



**Proyecto: “Análisis del diseño y funcionamiento de la institucionalidad para la política sobre niñez y adolescencia y la definición de modelos de coordinación intersistémicos para una acción intersectorial en garantía de derechos y la atención integral de niñas, niños y adolescentes”**

**Oportunidad Estratégica S.A.S. UNICEF**

**Presentación de resultados**

**Julio 2020**

## Contenido



## Antecedentes:

### 1. Necesidad de una arquitectura institucional especializada que:

- ❖ Armonice las políticas públicas de NNA y fortalecimiento familiar.
- ❖ Consolide esquemas de ejecución intersectorial .
- ❖ Consolide esquemas de seguimiento y procedimientos periódicos de rendición pública de cuentas.

### 2. Necesidad de renovar, fortalecer y optimizar :

- ❖ La rectoría y el esquema de operación, de manera tal que se fortalezca el SNBF, y su articulación con la CIPI, CIPRUNNA y CISAN.
- ❖ Fortalecer a los agentes y optimizar las instancias.

### 3. Construir sobre lo construido

- ❖ “Evaluación institucional del esquema de operación del Sistema Nacional de Bienestar Familiar en el ámbito nacional y de la herramienta de Plan de Acción del SNBF 2015-2018” (2018a).
- ❖ Evaluación institucional y de resultado “De Cero a Siempre” (Econometría 2018 b)

### Propósito de la Consultoría

- ❖ Realizar un estudio que analice el diseño y funcionamiento de la institucionalidad nacional y territorial para la coordinación de política y la implementación de programas para el desarrollo integral de la primera infancia, la infancia, la adolescencia y el fortalecimiento familiar.
- ❖ Establecer propuestas de optimización institucional bajo un enfoque sistémico e intersectorial y el tránsito hacia la juventud.

### Alcance

#### Reunión de 23 de diciembre 2019 con el DNP-Unicef-DSNBF

- ❖ Análisis de la gobernanza del SNBF en el ámbito nacional
- ❖ Análisis de la CIPI; CIPRUNNA y CISAN
- ❖ Trabajo de campo en Atlántico y Soledad

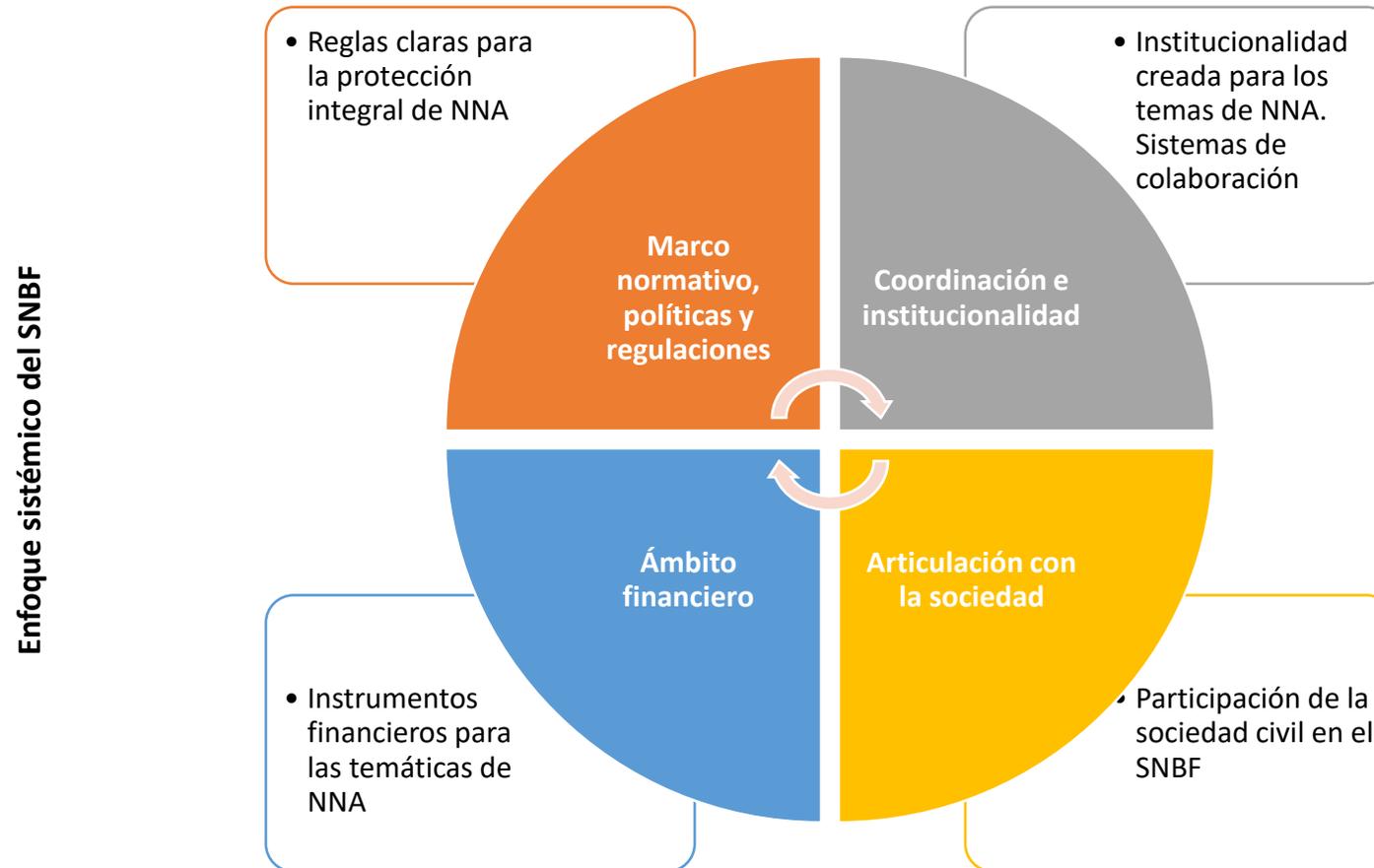
## Objetivos del estudio: ¿Qué nos planteamos?

**Proveer insumos técnicos que guíen y faciliten la discusión sobre la actualización y renovación del sistema, en los siguientes aspectos:**

- ❖ Evaluar el diseño y funcionamiento de la institucionalidad del SNBF.
  - ❖ Identificar y analizar la normatividad del SNBF relacionada con el alcance.
  - ❖ Revisar las instancias de decisión y operación
  - ❖ Analizar el relacionamiento entre el nivel nacional y los gobiernos territoriales del SNBF.
  - ❖ Valorar la articulación del SNBF con la sociedad civil.
  - ❖ Analizar las relaciones intersistémica del SNBF con otros sistemas relacionados con la niñez.
- ❖ Proponer escenarios para:
    - a) Mejoramiento del funcionamiento actual de la DSNBF.
    - b) Optimización o transformación de la institucionalidad actual del SNBF en el nivel nacional
    - c) Consolidación de las relaciones con la sociedad civil y los territorios.

## Metodología: ¿Cómo vamos a resolverlo?

### Elementos de fundamentales de un Sistema de Protección a la Niñez Crea et.al. (2018)



Este enfoque permite analizar la colaboración entre instituciones para optimizar los servicios, la eficiencia y la capacidad de dichas instituciones desde los diferentes componentes

## Metodología: Instrumentos de recolección de información

Instrumento	Objetivo	Segmento	Alcance
Grupos focales	Identificar el problema, causas y soluciones	DNBF Consejería Presidencial	2
Entrevistas Nacionales	Profundizar en el problema, causas y soluciones por componente Desde el ámbito nacional y territorial	Entidades públicas y sociedad civil del nivel nacional	21
Entrevistas territoriales		Entidades públicas y de la sociedad civil de nivel territorial	12
Encuestas nacionales		Entidades públicas y sociedad civil del nivel nacional	40
Encuestas territorial		Entidades públicas y de la sociedad civil de nivel territorial	184

**Proceso realizado entre febrero de 2020 y mayo de 2020**



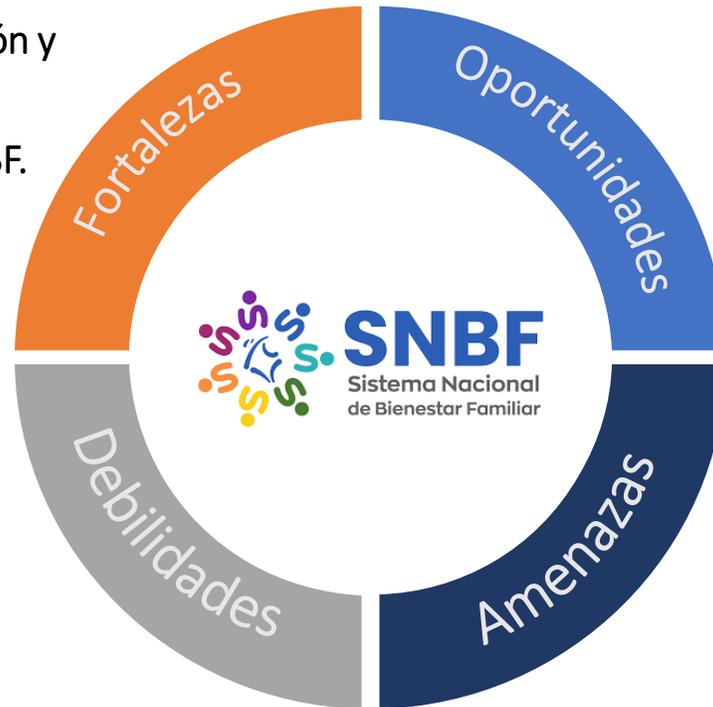
# Situación actual del SNBF

## Fortalezas

- Participación en instancias y comités
- Experticia de la DSNBF en los temas de coordinación y articulación territorial.
- Fortaleza operativa del SNBF en el contexto del ICBF.
- Equipo Humano en el territorio
- Fortaleza territorial del SNBF a través de los consejos departamentales y municipales de política social.

## Debilidades

- Falta de liderazgo con autoridad.
- Falta de visión conjunta.
- Colisión de tareas con otros órganos
- Debilidad en los sistemas de información.
- Debilidad en el seguimiento y la evaluación de políticas.
- Debilidad en el uso articulado de los mecanismos financieros.



## Oportunidades

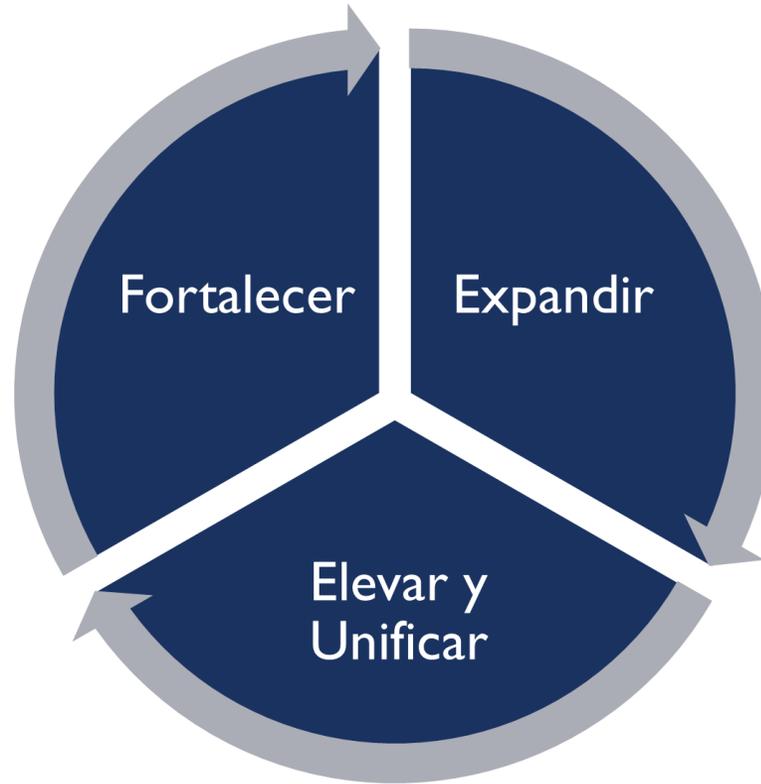
- Dinamizar el rol del CNPS para fortalecer el SNBF y la política pública de infancia.
- Impulsar la articulación financiera de los agentes del sistema para optimizar el impacto de la política pública de infancia.
- Incrementar el Nivel de colaboración del SNBF.
- Fortalecer los vínculos con la sociedad civil

## Amenazas

- El desarrollo continuo de legislación y creación de comisiones que fraccionen incluso mas las funciones y el rol del Sistema.

# Espacios de Intervención

Ajustes en las estrategias de gestión pública del SNBF en el nivel nacional que lleven a fortalecer el proceso de coordinación entre los agentes con un enfoque en resultados.



Introducción de nuevos mecanismos institucionales, legales y financieros a nivel nacional orientados a fortalecer la eficiencia y efectividad del sistema a nivel territorial y con la sociedad civil.

Cambios institucionales orientados a modificar el rol y gestión de la dirección del SNBF y los agentes que lo componen.

Los tres Espacios pueden implementarse de forma independiente, de forma simultánea o sucesiva. Todos contribuyen a la materialización de las recomendaciones que propone esta consultoría.

# Espacio I: Fortalecer

1.



Impulsar el trabajo sistémico e inter-sistémico a través del diseño y ejecución de políticas públicas para NNA

i. Planeación estratégica común entre las entidades que integran el SNBF.

ii. Seguimiento y evaluación de impacto de las políticas públicas.

2.



Mejorar la gobernanza del SNBF mediante la coordinación y la articulación.

i. Claridad en el propósito de coordinación, los objetivos que persigue y las responsabilidades frente a la provisión de bienes y servicios.

ii. Fortalecer los sistemas de comunicación entre los agentes y con la población.

iii. Fortalecer el CNPS utilizando como modelo de benchmarking al CONPES

3.



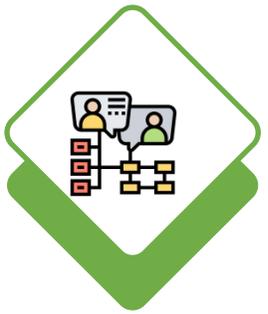
Implementar mecanismos para afianzar un mejor manejo presupuestal.

i. Fortalecer al CNPS en su función rectora del SNBF

ii. Implementar instrumentos de programación financiera conjunta

# Espacio II: Elevar y Unificar

1.

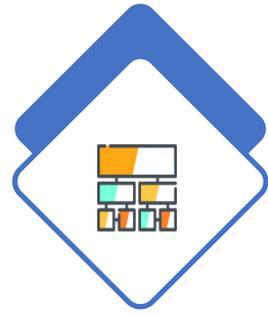


Alternativas estructurales

Opciones de ajuste institucional que por su naturaleza tienen una alta posibilidad de generar los cambios necesarios para optimizar la capacidad de la rectoría del Sistema en la articulación y convocatoria de los agentes.

Son más difíciles de implementar porque requieren de un acuerdo político entre los actores, una mayor cantidad de recursos y ajustes legales de mayor complejidad para su realización.

2.



Alternativas transitorias

Opciones viables de mejora institucional que pueden llevar a mejoras sustanciales en el relacionamiento de los agentes del Sistema, pero tienen menor posibilidad de solucionar algunos de los problemas identificados.



Acciones indispensables.

Cambiar el nombre del SNBF:

Sistema Nacional de Infancia y Juventud o Sistema Nacional de Primera Infancia, Infancia, Adolescencia, Juventud y Fortalecimiento Familiar  
Sistema Nacional de Política Social.

El componente territorial de la DSNBF:

ICBF, DNP y DAPRE, este brazo territorial se quedaría en el ICBF.  
DPS y Ministerio, traslado de estas estructuras organizacionales.

## Espacio II: Elevar y Unificar

### Alternativa 1 - Modificación de la estructura del ICBF



Esta es una de las alternativas con menos cambios legales y de baja complejidad

Aumenta la gobernanza con las demás direcciones del ICBF  
Soluciona parcialmente la tensión entre la DSNBF y las comisiones  
Requiere un rol activo del CNPS que brinde directrices claras al Comité Ejecutivo

Es vital clarificar las funciones de la CIPI y del Comité Ejecutivo sobre las mesas de desarrollo técnico y los enlaces territoriales. Todas las decisiones de la CIPI deben estar articuladas con el Comité Ejecutivo, que debe jugar un papel de canal de comunicación entre la CIPI y las mesas de desarrollo técnico.

## Espacio II: Elevar y Unificar

### Alternativa 2 - Traslado de la rectoría del SISTEMA al DNP



En esta alternativas se requiere la actualización del Código de Infancia y adolescencia

Aumenta la gobernanza con los demás agentes del Sistema.  
Soluciona parcialmente la tensión entre la DSNBF y las comisiones.  
Dada su experticia al ejercer la secretaria del CONPES, ayudaría a activar el rol del CNPS frente al Comité Ejecutivo

Es vital clarificar las funciones de la CIPI y del Comité Ejecutivo sobre las mesas de desarrollo técnico y los enlaces territoriales. Todas las decisiones de la CIPI deben estar articuladas con el Comité Ejecutivo, que debe jugar un papel de canal de comunicación entre la CIPI y las mesas de desarrollo técnico.

## Espacio II: Elevar y Unificar

### Alternativa 3 - Traslado de la rectoría del SISTEMA al DPS



En esta alternativas se requiere la actualización del Código de Infancia y adolescencia

Cabeza del sector administrativo de la inclusión social y la reconciliación.

Soluciona parcialmente la tensión entre la DSNBF y las comisiones  
Rol activo del CNPS que brinde directrices claras al Comité Ejecutivo

Es vital clarificar las funciones de la CIPI y del Comité Ejecutivo sobre las mesas de desarrollo técnico y los enlaces territoriales. Todas las decisiones de la CIPI deben estar articuladas con el Comité Ejecutivo, que debe jugar un papel de canal de comunicación entre la CIPI y las mesas de desarrollo técnico.

## Espacio II: Elevar y Unificar

### Alternativa 4 - Traslado de la rectoría del SISTEMA al DAPRE



En esta alternativa se requiere la actualización del Código de Infancia y adolescencia

La Consejería Presidencial para la Niñez y la Adolescencia se fusione con la Dirección del SISTEMA y la Consejería de Juventud, para crear una instancia directiva de nivel presidencial

Requiere de un ajuste de la CIPI y demás espacios de articulación para hacerla viable.

## Espacio II: Elevar y Unificar

### Alternativa 5 – Creación del Ministerio para el Desarrollo Social



Se requiere la actualización del Código de Infancia y adolescencia

Es un Ministerio para la implementación y articulación de la política social del Estado

Las Comisiones responsables de asuntos de infancia y familia, CIPI, CIPRUNNA y la CISAN entre otras, deberán adscribirse al Ministerio.

## Soluciones. Espacio II: Elevar y Unificar

	Alternativa 1	Alternativa 2	Alternativa 3	Alternativa 4	Alternativa 5
	<b>Modificar la estructura del ICBF</b>	<b>Trasladar la rectoría del Sistema al DNP</b>	<b>Trasladar la rectoría del Sistema al DPS</b>	<b>Trasladar la rectoría del Sistema al DAPRE</b>	<b>Crear el Ministerio para el Desarrollo Social</b>
<b>Alcance</b>	Intermedio o transitorio	Intermedio o transitorio	Impacto avanzado	Estructural	Estructural
<b>Ajuste en la Estructura Institucional</b>	Eliminar la actual Dirección del SNBF y transferir las funciones correspondientes a la Dirección General del ICBF y a una nueva Subdirección General.	Eliminar la Dirección del SNBF en el ICBF y asignar las funciones correspondientes a la Dirección General del DNP y a una nueva Subdirección General de Desarrollo Social.	Eliminar la Dirección del SNBF en el ICBF y asignar las funciones correspondientes a la Dirección General del DPS y una nueva Subdirección General de Infancia y Adolescencia.	Crear una Consejería Presidencial que agrupe la actual dirección del Sistema, la Consejería para la Infancia y Adolescencia, y la Consejería para la Juventud. Esta estructura asumiría la rectoría del Sistema.	Agrupar las entidades adscritas al sector de Prosperidad Social en un nuevo Ministerio para el Desarrollo Social que además asuma la rectoría del SNBF y las Consejerías Presidenciales de Infancia y Adolescencia, y Juventud.
<b>Requisito Legal</b>	Decreto	Ley Ordinaria	Ley Ordinaria	Ley Ordinaria	Ley Ordinaria
<b>Impacto Político</b>	Bajo	Medio	Medio	Alto	Muy Alto
<b>Principal Ventaja</b>	Eleva la dirección del Sistema a la Dirección General del ICBF.	Permite aprovechar la estructura, y la capacidad técnica y de articulación nacional de DNP.	Eleva la rectoría del Sistema a un nivel de dirección sectorial.	Eleva la dirección del sistema a un nivel presidencial. Facilita la articulación intersectorial y la capacidad de convocatoria. Elimina la duplicidad de dirección sobre asuntos de infancia.	Lleva la atención de infancia y juventud al mayor nivel de relevancia política. Resuelve definitivamente los problemas de liderazgo.
<b>Principal Desventaja</b>	No se garantiza solución a los problemas de duplicidad de liderazgo y capacidad de convocatoria.	Se pierde capacidad de acción en el territorio.	Podría confundirse el énfasis del Sistema en la atención de NNA vulnerables o en condiciones de pobreza.	Se pierde capacidad de acción en el territorio.	Es una alternativa costosa en términos financieros y políticos.

# Espacio III: Expandir

1.



Consolidar las relaciones entre la Sociedad Civil y el Gobierno Nacional

- i. Creación del Consejo Consultivo para el Desarrollo de la Infancia y Juventud .
- ii. Representatividad en el Comité Ejecutivo.

2.



Avanzar en los instrumentos financieros como incentivos al trabajo colaborativo.

- i. Programación conjunta de programas y proyectos de inversión.
- ii. Integración financiera para mejorar la oferta de programas a los NNA en el país.

3.



Fortalecer el vínculo del SISTEMA con las Entidades Territoriales.

- i. Redefinir el esquema de operación nacional del SISTEMA, priorizando las capacidades territoriales y su autonomía.
- ii. Fortalecer el equipo técnico de acompañamiento a los territorios.

**Muchas Gracias**