



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

Pacto Territorial Cesar – La Guajira

INFORME SEMESTRAL II – 2021

GERENCIA NACIONAL DE PACTOS TERRITORIALES

DIRECCIÓN DE INVERSIONES Y FINANZAS PÚBLICAS



Contenido

Siglas y abreviaciones	3
1. Introducción.....	4
2. Antecedentes.....	5
3. Balance del Pacto Cesar La Guajira.....	7
3.1 <i>Contenido general del Pacto Cesar La Guajira</i>	7
3.2 <i>Balance de avance físico y financiero</i>	8
3.2.1 Avance del Plan Estratégico de Inversiones - PEI	9
3.2.2 Avance Plan de Acción Anual.....	14
3.2.3 Impactos generados	17
3.3 <i>Balance de los Indicadores</i>	19
3.4 <i>Gestión de las instancias de administración y decisión</i>	20
4. Conclusiones	21

Siglas y abreviaciones

DNP	Departamento Nacional de Planeación
PND	Plan Nacional de Desarrollo
FRPT	Fondo Regional para los Pactos Territoriales
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
INVIAS	Instituto Nacional de Vías
PAA	Plan de Acción Anual
PEI	Plan Estratégico de Inversiones
CNIC	Coordinación de Negociación, Implementación y Cierre
GGNPT	Grupo de Gerencia Nacional de Pactos Territoriales

1. Introducción

El Pacto Territorial Cesar – La Guajira se suscribió el 14 de enero de 2021, con la firma de un acuerdo de voluntades entre el Departamento Nacional de Planeación, los departamentos de Cesar y La Guajira y los municipios de Valledupar, Pueblo Bello, Bosconia, Curumaní, San Alberto (Cesar), Riohacha, Uribia y Villanueva (La Guajira), que representan a los municipios

El Pacto Territorial Cesar - La Guajira tiene por objetivo articular políticas, planes y programas entre la Nación y los departamentos de Cesar y La Guajira orientados a promover el potencial del territorio, que contribuyan a la superación de la pobreza, el fortalecimiento institucional de las autoridades territoriales y el desarrollo socioeconómico de las comunidades.

Con el fin de evaluar el avance de este objetivo, se elaboró el presente informe que detalla las actividades de gestión, y financiación de los proyectos priorizados, desarrolladas durante el segundo semestre del 2021, el desarrollo de las instancias de administración y decisión y las conclusiones y recomendaciones para la implementación del Pacto Territorial Cesar – La Guajira. De igual manera, es un mecanismo de rendición de cuentas, el cual se encuentra cargado y disponible en la página web <https://pactosterritoriales.dnp.gov.co/> con el objetivo que las entidades territoriales lo tomen como insumo para que sea incluido dentro de la rendición de cuentas de las entidades suscribientes.

Dentro de los temas principales de este informe semestral se encuentran los antecedentes de los Pactos Territoriales, el balance del Pacto en relación al balance del Plan Estratégico de Inversiones – PEI y las acciones realizadas para gestionar el Plan de Acción Anual aprobado por el Consejo Directivo. Así mismo, se relacionan las iniciativas que se encuentran siendo gestionadas y en algunos casos financiadas por el FRPT.

Por otro lado, el Pacto Territorial tiene indicadores de cumplimiento los cuales reportan el avance mensual mediante el Sistema Nacional de Evaluación de Gestión y Resultados - SINERGIA. También, se hace una relación de las instancias de gobierno que se han realizado durante la vigencia del Pacto, haciendo un recuento de las decisiones que se han tomado. Por último, se enmarcan las principales conclusiones del avance y gestiones realizadas del Pacto Territorial.



2. Antecedentes

La figura de los Contratos Plan surge como un instrumento para articular el desarrollo de largo plazo entre la nación y el territorio, fomentar la concurrencia y alineación de inversiones prioritarias, fortalecer la descentralización, redistribuir la riqueza y enfrentar la inequidad y la pobreza extrema. Esta figura fue tomada del modelo francés al amparo de las buenas prácticas de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), a través de la cual se logra la articulación de los diferentes niveles de gobierno y el sector privado para el logro de proyectos de impacto económico y social en los territorios, generando resultados que responden a los intereses de los gobiernos nacionales y locales.

Esta figura empezó su implementación en Colombia a partir del año 2011, buscando acercar el Estado a la ciudadanía, cerrar las brechas territoriales, mitigar los rezagos en materia de reducción de la pobreza y de la inequidad y aportar a la reconstrucción de las regiones golpeadas por el conflicto armado a través de la concertación e identificación de prioridades estratégicas de desarrollo regional y la articulación de esfuerzos para financiar proyectos priorizados en el marco de la estrategia.

Durante su primera etapa de ejecución, de 2012 a 2015, se suscribieron siete (7) Contratos Plan denominados piloto: Atrato Gran Darién, Arauca, Boyacá, Cauca, Nariño, Tolima y Santander, con un área de influencia en nueve departamentos. En la segunda etapa, 2016 a 2019, la herramienta se enfocó en la realización de inversiones destinadas a la construcción de la paz, como consecuencia del acuerdo de paz firmado entre el Gobierno nacional y la guerrilla de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), suscribiendo seis (6) Contratos Paz: Bolívar-Sucre, Caquetá, Guainía, Guaviare, Meta y Valle del Cauca, con un área de influencia en siete departamentos.

Tras la implementación de las dos generaciones de los Contratos Plan, el Gobierno nacional define en el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 “Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad”, un enfoque regional a través de Pactos Territoriales, dando paso a la tercera etapa o generación de este instrumento de articulación e integración Nación- Territorio.

En el artículo 250 de la Ley 1955 de 2019, “Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo – PND 2018-2022”, se define los Pactos Territoriales como unos acuerdos marco de voluntades cuyo propósito es articular las políticas, planes y programas orientados a la gestión técnica y financiera de proyectos de impacto regional y subregional conforme a las necesidades de los territorios, a fin de promover el desarrollo regional,

subregional, la superación de la pobreza, el fortalecimiento institucional de las autoridades territoriales y el desarrollo socioeconómico de las comunidades.

Para la implementación de los Pactos Territoriales se consideraron las lecciones aprendidas de los Contratos Plan, tomando como base las experiencias positivas que lograron consolidarla como una plataforma de integración multinivel, con capacidad para coordinar las acciones de planeación, de gestión y financiación de las entidades para la ejecución de proyectos estratégicos. De igual forma, estas lecciones aprendidas permitieron identificar que para la implementación de los Pactos se debe realizar de manera prioritaria, un ejercicio de concertación de la visión de desarrollo regional en articulación con los diferentes niveles de gobierno y los demás actores que convergen en el territorio (como los esquemas asociativos territoriales, entre otros), logrando así definir una visión compartida, reduciendo la atomización de las inversiones y concentrando los esfuerzos en la gestión y financiación de iniciativas estratégicas para impulsar el desarrollo territorial.

La apuesta de los Pactos Territoriales representa la ruta de trabajo conjunta y articulada entre la Nación, los gobiernos subnacionales y diferentes actores, que promueve el diálogo y la articulación, con el fin de definir y priorizar las inversiones estratégicas, de acuerdo con las necesidades y oportunidades identificadas conjuntamente, que permite integrar fuentes de financiación y lograr mayores y mejores resultados. Se pueden identificar tres tipos de pactos: regionales, departamentales y funcionales.

El Pacto Territorial Cesar La Guajira está categorizado como un pacto funcional, entendido como un acuerdo marco de voluntades que podrá ser suscrito entre la Nación y los municipios que tengan relaciones funcionales, de acuerdo con la metodología definida por el DNP. Este pacto permitirá impulsar el desarrollo económico y social de los departamentos, consolidando las relaciones funcionales identificadas entre sus municipios, que se desarrollan en torno a temas económicos, ambientales e incluso de conmutación laboral.

3. Balance del Pacto Cesar La Guajira

3.1 Contenido general del Pacto Cesar La Guajira

En la minuta del Pacto Territorial Cesar La Guajira se establecen y acuerdan las condiciones generales de la suscripción y la focalización temática, que orienta las acciones para su desarrollo, los cuales se relacionan en la tabla 1.

Tabla 1. Pacto Cesar La Guajira, Generalidades

Fecha de suscripción	14 de enero 2021	Objetivo
Plazo de ejecución	5 años	Articular políticas, planes y programas entre la Nación y los departamentos de Cesar y La Guajira orientados a promover el potencial del territorio, que contribuyan a la superación de la pobreza, el fortalecimiento institucional de las autoridades territoriales y el desarrollo socioeconómico de las comunidades
Fecha estimada de cierre	14 de enero 2026	Líneas temáticas
Entidades Suscribientes		<ul style="list-style-type: none"> • Desarrollo económico y social • Vías para la equidad • Infraestructura social <ul style="list-style-type: none"> • Departamento Nacional de Planeación • Gobernación de Cesar • Gobernación de La Guajira • Alcaldía de Valledupar • Subregión Media Guajira • Subregión Norte-Cesar • Subregión Noroccidental-Cesar • Subregión Centro-Cesar • Subregión Sur-Cesar • Subregión Alta Guajira • Subregión Sur de La Guajira
Alcance Territorial		<ul style="list-style-type: none"> • Departamento del Cesar – 25 municipios • Departamento de La Guajira – 15 municipios

Fuente: Minuta Pacto Territorial Cesar La Guajira, 2021

Para la ejecución del Pacto cuenta con el PEI por un monto total indicativo de \$5.421.948 millones, el cual se espera comprometer durante el plazo total del Pacto:

*Tabla 2. Pacto Cesar La Guajira, PEI por línea temática. Valores en millones
(Cifras en millones)*

Línea temática	Sector	Iniciativas	Aporte Nación Indicativo	Aporte Territorio Indicativo	Valor Indicativo
Desarrollo económico, ambiental, social y cultural	Agricultura y Desarrollo Rural	4	\$ 128.651	\$ 9.540	\$ 138.191
	Ambiente y Desarrollo Sostenible	10	\$ 73.228	\$ 0	\$ 73.228
	Comercio Industria y Turismo	8	\$ 170.512	\$ 82.500	\$ 253.012
	Cultura	1	\$ 0	\$ 146.458	\$ 146.458
	Deporte y Recreación	7	\$ 94.578	\$ 0	\$ 94.578
	Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	2	\$ 132.696	\$ 0	\$ 132.696
Infraestructura y progreso	Ambiente y Desarrollo Sostenible	2	\$ 0	\$ 91.729	\$ 91.729
	Cultura	1	\$ 0	\$ 14.000	\$ 14.000
	Educación	2	\$ 240.000	\$ 24.000	\$ 264.000
	Interior	1	\$ 4.036	\$ 0	\$ 4.036
	Minas y Energía	8	\$ 173.955	\$ 90.814	\$ 264.769
	Salud y Protección Social	1	\$ 0	\$ 42.000	\$ 42.000
	Transporte	29	\$ 2.632.965	\$ 629.821	\$ 3.262.785
	Vivienda Ciudad y Territorio - Agua	24	\$ 265.729	\$ 77.390	\$ 343.119
Seguridad y convivencia	Defensa y Policía	1	\$ 74.560	\$ 0	\$ 74.560
	Justicia y Del Derecho	2	\$ 222.786	\$ 0	\$ 222.786
TOTAL		103	\$ 4.213.696	\$ 1.208.252	\$ 5.421.948

Fuente: GGNPT, PEI.

Una vez es consolidado el Plan Estratégico de Inversiones – PEI, el cual cuenta con 103 iniciativas en tres líneas temáticas, se procede a realizar el Plan de Acción Anual, el cual direcciona las acciones adelantar por vigencia. Al momento se cuenta con el Plan de Acción 2021.

3.2 Balance de avance físico y financiero

El balance de avance de ejecución, físico y financiero se materializa a través del seguimiento realizado a la ejecución de las iniciativas que integran el PEI. En el marco del proceso de seguimiento del Pacto Cesar La Guajira, se encuentra cargada la información a nivel de proyectos en el sistema de información SISPACTOS, en el cual se han reportado los bullets de avance de cada proyecto. Así mismo, se han elaborado los boletines mensuales y fichas trimestrales en las cuales se ha reportado el avance de cada proyecto, las alertas,

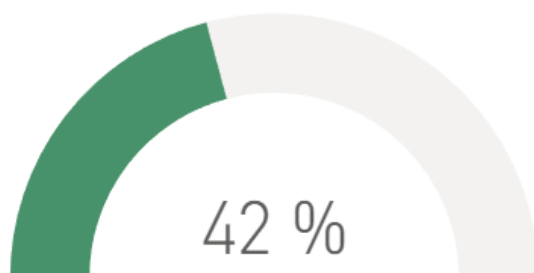
recomendaciones y la bitácora de reuniones adelantadas que dan cuenta de la gestión interinstitucional para el cumplimiento de requisitos de Fondo Regional.

3.2.1 Avance del Plan Estratégico de Inversiones - PEI

En el PEI se priorizaron un total de 103 iniciativas estratégicas para ser implementadas en el marco del Pacto con un valor indicativo de \$5.421.948 millones, de los cuales \$ 4.213.696 millones, son aportes de la Nación y \$ 1.208.252 millones aportes del territorio.

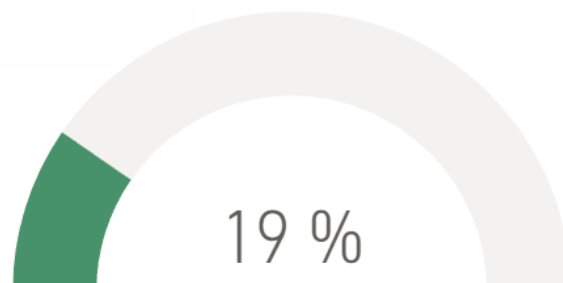
A la fecha el PEI presenta un avance de ejecución del 19%, el cual es el tiempo transcurrido desde la firma del Pacto. Así mismo, presenta un avance financiero del 42%.

Ilustración 1. Pacto Cesar La Guajira, avance financiero



Fuente: GGNPT, 2021

Ilustración 2. Pacto Cesar La Guajira, avance de ejecución



Fuente: GGNPT, 2021.

Al cierre de este segundo semestre el avance financiero se encuentra por encima del avance de ejecución por un 14%, lo cual indica que el presupuesto indicativo de inversión se ha ido comprometiendo de acuerdo con lo estimado en la ejecución. El PEI presenta el siguiente avance financiero por línea temática y sector.

*Tabla 3. Pacto Cesar La Guajira, avance financiero del PEI
(Cifras en millones)*

Línea Temática	Sectores	Proyectos	Valor Indicativo	Valor Comprometido	Avance Financiero
Desarrollo económico, ambiental, social y cultural	Agricultura y Desarrollo Rural	4	\$ 138.191	\$ 31.191	23%
	Ambiente y Desarrollo Sostenible	10	\$ 73.228	\$ 57.247	78%
	Comercio Industria y Turismo	8	\$ 253.012	\$ 0	0%
	Cultura	1	\$ 146.458	\$ 146.458	100%
	Deporte y Recreación	7	\$ 94.578	\$ 56.289	60%

Línea Temática	Sectores	Proyectos	Valor Indicativo	Valor Comprometido	Avance Financiero
	Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	2	\$ 132.696	\$ 143.540	108%
Total línea		32	\$ 838.164	\$ 434.726	52%
Infraestructura y progreso	Ambiente y Desarrollo Sostenible	2	\$ 91.729	\$ 0	0%
	Cultura	1	\$ 14.000	\$ 0	0%
	Educación	2	\$ 264.000	\$ 80.333	30%
	Interior	1	\$ 4.036	\$ 4.036	100%
	Minas y Energía	8	\$ 264.769	\$ 73.769	28%
	Salud y Protección Social	1	\$ 42.000	\$ 0	0%
	Transporte	29	\$ 3.262.785	\$ 1.309.352	40%
	Vivienda Ciudad y Territorio - Agua	24	\$ 343.119	\$ 95.628	28%
Total línea		68	\$ 4.286.438	\$ 1.563.118	36%
Seguridad y convivencia	Defensa y Policía	1	\$ 74.560	\$ 74.560	100%
	Justicia y Del Derecho	2	\$ 222.786	\$ 189.666	85%
Total línea		3	\$ 297.346	\$ 264.225	89%
Total general		103	\$ 5.421.948	\$ 2.262.069	42%

Fuente: GGNPT, PEI.

De acuerdo con la tabla anterior, la línea temática Infraestructura social presenta un avance financiero del 42%, el sector que más recursos ha comprometido es el sector transporte con un valor total de \$1.309.352 millones.

Balance PEI por estados

A continuación se presenta el balance de los proyectos incluidos en el PEI de acuerdo con los siguientes estados:

- *Ejecutado.* Comprende los proyectos que culminaron sus actividades.
- *En ejecución.* Reúne los proyectos contratados y que están en desarrollo de sus actividades.
- *En gestión.* Agrupa los que se encuentran en proceso de estructuración, viabilidad técnica y financiera, o en proceso de contratación.

*Tabla 4. Pacto Cesar La Guajira, Número y valor de proyectos por estado
(Cifras en millones)*

Estado	Sector	Número de proyectos	Valor Indicativo	Valor Comprometido
Ejecutados	Ambiente y Desarrollo Sostenible	3	\$ 16.418	\$ 15.996

Estado	Sector	Número de proyectos	Valor Indicativo	Valor Comprometido
	Transporte	1	\$ 1.086	\$ 1.086
Total ejecutados		4	\$ 17.504	\$ 17.082
En Ejecución	Agricultura y Desarrollo Rural	3	\$ 31.191	\$ 31.191
	Ambiente y Desarrollo Sostenible	3	\$ 43.381	\$ 41.251
	Cultura	1	\$ 146.458	\$ 146.458
	Defensa y Policía	1	\$ 74.560	\$ 74.560
	Deporte y Recreación	5	\$ 51.500	\$ 56.289
	Educación	1	\$ 80.000	\$ 80.333
	Interior	1	\$ 4.036	\$ 4.036
	Justicia y Del Derecho	1	\$ 184.786	\$ 189.666
	Minas y Energía	4	\$ 73.769	\$ 73.769
	Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	2	\$ 132.696	\$ 143.540
	Transporte	19	\$ 1.380.979	\$ 1.308.266
	Vivienda Ciudad y Territorio - Agua	8	\$ 88.428	\$ 95.628
Tota en ejecución		49	\$ 2.291.786	\$ 2.244.987
En Gestión	Agricultura y Desarrollo Rural	1	\$ 107.000	\$ 0
	Ambiente y Desarrollo Sostenible	6	\$ 105.157	\$ 0
	Comercio Industria y Turismo	8	\$ 253.012	\$ 0
	Cultura	1	\$ 14.000	\$ 0
	Deporte y Recreación	2	\$ 43.078	\$ 0
	Educación	1	\$ 184.000	\$ 0
	Justicia y Del Derecho	1	\$ 38.000	\$ 0
	Minas y Energía	4	\$ 191.000	\$ 0
	Salud y Protección Social	1	\$ 42.000	\$ 0
	Transporte	9	\$ 1.880.720	\$ 0
	Vivienda Ciudad y Territorio - Agua	16	\$ 254.690	\$ 0
Total en gestión		50	\$ 3.112.658	\$ 0
Total Balance PEI		103	\$ 5.421.948	\$ 2.262.069

Fuente: GGNPT, PEI.

De acuerdo con el estado de los proyectos, 4 se encuentran ejecutados por valor de \$ 17.082 millones, 49 se encuentran en ejecución por valor de \$ 2.244.987 millones y 50 se encuentran en gestión. El sector que cuenta con mayor número de proyectos en ejecución es transporte con 19 proyectos. A continuación se presentan los recursos comprometidos por fuente de financiación.

*Tabla 5. Pacto Cesar La Guajira, recursos comprometidos por fuente de financiación PEI
(Cifras en millones)*

Sectores	Comprometido Territorio	Comprometido Nación	Total Comprometido
Agricultura y Desarrollo Rural	\$ 9.540	\$ 21.651	\$ 31.191
Ambiente y Desarrollo Sostenible	\$ 0	\$ 57.247	\$ 57.247
Comercio Industria y Turismo	\$ 0	\$ 0	\$ 0
Cultura	\$ 146.458	\$ 0	\$ 146.458
Defensa y Policía	\$ 0	\$ 74.560	\$ 74.560
Deporte y Recreación	\$ 801	\$ 55.488	\$ 56.289
Educación	\$ 0	\$ 80.333	\$ 80.333
Interior	\$ 0	\$ 4.036	\$ 4.036
Justicia y Del Derecho	\$ 0	\$ 189.666	\$ 189.666
Minas y Energía	\$ 53.814	\$ 19.955	\$ 73.769
Salud y Protección Social	\$ 0	\$ 0	\$ 0
Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	\$ 0	\$ 143.540	\$ 143.540
Transporte	\$ 403.488	\$ 905.863	\$ 1.309.352
Vivienda Ciudad y Territorio - Agua	\$ 37.374	\$ 58.254	\$ 95.628
Total general	\$ 651.475	\$ 1.610.594	\$ 2.262.069

Fuente: GGNPT, PEI

El avance comprometido por fuente permite identificar que la Nación ha comprometido recursos por valor \$\$ 1.610.594 millones correspondiente a un 71% y el territorio \$ 651.475 millones correspondiente al 29% de los recursos comprometidos del PEI.

Proyectos financiados por el FRPT

A la fecha se ha realizado 1 financiación de proyectos a través del mecanismo de distribución y 10 proyectos por el FRPT. A continuación se muestran los proyectos financiados.

*Tabla 6. Pacto Cesar La Guajira, proyectos financiados por el FRPT
(Cifras en millones)*

Sector	Nombre del proyecto	Valor comprometido
Agricultura y Desarrollo Rural	Estudios y Diseños Embalse Multipropósito los Besotes	\$ 19.036
Ambiente y Desarrollo Sostenible	Intervención ambiental para mitigación del riesgo. Obra de mitigación La Gloria	\$ 30.407
	Intervención ambiental para mitigación del riesgo. Obras de mitigación riesgo de inundación La Gloria	\$ 9.365
Deporte y Recreación	Construcción de Escenarios Deportivos del Municipio de El Paso - Cesar	\$ 9.600

Sector	Nombre del proyecto	Valor comprometido
	Construcción de Escenarios Deportivos en la Unidad Recreacional del Municipio de Chimichagua en el Departamento del Cesar	\$ 10.995
	Construcción del Estadio Municipal Edison Mejía en el Municipio de la Paz -Cesar	\$ 12.000
	Construcción del Parque Recreativo - Cancha de Fútbol - Obras de Urbanismo y Biosaludables en el Municipio de Pueblo Bello, Departamento del Cesar	\$ 5.600
Educación	Segunda Etapa de la Universidad Nacional Sede la Paz	\$ 56.000
Interior	Construcción del Centro de Desarrollo Infantil CDI en el barrio Villa Taxi en el municipio de Valledupar	\$ 4.036
Minas y Energía	Construcción y estructuración integral de soluciones individuales fotovoltaicas en vivienda rural dispersa de municipios ubicados sobre la línea colectora de energía, departamento de La Guajira	\$ 19.955
Transporte	Mejoramiento vías (secundarias o terciarias) departamento del Cesar - Plan Vial Departamental	\$ 422.518
Total General		\$ 599.512

Fuente: GGNPT, PEI

El FRPT ha sido fundamental no solo para la financiación de los proyectos requeridos por el territorio sino para agilizar los términos y tiempos en la aprobación y ejecución de los recursos. Los departamentos de Cesar y La Guajira han sido beneficiados con estos recursos, de acuerdo con las siguientes inversiones:

- ✓ Se contempla la intervención en **infraestructura deportiva** en los municipios de Pueblo Bello, Chimichagua, La Paz y El Paso con una inversión superior a los **\$39.500 millones**, financiados con recursos de la Nación a través del Fondo Regional para Pactos Territoriales. Estas inversiones permitirán beneficiar a los habitantes con escenarios aptos para el desarrollo de prácticas recreo deportivas como estadios y coliseos que vinculen diferentes disciplinas deportivas. Todos los contratos específicos fueron suscritos.
- ✓ El **Plan Vial departamental del Cesar**, compuesto por 21 tramos que se dividen en tres grupos de inversión, tendrá una financiación superior a los **\$656.651 millones**, donde la Nación aportará a través del FRPT un valor de \$428.210 millones y el territorio aportará \$228.441 millones. El Grupo I del Plan Vial Departamental, compuesto por 8 tramos viales, tendrá una financiación de \$144.867 millones por parte de la Nación, los cuales ya cuentan con contrato específico. El Grupo II, compuesto por 7 tramos viales, tendrá una financiación de \$92.716 millones y también cuenta con contrato específico suscrito. Por último, el grupo III que se compone por 6 tramos viales contará con una financiación por parte de la Nación por \$190.627 millones. Este grupo se encuentra incluido en el Contrato Específico nro. 3 suscrito el 30 de diciembre de 2021.

- ✓ Se realizará la construcción en infraestructura para la educación superior con la financiación de la **Segunda Etapa Universidad Nacional – Sede La Paz**, por un valor de \$80.000 millones, donde la Nación aportará \$56.000 millones y el territorio aportará \$24.000 millones. Esta inversión permitirá fortalecer los procesos de formación de profesionales en la región. El 31 de diciembre de 2021 se realiza la suscripción del contrato específico con la Universidad Nacional.
- ✓ Se construirá el **Centro de Desarrollo Infantil Villa Taxi en Valledupar**, por un valor aproximado de \$4.036 millones, el cual será financiado en su totalidad por el FRPT. El proyecto ya cuenta con viabilidad del ICBF y se encuentra suscrito el Contrato Especifico, el cual se realizó el 30 de diciembre de 2021.
- ✓ Se contempla la financiación de la Construcción y estructuración integral de **soluciones individuales fotovoltaicas en vivienda rural dispersa** de municipios ubicados sobre la línea colectora de energía, departamento de La Guajira, por un valor de \$19.955 millones, los cuales serán financiados en su totalidad por el FRPT a través del contrato específico suscrito. Se han generado esfuerzos conjuntos con el IPSE y la Gobernación de La Guajira para complementar la oferta energética de la región y así llegar a más hogares del departamento buscando una mayor calidad de vida para la población.
- ✓ Se busca la **intervención ambiental para la mitigación del riesgo** de inundación en el municipio de La Gloria, por un valor de \$42.000 millones, donde la Nación, a través del FRPT, aporta la totalidad de los recursos mediante dos contratos específicos suscritos el 30 de diciembre de 2021. Con esta intervención se espera mitigar el riesgo y así evitar externalidades negativas a la población, mejorando así sus condiciones de habitabilidad.
- ✓ Con el fin de promover la productividad y competitividad en la región, se busca financiar el proyecto **“Desarrollo de acciones de emprendimiento y fortalecimiento microempresarial como estrategia de reactivación económica para la población en situación de pobreza y vulnerabilidad”** en los municipios de La Paz, Pueblo Bello, San Diego y Manaure, con una inversión cercana a los \$12.012 millones, los cuales serán aportados en su totalidad por la Nación a través del FRPT. El proyecto está en proceso de verificación de requisitos por parte del equipo técnico, jurídico y financiero del FRPT.

3.2.2 Avance Plan de Acción Anual

El Plan de Acción Anual-PAA prioriza anualmente los proyectos a ejecutarse con el propósito de estructurarlos, viabilizarlos o lograr el cierre financiero, de acuerdo con las instrucciones del Consejo Directivo.

El PAA estuvo conformado por 94 proyectos por un valor indicativo de \$ 3.621.729 millones, de los cuales \$1.141.751 millones corresponden al aporte territorio y \$2.479.977 millones al aporte de la Nación.

*Tabla 7. Pacto Funcional Cesar La Guajira PAA avance financiero.
(Cifras en millones)*

Línea Temática	Sector	Proyectos	Valor Indicativo	Valor Comprometido	Avance
Desarrollo económico, ambiental, social y cultural	Agricultura y Desarrollo Rural	3	\$ 31.191	\$ 31.191	100%
	Ambiente y Desarrollo Sostenible	10	\$ 73.228	\$ 57.247	78%
	Comercio, Industria y Turismo	3	\$ 108.012	\$ 0	0%
	Cultura	1	\$ 146.458	\$ 146.458	100%
	Deporte y Recreación	6	\$ 76.359	\$ 56.289	74%
	Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	2	\$ 132.696	\$ 143.540	108%
Total línea		25	\$ 567.945	\$ 434.726	77%
Infraestructura para la seguridad ciudadana	Defensa y Policía	1	\$ 74.560	\$ 74.560	100%
	Justicia y del derecho	2	\$ 222.786	\$ 189.666	85%
Total línea		3	\$ 297.346	\$ 264.225	89%
Infraestructura y progreso	Ambiente y Desarrollo Sostenible	2	\$ 91.729	\$ 0	0%
	Educación	2	\$ 264.000	\$ 80.333	30%
	Interior	2	\$ 18.036	\$ 4.036	22%
	Minas y Energía	7	\$ 234.769	\$ 73.769	31%
	Salud y Protección Social	1	\$ 42.000	\$ 0	0%
	Transporte	28	\$ 1.762.785	\$ 1.309.352	74%
	Vivienda, Ciudad y Territorio - Agua	24	\$ 343.119	\$ 95.628	28%
Total línea		66	\$ 2.756.438	\$ 1.563.118	57%
Total General		94	\$ 3.621.729	\$ 2.262.069	62%

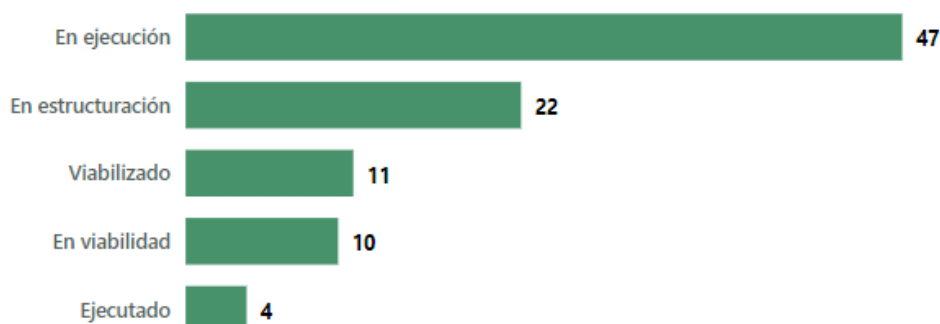
Fuente: GGNPT, PAA

El PAA 2021 presenta un avance de 62%, los sectores que presentan un mayor valor comprometido son TIC con un 108% y agricultura y desarrollo rural, cultura, defensa y policía con un avance del 100%.

Los sectores que representaron un reto fueron comercio, industria y turismo, Ambiente y desarrollo sostenible y salud y protección social, en los cuales no se materializaron inversiones. Lo anterior debido a que los proyectos no lograron la estructuración de factibilidad para acceder a los recursos, por ende presentan un avance financiero durante la vigencia de un 0%.

Dentro del proceso de seguimiento y gestión realizado por la CNIC, al cierre de la vigencia 2021, 47 proyectos se encuentran en ejecución, 22 en estructuración, 11 viabilizado, 10 en viabilidad y 4 ejecutados viabilizado de acuerdo con la siguiente ilustración.

Ilustración 3. Pacto Cesar La Guajira, Estado de proyectos del PAA



Fuente: GGNP, PAA 2021

Por otro lado, las fuentes de financiación comprometidas para la consolidación del PAA 2021 se distribuyen entre Territorio y Nación, como se relaciona en la siguiente tabla:

*Tabla 8. Pacto Cesar La Guajira, PAA fuente de financiación
(Cifras en millones)*

Línea Temática	Sector	Comprometido Nación	Comprometido Territorio	Total Comprometido
Desarrollo económico, ambiental, social y cultural	Agricultura y Desarrollo Rural	\$ 21.651	\$ 9.540	\$ 31.191
	Ambiente y Desarrollo Sostenible	\$ 57.247	\$ 0	\$ 57.247
	Comercio, Industria y Turismo	\$ 0	\$ 0	\$
	Cultura	\$	\$ 146.458	\$ 146.458
	Deporte y Recreación	\$ 55.488	\$ 801	\$ 56.289
	Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	\$ 143.540	\$ 0	\$ 143.540
	Defensa y Policía	\$ 74.560	\$ 0	\$ 74.560

Línea Temática	Sector	Comprometido Nación	Comprometido Territorio	Total Comprometido
Infraestructura para la seguridad ciudadana	Justicia y del derecho	\$ 189.666	\$ 0	\$ 189.666
Infraestructura y progreso	Ambiente y Desarrollo Sostenible	\$ 0	\$ 0	\$
	Educación	\$ 80.333	\$ 0	\$ 80.333
	Interior	\$ 4.036	\$ 0	\$ 4.036
	Minas y Energía	\$ 19.955	\$ 53.814	\$ 73.769
	Salud y Protección Social	\$ 0	\$ 0	\$
	Transporte	\$ 905.863	\$ 403.488	\$ 1.309.352
	Vivienda, Ciudad y Territorio - Agua	\$ 58.254	\$ 37.374	\$ 95.628
Total		\$ 1.610.594	\$ 651.475	\$ 2.262.069
Porcentaje		71%	29%	100%

Fuente: GGNPT, PAA 2021

De acuerdo con las fuentes de financiación comprometidas para esta vigencia del PAA 2021 se comprometieron \$2.262.069 millones, de los cuales la Nación aportó \$ 1.610.594 millones con un 71% y el territorio \$ 651.475 millones con un 29%.

3.2.3 Impactos generados

Se estima que el Pacto Cesar – La Guajira generaría cerca de 75.907 empleos directos y 126.693 indirectos. Así mismo es importante destacar que la ejecución de los proyectos estratégicos beneficiará aproximadamente a 2.261.105 habitantes del área de influencia del Pacto Cesar y La Guajira. Para tal fin, a continuación se evidencian los avances de los proyectos que mas aportan a la reactivación económica:

Conexión Alta Guajira

- **Estado:** en ejecución
- **Avance:** El corredor Conexión Alta Guajira Uribea - Puerto Bolívar - Estrella - Vías Wayú tiene una longitud aproximada de 230 kilómetros sumando el corredor Cabo de la Vela – San Martín.

INVIAS incluyó el proyecto en el programa Vías para la legalidad, mediante proceso LP-DT-066 - 2020 adjudicó el contrato de obra a la firma UNIÓN TEMPORAL ANDINO 066, por valor de \$265.853.856.477 y plazo 114 meses.

Mediante el proceso CMA-DT- 161-2020 adjudicó el contrato de interventoría al CONSORCIO GINPROVIAS VISION 2030/191 por un valor de \$19.119.769.140 con un plazo de 114 meses. El valor total comprometido a la fecha es de \$284.973.625.617

El contrato tiene como alcance la intervención del corredor vial “Uribia – Puerto Bolívar y Cabo de la Vela – San Martín – Nazaret, que incluye: Actualización de Diseños, Mejoramiento y pavimentación de aproximadamente 39.0 kilómetros y Mantenimiento y rehabilitación del corredor

Energía fotovoltaica en Dibulla, La Guajira

- **Estado:** aprobado por OCAD Paz
- **Avance:** En la sesión de OCAD Paz nro. 51 fue aprobado el proyecto “Instalación de sistemas de autogeneración eléctrica con tecnología solar fotovoltaica en viviendas rurales no interconectadas del municipio de Dibulla, La Guajira” con código BPIN 20201301010694.

Con este proyecto, que tiene un costo de \$32.928.275.294, se realizará la construcción de 989 soluciones de energía solar fotovoltaica en viviendas rurales o usuarios, basados en el proyecto tipo DNP de consumo máximo de 40kWh/mes. El sistema que se instalará en cada vivienda constará de 2 módulos solares de 385 watt conectados entre sí, con una capacidad total de 770Watt pico, soportados en una estructura metálica.

Cárcel de Riohacha

- **Estado:** en ejecución
- **Avance:** Con el fin de fortalecer la legalidad, la convivencia y seguridad ciudadana para fomentar la atracción de la inversión nacional y extranjera en el departamento, se adjudicó el contrato de obra USPEC-LP-029-2020 cuyo objeto es contratar la “CONSTRUCCIÓN DEL ESTABLECIMIENTO DE RECLUSIÓN DEL ORDEN NACIONAL – ERON DE MEDIANA SEGURIDAD, ADECUADO PARA LA OPERACIÓN POR PARTE DEL INPEC, EN RIOHACHA, DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA, POR EL SISTEMA DE PRECIOS UNITARIOS CON FORMULA DE AJUSTE”. Con este proyecto, que tiene un costo mayor a los \$184.000 millones, generará aproximadamente 1.500 empleos.

La USPEC durante la vigencia de 2020 tramitó la autorización de cupo para comprometer vigencias futuras ordinarias en el presupuesto de gasto de inversión para las intervenciones en el proyecto de Construcción del Nuevo ERON Riohacha, las cuales fueron autorizadas por parte del Ministerio de Hacienda y Crédito Público el 28 de septiembre de 2020, lo cual permitió la contratación y ejecución del proyecto.

Marina de Riohacha

- **Estado:** en estructuración

- Avance:** Se encuentra en proceso de estructuración, el proyecto ya cuenta con el licenciamiento ambiental de CorpoGuajira e ICAHN para iniciar su ejecución. El proyecto ya se encuentra en revisión y mesas técnicas ante FONTUR para su viabilidad. Valor total del proyecto: \$32.876 millones. Se espera contar con la viabilidad del proyecto en el mes de abril de 2022.

3.3 Balance de los Indicadores

El Pacto Territorial mide el impacto de la inversión de acuerdo con una batería compuesta por 6 indicadores, a través de los cuales se mide el avance del cumplimiento de las metas planteadas y el impacto que han tenido en la región.

Funcional Cesar-La Guajira % Avance: - % Avance Acumulado: -							
Desarrollo económico, ambiental, social y cultural % Avance: - % Avance Acumulado: -							
Agricultura y Desarrollo Rural % Avance: - % Avance Acumulado: -							
Indicador	Avance	Meta	% Avance	Meta Acumulada	Avance Acumulado	% Avance Acumulado	Fecha Corte
Familias beneficiadas con asistencia técnica en proyecto productivo y competitivo en el marco del Pacto Cesar-La Guajira			0,00	150,00		0,00	
Infraestructura y progreso % Avance: - % Avance Acumulado: -							
Ambiente y Desarrollo Sostenible % Avance: - % Avance Acumulado: -							
Indicador	Avance	Meta	% Avance	Meta Acumulada	Avance Acumulado	% Avance Acumulado	Fecha Corte
Área costera intervenida en el marco del Pacto Cesar-La Guajira			0,00	32,00		0,00	
Minas y Energía % Avance: - % Avance Acumulado: -							
Indicador	Avance	Meta	% Avance	Meta Acumulada	Avance Acumulado	% Avance Acumulado	Fecha Corte
Viviendas con servicio de energía eléctrica instalado en el marco del Pacto Cesar-La Guajira			0,00	8.077,00		0,00	
Transporte % Avance: - % Avance Acumulado: -							
Indicador	Avance	Meta	% Avance	Meta Acumulada	Avance Acumulado	% Avance Acumulado	Fecha Corte
Vías intervenidas en el marco del Pacto Cesar-La Guajira			0,00	365,32		0,00	
Vivienda, Ciudad y Territorio % Avance: - % Avance Acumulado: -							
Indicador	Avance	Meta	% Avance	Meta Acumulada	Avance Acumulado	% Avance Acumulado	Fecha Corte
Acueductos y sistemas de saneamiento básico construidos, optimizados y			0,00	10,00		0,00	

mejorados en el marco del Pacto Cesar-La Guajira							
Desarrollo económico, ambiental, social y cultural % Avance: - % Avance Acumulado: -							
Cultura/Justicia y del Derecho % Avance: - % Avance Acumulado: -							
Indicador	Avance	Meta	% Avance	Meta Acumulada	Avance Acumulado	% Avance Acumulado	Fecha Corte
Infraestructura cultural, histórica y pública construida en el marco del Pacto Cesar-La Guajira			0,00	3,00		0,00	

A través del Sistema Nacional de Evaluación de Gestión y Resultados -SINERGIA- se reportó periódicamente la información asociada a los indicadores de cumplimiento de compromisos y metas del Pacto.

3.4 Gestión de las instancias de administración y decisión

El desarrollo e implementación del pacto estará encabezado por el Consejo Directivo que es la instancia superior de administración y decisión del Pacto Cesar La Guajira. Su función es dirigir y orientar la implementación de este, definiendo las estrategias y acciones que permitan el cumplimiento de sus objetivos, procurando la adecuada interacción entre los niveles de gobierno participantes.

Tabla 9. Número de sesiones del Comité Técnico y el Consejo Directivo

Año	Comités técnicos	Consejos Directivos
2021	2	3
Total	2	3

Fuente: Gerencia Nacional de Pactos Territoriales, 2021.

Se desarrolló la primera sesión del Consejo Directivo el 18 de febrero de 2021, donde se aprobó el reglamento interno de esta instancia, el Plan Estratégico de Inversiones y el Plan de Acción para la vigencia 2021.

En el segundo semestre del 2021 se llevó a cabo el Consejo Directivo No. 2 de manera extraordinaria el 28 de julio, en el cual se realizó el ajuste al Plan Estratégico de Inversiones y Plan de Acción 2021, teniendo en cuenta la financiación de proyectos en el marco del CONPES 4037.

A su vez, el Consejo Directivo Nro. 3 ordinario se realizó el 21 de diciembre de 2021, donde se entregó el balance de ejecución del Pacto a los integrantes de esta instancia, así como el ajuste el Plan de Acción 2021, teniendo en cuenta los proyectos financiados a través del CONPES 4037 que realizaron la firma del contrato específico con el FRPT.

Respecto al Comité Técnico, se realizó el Comité Técnico nro. 1 el 27 de julio de 2021, donde se validó el ajuste al Plan Estratégico de Inversiones y Plan de Acción 2021, teniendo en cuenta la financiación de proyectos en el marco del CONPES 4037.

Por último, se realizó el Comité Técnico nro. 2 el 20 de diciembre de 2021, donde se validó el balance de ejecución del Pacto a los integrantes de esta instancia, así como el ajuste el Plan de Acción 2021.

4. Conclusiones

Como resultado de la gestión realizada con las entidades suscriptoras del Pacto y las entidades cabeza de sector, se ha logrado la ejecución de 52 proyectos por un valor total de \$2.12 billones, en tan solo 11 meses de vigencia del Pacto Territorial. Esto representa una ejecución financiera del 42%.

Dentro del proceso de articulación interinstitucional se realizaron sesiones técnicas de seguimiento y monitoreo de los proyectos en la cual se avanzó con el proceso de formulación de las iniciáticas contenidas en el Plan Estratégico de Inversiones.

La financiación de proyectos contenidos en el CONPES 4037 de 2020 no solo impulsó la ejecución de los pactos territoriales, también brindó la posibilidad de territorializar el Presupuesto General de la Nación. Mediante este CONPES se suscriben 7 contratos específicos por un valor de \$394.000 millones para el Pacto Cesar La Guajira, financiando proyectos del sector transporte, energía y deporte y recreación. Estas inversiones son de relevancia histórica para el Departamento Nacional de Planeación y para la región.

Tanto la Nación como los territorios han generado sinergias institucionales para el cumplimiento del objetivo de cada pacto. La herramienta de Pactos Territoriales ha sido acogida por los territorios como un desarrollo positivo, ya que convergen los esfuerzos de gobiernos multinivel para la estructuración y ejecución de proyectos de inversión.

Retos y perspectivas

Adelantar mesas técnicas de trabajo lideradas por la Coordinación Técnica Sectorial junto con las carteras ministeriales y entidades descentralizadas con el fin de validar y verificar el avance de las iniciativas de Oferta Nación y su estado contractual.

El reporte del seguimiento que debe realizar las entidades territoriales suscribientes de los pactos y de entidades ejecutoras se ha complicado debido al bajo compromiso en este componente. Es necesario mejorar este proceso a través de las siguientes recomendaciones:

- El sistema SISFACTOS debe generar reportes automáticos de avance físico y financiero en tiempo real de acuerdo con el diligenciamiento de la información que desarrolle la CNIC (proyectos del territorio) y la Coordinación Técnica Sectorial (proyectos PGN y financiación del FRPT). A su vez, debe generar alertas sobre los proyectos que no han tenido algún tipo de reporte en el trimestre. Este insumo aportará a la remisión de comunicaciones a las entidades ejecutoras.
- Para el desarrollo de instancias de administración y decisión como lo es el Comité Técnico y el Consejo Directivo, debe incorporarse en todas sus sesiones un punto del orden del día sobre las alertas de reporte y seguimiento a proyectos. Esto permitirá articular los esfuerzos acerca de las reiteraciones a entidades ejecutoras, especialmente los municipios.
- En un mediano plazo es necesario buscar la interoperabilidad de SISFACTOS con plataformas como GESPROY o SECOP, donde se resalte un apartado sobre el enlace del proyecto que diligencie la CNIC o la CTS en plataforma y así se pueda identificar los informes de avance que debe subir las entidades nacionales y territoriales por ley.

Se debe avanzar en el proceso de formulación de los proyectos que buscan financiación del FRPT para obtener el concepto técnico sectorial favorable, y así lograr el respectivo cumplimiento y asegurar el cierre financiero con las entidades correspondientes.

**Coordinación de Negociación, Implementación y Cierre
Gerencia Nacional de Pactos Territoriales
Dirección de Inversiones y Finanzas Públicas**