



**El futuro
es de todos**

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

Plan de Admisibilidad Sanitaria (PAS) de Carne Bovina



Plan de Admisibilidad Sanitaria (PAS)

Objetivo: Diseñar y ejecutar la hoja de ruta intersectorial para lograr el acceso sanitario de productos agropecuarios de interés nacional, que promueva el aprovechamiento de los acuerdos comerciales (AC) y demás mercados con oportunidades.

Objetivos específicos:

- Propender por el trabajo intersectorial articulado entre los diferentes actores públicos y privados.
- Fortalecer técnica y financieramente los programas de las entidades, focalizando acciones de apoyo para el cumplimiento de requisitos sanitarios y de inocuidad
- Priorizar productos y mercados que serán objeto del PAS.
- Elaborar el diagnóstico para las variables de sanidad e inocuidad por producto, considerando los requisitos de los países de destino.
- Identificar acciones necesarias para el cumplimiento de los estándares de los diferentes mercados priorizados por producto.
- Determinar los requerimientos técnicos y presupuestales necesarios para el desarrollo de las acciones priorizadas.

Pertinencia del PAS

Un Plan alineado con el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022

En el Pacto II “Pacto por el emprendimiento, la formalización y la productividad”, Línea E. Campo con progreso: una alianza para dinamizar el desarrollo y la productividad de la Colombia Rural se determinó que el país debe contar con un Plan Integral de Admisibilidad Sanitaria que permita aprovechar el acceso alcanzado en el marco de los acuerdos comerciales vigentes para los productos agropecuarios de interés nacional.

Indicadores PND	Línea base	Meta cuatrienio	Avance	Avance %
Nuevas admisibilidades	106	154 (48 nuevas)	164	121%
Exportaciones agropecuarias no tradicionales	USD\$ 2.468 millones	USD\$3.003	USD\$3.484	116%

Fuente Sinergia: - Fecha de corte; 31/01/2022, Fecha de actualización: 09/02/2022

Justificación:

- Falta de equivalencia en términos de sanidad e inocuidad con respecto a los países de interés comercial. Falta de correspondencia entre los resultados alcanzados en admisibilidad y la escasa diversificación de las exportaciones no tradicionales.
- Baja participación en las exportaciones no tradicionales de los productos en los que se obtuvo admisibilidad (4,7% en el periodo 2010 - 2017).

Proceso en la elaboración del PAS

- 1 Reuniones GTT Asuntos Comerciales Internacionales. 2019-2021
- 2 Selección de productos estratégicos
- 3 Diseño, implementación y validación de la metodología de priorización de mercados – GTT ACI
- 4 Designación de los delegados por parte de las entidades participantes
- 5 Elaboración de diagnóstico para las variables de sanidad e inocuidad por producto, considerando los requisitos de los países de destino.
- 6 Construcción de: matriz de actividades y matriz de costeo
- 7 Construcción documento PAS y fichas de producto y mercado

Carne



Lácteos



Frutas priorizadas (8)



Diseño e implementación de la metodología de priorización de mercados – GTT ACI



- Demanda 25%
- Exportación 5%
- Producción 15%
- Cumplimiento requisitos 25%
- Tejido empresarial 10%
- Desempeño logístico 5%
- Competencia 15%

Contexto del mercado nacional e internacional

Indicadores del sector carne bovina	Colombia	Mundo
Producción (toneladas 2019)	446.602	110 millones
Crecimiento promedio anual de la producción (2015 - 2019)	8%	-1,52%
Consumo per cápita kilogramos (2018)	10,3	12,3
Importaciones de carne porcina 0203 (toneladas 2019)	100.830	11,8 millones
Crecimiento promedio anual de las impo (2015 - 2019)	22%	2,6%
Valor de la producción 2018 (USD miles corrientes)	USD 806.617	USD 228.764.628

Otros datos:

- Producto objeto de un Proyecto de Interés Nacional Estratégico, PINES
- La ganadería aporta el 1,4% del PIB Nacional y el 21,8% del PIB agropecuario
- Genera alrededor de 1,1 millones de empleos directos
- Los orígenes de importación de la carne bovina (S.A. 0201 y 0202) son Estados Unidos(63%) y Argentina (27,5%).
- 80% arancel NMF y arancel promedio cobrado 10%

Acceso arancelario colombiano para carne bovina en los TLC (0201 - 0202)

TLC USA				TLC UNION EUROPEA				TLC COREA			
Subpartida	Descripción	Arancel base	Categoría de desgravación	Subpartida	Descripción	Arancel	Categoría de desgravación	Subpartida	Descripción	Arancel	Categoría de desgravación
'0201	Carne de animales de la especie bovina, fresca o refrigerada	4,4 cents kg	Acceso inmediato	020130	Carne de animales de la especie bovina, fresca o refrigerada deshuesada, cortes fino y los demás cortes	12,8 + 303,4€/100 Kg/neto	Contingente agregado de 5,600 toneladas métricas, con un incremento anual de 560 toneladas (expresadas en peso del producto)	020110 020120 020210 020220	Carne de animales de la especie bovina, fresca o refrigerada en canales o medias canales Los demás cortes (trozos) sin deshuesar, de carne de animales de la especie bovina, fresca o refrigerada Carne de animales de la especie bovina, congelada en canales o medias canales Los demás cortes (trozos) sin deshuesar	40%	Excluida
0202	Carne de animales de la especie bovina, congelada.	4%		'020130 '020230	Carne de animales de la especie bovina, fresca o refrigerada deshuesada Carne de animales de la especie bovina, congelada deshuesada				40	Categoría de desgravación "19" en la Lista de una Parte deberán ser eliminados en diecinueve etapas anuales iguales	

Acceso arancelario colombiano para carne bovina en los TLC (0201 - 0202)

TLC USA				TLC UNION EUROPEA				TLC COREA			
Subpartida	Descripción	Arancel base	Categoría de desgravación	Subpartida	Descripción	Arancel	Categoría de desgravación	Subpartida	Descripción	Arancel	Categoría de desgravación
'0201	Carne de animales de la especie bovina, fresca o refrigerada	4,4 cents kg	Acceso inmediato	020130	Carne de animales de la especie bovina, fresca o refrigerada deshuesada, cortes fino y los demás cortes	12,8 + 303,4€/100 Kg/neto	Contingente agregado de 5,600 toneladas métricas, con un incremento anual de 560 toneladas (expresadas en peso del producto)	020110	Carne de animales de la especie bovina, fresca o refrigerada en canales o medias canales	40%	Excluida
								020120	Los demás cortes (trozos) sin deshuesar, de carne de animales de la especie bovina, fresca o refrigerada		
								020210	Carne de animales de la especie bovina, congelada en canales o medias canales		
								020220	Los demás cortes (trozos) sin deshuesar		
0202	Carne de animales de la especie bovina, congelada.	4%						'020130	Carne de animales de la especie bovina, fresca o refrigerada deshuesada	40	Categoría de desgravación "19" en la Lista de una Parte deberán ser eliminados en diecinueve etapas anuales iguales
								'020230	Carne de animales de la especie bovina, congelada deshuesada		

Acceso arancelario colombiano para carne bovina en los TLC (0201 - 0202)

TLC USA				TLC UNION EUROPEA				TLC COREA			
Subpartida	Descripción	Arancel base	Categoría de desgravación	Subpartida	Descripción	Arancel	Categoría de desgravación	Subpartida	Descripción	Arancel	Categoría de desgravación
'0201	Carne de animales de la especie bovina, fresca o refrigerada	4,4 cents kg	Acceso inmediato	020130	Carne de animales de la especie bovina, fresca o refrigerada deshuesada, cortes fino y los demás cortes	12,8 + 303,4€/100 Kg/neto	Contingente agregado de 5,600 toneladas métricas, con un incremento anual de 560 toneladas (expresadas en peso del producto)	020110 020120 020210 020220	Carne de animales de la especie bovina, fresca o refrigerada en canales o medias canales Los demás cortes (trozos) sin deshuesar, de carne de animales de la especie bovina, fresca o refrigerada Carne de animales de la especie bovina, congelada en canales o medias canales Los demás cortes (trozos) sin deshuesar	40%	Excluida
0202	Carne de animales de la especie bovina, congelada.	4%		'020130 '020230	Carne de animales de la especie bovina, fresca o refrigerada deshuesada Carne de animales de la especie bovina, congelada deshuesada	40	Categoría de desgravación "19" en la Lista de una Parte deberán ser eliminados en diecinueve etapas anuales iguales				



Acceso arancelario colombiano para carne bovina en los TLC (0201 - 0202)

TLC COSTA RICA				TLC CANADA				ALIANZA DEL PACÍFICO			
Subpartida	Descripción	Arancel base	Categoría de desgravación	Subpartida	Descripción	Arancel	Categoría de desgravación	Subpartida	Descripción	Arancel base	Categoría de desgravación
'0201, 0202	Carne de animales de la especie bovina, fresca o refrigerada	15%	Excluida	'0201, 0202	Carne de animales de la especie bovina, fresca o refrigerada		Acceso inmediato	'0201, 0202	Carne de animales de la especie bovina, fresca o refrigerada	Chile 6% Perú 25%	Chile categoría A: Quedarán completamente eliminados a partir del año 2016. Perú: Serán desgravados entre 5 y 8 etapas, a partir de 2016 quedando completamente eliminados a partir del año 2020 y 2023
	Carne de animales de la especie bovina, congelada.				Carne de animales de la especie bovina, congelada.				Carne de animales de la especie bovina, congelada.		

Priorización de mercados para admisibilidad - Producto Carne bovina

20 países con mayor potencial de un total de 58

Ranking	País
1	Qatar
2	China
3	Corea, República de
4	Indonesia
5	Taipéi Chino*
6	Filipinas
7	Irán, República Islámica del
8	Kuwait
9	Panamá*
10	Bahrein
11	Cuba (Sale)
12	El Salvador*
13	Guatemala*
14	Jamaica*
15	Macedonia del Norte
16	Uruguay
17	México*
18	Camboya
19	Japón*
20	Mauricio

Mediano Plazo ¹ (2022-2023)

China, Argelia, Hong Kong,
Singapur, Vietnam,
Argentina, Uruguay
Kuwait, Bahrein, Malasia
Indonesia, Brasil
Canadá, UE, Filipinas
Estados Unidos

Largo Plazo (2023 en adelante)

Corea
Japón

¹ Los plazos corresponden a la finalización de los procesos de admisibilidad;

Elaboración del diagnóstico para las variables de sanidad e inocuidad por producto (estatus Colombia Vs. requisitos de países de destino)


SANIDAD ANIMAL
<p>Enfermedades de Control Oficial</p> <ul style="list-style-type: none"> • Fiebre Aftosa • Brucelosis • Tuberculosis • Rabia silvestre
<p>Enfermedades de Denuncia Obligatoria</p> <ul style="list-style-type: none"> • Anaplasmosis • Babesiosis • Campilobacteriosis genital • Encefalopatía Espongiforme Bovina • Diarrea viral
<p>Vigilancia epidemiológica</p> <ul style="list-style-type: none"> • Activa • Pasiva

INOCUIDAD	
Producción Primaria	Planta de Beneficio Animal (PBA) y Planta de Desposte
Buenas Prácticas Ganaderas	Inspección en PBA y Planta de Desposte
Autorización Sanitaria y de Inocuidad	Vigilancia y Control de Residuos Químicos y Contaminantes
Vigilancia y Control de Residuos Químicos y Contaminantes	Monitoreo de patógenos en PBA
Educomunicación	Capacitación



El PAS contribuye a mejorar el estatus sanitario y las condiciones de inocuidad, propendiendo por la salud pública y promoviendo el comercio internacional

3.2.3 Componentes y estrategias del PAS Carne bovina

Componente	Estrategias	Responsable
Gestión del riesgo	Fortalecimiento planes de muestreo de residuos de medicamentos y contaminantes químicos	
	Certificación y seguimiento a predios en BPG	
	Autorización sanitaria y de inocuidad	
	Bienestar animal (Implementación IVC , resoluciones 136 y 253 de 2020 - Socialización normas y entrenamiento a personal ICA)	
	Mantenimiento de estatus de país libre de Fiebre Aftosa	
	Control de movilización y de inventarios ganaderos	
	Fortalecimiento del Centro Integrado ICA, INVIMA, POLFA/DIAN - CIIP	
	Estrategia diferenciada en zonas de frontera	
	Monitoreo de frontera con aeronaves no tripuladas	
	Vigilancia epidemiológica pasiva y activa - Mantenimiento de estrategia de regionalización	
	Planes Nacionales Subsectoriales de Vigilancia y Control de residuos de medicamentos veterinarios, plaguicidas y contaminantes químicos	
	Inspección oficial en Plantas de Beneficio Animal y de Desposte, autorizadas para exportar	
	Planes de muestreo microbiológico de verificación. Salmonella spp. Y E. Coli O 157: H7 y STEC	

Componente

Estrategias

Responsable

Gestión del riesgo

Modificación y/o actualización de la Resolución 2690 de 2015. Priorización en la agenda regulatoria del MSPS la modificación y/o actualización de la Resolución 2690 de 2015

Priorizar en la agenda regulatoria del MSPS el Desarrollo el AIN de Bienestar Animal en plantas de beneficio

Definir y desarrollar acciones frente a la emisión de la normatividad de Bienestar animal en concordancia con el resultado del AIN

Priorización en la agenda regulatoria del MSPS la reglamentación de trazabilidad

Erradicación de aftosa y brucelosis (personal, servicios tecnológicos, transporte, viáticos, Servicios Oegas, Pnefas, mantenimiento red de frío)



MINSALUD



Componente

Estrategias

Responsable

Comunicación del riesgo

Socializar y comunicar los resultados obtenidos y establecer las acciones de intervención con todos los actores de la cadena de producción

Erradicación de aftosa y brucelosis (capacitación, educación sanitaria, publicidad ciclo vacunación)



Diagnóstico y laboratorio

Implementación proyecto para formalización de la Unidad de Referencia en diagnóstico veterinario.

Contratación profesionales para diagnóstico en el laboratorio de NSB3A.

Compra de equipos

Compra de reactivos

Ampliación y adecuación del área física de laboratorios.

Mantenimiento de equipos

Interlaboratorios

Acreditación

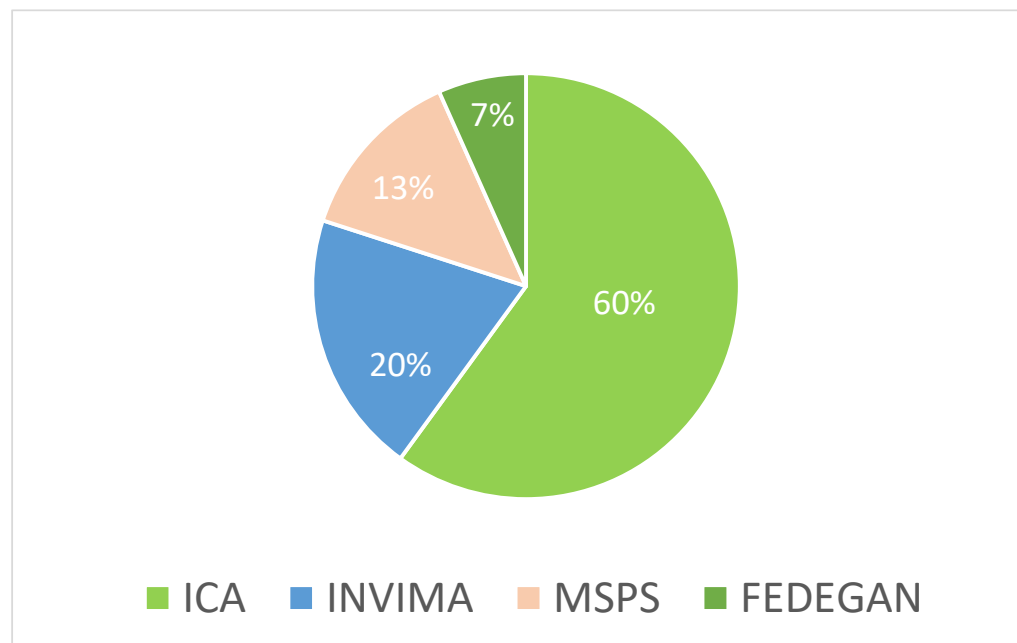
Compra de equipos y adecuaciones locativas. Para Nivel III LNDV, área de histotecnia LDV Cúcuta y área biología molecular Barranquilla.

Fortalecimiento del Laboratorio Nacional de Referencia (adquisición equipamiento de última tecnología)



Distribución actividades PAS Carne Bovina

Entidad	Evaluación del riesgo	Gestión del riesgo	Comunicación del riesgo	Diagnóstico y laboratorios	Otros	Total
ICA	0	10	0	8	0	18
INVIMA	0	3	1	2	0	6
MSPS	0	4	0	0	0	4
FEDEGAN	0	1	1	0	0	2
Total	0	18	2	10	0	28



Presupuesto PAS carne bovina

Millones de pesos

SectorProducto		2021*	2022**	2023**	2024**	2025**	Gran total
		Subtotal	Subtotal	Subtotal	Subtotal	Subtotal	
Pecuario - Carne bovina	ICA	31.157.809.487	23.852.877.482	19.864.344.858	20.563.569.797	21.287.407.454	116.726.009.077
	Evaluación del Riesgo	-	-	-	-	-	-
	Gestión del riesgo	17.102.409.487	20.651.937.002	18.931.691.273	19.598.086.806	20.287.939.461	96.572.064.028
	Comunicación del riesgo	-	-	-	-	-	-
	Diagnóstico y laboratorio	14.055.400.000	3.200.940.480	932.653.585	965.482.991	999.467.992	20.153.945.048
	INVIMA	443.043.860	15.629.818.126	4.702.081.076	4.867.594.329	5.038.933.650	30.681.471.040
	Evaluación del Riesgo	-	-	-	-	-	-
	Gestión del riesgo	443.043.860	4.542.195.784	4.702.081.076	4.867.594.329	5.038.933.650	19.593.848.698
	Comunicación del riesgo	-	13.122.342	-	-	-	13.122.342
	Diagnóstico y laboratorio***	-	11.074.500.000	-	-	-	11.074.500.000
	FEDEGÁN	63.518.577.035	69.257.806.753	71.695.681.551	74.219.369.541	76.831.891.349	355.523.326.229
	Evaluación del Riesgo	-	-	-	-	-	-
	Gestión del riesgo	61.424.727.752	67.001.320.266	69.359.766.739	71.801.230.528	74.328.633.843	343.915.679.127
	Comunicación del riesgo	2.093.849.283	2.256.486.487	2.335.914.812	2.418.139.013	2.503.257.506	11.607.647.101
Diagnóstico y laboratorio	-	-	-	-	-	-	
Total	95.119.430.382	108.740.502.361	96.262.107.484	99.650.533.667	103.158.232.452	502.930.806.346	

Fuente: DNP con base en información ICA, INVIMA, FEDEGÁN

* Para el 2021 corresponde a los recursos presupuestados.

** A partir de 2022, el valor corresponde al presupuesto estimado a partir de las asignaciones de los periodos histórico y a los requerimientos adicionales estimados por la entidades, incrementados con un IPC de 3,52%%.

Presupuesto PAS carne bovina

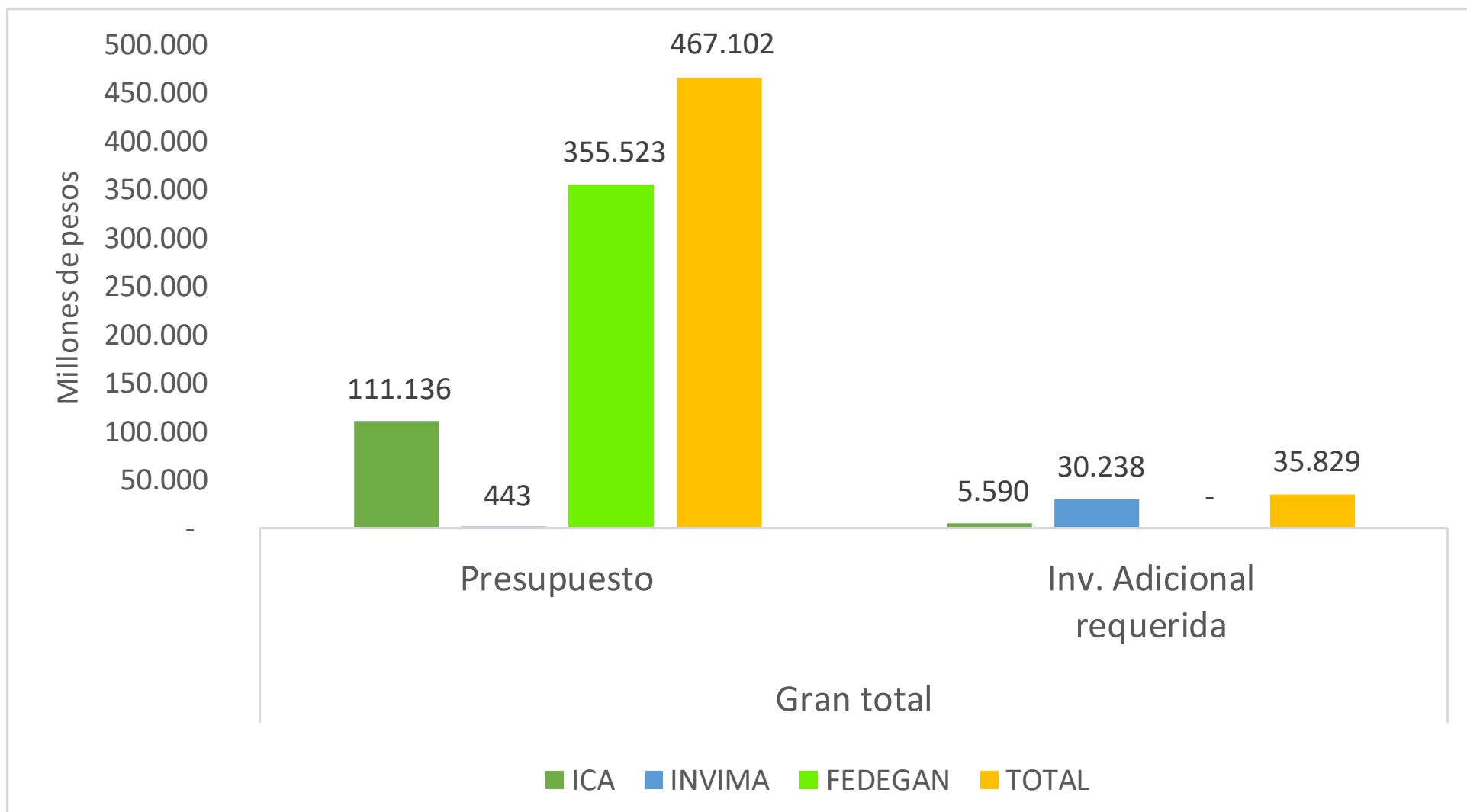
SectorProducto		Costeo (millones de pesos)																
		2021*		2022**			2023**			2024**			2025**			Gran total		
		Presupuesto	Subtotal	Presupuesto	Faltante	Subtotal	Presupuesto	Faltante	Subtotal	Presupuesto	Faltante	Subtotal	Presupuesto	Faltante	Subtotal	Presupuesto	Faltante	Subtotal
Pecuario - Carne bovina	ICA	31.158	31.158	20.724	3.129	23.853	19.072	792	19.864	19.744	820	20.564	20.439	849	21.287	111.136	5.590	116.726
	Evaluación del Riesgo	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Gestión del riesgo	17.102	17.102	17.523	3.129	20.652	18.140	792	18.932	18.778	820	19.598	19.439	849	20.288	90.982	5.590	96.572
	Comunicación del riesgo	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Diagnóstico y laboratorio	14.055	14.055	3.201	-	3.201	933	-	933	965	-	965	999	-	999	20.154	-	20.154
	INVIMA	443	443	-	15.630	15.630	-	4.702	4.702	-	4.868	4.868	-	5.039	5.039	443	30.238	30.681
	Evaluación del Riesgo	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Gestión del riesgo	443	443	-	4.542	4.542	-	4.702	4.702	-	4.868	4.868	-	5.039	5.039	443	19.151	19.594
	Comunicación del riesgo	-	-	-	13	13	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	13	13
	Diagnóstico y laboratorio	-	-	-	11.075	11.075	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	11.075	11.075
	FEDEGAN	63.519	63.519	69.258	-	69.258	71.696	-	71.696	74.219	-	74.219	76.832	-	76.832	355.523	-	355.523
	Evaluación del Riesgo	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Gestión del riesgo	61.425	61.425	67.001	-	67.001	69.360	-	69.360	71.801	-	71.801	74.329	-	74.329	343.916	-	343.916	
Comunicación del riesgo	2.094	2.094	2.256	-	2.256	2.336	-	2.336	2.418	-	2.418	2.503	-	2.503	11.608	-	11.608	
Diagnóstico y laboratorio	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
TOTAL	95.119	95.119	89.981	18.759	108.741	90.768	5.494	96.262	93.963	5.688	99.651	97.270	5.888	103.158	467.102	35.829	502.931	

Fuente: DNP con base en información ICA – INVIMA - FEDEGÁN

* Para el 2021 corresponde a los recursos presupuestados.

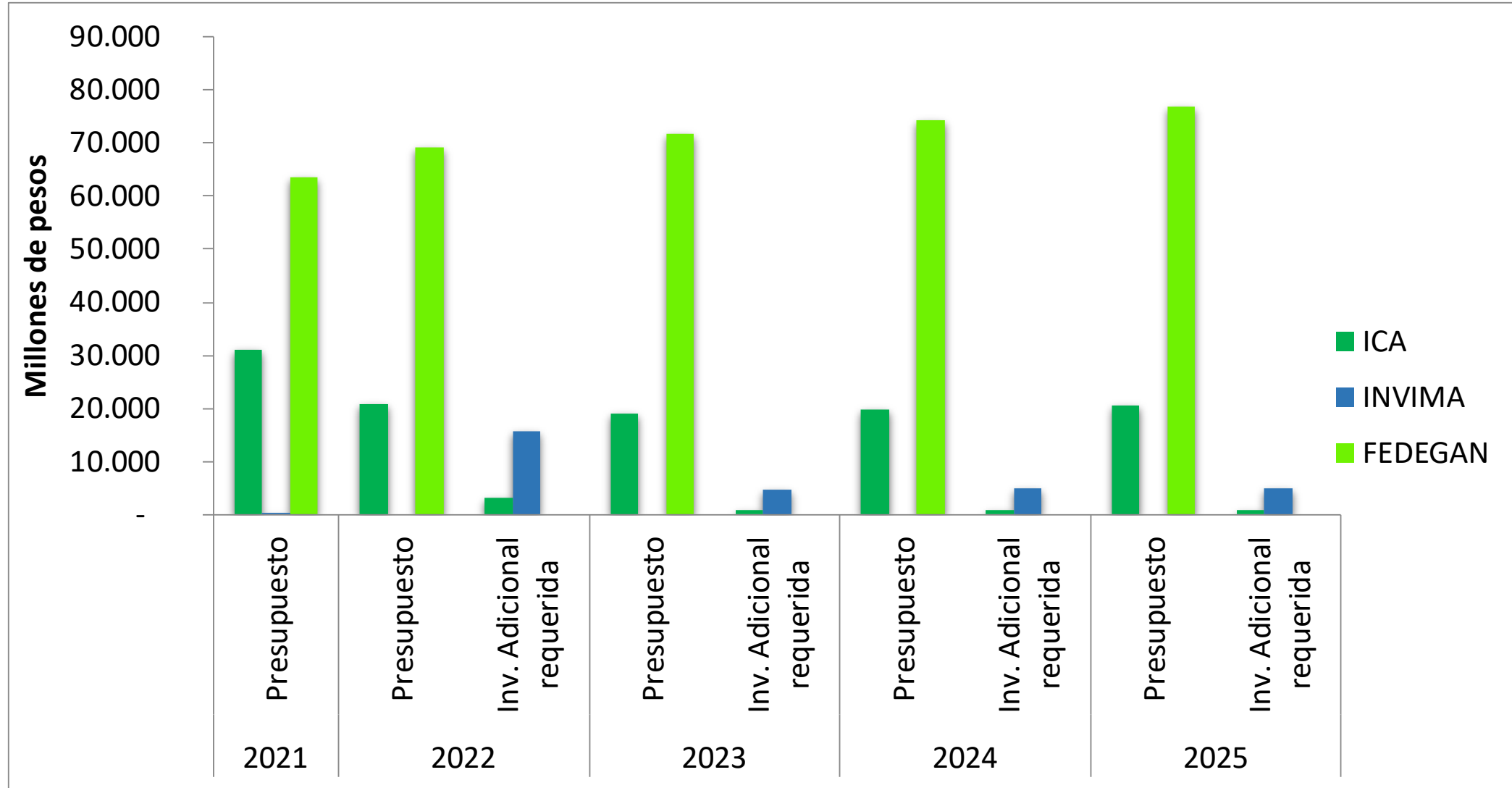
** A partir de 2022, el valor corresponde al presupuesto estimado a partir de las asignaciones de los periodos histórico y a los requerimientos adicionales estimados por la entidades, incrementados con un IPC de 3,52%% (Encuesta Mensual de Expectativas de Analistas Económicos – Banco de la República)

Componente presupuestal PAS carne bovina (2021-2025)



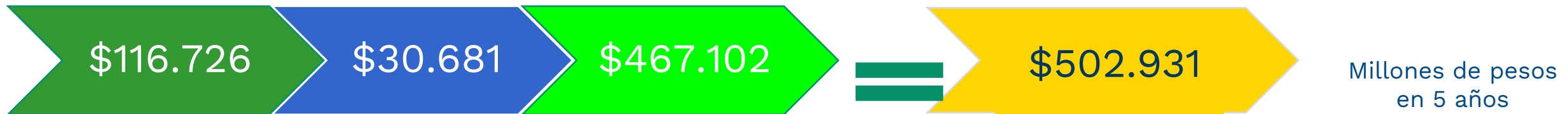
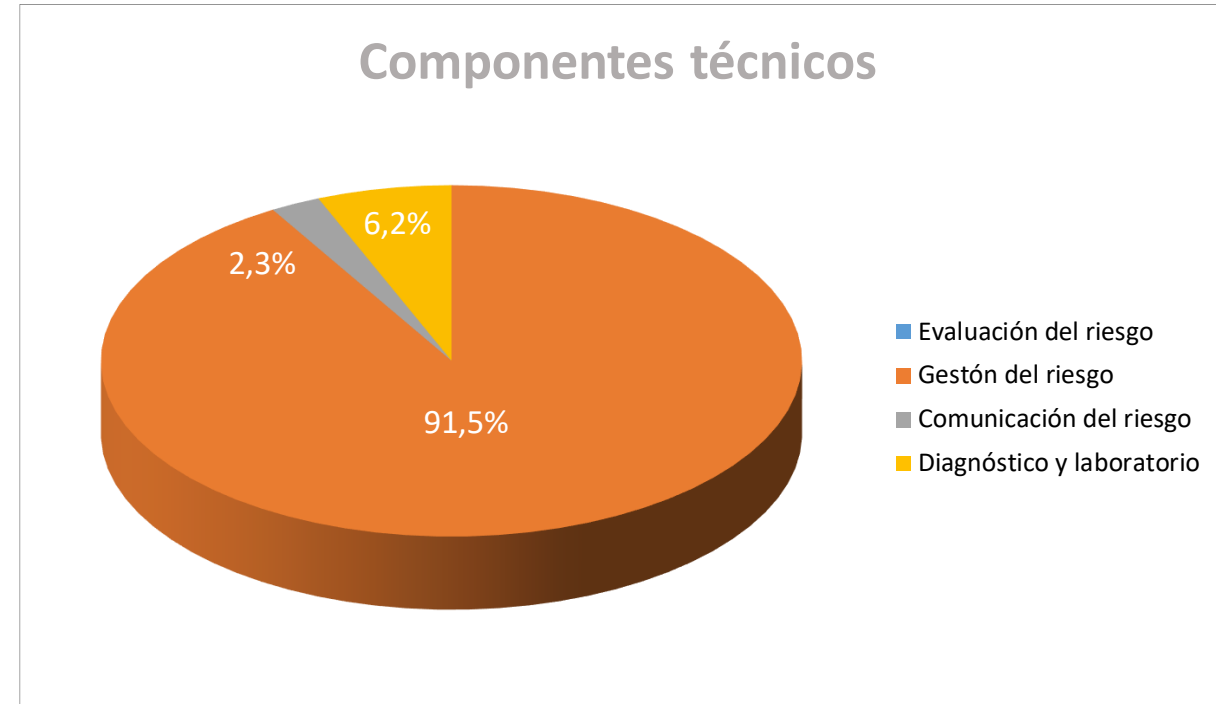
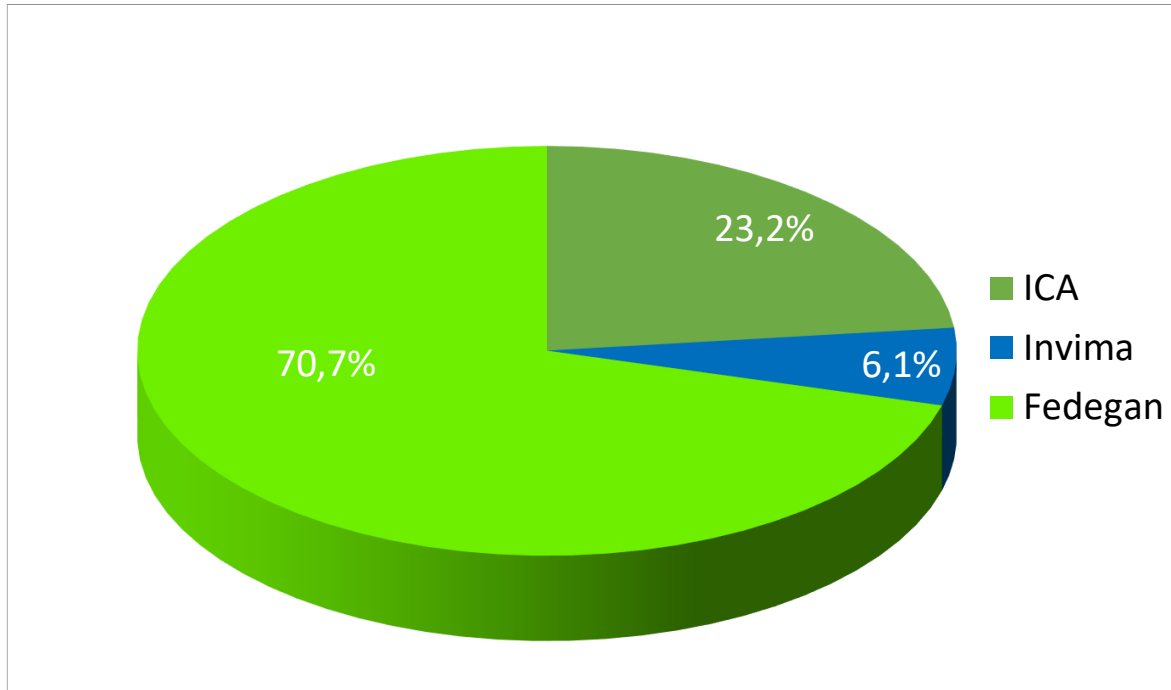
Fuente: DNP con base en información ICA – INVIMA .FEDEGAN

Componente presupuestal PAS carne bovina

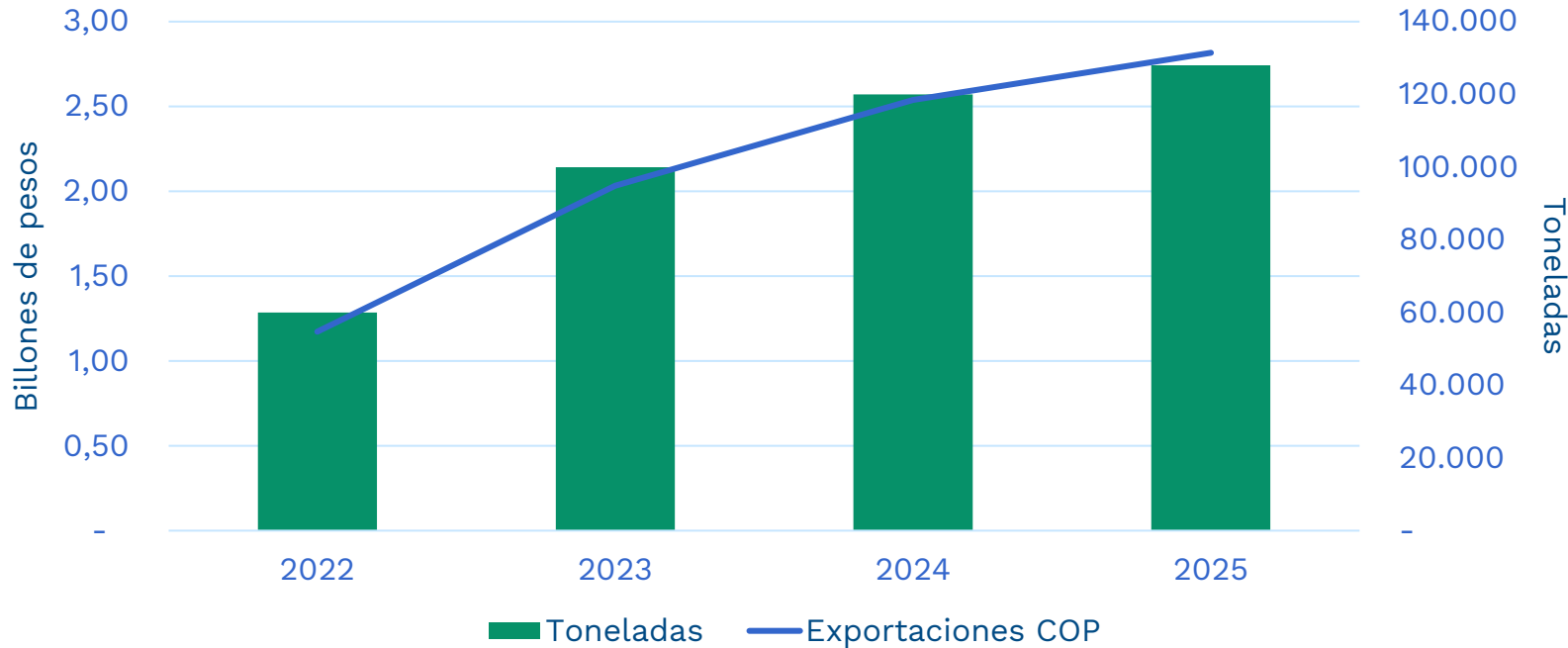


Fuente: DNP con base en información ICA, INVIMA, FEDEGAN

Costeo PAS Carne Bovina



Proyección exportaciones de carne bovina congelada



Variables	2022	2023	2024	2025
Toneladas	60.000	100.000	120.000	128.000
Precio por tonelada (USD/Ton)	5.250	5.460	5.680	5.910
Exportaciones USD	315	546	681	755
TRM promedio mensual ene/nov 2021	3.724			
Exportaciones COP (Billones)	1.17	2.0	2.5	2.8

Fuente: Proyección FEDEGAN

- En el escenario de la apertura de los mercados de EEUU, China e Indonesia las exportaciones alcanzarían un acumulado de 408 mil toneladas y 8,5 billones de pesos entre 2022 y 2025.
- La inversión adicional requerida para implementar el capítulo de carne bovina del PAS (\$ 35.829 millones, representa el 0,41% de las exportaciones que se generarían abriendo los mercados mencionados (8,5 billones)



**El futuro
es de todos**

DNP
Departamento
Nacional de Planeación