

Documento

Conpes

Consejo Nacional de Política Económica y Social

República de Colombia
Departamento Nacional de Planeación

3180

**PROGRAMA PARA LA RECONSTRUCCIÓN Y DESARROLLO
SOSTENIBLE DEL URABÁ ANTIOQUEÑO Y CHOCOANO
Y BAJO Y MEDIO ATRATO. AMPLIACIÓN DEL CONPES 3169
“POLÍTICA PARA LA POBLACIÓN AFROCOLOMBIANA”**

DNP: DDT

Versión aprobada

CAMBIO PARA CONSTRUIR LA PAZ

Bogotá, D.C., 15 de Julio de 2002

INTRODUCCIÓN

El presente documento somete a consideración del CONPES, el Programa para la reconstrucción y el desarrollo sostenible del Urabá Antioqueño y Chocoano y Bajo y Medio Atrato, habitado en su gran mayoría por población afrocolombiana que ha sido víctima de la violencia generada por el conflicto armado en su territorio. Este programa se propone como una ampliación en las estrategias del documento Conpes 3169 de mayo 23 de 2002, “Política para la Población afrocolombiana”.

I. ANTECEDENTES

El CONPES en su sesión del 23 de mayo de 2002, aprobó el documento 3169 de “Política para la Población Afrocolombiana”, en el cual se incluyó una estrategia para mitigar los efectos de la violencia de algunas poblaciones del Chocó e incluirlas en el Programa “Infraestructura Social y Gestión Comunitaria para la Paz”. En este sentido, se asignaron \$5.000 millones del Presupuesto General de la Nación para atender en el municipio de Bojayá la reconstrucción de la iglesia, la alcaldía, el puesto de salud, la escuela y la construcción de un polideportivo y, en los municipios de Acandí, Atrato, El Cantón del San Pablo, Medio Atrato y Nóvita, construir una obra que la comunidad elija entre salón comunal, escuela, puesto de salud o polideportivo.

Posteriormente y en el proceso de implementación del CONPES 3169 se llevaron a cabo varias reuniones promovidas por la Presidencia de la República con las diferentes entidades del Gobierno Nacional, con las autoridades locales y regionales, organizaciones internacionales y con las comunidades quienes manifestaron la necesidad de que el problema fuera atendido de manera regional e integral.

De otro lado, el Ministerio del Interior y el Programa Presidencial para los Derechos Humanos y el Derecho Internacional Humanitario, emitieron la Orden Humanitaria No. 02 del 12 de mayo de 2002, con el objeto de coordinar todos los esfuerzos institucionales y hacer más efectiva la acción estatal para atender la crítica situación humanitaria y de orden público del Urabá Antioqueño y Chocoano - Bajo y Medio Atrato. Este incluye los municipios de Quibdó, Bojayá, Carmen del Darién y Riosucio en Chocó, y Vigía del Fuerte, Murindó, Turbo, Apartadó, Carepa, Chigorodó, Mutatá, Dabeiba y Uramita en Antioquia. Estos municipios se

caracterizan, entre otras, por contar con población mayoritariamente afrocolombiana, tener elevados niveles de pobreza y por ser afectados directamente por el conflicto armado.

Así mismo, la Procuraduría General de la Nación expidió la Directiva No. 010 del 24 de mayo de 2002, donde especifica disposiciones en materia de protección y seguridad y en materia de atención a la población desplazada por el conflicto armado interno. Esta Directiva está dirigida a los Ministros del Interior, Defensa, Hacienda y Salud; Departamento Nacional de Planeación; Red de Solidaridad; funcionarios del Ministerio Público; Director del Incora; Comandantes de las Fuerzas Militares; Director General de la Policía, Gobernadores de Antioquia y Chocó; Alcaldes de Bojayá, Vigía del Fuerte y demás municipios del Bajo y Medio Atrato.

II. PROGRAMA PARA LA RECONSTRUCCION Y DESARROLLO SOSTENIBLE DEL URABA ANTIOQUEÑO Y CHOCOANO Y BAJO Y MEDIO ATRATO

Teniendo en cuenta la situación especial de vulnerabilidad de la población que habita el Urabá Antioqueño y Chocoano y Bajo y Medio Atrato, conformada mayoritariamente por comunidades afrocolombianas, y dada la tendencia al escalamiento del conflicto armado, los pobladores de la región han tenido que soportar en su territorio la presencia de diversos grupos armados al margen de la ley, acompañado de amenazas, asesinatos y desapariciones, originando desplazamientos de las comunidades. Igualmente, esta situación ha generado bloqueos para el paso de alimentos y combustibles, para la comercialización de los productos de cosechas, para el libre tránsito de los pobladores y la alteración del normal desarrollo social y económico.

Con el objeto de contrarrestar esta situación, se requiere un programa integral de largo plazo, para la reconstrucción y el desarrollo sostenible del Urabá Antioqueño y Chocoano y la región del Bajo y Medio Atrato, orientado a mejorar la calidad de vida de la población afrocolombiana y a posibilitar la reconstrucción de su tejido económico, social y etnocultural.

El Anterior programa deberá estar formulado en seis meses a partir de la aprobación de este documento y deberá incluir prioritariamente los municipios de Quibdó, Bojayá, Carmen del Darién y Riosucio en Chocó, y Vigía del Fuerte, Murindó, Turbo, Apartadó, Carepa, Chigorodó, Mutatá, Dabeiba y Uramita en Antioquia (mapas 1 y 2 anexos). El programa beneficiará a cerca de 530.000 habitantes (35% de la población del Chocó y 7% de la población de Antioquia).

Su formulación se hará de manera coordinada entre la Presidencia de la República, el Departamento Nacional de Planeación, el Ministerio del Interior y la Red de Solidaridad. Su coordinación estará a cargo de la Presidencia de la República y en la ejecución deberán participar entidades nacionales, territoriales y el sector privado, garantizando para ello una amplia participación de las comunidades organizadas.

Por su parte, el Sistema de las Naciones Unidas tiene la voluntad de prestar apoyo al Programa, en el marco del Plan de Acción Humanitaria (PAH), dándole continuidad a las acciones específicas que en materia de desplazamiento forzado adelanta para la reconstrucción y desarrollo del departamento del Chocó. Por su parte el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD, manifestó su disposición para generar acciones y cooperaciones que permitan la reconstrucción física y social de las comunidades afectadas por emergencias, aspecto en el cual cuenta con experiencias recientes en Colombia. Así mismo, la transferencia de experiencias y de conocimiento adquirido para el fortalecimiento de la gobernabilidad, la participación y la reducción de la pobreza.

Mientras se formula el programa, se adelantarán en el corto plazo acciones tendientes a la reconstrucción de Bojayá y de apoyo a su municipio vecino Vigía del Fuerte, dada la tendencia reciente al escalamiento del conflicto armado y por los hechos violentos ocurridos en Bojayá el 2 de mayo de 2002.

Para avanzar en el anterior propósito, el **Departamento Nacional de Planeación** deberá asignar \$2.500 millones de los \$5.000 millones establecidos en el Conpes 3169 de 2002, para iniciar la formulación del Programa de Reconstrucción y Desarrollo Sostenible del Urabá Antioqueño y Chocoano y Bajo y Medio Atrato; el estudio de reconstrucción de la cabecera municipal de Bojayá y la construcción de equipamiento urbano básico y viviendas para las familias de dicha cabecera, en caso de que éste se requiera, de manera que se posibilite la reconstrucción del tejido social y etnocultural. Sin embargo, se debe tener en cuenta la posibilidad de reubicación de la cabecera dada la amenaza natural de inundación.

En caso de reubicación, **INGEOMINAS** e **IDEAM** deberán prestar el apoyo técnico y los recursos necesarios para los estudios que permitan definir los posibles sitios de reubicación de la

cabecera municipal -Bellavista- y el Ministerio de Desarrollo se encargará de la parte técnica y legal del proceso de reubicación. Así mismo, el **Instituto Geográfico Agustín Codazzi** deberá asignar los recursos para asesorar al municipio de Bojayá en la elaboración del Plan o esquema de ordenamiento territorial que se requiera.

Para cumplir con los compromisos establecidos en el Conpes 3169 del 2002, relacionados con la reconstrucción de la alcaldía, el puesto de salud, la escuela y la construcción de un polideportivo en el municipio de Bojayá, este documento precisa la fuente de recursos y las entidades responsables, en el siguiente sentido:

Ministerio del Interior por intermedio del Fondo Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana FONSECON deberá asignar los recursos para la construcción de la sede del Palacio Municipal, en Bellavista su cabecera. Así mismo, para la construcción de la estación de policía del municipio de Vigía del Fuerte, en Antioquia.

Por su parte, **el Ministerio de Salud**, deberá asignar los recursos para la construcción de la infraestructura de salud de Bellavista, así como su respectiva dotación. Así mismo, asignará los recursos para la reparación de la parte antigua del hospital del municipio de Vigía del Fuerte, en Antioquia.

En materia de infraestructura educativa, **Red de Solidaridad** deberá asignar los recursos para la construcción de una ciudadela educativa que agrupe la escuela y el colegio de Bellavista cabecera del municipio de Bojayá. Esta ciudadela será dotada con recursos del **Ministerio de Educación**.

Para la construcción del Polideportivo, el **Fondo de Inversión para la Paz** deberá asignar los recursos necesarios.

Por otra parte, el **Plan Pacífico** deberá asignar los recursos para financiar los proyectos productivos de alto impacto social en el municipio de Bojayá, los cuales contarán con el apoyo en procesos de capacitación para el trabajo por parte del **SENA**. Así mismo, esta entidad deberá asignar los recursos técnicos y financieros para el desarrollo de procesos similares y asistencia técnica en proyectos productivos de impacto en la región del programa.

Para garantizar la electrificación de Bellavista el **Instituto de Planificación y Promociones de Soluciones Energéticas IPSE**, deberá asignar los recursos y pondrá en marcha el servicio.

La Aeronáutica Civil se deberá encargar de la construcción del Aeropuerto del Municipio de Vigía del Fuerte, en Antioquia, para lo cual asignará los recursos necesarios.

La Policía Nacional deberá construir el puesto de policía de Bellavista y **las Fuerzas Militares** en forma articulada deberán continuar con la atención de la zona con las unidades desplazadas en la actualidad en los municipios de Bojayá y Vigía del Fuerte.

El Fondo Nacional de Regalías deberá dar prioridad a los recursos que de manera transitoria están asignados en la ley de regalías para los municipios de Bojayá y Vigía del Fuerte.

El Ministerio de Hacienda deberá asignar los recursos necesarios para la ejecución de las órdenes humanitarias expedidas por el Ministerio del Interior para la protección de los municipios aledaños al Medio Atrato.

Con el propósito de divulgar el programa propuesto en este documento, el **Ministerio de Comunicaciones** deberá otorgar bajo la figura de gestión directa una frecuencia de radio comunitaria a la Red de Solidaridad para que se encargue de esta labor. Así mismo, el ministerio deberá dar prioridad a los programas de compartel de telefonía rural comunitaria y Telecentro tipo A en Bojayá.

III. RECOMENDACIONES

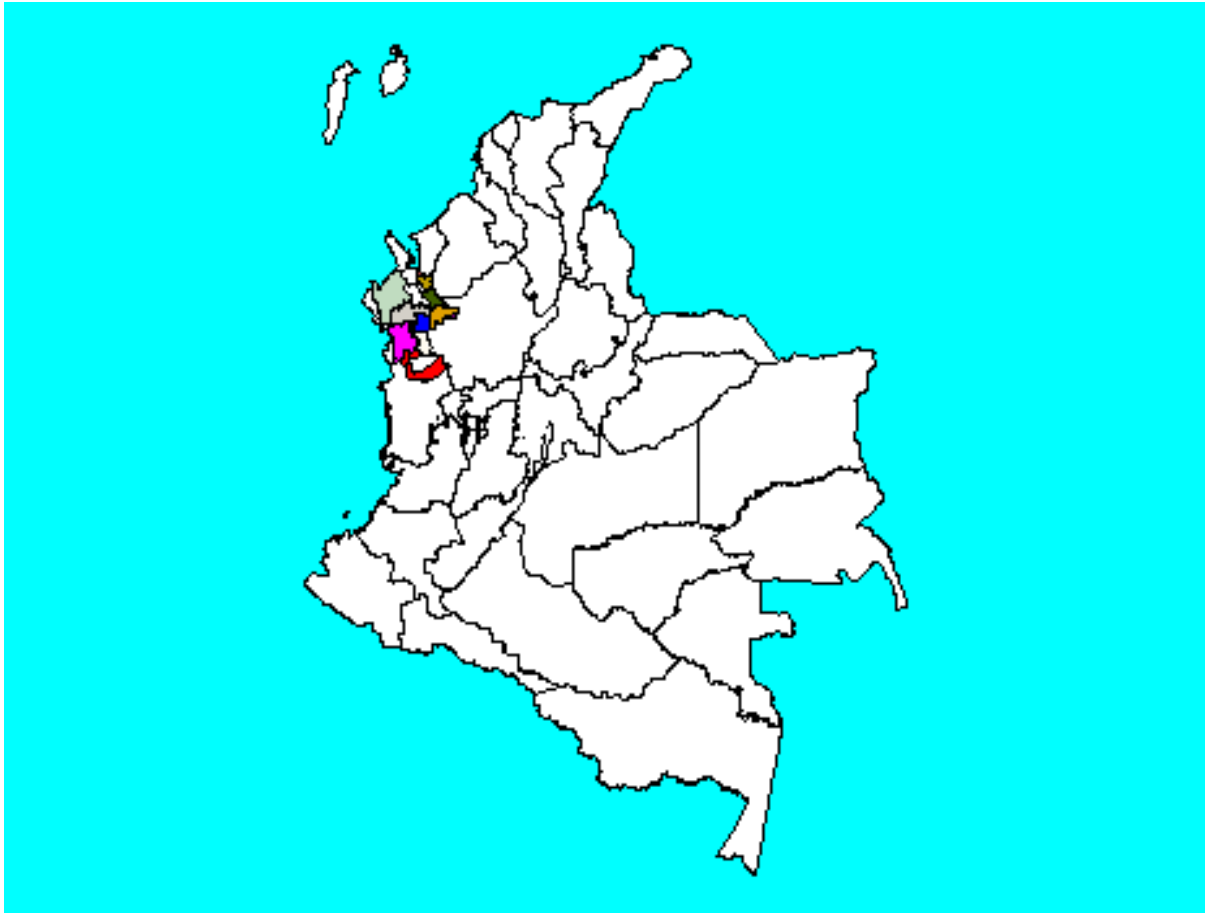
Con base en las anteriores justificaciones el DNP recomienda al Conpes:

1. Solicitar a **Presidencia de la República, a Ministerio del Interior, al Departamento Nacional de Planeación y a la Red de Solidaridad** diseñar en un plazo de 6 meses un Programa para la reconstrucción y el desarrollo sostenible del Urabá Antioqueño y Chocoano y el Bajo y Medio Atrato.
2. Solicitar a **la Presidencia de la República** encargarse de la implementación del Programa previsto en este documento y ejercer su coordinación interinstitucional. Así mismo, se deberá encargar del seguimiento y evaluación del Programa.
3. **Solicitar al Departamento Nacional de Planeación** asignar \$2.500 millones, de los \$5.000 millones establecidos en el Conpes 3169 de 2002 para apoyar el Programa y en particular la reconstrucción de Bojayá, en los términos previstos en este documento. Para este propósito el DNP firmará los convenios y actos administrativos necesarios para la ejecución de los recursos que se generen.
4. Solicitar a **los Ministerio de Hacienda, Desarrollo, Salud, Educación, Interior y Comunicaciones, al Instituto Geográfico Agustín Codazzi, INGEOMINAS e IDEAM, al Plan Pacífico, a la Red de Solidaridad, al Fondo de Inversión para la Paz, al Instituto de Planificación y Promociones de Soluciones Energéticas IPSE, a la Aeronáutica Civil, al Fondo Nacional de Regalías, al SENA y a la Policía Nacional,** Darle prioridad en sus presupuestos y prestar el apoyo técnico requerido para realizar las acciones de reconstrucción y apoyo en Bojayá y Vigía del Fuerte.
5. Solicitar a **las Fuerzas Militares** para que de forma articulada siga atendiendo la zona con las unidades desplazadas en la actualidad en los municipios de Bojayá en el departamento de Chocó y Vigía del Fuerte en el departamento de Antioquia.

ANEXOS

MAPA 1

Colombia: Ubicación de Municipios que hacen parte del “Programa de Reconstrucción y Desarrollo Sostenible Urabá Antioqueño y Chocoano y Medio y Bajo Atrato”



MAPA 2

Antioquia y Chocó: Municipios que hacen parte del “Programa de Reconstrucción y Desarrollo Sostenible Urabá Antioqueño y Chocoano y Medio y Bajo Atrato-”

