

Informe de Seguimiento
Presupuesto de Inversión Reportado por las
Entidades Nacionales y Territoriales en el
Trazador de Primera Infancia, Infancia y
Adolescencia 2021–2025P

Ley 1804 de 2016 | Ley 2328 de 2023

Departamento Nacional de Planeación - DNP
Dirección de Desarrollo Social
Subdirección de Salud

Corte a 31 de octubre de 2025

Contenido

Presentación.....	3
A. Evolución del registro de inversión PGN en PIIA	6
Evolución del registro de inversión PIIA por Entidades PGN (2022–2025P).....	7
Evolución del registro de inversión PIIA por categorías (2022–2025P)	10
Evolución del registro de inversión PIIA por Subcategorías (2022–2025P)	12
Evolución del registro de inversión PIIA por Categorías - Subcategorías (2022–2025P)	14
Conclusiones y Recomendaciones	15
B. Evolución del registro de inversión Territorial en PIIA	18
Evolución del registro de inversión PIIA por Entidades Territoriales (2022–2025P)	19
Evolución del registro de inversión PIIA por categorías (2022–2025P)	33
Evolución del registro de inversión PIIA por Subcategorías (2022–2025P)	35
Conclusiones y Recomendaciones	36

Presentación

Invertir en niñas, niños y adolescentes constituye una decisión estratégica fundamental para el desarrollo sostenible del país y para el fortalecimiento del Estado con Justicia Social. Desde un enfoque ético y de derechos humanos, esta inversión es la base para garantizar la equidad y materializar los derechos consagrados en la Constitución y en los instrumentos internacionales. Desde la perspectiva económica, representa una inversión en capital humano con retornos comprobados en productividad, bienestar y crecimiento; y desde la dimensión política, fortalece la cohesión social, la participación ciudadana y la gobernabilidad democrática. En conjunto, estas razones sustentan la necesidad de consolidar mecanismos que permitan identificar, clasificar y monitorear el gasto público destinado a esta población, asegurando eficiencia, transparencia y continuidad en las intervenciones.

El marco internacional refuerza esta obligación. La Convención sobre los Derechos del Niño, la Observación General N.º 19 (2016) y las recomendaciones del Comité de Derechos del Niño establecen estándares claros para la asignación presupuestal con enfoque de derechos, exigiendo que los Estados destinen el máximo de recursos disponibles y mantengan sistemas de seguimiento basados en eficacia, eficiencia, equidad y transparencia. En este escenario, países de diversas regiones, con el apoyo de organismos como UNICEF, OCDE y BID, han desarrollado metodologías orientadas a visibilizar el gasto público en niñez y adolescencia. Colombia ha avanzado de manera sostenida mediante el trabajo articulado desde la Mesa Nacional de Gasto Público en Niñez y el liderazgo institucional de la Dirección del Sistema Nacional de Bienestar Familiar del ICBF que con apoyo de UNICEF desde el 2016 definieron y desarrollaron la Metodología de Medición de Gasto Público en Niñez de las Entidades del Orden Nacional, que revelaron limitaciones en la desagregación del gasto y propusieron mejoras metodológicas para orientar la inversión según población beneficiaria.

Como resultado de estos procesos, y en respuesta a recomendaciones internacionales y nacionales, surge el Trazador Presupuestal de Primera Infancia, Infancia y Adolescencia, una herramienta diseñada para identificar, clasificar y registrar por parte de las entidades Nacionales y territoriales el gasto público destinado a garantizar los derechos de niñas, niños y adolescentes. Su creación se apoya en un marco normativo robusto que incluye la Ley 1098 de 2006, la Ley 1804 de 2016 y el Decreto 1336 de 2018. Posteriormente, dos hitos normativos consolidaron su obligatoriedad: la Ley 2294 de 2023, que ordena fortalecer su articulación con los sistemas de inversión pública, y la Ley 2328 de 2023, que establece un marcador presupuestal obligatorio para infancia y adolescencia.

Desde 2021, el DNP implementa este trazador en el Banco de Proyectos Nacionales y territoriales, integrado al proceso de focalización en la Plataforma Integrada de Inversión Pública (PIIP), consolidando una herramienta estratégica y permanente del Estado

colombiano. El cual clasifica la inversión a partir de dos niveles complementarios: (i) la clasificación por curso de vida —Primera Infancia (gestantes y 0–5 años), Infancia (6–11 años) y Adolescencia (12–17 años)— según los lineamientos establecidos en las leyes 1098 y 1804, y (ii) la clasificación por categorías y subcategorías que agrupan el gasto específico y no específico en áreas como Salud, Alimentación y Nutrición, Educación, Protección, Identidad y Diversidad, Ciudadanía y Participación, Deporte y Cultura, Sexualidad, Transición a la Juventud, Familia y Cuidado, Gobierno y Capacidades, Superación de la Pobreza, y TIC y Virtualización.

Estructura general del trazador presupuestal de Primera Infancia, infancia y Adolescencia

Categorías / Subcategorías del Trazador de PIIA
<p>1. Primera infancia (Niños y Niñas entre 0 a 5 años, madres gestantes)</p> <p>1.1. Salud. 1.2. Alimentación y Nutrición 1.3. Educación y formación Integral. 1.4. Ciudadanía y participación. 1.5. Identidad y diversidad. 1.6. Protección y prevención Vulneraciones 1.7. Deporte, recreación, cultura, juego, CTel y ambiente.</p>
<p>2. Infancia (niños y Niñas entre 6 a 11 años)</p> <p>2.1. Salud. 2.2. Alimentación y Nutrición 2.3. Educación y formación integral. 2.4. Ciudadanía y participación. 2.5. Identidad y diversidad. 2.6. Protección y prevención Vulneraciones 2.7. Deporte, recreación, cultura, juego, CTel y ambiente. 2.8. Sexualidad autónoma y responsable.</p>
<p>3. Adolescencia (Niños y Niñas entre 12 a 17 años)</p> <p>3.1. Salud. 3.2. Alimentación y Nutrición 3.3. Educación y formación integral. 3.4. Ciudadanía y participación. 3.5. Identidad y diversidad. 3.6. Protección y prevención Vulneraciones 3.7. Deporte, recreación, cultura, juego, CTel y ambiente. 3.8. Sexualidad autónoma y responsable. 3.9. Oportunidades para la transición a la juventud.</p>
<p>4. Transversales</p> <p>4.1. Familia y Cuidado 4.2. Gobierno y capacidades fortalecidas. 4.3. Superación de la Pobreza. 4.4. TIC y virtualización de las atenciones.</p>

Fuente: elaboración DNP, 2025

En esta medida, en el presente informe de Seguimiento al Presupuesto de Inversión registrado por las Entidades nacionales y territoriales en el Trazador de Primera Infancia, Infancia y Adolescencia, se analiza de manera general y en forma descriptiva la evolución de los recursos de inversión de fuentes nacionales y territoriales, clasificados en las categorías y subcategorías del trazador presupuestal y registrados en la Plataforma Integrada de Inversiones Públicas (PIIP) en el periodo 2021–2025 con corte al 31 de octubre de 2025, permitiendo visibilizar tendencias, brechas y oportunidades de los recursos de inversión dirigidos a la niñez del país.

En este periodo, se registra un volumen acumulado de inversión cercano a los **\$48,4 billones** de pesos provenientes del Presupuesto General de la Nación (PGN), destinados directamente a financiar acciones, programas y proyectos para el desarrollo integral de niñas, niños y adolescentes. Este ciclo de inversión alcanza sus niveles más altos en las vigencias 2023 y 2024, cuando el valor asignado supera los \$12,7 y \$12,36 billones, respectivamente, reflejando un fortalecimiento progresivo de la política pública social y del compromiso estatal con el bienestar de la niñez. Complementariamente, las entidades territoriales del país registran entre 2021 y 2025, un total aproximado de **\$3,75 billones** en asignaciones presupuestales orientadas a esta población, con un crecimiento significativo en la última vigencia analizada, resultado del despliegue de capacidades institucionales locales, la ampliación de la cobertura del trazador y el fortalecimiento de los procesos de reporte en PIIP.

En conjunto, la inversión nacional y territorial registrada asciende a más de **\$52 billones** en el período 2021–2025, cifra que revela el alcance estructural de las acciones del Estado colombiano en favor de la primera infancia, infancia y adolescencia. Esta inversión se materializa en proyectos y programas dirigidos a nutrición, educación inicial y básica, salud, protección frente a violencias, infraestructura social, fortalecimiento institucional, sistemas de información, capacidades territoriales y condiciones integrales de desarrollo para niñas, niños y adolescentes. Así mismo, los niveles de ejecución del presupuesto nacional superan de manera constante el 90% en todas las vigencias evaluadas, evidenciando madurez operativa, alta capacidad de gestión pública y un ciclo de implementación consistente por parte de las entidades responsables. Territorialmente, si bien los comportamientos son heterogéneos, se evidencia una tendencia de mejora en la ampliación del número de entidades que reportan información, pasando de 19 en 2021 a 134 en 2025 con corte al 31 de octubre

En síntesis, los recursos de inversión nacionales y territoriales que vienen siendo registrados, muestran tendencias y prioridades establecidos acorde con los mandatos legales. Sin embargo, también es evidente que aún se hace necesario continuar identificando y ampliando el registro de las fuentes presupuestales en especial de los territorios, que permita continuar avanzando hacia escenarios de mayor progresividad, enfoque territorial, transparencia y sostenibilidad del gasto público en niñez.

A. Evolución del registro de inversión PGN en PIIA

Entre 2021 y 2025 con corte al 31 de octubre, se observa un comportamiento estable y significativo de la inversión registrada en el Trazador Presupuestal por las entidades del Presupuesto General de la Nación dirigidas a garantizar los derechos de la primera infancia, infancia y adolescencia. De acuerdo con los reportes y actualizaciones realizadas por las propias entidades, en 2021 se asignaron \$10,5 billones, cifra que aumentó a \$11,1 billones en 2022 y a \$12,7 billones en 2023, alcanzando el nivel más alto del período analizado. Para 2024, la apropiación vigente ascendió a \$12,3 billones, manteniendo el rango de expansión presupuestal observado en las vigencias previas. Finalmente, para 2025P se dispone de una apropiación preliminar de \$11,6 billones, aún sujeta a ajustes y validaciones propias del ciclo presupuestal.

En paralelo, la ejecución registrada muestra niveles consistentemente altos, con porcentajes de obligación superiores al 90% en todas las vigencias analizadas. En 2021 y 2022, la ejecución se ubicó en 95% y 94% respectivamente, mientras que 2023 alcanzó el nivel más alto del período con una ejecución del 96%, evidenciando eficiencia institucional, madurez operativa y adecuada capacidad de gestión por parte de las entidades del PGN responsables de la implementación de programas y acciones dirigidas a niñas, niños y adolescentes. La vigencia 2024, por su parte, registra un 92% de ejecución, resultado que, si bien se mantiene en rangos óptimos, presenta una ligera disminución frente a los años anteriores

Tabla 1. Evolución del Presupuesto de inversión PGN asignado y ejecutado en PIIA – 2021-2025P”

Vigencia	Presupuesto asignado - apropiación Vigente (cifras en millones \$)	Presupuesto ejecutado - Obligación (cifras en millones \$)	% Ejecución (OB/AP)
2021	\$ 10.532.204	\$ 9.977.553	95%
2022	\$ 11.151.428	\$ 10.500.465	94%
2023	\$ 12.707.655	\$ 12.147.940	96%
2024	\$ 12.363.995	\$ 11.395.531	92%
2025P	\$ 11.659.758		

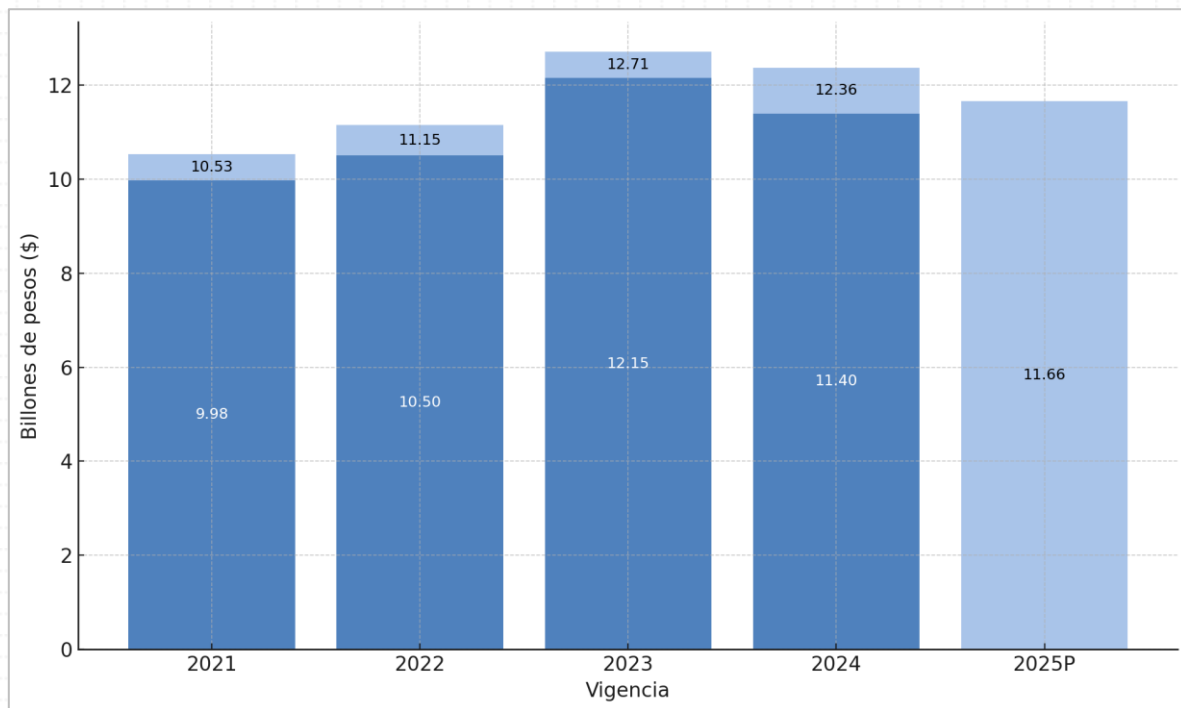
Fuente: Elaboración Subdirección de Salud – DDS, con base en información registrada por las entidades Nacionales en SUIFP/ PIIP - DNP y actualizaciones recibidas por sus oficinas de Planeación para el periodo 2021-2025P

Notas:

1. Las entidades son responsables de registrar la información en los aplicativos del DNP, de acuerdo con sus roles institucionales y la normatividad vigente.
2. El presupuesto asignado corresponde a la apropiación vigente de la política transversal y la ejecución corresponde a las obligaciones reportadas.

3. El reporte de la vigencia 2024 incluye el ajuste de los recursos asignados y ejecutados realizado por el ICBF, UAPA, MEN, DPS y MinJusticia a través del botón de corrección habilitado en julio de 2025 en la PIIP-DNP, en atención a la solicitud radicada No. 20255340449291 del 24 de junio de 2025. Así mismo, se incorpora un segundo ajuste reportado por la Subdirección de Programación de la Dirección de Planeación y Control de Gestión del ICBF sobre los proyectos 2018011000627, 2018011000451 y 202300000000431, y por el Fondo Único de las TIC en el proyecto 202300000000122, en respuesta al radicado No. 20255340542201 del 4 de agosto de 2025 y respuesta ICBF con radicado 20256630971372 del 20 de octubre de 2025. Finalmente, mediante radicados 20256631077712 del 28 de noviembre y 20256631085752 del 1 de diciembre de 2025, la Subdirección de Programación de la Dirección de Planeación y Control de Gestión del ICBF, actualiza la focalización de los proyectos 2018011000666 y 2018011000627 para la vigencia 2023, así como del proyecto 202300000000429 para la vigencia 2024.
4. Para la vigencia 2025 se reportan únicamente los recursos registrados en PIIP por las entidades PGN con corte a 31 de octubre de 2025. El plazo para reportar la ejecución de la vigencia 2025 vence el 31 de enero de 2026.

Gráfico 1. Evolución del Presupuesto de inversión PGN asignado y ejecutado en PIIA – 2021-2025P”



Fuente: Elaboración Subdirección de Salud – DDS - DNP

Evolución del registro de inversión PIIA por Entidades PGN (2022–2025P)

El análisis de la inversión destinada a primera infancia, infancia y adolescencia registrada por entidades del Presupuesto General de la Nación durante el periodo 2021–2025 con corte al

Informe Seguimiento: Trazador de Primera Infancia, infancia y Adolescencia 2021-2025P

31 de octubre de 2025, evidencia comportamientos diferenciados en el registro de las asignaciones y ejecuciones, así como un fortalecimiento progresivo de la inversión pública destinada a garantizar los derechos de esta población.

El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) concentra la mayor parte del esfuerzo fiscal, registrando apropiaciones que se incrementan de \$6,61 billones en 2021 a \$7,22 billones en 2022, \$8,27 billones en 2023, \$9,78 billones en 2024 y un valor preliminar de \$9,08 billones en 2025P. Este crecimiento confirma su rol principal en la atención integral, protección frente a violencias, nutrición y entornos protectores. De forma complementaria, la ejecución del ICBF se mantiene alta y estable, con niveles entre 92% y 96% en todas las vigencias consolidadas.

El Departamento Administrativo para la Prosperidad Social (DPS) también registra niveles relevantes de asignación, con \$1,78 billones en 2021, \$1,81 billones en 2022, \$1,61 billones en 2023, y apropiaciones reducidas a \$37.782 millones en 2024 y \$34.423 millones en 2025P. Las ejecuciones entre 2021 y 2023 superan el 96%, mientras que en 2024 se observa una caída marcada (10%), asociada a transformaciones institucionales, reasignaciones y cambios de enfoque en la programación presupuestal.

El Ministerio de las Culturas, las Artes y los Saberes presenta asignaciones de menor escala, pasando de \$3.319 millones en 2021 a \$3.175 millones en 2022, \$3.889 millones en 2023, \$3.535 millones en 2024 y \$2.541 millones en 2025P, con ejecuciones variables que oscilan entre el 36% y el 100%, dependiendo de la vigencia. El Ministerio del Deporte, por su parte, refleja asignaciones extraordinarias en 2023 (\$90.549 millones) y 2024 (\$148.320 millones), luego de una estabilización inicial de \$600 millones en 2021 y \$400 millones en 2022, lo que evidencia decisiones coyunturales y cambios de política sectorial.

Entre los sectores sociales, el Ministerio de Educación Nacional (MEN) evidencia un volumen importante de asignación, con \$558.823 millones en 2021, \$443.693 millones en 2022, \$741.379 millones en 2023, \$38.123 millones en 2024 y un valor preliminar de \$65.478 millones en 2025P. Su ejecución muestra fluctuaciones entre vigencias, asociadas a racionalizaciones del gasto, ajustes contractuales y orientaciones técnicas sectoriales.

La Unidad Administrativa Especial de Alimentación Escolar constituye uno de los referentes más sólidos en el sector: sus recursos aumentan de \$1,19 billones en 2021 a \$1,21 billones en 2022, \$1,54 billones en 2023, \$1,96 billones en 2024 y \$2,07 billones en 2025P, con un comportamiento de ejecución ejemplar (99%–100% en todas las vigencias). La progresión anual confirma la continuidad y relevancia estratégica de la alimentación escolar como política prioritaria para el bienestar y permanencia educativa.

Otras entidades mantienen comportamientos financieramente estables: el Ministerio de Salud y Protección Social, con asignaciones de \$333.806 millones en 2021, \$352.586 millones en 2022, \$431.622 millones en 2023, \$375.920 millones en 2024 y \$375.779 millones en

2025P, acompaña la inversión técnica en salud pública, nutrición y primera infancia, con ejecuciones generalmente cercanas al 100%.

Tabla 2. Evolución del Presupuesto de inversión PGN por Entidad en PIIA – 2021-2025P”

Entidad	Presupuesto asignado 2021	Presupuesto asignado 2022	Presupuesto asignado 2023	Presupuesto asignado 2024	Presupuesto asignado 2025P
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF)	\$ 6.613.671	\$ 7.221.540	\$ 8.271.674	\$ 9.775.303	\$ 9.083.242
Departamento Administrativo para la Prosperidad Social	\$ 1.784.864	\$ 1.815.226	\$ 1.609.094	\$ 37.782	\$ 34.422
Ministerio de las Culturas, las Artes y Saberes	\$ 3.319	\$ 3.175	\$ 3.889	\$ 3.535	\$ 2.541
Ministerio del Deporte	\$ 600	\$ 400	\$ 90.549	\$ 148.320	\$ 5.320
Instituto Nacional para Sordos (INSOR)	\$ 54	\$ 86		\$ 96	\$ 51
Ministerio Educación Nacional (MEN)	\$ 558.822	\$ 443.693	\$ 741.378	\$ 38.123	\$ 65.477
Unid. Admin Especial de Alimentación Escolar	\$ 1.195.936	\$ 1.214.314	\$ 1.544.063	\$ 1.960.000	\$ 2.069.834
Ministerio de la Justicia y del Derecho		\$ 650	\$ 850	\$ 1.737	\$ 920
Departamento Nacional de Planeación (DNP)	\$ 148	\$ 131	\$ 47		
Presidencia de la República	\$ 38.450	\$ 67.431	\$ 1.810	\$ 2.308	\$ 5.963
Fondo Único de TIC		\$ 31.150	\$ 11.633	\$ 19.783	\$ 15.200
Ministerio de Trabajo	\$ 1.775	\$ 1.041	\$ 1.041	\$ 988.	\$ 1.004
Ministerio de Salud y Protección Social	\$ 333.805	\$ 352.586	\$ 431.622	\$ 375.920	\$ 375.778
Fondo Rotatorio del Ministerio de Relaciones Exteriores	\$ 700				
Ministerio de Comercio, Industria y Turismo	\$ 54				
Ministerio de Ambiente				\$ 95	
Total General	\$ 10.532.204	\$ 11.151.428	\$ 12.707.655	\$ 12.363.995	\$ 11.659.758

Fuente: Elaboración Subdirección de Salud – DDS, con base en información registrada por las entidades Nacionales en SUIFP/ PIIP - DNP y actualizaciones recibidas por sus oficinas de Planeación para el periodo 2021-2025P. Cifras en millones de pesos.

Informe Seguimiento: Trazador de Primera Infancia, infancia y Adolescencia 2021-2025P

El Fondo Único de TIC también evidencia continuidad, con apropiaciones de \$31.150 millones en 2022, \$11.633 millones en 2023, \$19.783 millones en 2024 y \$15.200 millones en 2025P, reflejando inversiones en conectividad y herramientas tecnológicas asociadas a desarrollo y acceso a servicios esenciales.

En contraste, la Presidencia de la República y algunas carteras sectoriales registran asignaciones de menor magnitud y ejecuciones fluctuantes, coherentes con la función complementaria que desempeñan en acciones puntuales de política pública enfocadas a la primera infancia y adolescencia.

Finalmente, los valores preliminares 2025P en cada entidad confirman la continuidad del esfuerzo fiscal, aunque sujetos a ajustes propios del ciclo presupuestal. Su lectura debe realizarse bajo el entendido de que las cifras aún se encuentran en etapa de consolidación y priorización sectorial.

En síntesis, el período 2021–2025 con corte al 31 de octubre de 2025 da cuenta de una inversión amplia, sostenida y progresiva en las entidades con responsabilidad misional en los derechos de niñas, niños y adolescentes. El ICBF, la Unidad de Alimentación Escolar, el MEN, el DPS y el Ministerio de Salud registran los mayores montos de inversión y los mejores niveles de ejecución, al tiempo que otras entidades reflejan la dinámica propia de reasignaciones sectoriales, ajustes programáticos y procesos de transición institucional.

Evolución del registro de inversión PIIA por categorías (2022–2025P)

El análisis del registro de la inversión presupuestal por categorías del curso de vida y transversales, evidencia un crecimiento estructural de los recursos y altos niveles de ejecución durante el período 2021–2025P, con proyecciones preliminares para 2025P que ratifican la continuidad del esfuerzo fiscal en estas áreas estratégicas.

La categoría de Primera Infancia registra como el segmento con mayor destinación presupuestal, pasando de \$5,60 billones en 2021, a \$5,91 billones en 2022, \$5,67 billones en 2023, \$6,61 billones en 2024, y con una proyección preliminar de \$7,48 billones para 2025P. Sus niveles de ejecución se mantienen altos y consistentes (95% en 2021, 97% en 2022, 96% en 2023 y 93% en 2024), lo que da cuenta de la continuidad operativa en las intervenciones de atención integral, nutrición, educación inicial, protección y acompañamiento familiar, consolidándose como una prioridad sostenida del Estado.

En la categoría Infancia, los recursos asignados también presentan un comportamiento incremental: \$1,21 billones en 2021, \$1,28 billones en 2022, \$1,63 billones en 2023, \$1,62 billones en 2024, y \$1,70 billones proyectados en 2025P. Los niveles de ejecución superan el 94% en todas las vigencias y alcanzan un máximo del 98% en 2023, reflejando continuidad en programas orientados a protección escolar, bienestar estudiantil, prevención de riesgos, entornos protectores y mitigación de brechas de acceso a servicios esenciales.

Por su parte, la categoría Adolescencia también evidencia progresividad en la asignación, aunque con fluctuaciones: \$1,37 billones en 2021, \$1,48 billones en 2022, \$1,68 billones en 2023, \$1,47 billones en 2024, y \$1,62 billones estimados para 2025P. Las ejecuciones muestran comportamientos anuales variables, pasando de 91% en 2021 a 84% en 2022, recuperándose en 2023 con 93% y ubicándose en 91% para 2024. Estas variaciones responden al carácter multisectorial de la intervención en adolescencia (educación media, salud sexual y reproductiva, convivencia, prevención de violencias, formación para el trabajo y participación juvenil), cuyo despliegue operativo exige ajustes constantes en los instrumentos de inversión.

Finalmente, la categoría de acciones Transversales registra asignaciones orientadas a capacidades institucionales, sistemas de información, articulación intersectorial, fortalecimiento territorial, trazadores presupuestales, gestión del conocimiento e implementación de políticas estratégicas. Su asignación pasó de \$2,34 billones en 2021, a \$2,47 billones en 2022, \$3,72 billones en 2023, \$2,66 billones en 2024, y presenta un monto preliminar de \$0,86 billones en 2025P. Las ejecuciones, situadas entre el 90% y el 95% en las vigencias medidas, muestran un nivel de desempeño alto y estable, reflejando continuidad técnica y administrativa para la implementación sectorial y territorial de las políticas de niñez y adolescencia.

Tabla 3. Evolución del Presupuesto de inversión PGN por categorías en PIIA – 2021-2025P”

Categorías	Presupuesto asignado 2021	Presupuesto asignado 2022	Presupuesto asignado 2023	Presupuesto asignado 2024	Presupuesto asignado 2025P
Primera Infancia	\$ 5.607.341	\$ 5.912.652	\$ 5.673.964	\$ 6.609.261	\$ 7.483.33
Infancia	\$ 1.217.547	\$ 1.284.984	\$ 1.626.142	\$ 1.624.789	\$ 1.699.188
Adolescencia	\$ 1.367.105	\$ 1.485.163	\$ 1.680.150	\$ 1.473.879	\$ 1.617.371
Transversales	\$ 2.340.210	\$ 2.468.627	\$ 3.727.397	\$ 2.656.064	\$ 859.864
Total, general	\$ 10.532.204	\$ 11.151.428	\$ 12.707.655	\$ 12.363.995	\$ 11.659.758

Fuente: Elaboración Subdirección de Salud – DDS, con base en información registrada por las entidades Nacionales en SUIFP/ PIIP - DNP y actualizaciones recibidas por sus oficinas de Planeación para el periodo 2021-2025P. Cifras en millones de pesos.

En conjunto, la evolución de estas cuatro categorías confirma una tendencia sostenida de asignación presupuestal y de ejecución eficiente. Primera Infancia representa históricamente la mayor proporción de recursos, seguida por Adolescencia e Infancia, mientras que las acciones Transversales operan como plataforma estructurante del sistema de protección y garantía de derechos. Los niveles de ejecución superiores al 90% en las vigencias 2021–2024 ratifican el compromiso institucional y la consistencia fiscal como fundamento de la política

pública y de la inversión social en el marco del Plan Nacional de Desarrollo 2022–2026 y los mandatos de la Ley 1804 de 2016 y Ley 2328 de 2025.

Evolución del registro de inversión PIIA por Subcategorías (2022–2025P)

En el conjunto de las subcategorías directas, la apuesta del Estado se concentra principalmente en Alimentación y Nutrición, Educación y Formación Integral, Protección y Prevención de Vulneraciones y Salud, que reúnen los pilares esenciales del desarrollo de niñas, niños y adolescentes. La inversión en Alimentación y Nutrición muestra una expansión progresiva, al pasar de \$1,44 billones en 2021 a \$1,53 billones en 2022 y \$1,89 billones en 2023, hasta alcanzar \$2,40 billones en 2024, con una proyección de \$2,06 billones para 2025P. Esta tendencia ascendente confirma la relevancia estructural que han adquirido la seguridad alimentaria, los servicios nutricionales y los programas de alimentación escolar dentro de la política pública dirigida a esta población.

De forma similar, Educación y Formación Integral se mantiene como la subcategoría con mayor volumen presupuestal del trazador, con asignaciones superiores a los \$5 billones durante todas las vigencias. Tras registrar \$5,14 billones en 2021 y \$5,28 billones en 2022, la inversión se ubica en \$4,97 billones en 2023, recuperando su tendencia ascendente en 2024 con \$5,35 billones y proyectando un crecimiento relevante en 2025P con \$6,63 billones. Este comportamiento consolida la prioridad estatal hacia el acceso educativo, la calidad pedagógica, los entornos protectores y el acompañamiento integral del proceso formativo.

Las acciones de Protección y Prevención de Vulneraciones también reflejan un crecimiento constante. Los recursos asignados aumentan desde \$1,12 billones en 2021 hasta \$1,63 billones proyectados para 2025P, pasando por \$1,32 billones en 2022, \$1,41 billones en 2023 y \$1,42 billones en 2024. Este ascenso evidencia la relevancia otorgada por el Estado a la prevención y atención de violencias, abusos, explotación sexual, reclutamiento y demás vulneraciones que afectan los derechos de niños, niñas y adolescentes. En paralelo, el componente de Salud se mantiene estable —alrededor de los \$330.000 millones y \$430.000 millones anuales— como soporte esencial para la atención primaria, la vigilancia epidemiológica, la salud gestante e infantil y la salud mental.

Las demás subcategorías directas presentan comportamientos más variables, estrechamente ligados a ajustes sectoriales y reasignaciones de prioridades. Entre ellas, la inversión en Deporte, Recreación, Cultura, Juego, Tecnología y Medio Ambiente registra aumentos notables en 2023 y 2024 frente a vigencias anteriores, al igual que la línea de Oportunidades de Transición a la Juventud. Aunque estas áreas representan escalas menores frente a los rubros estructurales, su evolución evidencia la diversificación de enfoques para el desarrollo y bienestar de la adolescencia.

De otro lado, las subcategorías indirectas muestran un patrón de fortalecimiento institucional, capacidades administrativas y soporte estratégico al ciclo de política pública. En este bloque, resalta el crecimiento exponencial de Gobierno y Capacidades Fortalecidas, que pasa de \$325.083 millones en 2021 a \$386.441 millones en 2022, para luego ampliar su escala en 2023 con \$1,87 billones y alcanzar \$2,45 billones en 2024. Esta expansión se relaciona con el desarrollo de sistemas de información, mecanismos de planificación y monitoreo, trazadores presupuestales, estructuras territoriales y plataformas técnicas que soportan la articulación intersectorial y el seguimiento a las acciones dirigidas a la niñez y adolescencia. También se evidencia un fortalecimiento en TICs y Virtualización de las Atenciones, reflejado en la ampliación de recursos entre 2021 y 2024, con inversiones orientadas a transformación digital, conectividad, sistematización de información y virtualización de servicios.

La línea de Superación de la Pobreza registra valores significativos entre 2021 y 2023, superando en todos los casos los \$1,5 billones anuales, pero se reduce drásticamente en 2024 y 2025P como consecuencia de procesos de reorganización presupuestal, cambios normativos y reorientación de prioridades. Por su parte, los recursos asignados a Familia y Cuidado muestran variaciones marcadas: tras mantenerse entre \$149.397 millones y \$195.928 millones en las primeras tres vigencias, experimenta una caída pronunciada en 2024 y luego una proyección de incremento para 2025P. Estos movimientos reflejan ajustes institucionales en la estructuración y enfoque de esta subcategoría como soporte clave para el fortalecimiento de vínculos, dinámicas de cuidado y entornos familiares seguros.

Tabla 4. Evolución del Presupuesto de inversión PGN por Subcategorías en PIIA – 2021-2025P”

Subcategorías	Presupuesto asignado 2021	Presupuesto asignado 2022	Presupuesto asignado 2023	Presupuesto asignado 2024	Presupuesto asignado 2025
Subcategorías Directas					
Salud	\$ 333.467	\$ 355.269	\$ 431.220	\$ 375.778	\$ 375.77
Alimentación y Nutrición	\$ 1.448.620	\$ 1.534.176	\$ 1.897.269	\$ 2.403.335	\$ 2.069.834
Educación y formación Integral	\$ 5.144.496	\$ 5.284.108	\$ 4.973.820	\$ 5.353.829	\$ 6.631.083
Ciudadanía y participación	\$ 551				
Protección y prevención vulneraciones	\$ 1.128.261	\$ 1.326.088	\$ 1.419.593	\$ 1.421.754	\$ 1.632.457
Deporte, recreación, cultura, juego, tecnología y medio ambiente	\$ 4.440	\$ 8.100	\$ 94.438	\$ 151.856	\$ 7.862

Informe Seguimiento: Trazador de Primera Infancia, infancia y Adolescencia 2021-2025P

Subcategorías	Presupuesto asignado 2021	Presupuesto asignado 2022	Presupuesto asignado 2023	Presupuesto asignado 2024	Presupuesto asignado 2025
Sexualidad autónoma y responsable	\$ 135	\$ 135	\$ 135	\$ 141	\$ -
Oportunidades para la transición a la juventud	\$ 132.020	\$ 174.920	\$ 163.778	\$ 1.235	\$ 82.876
Subcategorías Indirectas					
Familia y Cuidado	\$ 149.397	\$ 195.928	\$ 177.713	\$ 12.304	\$ 200.306
Gobierno y capacidades fortalecidas	\$ 325.083	\$ 386.441	\$ 1.878.282	\$ 2.456.560	\$ 545.194
Superación de la Pobreza	\$ 1.784.864	\$ 1.791.207	\$ 1.591.075	\$ 25.477	\$ 19.163
Tics y virtualización de las atenciones	\$ 80.864	\$ 95.050	\$ 80.326	\$ 161.720	\$ 95.200
Total general	\$ 10.532	\$ 11.151	\$ 12.707.655	\$ 12.363.995	\$ 11.659.758

Fuente: Elaboración Subdirección de Salud – DDS, con base en información registrada por las entidades Nacionales en SUIFP/ PIIP - DNP y actualizaciones recibidas por sus oficinas de Planeación para el periodo 2021-2025P. Cifras en millones de pesos.

Evolución del registro de inversión PIIA por Categorías - Subcategorías (2022–2025P)

La evolución del trazador PIIA muestra con claridad que, para cada fase del curso de vida, existen subcategorías que concentran los niveles más altos de inversión pública. En el caso de la primera infancia, la línea con mayor asignación durante todas las vigencias es Educación y Formación Integral. En 2022, esta subcategoría registra \$4,88 billones; en 2023 asciende a \$4,36 billones; en 2024 alcanza \$5,35 billones; y para 2025P se proyecta un crecimiento notable hasta los \$6,63 billones. Esta magnitud supera de manera amplia a cualquier otra línea dentro de la primera infancia y confirma la apuesta estructural del Estado por la educación inicial, el desarrollo temprano, la calidad pedagógica y la infraestructura educativa. Como segundo eje de inversión en esta fase se ubica Alimentación y Nutrición, que alcanza \$428.205 millones en 2022, \$506.256 millones en 2023, \$627.316 millones en 2024, y cuenta con \$214.239 millones proyectados para 2025, cifras que ratifican el valor nutricional como base del desarrollo integral en los primeros años de vida.

En la categoría de infancia, los mayores volúmenes de recursos se concentran en Alimentación y Nutrición y Protección y Prevención de Vulneraciones. La primera muestra una trayectoria ascendente: \$636.125 millones en 2022, \$820.742 millones en 2023, \$1,02 billones en 2024 y \$1,03 billones proyectados para 2025P. Por su parte, la línea de Protección y Prevención de Vulneraciones registra \$477.355 millones en 2022, \$462.166 millones en

2023, \$444.482 millones en 2024 y \$570.231 millones proyectados para 2025. Estas cifras la posicionan como la segunda subcategoría de mayor peso dentro de esta fase, confirmando que la inversión en la infancia está anclada en dos dimensiones esenciales: la nutrición escolar y la protección integral frente a riesgos sociales.

En el caso de la adolescencia, la subcategoría que concentra la mayor asignación es Protección y Prevención de Vulneraciones. A lo largo de las vigencias analizadas, esta línea mantiene montos elevados y con tendencia al alza: \$581.999 millones en 2022, \$572.374 millones en 2023, \$641.196 millones en 2024 y \$715.756 millones proyectados para 2025P. Los recursos destinados a esta subcategoría reflejan la atención prioritaria hacia los riesgos de vulneración que enfrentan los adolescentes, así como el fortalecimiento de servicios de apoyo y acompañamiento. La segunda subcategoría de mayor inversión en esta etapa corresponde a Alimentación y Nutrición, que registra \$469.845 millones en 2022, \$570.270 millones en 2023, \$750.506 millones en 2024 y \$815.937 millones proyectados para 2025P, consolidándose como un componente clave para la garantía de bienestar y permanencia educativa en esta fase del ciclo vital.

Finalmente, en las categorías transversales, la subcategoría que históricamente registra el mayor volumen de recursos es Gobierno y Capacidades Fortalecidas. En 2022 se asignan \$386.441 millones; en 2023 los recursos se elevan de manera exponencial hasta \$1,87 billones; en 2024 alcanzan \$2,45 billones; y para 2025P se registran \$545.194 millones proyectados. Estos valores, superiores incluso a varias asignaciones directas de atención, evidencian que buena parte del esfuerzo estatal se orienta a construir estructuras de gestión pública, sistemas de planeación, capacidades territoriales, plataformas de seguimiento y esquemas intersectoriales que permitan materializar los compromisos con la niñez y la adolescencia. Como segunda subcategoría relevante en esta dimensión aparece Superación de la Pobreza, que alcanza \$1,79 billones en 2022, \$1,59 billones en 2023, y presenta ajustes en 2024 y 2025.

Conclusiones y Recomendaciones

El análisis del registro de inversión del Presupuesto General de la Nación en el periodo 2021–2025P confirma que el país ha sostenido un compromiso robusto, progresivo y estable con la garantía de derechos de niñas, niños y adolescentes. A lo largo de estos cinco años, la asignación se ha mantenido por encima de los \$10 billones anuales, alcanzando valores superiores a los \$12 billones en 2023 y 2024, con niveles de ejecución superiores al 90% en todas las vigencias. Este comportamiento refleja una política fiscal consolidada, alta capacidad de gestión y eficiencia institucional para materializar los recursos destinados al desarrollo humano y social de la primera infancia, infancia y Adolescencia.

La estructura de inversión revela una lógica programática coherente con los determinantes fundamentales del bienestar. La primera infancia concentra la mayor proporción de recursos,

con asignaciones que oscilan entre \$5,9 y \$7,48 billones, especialmente en Educación y Formación Integral, cuyas cifras alcanzan hasta \$6,63 billones en 2025P, y Alimentación y Nutrición, que en 2024 supera los \$627 mil millones. En la infancia, la mayor inversión se focaliza en Nutrición, con montos que superan el billón de pesos en las vigencias más recientes, y en Protección y Prevención de Vulneraciones, cuya proyección para 2025P alcanza los \$570 mil millones. En la adolescencia, la inversión prioritaria se sitúa en Protección, con valores superiores a los \$715 mil millones para 2025, seguida de la línea nutricional, que también registra montos crecientes y sostenidos. Finalmente, en las líneas transversales, se destacan niveles significativos de asignación para Gobierno y Capacidades Fortalecidas, que alcanzan más de \$2,45 billones en 2024, reflejando el peso que el Estado otorga al fortalecimiento institucional, la planeación, los sistemas de información, el seguimiento a la política y la articulación intersectorial.

Estos patrones permiten concluir que Colombia ha orientado sus recursos hacia los ejes estratégicos que inciden directamente en el desarrollo cognitivo, emocional, nutricional y protector de la población menor de 18 años, al tiempo que reconoce el fortalecimiento institucional como condición habilitante para garantizar la efectividad de las intervenciones. Sin embargo, también se identifican retos relevantes, entre ellos la variación abrupta en líneas como Familias y Cuidado, así como la reducción de los componentes de Superación de la Pobreza en 2024 y 2025P, que requieren especial atención dado su vínculo con las condiciones de vida de los hogares, los entornos de crianza y la seguridad económica de las familias.

A partir de estos hallazgos, se sugiere consolidar la progresividad presupuestal alcanzada, procurando la permanencia de niveles de inversión superiores a los \$10 billones y promoviendo incrementos graduales que reflejen metas de cobertura, calidad de atención, cierre de brechas territoriales y sostenibilidad de la política pública. Será fundamental garantizar estabilidad en los componentes estructurales de la inversión —educación inicial, nutrición, protección integral y sistemas de cuidado familiar—, procurando que los ajustes presupuestales preserven su importancia y continuidad.

Asimismo, es recomendable fortalecer el registro de la inversión en adolescencia, entendiendo que esta fase articula elementos claves de prevención, salud mental, desarrollo de capacidades, acompañamiento psicosocial, participación y transición a la vida adulta. También cobra relevancia revisar las reducciones observadas en Superación de la Pobreza y Familias y Cuidado, dado que estos recursos contribuyen de forma directa a las condiciones materiales y relacionales que soportan el bienestar de niñas, niños y adolescentes.

Se recomienda mantener y expandir los recursos destinados al fortalecimiento institucional, sistemas de información, analítica de datos, capacidades territoriales, plataformas de seguimiento y trazabilidad presupuestal, entendiendo que estos instrumentos son esenciales para mejorar la toma de decisiones, monitorear resultados y garantizar eficiencia

en la implementación. De igual manera, resulta importante profundizar el análisis territorial con enfoque diferencial, para orientar ajustes a partir de brechas de desigualdad, necesidades étnicas, ruralidad, impactos del conflicto y privaciones múltiples.

Además de la invitación a continuar con la articulación financiera complementaria con los recursos territoriales, la cooperación internacional y el aporte del sector privado, con el fin de potenciar la inversión estatal y ampliar su alcance y capacidad transformadora. También se sugiere avanzar en el mejoramiento de los componentes con niveles bajos de ejecución, identificando barreras de gestión y fortaleciendo capacidades institucionales para su implementación. Finalmente, se plantea la necesidad de seguir perfeccionando los criterios técnicos del trazador, promoviendo la calidad del registro presupuestal, la coherencia normativa y la trazabilidad del gasto.

En síntesis, la inversión del PGN entre 2021 y 2025P evidencia que la niñez y adolescencia han sido reconocidas como prioridad nacional. Las tendencias muestran recursos estables, ejecutados con eficiencia, concentrados en los determinantes más influyentes del desarrollo y acompañados de esfuerzos por consolidar un andamiaje institucional sólido. La sostenibilidad de estos avances dependerá de mantener la progresividad presupuestal, fortalecer capacidades, mejorar el enfoque territorial y diferencial, y asegurar que cada peso invertido se traduzca en transformaciones tangibles y sostenibles sobre la vida y el bienestar de las niñas, niños y adolescentes del país.

B. Evolución del registro de inversión Territorial en PIIA

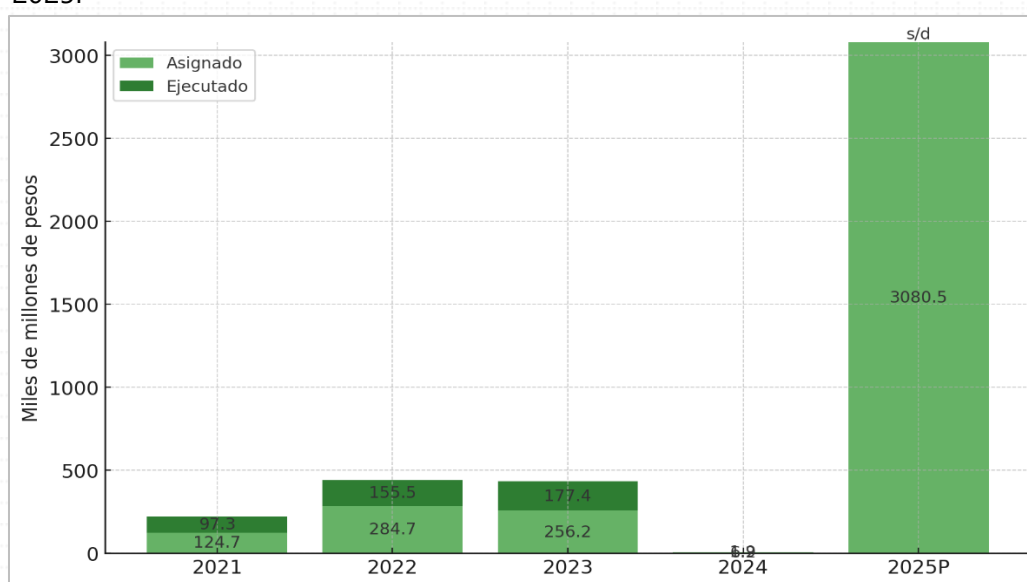
Con relación al registro de la inversión territorial registrada en el trazador entre 2021 y 2025 con corte al 31 de octubre, muestra un comportamiento presupuestal dinámico y heterogéneo, el cual ha venido evolucionando en el número de entidades que reportan información pasando de 19 entidades territoriales en 2021, a 25 en 2022, 22 en 2023, 15 en 2024, y un aumento significativo a 134 entidades en 2025. En términos de presupuesto de inversión, las asignaciones pasaron de \$124.664 mil millones en 2021, a \$284.736 millones en 2022, \$256.158 millones en 2023, \$6.202 millones en 2024, y una asignación hasta el momento de \$3,08 billones para 2025.

Tabla 5. Evolución del Presupuesto de inversión territorial asignado y ejecutado en PIIA – 2021-2025P”

Vigencia	Presupuesto asignado (cifras en millones \$)	Presupuesto ejecutado (cifras en millones \$)	% Ejecución (OB/AP)
2021	\$ 124.664	\$ 97.287	78%
2022	\$ 284.736	\$ 155.495	55%
2023	\$ 256.158	\$ 177.443	69%
2024	\$ 6.202	\$ 1.906	31%
2025P	\$ 3.080.460		

Fuente: Elaboración SS/DDS con datos del Trazador PIIA (SUIFP–PIIP–DNP), periodo 2021–2025P, cifras preliminares 2025 con corte al 31 de octubre.

Gráfico 2. Evolución del Presupuesto de inversión territorial asignado y ejecutado en PIIA – 2021-2025P”



Fuente: Elaboración Subdirección de Salud – DDS - DNP

Evolución del registro de inversión PIIA por Entidades Territoriales (2022–2025P)

La información registrada por las entidades territoriales en 2021 muestra un comportamiento positivo en la ejecución de recursos dirigidos a la niñez y adolescencia, con una asignación total de \$124,6 mil millones y una ejecución informada de \$97,2 mil millones, equivalente al 78%, lo que enmarca un año de alta eficiencia relativa frente a vigencias posteriores.

A nivel departamental, se observan territorios con desempeños sobresalientes. Meta, Caquetá, Huila, Nariño, Caldas y Magdalena destacan por tener municipios que ejecutan la totalidad o casi la totalidad de lo asignado. Casos como Colón (Nariño), Belén de los Andaquíes (Caquetá), La Argentina (Huila), Piamonte (Cauca), San Vicente del Caguán (Caquetá), Pensilvania (Caldas) y Yondó (Antioquia) muestran ejecuciones del 100%, evidenciando capacidades administrativas y continuidad en la gestión pública orientada a la primera infancia, infancia y adolescencia.

Otro caso notable es La Dorada (Caldas), donde se administró uno de los montos más altos del país (más de \$46 mil millones) con una ejecución superior al 97%, demostrando un alto nivel de planeación, seguimiento y cumplimiento de metas financieras. Asimismo, el Departamento del Meta ejecutó completamente sus más de \$3 mil millones asignados, consolidándose como un territorio sólido en capacidad administrativa.

No obstante, también se identifican territorios con rezagos significativos. Municipios como Guadalupe, Itagüí, Tipacoque y el Departamento del Tolima no reportaron ejecución, lo cual puede estar asociado a retrasos contractuales, falta de articulación intersectorial o dificultades en el registro en plataforma. Otros municipios, pese a manejar montos altos, muestran baja ejecución reportada, como Guadalajara de Buga, que ejecutó menos del 20% pese a recibir más de \$9,5 mil millones.

El comportamiento del Valle del Cauca es representativo de esta dinámica mixta: mientras Candelaria, Cali y Florida presentan ejecuciones significativas, municipios como Guadalajara de Buga y otros muestran brechas que requieren fortalecimiento técnico. Lo mismo ocurre en Cundinamarca, donde Jerusalén, Nocaima y Bojacá reportan niveles bajos, reflejando la necesidad de mejorar las capacidades técnicas para registrar la inversión en la Plataforma.

Informe Seguimiento: Trazador de Primera Infancia, infancia y Adolescencia 2021-2025P

Tabla 6. Inversión territorial para la PIIA por Entidad territorial 2021.

Departamento	Municipio	Presupuesto asignado 2021	Presupuesto ejecutado 2021	% Ejecución 2021
Meta	Acacías	\$ 7.729.666.568	\$ 4.914.687.448	64%
Bolívar	Arjona	\$ 1.280.277.086	\$ 1.280.277.086	100%
Caquetá	Belén de Los Andaquíes	\$ 803.151.226	\$ 803.151.226	100%
Cundinamarca	Bojacá	\$ 1.859.969.616	\$ 151.779.879	8%
Tolima	Cajamarca	\$ 317.400.000	\$ 317.400.000	100%
Valle del Cauca	Cali	\$ 1.056.046.700	\$ 729.415.612	69%
Valle del Cauca	Candelaria	\$ 3.477.905.113	\$ 2.909.164.628	84%
Caquetá	Departamento del Caquetá	\$ 774.175.000	\$ 116.760.000	15%
Meta	Castilla la Nueva	\$ 1.858.458.093	\$ 797.057.159	43%
Cauca	Departamento del Cauca	\$ 198.140.000	\$ 7.839.833	4%
Santander	Chimá	\$ 50.750.000	\$ 38.248.400	75%
Nariño	Colón	\$ 7.792.057.911	\$ 7.792.057.911	100%
Boyacá	Corrales	\$ 758.937.278	\$ 568.937.278	75%
Risaralda	Dosquebradas	\$ 1.736.608.667	\$ 703.583.211	41%
Magdalena	El Banco	\$ 254.376.880	\$ 254.376.880	100%
Santander	El Carmen de Chucurí	\$ 19.406.250	\$ 12.678.750	65%
Meta	El Castillo	\$ 165.300.002	\$ 45.977.400	28%
Nariño	El tambo	\$ 158.000.000	\$ 158.000.000	100%
Valle del Cauca	Florida	\$ 122.150.000	\$ 3.266.009	3%
Meta	Fuente de Oro	\$ 55.749.006	\$ 50.096.584	90%
Meta	Granada	\$ 9.173.487	\$ 9.173.487	100%
Valle del Cauca	Guadalajara de Buga	\$ 9.507.474.569	\$ 1.621.620.212	17%
Antioquia	Guadalupe	\$ 1.557.380.928	\$ -	0%
Magdalena	Guamal	\$ 352.661.693	\$ 352.661.693	100%
Antioquia	Guarne	\$ 258.059.274	\$ 217.874.200	84%
Antioquia	Itagüí	\$ 50.047	\$ -	0%
Cundinamarca	Jerusalén	\$ 50.479.818	\$ 4.609.601	9%
Huila	La Argentina	\$ 1.157.960.487	\$ 1.157.960.487	100%
Caldas	La Dorada	\$ 46.616.148.603	\$ 45.216.737.010	97%
Nariño	La Unión	\$ 104.413.211	\$ 25.399.890	24%
Magdalena	Departamento del Magdalena	\$ 100.000.000	\$ 30.096.666	30%

Departamento	Municipio	Presupuesto asignado 2021	Presupuesto ejecutado 2021	% Ejecución 2021
Meta	Departamento del Meta	\$ 3.060.781.543	\$ 3.060.781.543	100%
Cundinamarca	Nocaima	\$ 3.612.347.296	\$ 503.865.004	14%
Caldas	Norcasia	\$ 106.170.000	\$ 24.000.000	23%
Cundinamarca	Paratebuena	\$ 1.188.578.306	\$ 450.728.435	38%
Caldas	Pensilvania	\$ 78.675.000	\$ 78.675.000	100%
Cauca	Piamonte	\$ 67.459.280	\$ 67.209.280	100%
Córdoba	Planeta Rica	\$ 60.000.000	\$ 60.000.000	100%
Cauca	Popayán	\$ 185.059.576	\$ 185.059.576	100%
Nariño	Providencia	\$ 121.052.875	\$ 121.052.875	100%
Meta	Puerto Concordia	\$ 10.571.057.892	\$ 8.522.597.999	81%
Antioquia	Retiro	\$ 1.395.634.836	\$ 894.047.889	64%
Antioquia	San Francisco	\$ 15.822.714	\$ 15.822.714	100%
Caldas	San José	\$ 478.282.360	\$ 478.282.360	100%
Córdoba	San José de Uré	\$ 242.173.450	\$ 242.173.450	100%
Antioquia	San Luis	\$ 144.031.488	\$ 144.031.488	100%
Caquetá	San Vicente del Caguán	\$ 279.291.775	\$ 279.287.775	100%
Boyacá	Santa María	\$ 586.000.000	\$ 63.230.271	11%
Boyacá	Sora	\$ 781.753.461	\$ 706.194.217	90%
Boyacá	Tipacoque	\$ 151.012.620	\$ -	0%
Boyacá	Toca	\$ 14.575.000	\$ 10.800.000	74%
Cundinamarca	Tocaima	\$ 10.000.000	\$ 10.000.000	100%
Cundinamarca	Tocancipá	\$ 379.101.875	\$ 170.140.323	45%
Tolima	Departamento del Tolima	\$ 34.547.400	\$ -	0%
Huila	Yaguará	\$ 233.577.166	\$ 233.577.166	100%
Antioquia	Yondó	\$ 10.685.242.743	\$ 10.675.325.781	100%
	Total general	\$ 124.664.556.167	\$ 97.287.771.684	78%

Fuente: Elaboración SS/DDS con datos del Trazador PIIA (SUIFP-PIIP-DNP), 2021-2025P.

La ejecución informada por las entidades territoriales en el Trazador PIIA durante 2022 muestra un panorama diverso, con municipios que gestionan de manera sólida los recursos asignados y otros que enfrentan barreras importantes para transformar la inversión en resultados para la niñez. El monto total asignado alcanzó \$284,7 mil millones, de los cuales se ejecutaron \$155,5 mil millones, reportando una ejecución del 55%.

A nivel departamental se observan comportamientos contrastantes. Valle del Cauca, Meta, Caquetá y Nariño concentran los mayores volúmenes de recursos y varios de sus municipios

Informe Seguimiento: Trazador de Primera Infancia, infancia y Adolescencia 2021-2025P

presentan ejecuciones destacables, como Belén de los Andaquíes, Consacá, La Llanada, Zarzal, Sabaneta y Los Santos, todos con ejecuciones cercanas o iguales al 100%. Estos territorios evidencian capacidades administrativas consolidadas, continuidad en los proyectos y buena articulación institucional.

En contraste, departamentos como Arauca, Guainía, Córdoba y algunos municipios de Antioquia, Tolima y Cundinamarca muestran asignaciones sin ejecución reportada o con avances mínimos, lo cual sugiere la necesidad de fortalecer procesos contractuales, mejorar el registro en plataforma y acompañar a los equipos técnicos locales para superar barreras administrativas. También destacan municipios con altos montos asignados pero baja ejecución, como Cali, Candelaria, Mesetas, Mapiripán, La Dorada o el Departamento del Meta, que requieren seguimiento más cercano para evitar rezagos en proyectos de alto impacto para la niñez.

Tabla 7. Inversión territorial para la PIIA por Entidad territorial 2022.

Departamento	Municipio	Presupuesto asignado 2022	Presupuesto ejecutado 2022	% Ejecución 2022
Meta	Acacías	\$ 2.422.998.575	\$ 2.183.331.189	90%
Tolima	Alpujarra	\$ 2.780.101.335	\$ 2.378.623.615	86%
Tolima	Alvarado	\$ 45.000.000	\$ 45.000.000	100%
Arauca	Departamento de Arauca	\$ 180.000.000	\$ -	0%
Guainía	Barrancominas	\$ 233.572.031	\$ -	0%
Caquetá	Belén de Los Andaquíes	\$ 1.779.932.260	\$ 1.779.932.260	100%
Bogotá	Bogotá, D.C.	\$ 1.346.058.000	\$ 679.481.093	50%
Santander	Bolívar	\$ 600.000.000	\$ 593.403.000	99%
Boyacá	Departamento de Boyacá	\$ 294.713.150	\$ 294.713.150	100%
Tolima	Cajamarca	\$ 32.100.000	\$ 12.880.000	40%
Cauca	Cajibío	\$ 3.195.693.397	\$ 1.724.498.007	54%
Valle del Cauca	Cali	\$ 62.126.081.684	\$ 18.330.478.920	30%
Córdoba	Canalete	\$ 710.520.371	\$ -	0%
Valle del Cauca	Candelaria	\$ 7.201.521.449	\$ 3.912.717.557	54%
Meta	Castilla la Nueva	\$ 444.593.507	\$ 62.966.787	14%
Nariño	Consacá	\$ 230.865.430	\$ 230.865.430	100%
Boyacá	Corrales	\$ 2.590.000.000	\$ 340.000.000	13%
Meta	Cumaral	\$ 90.000.000	\$ -	0%

Departamento	Municipio	Presupuesto asignado 2022	Presupuesto ejecutado 2022	% Ejecución 2022
Norte de Santander	El Carmen	\$ 11.499.500	\$ 10.000.000	87%
Meta	El Castillo	\$ 176.552.500	\$ 69.100.000	39%
Caquetá	El Doncello	\$ 375.631.564	\$ 286.962.844	76%
Guaviare	El Retorno	\$ 162.519.492	\$ 148.943.185	92%
Tolima	Falan	\$ 10.000.000	\$ 10.000.000	100%
Caquetá	Florencia	\$ 66.000.000	\$ 22.700.000	34%
Cundinamarca	Fómeque	\$ 4.930.122.641	\$ 4.809.577.000	98%
Arauca	Fortul	\$ 223.102.712	\$ 54.226.915	24%
Meta	Fuente de Oro	\$ 147.533.250	\$ 107.433.250	73%
Meta	Granada	\$ 626.387.213	\$ 626.387.213	100%
Valle del Cauca	Guadalajara de Buga	\$ 79.318.749.535	\$ 53.029.940.306	67%
Antioquia	Guadalupe	\$ 2.622.728.376	\$ 1.365.933.711	52%
Antioquia	Guarne	\$ 334.178.856	\$ 155.900.240	47%
Cundinamarca	Guasca	\$ 407.004.766	\$ 319.748.603	79%
Antioquia	Guatapé	\$ 3.868.500.000	\$ 866.795.633	22%
Cauca	Inzá	\$ 106.786.220	\$ 106.786.220	100%
Antioquia	Itagüí	\$ 398.800.000	\$ -	0%
Cundinamarca	Jerusalén	\$ 119.570.000	\$ -	0%
Huila	La Argentina	\$ 245.176.154	\$ 167.080.756	68%
Antioquia	La Ceja	\$ 1.428.391.197	\$ 1.427.858.172	100%
Caldas	La Dorada	\$ 3.723.008.141	\$ 461.889.779	12%
Nariño	La Llanada	\$ 100.000.000	\$ 100.000.000	100%
Norte de Santander	Labateca	\$ 166.000.000	\$ 122.508.120	74%
Córdoba	Los Córdoba	\$ 121.635.000	\$ -	0%
Santander	Los Santos	\$ 724.000.000	\$ 724.000.000	100%
Meta	Mapiripán	\$ 2.388.000.000	\$ 415.237.756	17%
Caldas	Marmato	\$ 107.345.100	\$ 26.418.033	25%
Meta	Mesetas	\$ 11.354.294.109	\$ 5.196.731.208	46%
Meta	Departamento del Meta	\$ 13.273.376.420	\$ 3.763.968.930	28%
Cauca	Morales	\$ 152.839.334	\$ 52.176.000	34%
Nariño	Departamento de Nariño	\$ 4.658.224.000	\$ 1.146.061.129	25%
Cundinamarca	Nocaima	\$ 51.014.046	\$ 20.982.719	41%
Huila	Oporapa	\$ 42.500.000	\$ -	0%
Cesar	Pailitas	\$ 250.000.000	\$ 249.645.474	100%

Informe Seguimiento: Trazador de Primera Infancia, infancia y Adolescencia 2021-2025P

Departamento	Municipio	Presupuesto asignado 2022	Presupuesto ejecutado 2022	% Ejecución 2022
Huila	Palermo	\$ 28.100.440	\$ 26.283.877	94%
Tolima	Palocabildo	\$ 4.535.772.904	\$ 4.535.772.904	100%
Nariño	Pasto	\$ 1.616.344.586	\$ 1.140.500.000	71%
Caldas	Pensilvania	\$ 134.100.000	\$ 55.652.122	42%
Cauca	Piamonte	\$ 1.263.601.649	\$ 431.965.407	34%
Cauca	Popayán	\$ 246.395.069	\$ 209.542.925	85%
Valle del Cauca	Pradera	\$ 149.112.724	\$ 131.979.391	89%
Boyacá	Puerto Boyacá	\$ 21.400.000	\$ -	0%
Meta	Puerto Concordia	\$ 7.834.646.158	\$ 2.351.185.862	30%
Antioquia	Sabaneta	\$ 201.082.576	\$ 201.082.576	100%
Córdoba	San Antero	\$ 135.000.000	\$ 135.000.000	100%
Córdoba	San José de Uré	\$ 240.391.121	\$ 117.195.660	49%
Guaviare	San José del Guaviare	\$ 83.850.574	\$ 83.850.574	100%
Antioquia	San Luis	\$ 89.642.232	\$ 89.642.232	100%
Bolívar	San Martín de Loba	\$ 39.999.998	\$ 39.999.998	100%
Magdalena	San Sebastián de Buenavista	\$ 38.920.000	\$ 38.920.000	100%
Boyacá	Santa María	\$ 554.710.781	\$ 30.953.220	6%
Magdalena	Santa Marta	\$ 1.634.363.379	\$ 1.634.363.379	100%
Cundinamarca	Simijaca	\$ 159.561.272	\$ 37.400.000	23%
Cundinamarca	Soacha	\$ 290.000.000	\$ 116.219.655	40%
Boyacá	Somondoco	\$ 2.837.670.000	\$ 1.692.418.573	60%
Cundinamarca	Supatá	\$ 100.658.486	\$ 100.658.486	100%
Cundinamarca	Tocancipá	\$ 126.675.445	\$ 94.309.790	74%
Tolima	Departamento del Tolima	\$ 5.903.043.080	\$ 3.417.925.519	58%
Antioquia	Yondó	\$ 17.675.110.386	\$ 10.608.489.458	60%
Valle del Cauca	Yotoco	\$ 245.512.817	\$ 185.180.050	75%
Valle del Cauca	Zarzal	\$ 19.555.440.175	\$ 19.555.440.175	100%
	Total general	\$ 284.736.327.167	\$ 155.495.816.038	55%

Fuente: Elaboración SS/DDS con datos del Trazador PIIA (SUIFP-PIIP-DNP), 2021-2025P.

La información registrada por las entidades territoriales en 2023 muestra un panorama de gestión marcado por altas diferencias entre territorios, tanto en el volumen de recursos como en la capacidad para ejecutar lo programado. La asignación total fue de \$256,1 mil millones, con una ejecución informada de \$177,4 mil millones, lo que equivale a una

ejecución global del 69%, superior a la de 2022, pero aún con retos estructurales importantes.

A nivel territorial, emergen tres patrones claros. En primer lugar, municipios y departamentos con ejecuciones sobresalientes que reflejan capacidades administrativas consolidadas. Entre ellos destacan Cáceres (Antioquia), Falan (Tolima), Fortul (Arauca), La Argentina (Huila), Labranzagrande, Ramiriquí y Nocaima, así como Yotoco, Valledupar y Guadalajara de Buga, todos con niveles de ejecución altos o totales. Estas entidades muestran continuidad institucional, buena planificación y una adecuada articulación con los procesos del Trazador PIIA. En segundo lugar, se encuentran municipios que administraron montos elevados y que reportan ejecuciones igualmente significativas. Casos como Cali, que ejecutó más del 84% de los más de \$59 mil millones asignados, y Cesar (departamental), con una ejecución del 88% sobre más de \$81 mil millones, demuestran robustez técnica e institucional. Algo similar ocurre en Guadalupe (Antioquia), La Dorada (Caldas) y Piamonte (Cauca), todos con ejecuciones superiores al 65%.

El tercer patrón evidencia territorios con un registro bajo de su ejecución. Entre ellos se encuentran municipios como Acacías, Boyacá (departamental), Cóbbita, Mesetas, Huila (departamental), Nariño (departamental), Popayán, Santander de Quilichao, Tocancipá y varios municipios con montos menores, pero ejecución limitada. También se observan casos de ejecución nula, como San José de Miranda (Santander), lo que puede estar asociado a dificultades contractuales, falta de continuidad administrativa o debilidades en los procesos de reporte en plataforma.

Un elemento clave en 2023 es la presencia de departamentos con altos volúmenes de recursos, como Cesar, Meta, Tolima y Valle del Cauca, donde la heterogeneidad interna es evidente: mientras unos municipios registran casi la totalidad del recurso asignado, otros presentan niveles bajos. Esto refleja la necesidad de fortalecer criterios de priorización y acompañamiento técnico más focalizado.

Tabla 8. Inversión territorial para la PIIA por Entidad territorial 2023

Departamento	Municipio	Presupuesto asignado 2023	Presupuesto ejecutado 2023	% Ejecución 2023
Meta	Acacías	\$ 343.208.294	\$ 24.000.000	7%
Boyacá	Departamento de Boyacá	\$ 3.627.908.207	\$ 281.773.988	8%
Antioquia	Cáceres	\$ 1.030.711.923	\$ 1.030.711.923	100%
Tolima	Cajamarca	\$ 102.800.000	\$ 35.400.000	34%

Informe Seguimiento: Trazador de Primera Infancia, infancia y Adolescencia 2021-2025P

Departamento	Municipio	Presupuesto asignado 2023	Presupuesto ejecutado 2023	% Ejecución 2023
Valle del Cauca	Cali	\$ 59.526.497.415	\$ 50.072.542.398	84%
Valle del Cauca	Candelaria	\$ 11.736.028.724	\$ 7.896.793.114	67%
Bolívar	Cartagena de Indias	\$ 6.320.397.552	\$ 384.391.740	6%
Meta	Castilla la Nueva	\$ 25.070.000	\$ 22.800.400	91%
Cesar	Departamento del Cesar	\$ 81.224.742.663	\$ 71.235.795.901	88%
Boyacá	Chivatá	\$ 782.046.212	\$ 57.629.988	7%
Boyacá	Cómbita	\$ 8.569.010.015	\$ 2.564.339.063	30%
Boyacá	Cúitiva	\$ 29.362.000	\$ 26.062.000	89%
Boyacá	Duitama	\$ 522.650.999	\$ 108.808.166	21%
Antioquia	El Bagre	\$ 1.358.569.455	\$ 174.200.000	13%
Tolima	Falan	\$ 85.000.000	\$ 85.000.000	100%
Caquetá	Florencia	\$ 66.000.000	\$ 47.775.000	72%
Arauca	Fortul	\$ 32.480.000	\$ 32.480.000	100%
Meta	Granada	\$ 290.115.000	\$ 209.160.000	72%
Valle del Cauca	Guadalajara de Buga	\$ 9.112.254.657	\$ 8.555.497.650	94%
Antioquia	Guadalupe	\$ 3.491.069.447	\$ 2.714.446.880	78%
Huila	Departamento del Huila	\$ 976.000.000	\$ 67.270.000	7%
Antioquia	Itagüí	\$ 350.000.000	\$ 68.857.826	20%
Huila	La Argentina	\$ 37.440.000	\$ 37.440.000	100%
Caldas	La Dorada	\$ 3.837.185.828	\$ 2.526.973.187	66%
Boyacá	Labranzagrande	\$ 573.691.579	\$ 104.826.746	18%
Santander	Lebrija	\$ 39.000.000	\$ 39.000.000	100%
Córdoba	Lorica	\$ 1.056.630.887	\$ 761.907.037	72%
Santander	Los Santos	\$ 203.877.268	\$ 203.877.268	100%
Meta	Mesetas	\$ 810.828.526	\$ 5.955.000	1%
Meta	Departamento del Meta	\$ 23.324.868.939	\$ 5.371.452.138	66%
Vaupés	Mitú	\$ 166.184.000	\$ 149.467.333	90%
Cauca	Morales	\$ 1.190.110.000	\$ 826.636.552	69%
Nariño	Departamento de Nariño	\$ 2.473.827.577	\$ 188.552.488	8%
Cundinamarca	Nocaima	\$ 690.856.568	\$ 690.856.568	100%
Nariño	Olaya Herrera	\$ 789.638.750	\$ 73.814.491	9%
Boyacá	Paipa	\$ 27.500.000	\$ 24.198.000	88%
Tolima	Palocabildo	\$ 159.650.095	\$ 14.383.197	9%
Nariño	Pasto	\$ 347.450.000	\$ 99.536.880	29%
Cauca	Piamonte	\$ 1.764.521.121	\$ 1.242.571.862	70%
Cauca	Popayán	\$ 791.016.810	\$ 187.769.659	24%

Departamento	Municipio	Presupuesto asignado 2023	Presupuesto ejecutado 2023	% Ejecución 2023
Meta	Puerto Concordia	\$ 1.146.536.385	\$ 384.346.507	34%
Boyacá	Ramiriquí	\$ 80.185.999	\$ 80.185.999	100%
Meta	Restrepo	\$ 200.223.085	\$ 176.523.085	88%
Santander	San José de Miranda	\$ 208.434.717	\$ -	0%
Magdalena	Santa Marta	\$ 60.000.000	\$ 60.000.000	100%
Cauca	Santander de Quilichao	\$ 1.560.311.664	\$ 320.829.506	21%
Cundinamarca	Supatá	\$ 4.000.000	\$ 4.000.000	100%
Cundinamarca	Tocancipá	\$ 14.461.015.255	\$ 3.055.428.161	21%
Tolima	Departamento del Tolima	\$ 6.940.112.433	\$ 2.108.760.976	30%
Cesar	Valledupar	\$ 2.581.963.497	\$ 2.522.052.276	98%
Antioquia	Yondó	\$ 642.395.036	\$ 200.494.890	31%
Valle del Cauca	Yotoco	\$ 386.727.399	\$ 285.501.949	74%
Total general		\$ 256.158.105.981	\$ 177.443.077.792	69%

Fuente: Elaboración SS/DDS con datos del Trazador PIIA (SUIFP-PIIP-DNP), 2021-2025P.

La inversión territorial registrada para 2024 muestra un comportamiento significativamente más limitado que en años previos, reflejando tanto una reducción sustancial en los montos asignados como en el registro de la ejecución, especialmente por motivos de la transición del paso de plataforma SUIFP a PIIP. La asignación total de \$6.202 millones y una ejecución informada de \$1.906 millones (31%), la vigencia se caracteriza por una baja dinámica presupuestal y una ejecución fragmentada.

A nivel territorial, se observan algunos municipios con capacidades consolidadas que logran ejecutar de manera eficiente los recursos asignados. Entre ellos se destacan Coper, Covarachía, Cuítiva, Piamonte, Susacón y Yotoco, los cuales alcanzan ejecuciones entre el 90% y el 100%, evidenciando solidez administrativa, continuidad operativa y buena articulación con los procesos del Trazador PIIA. En un contexto de reducción presupuestal, estos municipios demuestran que incluso con montos reducidos es posible mantener altos estándares de gestión.

Por otro lado, varios municipios presentan ejecuciones parciales pero relevantes, como Candelaria, Miranda, Los Santos, Motavita, El Calvario y Yondó, donde las ejecuciones informadas oscilan entre el 30% y el 70%. Estos casos reflejan avances en el uso de los recursos y esfuerzos institucionales por mantener la operatividad de las acciones para la niñez, aunque enfrentan limitaciones contractuales o retrasos propios de la vigencia.

Informe Seguimiento: Trazador de Primera Infancia, infancia y Adolescencia 2021-2025P

En contraste, un número importante de municipios y departamentos no reportan ejecución en 2024 pese a contar con recursos asignados. Betéitiva, Calima, Cartagena, Cúcuta, La Dorada, La Plata, Ocaña, Soledad, y el Departamento del Meta, entre otros, registran ejecución nula. Esta ausencia de reporte puede deberse a dificultades operativas, falta de continuidad administrativa, retrasos en procesos de contratación o debilidades en el registro oportuno de la información en el Trazador PIIA.

El análisis también evidencia que varias entidades con tradición de ejecución alta en años anteriores —como La Dorada, Candelaria o Pasto— muestran en 2024 un descenso significativo, lo que podría reflejar restricciones presupuestales, retrasos en la programación o cambios de gobierno que afectan la operatividad del gasto social territorial.

Tabla 9. Inversión territorial para la PIIA por Entidad territorial 2024

Departamento	Municipio	Presupuesto asignado 2024	Presupuesto ejecutado 2024	% Ejecución 2024
Cauca	Argelia	\$ 638.591.940	\$ 139.967.824	22%
Boyacá	Betéitiva	\$ 32.050.000	\$ -	0%
Valle del Cauca	Calima	\$ 12.500.000	\$ -	0%
Valle del Cauca	Candelaria	\$ 170.500.000	\$ 116.000.000	68%
Bolívar	Cartagena de Indias	\$ 45.000.000	\$ -	0%
Boyacá	Coper	\$ 7.200.000	\$ 7.200.000	100%
Boyacá	Covarachía	\$ 18.000.000	\$ 18.000.000	100%
Norte de Santander	Cúcuta	\$ 200.000.000	\$ -	0%
Boyacá	Cúitiva	\$ 30.000.000	\$ 30.000.000	100%
Meta	El Calvario	\$ 282.000.000	\$ 64.470.000	23%
Caquetá	El Paujíl	\$ 60.000.000	\$ 15.863.000	26%
Boyacá	Jericó	\$ 1.235.000.000	\$ 162.000.000	13%
Caldas	La Dorada	\$ 38.600.000	\$ -	0%
Huila	La Plata	\$ 150.000.000	\$ -	0%
Santander	Los Santos	\$ 338.000.000	\$ 128.500.000	38%
Meta	Departamento del Meta	\$ 54.000.000	\$ 6.000.000	11%
Cauca	Miranda	\$ 220.000.000	\$ 100.000.000	45%
Cauca	Morales	\$ 80.000.000	\$ 10.000.000	13%
Boyacá	Motavita	\$ 500.000.000	\$ 179.939.974	36%
Norte de Santander	Ocaña	\$ 20.000.000	\$ -	0%
Nariño	Pasto	\$ 800.000.000	\$ 82.743.939	10%
Cauca	Piamonte	\$ 326.500.000	\$ 316.854.000	97%

Amazonas	Puerto Nariño	\$ 87.200.000	\$ 31.810.000	36%
Cesar	San Alberto	\$ 45.000.000	\$ 20.000.000	44%
Atlántico	Soledad	\$ 130.000.000	\$ -	0%
Boyacá	Susacón	\$ 317.500.000	\$ 317.500.000	100%
Boyacá	Tununguá	\$ 35.000.000	\$ 1.314.000	4%
Antioquia	Yondó	\$ 275.000.000	\$ 113.300.000	41%
Valle del Cauca	Yotoco	\$ 55.000.000	\$ 45.000.000	82%
Total general		\$ 6.202.641.940	\$ 1.906.462.737	31%

Fuente: Elaboración SS/DDS con datos del Trazador PIIA (SUIFP-PIIP-DNP), 2021-2025P.

La información reportada por las entidades territoriales con corte al 30 de septiembre de 2025 muestra un incremento sin precedentes en la asignación de recursos para la atención integral de niñas, niños y adolescentes. Con más de \$3 billones asignados, la vigencia 2025 supera ampliamente los niveles históricos registrados entre 2021 y 2024, reflejando una apuesta significativa por fortalecer las capacidades territoriales. Sin embargo, esta expansión masiva también plantea desafíos importantes en términos de gestión, seguimiento y oportunidad del gasto, especialmente porque aún no se evidencia ejecución registrada para este periodo.

Los datos muestran una alta concentración del presupuesto en pocos territorios. Departamentos como Antioquia, Vaupés, Vichada, Huila y municipios como Barranquilla, Bucaramanga, Medellín, Tuluá y Yopal concentran la mayor proporción de recursos, en algunos casos con asignaciones superiores a los \$300.000 millones. Esta concentración implica una responsabilidad especial para estos territorios y hace necesario un seguimiento diferenciado que permita evitar riesgos de subejecución y garantizar que los incrementos presupuestales se traduzcan efectivamente en resultados para la población infantil.

Al mismo tiempo, una proporción considerable de municipios presenta asignaciones bajas o moderadas, muchas veces inferiores a \$1.000 millones. En estos territorios, especialmente en departamentos como Boyacá, Tolima, Cauca y Meta, la prioridad debe ser fortalecer las capacidades administrativas, la planeación y los procesos de contratación para asegurar que incluso los recursos pequeños puedan generar impactos significativos. La heterogeneidad territorial se mantiene como un elemento crítico que demanda acompañamiento técnico focalizado.

A pesar de estas brechas, el comportamiento histórico de algunos municipios —como Piamonte, Susacón, La Unión, Retiro, Jericó o Covarachía— permite vislumbrar territorios con capacidad demostrada para ejecutar recursos de manera adecuada, que podrían servir como referentes y pares mentores para municipios con menor trayectoria. De igual forma,

Informe Seguimiento: Trazador de Primera Infancia, infancia y Adolescencia 2021-2025P

territorios de gran escala como Cali, Cartagena, Popayán o Cúcuta, que históricamente han presentado desempeños variables, requieren apoyo especial para mejorar la trazabilidad y oportunidad del gasto.

En conjunto, el panorama 2025 representa una oportunidad extraordinaria para acelerar avances en bienestar infantil si se acompaña de estrategias de gestión diferenciada, asistencia técnica intensiva y fortalecimiento del seguimiento a través del Trazador PIIA. La clave estará en que las entidades territoriales transformen esta asignación histórica en mejoras reales en cobertura, calidad y acceso a servicios para niñas, niños y adolescentes en todo el país.

Tabla 10. Inversión territorial para la PIIA por Entidad territorial 2024

Departamento	Municipio	Presupuesto asignado 2025P
Amazonas	Departamento de Amazonas	\$ 5.366.989.293
Antioquia	Amaga	\$ 35.000.000
Antioquia	Departamento de Antioquia	\$ 295.283.471.466
Antioquia	Betulia	\$ 175.292.762
Antioquia	Cañasgordas	\$ 415.000.000
Antioquia	Dabeiba	\$ 27.433.433
Antioquia	Ebéjico	\$ 54.250.800
Antioquia	Guadalupe	\$ 10.714.396.693
Antioquia	Itagüí	\$ 20.300.000
Antioquia	Medellín	\$ 384.981.284.307
Antioquia	Retiro	\$ 2.757.214.983
Antioquia	Yondó	\$ 465.000.010
Antioquia	Jericó	\$ 666.411.170
Arauca	Departamento de Arauca	\$ 166.344.695
Arauca	Tame	\$ 882.473.595
Atlántico	Barranquilla	\$ 931.541.736.820
Bolívar	Cartagena de Indias	\$ 121.455.968.019
Bolívar	Santa Rosa del Sur	\$ 742.653.510
Bolívar	Turbaco	\$ 1.200.720.749
Boyacá	Departamento de Boyacá	\$ 669.175.600
Boyacá	Briceño	\$ 570.236.657
Boyacá	Buenavista	\$ 28.000.000
Boyacá	Caldas	\$ 62.604.000
Boyacá	Chiquinquirá	\$ 82.250.075
Boyacá	Coper	\$ 23.000.000

Departamento	Municipio	Presupuesto asignado 2025P
Boyacá	Jericó	\$ 2.094.534.893
Boyacá	Maripí	\$ 98.663.000
Boyacá	Miraflores	\$ 65.000.000
Boyacá	Muzo	\$ 202.000.000
Boyacá	Otanche	\$ 153.858.000
Boyacá	Pajarito	\$ 18.600.000
Boyacá	Saboyá	\$ 1.073.047.722
Boyacá	Sáchica	\$ 6.280.000.000
Boyacá	Samacá	\$ 98.000.000
Boyacá	Tota	\$ 1.303.312.743
Boyacá	Tuta	\$ 446.437.586
Caldas	Chinchiná	\$ 191.835.266
Caldas	La Dorada	\$ 1.482.429.956
Caldas	Neira	\$ 15.000.000
Caldas	Palestina	\$ 29.333.333
Caldas	Villamaría	\$ 203.976.000
Caquetá	Departamento del Caquetá	\$ 2.580.000.000
Caquetá	El Doncello	\$ 86.561.000
Caquetá	Florencia	\$ 6.512.312.437
Caquetá	Solano	\$ 168.900.000
Casanare	Aguazul	\$ 482.550.000
Casanare	Departamento del Casanare	\$ 4.021.673.145
Casanare	Paz de Ariporo	\$ 67.200.000
Casanare	Villanueva	\$ 216.092.216
Casanare	Yopal	\$ 196.523.144.059
Cauca	Argelia	\$ 80.000.000
Cauca	Cajibío	\$ 18.519.633.655
Cauca	Departamento del Cauca	\$ 940.756.875
Cauca	Morales	\$ 969.403.252
Cauca	Piamonte	\$ 616.022.152
Cauca	Popayán	\$ 200.000.000
Cauca	Sucre	\$ 81.428.571
Cundinamarca	Chía	\$ 28.875.000
Cundinamarca	Agua de Dios	\$ 33.911.635.577
Cundinamarca	Cajicá	\$ 1.004.473.340
Cundinamarca	Caparrapí	\$ 363.726.000
Cundinamarca	Chocontá	\$ 673.082.527
Cundinamarca	Cogua	\$ 226.585.000
Cundinamarca	Departamento de Cundinamarca	\$ 19.069.401.088

Informe Seguimiento: Trazador de Primera Infancia, infancia y Adolescencia 2021-2025P

Departamento	Municipio	Presupuesto asignado 2025P
Cundinamarca	Facatativá	\$ 36.189.886
Cundinamarca	Fusagasugá	\$ 31.172.247.936
Cundinamarca	Gachetá	\$ 120.000.000
Cundinamarca	Mosquera	\$ 5.552.662.027
Cundinamarca	Soacha	\$ 130.000.001
Cundinamarca	Sopó	\$ 3.688.175.051
Cundinamarca	Tausa	\$ 64.682.500
Cundinamarca	Tena	\$ 3.500.000
Cundinamarca	Tocaima	\$ 343.000.000
Guaviare	Departamento del Guaviare	\$ 744.550.345
Huila	Departamento del Huila	\$ 74.473.225.479
Huila	Neiva	\$ 20.000.000
Huila	Pitalito	\$ 1.000.000
La Guajira	Maicao	\$ 1.556.065.781
La Guajira	Manaure	\$ 233.286.000
Meta	Acacías	\$ 15.550.417.207
Meta	Castilla la Nueva	\$ 2.022.339.353
Meta	El Calvario	\$ 1.648.634.642
Meta	Fuente de Oro	\$ 44.861.069
Meta	Mapiripán	\$ 20.029.600
Meta	Departamento del Meta	\$ 16.310.133.965
Meta	Puerto Gaitán	\$ 7.953.672.459
Meta	Puerto Lleras	\$ 286.526.991
Meta	Puerto López	\$ 100.000.000
Meta	Restrepo	\$ 117.000.000
Meta	San Juan de Arama	\$ 158.305.063
Meta	Villavicencio	\$ 1.111.452.483
Nariño	Buesaco	\$ 100.000
Nariño	Chachagüí	\$ 16.000.000
Nariño	Pasto	\$ 1.497.983.652
Norte de Santander	Convención	\$ 15.948.600.000
Norte de Santander	Los Patios	\$ 3.984.899.858
Norte de Santander	Departamento de Norte de Santander	\$ 552.325.180
Norte de Santander	Ocaña	\$ 4.770.115.969
Norte de Santander	San Calixto	\$ 10.000.000
Norte de Santander	San José de Cúcuta	\$ 3.150.000.000
Norte de Santander	Tibú	\$ 70.000.000
Putumayo	Departamento del Putumayo	\$ 735.829.360
Putumayo	Santiago	\$ 18.280.000

Departamento	Municipio	Presupuesto asignado 2025P
Risaralda	Balboa	\$ 300.000
Risaralda	Belén de Umbría	\$ 108.766.397
Risaralda	La Celia	\$ 82.423.239
Risaralda	Departamento del Risaralda	\$ 800.001.000
Santander	Barichara	\$ 85.000.000
Santander	Barrancabermeja	\$ 11.575.708.524
Santander	Bucaramanga	\$ 505.467.067.742
Santander	Floridablanca	\$ 174.500.000
Tolima	Cunday	\$ 910.729.001
Tolima	Espinal	\$ 102.799.000
Tolima	Flandes	\$ 15.000.000
Tolima	Fresno	\$ 331.095.930
Tolima	Guamo	\$ 602.100.000
Tolima	Palocabildo	\$ 56.000.000
Tolima	Rioblanco	\$ 10.000.000
Tolima	Villarica	\$ 210.000.000
Tolima	Departamento del Tolima	\$ 1.601.719.391
Valle del Cauca	Andalucía	\$ 11.000.000
Valle del Cauca	Cali	\$ 55.284.833.993
Valle del Cauca	Calima	\$ 39.600.008
Valle del Cauca	Candelaria	\$ 1.226.250.000
Valle del Cauca	El Cerrito	\$ 3.361.376.222
Valle del Cauca	Florida	\$ 4.912.000.000
Valle del Cauca	Guadalajara de Buga	\$ 200.634.254
Valle del Cauca	Palmira	\$ 160.000.000
Valle del Cauca	Tuluá	\$ 70.424.568.813
Valle del Cauca	Yotoco	\$ 47.450.000
Valle del Cauca	Yumbo	\$ 1.210.000.019
Valle del Cauca	La Unión	\$ 117.252.700
Vaupés	Departamento del Vaupés	\$ 96.141.631.283
Vichada	Departamento de Vichada	\$ 71.488.290.742
	Total general	\$ 3.080.460.883.145

Fuente: Elaboración SS/DDS con datos del Trazador PIIA (SUIFP-PIIP-DNP), periodo 2021-2025P, cifras preliminares 2025 con corte al 31 de octubre.

Evolución del registro de inversión PIIA por categorías (2022-2025P)

Respecto a la clasificación de la inversión por las categorías del trazador, en 2021, para Primera Infancia se registraron cerca de \$33.074 millones, en Infancia \$26.572 millones,

Informe Seguimiento: Trazador de Primera Infancia, infancia y Adolescencia 2021-2025P

Adolescencia \$32.025 millones y Transversales \$32.992 millones, con ejecuciones superiores al 80% en la mayoría de ellas. En 2022, las asignaciones crecieron de manera notable — especialmente con \$177.374 millones para la Primera Infancia— aunque con ejecuciones más bajas por ajustes en cobertura y programación. En 2023 se observó una recuperación tanto en montos como en ejecución; mientras que en 2024 se registró una reducción drástica en asignación y ejecución por cambios operativos y restricciones presupuestales. Para 2025 con corte al 31 de octubre, se evidencia un aumento significativo en términos del registro realizado por las entidades territoriales, con \$3,08 billones asignados, de los cuales Primera Infancia concentra \$632,82 mil millones, Infancia \$1,30 billones, Adolescencia \$982,34 mil millones y Transversales \$160,46 mil millones.

Tabla 11. Evolución del Presupuesto de inversión territorial asignado por Categorías del Trazador de PIIA 2021-2025P

Categorías	Presupuesto asignado 2021	Presupuesto asignado 2022	Presupuesto asignado 2023	Presupuesto asignado 2024	Presupuesto asignado 2025P
1. Primera Infancia	\$ 33.074	\$ 177.374	\$ 93.230	\$ 2.027	\$ 632.819
2. Infancia	\$ 26.572	\$ 41.227	\$ 75.822	\$ 1.716	\$ 1.304.847
3. Adolescencia	\$ 32.025	\$ 26.638	\$ 57.293	\$ 659	\$ 982.336
4. Transversales	\$ 32.992	\$ 39.495	\$ 29.810	\$ 1.798	\$ 160.457
Total general	\$ 124.664	\$ 284.736	\$ 256.158	\$ 6.202	\$ 3.080.460

Fuente: Elaboración SS/DDS con datos del Trazador PIIA (SUIFP–PIIP–DNP), periodo 2021–2025P, cifras preliminares 2025 con corte al 31 de octubre. Cifras en millones de \$.

Entre 2021 y 2025P, la proporción del registro de la inversión asignada a cada categoría del Trazador PIIA muestra una evolución marcada por cambios estructurales en la priorización de los recursos del Estado hacia la niñez. Entre 2021 y 2023, la inversión mantiene una composición relativamente equilibrada, con una clara predominancia de la Primera Infancia, que en 2022 concentró más del 60% del total asignado, seguida por Infancia, Adolescencia y Transversales en proporciones entre el 10% y el 30%. Este patrón confirma la centralidad de la atención integral, nutrición, educación inicial, protección y cuidado familiar durante los primeros años de vida, articulándose con el enfoque preventivo, la intervención temprana y las bases del desarrollo cognitivo y socioemocional. Sin embargo, a partir de 2023 se observa una distribución más homogénea entre todas las fases del curso de vida, con un aumento progresivo de la participación de Infancia y Adolescencia, mientras las acciones transversales reducen su peso relativo frente a los componentes directos de atención.

Para 2025 con corte al 31 de octubre, la composición cambia de forma sustantiva: Infancia pasa a representar más del 42% del total asignado, seguida de Adolescencia con cerca del 32% y Primera Infancia con el 20%, mientras las acciones Transversales caen a una

participación cercana al 5%. Esta variación refleja un viraje en la política presupuestal hacia la educación básica, el bienestar escolar, la protección frente a violencias, el fortalecimiento de la salud mental y la transición a la vida adulta, respondiendo a los desafíos crecientes en el entorno escolar y comunitario.

Evolución del registro de inversión PIIA por Subcategorías (2022–2025P)

La evolución presupuestal de las subcategorías directas y transversales entre 2021 y 2025, evidencia variaciones marcadas en el registro de las asignaciones y ejecuciones presupuestales. Las subcategorías directas registraron mayores recursos en áreas como Salud, Alimentación y Nutrición, Educación y Formación Integral y Deporte y Cultura. En 2021 estas líneas presentaron ejecuciones altas (entre 72% y 95%), pero en 2022 y 2023 la ejecución se volvió más heterogénea, con caídas significativas en Educación (47% y 44%) y Ciudadanía (23% y 13%). Para 2024 se observaron reducciones drásticas tanto en asignación como en ejecución (13%–34%), mientras que el registro para 2025 se registran una mayor inversión, especialmente en Educación (\$1,92 billones), Alimentación (\$733,7 mil millones) y Salud (\$162,5 mil millones). Otras subcategorías, como Identidad y Diversidad o Sexualidad Autónoma, mantienen registros modestos de inversión y ejecuciones variables a lo largo del periodo.

En las subcategorías transversales también se presentan fluctuaciones importantes. En 2021, Gobierno y Capacidades recibió \$24.128 millones (58% de ejecución), seguido por Familia y Cuidado (\$2.938 millones; 74%) y Superación de la Pobreza (\$3.506 millones; 60%). En 2022 y 2023 se observan incrementos en asignación, pero con ejecuciones que oscilan entre el 29% y el 78%, mientras que 2024 presenta reducciones pronunciadas en todas las líneas excepto Gobierno y Capacidades, que alcanza una ejecución del 81%. Para 2025, se evidencia un mayor registro con énfasis en Superación de la Pobreza (\$114,8 mil millones), Gobierno y Capacidades (\$31,6 mil millones) y Familia y Cuidado (\$11,7 mil millones).

Tabla 12. Evolución del Presupuesto de inversión territorial asignado por Subcategorías del Trazador de PIIA 2021-2025P

Subcategorías	Presupuesto asignado 2021	Presupuesto asignado 2022	Presupuesto asignado 2023	Presupuesto asignado 2024	Presupuesto asignado 2025
Directas					
1. Salud	\$ 44.719	\$ 121.695	\$ 3.888	\$ 576	\$ 162.521
2. Alimentación y Nutrición	\$ 12.315	\$ 6.305	\$ 149.266	\$ 1.178	\$ 733.741
3. Educación y formación Integral	\$ 11.367	\$ 29.016	\$ 47.210	\$ 855	\$ 1.924.231

Informe Seguimiento: Trazador de Primera Infancia, infancia y Adolescencia 2021-2025P

4. Ciudadanía y participación	\$ 1.619	\$ 5.021	\$ 4.340	\$ 263	\$ 5.962
5. Identidad y Diversidad	\$ 1.254	\$ 80	\$ 52		\$ 57
6. Protección y prevención vulneraciones	\$ 2.913	\$ 66.587	\$ 3.618	\$ 174	\$ 23.724
7. Deporte, recreación, cultura, juego, tecnología	\$ 16.362	\$ 16.481	\$ 16.903	\$ 1.356	\$ 69.120
8. Sexualidad autónoma y responsable	\$ 652	\$ 36	\$ 254		\$ 107
9. Oportunidades para la transición a la juventud	\$ 469	\$ 15	\$ 813		\$ 538
Transversales					
1. Familia y Cuidado	\$ 2.938	\$ 3.693	\$ 8.168	\$ 278	\$ 11.798
2. Gobierno y capacidades fortalecidas	\$ 24.128	\$ 31.356	\$ 17.811	\$ 722	\$ 31.608
3. Superación de la Pobreza	\$ 3.506	\$ 3.869	\$ 3.703	\$ 798	\$ 114.858
4. Tics y virtualización de las atenciones	\$ 2.419	\$ 575	\$ 126		\$ 2.190
Total general	\$ 124.664	\$ 284.736	\$ 256.158	\$ 6.202	\$ 3.080.460

Fuente: Elaboración SS/DDS con datos del Trazador PIIA (SUIFP-PIIP-DNP), periodo 2021–2025P, cifras preliminares 2025 con corte al 31 de octubre. Cifras en millones de \$.

En síntesis, el análisis 2021–2025 con corte al 31 de octubre, evidencia un registro de inversión territorial con avances relevantes, pero aún marcado por fluctuaciones en asignación, ejecución y capacidades de gestión en el registro en plataforma PIIP, que reflejan tanto progresos institucionales como desafíos estructurales en la garantía de derechos de niñas, niños y adolescentes. El repunte registrado para 2025 en categorías como infancia y adolescencia y subcategorías —como Educación, Alimentación, y Salud— abre una ventana estratégica para fortalecer la planeación y consolidar el trazador como instrumento de transparencia y orientación del gasto en el país.

Conclusiones y Recomendaciones

El análisis de la inversión territorial registrada en el Trazador Presupuestal de Primera Infancia, Infancia y Adolescencia entre 2021 y 2025P permite identificar un proceso en profunda transformación, tanto en la escala de los recursos como en las dinámicas institucionales que la sostienen. El periodo inicia con un comportamiento estable y creciente en el registro de los recursos asignados, acompañado de niveles de ejecución que, aunque variables, denotan un fortalecimiento progresivo de la capacidad territorial para gestionar la inversión dirigida a niñas, niños y adolescentes. Entre 2021 y 2023 se consolidan bases

importantes: los territorios avanzan en el reporte, se apropian del instrumento y logran cerrar brechas históricas en la clasificación del gasto.

Sin embargo, la vigencia 2024 revela la fragilidad del sistema frente a coyunturas críticas. El cambio de administraciones y la transición tecnológica hacia la Plataforma Integrada de Inversión Pública (PIIP) condujeron a un registro sustancialmente menor, acompañado de registro de ejecuciones bajas. Este comportamiento no representa un retroceso estructural, sino una evidencia clara de que el sistema depende aún de la estabilidad institucional y de la oportunidad del registro. El trazador mostró, en esta vigencia, que requiere mecanismos más robustos para garantizar continuidad y calidad, independientemente de los ciclos políticos o de los cambios en los equipos técnicos locales.

A pesar de esta caída temporal, la proyección para 2025P abre un escenario completamente distinto: con más de \$3 billones reportados, el registro de la inversión territorial en niñez alcanza un nivel sin precedentes. Este salto no es producto de una expansión aislada, sino de un reordenamiento normativo y procedimental profundo. La Ley 2328 de 2023, que estableció marcadores presupuestales obligatorios, y los lineamientos del Plan Nacional de Desarrollo 2022–2026 bajo la Ley 2294, han impulsado a los territorios a visibilizar de manera más rigurosa sus recursos para garantizar derechos, integrando la lógica de curso de vida en la planeación territorial. Esto se complementa con el esfuerzo institucional del DNP, que, mediante orientaciones técnicas, circulares y jornadas de asistencia, ha fomentado una apropiación más sólida del trazador.

Al observar el comportamiento por entidades territoriales, surge una realidad dual. Por un lado, existen territorios que exhiben un desempeño sobresaliente, ejecutando la totalidad o casi totalidad de sus recursos, incluso en contextos adversos o administrando montos elevados. Estos casos ilustran que, cuando las entidades cuentan con continuidad administrativa, capacidad de formulación, procesos contractuales oportunos y equipos técnicos fortalecidos, la inversión en niñez se convierte en un motor de desarrollo local. Por otro lado, persisten territorios que registran ejecuciones bajas o nulas, muchos en zonas rurales o con altos niveles de vulnerabilidad, donde las barreras de gestión, la falta de capacidades técnicas y la rotación de funcionarios dificultan la consolidación de procesos sostenidos de inversión.

Por categorías de curso de vida, se observa un comportamiento diferenciado, con la Infancia y la Adolescencia ganando peso en la composición presupuestal hacia 2025, mientras que la Primera Infancia, a pesar de experimentar una caída en 2024, retoma una importancia estratégica en 2025P, representando el grueso del presupuesto el recurso PGN del ICBF.

Estas tendencias sugieren que los gobiernos locales están reconociendo la necesidad de intervenir de manera integral en todas las etapas del desarrollo infantil, con énfasis creciente en adolescencia, un grupo tradicionalmente subrepresentado en la inversión territorial.

Las subcategorías revelan un panorama aún más complejo. Alimentación y Nutrición, Educación y Salud concentran el grueso de los recursos y muestran comportamientos positivos en ejecución en varios de los años analizados, sobre todo en 2023, cuando logran altos niveles de eficacia. Por el contrario, otras áreas como Identidad y Diversidad, Participación, Protección o Sexualidad Responsable experimentan fluctuaciones importantes en montos y ejecuciones, lo que refleja discontinuidad programática y dependencia de procesos contractuales específicos. Las subcategorías transversales demuestran que el fortalecimiento institucional —especialmente en Gobierno y Capacidades, Superación de la Pobreza y TICs— será clave para garantizar que el incremento de la inversión se traduzca efectivamente en resultados.

En este contexto, se recomienda fortalecer de manera sistemática las capacidades técnicas de los gobiernos subnacionales en formulación, registro y ejecución presupuestal con enfoque PIIA, mediante esquemas permanentes de cooperación técnica y formación interinstitucional liderados por el nivel nacional. Se sugiere consolidar mecanismos de seguimiento periódicos y alertas preventivas para orientar acciones tempranas frente a entidades con baja ejecución, así como priorizar territorios con rezagos estructurales mediante acompañamiento especializado, diagnósticos institucionales y fortalecimiento de equipos técnicos con continuidad administrativa. Es fundamental también asegurar memoria técnica para superar los efectos de la rotación de personal y los ciclos políticos, vincular la ejecución presupuestal con indicadores de bienestar infantil y adolescente para reforzar criterios de pertinencia, y promover que el trazador se utilice no solo como herramienta de registro, sino como instrumento estratégico de planeación, asignación consciente de recursos, identificación de brechas y seguimiento de resultados. Finalmente, se recomienda fomentar esquemas de concurrencia de recursos entre Nación, territorios, cooperación internacional y sector privado, con el fin de ampliar el alcance de las intervenciones y consolidar un ecosistema de inversión territorial sostenible, articulado, eficiente y orientado al impacto social. En síntesis, la evolución territorial del trazador refleja avances sustanciales, pero también retos técnicos y de gestión que, si se abordan con rigor, permitirán consolidar una arquitectura financiera sólida y equitativa para la protección integral de la niñez y la adolescencia en el país.