitigación del riesgo. Obra de mitigación San Gil



Valor: \$12.000 millones

Estado: Viabilizado

Avance: Se aprobó la verificación de requisitos desde el 5 de mayo e inició trámite para la firma de minuta con el FRPT.

Beneficiarios: 45.605

### 3.2.3 Impactos generados

Con el Pacto Funcional Santander, se benefician con sus obras los 87 municipios del departamento, integrados en sus 7 provincias, sobre cuyas relaciones de funcionalidad, se estructuró el Plan Estratégico de Inversiones, buscando impactar a nivel regional, con proyectos integrales que contribuyan al mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de las comunidades y en especial, a la disminución de las brechas entre el sector urbano y rural y entre la provincia y el área metropolitana de Bucaramanga. Para ello, se concibió como una gran apuesta, la conectividad principalmente rural, es por esto que se plantearon en este Pacto, inversiones en vías terciarias históricas para el departamento, buscando acercar de manera eficiente los centros de producción con los centros de consumo y/o distribución. Estas inversiones en conectividad cobran sentido en la medida que se complementan con las conexiones intermunicipales y departamentales y precisamente en estos rubros se identificaron proyectos y asignaron importantes recursos para cerrar el desequilibrio en términos de conectividad que presenta el departamento.

En términos de reactivación económica, durante la vigencia del primer semestre del 2022, el Pacto Funcional Santander, aseguró a través de los recursos asignados, una proyección estimada de empleos de 55.066, equivalente al 76% de los empleos previstos a asegurar durante toda la vigencia del Pacto Funcional Santander. El impulso al empleo a través de las obras del Pacto es una necesidad apremiante en un departamento que, si bien inició el año 2021, justo dos meses después de firmado el Pacto Funcional Santander, con un desempleo por debajo del promedio nacional del 18.6%, es sustancialmente alto sobre todo en la población joven y del área rural. Esta situación, se evidencia con el análisis del Índice de Pobreza Multidimensional -IPM-, que en el caso del departamento asciende al 12,9%, ubicándose por debajo del promedio registrado a nivel nacional que se encuentra en el 19,6%; no obstante, se advierten grandes desafíos en términos de reducción de la pobreza en el área rural, donde se presenta un IPM del 27,7%, con el fin de lograr la disminución de brechas que permitan una mayor equidad para la población. Si a lo anterior, se suma que la subregión de Santander presenta un coeficiente Gini del 0,49 (Colombia equivale al 0,51), las obras del Pacto Funcional Santander apuntan no solo a la disminución



de la pobreza con la generación de empleo de las obras en ejecución, sino que contribuyen a que las comunidades rurales tengan acceso a mejores condiciones en términos de conectividad, salud, educación y equipamientos sociales.

Dentro de los proyectos de mayor relevancia, se destacan los siguientes:

El proyecto Mejoramiento de la infraestructura física de la Facultad de Salud de la Universidad Industrial de Santander, el cual se encuentra en etapa precontractual, impactará en la calidad de servicio de la educación en el sector salud, tan pertinente en la actualidad para hacer frente a los desafíos de salubridad de las comunidades, con la construcción de la mejor infraestructura del país, cristalizada en la construcción de un edificio de alta tecnología de 7 niveles para la atención de 2400 miembros de la comunidad académica que representan el futuro del sector salud en el país.

Por su parte, el proyecto Construcción Centro Integral Deportivo y de Alto Rendimiento de las Unidades Tecnológicas de Santander, en proceso de ejecución, busca resolver la necesidad de reforzamiento de la educación tecnológica en deportes para estudiantes de todo el oriente colombiano, con la construcción de una infraestructura de servicios, hoy inexistente, compuesta por 11 salones, 7 laboratorios, 4 oficinas y una biblioteca, que les permita complementar sus estudios teóricos con la práctica a través de la construcción y dotación de espacios técnicamente calificados para el desarrollo de las carreras de Tecnología en Entrenamiento Deportivo y Profesional en Actividad Física y Deporte, principalmente. para la atención de 1750 estudiantes, sin contar los servicios de extensión a toda la comunidad estudiantil compuesta por más de 18.000 alumnos.

Con el proyecto Mejoramiento, mantenimiento o rehabilitación de la red vial terciaria, que se ejecuta con recursos del DNP, Invías y del sistema general de regalías del departamento, se impacta de manera directa en la conectividad de 53 municipios, en especial en sus vías veredales, donde se genera la producción agrícola y pecuaria del departamento y que con estas inversiones, se resuelven los puntos críticos que impiden un transporte seguro y de calidad de los productos, disminuyendo los tiempos de desplazamiento y mejorando las condiciones de los productos que se transportan de los centros de consumo desde los centros de producción.

Finalmente, con la Construcción vivienda nueva rural, se beneficiaron durante la presente vigencia, con recursos de regalías departamentales, 11 municipios con la construcción de viviendas para la población rural, mejorando de esta manera sus condiciones y calidad de vida, impactando en la disminución de brechas sociales entre el sector urbano y rural, asignatura pendiente de la región para lograr un desarrollo integral y equitativo.

### 3.3 Balance de los Indicadores

El Pacto Territorial mide el impacto de la inversión de acuerdo con una batería compuesta por siete indicadores, a través de los cuales se mide el avance del cumplimiento de las metas planteadas y el impacto que han tenido en la región.

*Tabla 10. Pacto Funcional Santander, Tablero de control indicadores de Sinergia*

Funcional Santander % Avance: 100.00 % Avance Acumulado: 38.59							
Conectividad Subregional % Avance: 100.00 % Avance Acumulado: 36.25							
Transporte % Avance: 100.00 % Avance Acumulado: 36.25							
Indicador	Avance	Meta	% Avance	Meta Acumulada	Avance Acumulado	% Avance Acumulado	Fecha Corte
Vías intervenidas en el marco del Pacto Funcional Santander.	2.293,00	2.259,48	100,00	2.504,98	2.293,00	36,25	6/30/2022
Infraestructura para el desarrollo socioeconómico % Avance: 100.00 % Avance Acumulado: 40.93							
Educación % Avance: - % Avance Acumulado: -							
Indicador	Avance	Meta	% Avance	Meta Acumulada	Avance Acumulado	% Avance Acumulado	Fecha Corte
Infraestructura educativa construida y mejorada en el marco del Pacto Funcional Santander				5,00			
Salud % Avance: - % Avance Acumulado: -							
Indicador	Avance	Meta	% Avance	Meta Acumulada	Avance Acumulado	% Avance Acumulado	Fecha Corte
Infraestructura hospitalaria construida y mejorada en el marco del Pacto Funcional Santander				5,00			
Deporte y recreación % Avance: - % Avance Acumulado: -							
Indicador	Avance	Meta	% Avance	Meta Acumulada	Avance Acumulado	% Avance Acumulado	Fecha Corte
Infraestructura deportiva y al servicio del deporte construida y mejorada en el Marco del Pacto Funcional Santander.				4,00			
Turismo % Avance: - % Avance Acumulado: -							
Indicador	Avance	Meta	% Avance	Meta Acumulada	Avance Acumulado	% Avance Acumulado	Fecha Corte
Infraestructura turística intervenida en el marco del Pacto Funcional Santander.				4,00			
Vivienda % Avance: 100.00 % Avance Acumulado: 40.93							

Indicador	Avance	Meta	% Avance	Meta Acumulada	Avance Acumulado	% Avance Acumulado	Fecha Corte
Soluciones de vivienda rural y urbanas entregadas en el marco del Pacto Funcional Santander.	630,00	580,00	100,00	1.671,00	684,00	40,93	6/30/2022
Acueductos y sistemas de saneamiento básico construidos, optimizados y mejorados en el marco del Pacto Funcional Santander.				3,00			

Fuente: SINERGIA, 2022.

A través del Sistema Nacional de Evaluación de Gestión y Resultados -SINERGIA- se reportó periódicamente la información asociada a los indicadores de cumplimiento de compromisos y metas del Pacto. A nivel general, el Pacto Funcional Santander tiene un avance acumulado de 38.59% que corresponde a un logro diferencial de indicadores por prioridad estratégica. Analizando por prioridades estratégicas se presentan los siguientes avances:

#### *Infraestructura y Conectividad:*

El avance acumulado de esta prioridad asciende a 100% y está representado en las obras de infraestructura vial en las redes primaria y terciaria, así como los proyectos de Colombia Rural.

Las vías primarias cuya intervención se realizó en los proyectos de Pavimentación Corredor vía Curos - Málaga, Pavimentación Corredor Troncal Central Norte, Pavimentación Corredor Transversal Carare con una intervención de 8 km en total

Importante destacar que se superó la meta de intervención en la red terciaria, se han intervenido a la fecha 113 kilómetros, previstos como meta 87 km al finalizar el II semestre de 2022, lo cual ha representado no solo una mejor conectividad sino una mejor eficiencia en tiempos de desplazamiento, contribuyendo de manera importante a una mejor competitividad de los productos de la región, en la medida en que los costos de los fletes disminuyen pero también el tiempo de permanencia de los productos en el proceso de transporte de los mismos.

Capítulo aparte merece las ejecuciones en el programa de Colombia Rural, en la cual las acciones a la fecha se han concentrado en el mejoramiento de las vías terciarias

principalmente, que adolecían de intervenciones concretas, se adelantaron acciones de rehabilitación en 113 kilómetros, adicional a obras de arte e infraestructura de pavimento en algunas vías urbanas del área.

En la prioridad de conectividad regional, en el sector de transporte, se reporta un avance a la fecha, ya que de los 15 proyectos a la fecha se encuentran en ejecución 11 proyectos, los demás se encuentran en gestión.

### *Infraestructura para el desarrollo socioeconómico:*

Los indicadores asociados a este eje demuestran el impacto que las obras del Pacto Funcional Santander han generado en el mejoramiento de las condiciones y la calidad de vida de sus habitantes, en términos de salud, educación, deporte y recreación y vivienda e infraestructura de turismo.

En términos Soluciones de vivienda rural y urbanas entregadas en el marco del Pacto Funcional Santander., se destaca el impacto que los proyectos de Construcción de vivienda y mejoramiento de vivienda urbana rural, han intervenido y entregado a la fecha 684 viviendas en construcción y en mejoramiento, hoy tienen mejores condiciones de salubridad y condiciones de vida digna con la construcción de estas unidades de vivienda rural con altos estándares de calidad, que permiten que los habitantes del Santander rural, puedan vivir su vida en condiciones más favorables para sus familias.

En la prioridad Infraestructura para el desarrollo socioeconómico, se reporta un avance del 36.25%, en la cual se resalta el avance en la intervención en un sector de vivienda, con una inversión de \$71.890 millones comprometido a la fecha de los proyectos de Construcción de Vivienda y Mejoramiento de Vivienda. Esto aporta a la consolidación de unas mejores condiciones de construcción de vivienda y mejoramientos de viviendas lo cual otorgan beneficios a las familias más vulnerables del departamento de Santander, garantizando el bienestar de los Santandereanos que es prioridad de esta administración.

### **3.4 Gestión de las Instancias de Administración y Decisión**

La implementación del pacto está encabezada por el Consejo Directivo, que es la instancia superior de administración y decisión del Pacto Territorial. Su función es dirigir y orientar la implementación de este, definiendo las estrategias y acciones que permitan el

cumplimiento de sus objetivos, procurando la adecuada interacción entre los niveles de gobierno participantes.

Durante la ejecución del Pacto Funcional Santander, se han llevado a cabo cuatro (4) sesiones del Comité Técnico y cinco (5) sesiones del Consejo Directivo, los cuales se relacionan en la tabla 12, de acuerdo con la vigencia de su realización.

*Tabla 11. Número de sesiones del Comité Técnico y el Consejo Directivo*

Año	Comités técnicos	Consejos Directivos
2020	0	1
2021	3	3
2022	1	1
<b>Total</b>	<b>4</b>	<b>5</b>

Fuente: Gerencia Nacional de Pactos Territoriales, 2022.

Durante el primer semestre del año 2022 se llevó a cabo un (1) Consejo Directivo, las Principales decisiones tomadas en el Consejo Directivo:

- Modificación Plan Estratégico de Inversión (dos versiones).
- Modificación ajuste Plan de Acción 2022 (dos versiones).
- Inclusión de siete iniciativas al Plan Estratégico de Inversiones - P.E.I., los cuales serán financiadas y/ cofinanciadas por el Departamento Nacional de Planeación a través del Fondo Regional para los Pactos Territoriales y que se encuentran enmarcadas en el Conpes 4037 del 19 de julio de 2021.
- Ajuste del nombre y sector del proyecto: “Parque agroturístico para la investigación, transformación y comercialización de cacao”.
- Inclusión del proyecto “Construcción villa olímpica, Matanza”.

Los comités técnicos son una instancia especializada de apoyo técnico al servicio del Consejo Directivo, brinda asesoramiento y asistencia en el cumplimiento de las funciones y la toma de decisiones relacionada con la operatividad y ejecución del pacto.

## 4 Conclusiones

En términos de ejecución, se puede evidenciar un avance físico y financiero importante, en un período relativamente corto (30% del tiempo recorrido), con resultados superiores en el cumplimiento del Plan Estratégico de inversiones y en la superación de las metas



previstas en el Plan de Acción 2022 para este primer semestre, los cuales sugieren que durante el segundo semestre del 2022, el departamento de Santander estará literalmente en obra, generando empleo, reactivando la economía regional y avanzando en ese propósito de reducir brechas sociales, económicas y territoriales.

Las cifras obtenidas, demuestran que es posible sumar esfuerzos de inversión pública nacional y territorial alrededor de proyectos estratégicos, con un seguimiento a la ejecución interinstitucional, lo que demuestra no solo la calidad y seriedad en el cumplimiento de los compromisos financieros adquiridos por cada una de las partes, sino la coordinación interinstitucional para llevar a feliz término el desarrollo de los proyectos.

Ha sido acertada las inversiones en conectividad, para un departamento que, a pesar de estar en el cuarto lugar del PIB nacional, presenta a pesar de las grandes inversiones adelantadas, deudas históricas en materia de vías y transporte, pues solo el 37% de las vías secundarias están en buen estado y el 3% de las vías terciarias, luego siempre será un reto invertir en esta materia, que permitirá avanzar en términos de competitividad de los productos locales.

A nivel de educación superior, técnica y tecnológica, el departamento presenta un avance de manera sistemática a través de los años en el mejoramiento del nivel educativo superior de los jóvenes, siendo este un factor importante para avanzar en temas de competitividad. Para el año 2021 se presentaba una cobertura de educación del 63,21%, que se espera aumentar con los más de \$200.000 millones que en el marco de Pacto Funcional se esperan invertir de manera equitativa de acuerdo con las necesidades en el área metropolitana y en las subregiones.

Con las anteriores cifras, se puede precisar que es un logro para el DNP llevar a las regiones desarrollo de la mano de las entidades locales, con inversiones estratégicas que fueron priorizadas técnicamente a partir de las necesidades de los territorios, que contribuyen a reactivar la economía pero también a contribuir a que las comunidades tengan acceso a los recursos del estado con infraestructuras sociales que generan impacto no solo en el corto plazo, como es el caso de las inversiones en educación técnica, tecnológica y profesional descentralizada en las subregiones.

A todas luces, se precisa un acierto estratégico para el Departamento Nacional de Planeación, el avance del Pacto Funcional Santander, con tan solo un año de ejecución. Este resultado, en buena medida obedece a los siguientes factores que bien pueden





replicarse en otras regiones como un ejercicio de retroalimentación dinámica y en doble dirección:

- Voluntad política y técnica de los actores involucrados con poder de decisión: Lo que ha permitido garantizar que los recursos planteados indicativamente, tengan una ruta de gestión para cristalizarlos.
- Capacidad institucional de los socios locales (departamento y municipios): El equipo técnico de las entidades territoriales es fundamental en la estructuración de proyectos principalmente, pero también en toda la cadena de trámites que son indispensables para que los proyectos sean aprobados por el banco de proyectos y cuente con las respectivas viabilidades sectoriales.
- Masa crítica local: De las fuerzas vivas de la región, que permitan acompañar los proyectos desde su concepción, pasando por la cristalización de los mismos, hasta la etapa de ejecución y cierre, donde se espera que esta masa crítica contribuya al respectivo seguimiento y veeduría de las inversiones y la terminación de las obras.
- Cercanía física al socio territorial: En este caso, el departamento, con oficina dentro de la Gobernación, garantizando presencia física y cercana a los funcionarios involucrados para gestiones y trámites en tiempo real.
- Equipo técnico de alto nivel por parte del DNP: En especial, de la Gerencia Nacional de Pactos Territoriales, cuyo profesionalismo y responsabilidad, permite agilizar los proyectos ante los sectores nacionales y ante el Fondo Regional para los Pactos Territoriales.
- Confianza del departamento en el equipo territorial: La continuidad del equipo territorial y los procesos adelantados conjuntamente, generan la confianza suficiente en la alta dirección territorial para tener poder de gestión ante secretarios de despacho y mandos medios, necesario para avanzar en los diferentes procesos.
- Visión compartida de desarrollo regional: En la medida que el territorio disponga de una estrategia territorial basada en una visión compartida desde lo público, privado y social, es una prenda de garantía para la pertinencia, impacto y sostenibilidad de las inversiones

### *Retos y perspectivas*

Garantizar en la vigencia del segundo semestre del 2022, las inversiones del territorio de acuerdo con los compromisos previstos en el Plan Estratégico de Inversiones, los cuales



están concentrados en fuentes del Sistema General de Regalías, recursos propios y recursos de crédito aprobados por la asamblea departamental. Una buena parte de estos proyectos se encuentran en etapa contractual, lo cual permite inferir que las inversiones se esperan cristalizar en el segundo semestre de 2022.

El segundo semestre del 2022 será un período de ejecuciones de obras, lo cual amerita diseñar un plan de comunicaciones que permita informar a la sociedad el avance del Pacto en términos de obras más allá de recursos y como estas obras impactan positivamente en la vida de las comunidades locales.

- **Articulación con las entidades:** Si bien, en el caso del Pacto Funcional Santander, la sana y armoniosa articulación con las entidades ha sido un factor de éxito en la gestión de los recursos, es importante precisar el alcance de las competencias de cada entidad en la respectiva ejecución, de manera que se logre hacer un seguimiento a la ejecución sin despertar egos institucionales que afecten la misión de seguimiento.
- **Vigencias:** La diferencia entre el cronograma de los proyectos, los flujos y las vigencias en algunos de los proyectos, advierten un riesgo y un reto en la ejecución de los proyectos. En la medida, que se busque el equilibrio entre vigencias y los cronogramas, se disminuirá el riesgo de que flujos negativos impidan la ejecución de los proyectos y el cumplimiento de los objetos de los contratos.
- **Cierres financieros:** En el caso de proyectos cuyo alcance en el Plan Estratégico de Inversiones – P.E.I., llegan hasta los respectivos y diseños como es el caso de la Troncal Central Nacional a cargo del Invías y el anillo vial externo Piedecuesta – Girón, se sugiere acompañar el proceso de definición de la mejor alternativa de ejecución garantizando el cierre financiero en su ejecución, ya sea por obra pública o por concesión.
- **Hospitales:** En el caso de los hospitales incluidos en el P.E.I., se advierte la dificultad con la aprobación por parte del Ministerio de Salud, a la construcción de hospitales de San Andrés, Suaita y Barbosa, así como la terminación de los hospitales de San Gil y Mogotes, los cuales presentan serias dificultades en su primera fase, en particular con los respectivos estudios y diseños.

**Coordinación de Negociación, Implementación y Cierre  
Grupo Gerencia Nacional de Pactos Territoriales  
Dirección de Programación de Inversiones Públicas**