



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

Pacto Territorial Cundinamarca

INFORME SEMESTRAL II- 2021

GERENCIA NACIONAL DE PACTOS TERRITORIALES

DIRECCIÓN DE INVERSIONES Y FINANZAS PÚBLICAS



Contenido

Siglas y abreviaciones.....	3
1. Introducción.....	4
2. Antecedentes.....	5
3. Balance del Pacto Territorial Cundinamarca.....	7
3.1 Contenido general del Pacto Territorial.....	7
3.2 Balance de avance físico y financiero.....	8
3.2.1 Avance del Plan Estratégico de Inversiones - PEI	8
3.2.2 Avance del Plan de Acción Anual	14
3.2.3 Impactos generados	16
3.3 Balance de los Indicadores.....	17
3.4 Gestión de las Instancias de Administración y Decisión	18
4 Conclusiones.....	19



Siglas y abreviaciones

DNP	Departamento Nacional de Planeación
PND	Plan Nacional de Desarrollo
FRPT	Fondo Regional para los Pactos Territoriales
PTC	Pacto Territorial Cundinamarca
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
INVIAS	Instituto Nacional de Vías
PAA	Plan de Acción Anual
PEI	Plan Estratégico de Inversiones
CNIC	Coordinación de Negociación, Implementación y Cierre
GGNPT	Grupo Gerencia Nacional de Pactos Territoriales



1. Introducción

El Pacto Territorial Cundinamarca (PTC) se suscribió el 19 de febrero del 2021, con la firma de un acuerdo de voluntades entre el director del Departamento Nacional de Planeación, el gobernador de Cundinamarca y los Alcaldes de los municipios de Agua de Dios, Apulo, Bituima, Bojacá, Cajicá, Cáqueza, Chía, Chipaque, Chocontá, El Colegio, El Rosal, Facatativá, Fomeque, Funza, Fúquene, Gachetá, Girardot, Guayabal de Síquima, Guayabetal, Gutiérrez, Jerusalén, La Mesa, Machetá, Madrid, Manta, Medina, Nilo, Paima, Pulí, Quetame, Ricaurte, San Antonio del Tequendama, San Juan de Rioseco, Sasaima, Subachoque, Tocancipá, Ubalá, Ubaque, Ubaté, Viotá y Zipaquirá.

Su objetivo es articular políticas, planes y programas orientados a la gestión técnica y financiera de proyectos que contribuyan a la generación de equipamientos para la integración social y acciones integrales para la protección ambiental del territorio.

Con el fin de evaluar el avance del Pacto, se detallan las acciones y actividades en relación con la gestión, apoyo a la estructuración y financiación de los proyectos priorizados durante el segundo semestre del 2021. De igual manera, es un mecanismo de rendición de cuentas, el cual se encuentra cargado y disponible en la página web <https://pactosterritoriales.dnp.gov.co/> con el objetivo que las entidades territoriales lo tomen como insumo para que sea incluido dentro la rendición de cuentas de las entidades suscribientes.

Dentro de los temas principales de este informe semestral se encuentran los antecedentes de los Pactos Territoriales, el balance del Pacto con relación al balance del Plan Estratégico de Inversiones – PEI y las acciones realizadas para gestionar el Plan de Acción Anual aprobado por el Consejo Directivo. Así mismo, se relacionan las iniciativas que se encuentran siendo gestionadas y en algunos casos financiadas por el FRPT.

Por otro lado, el Pacto Territorial está definiendo indicadores de cumplimiento para hacer seguimiento mediante el Sistema Nacional de Evaluación de Gestión y Resultados -SINERGIA. También, se hace una relación de las instancias de gobierno que se han realizado durante la vigencia del Pacto, haciendo un recuento de las decisiones que se han tomado. Por último, se enmarcan las principales conclusiones del avance y gestiones realizadas del Pacto Territorial.



2. Antecedentes

La figura de los Contratos Plan surge como un instrumento para articular el desarrollo de largo plazo entre la nación y el territorio, fomentar la concurrencia y alineación de inversiones prioritarias, fortalecer la descentralización, redistribuir la riqueza y enfrentar la inequidad y la pobreza extrema. Esta figura fue tomada del modelo francés al amparo de las buenas prácticas de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), a través de la cual se logra la articulación de los diferentes niveles de gobierno y el sector privado para el logro de proyectos de impacto económico y social en los territorios, generando resultados que responden a los intereses de los gobiernos nacionales y locales.

Esta figura empezó su implementación en Colombia a partir del año 2011, buscando acercar el Estado a la ciudadanía, cerrar las brechas territoriales, mitigar los rezagos en materia de reducción de la pobreza y de la inequidad y aportar a la reconstrucción de las regiones golpeadas por el conflicto armado a través de la concertación e identificación de prioridades estratégicas de desarrollo regional y la articulación de esfuerzos para financiar proyectos priorizados en el marco de la estrategia.

Durante su primera etapa de ejecución, de 2012 a 2015, se suscribieron siete (7) Contratos Plan denominados piloto: Atrato Gran Darién, Arauca, Boyacá, Cauca, Nariño, Tolima y Santander, con un área de influencia en nueve departamentos. En la segunda etapa, 2016 a 2019, la herramienta se enfocó en la realización de inversiones destinadas a la construcción de la paz, como consecuencia del acuerdo de paz firmado entre el Gobierno nacional y la guerrilla de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), suscribiendo seis (6) Contratos Paz: Bolívar-Sucre, Caquetá, Guainía, Guaviare, Meta y Valle del Cauca, con un área de influencia en siete departamentos.

Tras la implementación de las dos generaciones de los Contratos Plan, el Gobierno nacional define en el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 “Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad”, un enfoque regional a través de Pactos Territoriales, dando paso a la tercera etapa o generación de este instrumento de articulación e integración Nación - Territorio.

En el artículo 250 de la Ley 1955 de 2019, “*Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo – PND 2018-2022*”, se define los Pactos Territoriales como unos acuerdos marco de voluntades cuyo propósito es articular las políticas, planes y programas orientados a la gestión técnica y financiera de proyectos de impacto regional y subregional conforme a las necesidades de los territorios, a fin de promover el desarrollo regional, subregional, la



superación de la pobreza, el fortalecimiento institucional de las autoridades territoriales y el desarrollo socioeconómico de las comunidades.

Para la implementación de los Pactos Territoriales se consideraron las lecciones aprendidas de los Contratos Plan, tomando como base las experiencias positivas que lograron consolidarla como una plataforma de integración multinivel, con capacidad para coordinar las acciones de planeación, de gestión y financiación de las entidades para la ejecución de proyectos estratégicos. De igual forma, estas lecciones aprendidas permitieron identificar que para la implementación de los Pactos se debe realizar de manera prioritaria, un ejercicio de concertación de la visión de desarrollo regional en articulación con los diferentes niveles de gobierno y los demás actores que convergen en el territorio (como los esquemas asociativos territoriales, entre otros), logrando así definir una visión compartida, reduciendo la atomización de las inversiones y concentrando los esfuerzos en la gestión y financiación de iniciativas estratégicas para impulsar el desarrollo territorial.

La apuesta de los Pactos Territoriales representa la ruta de trabajo conjunta y articulada entre la Nación, los gobiernos subnacionales y diferentes actores, que promueve el diálogo y la articulación, con el fin de definir y priorizar las inversiones estratégicas, de acuerdo con las necesidades y oportunidades identificadas conjuntamente, que permite integrar fuentes de financiación y lograr mayores y mejores resultados. Se pueden identificar tres tipos de pactos: regionales, departamentales y funcionales.

El Pacto Cundinamarca está categorizado como un pacto funcional, entendido como un acuerdo marco de voluntades que podrá ser suscrito entre la Nación y los municipios que tengan relaciones funcionales, de acuerdo con la metodología definida por el DNP. Este pacto permitirá transformar a la región, contribuyendo a consolidar integración social y adelantar acciones integrales para su protección ambiental a partir de las inversiones en equipamientos municipales, movilidad socio-inclusiva, gestión ambiental y saneamiento básico, para consolidar un territorio que promueve la integración social y la conservación ambiental.

3. Balance del Pacto Territorial Cundinamarca

3.1 Contenido general del Pacto Territorial

En la minuta del Pacto Territorial Cundinamarca se establecen y acuerdan las condiciones generales de la suscripción y la focalización temática, que orienta las acciones para su desarrollo, los cuales se relacionan en la tabla 1.

Tabla 1. Pacto Territorial Cundinamarca, Generalidades

Fecha de suscripción	19 de febrero de 2021	Objetivo
Plazo de ejecución	3 años	Articular políticas, planes y programas orientados a la gestión técnica y financiera de proyectos que contribuyan a la generación de equipamientos para la integración social y acciones integrales para la protección ambiental del territorio
Fecha estimada de cierre	19 de febrero de 2024	Líneas temáticas
Entidades Suscribientes		<ul style="list-style-type: none"> Infraestructura para la integración social. Gestión ambiental y saneamiento básico.
Alcance Territorial		<ul style="list-style-type: none"> Departamento Nacional de Planeación Gobernación de Cundinamarca Municipios de Agua de Dios, Apulo, Bituima, Bojacá, Cajicá, Cáqueza, Chía, Chipaque, Chocontá, El Colegio, El Rosal, Facatativá, Fomeque, Funza, Fúquene, Gachetá, Girardot, Guayabal de Síquima, Guayabetal, Gutiérrez, Jerusalén, La Mesa, Machetá, Madrid, Manta, Medina, Nilo, Paime, Pulí, Quetame, Ricaurte, San Antonio del Tequendama, San Juan de Rioseco, Sasaima, Subachoque, Tocancipá, Ubalá, Ubaque, Ubaté, Viotá y Zipaquirá.

Fuente: GGNPT, minuta de suscripción.

Para la ejecución del Pacto Cundinamarca se cuenta con el del PEI por un monto total indicativo de \$ 536.820 millones, el cual se espera comprometer durante el plazo total del Pacto:

*Tabla 2. Pacto Cundinamarca, PEI por línea temática
(Cifras en millones)*

Línea temática	Sector	Iniciativa	Aporte Nación	Aporte Territorio	Total estimado
Gestión ambiental y saneamiento básico	Ambiente y Desarrollo Sostenible	4	\$ 69.600	\$ 0	\$ 69.600
	Vivienda Ciudad y Territorio - Agua	1	\$ 100.668	\$ 0	\$ 100.668
Infraestructura para la integración social	Agricultura y Desarrollo Rural	34	\$ 140.829	\$ 7.123	\$ 147.951
	Cultura	1	\$ 5.736	\$ 0	\$ 5.736
	Deporte y Recreación	8	\$ 100.263	\$ 11.100	\$ 111.363
	Inclusión Social y Reconciliación	1	\$ 6.352	\$ 0	\$ 6.352
	Planeación	2	\$ 10.270	\$ 0	\$ 10.270
	Transporte	2	\$ 84.880	\$ 0	\$ 84.880
Total		53	\$ 518.598	\$ 18.223	\$ 536.821

Fuente: GGNPT, PEI.

Una vez es consolidado el Plan Estratégico de Inversiones – PEI, se procedió a realizar el Plan de Acción Anual, el cual direcciona las acciones adelantadas en la vigencia 2021.

3.2 Balance de avance físico y financiero

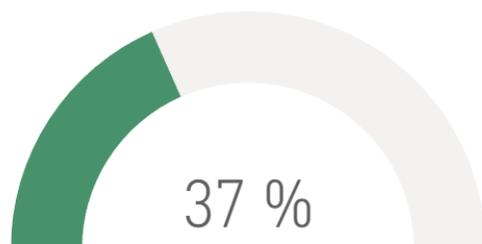
El balance de avance de ejecución, físico y financiero se materializa a través del seguimiento realizado a la ejecución de las iniciativas que integran el PEI. En el marco del proceso de seguimiento del Pacto Cundinamarca, se encuentra cargada la información a nivel de proyectos en el sistema de información SISFACTOS, en el cual se han reportado los bullets de avance de cada proyecto. Así mismo, se han elaborado los boletines mensuales y fichas trimestrales en las cuales se ha reportado el avance de cada proyecto, las alertas, recomendaciones y la bitácora de reuniones adelantadas que dan cuenta de la gestión interinstitucional para el cumplimiento de requisitos de Fondo Regional de Pactos Territoriales (FRPT).

3.2.1 Avance del Plan Estratégico de Inversiones - PEI

El PEI prioriza un total de 53 iniciativas estratégicas para ser implementadas en el marco del Pacto Territorial, con un valor indicativo de \$536.821 millones, de los cuales \$518.598 millones son aportes de la nación y \$18.223 millones son aportes del territorio.

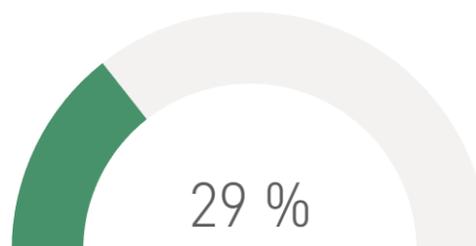
A la fecha el PEI presenta un avance de ejecución del 29%, el cual es el tiempo transcurrido desde la firma del Pacto. Así mismo, presenta un avance financiero del 37%.

Ilustración 1. Pacto Cundinamarca, avance financiero



Fuente: GGNPT, 2021

Ilustración 2. Pacto Cundinamarca, avance de ejecución



Fuente: GGNPT, 2021.

Al cierre de este segundo semestre el avance financiero se encuentra por encima del avance del tiempo ejecución, lo cual indica que el presupuesto indicativo de inversión se ha ido comprometiendo de acuerdo con lo estimado en la ejecución. El PEI presenta el siguiente avance financiero por línea temática y sector.

Tabla 3. Pacto Cundinamarca, avance financiero del PEI
(Cifras en millones)

Línea Temática	Sectores	Proyectos	Valor Indicativo	Valor Comprometido	Avance Financiero
Gestión ambiental y saneamiento básico	Ambiente y Desarrollo Sostenible	4	\$ 69.600	\$ 0	0%
	Vivienda Ciudad y Territorio - Agua	1	\$ 100.668	\$ 0	0%
Total línea gestión ambiental y saneamiento básico		5	\$ 170.268	\$ 0	0%
Infraestructura para la integración social	Agricultura y Desarrollo Rural	34	\$ 147.951	\$ 14.385	10%
	Cultura	1	\$ 5.736	\$ 0	0%
	Deporte y Recreación	8	\$ 111.363	\$ 91.741	82%
	Inclusión Social y Reconciliación	1	\$ 6.352	\$ 5.723	90%
	Planeación	2	\$ 10.270	\$ 0	0%
	Transporte	2	\$ 84.880	\$ 85.248	100%
Total línea infraestructura para la integración social		48	\$ 366.553	\$ 197.096	54%
Total avance PEI		53	\$ 536.821	\$ 197.096	37%

Fuente: GGNPT, PEI.

De acuerdo con la tabla anterior, la línea temática Infraestructura para la integración social presenta un avance financiero del 54%, y es la línea donde se ha comprometido la totalidad del avance del PEI. En esta línea se resalta el avance financiero del sector transporte, en el cual se comprometieron el 100% de los recursos programados, al financiar un total de 2 proyectos por valor de \$85.247 millones. Seguido del sector deporte y recreación el cual

presenta un avance del 79%, equivalente a \$ 87.555 millones para la financiación de 2 proyectos.

Balance PEI por estados

A continuación, se presenta el balance de los proyectos incluidos en el PEI de acuerdo con los siguientes estados:

- *Ejecutado.* Comprende los proyectos que culminaron sus actividades.
- *En ejecución.* Reúne los proyectos contratados y que están en desarrollo de sus actividades.
- *En gestión.* Agrupa los que se encuentran en proceso de estructuración, viabilidad técnica y financiera, o en proceso de contratación.

*Tabla 4. Pacto Cundinamarca, Número y valor de proyectos por estado
(Cifras en millones)*

Estado	Sector	Número de proyectos	Valor Indicativo	Valor Comprometido
En ejecución	Agricultura y Desarrollo Rural	9	\$ 12.906	\$ 14.385
	Deporte y Recreación	5	\$ 91.928	\$ 91.741
	Inclusión Social y Reconciliación	1	\$ 6.352	\$ 5.723
	Transporte	2	\$ 84.880	\$ 85.248
Total en ejecución		17	\$ 196.067	\$ 197.096
En gestión	Agricultura y Desarrollo Rural	25	\$ 135.045	\$ 0
	Ambiente y Desarrollo Sostenible	4	\$ 69.600	\$ 0
	Cultura	1	\$ 5.736	\$ 0
	Deporte y Recreación	3	\$ 19.435	\$ 0
	Planeación	2	\$ 10.270	\$ 0
	Vivienda Ciudad y Territorio - Agua	1	\$ 100.668	\$ 0
Total en gestión		36	\$ 340.754	\$ 0
Total Balance PEI		53	\$ 536.821	\$ 197.096

Fuente: GGNPT, PEI.

De acuerdo con el estado de los proyectos, 17 proyectos se encuentran en ejecución con un valor de \$ 197.096 millones y 36 proyectos se encuentran en gestión. El sector que cuenta con el mayor número de proyectos en ejecución es el de agricultura y desarrollo rural con 9 proyectos con un valor de \$14.385 millones, seguido del sector deporte y recreación con un total de 5 proyectos por valor de \$91.741 millones. En total se cuenta con 17 proyectos con recursos comprometidos por valor de \$197.096 millones, cuyos contratos específicos

y convenios se suscribieron en el mes de noviembre de 2021 y a la fecha se encuentran en proceso de legalización.

A continuación, se presentan los recursos comprometidos por fuente de financiación.

*Tabla 5. Pacto Cundinamarca, recursos comprometidos por fuente de financiación PEI
(Cifras en millones)*

Sectores	Comprometido Territorio	Comprometido Nación	Total Comprometido
Agricultura y Desarrollo Rural	\$ 8.644	\$ 5.740	\$ 14.385
Deporte y Recreación	\$ 11.100	\$ 80.641	\$ 91.741
Inclusión Social y Reconciliación	\$ 0	\$ 5.723	\$ 5.723
Transporte	\$ 367	\$ 84.880	\$ 85.248
Total General	\$ 20.112	\$ 176.984	\$ 197.096

Fuente: GGNPT, PEI

El avance comprometido por fuente permite identificar que la Nación ha comprometido recursos por valor \$176.984 millones correspondiente a un 90% y el territorio \$20.112 millones correspondiente al 10% de los recursos comprometidos del PEI.

Proyectos financiados por el FRPT

Del total de las inversiones priorizadas en el Pacto Cundinamarca el 94% son con cargo al Fondo Regional de Pactos Territoriales (FRPT). Durante la vigencia 2021 se comprometieron 12 proyectos financiados por el Fondo con un valor de \$176.984 millones.

*Tabla 6. Pacto Cundinamarca, proyectos financiados por el FRPT
(Cifras en millones)*

Línea temática	Sector	Nombre del proyecto	Valor comprometido
Línea temática infraestructura para la integración social	Agricultura y Desarrollo Rural	Adecuación y mejoramiento de la plaza de mercado Pedro Emilio Martínez del municipio de Gachetá, Cundinamarca	\$ 2.481
		Construcción de un centro de acopio en la vereda Cerezos Grandes municipio de Chipaque, Cundinamarca	\$ 882
		Construcción de un centro de acopio para el sector campesino del municipio de Gutierrez, Cundinamarca	\$ 1.137
		Mejoramiento de los espacios productivos y locativos de la plaza de mercado ubicada en el centro poblado de la Sierra del municipio de Bituima, Cundinamarca	\$ 1.242
	Deporte y Recreación	Adecuación y remodelación estadio municipal Ubate	\$ 7.455
		Construcción de la 2 etapa del estadio municipal Héctor "El Zipa" González en el municipio de Zipaquirá, Cundinamarca	\$ 15.000
		Construcción del nuevo complejo deportivo primera etapa coliseo cubierto en el municipio de Funza, Cundinamarca	\$ 34.000

Línea temática	Sector	Nombre del proyecto	Valor comprometido
		Mejoramiento del escenario deportivo de la villa olímpica del casco urbano del municipio de Jerusalén, Cundinamarca	\$ 4.185
		Mejoramiento del parque recreodeportivo Los Patos del municipio de Tocancipá	\$ 20.000
	Inclusión Social y Reconciliación	Construcción del Centro de Desarrollo Infantil en la vereda Chuntame, sector Los Pinos del municipio de Cajicá	\$ 5.723
	Transporte	Construcción de cicloinfraestructura y servicios complementarios en las provincias de Sabana Centro y Sabana Occidente en el departamento de Cundinamarca	\$ 83.380
		Mejoramiento, mantenimiento o rehabilitación vías Urbanas Chocontá	\$ 1.500
Total General			\$ 176.984

Fuente: GGNPT, PEI

Las inversiones realizadas a través del Fondo permitieron dar inicio a la ejecución de importantes obras para la integración social del departamento como la construcción de la ciclorruta de la sabana que busca aumentar la infraestructura para el transporte alternativo para reducir los tiempos de desplazamiento.

Así mismo, a través de los recursos del Fondo se apoyó la promoción de infraestructuras en donde se desarrollen espacios para la elaboración de los procesos agroindustriales, que modernicen y mejoren los canales de acopio, transformación, comercialización, distribución que generen la posibilidad de dar un valor agregado a los productos del Departamento, acordes a las necesidades y a las ofertas regionales y/o nacionales y mejorar las condiciones de vida de la población dedicada a las actividades primarias, son elementos importantes para incluir en las agendas departamentales y de los gobiernos locales para promover el desarrollo económico del territorio.

- Mejoramiento de los espacios productivos y locativos de la plaza de mercado ubicada en el centro poblado de la Sierra del municipio de Bituima, Cundinamarca para mejorar la actividad productiva y comercial agropecuaria en el municipio. Se suscribió contrato específico entre ENTerritorio y municipio por valor de \$1.603 millones, para la ejecución del proyecto.
- Construcción de un centro de acopio en la vereda Cerezos Grandes municipio de Chipaque, Cundinamarca para disminuir los niveles de informalidad en la producción, acopio y comercialización de productos en la vereda Cerezos Grandes en el municipio. Se suscribió contrato específico entre ENTerritorio y municipio por valor de \$1.093 millones, para la ejecución del proyecto.



- Adecuación y mejoramiento de la plaza de mercado Pedro Emilio Martínez del municipio de Gachetá, Cundinamarca para adecuar las instalaciones que permitan fortalecer los canales de comercialización de productos agropecuarios del municipio. Se suscribió contrato específico entre ENTerritorio y municipio por valor de \$2.480 millones, para la ejecución del proyecto.
- Construcción de un centro de acopio para el sector campesino del municipio de Gutierrez para disminuir los niveles de informalidad en la producción, acopio y comercialización de productos agrícolas del municipio. Se suscribió contrato específico entre ENTerritorio y municipio por valor de \$1.704 millones, para la ejecución del proyecto.
- Construcción de 44,03 km de ciclorruta de la Sabana, conectada con los corredores viales principales que permitan ofrecer al bici usuario mejores y más seguras condiciones en su desplazamiento, reduciendo la contaminación y mejorando la calidad de vida. Se suscribió contrato específico entre ENTerritorio y Gobernación por valor de \$83.380 millones, para la ejecución del proyecto.
- Construcción del nuevo complejo deportivo primera etapa coliseo cubierto en el municipio de Funza, Cundinamarca que permita incrementar los niveles de competitividad deportiva en el municipio de Funza. Se suscribió contrato específico entre ENTerritorio y Gobernación por valor de \$38.692 millones, para la ejecución del proyecto.
- Construcción de la 2 etapa del estadio municipal Héctor "El Zipa" González en el municipio de Zipaquirá, Cundinamarca que permita culminar las obras del complejo deportivo de alto nivel en el municipio. Se suscribió contrato específico entre ENTerritorio y Gobernación por valor de \$21.407 millones, para la ejecución del proyecto.
- Construcción de Centro de Desarrollo Infantil en la vereda Chuntame municipio de Cajicá para contribuir al desarrollo y la integración de los grupos poblacionales vulnerables, dando respuesta a la necesidad de atender integralmente a la primera infancia través de acciones pedagógicas, de cuidado calificado y nutrición, así como la realización de gestiones para promover los derechos a la salud, protección y participación. Se suscribió contrato específico entre ENTerritorio y municipio por valor de \$5.722 millones, para la ejecución del proyecto.

- Mejoramiento, mantenimiento o rehabilitación de vías urbanas del municipio de Chocontá para mejorar la movilidad, disminuir tiempos de viajes, reducción de costos de transporte y facilitar el acceso de las personas al casco urbano. Se suscribió contrato específico entre ENTerritorio y municipio por valor de \$1.867 millones, para la ejecución del proyecto.

3.2.2 Avance del Plan de Acción Anual

El Plan de Acción Anual-PAA prioriza anualmente los proyectos a ejecutarse en una vigencia con el propósito de estructurarlos, viabilizarlos o lograr el cierre financiero, de acuerdo con la aprobación del Consejo Directivo.

El PAA está integrado por 36 de proyectos por un valor indicativo de \$310.829 millones, de los cuales \$291.859 corresponden al aporte nación y \$18.970 millones al aporte territorio.

*Tabla 7. Pacto Cundinamarca. PAA avance financiero
(Cifras en millones)*

Línea Temática	Sector	Proyectos	Valor Indicativo	Valor Comprometido	Avance
Gestión ambiental y saneamiento básico	Ambiente y Desarrollo Sostenible	3	\$ 44.600	\$ 0	0%
Línea temática infraestructura para la integración social	Agricultura y Desarrollo Rural	26	\$ 87.073	\$ 18.570	21%
	Deporte y Recreación	4	\$ 87.556	\$ 87.556	100%
	Inclusión Social y Reconciliación	1	\$ 6.352	\$ 5.723	90%
	Transporte	2	\$ 85.248	\$ 85.248	100%
Total		36	\$ 310.829	\$ 197.097	63%

Fuente: GGNPT, PAA 2021

El PAA 2021 presenta un avance 63%, los sectores que presentan un mayor valor comprometido son transporte con un 100%, inclusión social con un 90% y deporte y recreación con un 100%.

El sector que representó un reto fue el de agricultura y desarrollo rural, debido al trámite de viabilidad técnica que requirieron surtir los proyectos de este sector ante el Departamento para la Prosperidad Social, que evidenció la debilidad técnica en la estructuración de los proyectos con los criterios técnicos, sociales y de sostenibilidad requeridos por esta entidad. Por ello, el acompañamiento técnico brindado desde el equipo de Pactos Territoriales fue fundamental para lograr la viabilidad de 8 proyectos y la financiación de 4 a través del Fondo Regional. En la vigencia 2022 se debe continuar con el

trámite ante el Fondo Regional de los 4 proyectos viabilizados pendiente de firma del contrato específico y lograr la viabilidad técnica del DPS a los 14 proyectos pendientes.

Durante la vigencia se realizaron 2 ajustes al PAA inicial, teniendo en cuenta que existían iniciativas que contaban con un nivel de maduración técnica, jurídica y financiera que permitieron su financiación o cofinanciación en la vigencia 2021 y se encontraban priorizadas en el (PEI). Las siguientes iniciativas fueron incluidas al PAA:

*Tabla 8. Pacto Cundinamarca, modificaciones al PAA
(Cifras en millones)*

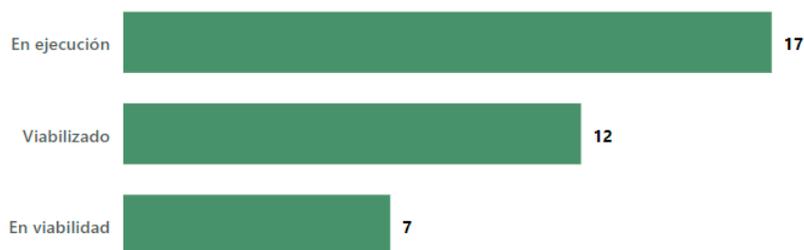
Iniciativas para incluir en PA2021	Total	Nación	Territorio
Construcción de cicloinfraestructura y servicios complementarios en las provincias de Sabana Centro y Sabana Occidente	\$ 83.380	\$ 83.380	\$ 0
Mejoramiento, mantenimiento o rehabilitación vías Urbanas Chocontá	\$ 1.867	\$ 1.500	\$ 367
Construcción del Centro de Desarrollo Infantil en la vereda Chuntame, sector Los Pinos del municipio de Cajicá	\$ 6.352	\$ 6.352	\$ 0
Mejoramiento del parque recreodeportivo Los Patos del municipio de Tocancipá	\$ 20.000	\$ 20.000	\$ 0
Construcción y mejoramiento de centros de acopio Agroindustrial; II etapa, Chipaque	\$ 2.195	\$ 2.195	\$ 0
Construcción de la edificación de la mujer tejedora cabeza de hogar del municipio de Chipaque	\$ 1.464	\$ 0	\$ 1.464
Construcción de la plaza de mercado del municipio de Guayabal de Siquima	\$ 1.484	\$ 0	\$ 1.484
Adecuación plaza de mercado - central de abastos de Tequendama, Fase 1, municipio La Mesa	\$ 3.167	\$ 0	\$ 3.167
Mejoramiento y adecuación de la plaza de mercado del casco urbano, municipio de San Antonio del Tequendama	\$ 537	\$ 0	\$ 537
Adecuación plaza de mercado Villa de la Sal del municipio de Zipaquirá	\$ 851	\$ 0	\$ 851
Mejoramiento del escenario deportivo de la villa olímpica del casco urbano del municipio de Jerusalén, Cundinamarca	\$ 4.373	\$ 4.373	\$ 0

Fuente: GGNP, PAA 2021

En total se hicieron 2 ajustes, en los cuales se incluyeron 11 proyectos al PAA y se realizó 1 sustitución debido a la no viabilidad técnica de un proyecto en la presente vigencia.

Dentro del proceso de seguimiento y gestión realizado por la CNIC, al cierre de la vigencia 2021, 17 proyectos se encuentran en ejecución, 12 viabilizados y 7 en viabilidad de acuerdo con la siguiente ilustración.

Ilustración 3. Pacto Cundinamarca, Estado de proyectos del PAA



Fuente: GGNP, PAA 2021

Por otro lado, las fuentes de financiación comprometidas para la consolidación del PAA 2021 se distribuyen entre Territorio y Nación, como se relaciona en la tabla N° 9.

*Tabla 9. Pacto Cundinamarca, PAA fuente de financiación
(Cifras en millones)*

Línea Temática	Sector	Comprometido Territorio	Comprometido Nación	Total Comprometido
Infraestructura para la integración social	Agricultura y Desarrollo Rural	\$ 8.644	\$ 9.926	\$ 18.570
	Deporte y Recreación	\$ 11.100	\$ 76.455	\$ 87.556
	Inclusión Social y Reconciliación	\$	\$ 5.723	\$ 5.723
	Transporte	\$ 367	\$ 84.880	\$ 85.248
Total		\$ 20.112	\$ 176.984	\$ 197.096
Porcentaje		10%	90%	100%

Fuente: GGNPT, PAA 2021

De acuerdo con las fuentes de financiación comprometidas para esta vigencia del PAA 2021 se comprometieron \$197.096 millones, de los cuales la Nación aportó \$176.984 millones con un porcentaje de participación del 90% y el territorio \$20.112 millones con un porcentaje del 10%.

Proyectos relevantes por su impacto en el desarrollo territorial y financiados por el DNP

Con la ejecución del PAA 2021 se logró gestionar la viabilidad y cierre financiero de 11 proyectos financiados por el FRPT, que corresponden a los proyectos relacionados en la tabla 6. A la fecha estos proyectos son los mismos que aportan al avance financiero del PEI del Pacto.

3.2.3 Impactos generados

Se estima que las inversiones del Pacto Cundinamarca permitirán la atención de los sectores de transporte, agricultura y deporte, beneficiando a más de 1,3 millones de

habitantes, así mismo generar 7.515 empleos directos y 11.771 empleos indirectos, aportando al desarrollo y la reactivación económica del departamento.

- La intervención en infraestructura deportiva en los municipios de Funza, Ubaté, Tocancipá y Zipaquirá con una inversión de \$87.555 millones, que permitirán beneficiar a habitantes con escenarios aptos para el desarrollo de prácticas recreo deportivas como estadios y coliseos que vinculen diferentes disciplinas deportivas.
- La intervención equipamientos municipales como plazas de mercado y centro de acopio en los municipios de Gutiérrez, Bituima, Gachetá y Chipaque permitirá la adecuación y construcción de infraestructura que cumpla con los requisitos exigidos en materia de inocuidad, mejore las condiciones comerciales de los productos, disminuya la intermediación y agregue valor a los productos agrícolas y pecuarios que se producen y comercializan en los municipios beneficiarios.
- Con la construcción de 44,03 km de cicloruta de la Sabana, conectada con los corredores viales principales, permitan ofrecer al bici usuario mejores y más seguras condiciones en su desplazamiento, reduciendo la contaminación y mejorando la calidad de vida.
- La construcción de Centro de Desarrollo Infantil en la vereda Chuntame municipio de Cajicá permitirá contribuir al desarrollo y la integración de los grupos poblacionales vulnerables, dando respuesta a la necesidad de atender integralmente a la primera infancia través de acciones pedagógicas, de cuidado calificado y nutrición, así como la realización de gestiones para promover los derechos a la salud, protección y participación.
- El mejoramiento, mantenimiento o rehabilitación de vías urbanas del municipio de Chocontá permitirá mejorar la movilidad, disminuir tiempos de viajes, reducción de costos de transporte y facilitar el acceso de las personas al casco urbano.

3.3 Balance de los Indicadores

Para medir el impacto de la inversión del Pacto Territorial, junto con la Coordinación de Planeación se realizó el diseño de una batería de indicadores, a través de los cuales se medirá el avance del cumplimiento de las metas planteadas y el impacto que han tenido en la región. En los indicadores propuestos se diligenció su línea base y metas en cada vigencia

y se encuentran en proceso de aprobación de la Dirección de Seguimiento y Evaluación de Políticas Públicas del DNP. estos son:

Tabla 10. Pacto Cundinamarca, baterías indicadores de SINERGIA

Línea temática	Indicadores
Infraestructura para la integración social	Mujeres madres cabeza de hogar beneficiadas con proyectos productivos en el marco del Pacto Cundinamarca
	Vías y ciclo infraestructura intervenidas en el marco del Pacto Cundinamarca
Gestión ambiental y saneamiento básico	Obras de mitigación de riesgo realizadas en el marco del Pacto Cundinamarca
Infraestructura para la integración social/Gestión ambiental y saneamiento básico	Infraestructura pública, cultural, deportiva, de saneamiento básico y para recibo, alistamiento, acopio y comercialización de la producción agrícola intervenida en el marco del Pacto Cundinamarca

Fuente: SINERGIA, 2021.

Cabe resaltar que para diseñar la batería de indicadores se requirió realizar las fichas de información de cada uno de los 53 proyectos del Pacto Cundinamarca, lo que conllevó un tiempo importante porque no fue fácil la consecución de la información con las entidades territoriales. Así mismo, se reitera que es complejo la construcción de las líneas base por la dificultad en el acceso a información, sin embargo, en el mes de diciembre de 2021 se consolidó la información necesaria y se definieron las metas por vigencias para que sean validadas por la DSEPP e iniciar el reporte de información en 2022.

3.4 Gestión de las Instancias de Administración y Decisión

La implementación del pacto está encabezada por el Consejo Directivo, que es la instancia superior de administración y decisión del Pacto Territorial. Su función es dirigir y orientar la implementación de este, definiendo las estrategias y acciones que permitan el cumplimiento de sus objetivos, procurando la adecuada interacción entre los niveles de gobierno participantes.

Durante la ejecución del Pacto Cundinamarca, se han llevado a cabo número 2 sesiones del Comité Técnico y 3 sesiones del Consejo Directivo, los cuales se relacionan en la tabla 11, de acuerdo con la vigencia de su realización.

Tabla 11. Número de sesiones del Comité Técnico y el Consejo Directivo

Año	Comités técnicos	Consejos Directivos
2021	2	3
Total	2	3

Fuente: GGNPT, 2021.



Durante el segundo semestre del año 2021 se conformó el Consejo Directivo, con la elección del presidente y alcaldes delegados, así como la aprobación de su reglamento interno. En la primera sesión del Consejo Directivo se aprobó el Plan Estratégico de Inversiones y el Plan de Acción de la vigencia 2021, así como la inclusión de 11 municipios del departamento de Cundinamarca al alcance del Pacto Funcional, teniendo en cuenta el análisis de relaciones funcionales elaborado por la GGNPT.

En las sesiones N° 2 y 3 del Consejo Directivo se realizó la aprobación del ajuste del Plan de Acción 2021, teniendo en cuenta la necesidad de incluir proyectos en la presente vigencia para su financiación o cofinanciación.

Los comités técnicos son una instancia especializada de apoyo técnico al servicio del Consejo Directivo, brinda asesoramiento y asistencia en el cumplimiento de las funciones y la toma de decisiones relacionada con la operatividad y ejecución del pacto.

Durante el segundo semestre del año 2021 se instaló la instancia de Comité Técnico y en su sesión N°1 y 2 se validaron los ajustes propuestos al Plan de Acción 2021 con relación a la inclusión de nuevos proyectos.

Las actas de las sesiones se encuentran cargadas en el expediente virtual del Pacto, así como los formatos de Plan Estratégico de Inversiones y Plan de Acción 2021.

4 Conclusiones

El *Pacto Territorial Cundinamarca* busca potencializar el territorio por medio de la ejecución de proyectos e intervenciones de gran impacto, definidos a partir de las necesidades del territorio y de sus ventajas comparativas y competitivas, así, como a la coordinación entre niveles de gobierno y diferentes actores que convergen en el territorio.

Durante la vigencia 2021 se inició su implementación y al cierre de la presente vigencia se ha consolidado como un instrumento con capacidad para coordinar las capacidades de planeación, de gestión y financiación de la nación con las entidades territoriales participantes para el desarrollo de proyectos estratégicos, logrando mejorar la eficiencia de las inversiones que necesitan concertación y acción conjunta de los diferentes niveles de gobierno.

Lo anterior se evidencia en el resultado de avance físico y financiero del Pacto Territorial, logrando comprometer recursos por \$197.096 millones para la ejecución de 17 proyectos



estratégicos en los sectores de transporte, deporte y recreación, agricultura y desarrollo rural e inclusión social. Estos recursos representan un 37% del avance financiero del Pacto, con respecto a los recursos indicativos programados en el Plan Estratégico de Inversiones y un 30% del avance físico a nivel de número de proyectos en ejecución respecto al total de proyectos priorizados. Teniendo en cuenta que el tiempo de ejecución al cierre de la vigencia representa un 29% se tienen avance físico y financieros mayores, lo que representa un logro importante gracias a la articulación interinstitucional que promueve el Pacto Funcional y que permite enfocar esfuerzos particulares en proyectos de impacto estratégico.

Cabe resaltar que las inversiones logradas a la fecha están concentradas en la línea temática de infraestructura para el desarrollo social, sin tener avance en la línea de gestión ambiental y saneamiento básico, sin embargo, se logró durante la vigencia la viabilidad técnica sectorial de los 3 proyectos de gestión del riesgo y el proyecto de PTAR de Facatativá, por lo que se encuentran en trámite de revisión y cumplimiento de la lista de requisitos del FRPT.

Este Pacto Territorial tiene un reto particular, dado que, de las 53 iniciativas priorizadas, 47 iniciativas tienen financiación o cofinanciación del FRPT y al momento de iniciar la implementación del Pacto, ninguna contaba con viabilidad sectorial, por lo que se requirió de un mayor esfuerzo en el acompañamiento técnico y articulación de las entidades territoriales con los Ministerios y entidades del orden nacional en el proceso de viabilidad sectorial. Al cierre de la vigencia, con relación a los proyectos priorizados para financiación por el FRPT se tiene un avance físico del 23%, equivalente a los 11 proyectos que cuentan con contrato específico suscrito, con respecto del total de las 47 iniciativas priorizadas en el CONPES 4037 con cargo a esta fuente.

Durante el 2022 se espera el inicio de la ejecución de los 16 proyectos, que fueron suscritos en el mes de noviembre de 2021, los cuales se encuentran en proceso de legalización y perfeccionamiento, que permitan empezar a generar la reactivación económica en el territorio con el alto uso de mano de obra para la ejecución de las obras. Así mismo, se requiere continuar avanzando con los procesos de viabilidad técnica ante el DPS, MinAgricultura en los proyectos de plazas de mercado y centros de acopio, los cuales a nivel de número de proyectos representan el 64% del total de proyectos del Pacto, lo que representa un reto para la GGNPT dado que se requiere mayor fortaleza técnica de las entidades territoriales y mayor grado de articulación con estas entidades para lograr los procesos de viabilización técnica.

Retos y perspectivas

El reto en la implementación del Pacto Cundinamarca es lograr una adecuada articulación con MADR, DPS y entidades territoriales, para apoyar integralmente a las entidades en los procesos de viabilización sectorial y cumplimiento de requisitos del FRPT de los proyectos priorizados en el marco del CONPES 4037 de 2021. Así, como realizar un seguimiento detallado a todos los compromisos acordados en las mesas de trabajo y adelantar un ejercicio institucional para garantizar el compromiso y disposición de las entidades que permita avanzar rápidamente con la financiación de los proyectos.

Por ello, es necesario liderar desde el DNP el acercamiento con los sectores y socializar una propuesta de trabajo para la viabilidad de los proyectos de los Pactos Territoriales, la cual puede contener aspectos como: 1) mesa de trabajo inicial para socialización del alcance del proyecto y requisitos sectoriales, 2) mesa de trabajo para presentación de proyecto organizado con requisitos sectoriales, 3) revisión de proyecto y ficha de observaciones, 4) etapa de subsanación de proyecto por entidad formuladora, 5) mesa de trabajo de pares, 6) presentación de subsanaciones y versión final del proyecto al Sector. En cada una de estas actividades se deben detallar fechas y responsables, y que desde el GGNPT se lidere su cumplimiento y seguimiento de tareas y compromisos.

Para la próxima vigencia, el GGNPT tendrá un enfoque mayor en el proceso de implementación y monitoreo de Pactos; por ello, el seguimiento de los proyectos financiados a través del FRPT será un punto clave para materializar los esfuerzos de la presente vigencia y en consecuencia, los roles de los gerentes de los Pactos y sectoriales debe articularse de forma adecuada con ENTerritorio, para liderar desde el DNP la ejecución de los contratos específico y así llegar a territorio por un solo canal de comunicación que permita hacer más efectivo el proceso.

**Coordinación de Negociación e Implementación Territorial
Grupo de Gerencia Nacional de Pactos Territoriales
Subdirección General de Inversiones, Seguimiento y Evaluación**