



**El futuro  
es de todos**

**DNP**  
Departamento  
Nacional de Planeación

# Plan de Admisibilidad Sanitaria (PAS)

## Carne Aviar



# Plan de Admisibilidad Sanitaria (PAS)

**Objetivo:** Diseñar y ejecutar la hoja de ruta intersectorial para lograr el acceso sanitario de productos agropecuarios de interés nacional, que promueva el aprovechamiento de los acuerdos comerciales (AC) y demás mercados con oportunidades.

## **Objetivos específicos:**

- Propender por el trabajo intersectorial articulado entre los diferentes actores públicos y privados.
- Fortalecer técnica y financieramente los programas de las entidades, focalizando acciones de apoyo para el cumplimiento de requisitos sanitarios y de inocuidad
- Priorizar productos y mercados que serán objeto del PAS.
- Elaborar el diagnóstico para las variables de sanidad e inocuidad por producto, considerando los requisitos de los países de destino.
- Identificar acciones necesarias para el cumplimiento de los estándares de los diferentes mercados priorizados por producto.
- Determinar los requerimientos técnicos y presupuestales necesarios para el desarrollo de las acciones priorizadas.

# Pertinencia del PAS

## Un Plan alineado con el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022

En el Pacto II “Pacto por el emprendimiento, la formalización y la productividad”, Línea E. Campo con progreso: una alianza para dinamizar el desarrollo y la productividad de la Colombia Rural se determinó que el país debe contar con un Plan Integral de Admisibilidad Sanitaria que permita aprovechar el acceso alcanzado en el marco de los acuerdos comerciales vigentes para los productos agropecuarios de interés nacional.

Indicadores PND	Línea base	Meta cuatrienio	Avance	Avance %
Nuevas admisibilidades	106	154 (48 nuevas)	164	121%
Exportaciones agropecuarias no tradicionales	USD\$ 2.468 millones	USD\$3.003	USD\$3.484	116%

Fuente Sinergia: - Fecha de corte; 31/01/2022, Fecha de actualización: 09/02/2022

### Justificación:

- Falta de equivalencia en términos de sanidad e inocuidad con respecto a los países de interés comercial. Falta de correspondencia entre los resultados alcanzados en admisibilidad y la escasa diversificación de las exportaciones no tradicionales.
- Baja participación en las exportaciones no tradicionales de los productos en los que se obtuvo admisibilidad (4,7% en el periodo 2010 - 2017).

# Proceso en la elaboración del PAS

- 1 Reuniones GTT Asuntos Comerciales Internacionales. 2019-2021
- 2 Selección de productos estratégicos
- 3 Diseño, implementación y validación de la metodología de priorización de mercados – GTT ACI
- 4 Designación de los delegados por parte de las entidades participantes
- 5 Elaboración de diagnóstico para las variables de sanidad e inocuidad por producto, considerando los requisitos de los países de destino.
- 6 Construcción de: matriz de actividades y matriz de costeo
- 7 Construcción documento PAS y fichas de producto y mercado

## Carne



## Lácteos



## Frutas priorizadas (8)



# Diseño e implementación de la metodología de priorización de mercados – GTT ACI



- Demanda 25%
- Cumplimiento requisitos 25%
- Competencia 15%
- Producción 15%
- Tejido empresarial 10%
- Exportación 5%
- Desempeño logístico 5%
-

# Contexto del mercado internacional

## Indicadores del sector avícola

	Colombia	Mundo
Producción (toneladas 2019)	1.895.107	133.164.127
Crecimiento promedio anual de la producción (2015 - 2019)	3,9	3,5
Consumo per cápita /kilogramos (2019P)	34	14
Importaciones de carne aviar 020714 (toneladas 2020)	74.316	8.870.088
Crecimiento promedio anual de las importaciones (2016 - 2020)	10,3	2,0
Valor de la producción 2019 (USD miles corrientes)	3.013.291	204.861.229

### Otros datos:

- El valor de la producción de la avicultura en 2020 se ubicó en \$4,6 billones (-5,5% que el año anterior)
- La agroindustria avícola participó en 2020 con el 20% del valor agregado de las actividades pecuarias.
- Genera alrededor de 350 mil empleos (MADR 2021).
- En 2021 se cuenta con un Inventario de 210,5 millones de aves, 4,4% más que en 2020 (ICA 2021)
- Las importación de la carne de pollo (S.A. 020714- 2020) son 100% originarias de EEUU.
- El arancel NMF de la subpartida 020714 es 20%; el arancel promedio cobrado es de 0% vía TLC EEUU que tiene un contingente para cuartos traseros con arancel 0%.

# Acceso arancelario colombiano para carne aviar (020714)

		Ofensivo	Defensivo	
Acuerdos vigentes Bloque/país		Arancel aplicado por el socio comercial	Arancel aplicado por Colombia	
Israel		94%	20%	
México (G3) PAR		75%	20%	
Triangulo Norte		5%	20%	
CAN			0%	
Caricom <sup>1</sup>		0%	20%	
Chile			0%	
Efta	Suiza	15 SFR / 100 kg	20%	
	Liechtenstein			
	Noruega			90.39%
	Islandia			253 Kr/kg
Canadá			20	
EEUU <sup>2</sup>		0%	0%	
Mercosur				
Venezuela				
Cuba		10%	16%	
Unión Europea		42.70%	20%	
Alianza Pacífico		101%	46,8% <sup>3</sup>	
Costa Rica		0%	20%	
Corea del Sur		11,60%		

1. Dominica 20%

2. Aplica dentro del contingente que tiene EEUU para acceder al mercado colombiano

3. Aplica para México

Fuente: Market Access Map – ITC y TLC.gov

- La carne de pollo es la primera fuente de proteína animal más producida y consumida en el mundo. Para 2030 se proyecta que la carne aviar será la proteína animal de mayor crecimiento en la producción, pasando de 133 millones de toneladas en 2020 a 153 millones de toneladas en 2030 (OECD/FAO 2021)
- La carne aviar ha venido ganando participación en el consumo de proteína animal y se pronostica que aumente su crecimiento en 13% en los próximos 10 años (2020/2030). Lo anterior debido principalmente al incremento poblacional de los países en desarrollo (china e India principalmente), menores precios frente a las demás proteínas animales, fácil preparación y cocción, mayor contenido de proteína y menor porcentaje de grasa (OECD/FAO 2021).
- China, EEUU, Brasil, la Unión Europea e India son en orden de importancia los principales mercados de mayor consumo de carne aviar. No obstante, los países en desarrollo serán los que mayor crecimiento en su consumo presentarán en 2030, representando el 65% del consumo de carne aviar, con 98 millones de toneladas. (OECD/FAO 2021).
- Varios acuerdos comerciales regionales de Colombia presentan accesos arancelarios preferenciales y se proyecta que aumente su consumo en 2030.



# Priorización de mercados para admisibilidad - Producto Pollo

20 países con mayor potencial de un total de 68

Ranking	País
1	México
2	Filipinas
3	Cuba
4	Malasia
5	Perú
6	Guatemala
7	Hong Kong, China
8	Panamá
9	Costa Rica
10	Honduras
11	Singapur
12	China
13	Corea, República de
14	Georgia
15	Chile
16	Sudáfrica
17	Libia Estado de
18	Ucrania
19	Emiratos Árabes Unidos
20	Angola

Mediano Plazo <sup>1</sup>  
(2022-2023)

Estados Unidos

<sup>1</sup> Los plazos corresponden a la finalización de los procesos de admisibilidad;

# Elaboración del diagnóstico para las variables de sanidad e inocuidad por producto (estatus Colombia Vs. requisitos de países de destino)

<b>SANIDAD ANIMAL</b>
<p><b>Enfermedades de Control Oficial</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Newcastle</li> <li>• Influenza Aviar</li> </ul>
<p><b>Enfermedades de Denuncia Obligatoria</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Bronquitis Infecciosa Aviar</li> <li>• Bursitis Infecciosa (Gumboro)</li> <li>• Clamidiosis Aviar</li> <li>• Laringotraqueitis Infecciosa Aviar</li> </ul>
<p><b>Vigilancia epidemiológica</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Activa</li> <li>• Pasiva</li> </ul>




<b>INOCUIDAD</b>	
<b>Producción Primaria</b>	<b>Planta de Beneficio Animal (PBA) y Planta de Desposte</b>
<p>Granjas avícolas bioseguras</p> <p>Autorización Sanitaria y de Inocuidad</p> <p>Vigilancia y Control de Residuos Químicos y Contaminantes</p> <p>Educomunicación</p>	<p>Inspección en PBA y Planta de Desposte</p> <p>Vigilancia y Control de Residuos Químicos y Contaminantes</p> <p>Monitoreo de patógenos en PBA</p> <p>Capacitación</p>



El PAS contribuye a mejorar el estatus sanitario y las condiciones de inocuidad, propendiendo por la salud pública y promoviendo el comercio internacional

# Componentes y estrategias del PAS de carne aviar

Componente → Estrategias → Responsable

Evaluación de riesgo		
Gestión del riesgo	Asesoría programas sanitarios para su fortalecimiento	
	Asesoría exportación y sistema de información para la gestión sanitaria aviar	
	Perfeccionamiento sistemas de vigilancia epidemiológica de la población avícola de riesgo en un marco de colaboración público-privada	
	Preparación para responder a brotes de Influenza Aviar o Newcastle	
	Contratación de personal	
	Viáticos y gastos de viaje para la ejecución de las actividades inherentes a los programas sanitarios de la especie aviar	
	Disposición de residuos peligrosos en las 32 Seccionales del país	
	Planes Nacionales Subsectoriales de Vigilancia y Control de residuos de medicamentos veterinarios, plaguicidas y contaminantes químicos	
	Planes de muestreo microbiológico de verificación. Salmonella spp. y Campylobacter spp.	
	Inspección oficial en plantas de beneficio y desposte autorizadas para exportar (Contratación para cubrir puntos de inspección en plantas de beneficio y desprese)	
	Modificación y/o actualización de la Resolución 2690 de 2015. Priorización en la agenda regulatoria del MSPS la modificación y/o actualización de la Resolución 2690 de 2015	
	Priorizar en la agenda regulatoria del MSPS el Desarrollo el AIN de Bienestar Animal en plantas de beneficio	
	Definir y desarrollar acciones frente a la emisión de la normatividad de Bienestar animal en concordancia con el resultado del AIN	
Priorización en la agenda regulatoria del MSPS la reglamentación de trazabilidad		

# Componentes PAS de Carne aviar

Componente → Estrategias → Responsable

## Gestión del riesgo

Aporte de recursos para adquisición de materiales para Vigilancia epidemiológica influenza

Aporte de recursos para adquisición de materiales para Vigilancia epidemiológica Newcastle

Apoyo toma de muestras por parte de profesionales de campo de Fenavi

Envíos de muestras desde áreas de notificaciones a laboratorios ICA para atención de sospecha de enfermedades de control oficial

Atención positivos Newcastle - Vacunación perifoco (incluye personal, biológico, material, envíos, disposición de residuos, entre otros)

Vacunación preventiva Newcastle (aves de traspatio y riesgo determinadas por la autoridad sanitaria y Evaluación de estrategias de vacunación proyectos de investigación Universidad Nacional

Fomento implementación de certificación de Granjas Avícolas Bioseguras (asesorías, capacitaciones, formación funcionarios ICA por ente certificador)

Aporte recursos para materiales procesamiento de muestras diferenciales a casos negativos a enfermedades de control oficial

Apoyo a la construcción de sistemas de información sanitaria

Procesamiento de muestras diferenciales (contratación bacteriólogo)

Procesamiento de muestras fines de semana y festivos



# Componentes PAS de Carne aviar






Componente



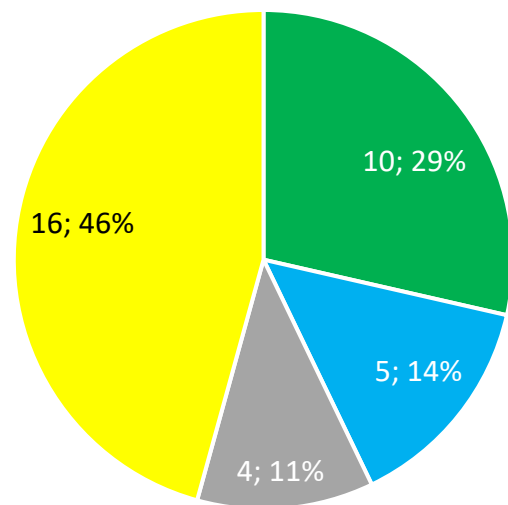
Estrategias



Responsable

<p><b>Comunicación del riesgo</b></p>	<p>Impresos y desarrollo de material audiovisual (vacunación preventiva aves de traspatio / toma de muestras / bioseguridad en intervención sanitaria), formas pre impresas y elaboración, impresión y reimpresión de documentos técnicos, producción de medios sonoros</p>	
	<p>Socializar y comunicar resultados obtenidos y establecer acciones de intervención con todos los actores de la cadena de producción de carne aviar (Producción primaria, plantas de beneficio, Gremio, Min Salud, Min Agricultura)</p>	
	<p>Generación de espacios de socialización de avances (Comités regionales)</p>	
	<p>Desarrollo de material para comunicación y dotación personal desarrollo de actividades</p>	
	<p>Apoyo a la entidad oficial con el desarrollo de procedimientos, capacitaciones y simulacros para atención casos</p>	
<p><b>Diagnóstico y laboratorio</b></p>	<p>Adquisición de reactivos, materiales y elementos para diagnóstico veterinario de la Influenza Aviar, Enfermedad de Newcastle y Salmonelosis</p>	
	<p>Adquisición de Termocicladores, unidades de aislamiento viral, secuenciadores y demás equipos de laboratorio necesarios para el fortalecimiento de la red de diagnostico veterinario aviar del ICA en Colombia</p>	
	<p>Verificación oficial de microorganismos patógenos y de medicamentos veterinarios y contaminantes químicos a nivel nacional (Ampliación de infraestructura, adquisición y renovación de equipos)</p>	

# Distribución actividades PAS Carne aviar



■ ICA ■ INVIMA ■ Minsalud ■ Fenavi

Entidad	Evaluación del riesgo	Gestión del riesgo	Comunicación del riesgo	Diagnóstico y laboratorios	Otros	Total
ICA	2	5	1	2	0	10
INVIMA	0	3	1	1	0	5
Minsalud	0	4	0	0	0	4
FENAVI	2	11	3	0	0	16
<b>Total</b>	<b>4</b>	<b>23</b>	<b>5</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>35</b>

# Presupuesto PAS Carne aviar

SectorProducto	2021*	2022	2023	2024	2025	Gran total
	Subtotal	Subtotal	Subtotal	Subtotal	Subtotal	
<b>ICA</b>	<b>9.200.532.654</b>	<b>23.900.011.000</b>	<b>10.750.035.435</b>	<b>11.128.436.683</b>	<b>11.520.157.654</b>	<b>66.499.173.425</b>
Evaluación del Riesgo	-	-	-	-	-	-
Gestión del riesgo	5.918.826.412	6.650.986.000	6.885.100.707	7.127.456.252	7.378.342.712	33.960.712.084
Comunicación del riesgo	1.251.313.121	133.715.000	138.421.768	143.294.214	148.338.171	1.815.082.274
Diagnóstico y laboratorio	2.030.393.121	17.115.310.000	3.726.512.960	3.857.686.216	3.993.476.771	30.723.379.068
<b>INVIMA</b>	<b>564.191.195</b>	<b>2.979.488.428</b>	<b>2.618.526.420</b>	<b>2.710.698.550</b>	<b>2.806.115.139</b>	<b>11.679.019.733</b>
Evaluación del Riesgo	-	-	-	-	-	-
Gestión del riesgo	564.191.195	2.529.488.428	2.618.526.420	2.710.698.550	2.806.115.139	11.229.019.733
Comunicación del riesgo	-	-	-	-	-	-
Diagnóstico y laboratorio	-	450.000.000	-	-	-	450.000.000
<b>FENAVI</b>	<b>4.885.500.000</b>	<b>5.057.469.600</b>	<b>5.235.492.530</b>	<b>5.419.781.867</b>	<b>5.610.558.189</b>	<b>26.208.802.186</b>
Evaluación del Riesgo	190.000.000	196.688.000	203.611.418	210.778.539	218.197.944	1.019.275.901
Gestión del riesgo	4.572.000.000	4.732.934.400	4.899.533.691	5.071.997.277	5.250.531.581	24.526.996.949
Comunicación del riesgo	25.000.000	25.880.000	26.790.976	27.734.018	28.710.256	134.115.250
Diagnóstico y laboratorio	98.500.000	101.967.200	105.556.445	109.272.032	113.118.408	528.414.086
<b>Total</b>	<b>14.650.223.848</b>	<b>31.936.969.028</b>	<b>18.604.054.386</b>	<b>19.258.917.100</b>	<b>19.936.830.982</b>	<b>104.386.995.344</b>

\* Para el 2021 corresponde a los recursos presupuestados.

\*\* A partir de 2022, el valor corresponde al presupuesto estimado a partir de las asignaciones de los periodos histórico y a los requerimientos adicionales estimados por la entidades, incrementados con un IPC de 3,52%

# Presupuesto PAS Carne aviar

SectorProducto	Costeo																
	2021		2022			2023			2024			2025			Gran total		
	Presupuesto	Subtotal	Presupuesto	Faltante	Subtotal	Presupuesto	Faltante	Subtotal	Presupuesto	Faltante	Subtotal	Presupuesto	Faltante	Subtotal	Presupuesto	Faltante	Subtotal
<b>ICA</b>	<b>9.200.532.654</b>	<b>9.200.532.654</b>	<b>2.595.413.710</b>	<b>21.304.597.290</b>	<b>23.900.011.000</b>	<b>2.686.772.273</b>	<b>8.063.263.163</b>	<b>10.750.035.435</b>	<b>2.781.346.657</b>	<b>8.347.090.026</b>	<b>11.128.436.683</b>	<b>2.879.250.059</b>	<b>8.640.907.595</b>	<b>11.520.157.654</b>	<b>20.143.315.352</b>	<b>46.355.858.073</b>	<b>66.499.173.425</b>
Evaluación del Riesgo	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Gestión del riesgo	5.918.826.412	5.918.826.412	2.485.413.710	4.165.572.290	6.650.986.000	2.572.900.273	4.312.200.435	6.885.100.707	2.663.466.362	4.463.989.890	7.127.456.252	2.757.220.378	4.621.122.334	7.378.342.712	16.397.827.135	17.562.884.949	33.960.712.084
Comunicación del riesgo	1.251.313.121	1.251.313.121	80.000.000	53.715.000	133.715.000	82.816.000	55.605.768	138.421.768	85.731.123	57.563.091	143.294.214	88.748.859	59.589.312	148.338.171	1.588.609.103	226.473.171	1.815.082.274
Diagnóstico y laboratorio	2.030.393.121	2.030.393.121	30.000.000	17.085.310.000	17.115.310.000	31.056.000	3.695.456.960	3.726.512.960	32.149.171	3.825.537.045	3.857.686.216	33.280.822	3.960.195.949	3.993.476.771	2.156.879.114	28.566.499.954	30.723.379.068
<b>INVIMA</b>	<b>564.191.195</b>	<b>564.191.195</b>	<b>584.050.725</b>	<b>2.395.437.703</b>	<b>2.979.488.428</b>	<b>604.609.310</b>	<b>2.013.917.110</b>	<b>2.618.526.420</b>	<b>625.891.558</b>	<b>2.084.806.993</b>	<b>2.710.698.550</b>	<b>647.922.941</b>	<b>2.158.192.199</b>	<b>2.806.115.139</b>	<b>3.026.665.728</b>	<b>8.652.354.005</b>	<b>11.679.019.733</b>
Evaluación del Riesgo	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Gestión del riesgo	564.191.195	564.191.195	584.050.725	1.945.437.703	2.529.488.428	604.609.310	2.013.917.110	2.618.526.420	625.891.558	2.084.806.993	2.710.698.550	647.922.941	2.158.192.199	2.806.115.139	3.026.665.728	8.202.354.005	11.229.019.733
Comunicación del riesgo	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Diagnóstico y laboratorio	-	-	-	450.000.000	450.000.000	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	450.000.000	450.000.000
<b>FENAVI</b>	<b>4.885.500.000</b>	<b>4.885.500.000</b>	<b>5.057.469.600</b>	<b>-</b>	<b>5.057.469.600</b>	<b>5.235.492.530</b>	<b>-</b>	<b>5.235.492.530</b>	<b>5.419.781.867</b>	<b>0</b>	<b>5.419.781.867</b>	<b>5.610.558.189</b>	<b>-</b>	<b>5.610.558.189</b>	<b>26.208.802.186</b>	<b>0</b>	<b>26.208.802.186</b>
Evaluación del Riesgo	190.000.000	190.000.000	196.688.000	-	196.688.000	203.611.418	-	203.611.418	210.778.539	-	210.778.539	218.197.944	-	218.197.944	1.019.275.901	-	1.019.275.901
Gestión del riesgo	4.572.000.000	4.572.000.000	4.732.934.400	-	4.732.934.400	4.899.533.691	-	4.899.533.691	5.071.997.277	-	5.071.997.277	5.250.531.581	-	5.250.531.581	24.526.996.949	-	24.526.996.949
Comunicación del riesgo	25.000.000	25.000.000	25.880.000	-	25.880.000	26.790.976	-	26.790.976	27.734.018	-	27.734.018	28.710.256	-	28.710.256	134.115.250	-	134.115.250
Diagnóstico y laboratorio	98.500.000	98.500.000	101.967.200	-	101.967.200	105.556.445	-	105.556.445	109.272.032	-	109.272.032	113.118.408	-	113.118.408	528.414.086	-	528.414.086
<b>Total</b>	<b>14.650.223.848</b>	<b>14.650.223.848</b>	<b>8.236.934.035</b>	<b>23.700.034.993</b>	<b>31.936.969.028</b>	<b>8.526.874.113</b>	<b>10.077.180.273</b>	<b>18.604.054.386</b>	<b>8.827.020.081</b>	<b>10.431.897.019</b>	<b>19.258.917.100</b>	<b>9.137.731.188</b>	<b>10.799.099.794</b>	<b>19.936.830.982</b>	<b>49.378.783.265</b>	<b>55.008.212.078</b>	<b>104.386.995.344</b>

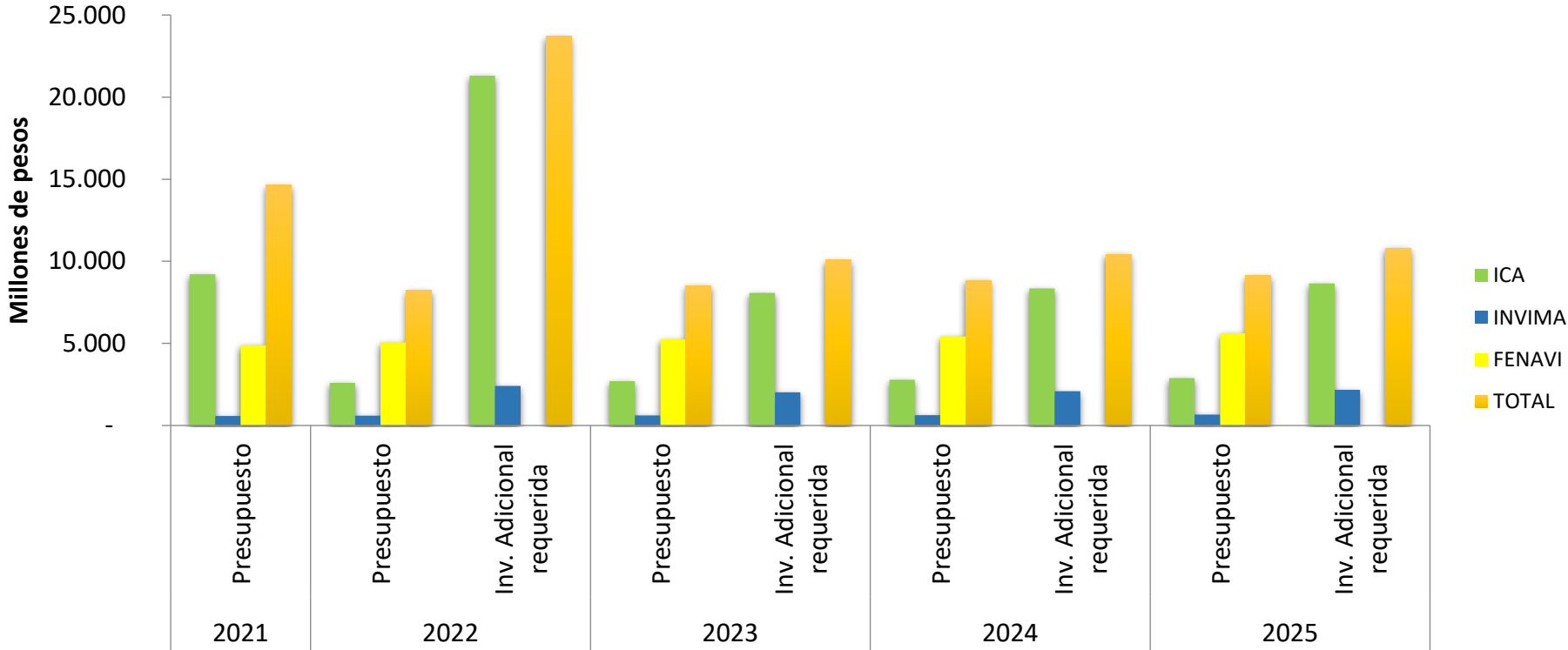
Fuente: DNP con base en información ICA, INVIMA y FENAVI

\* Para el 2021 corresponde a los recursos presupuestados.

\*\* A partir de 2022, el valor corresponde al presupuesto estimado a partir de las asignaciones de los periodos histórico y a los requerimientos adicionales estimados por la entidades, incrementados con un IPC de 3,52%

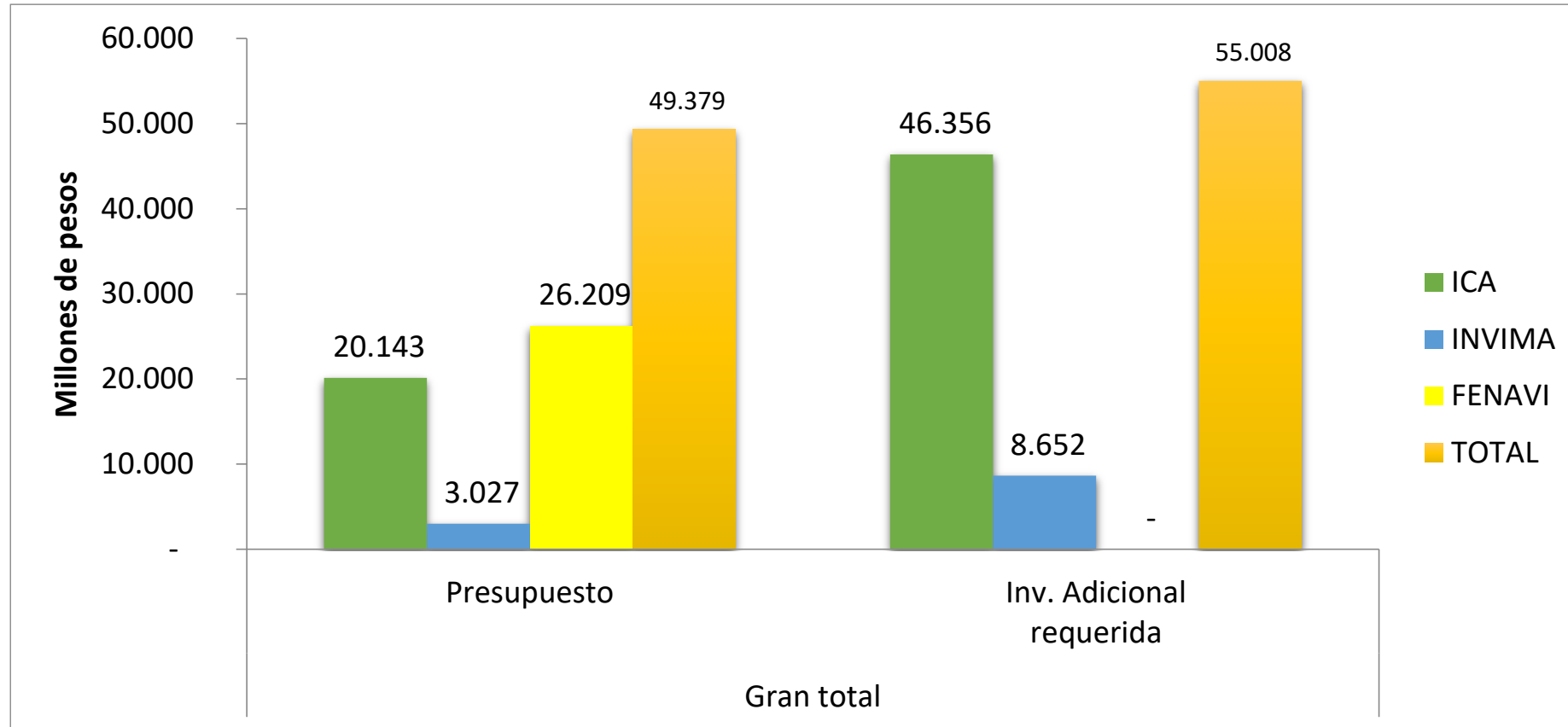


# Componente presupuestal PAS Carne aviar



Fuente: DNP con base en información ICA, INVIMA y FENAVI

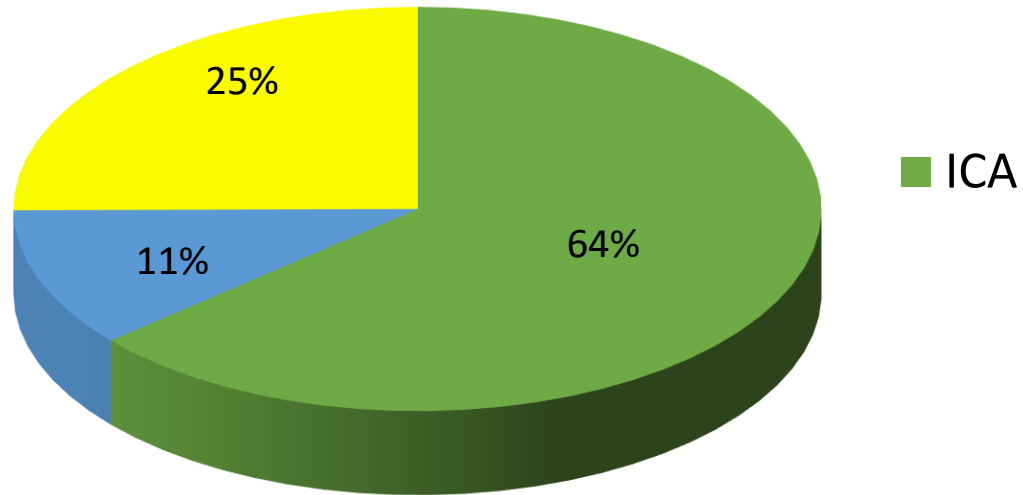
# Componente presupuestal PAS Carne aviar 2021-2025



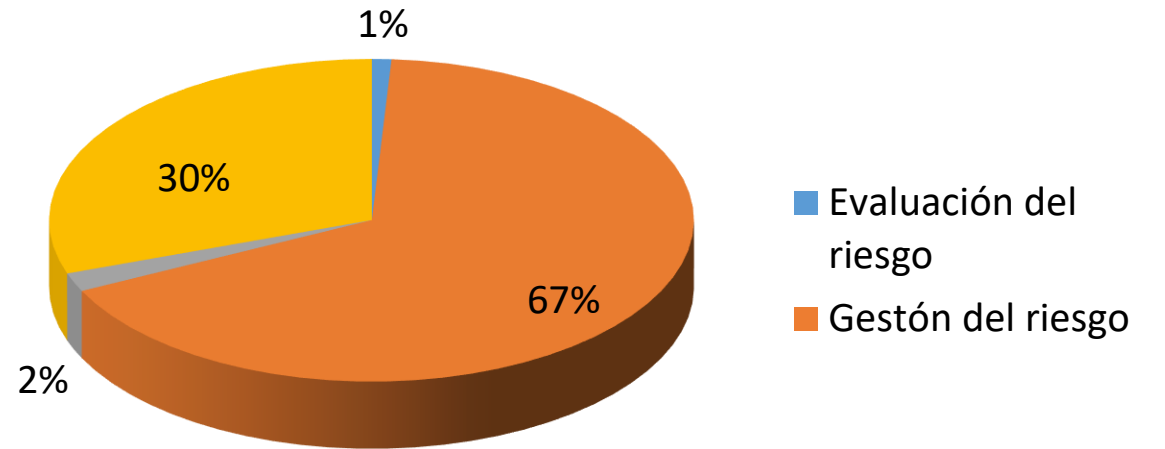
Fuente: DNP con base en información ICA, INVIMA y FENAVI

# Costeo PAS

## Participación entidades

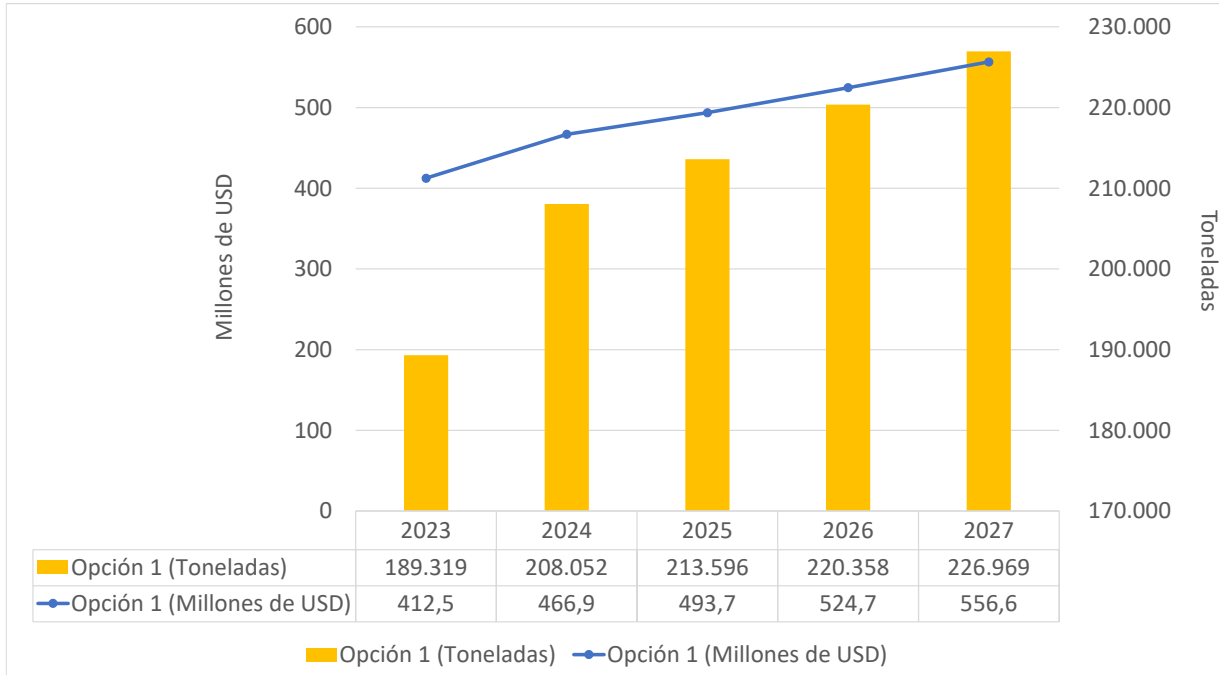


## Componentes técnicos

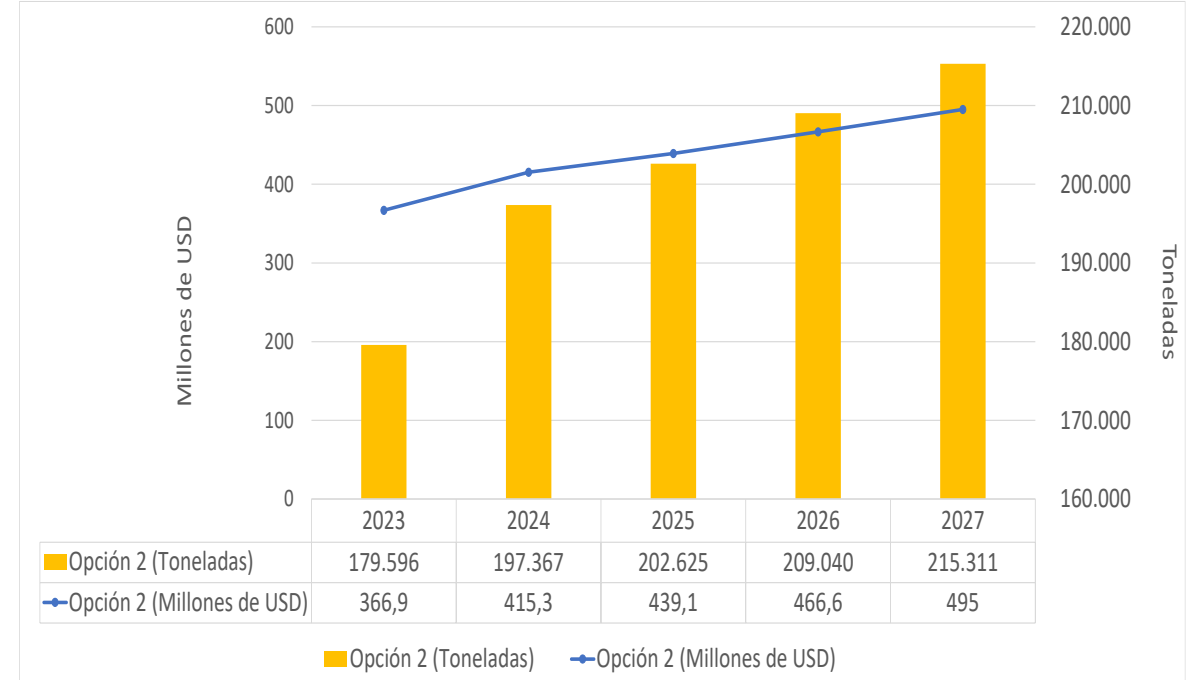


# Proyección exportaciones de carne aviar (2023-2027)

## Opción 1 (Pollo entero + Trozos de pollo)



## Opción 2 (Trozos de pollo)



Fuente: Proyección FENAVI

- Opción 1. La admisibilidad a EEUU en 2023, tiene el potencial de generar 1,058.294 toneladas de exportaciones y 2.454 millones de dólares entre 2023 - 2027. La inversión adicional que se requiere para implementar el PAS de carne aviar (\$55.008.212.078) equivale al 0,60% de las exportaciones a Estados Unidos.
- Opción 2. La admisibilidad a EEUU en 2023, tiene el potencial de generar 1,003.939 toneladas de exportaciones y 2.182 millones de dólares entre 2023 - 2027. La inversión adicional que se requiere para implementar el PAS de carne aviar (\$55.008.212.078) equivale al 0,68% de las exportaciones a Estados Unidos.



**El futuro  
es de todos**

**DNP**  
Departamento  
Nacional de Planeación