



GOBIERNO
DE COLOMBIA



DNP DEPARTAMENTO
NACIONAL
DE PLANEACIÓN

Departamento Nacional de Planeación

www.dnp.gov.co

Avances y complementariedades estratégicas de los Distritos en el marco de los esquemas asociativos territoriales

José Santiago Arroyo Mina

Director Descentralización y Desarrollo Regional



@DNP_Colombia

Octubre, 2018

dnp.gov.co



DNP DEPARTAMENTO
NACIONAL
DE PLANEACIÓN

1. Complementariedades estratégicas de los esquemas asociativos una oportunidad para el Distrito de Cali
2. Regiones funcionales en Colombia para una mejor inversión territorial
3. El enfoque territorial del PND (2018-2022): una apuesta por lo regional



**Avances y
complementariedades
estratégicas de los
Distritos en el marco de
los esquemas asociativos
territoriales**

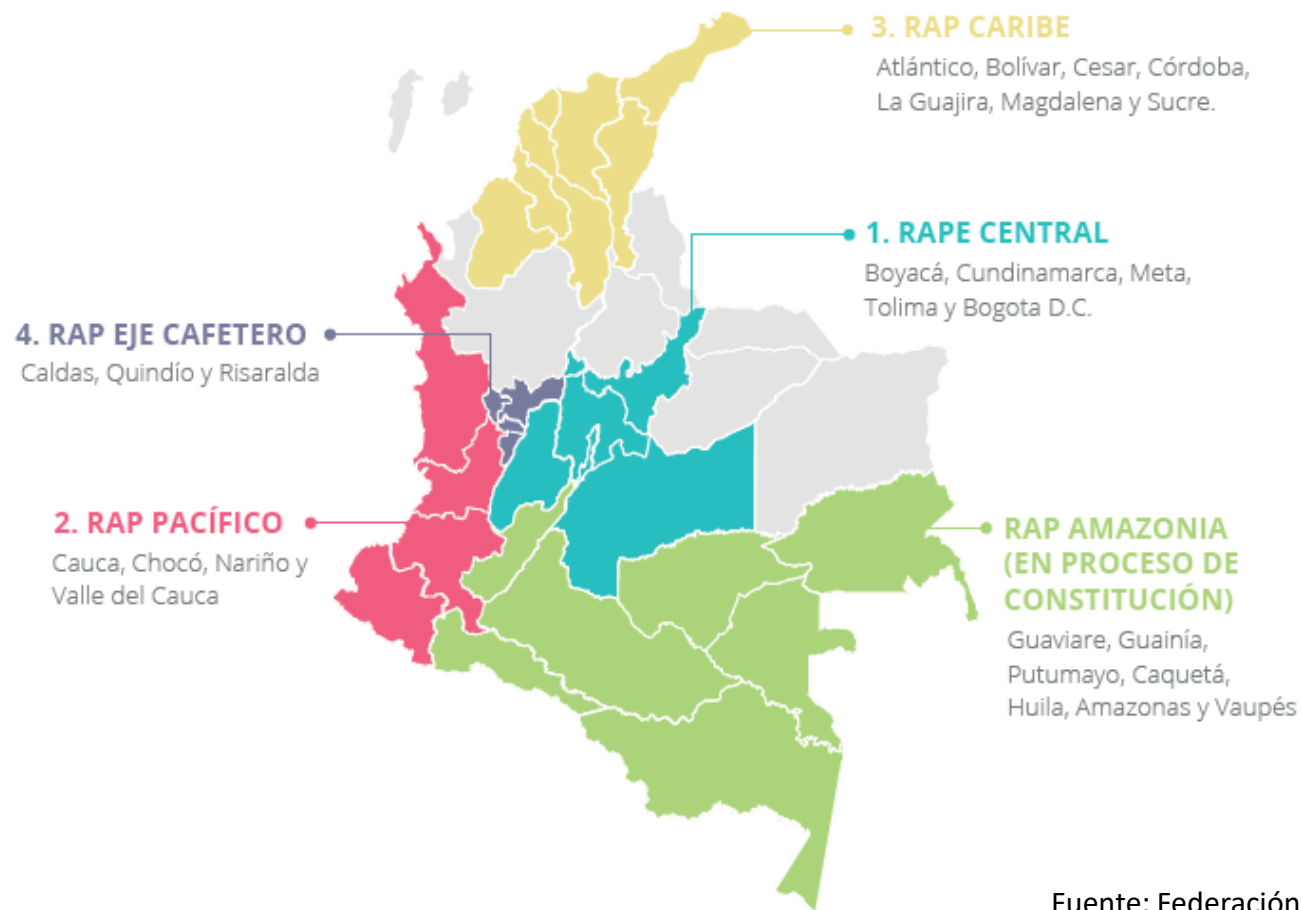
Complementariedades estratégicas de los esquemas asociativos una oportunidad para el Distrito de Cali

1

Los Distritos en el contexto de sistemas regionales de planeación y funcionalidad territorial

¿Qué son los esquemas asociativos territoriales?

Alianzas estratégicas voluntarias entre entidades territoriales para el desarrollo autónomo y autosostenible de las comunidades art. 9 LOOT



- Artículo 306 de la Constitución Política.
- Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial – Ley 1454 de 2011.
- Un departamento puede hacer parte de una o más RAP.

Fuente: Federación Nacional de Departamentos 2018

Tipos de esquemas asociativos para la gestión regional

Los esquemas asociativos difieren por su alcance y requisitos para su conformación

Regiones

- Provincia administrativa y de gestión (PAP)
- Regiones de Planificación y Gestión (RPG)
- Región Administrativa y de Planificación (RAP)

Alcance: Planificación, gestión de proyectos de inversión y administración de recursos

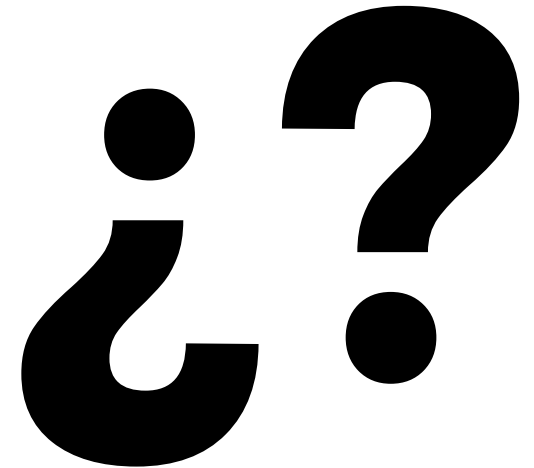
Requisitos: Se necesita rol activo de las gobernaciones. Para RAP es necesario trámite ante Congreso.

Asociaciones

- De municipios
- De departamentos
- De distritos especiales

Alcance: Articulación para generar economías de escala en la gestión de proyectos

Requisitos: Voluntad política entre las entidades territoriales asociadas



Los esquemas asociativos territoriales una oportunidad para los Distritos.

Santiago de Cali pertenece a dos esquemas asociativos

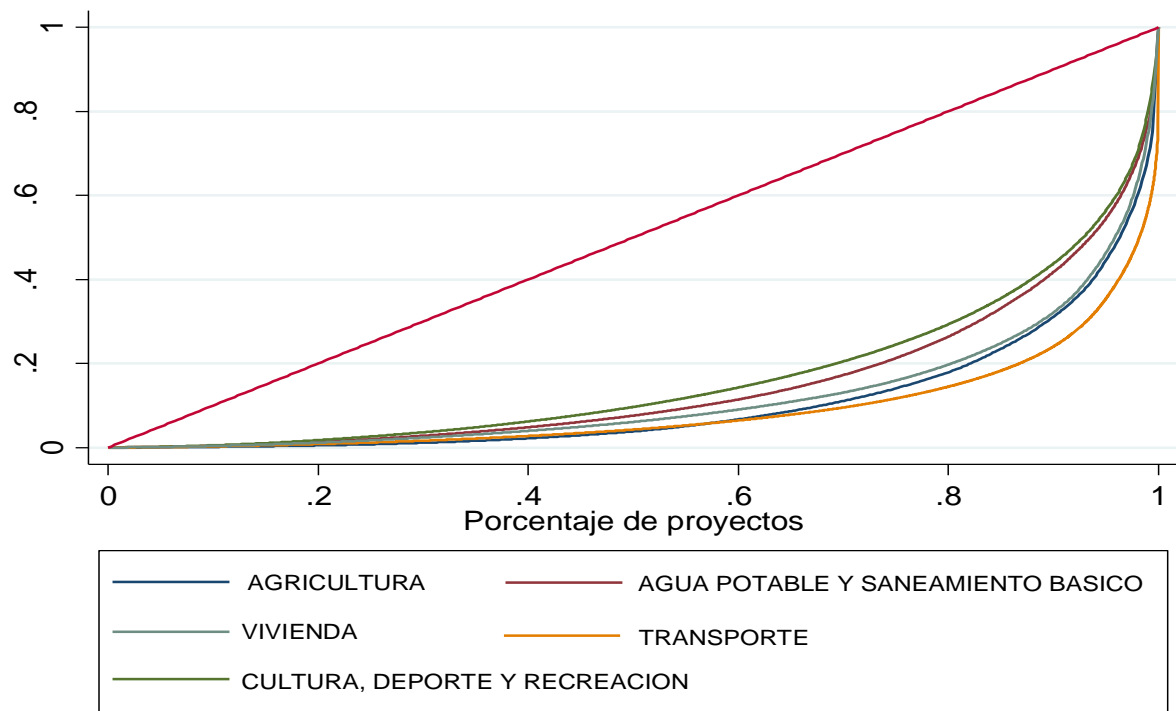


- Santiago de Cali en la RAP Pacifico y en la RPG G11

Las RAP pueden aportar al enfoque regional en la inversión

En promedio el 80% de proyectos, concentra 20% de recursos

Concentración de recursos por proyectos del SGR



Fuente: DNP, 2018

N° de proyectos aprobados en OCAD regional Periodo 2012 - 2018

| OCAD Regional | Número de proyectos aprobados |
|-----------------------|-------------------------------|
| Pacífico | 441 |
| Caribe | 254 |
| Centro Oriente | 229 |
| Centro Sur | 204 |
| Llano | 147 |
| Eje Cafetero | 138 |
| TOTAL | 1,413 |

Fuente: SGR, DNP

Como referente en todos los OCAD se han aprobado 13,203

RAP Pacífico como instrumento de coordinación regional

A través de la RAP se puede definir una apuesta a futuro que plantea un modelo de desarrollo de largo plazo y el impulso a sectores estratégicos.

RAP Pacífico



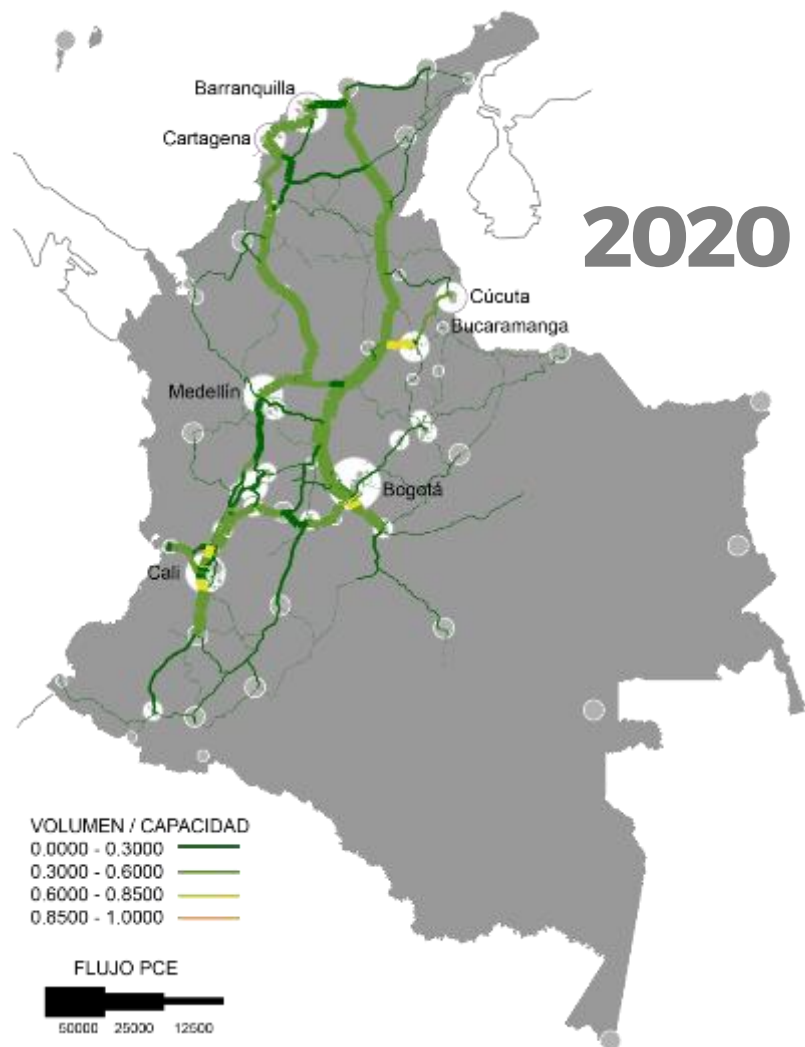
Fuente: ICESI, 2017

Hallazgos:

- Los departamentos que conforman las RAP perciben beneficios, principalmente en cuanto a planeación y visión de largo plazo.
- El nivel de actividad percibido es alto

Retos:

- **Focalización:** Un eje central de las regiones en servir de eje articulador alrededor de la planificación regional, velando porque se creen o mantengan dinámicas de desarrollo en el territorio.
- **Administración:** Las regiones requieren de unos arreglos institucionales que las hagan operativas y sostenibles.

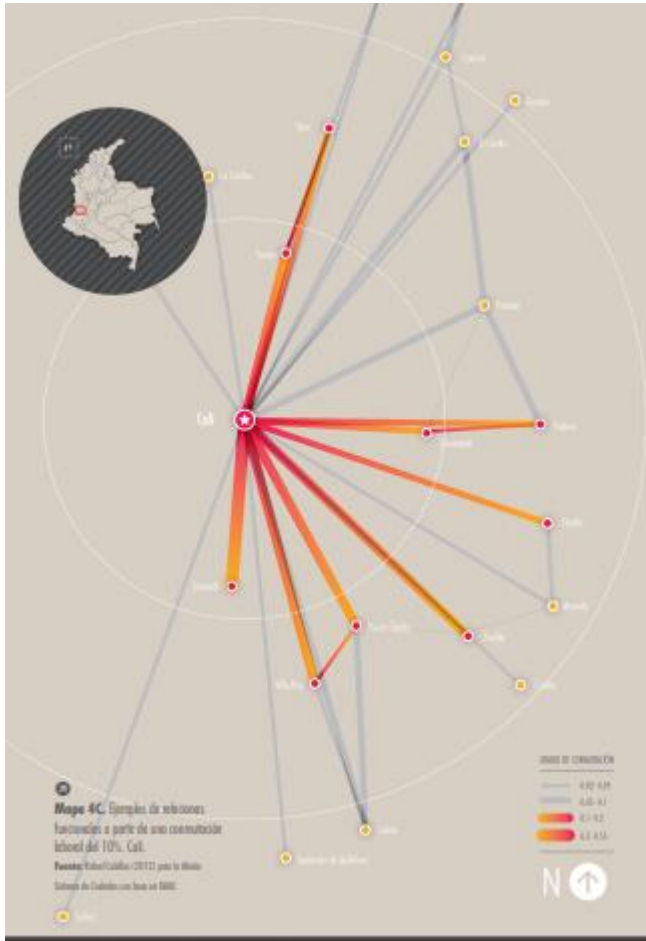


Santiago de Cali es especial por su influencia como nodo dinamizador y articulador por su funcionalidad e interdependencia con otros municipios del Valle, Cauca, Eje Cafetero y Región Pacífico

Que han mostrado los estudios...

Sistema de Ciudades (DNP 2014)

La aglomeración de Cali incluye 10 municipios definidos a partir de los niveles de conmutación laboral (10% de conmutación)



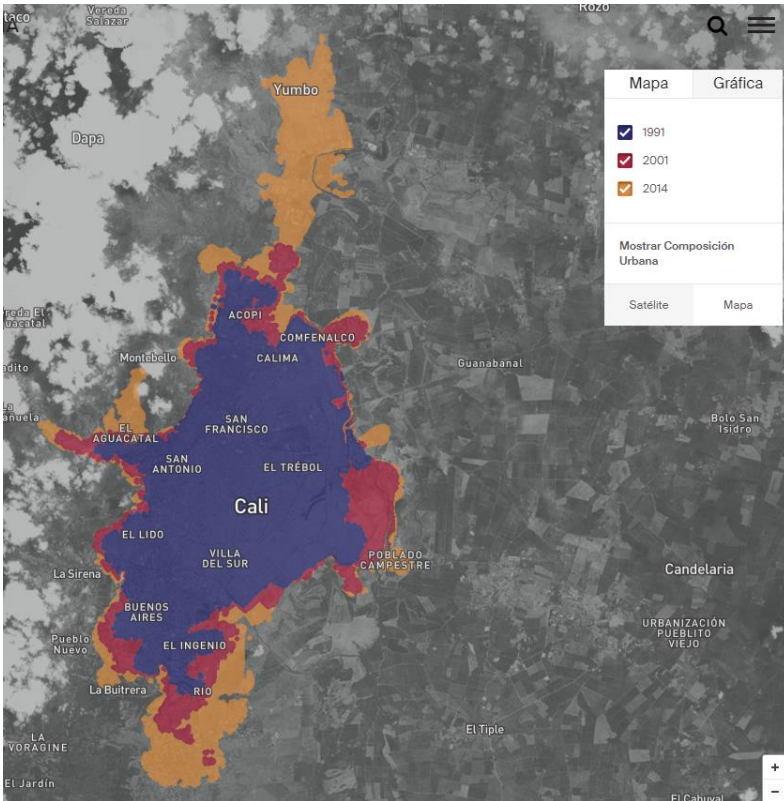
La Aglomeración alrededor de la ciudad de Cali (núcleo) está conformada por 10 municipios

Población (2013): 2'553.603

Fuente: Misión Sistema de Ciudades, 2013

Huella urbana de Santiago de Cali

A diferencia de las tendencias nacionales y globales, la tasa de variación de la huella urbana en Santiago de Cali disminuyó y su población se redujo.



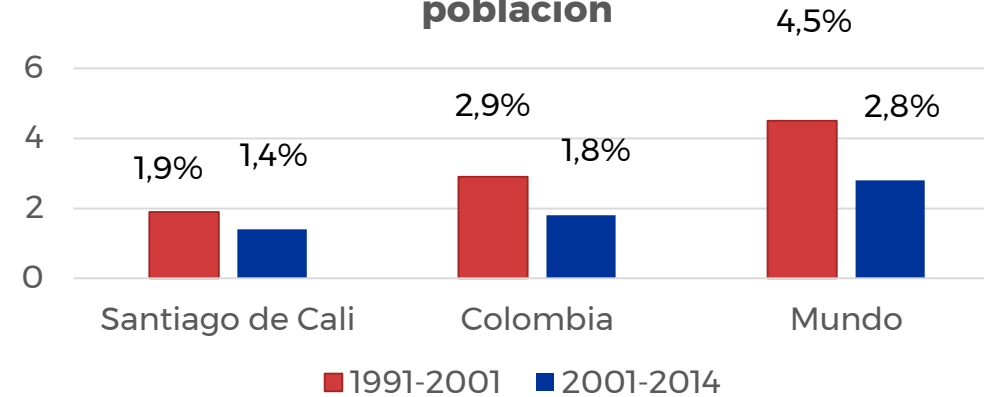
Fuente:
http://atlasexpansionurbanacolombia.org/cities/view/Gran_Cali

| Periodo | Población |
|---------|-----------|
| 1991 | 1.430.561 |
| 2001 | 1.733.058 |
| 2014 | 2.068.138 |

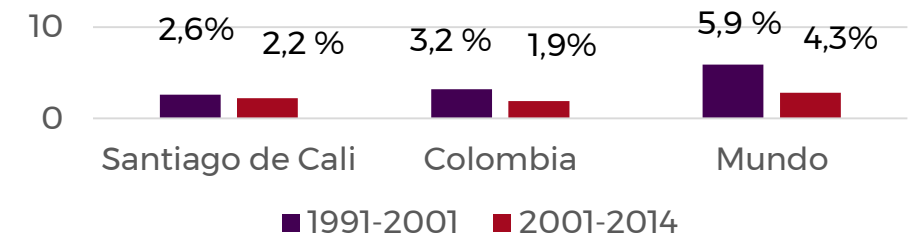
| Periodo | Huella urbana (Há) |
|---------|--------------------|
| 1991 | 9.778 |
| 2001 | 12.636 |
| 2014 | 16.903 |

2,2%
%

Tasa anual de variación (%) de la población



Tasa anual de variación (%) de la huella urbana



Región de Planificación y Gestión G11

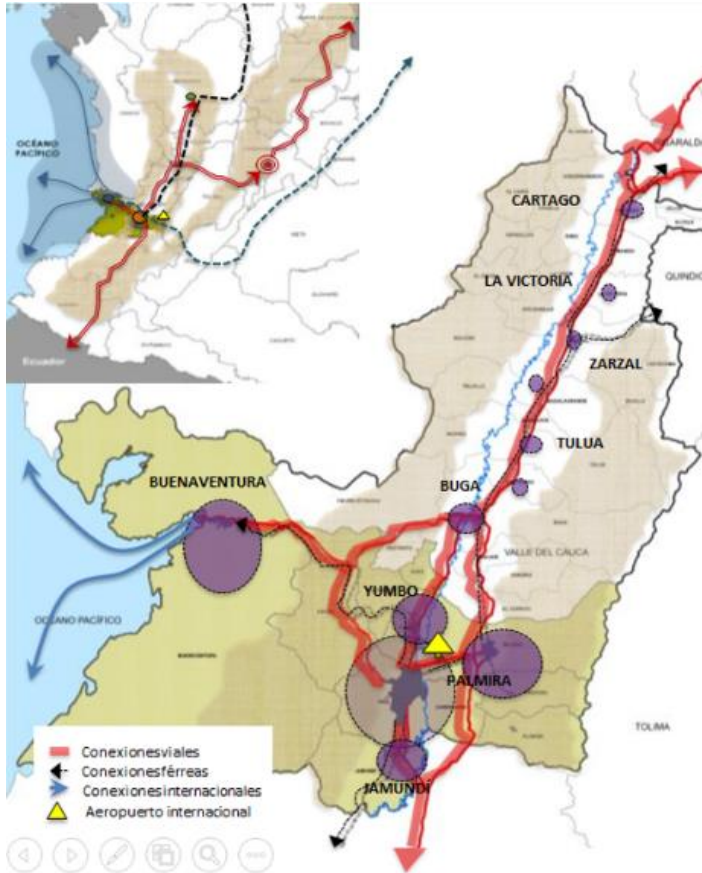
Conformado por Buenaventura, Candelaria, Dagua, Florida, Jamundi, La Cumbre, Palmira, Pradera, Vijes, Yumbo y Santiago de Cali

Hallazgos

- El G11 es un corredor estratégico en términos de logística, vías, relación urbano rural y desarrollo territorial.
- De forma complementaria existe un polo de desarrollo en el norte del Cauca AMUNORCA que posee Plan Estratégico Norte del Cauca PEDENORCA

Retos

- Modelo de desarrollo del norte del Cauca requiere su articulación con el G11 para lograr la efectividad a partir de la complementariedad
- Potencializar y escalar los avances de AMUNORCA y G11 en el contexto de la RAP Pacifico.
- Necesidad de articulación para fortalecer competitividad de las apuesta agroindustrial y desarrollo rural



Fuente: Municipios Región.

Regiones funcionales en Colombia para una mejor inversión territorial

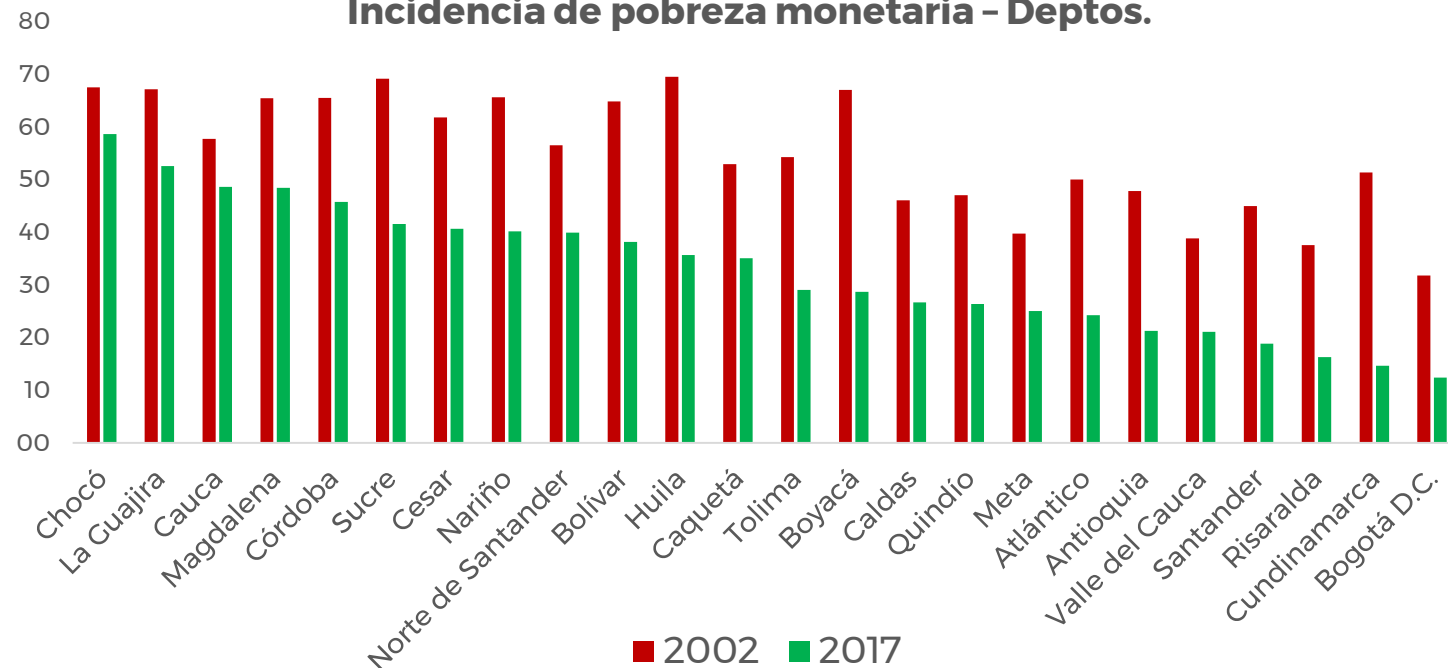
2

**Avances y
complementariedades
estratégicas de los
Distritos en el marco de
los esquemas asociativos
territoriales**

Antecedentes

- **El desarrollo territorial en Colombia ha sido heterogéneo**, y no se han aprovechado las potencialidades para una transformación productiva y social.
- **Las capacidades institucionales en Colombia son diversas** y no todos los municipios cuentan con la capacidad para asumir sus responsabilidades y competencias. En **10% de los municipios el SGP representan más del 75% de sus ingresos totales**.

Incidencia de pobreza monetaria - Deptos.

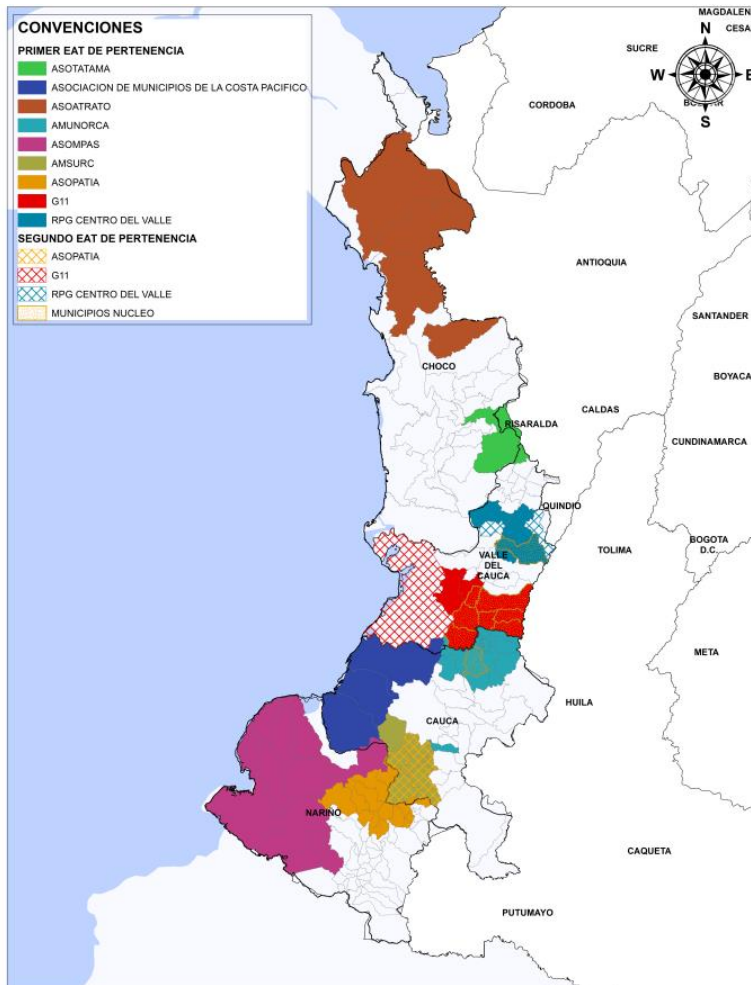


- El **modelo de descentralización en Colombia ha tenido un sesgo municipal** dejando de lado los departamentos y niveles intermedios útiles para proyectos de escala supramunicipal y coordinación multinivel.

Lo que dicen las evaluaciones y estudios....

1. No se han aprovechado las ventajas de los esquemas asociativos

Hay aproximadamente 64 esquemas asociativos (EAT) del país, no todos tienen un objetivo claro y no han logrado impulsar proyectos de impacto.



La mayoría de las entidades territoriales (ET) que conforman EAT no perciben reconocimiento en cuanto a la provisión conjunta de servicios públicos.

La mayor limitante reportada por los EAT es la financiera. No existe una regla de aportes clara y eficiente entre ET asociadas.

Los requisitos para conformar áreas metropolitanas (AM) han desincentivado su creación: consulta popular y costos asociados a ésta.

Dificultades por la no integralidad territorial en el ejercicio de las funciones de autoridad de transporte y autoridad ambiental por parte de las AM.

Evaluación de esquemas asociativos – Economía Urbana. 2018

2. Se pueden mejorar los niveles intermedios para articular las inversiones y la planeación regional

Colombia es uno de los países más desiguales en los países OECD en cuanto a concentración económica y PIB per-cápita a escala TL-2 (Territorial Review, OECD, 2014).

- Los departamentos encuentran dificultades y los 1.1101 municipios no permiten una **conurrencia de fuentes o planificación regional**.
- A pesar la estructura urbana policéntrica, Colombia exhibe **altos niveles de concentración económica, demográfica y de desigualdad regional**.
- La división en Colombia se presenta principalmente entre la estructura urbana y las áreas rurales. Los **vínculos urbano – rurales son débiles**, así como entre las mismas áreas rurales.
- No hay una **unidad territorial subregional clara** que permita promover proyectos de impacto regional y alinear los niveles de gobierno. Los TL3 de la OECD

3. La proliferación de instrumentos de planeación dificulta la articulación multinivel

Se deben generar los instrumentos para la articulación horizontal y vertical entre planes programas y proyectos.

- **La coordinación de política es un faltante constante** en los acuerdos de implementación de los POT, pues solo el 1% hace referencia a Planes Nacionales, y solo el 2% a los Planes Municipales de Gestión del Riesgo de Desastres.
- Por su parte, el 35% de los municipios no contienen elementos de coordinación de sus planes, proyectos o programas de inversión o ejecución de los **POT con sus Planes de Desarrollo Municipal**.

Los Contrato-Plan son un mecanismo de articulación multinivel que se puede mejorar:

- Aunque se estiman efectos positivos de las inversiones a través de los Contratos Plan en generación de empleo y reducción de la pobreza, **no existen actores a nivel regional** que contribuyan al diseño y ejecución de estos Contratos.

¿Por qué es importante pensar en una escala regional?

Fomentar la planeación a nivel intermedio permite incentivar inversiones regionales y economías de escala en provisión de bienes públicos

1. Orientar una mejor focalización de la inversión territorial que genere spillovers que generan una convergencia territorial– multiplicador de la inversión.
2. Identificar potenciales de crecimiento regional –"Place-based policies".
3. Conectar territorios y aprovechar economías de escala en la provisión de servicios públicos y la concurrencia de fuentes de inversión.
4. Fortalecer niveles intermedios y coordinación entre niveles de gobierno - gobernanza multinivel
5. Proveer insumos para la asociatividad municipal e inversión en proyectos regionales de escala supramunicipal.

El enfoque territorial del PND 2018-2022: una apuesta por lo regional

3

**Avances y
complementariedades
estratégicas de los
Distritos en el marco de
los esquemas asociativos
territoriales**

Enfoque territorial del PND 2018 -2022

2 mecanismos: capítulo conectar territorios + 7 capítulos regionales

Institucional

Centro de gobierno para ODT y coordinación multinivel

+

Asociatividad

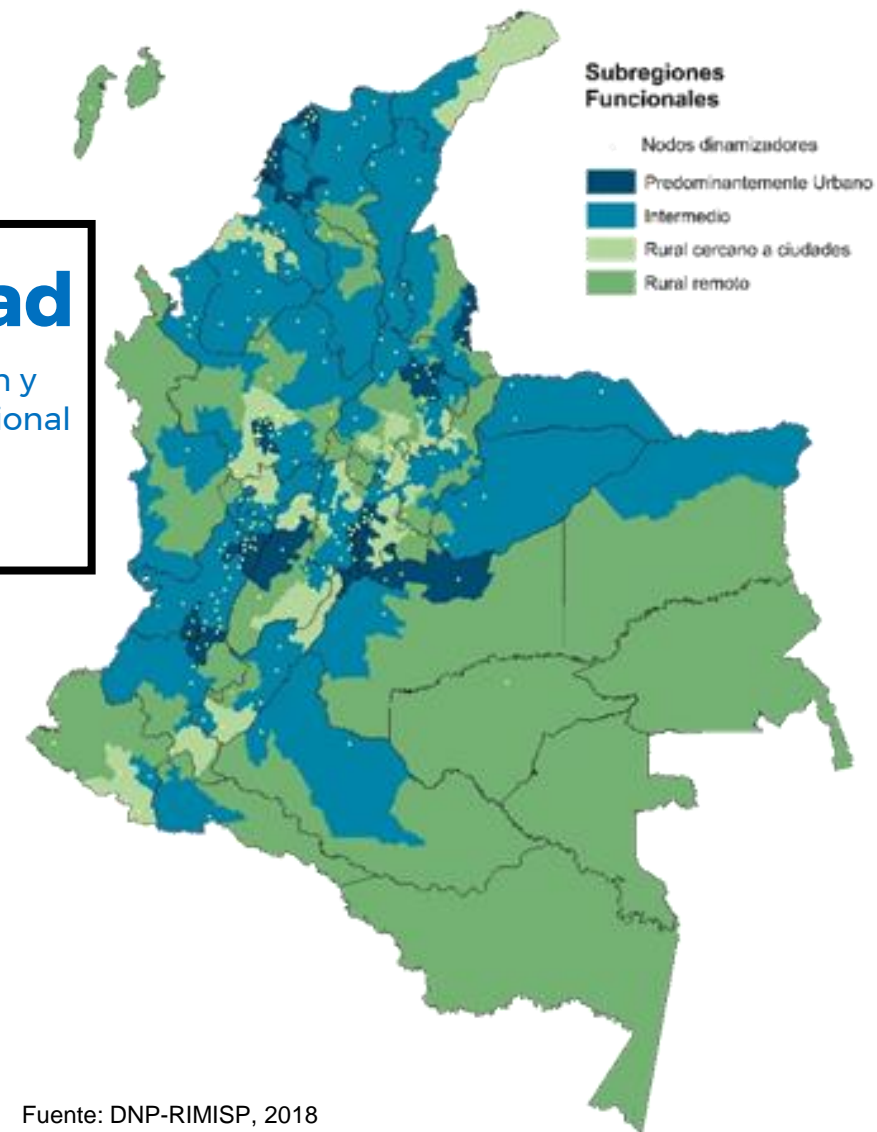
(Promover la planeación intermedia para el desarrollo supra municipal)

+

Funcionalidad

Multiplicador de la inversión y potencializar crecimiento regional

Fortalecer nivel intermedio de planeación, fomentar esquemas asociativos, reforma contratos plan, profundización de la descentralización



Fuente: DNP-RIMISP, 2018

La nueva visión del desarrollo regional en el PND 2012-2018

***Place-based policies* aprovechando el potencial de desarrollo de cada región para promover el crecimiento inclusivo mediante conectividad a mercados e instituciones.**

1. Diseñar políticas diferencias (place-based policies) aprovechando el potencia de desarrollo de cada región para promover el crecimiento inclusivo mediante conectividad a mercados e instituciones.
2. Privilegiar una visión de escala regional, algunos problemas (y sus soluciones) tienen una escala subregional.
3. Fomentar la conexión de territorios según sus funcionalidades, economías de aglomeración, coberturas de servicios públicos, mercados laborales, recursos naturales, entre otros.
4. Aprovechar el potencial de TODAS las subregiones, y fomentar las subregiones, y fomentar los vínculos urbano-rurales.

No hay un único modelo de desarrollo territorial, depende de las características particulares de cada tipo de región.

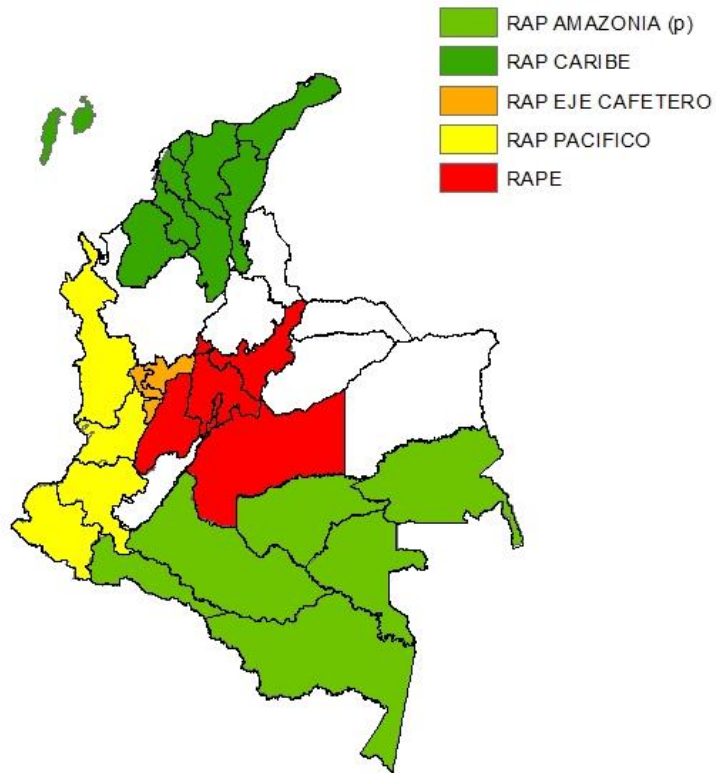
Regiones PND 2018 - 2022

Siete (7) capítulos regionales.

| | | | |
|----------------------------|---|-------------------|--|
| RAP Eje y Antioquía | Antioquia Caldas Quindío Risaralda | Orinoquía | Arauca Casanare Vichada |
| RAP Pacífico | Cauca Chocó Nariño Valle del Cauca | RAP Caribe | Atlántico Bolívar Cesar Córdoba La Guajira Magdalena Sucre Archipiélago de San Andrés |
| Región Central | Bogotá, D.C. Boyacá Cundinamarca Huila Meta Tolima | Amazonía | Amazonas Putumayo Guainía Caquetá Guaviare Vaupés |
| Región Santanderes | Norte de Santander Santander | | |



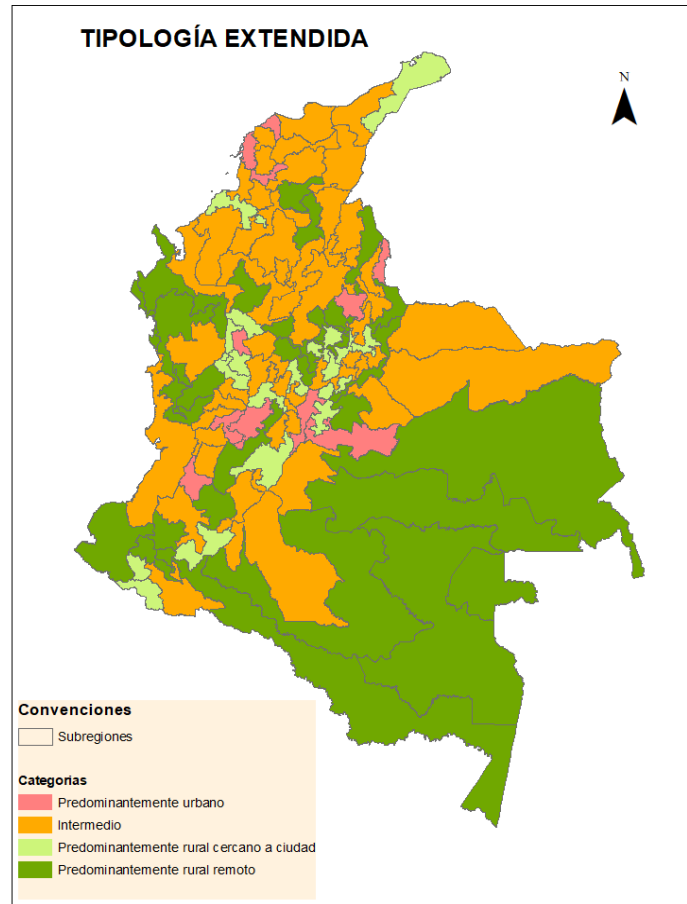
La apuesta por fortalecer el nivel intermedio de planeación



- Incentivos a la priorización de proyectos de impacto regional (Contrato-Plan) y mediante esquema asociativos.
- Diseño y focalización de inversiones según funcionalidad a nivel supramunicipal
- RAP como actores estratégicos con base en funcionalidad, para el Sistema General de Regalías, con posibilidad de presentar proyectos a los OCAD Regionales.

Para esto, la propuesta de subregiones funcionales para Colombia

Las dinámicas que comparten los municipios a nivel sub-regional se evidencian en el resultado del ejercicio.



Para empezar a construir consensos, se proponen:

101 subregiones con las cuales se puede iniciar **un diálogo nacional**.

Mejor focalización regional

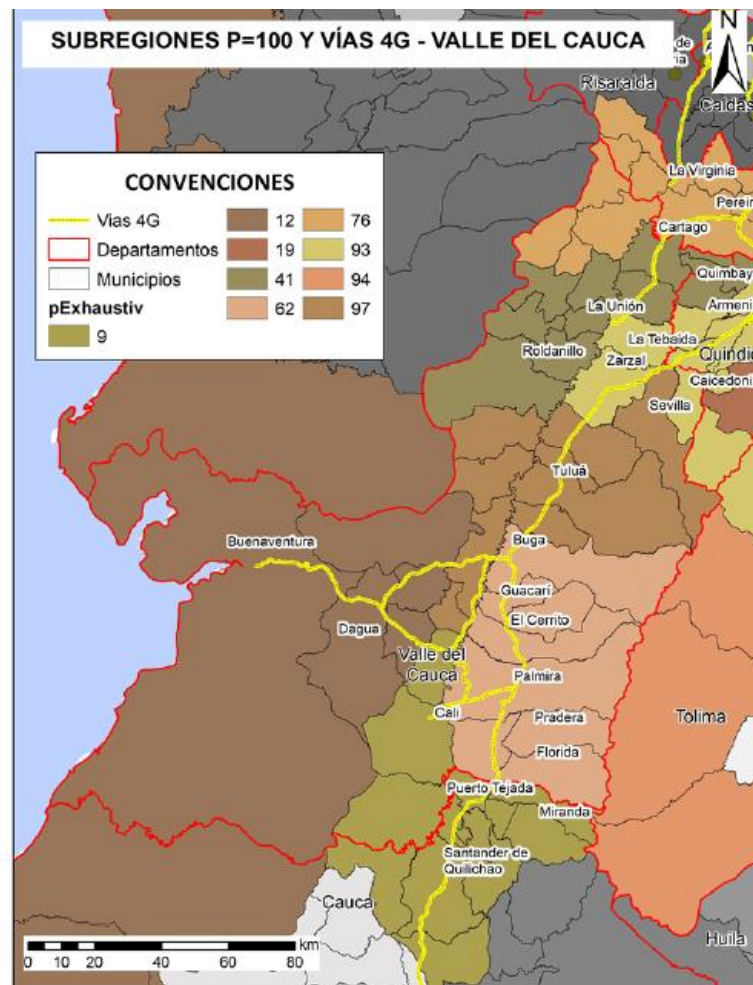
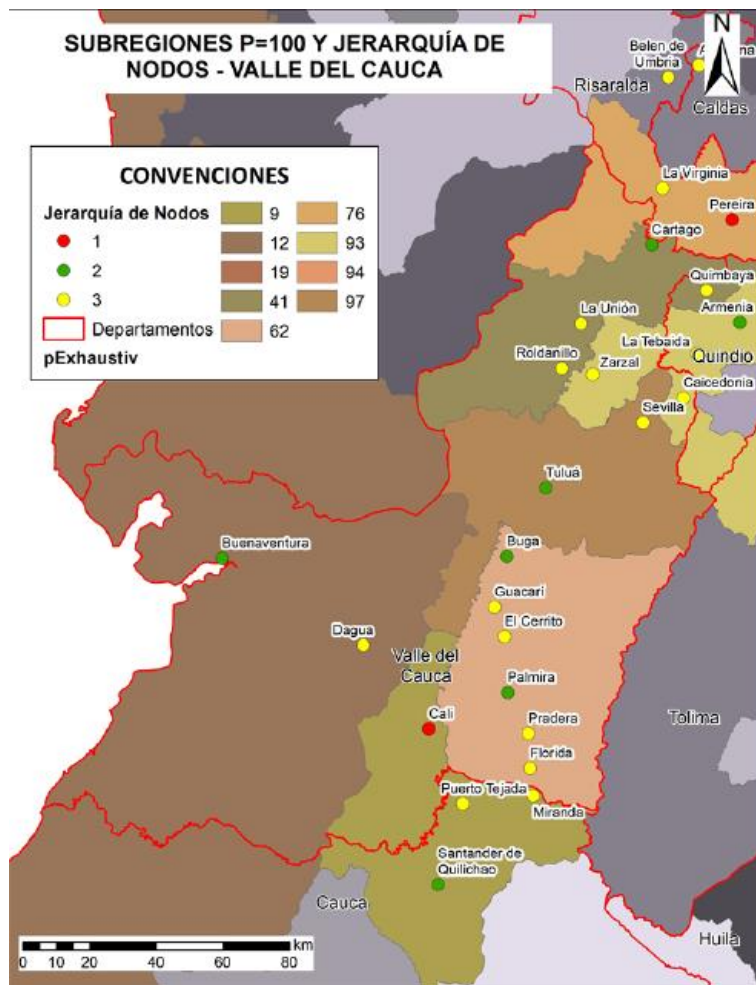
Implica



Mayor impacto regional

Resultados para Colombia. Caso Valle

Se identifica a Cali como nodo dinamizador de varios municipios del norte del departamento del Cauca.



Criteria que evidencian una aglomeración:

1. Contigüidad
2. Influencia
3. Flujos entre municipios
4. Nivel de interdependencia.
5. Manchas de luces urbanas

Dimensiones:

1. Sociales
2. Ambientales
3. Económicas
4. Seguridad y defensa

GRACIAS