



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

Pacto Territorial Santander

INFORME SEMESTRAL II- 2021

GERENCIA NACIONAL DE PACTOS TERRITORIALES

DIRECCIÓN DE INVERSIONES Y FINANZAS PÚBLICAS



Contenido

1. Introducción.....	4
2. Antecedentes.....	5
3. Balance del Pacto Territorial Santander.....	6
3.1 Contenido general del Pacto Territorial.....	6
3.2 Balance de avance físico y financiero.....	7
3.2.1 Avance del Plan Estratégico de Inversiones - PEI	8
3.2.2 Avance del Plan de Acción Anual	13
3.2.3 Impactos generados	18
3.3 Balance de los Indicadores.....	20
3.4 Gestión de las Instancias de Administración y Decisión	21
4 Conclusiones.....	23



Siglas y abreviaciones

DNP	Departamento Nacional de Planeación
PND	Plan Nacional de Desarrollo
FRPT	Fondo Regional para los Pactos Territoriales
PFS	Pacto Funcional Santander
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
INVIAS	Instituto Nacional de Vías
PAA	Plan de Acción Anual
PEI	Plan Estratégico de Inversiones
CNIC	Coordinación de Negociación, Implementación y Cierre
GGNPT	Grupo de Gerencia Nacional de Pactos Territoriales



1. Introducción

El Pacto Territorial Santander, se suscribió el 31 de octubre de 2020, con la firma de un acuerdo de voluntades entre el director del Departamento Nacional de Planeación, el gobernador de Santander y los alcaldes de los municipios de: Galán, San Andrés, Barichara, Piedecuesta, Tona, Barbosa y Zapatoca.

Su objetivo es articular planes, políticas y programas orientados a consolidar al departamento de Santander, a través de sus subregiones, como un eje de competitividad mediante la provisión eficiente de servicios de infraestructura para el desarrollo económico y social.

Con el fin de evaluar el avance del Pacto, se detallan las acciones y actividades en relación con la gestión, apoyo a la estructuración y financiación de los proyectos priorizados durante el segundo semestre del 2021. De igual manera, es un mecanismo de rendición de cuentas, el cual se encuentra cargado y disponible en la página web <https://pactosterritoriales.dnp.gov.co/> con el objetivo que las entidades territoriales lo tomen como insumo para que sea incluido dentro la rendición de cuentas de las entidades suscribientes.

Dentro de los temas principales de este informe semestral se encuentran los antecedentes de los Pactos Territoriales, el balance del Pacto en relación al balance del Plan Estratégico de Inversiones – PEI y las acciones realizadas para gestionar el Plan de Acción Anual aprobado por el Consejo Directivo. Así mismo, se relacionan las iniciativas que se encuentran siendo gestionadas y en algunos casos financiadas por el FRPT.

Por otro lado, el Pacto Territorial tiene indicadores de cumplimiento los cuales reportan el avance mensual mediante el Sistema Nacional de Evaluación de Gestión y Resultados -SINERGIA. También, se hace una relación de las instancias de gobierno que se han realizado durante la vigencia del Pacto, haciendo un recuento de las decisiones que se han tomado. Por último se enmarcan las principales conclusiones del avance y gestiones realizadas del Pacto Territorial.



2. Antecedentes

Para la implementación de los Pactos Territoriales se consideraron las lecciones aprendidas de los Contratos Plan, tomando como base las experiencias positivas que lograron consolidarla como una plataforma de integración multinivel, con capacidad para coordinar las acciones de planeación, de gestión y financiación de las entidades para la ejecución de proyectos estratégicos. De igual forma, estas lecciones aprendidas permitieron identificar que para la implementación de los Pactos se debe realizar de manera prioritaria, un ejercicio de concertación de la visión de desarrollo regional en articulación con los diferentes niveles de gobierno y los demás actores que convergen en el territorio (como los esquemas asociativos territoriales, entre otros), logrando así definir una visión compartida, reduciendo la atomización de las inversiones y concentrando los esfuerzos en la gestión y financiación de iniciativas estratégicas para impulsar el desarrollo territorial.

La apuesta de los Pactos Territoriales representa la ruta de trabajo conjunta y articulada entre la Nación, los gobiernos subnacionales y diferentes actores, que promueve el diálogo y la articulación, con el fin de definir y priorizar las inversiones estratégicas, de acuerdo con las necesidades y oportunidades identificadas conjuntamente, que permite integrar fuentes de financiación y lograr mayores y mejores resultados. Se pueden identificar tres tipos de pactos: regionales, departamentales y funcionales.

El Pacto de Santander está categorizado como un pacto funcional, entendido como un acuerdo marco de voluntades que podrá ser suscrito entre la Nación y los 87 municipios del departamento de Santander, que tengan relaciones funcionales, de acuerdo con la metodología definida por el DNP. Este pacto permitirá transformar a la región, contribuyendo a consolidar como una plataforma de integración multinivel, con capacidad para coordinar las acciones de planeación, de gestión y a financiación de las entidades para la ejecución de proyectos estratégicos, partir de la potencialización de los sectores Comercio Industria y Turismo, Deporte y Recreación, Educación, Salud y Protección Social, Transporte, Vivienda Ciudad y Territorio - Agua, Vivienda Ciudad y Territorio - Vivienda fortaleciendo el desarrollo económico, social y ambiental.

3. Balance del Pacto Territorial Santander

3.1 Contenido general del Pacto Territorial

En la minuta del Pacto Territorial Santander se establecen y acuerdan las condiciones generales de la suscripción y la focalización temática, que orienta las acciones para su desarrollo, los cuales se relacionan en la tabla 1.

Tabla 1. Pacto Territorial Santander, Generalidades

Fecha de suscripción	31 de octubre de 2020	Objetivo
Plazo de ejecución	5 años	Articular, políticas, planes y programas orientados a la gestión técnica y financiera de proyectos, con el propósito de consolidar al departamento de Santander, a través de sus subregiones como un eje de competitividad mediante la provisión eficiente de servicios de infraestructura para su desarrollo económico y social.
Fecha estimada de cierre	31 de octubre de 2025	Líneas temáticas
Entidades Suscribientes		<ul style="list-style-type: none"> • Conectividad subregional. • Infraestructura para el desarrollo económico y social.
Alcance Territorial		<ul style="list-style-type: none"> • Departamento Nacional de Planeación • Gobernación de Santander • Municipios delegados de las Provincias: Guanentá (San Gi), Comunera (Galán), Vélez (Barbosa), Yariguíes (Zapatoca), García Rovira (San Andrés), Soto Norte (Tona) y Metropolitana (Piedecuesta).

Fuente: GGNPT, minuta de Pacto Funcional Santander.

Para la ejecución del Pacto Santander se cuenta con un Plan Estratégico de Inversiones por un monto total indicativo de \$ 1.944.333 millones, el cual se espera comprometer durante el plazo total del Pacto:

*Tabla 2. Pacto Santander, PEI por línea temática
(Cifras en millones)*

Línea temática	Sector	Iniciativas	Aporte Nación Indicativo	Aporte Territorio Indicativo	Valor Indicativo
Conectividad Subregional	Transporte	15	\$ 944.207	\$ 141.568	\$ 1.085.775
Infraestructura para el desarrollo económico y social	Ambiente y Desarrollo Sostenible	6	\$ 137.500	\$ 0	\$ 137.500
	Comercio Industria y Turismo	4	\$ 107.050	\$ 115.056	\$ 222.106
	Deporte y Recreación	4	\$ 80.000	\$ 20.000	\$ 100.000
	Educación	5	\$ 123.173	\$ 63.481	\$ 186.654
	Interior	1	\$ 1.064	\$ 0	\$ 1.064
	Salud y Protección Social	5	\$ 0	\$ 56.000	\$ 56.000
	Vivienda Ciudad y Territorio - Agua	3	\$ 0	\$ 49.181	\$ 49.181
	Vivienda Ciudad y Territorio - Vivienda	4	\$ 0	\$ 106.053	\$ 106.053
Total		47	\$ 1.392.993	\$ 551.340	\$ 1.944.333

Fuente: GGNPT, PEI.

Una vez es consolidado el Plan Estratégico de Inversiones – PEI, se procede a realizar el Plan de Acción Anual, el cual direcciona las acciones adelantadas por vigencia. Al momento se cuenta con el Plan de Acción Anual 2020 y Plan de Acción 2021.

3.2 Balance de avance físico y financiero

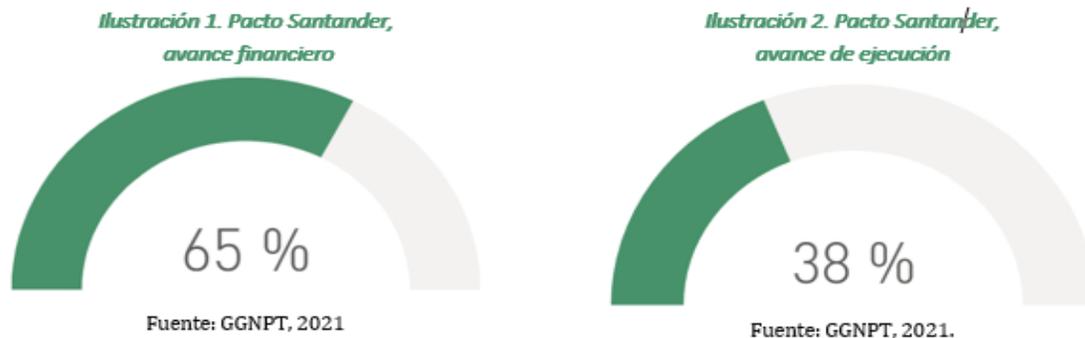
El balance de avance de ejecución, físico y financiero se materializa a través del seguimiento realizado a la ejecución de las iniciativas que integran el PEI. En el marco del proceso de seguimiento del Pacto Funcional Santander, se encuentra cargada la información a nivel de proyectos en el sistema de información SISPACTOS, en el cual se han reportado los bullets de avance de cada proyecto. Así mismo, se han elaborado los boletines mensuales y fichas trimestrales en las cuales se ha reportado el avance de cada proyecto, las alertas, recomendaciones y la bitácora de reuniones adelantadas que dan cuenta de la gestión interinstitucional para el cumplimiento de requisitos de Fondo Regional.



3.2.1 Avance del Plan Estratégico de Inversiones - PEI

El PEI prioriza un total de 47 iniciativas estratégicas para ser implementadas en el marco del Pacto Funcional Santander, con un valor indicativo de \$1.944.333 millones, de los cuales \$1.392.993 millones son aportes de la nación y \$551.340 millones aportes del territorio.

A la fecha el PEI presenta un avance de ejecución del 23%, el cual es el tiempo transcurrido desde la firma del Pacto. Así mismo, presenta un avance financiero del 65%.



Al cierre de este segundo semestre el avance financiero se encuentra por encima del avance de ejecución por un 65%, lo cual indica el presupuesto indicativo de inversión se ha ido comprometiendo de acuerdo con lo estimado en la ejecución. El PEI presenta el siguiente avance financiero por línea temática y sector.

*Tabla 3. Pacto Funcional Santander, avance financiero del PEI
(Cifras en millones)*

Línea Temática	Sectores	Proyectos	Valor Indicativo	Valor Comprometido	Avance Financiero
Conectividad Subregional	Transporte	15	\$ 1.085.775	\$ 948.784	87%
Total línea		15	\$ 1.085.775	\$ 948.784	87%
Infraestructura para el desarrollo económico y social	Ambiente y Desarrollo Sostenible	6	\$ 137.500	\$ 14.554	11%
	Comercio Industria y Turismo	4	\$ 222.106	\$ 24.660	11%

Línea Temática	Sectores	Proyectos	Valor Indicativo	Valor Comprometido	Avance Financiero
	Deporte y Recreación	4	\$ 100.000	\$ 9.998	10%
	Educación	5	\$ 186.654	\$ 155.471	83%
	Interior	1	\$ 1.064	\$ 0	0%
	Salud y Protección Social	5	\$ 56.000	\$ 0	0%
	Vivienda Ciudad y Territorio - Agua	3	\$ 49.181	\$ 48.140	98%
	Vivienda Ciudad y Territorio - Vivienda	4	\$ 106.053	\$ 65.132	61%
Total línea		32	\$ 858.558	\$ 317.955	37%
Total avance PEI		47	\$ 1.944.333	\$ 1.266.739	65%

Fuente: GGNPT, PEI.

En 14 meses de ejecución, de un horizonte total de 60 meses de la vigencia del Pacto Funcional Santander, que equivale al 23% del avance en tiempo, se reporta un avance financiero del 65% del Plan Estratégico de Inversiones del Pacto Funcional Santander, que equivalen a \$1.266.739 millones.

La prioridad estratégica con mayor inversión es Infraestructura y Conectividad con el sector transporte con \$948.784 millones, seguido por la prioridad estratégica Infraestructura para el desarrollo económico y social en el Sector de Educación por \$155.471 millones y el sector de Vivienda, Ciudad y Territorio – Vivienda por valor de \$65.132 millones.

Balance PEI por estados

A continuación se presenta el balance de los proyectos incluidos en el PEI de acuerdo con los siguientes estados:

- *Ejecutado.* Comprende los proyectos que culminaron sus actividades.
- *En ejecución.* Reúne los proyectos contratados y que están en desarrollo de sus actividades.
- *En gestión.* Agrupa los que se encuentran en proceso de estructuración, viabilidad

técnica y financiera, o en proceso de contratación.

*Tabla 4. Pacto Funcional Santander, Número y valor de proyectos por estado
(Cifras en millones)*

Estado	Sector	Número de proyectos	Valor Indicativo	Valor Comprometido
En Ejecución	Ambiente y Desarrollo Sostenible	1	\$ 15.000	\$ 14.554
	Comercio Industria y Turismo	1	\$ 64.737	\$ 24.660
	Deporte y Recreación	2	\$ 10.000	\$ 9.998
	Educación	3	\$ 158.254	\$ 155.471
	Transporte	9	\$ 1.001.983	\$ 948.784
	Vivienda Ciudad y Territorio - Agua	2	\$ 43.000	\$ 48.140
	Vivienda Ciudad y Territorio - Vivienda	2	\$ 84.489	\$ 65.132
Total en Ejecución		20	\$ 1.377.463	\$ 1.266.739
En Gestión	Ambiente y Desarrollo Sostenible	5	\$ 122.500	\$ 0
	Comercio Industria y Turismo	3	\$ 157.369	\$ 0
	Deporte y Recreación	2	\$ 90.000	\$ 0
	Educación	2	\$ 28.400	\$ 0
	Interior	1	\$ 1.064	\$ 0
	Salud y Protección Social	5	\$ 56.000	\$ 0
	Transporte	6	\$ 83.792	\$ 0
	Vivienda Ciudad y Territorio - Agua	1	\$ 6.181	\$ 0
	Vivienda Ciudad y Territorio - Vivienda	2	\$ 21.564	\$ 0
Total En Gestión		27	\$ 566.870	\$ 0
Total Balance PEI		47	\$ 1.944.333	\$ 1.266.739

Fuente: GGNPT, PEI.

De acuerdo con el estado de los proyectos, 20 se encuentran en ejecución por valor comprometido de \$1.266.739 millones y 27 se encuentran en gestión. El sector que cuenta con mayor número de proyectos en ejecución es el de Transporte con 9 proyectos, seguido por Educación con 3 proyectos, quienes tienen el mayor valor comprometido.

A continuación, se presentan los recursos comprometidos por fuente de financiación.

*Tabla 5. Pacto Funcional Santander, recursos comprometidos por fuente de financiación PEI
(Cifras en millones)*

Sectores	Comprometido Nación	Comprometido Territorio	Total Comprometido
Ambiente y Desarrollo Sostenible	\$ 14.554	\$ 0	\$ 14.554
Comercio Industria y Turismo	\$ 0	\$ 24.660	\$ 24.660

Sectores	Comprometido Nación	Comprometido Territorio	Total Comprometido
Deporte y Recreación	\$ 0	\$ 9.998	\$ 9.998
Educación	\$ 101.275	\$ 54.196	\$ 155.471
Transporte	\$ 902.747	\$ 46.036	\$ 948.784
Vivienda Ciudad y Territorio - Agua	\$ 5.000	\$ 43.140	\$ 48.140
Vivienda Ciudad y Territorio - Vivienda	\$ 0	\$ 65.132	\$ 65.132
Total general	\$ 1.023.576	\$ 243.163	\$ 1.266.739

Fuente: GGNPT, PEI

Como se puede evidenciar, el Pacto Funcional Santander, contempla una amplia relación de sectores de las 7 provincias del departamento, las cuales surgieron como resultado del análisis situacional e integral realizado y cuyos resultados fueron plasmados en el documento estratégico, a partir del cual se estructuró la estrategia y el portafolio de proyectos, buscando impactar a nivel regional, con proyectos integrales que contribuyan al mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de las comunidades y en especial, a la disminución de las brechas entre el sector urbano y rural y entre la provincia y el área metropolitana de Bucaramanga. Para ello, se concibió como una gran apuesta, la conectividad principalmente rural, es por esto que se plantearon en este Pacto, inversiones en vías terciarias históricas para el departamento, buscando acercar de manera eficiente los centros de producción con los centros de consumo y/o distribución. Estas inversiones en conectividad cobran sentido en la medida que se complementan con las conexiones intermunicipales y departamentales y precisamente en estos rubros se identificaron proyectos y asignaron importantes recursos para cerrar el desequilibrio en términos de conectividad que presenta el departamento.

El avance comprometido por fuente permite identificar que la Nación ha comprometido recursos por valor \$1.004.022 millones correspondiente a un 82% y el territorio \$223.163 millones correspondiente al 18% de los recursos comprometidos del PEI. La inversión más importante por parte de la Nación es en sector de transporte, del territorio es el sector de Vivienda seguido por Educación.

Proyectos financiados por el FRPT

Explicar cuántos proyectos se financiaron con recursos del DNP-FRPT y por distribuciones durante la vigencia del Pacto.

*Tabla 6. Pacto Funcional Santander, proyectos financiados por el FRPT
(Cifras en millones)*

Línea temática	Sector	Nombre del proyecto	Valor comprometido
Conectividad Subregional	Transporte	Mejoramiento, mantenimiento o rehabilitación de la red vial terciaria.	\$ 29.423
Infraestructura para el desarrollo económico y social	Ambiente y Desarrollo Sostenible	Intervención ambiental para mitigación del riesgo. Obras de mitigación Bucaramanga.	\$14.554
	Educación	Construcción del Centro de Alto Rendimiento, Unidades Tecnológicas de Santander, Sede Bucaramanga.	\$ 28.275
	Educación	Mejoramiento de la infraestructura física de la Facultad de Salud de la Universidad Industrial de Santander.	\$ 60.000
Total General			\$ 132.251

Fuente: GGNPT, PEI

El FRPT ha sido fundamental no solo para la financiación de los proyectos requeridos por el territorio sino para agilizar los términos y tiempos en la aprobación, colocación y ejecución de los recursos. Santander ha sido beneficiado con estos recursos, los cuales han impactado en proyectos orientados principalmente a la reducción de brechas entre el área rural y el Área Metropolitana de Bucaramanga. Asimismo, es importante destacar la importancia del Fondo en el posicionamiento del Departamento Nacional de Planeación en el territorio, como quiera que al transferir los recursos directamente al territorio, el reconocimiento sobre la fuente de los recursos asociados al impacto de las obras financiadas contribuye de manera importante a impulsar el liderazgo de la entidad en las regiones.

En la actualidad, se han financiado 4 proyectos a través del Fondo Regional de Pacto Funcional Santander, no obstante, se está avanzando en la aprobación de 8 proyectos adicionales por el orden de los 200 mil millones de pesos. Estos proyectos han venido surgiendo como resultado de las nuevas realidades y necesidades que se han evidenciado en los territorios, en particular en el sector de educación y transporte, este último, con una importante intervención en vías terciarias, con construcción de placa huellas para dar una mayor conectividad en la provincia, en particular para comunicar de manera efectiva los centros de producción con los centros de consumo.

- Mejoramiento de la infraestructura física de la Facultad de Salud de la Universidad Industrial de Santander
Valor: \$101.481 millones (actualizado en valor a \$106.177 millones)
Estado: En ejecución.



Avance: Se firmó contrato específico No. 2210733 el 10 de noviembre del 2021, entre el departamento de Santander, ENTerritorio y UIS. Por un valor de \$114.196.122.634, de los cuales \$60.000.000.000 son aporte del DNP por recursos del Fondo Regional de Pactos Territoriales, \$18.005.575.267 serán aportados con recursos de la Universidad Industrial de Santander y \$36.190.547.367 serán aportados con recursos del Departamento de Santander
Beneficiarios: 528.352

- Construcción Centro Integral Deportivo y de Alto Rendimiento de las Unidades Tecnológicas de Santander, Bucaramanga

Valor: \$28.773 millones

Estado: En ejecución.

Avance: Se firmó contrato específico No. 2210677 el 10 de noviembre del 2021, por un valor de \$28.274.924.970, aporte del DNP, por recursos del Fondo Regional de Pactos Territoriales, entre la Gobernación de Santander, ENTerritorio y UTS.

Beneficiarios: 528.352

- Mejoramiento, mantenimiento o rehabilitación de la red vial terciaria.

Valor: \$132.994 millones

Estado: Contratos adjudicados (41) / Viabilizados (4) del departamento Colombia Rural (41) Municipios firmado convenio.

Avance: La ejecución de los recursos Nación corresponde a los convenios firmados entre INVIAS y 41 municipios. Colombia Rural: firmados convenios con INVIAS y 41 Municipios valor comprometido: \$48.550 millones. El aporte del territorio corresponde a 13 proyectos aprobados por regalías por \$28.657 millones.

Se firmó contrato específico entre el DNP por recursos del Fondo Regional de Pactos Territoriales y la Gobernación de Santander No. 2210745 por valor de \$29.422.679.762.

Beneficiarios: 509.138

3.2.2 Avance del Plan de Acción Anual

El Plan de Acción Anual-PAA prioriza anualmente los proyectos a ejecutarse con el propósito de estructurarlos, viabilizarlos o lograr el cierre financiero, de acuerdo con las instrucciones del Consejo Directivo.

El PAA estuvo conformado por 39 proyectos por un valor indicativo de \$924.478 millones, de los cuales \$299.907 millones corresponden al aporte territorio y \$624.571 millones al aporte de la Nación.

*Tabla 7. Pacto Funcional Santander PAA avance financiero.
(Cifras en millones)*

Línea Temática	Sector	Proyectos	Valor Indicativo	Valor Comprometido	Avance
Conectividad Subregional	Transporte	11	\$ 347.775	\$ 948.784	273%
Infraestructura para el desarrollo económico y social	Ambiente y Desarrollo Sostenible	6	\$ 137.500	\$ 14.554	11%
	Comercio Industria y Turismo	4	\$ 112.488	\$ 24.660	22%
	Deporte y Recreación	3	\$ 40.000	\$ 9.998	25%
	Educación	4	\$ 176.811	\$ 155.471	88%
	Interior	1	\$ 1.064	\$	0%
	Salud y Protección Social	4	\$ 18.000	\$	0%
	Vivienda Ciudad y Territorio - Agua	2	\$ 43.000	\$ 48.140	112%
Vivienda Ciudad y Territorio - Vivienda	4	\$ 47.840	\$ 53.312	111%	
<i>Total</i>		39	\$ 924.478	\$ 1.254.919	136%

Fuente: GGNPT, PAA 2021

Con respecto al plan de acción 2021 cuyo valor indicativo fue de \$924.478 millones se logró un avance financiero del 136%, con recursos comprometidos por \$ 1.24.919 millones. Los sectores que presentan un mayor valor comprometido son: el sector de transporte con un 273%, educación con un 88%, vivienda, ciudad y territorio - vivienda con 111%, y vivienda, ciudad y territorio - agua con un 112% de avance, lo cual evidencia la prioridad de la región por impulsar proyectos que le apunten a la reactivación económica sin descuidar el tema social de las comunidades, principalmente rurales.

Dentro del proceso de seguimiento y gestión realizado, al cierre de la vigencia 2021, 19 proyectos se encuentran en ejecución, 18 en estructuración, 1 en viabilidad y 1 viabilizados de acuerdo con la siguiente ilustración.

Ilustración 3. Pacto Funcional Santander, Estado de proyectos del PAA



Fuente: GGNP, PAA 2021

Por otro lado, las fuentes de financiación comprometidas para la consolidación del PAA 2021 se distribuyeron entre Territorio y Nación, como se relaciona en la tabla N° 8.

*Tabla 8. Pacto Funcional Santander, PAA fuente de financiación
(Cifras en millones)*

Línea Temática	Sector	Comprometido Nación	Comprometido Territorio	Total Comprometido
Conectividad Subregional	Transporte	\$ 902.747	\$ 46.036	\$ 948.784
Infraestructura para el desarrollo económico y social	Ambiente y Desarrollo Sostenible	\$ 14.554	\$ 0	\$ 14.554
	Comercio Industria y Turismo	\$ 0	\$ 24.660	\$ 24.660
	Deporte y Recreación	\$ 0	\$ 9.998	\$ 9.998
	Educación	\$ 101.275	\$ 54.196	\$ 155.471
	Interior	\$ 0	\$ 0	\$ 0
	Salud y Protección Social	\$ 0	\$ 0	\$ 0
	Vivienda Ciudad y Territorio - Agua	\$ 5.000	\$ 43.140	\$ 48.140
	Vivienda Ciudad y Territorio - Vivienda	\$ 0	\$ 53.312	\$ 53.312
Total		\$ 1.023.576	\$ 231.343	\$ 1.254.919
Porcentaje		82%	18%	100%

Fuente: GGNPT, PAA 2021

De acuerdo con las fuentes de financiación comprometidas para esta vigencia del PAA 2021 se comprometieron \$1.254.919 millones, de los cuales la Nación aportó \$1.023.576 millones un 82% y el territorio \$231.343 millones con un 18%, lo cual representa un reto importante en el 2022, garantizar que los aportes del territorio sean la prioridad en términos presupuestales.

Proyectos relevantes por su impacto en el desarrollo territorial y financiados por el DNP

Con la ejecución del PAA 2021 se logró gestionar la viabilidad y cierre financiero de xx proyectos financiados por el FRPT, los cuales se relacionan a continuación.

*Tabla 9. Pacto Funcional Santander, PAA proyectos financiados por el DNP
(Cifras en millones)*

Línea temática	Sector	Nombre del proyecto	Valor Proyecto
Conectividad Subregional	Transporte	Mejoramiento, mantenimiento o rehabilitación de la red vial terciaria.	\$ 29.423
Inf. Desarrollo Económico y Social	Educación	Construcción del Centro de Alto Rendimiento, Unidades Tecnológicas de Santander, Sede Bucaramanga.	\$ 28.275
	Educación	Mejoramiento de la infraestructura física de la Facultad de Salud de la Universidad Industrial de Santander	\$ 60.000
	Ambiente y Desarrollo Sostenible	Intervención ambiental para mitigación del riesgo. Obras de mitigación Bucaramanga.	\$ 14.554
Total general			\$ 132.251

Fuente: GGNPT, PAA 2021

Se encuentran cuatro proyectos siendo financiados con recursos del FRPT, adicional a eso, se encuentran siendo gestionados y viabilizados otros proyectos, los cuales se relacionan a continuación.

- Adecuación y mejoramiento de la sede regional de las Unidades Tecnológicas de Santander, Piedecuesta
Valor: \$13.840 millones
Estado: En estructuración
Avance: Se cuenta con diseño arquitectónico, estructural, eléctrico, hidráulico, sanitario y de voz y datos y de suelos al 100%. En revisión y trámite de concepto por parte del MEN.
Beneficiarios: 1.152.665
- Remodelación y adecuación del palacio municipal y sus diferentes dependencias en el municipio de matanza - Santander



Valor: \$1.064 millones

Estado: Estructurado.

Avance: Se encuentra en proceso de viabilidad sectorial por parte del Ministerio del Interior.

Beneficiarios: 5.238

- Intervención ambiental para mitigación del riesgo. Construcción obras de mitigación Bucaramanga.
Valor: \$50.000 millones
Estado: En estructuración
Avance: El municipio inicio la estructuración del proyecto para avanzar en los respectivos trámites ante el DNP y el FRPT.
Beneficiarios: 528.352
- Intervención ambiental para mitigación del riesgo. Construcción obras de mitigación Girón.
Valor: \$15.500 millones
Estado: En estructuración.
Avance: Se encuentra en gestión los trámites entre el DNP, FRPT y la Unidad Nacional de Gestión de Riesgo.
Beneficiarios: 185.248
- Intervención ambiental para mitigación del riesgo. Construcción obras geotécnicas Málaga.
Valor: \$30.000 millones
Estado: En estructuración
Avance: Se encuentra en gestión los trámites entre el DNP, FRPT y la Unidad Nacional de Gestión de Riesgo.
Beneficiarios: 19.884
- Intervención ambiental para mitigación del riesgo. Obras de mitigación Bucaramanga.
Valor: \$15.000 millones
Estado: En estructuración
Avance: El municipio inicio la estructuración del proyecto para avanzar en los respectivos trámites ante el DNP y el FRPT.
Beneficiarios: 528.352
- Intervención ambiental para mitigación del riesgo. Obras de mitigación Girón.
Valor: \$15.000 millones



Estado: En estructuración

Avance: Se encuentra en gestión los trámites entre el DNP y la Unidad Nacional de Gestión de Riesgo.

Beneficiarios: 185.248

- Intervención ambiental para mitigación del riesgo. Obra de mitigación San Gil
Valor: \$12.000 millones
Estado: En estructuración
Avance: Se encuentra en gestión los trámites entre el DNP y la Unidad Nacional de Gestión de Riesgo.
Beneficiarios: 45.605

3.2.3 Impactos generados

El Pacto Funcional Santander, contempla una amplia relación de sectores de las 7 provincias del departamento, las cuales surgieron como resultado del análisis situacional e integral realizado y cuyos resultados fueron plasmados en el documento estratégico, a partir del cual se estructuró la estrategia y el portafolio de proyectos, buscando impactar a nivel regional, con proyectos integrales que contribuyan al mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de las comunidades y en especial, a la disminución de las brechas entre el sector urbano y rural y entre la provincia y el área metropolitana de Bucaramanga. Para ello, se concibió como una gran apuesta, la conectividad principalmente rural, es por esto que se plantearon en este Pacto, inversiones en vías terciarias históricas para el departamento, buscando acercar de manera eficiente los centros de producción con los centros de consumo y/o distribución. Estas inversiones en conectividad cobran sentido en la medida que se complementan con las conexiones intermunicipales y departamentales y precisamente en estos rubros se identificaron proyectos y asignaron importantes recursos para cerrar el desequilibrio en términos de conectividad que presenta el departamento.

En términos de reactivación económica, durante la vigencia 2021, el Pacto Funcional Santander, aseguró a través de los recursos asignados, una proyección estimada de empleos de 25.272, equivalente al 66% de los empleos previstos a asegurar durante toda la vigencia del Pacto Funcional Santander. El impulso al empleo a través de las obras del Pacto es una necesidad apremiante en un departamento que si bien inició el año 2021 con un desempleo por debajo del promedio nacional del 18.6%, es sustancialmente alto sobre todo en la población joven y del área rural. Esta situación, se evidencia con el análisis del



Índice de Pobreza Multidimensional -IPM-, que en el caso del departamento asciende al 12,9%, ubicándose por debajo del promedio registrado a nivel nacional que se encuentra en el 19,6%; no obstante, se advierten grandes desafíos en términos de reducción de la pobreza en el área rural, donde se presenta un IPM del 27,7%, con el fin de lograr la disminución de brechas que permitan una mayor equidad para la población. Si a lo anterior, se suma que la subregión de Santander presenta un coeficiente Gini del 0,49 (Colombia equivale al 0,51), las obras del Pacto Funcional Santander apuntan no solo a la disminución de la pobreza con la generación de empleo de las obras en ejecución, sino que contribuyen a que las comunidades rurales tengan acceso a mejores condiciones en términos de conectividad, salud, educación y equipamientos sociales.

Dentro de los proyectos de mayor relevancia, se destacan los siguientes:

El proyecto Mejoramiento de la infraestructura física de la Facultad de Salud de la Universidad Industrial de Santander, impactará en la calidad de servicio de la educación en el sector salud, tan pertinente en la actualidad para hacer frente a los desafíos de salubridad de las comunidades, con la construcción de la mejor infraestructura del país, cristalizada en la construcción de un edificio de alta tecnología de 7 niveles para la atención de 2400 miembros de la comunidad académica que representan el futuro del sector salud en el país.

Por su parte, el proyecto Construcción Centro Integral Deportivo y de Alto Rendimiento de las Unidades Tecnológicas de Santander, busca resolver la necesidad de reforzamiento de la educación tecnológica en deportes para estudiantes de todo el oriente colombiano, con la construcción de una infraestructura de servicios, hoy inexistente, compuesta por 11 salones, 7 laboratorios, 4 oficinas y una biblioteca, que les permita complementar sus estudios teóricos con la práctica a través de la construcción y dotación de espacios técnicamente calificados para el desarrollo de las carreras de Tecnología en Entrenamiento Deportivo y Profesional en Actividad Física y Deporte, principalmente, para la atención de 1750 estudiantes, sin contar los servicios de extensión a toda la comunidad estudiantil compuesta por más de 18.000 alumnos.

Con el proyecto Mejoramiento, mantenimiento o rehabilitación de la red vial terciaria, se impacta de manera directa en la conectividad de 53 municipios, en especial en sus vías veredales, donde se genera la producción agrícola y pecuaria del departamento y que con estas inversiones, se resuelven los puntos críticos que impiden un transporte seguro y de calidad de los productos, disminuyendo los tiempos de desplazamiento y mejorando las condiciones de los productos que se transportan de los centros de consumo desde los centros de producción.

Finalmente, con la Construcción vivienda nueva rural, se beneficiaron durante la presente vigencia 37 municipios con la construcción de viviendas para la población rural, mejorando de esta manera sus condiciones y calidad de vida, impactando en la disminución de brechas sociales entre el sector urbano y rural, asignatura pendiente de la región para lograr un desarrollo integral y equitativo.

3.3 Balance de los Indicadores

El Pacto Territorial mide el impacto de la inversión de acuerdo con una batería compuesta por siete indicadores, a través de los cuales se mide el avance del cumplimiento de las metas planteadas y el impacto que han tenido en la región.

Tabla 10. Pacto Funcional Santander, Tablero de control indicadores de Sinergia

Funcional Santander Avance: 11,71% Avance Acumulado: 3,23%							
Conectividad Subregional % Avance: - % Avance Acumulado: -							
Transporte % Avance: - % Avance Acumulado: -							
Indicador	Avance	Meta	% Avance	Meta Acumulada	Avance Acumulado	% Avance Acumulado	Fecha Corte
Vías intervenidas en el marco del Pacto Funcional Santander.			0,00	2.504,98		0,00	
Infraestructura para el desarrollo económico y social % Avance: 11,71% % Avance Acumulado: 3,23%							
Educación % Avance: - % Avance Acumulado: -							
Indicador	Avance	Meta	% Avance	Meta Acumulada	Avance Acumulado	% Avance Acumulado	Fecha Corte
Infraestructura educativa construida y mejorada en el marco del Pacto Funcional Santander			0,00	5,00		0,00	
Salud % Avance: - % Avance Acumulado: -							
Indicador	Avance	Meta	% Avance	Meta Acumulada	Avance Acumulado	% Avance Acumulado	Fecha Corte
Infraestructura hospitalaria construida y mejorada en el marco del Pacto Funcional Santander			0,00	5,00		0,00	
Deporte y recreación % Avance: - % Avance Acumulado: -							
Indicador	Avance	Meta	% Avance	Meta Acumulada	Avance Acumulado	% Avance Acumulado	Fecha Corte
Infraestructura deportiva y al servicio del deporte construida y mejorada en el Marco del Pacto Funcional Santander.			0,00	4,00		0,00	

Turismo % Avance: - % Avance Acumulado: -							
Indicador	Avance	Meta	% Avance	Meta Acumulada	Avance Acumulado	% Avance Acumulado	Fecha Corte
Infraestructura turística intervenida en el marco del Pacto Funcional Santander.			0,00	4,00		0,00	
Vivienda % Avance: - % Avance Acumulado: -							
Indicador	Avance	Meta	% Avance	Meta Acumulada	Avance Acumulado	% Avance Acumulado	Fecha Corte
Soluciones de vivienda rural y urbanas entregadas en el marco del Pacto Funcional Santander.	54,00	461,00	12,00	1.671,00	54,00	3,00	12/31/2021
Acueductos y sistemas de saneamiento básico construidos, optimizados y mejorados en el marco del Pacto Funcional Santander.			0,00	3,00		0,00	

Fuente: SINERGIA, 2021.

A través del Sistema Nacional de Evaluación de Gestión y Resultados -SINERGIA- se reportó periódicamente la información asociada a los indicadores de cumplimiento de compromisos y metas del Pacto. A nivel general, el Pacto Funcional Santander tiene un avance acumulado de 3.23%. Analizando por prioridades estratégicas se presentan los siguientes avances:

En la prioridad de conectividad regional, en el sector de transporte, no se reporta un avance a la fecha, ya que de los 15 proyectos a la fecha se inició la ejecución de 9 proyectos, pero no tenemos avance cuantitativo, los demás se encuentran en gestión.

En la prioridad Infraestructura para el desarrollo socioeconómico, se reporta un avance del 11.71%, en la cual se resalta el avance en la intervención en un sector de vivienda, con una inversión de \$65.132 millones. Esto aporta a la consolidación de unas mejores condiciones de construcción de vivienda y mejoramientos de viviendas lo cual otorgan beneficios a las familias más vulnerables del departamento de Santander, garantizando el bienestar de los Santandereanos que es prioridad de esta administración.

3.4 Gestión de las Instancias de Administración y Decisión

La implementación del pacto está encabezada por el Consejo Directivo, que es la instancia superior de administración y decisión del Pacto Territorial. Su función es dirigir y orientar la implementación de este, definiendo las estrategias y acciones que permitan el

cumplimiento de sus objetivos, procurando la adecuada interacción entre los niveles de gobierno participantes.

Durante la ejecución del Pacto Funcional Santander, se han llevado a cabo tres (3) sesiones del Comité Técnico y cuatro (4) sesiones del Consejo Directivo, los cuales se relacionan en la tabla 12, de acuerdo con la vigencia de su realización.

Tabla 11. Número de sesiones del Comité Técnico y el Consejo Directivo

Año	Comités técnicos	Consejos Directivos
2020	0	1
2021	3	3
Total	3	4

Fuente: Gerencia Nacional de Pactos Territoriales, 2020.

Durante el segundo semestre del año 2021 se llevaron a cabo dos (2) Consejos Directivos, las Principales decisiones tomadas en los Consejos Directivos:

- Modificación Plan Estratégico de Inversión (dos versiones).
- Modificación ajuste Plan de Acción 2021 (dos versiones).
- Inclusión de siete iniciativas al Plan Estratégico de Inversiones - PEI, los cuales serán financiadas y/ cofinanciadas por el Departamento Nacional de Planeación a través del Fondo Regional para los Pactos Territoriales y que se encuentran enmarcadas en el Conpes 4037 del 19 de julio de 2021.
- Ajuste del nombre y sector del proyecto: “Parque agroturístico para la investigación, transformación y comercialización de cacao”.
- Inclusión del proyecto “Construcción villa olímpica, Matanza”.

Los comités técnicos son una instancia especializada de apoyo técnico al servicio del Consejo Directivo, brinda asesoramiento y asistencia en el cumplimiento de las funciones y la toma de decisiones relacionada con la operatividad y ejecución del pacto.

Durante el segundo semestre del año 2021 se llevaron a cabo dos (2) Comités Técnicos, las Principales decisiones tomadas en los Comités, en el periodo de reporte del informe:

- Control y seguimiento especial de los proyectos: Pavimentación vía Zapatoca Galán Barichara, Pavimentación Corredor Onzaga San Joaquín Mogotes.
- Validación Plan Estratégico de Inversión.
- Validación ajuste Plan de Acción 2021.



- Validación de la inclusión de siete iniciativas al Plan Estratégico de Inversiones - PEI, los cuales serán financiadas y/ cofinanciadas por el Departamento Nacional de Planeación a través del Fondo Regional para los Pactos Territoriales y que se encuentran enmarcadas en el Conpes 4037 del 19 de julio de 2021.
- Validación para ajustar el nombre y sector del proyecto: “Parque agroturístico ara la investigación, transformación y comercialización de cacao”.
- Validación para incluir el proyecto “Construcción villa olímpica, Matanza”.

4 Conclusiones

- En el caso del departamento de Santander, el programa de Pactos Territoriales, el cual incluye el Contrato Plan y el Pacto Funcional Santander, representan la inversión más grande para el departamento en toda su historia. Esta inversión ha contribuido a la región dar un salto cualitativo y cuantitativo en términos de competitividad y de desarrollo económico y social, que es reconocido por las fuerzas vivas de la región al margen de las diferencias ideológicas, políticas y sectoriales.
- En consecuencia con lo anterior, el Departamento Nacional de Planeación ha logrado un posicionamiento en el territorio como una entidad que se preocupa y gestiona soluciones para lograr el desarrollo de las regiones, con proyectos, con inversiones y con propuestas de articulación institucional en función de una agenda de territorio.
- Como resultado de esta experiencia, se evidenció que, para potencializar las regiones se requiere de la articulación entre los diferentes niveles de gobierno y los demás actores que convergen en el territorio, como los esquemas asociativos territoriales, entre otros; logrando así, definir una visión compartida de desarrollo regional, reduciendo la atomización de las inversiones y concentrando los esfuerzos en la gestión y financiación de iniciativas estratégicas para impulsar el desarrollo territorial. Por ello, la nueva estrategia de pactos territoriales del Gobierno nacional se consolida como un instrumento articulador entre la Nación y el territorio para la materialización de proyectos de alto impacto.
- En términos de ejecución, se puede evidenciar un avance físico y financiero importante, en un período relativamente corto (23% del tiempo recorrido), con resultados superiores en el cumplimiento del Plan Estratégico de Inversiones y en la superación de las metas previstas en el Plan de Acción 2021, los cuales sugieren que durante el año 2022, el departamento de Santander estará literalmente en obra, generando empleo, reactivando la economía regional y avanzando en ese propósito de reducir brechas sociales, económicas y territoriales.
- Las cifras obtenidas, demuestran que es posible sumar esfuerzos de inversión pública nacional y territorial alrededor de proyectos estratégicos, con un seguimiento a la ejecución interinstitucional, lo que demuestra no solo la calidad y seriedad en el



cumplimiento de los compromisos financieros adquiridos por cada una de las partes, sino la coordinación interinstitucional para llevar a feliz término el desarrollo de los proyectos.

- Ha sido acertada las inversiones en conectividad, para un departamento que a pesar de estar en el cuarto lugar del PIB nacional, presenta a pesar de las grandes inversiones adelantadas con el Contrato Plan Santander, deudas históricas en materia de vías y transporte, pues solo el 37% de las vías secundarias están en buen estado y el 3% de las vías terciarias, luego siempre será un reto invertir en esta materia, que permitirá avanzar en términos de competitividad de los productos locales.
- En materia de salud, con la coyuntura de la pandemia Covid 19, la prioridad de la salud de los santandereanos es una obligación en la agenda pública. Con la construcción de los 5 hospitales, se contribuirá a ampliar la oferta y calidad de los servicios de salud sobre todo de la provincia, donde cabe precisar de las 83 Empresas Sociales del Estado, de las cuales 74 son nivel de complejidad I, 7 nivel II y 2 nivel III. Es importante indicar que en la subregión se han realizado esfuerzos por garantizar la atención de los servicios de salud a toda la población
- A nivel de educación superior, técnica y tecnológica, el departamento presenta un avance de manera sistemática a través de los años en el mejoramiento del nivel educativo superior de los jóvenes, siendo este un factor importante para avanzar en temas de competitividad. Para el año 2020 se presentaba una cobertura de educación del 63,21%, que se espera aumentar con los más de \$200.000 millones que en el marco de Pacto Funcional se esperan invertir de manera equitativa de acuerdo con las necesidades en el área metropolitana y en las subregiones.
- Con las anteriores cifras, se puede precisar que es un logro para el DNP llevar a las regiones desarrollo de la mano de las entidades locales, con inversiones estratégicas que fueron priorizadas técnicamente a partir de las necesidades de los territorios, que contribuyen a reactivar la economía pero también a contribuir a que las comunidades tengan acceso a los recursos del estado con infraestructuras sociales que generan impacto no solo en el corto plazo, como es el caso de las inversiones en educación técnica, tecnológica y profesional descentralizada en las subregiones.
- A todas luces, se precisa un acierto estratégico para el Departamento Nacional de Planeación, el avance del Pacto Funcional Santander, con tan solo un año de ejecución. Este resultado, en buena medida obedece a los siguientes factores que bien pueden replicarse en otras regiones como un ejercicio de retroalimentación dinámica y en doble dirección:
 - Voluntad política y técnica de los actores involucrados con poder de decisión: Lo que ha permitido garantizar que los recursos planteados indicativamente, tengan una ruta de gestión para cristalizarlos.



- Capacidad institucional de los socios locales (departamento y municipios): El equipo técnico de las entidades territoriales es fundamental en la estructuración de proyectos principalmente, pero también en toda la cadena de trámites que son indispensables para que los proyectos sean aprobados por el banco de proyectos y cuente con las respectivas viabilidades sectoriales.
- Masa crítica local: De las fuerzas vivas de la región, que permitan acompañar los proyectos desde su concepción, pasando por la cristalización de los mismos, hasta la etapa de ejecución y cierre, donde se espera que esta masa crítica contribuya al respectivo seguimiento y veeduría de las inversiones y la terminación de las obras.
- Cercanía física al socio territorial: En este caso, el departamento, con oficina dentro de la Gobernación, garantizando presencia física y cercana a los funcionarios involucrados para gestiones y trámites en tiempo real.
- Equipo técnico de alto nivel por parte del DNP: En especial, de la Gerencia Nacional de Pactos Territoriales, cuyo profesionalismo y responsabilidad, permite agilizar los proyectos ante los sectores nacionales y ante el Fondo Regional para los Pactos Territoriales.
- Confianza del departamento en el equipo territorial: La continuidad del equipo territorial y los procesos adelantados conjuntamente, generan la confianza suficiente en la alta dirección territorial para tener poder de gestión ante secretarios de despacho y mandos medios, necesario para avanzar en los diferentes procesos.
- Visión compartida de desarrollo regional: En la medida que el territorio disponga de una estrategia territorial basada en una visión compartida desde lo público, privado y social, es una prenda de garantía para la pertinencia, impacto y sostenibilidad de las inversiones

Retos y perspectivas

- Garantizar en la vigencia 2022, las inversiones del territorio de acuerdo con los compromisos previstos en el Plan Estratégico de Inversiones, los cuales están concentrados en fuentes del sistema general de regalías, recursos propios y recursos de crédito aprobados por la asamblea departamental. Una buena parte de estos proyectos se encuentran en etapa contractual, lo cual permite inferir que las inversiones se esperan cristalizar en el primer semestre de 2022.
- El año 2022 será un período de ejecuciones de obras, lo cual amerita diseñar un plan de comunicaciones que permita informar a la sociedad el avance del Pacto en términos de



obras más allá de recursos y como estas obras impactan positivamente en la vida de las comunidades locales.

- **Articulación con las entidades:** Si bien, en el caso del Pacto Funcional Santander, la sana y armoniosa articulación con las entidades ha sido un factor de éxito en la gestión de los recursos, es importante precisar el alcance de las competencias de cada entidad en la respectiva ejecución, de manera que se logre hacer un seguimiento a la ejecución sin despertar egos institucionales que afecten la misión de seguimiento.
- **Alcance intervenciones FRPT:** Importante precisar el alcance de las revisiones por parte del Fondo Regional para los Pactos Territoriales – FRPT, en proyectos que ya cuentan con la respectiva viabilidad sectorial, de manera que estas revisiones no pongan en riesgo el trámite de los proyectos en los tiempos previstos.
- **Vigencias:** La diferencia entre el cronograma de los proyectos, los flujos y las vigencias en algunos de los proyectos, advierten un riesgo y un reto en la ejecución de los proyectos. En la medida, que se busque el equilibrio entre vigencias y los cronogramas, se disminuirá el riesgo de que flujos negativos impidan la ejecución de los proyectos y el cumplimiento de los objetos de los contratos.
- **Cierres financieros:** En el caso de proyectos cuyo alcance en el Plan Estratégico de Inversiones – P.E.I., llegan hasta los respectivos y diseños como es el caso de la troncal central nacional a cargo del Invías y el anillo vial externo Piedecuesta – Girón, se sugiere acompañar el proceso de definición de la mejor alternativa de ejecución garantizando el cierre financiero en su ejecución, ya sea por obra pública o por concesión.
- **Hospitales:** En el caso de los hospitales incluidos en el P.E.I., se advierte la dificultad con la aprobación por parte del Ministerio de Salud, a la construcción de hospitales de San Andrés, Suaita y Barbosa, así como la terminación de los hospitales de San Gil y Mogotes, los cuales presentan serias dificultades en su primera fase, en particular con los respectivos estudios y diseños.

**Coordinación de Negociación, Implementación y Cierre
Grupo Gerencia Nacional de Pactos Territoriales
Subdirección General de Inversiones, Seguimiento y Evaluación**