



**El futuro  
es de todos**

**DNP**  
Departamento  
Nacional de Planeación

# Plan de Admisibilidad Sanitaria (PAS) carne porcina



# Contexto del mercado internacional

Indicadores del sector porcícola	Colombia	Mundo
Producción (toneladas 2019)	446.602	110 millones
Crecimiento promedio anual de la producción (2015 - 2019)	8%	-1,52%
Consumo per cápita kilogramos (2018)	10,3	12,3
Importaciones de carne porcina 0203 (toneladas 2019)	100.830	11,8 millones
Crecimiento promedio anual de las impo (2015 - 2019)	22%	2,6%
Valor de la producción 2018 (USD miles corrientes)	USD 806.617	USD 228.764.628

## Otros datos:

- Producto priorizado por el MADR en la mesa de internacionalización.
- El valor de la producción en 2019 se ubicó en \$4,2 billones , 8% más que lo registrado en 2018.
- Genera alrededor de 150 mil empleos.
- Los orígenes de importación de la carne de cerdo (S.A. 0203- 2020): EEUU (96%), Chile (3%) y Canadá (1%).
- 20% arancel NMF y en arancel promedio cobrado es de 0,1%

# Acceso arancelario colombiano para la carne de cerdo congelada (020329)

		Ofensivo	Defensivo
Acuerdos vigentes Bloque/pais		Arancel	
Israel		20%	20%
Mexico (G3) PAR		14.40%	
Trianguo Norte	Salvador	40%	
	Honduras	15%	
	Guatemala	15%	
CAN		0%	0%
Caricom	Antigua y Barbuda	30%	
	Dominica	30%	
	Granada	30%	
	Montserrat	5%	
	San Cristobal y la Nieves	0%	
	Santa Lucia	0%	
	San Vicente y las Granadinas	5%	
	Resto	40%	
Chile		0%	0%
Efta	Suiza	0%	20%
	Liechtenstein	0%	
	Noruega	58.46 NK/ kg	
	Islandia	30% + 775 Kr/kg	
Canada		0%	0% (contingente)
EEUU		0%	0%
Mercosur		0%	0%
Venezuela		0%	0%
Cuba		10%	16%
Unión Europea		60.1 EUR/100 kg	20%
Alianza Pacífico		0%	0%
Costa Rica		45%	2000%
Corea del Sur		17%	2000%

		Ofensivo	Defensivo
Mercados priorizados	Arancel		
Hong Kong	0%	20%	
Vietnam	15%	20%	
Ecuador (CAN)	0%* - 45%**	0%	
Macao	0%	20%	
Singapur	0%	20%	
Corea del Sur	17%* - 25%**	20%	
China	12%	20%	
Filipinas	40%	20%	
Malasia	0%	20%	
Panamá	70%	16%	
Japón	0%	20%	
Rusia	0%	20%	
India	30%	20%	
Curazao	ND	20%	

La carne de cerdo es la segunda fuente de proteína animal más consumida en el mundo. Se pronostica que para los próximos 10 años, el consumo mundial de carne de cerdo aumente 127 millones de toneladas, por mayor de manda de Asia, América Latina y el Medio Oriente (OCDE/ FAO 2020).

# Plan de Admisibilidad Sanitaria (PAS)

**Objetivo:** Diseñar y ejecutar la hoja de ruta intersectorial para lograr el acceso sanitario de productos agropecuarios de interés nacional, que promueva el aprovechamiento de los acuerdos comerciales (AC) y demás mercados con oportunidades.

## **Objetivos específicos:**

- Propender por el trabajo intersectorial articulado entre los diferentes actores públicos y privados.
- Fortalecer técnica y financieramente los programas de las entidades, focalizando acciones de apoyo para el cumplimiento de requisitos sanitarios y de inocuidad
- Priorizar productos y mercados que serán objeto del PAS.
- Elaborar el diagnóstico para las variables de sanidad e inocuidad por producto, considerando los requisitos de los países de destino.
- Identificar acciones necesarias para el cumplimiento de los estándares de los diferentes mercados priorizados por producto.
- Determinar los requerimientos técnicos y presupuestales necesarios para el desarrollo de las acciones priorizadas.

# Pertinencia del PAS

## Un Plan alineado con el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022

En el Pacto II “Pacto por el emprendimiento, la formalización y la productividad”, Línea E. Campo con progreso: una alianza para dinamizar el desarrollo y la productividad de la Colombia Rural se determinó que el país debe contar con un Plan Integral de Admisibilidad Sanitaria que permita aprovechar el acceso alcanzado en el marco de los acuerdos comerciales vigentes para los productos agropecuarios de interés nacional.

Indicadores PND	Línea base	Meta cuatrienio	Avance	Avance %
Nuevas admisibilidades	106	154 (48 nuevas)	164	121%
Exportaciones agropecuarias no tradicionales	USD\$ 2468 millones	USD\$3.003	USD\$3.484	116%

Fuente Sinergia: - Fecha de corte; 31/01/2022, Fecha de actualización: 09/02/2022

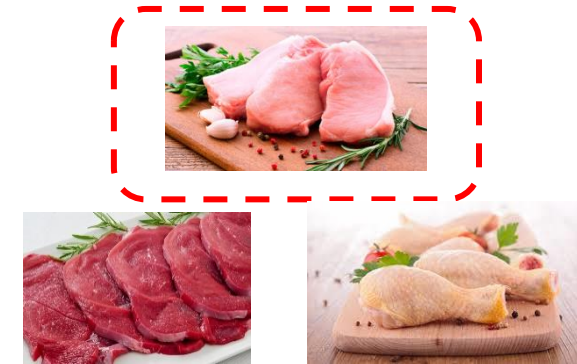
### Justificación:

- Falta de equivalencia en términos de sanidad e inocuidad con respecto a los países de interés comercial. Falta de correspondencia entre los resultados alcanzados en admisibilidad y la escasa diversificación de las exportaciones no tradicionales.
- Baja participación en las exportaciones no tradicionales de los productos en los que se obtuvo admisibilidad (4,7% en el periodo 2010 - 2017).

# Proceso en la elaboración del PAS

- 1 Reuniones GTT Asuntos Comerciales Internacionales. 2019-2021
- 2 Selección de productos estratégicos
- 3 Diseño, implementación y validación de la metodología de priorización de mercados – GTT ACI
- 4 Designación de los delegados por parte de las entidades participantes
- 5 Elaboración de diagnóstico para las variables de sanidad e inocuidad por producto, considerando los requisitos de los países de destino.
- 6 Construcción de: matriz de actividades y matriz de costeo
- 7 Construcción documento PAS y fichas de producto y mercado

Carne



Lácteos



Frutas priorizadas (8)



# Diseño e implementación de la metodología de priorización de mercados – GTT ACI



- Demanda 25%
- Exportación 5%
- Producción 15%
- Cumplimiento requisitos 25%
- Tejido empresarial 10%
- Desempeño logístico 5%
- Competencia 15%



# Priorización de mercados para admisibilidad - Producto 0203: Carne porcina fresca, refrigerada y congelada

No.	Mercados de destino
1	Hong Kong
2	Japón
3	Estados Unidos de América
4	Australia
5	Corea del Sur
6	China
7	Serbia
8	México
9	Singapur
10	Emiratos Árabes Unidos
11	Nueva Zelandia
12	Taipéi Chino
13	Sudáfrica
14	Chile
15	Malasia
16	Filipinas
17	Bosnia y Herzegovina
18	Costa Rica
19	República Democrática del Congo
20	Trinidad y Tobago

## Corto Plazo <sup>1</sup> (2020-2021)

Hong Kong  
Vietnam  
Ecuador  
Macao \*  
Singapur

## Mediano Plazo (2022-2023)

Corea del Sur  
China  
Filipinas  
Malasia  
Panamá

## Largo Plazo (2023 en adelante)

Japón  
Rusia  
India  
Curazao

<sup>1</sup> Los plazos corresponden a la finalización de los procesos de admisibilidad

\* Se obtuvo acceso sanitario en 2020

# Elaboración del diagnóstico para las variables de sanidad e inocuidad por producto (estatus Colombia Vs. requisitos de países de destino)

## SANIDAD ANIMAL

### Enfermedades de Control Oficial

- Peste Porcina Clásica

### Enfermedades de Denuncia Obligatoria

- Enfermedad de Aujeszky
- Gastroenteritis Transmisible Porcina
- Coronavirus Respiratorio Porcino

### Vigilancia epidemiológica

- Activa
- Pasiva

## INOCUIDAD

### Producción Primaria

Buenas Prácticas Ganaderas  
Autorización Sanitaria y de Inocuidad  
Vigilancia y Control de Residuos Químicos y Contaminantes  
Educomunicación

### Planta de Beneficio Animal (PBA) y Planta de Desposte

Inspección en PBA y Planta de Desposte  
Vigilancia y Control de Residuos Químicos y Contaminantes  
Monitoreo de patógenos en PBA  
Capacitación



El PAS contribuye a mejorar el estatus sanitario y las condiciones de inocuidad, propendiendo por la salud pública y promoviendo el comercio internacional

# Componentes PAS Carne de Cerdo

**Componente**



**Estrategias**



**Responsable**

**Evaluación de riesgo**

Análisis de riesgo de enfermedades que afecten el comercio internacional

Evaluación de riesgo Trichinella en carne de cerdo

Estudios de enfermedades Gastroenteritis y Coronavirus Respiratorio Porcino  
Vigilancia prioritizada Transmisible  
Epidemiológica (Aujeszky, Porcina y)

Estudios Vigilancia Epidemiológica PPC



## Gestión del riesgo

Certificación y seguimiento a predios en BPG

Certificación de predios porcícola con autorización sanitaria y de Inocuidad

Certificación de predios en Bienestar Animal

Plan de monitoreo de residuos y contaminantes químicos en producción primaria

IVC a predios con resultados no conformes

Plan de monitoreo de Resistencia Antimicrobiana

Apoyo vigilancia activa de EDO (Aujeszky, Gastroenteritis Transmisible Porcina y Coronavirus Respiratorio Porcino)

Fortalecimiento de puestos de control a la movilización

Vigilancia epidemiológica activa de PPC

Adecuación tecnológica del SIGMA

Implementación SIGMA en campo

Planes Nacionales Subsectoriales de Vigilancia y Control de residuos de medicamentos veterinarios, plaguicidas y contaminantes químicos

Planes de muestreo microbiológico de verificación. Salmonella spp

Personal para inspección oficial en todos los puntos de inspección Plantas de Beneficio Animal y de Desposte

Modificación y/o actualización de la Resolución 2690 de 2015. Priorización en la agenda regulatoria del MSPS la modificación y/o actualización de la Resolución 2690 de 2015

Priorizar en la agenda regulatoria del MSPS el Desarrollo el AIN de Bienestar Animal en plantas de beneficio

Definir y desarrollar acciones frente a la emisión de la normatividad de Bienestar animal en concordancia con el resultado del AIN

Priorización en la agenda regulatoria del MSPS la reglamentación de trazabilidad

Línea base para residuos de medicamentos grupo A en producción primaria

Apoyo técnico a las plantas para el cumplimiento de la normatividad sanitaria



MINSALUD



# Componentes PAS Carne de Cerdo

## Componente



## Estrategias



## Responsable

### Comunicación del riesgo

Socializaciones y divulgaciones en certificación de autorización sanitaria y de inocuidad, así como de bienestar animal

Actividades de capacitación dirigidas a personal en temas de IVC en PBA

Socializar y divulgar los resultados y establecer las acciones de intervención con todos los actores de la cadena porcina

Entrenamiento de inspectores oficiales ICA en el referencial de Wellfair quality para porcinos

Curso o capacitación en identificación de Trichinella y entrenamiento habilidades de auditoría (con referencial asiático)



# Componentes PAS Carne de Cerdo

**Componente**



**Estrategias**



**Responsable**

**Diagnóstico y laboratorio**

Contratación de personal

Compra de materiales y insumos

Compra de equipos y adecuaciones locativas. Para Nivel III LNDV, área de histotecnia LDV Cúcuta y área biología molecular Barranquilla.

Análisis y diagnóstico

Fortalecimiento de la capacidad diagnóstica de Salmonella a través de la Cooperación internacional (Convenio Dinamarca- ICA- Salpork)



# Componentes PAS Carne de Cerdo

**Componente** → **Estrategias** → **Responsable**

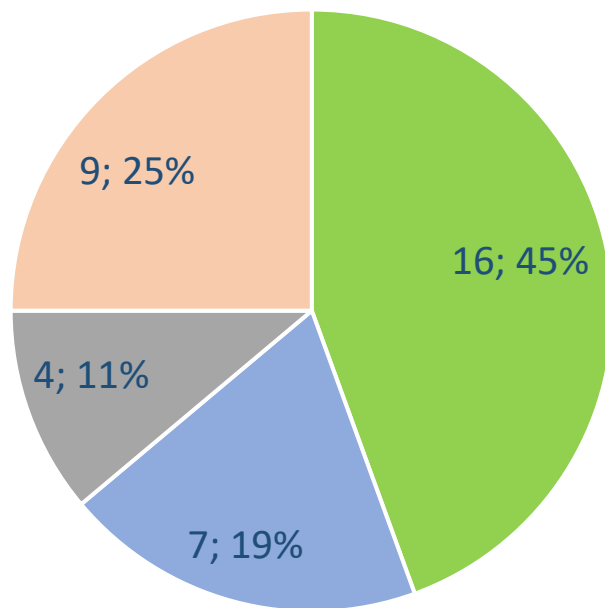
**Otros**

Apoyo técnico en admisibilidad y normatividad sanitaria

Apoyo a la admisibilidad y exportación



# Distribución actividades PAS Carne de Cerdo



■ ICA ■ INVIMA ■ Minsalud ■ PorkColombia

Entidad	Evaluación del riesgo	Gestión del riesgo	Comunicación del riesgo	Diagnóstico y laboratorios	Otros	Total
ICA	1	11	1	3	0	16
INVIMA	1	3	2	1	0	7
Minsalud	0	4	0	0	0	4
PorkColombia	2	2	2	1	2	9
<b>Total</b>	<b>4</b>	<b>20</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>2</b>	<b>36</b>



# Presupuesto PAS carne porcina

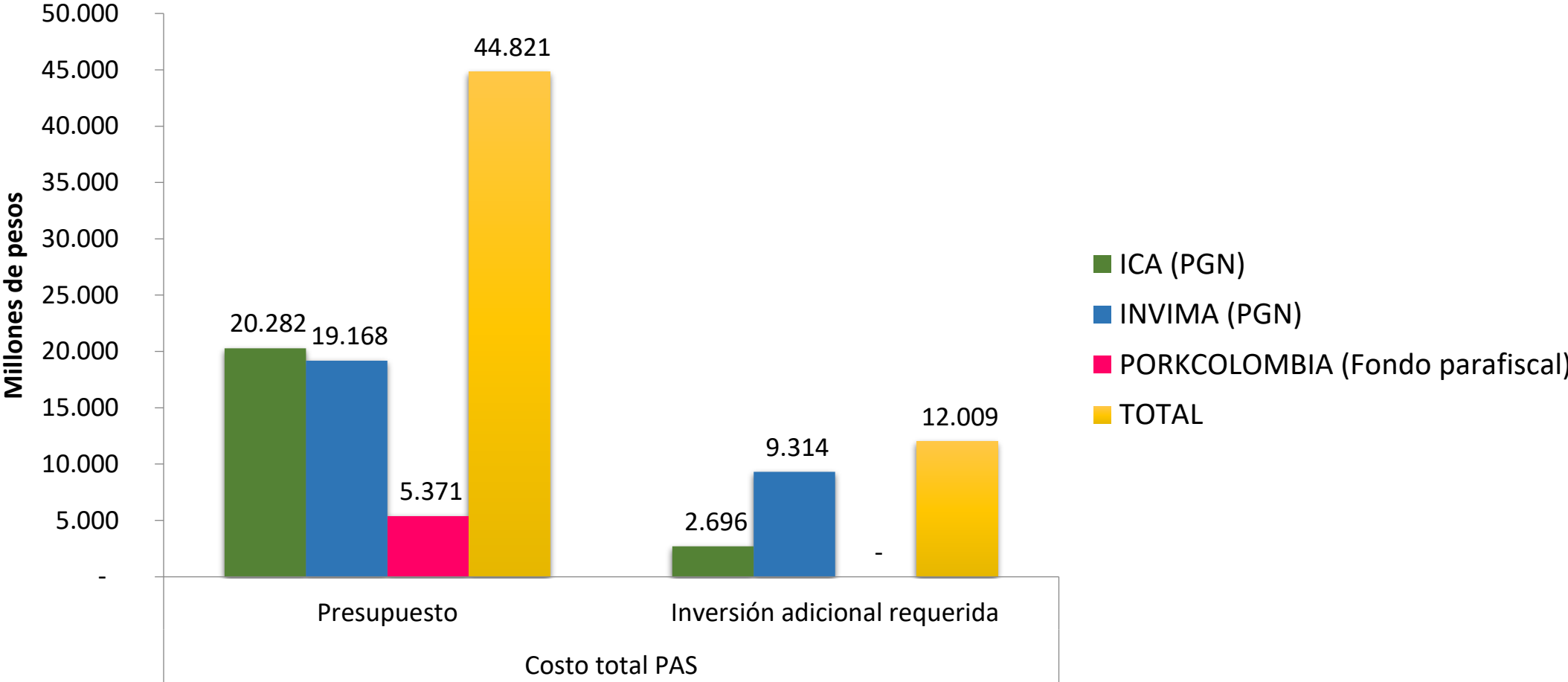
SectorProducto		Costeo (millones de pesos)					
		2021*	2022**	2023**	2024**	2025**	Gran total
		Subtotal	Subtotal	Subtotal	Subtotal	Subtotal	Subtotal
Pecuario - Carne de cerdo	<b>ICA</b>	<b>3.648</b>	<b>4.773</b>	<b>4.903</b>	<b>4.779</b>	<b>4.875</b>	<b>22.978</b>
	Evaluación del Riesgo	20	21	-	-	-	41
	Gestión del riesgo	3.270	4.164	4.291	4.359	4.439	20.524
	Comunicación del riesgo	-	15	16	16	17	64
	Diagnóstico y laboratorio	358	573	596	403	419	2.349
	<b>INVIMA</b>	<b>6.784</b>	<b>4.144</b>	<b>5.705</b>	<b>5.850</b>	<b>6.000</b>	<b>28.482</b>
	Evaluación del Riesgo	-	-	-	-	-	-
	Gestión del riesgo	3.101	3.694	5.237	5.364	5.494	22.891
	Comunicación del riesgo	320	73	76	79	82	629
	Diagnóstico y laboratorio	3.362	377	392	407	424	4.962
	<b>PORKCOLOMBIA</b>	<b>1.334</b>	<b>1.107</b>	<b>948</b>	<b>976</b>	<b>1.006</b>	<b>5.371</b>
	Evaluación del Riesgo	614	614	633	652	671	3.184
	Gestión del riesgo	254	262	270	278	286	1.349
	Comunicación del riesgo	43	44	46	47	48	228
	Diagnóstico y laboratorio	423	186	-	-	-	609
<b>TOTAL</b>	<b>11.766</b>	<b>10.024</b>	<b>11.556</b>	<b>11.605</b>	<b>11.881</b>	<b>56.830</b>	

Fuente: DNP con base en información ICA, INVIMA y PORKCOLOMBIA

\* Para el 2021 corresponde a los recursos presupuestados.

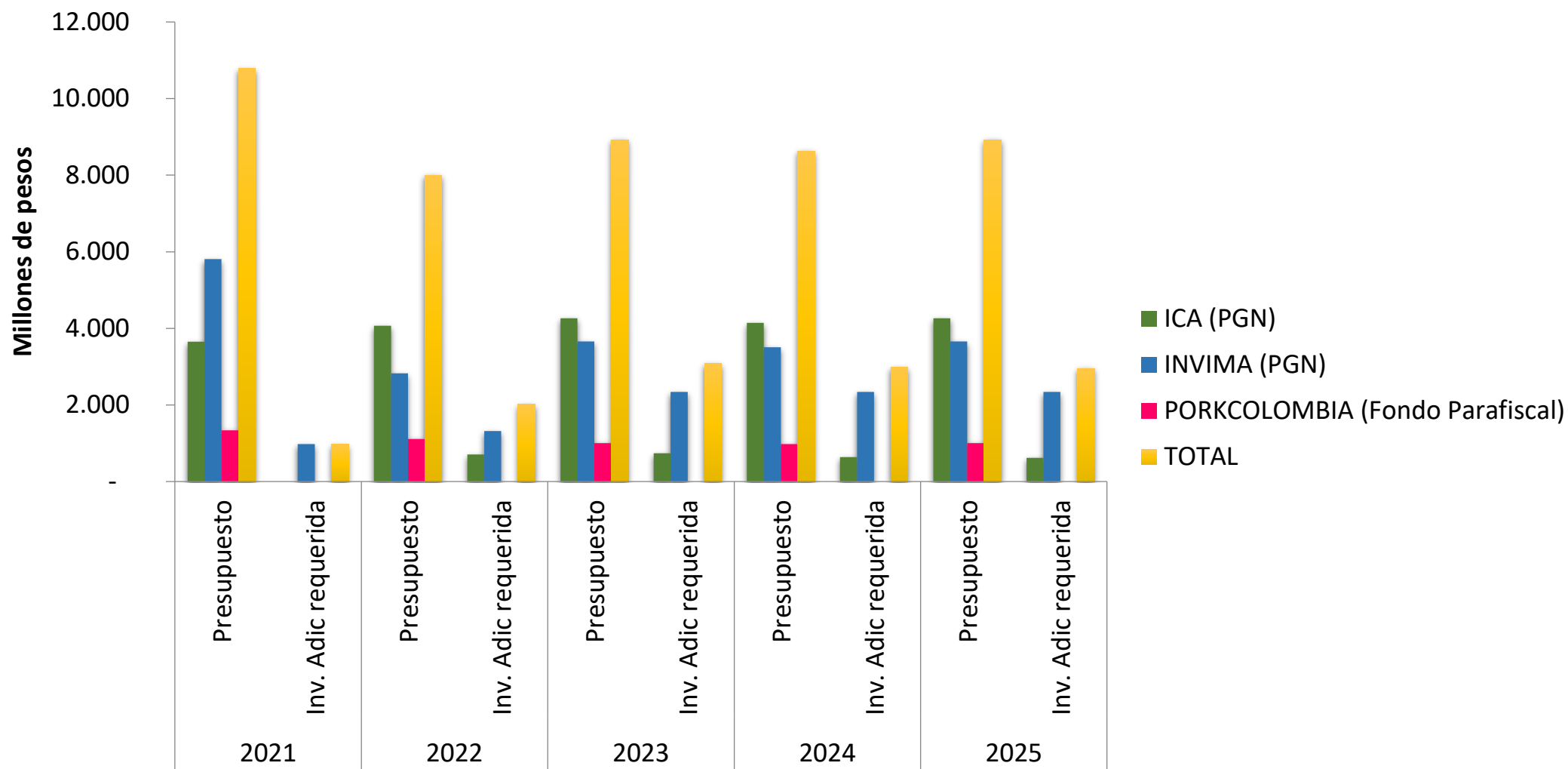
\*\* A partir de 2022, el valor corresponde al presupuesto estimado a partir de las asignaciones de los periodos histórico y a los requerimientos adicionales estimados por la entidades, incrementados con un IPC de 4%.

# Componente presupuestal PAS carne porcina (2021-2025)



Fuente: DNP con base en información ICA, INVIMA y PORKCOLOMBIA

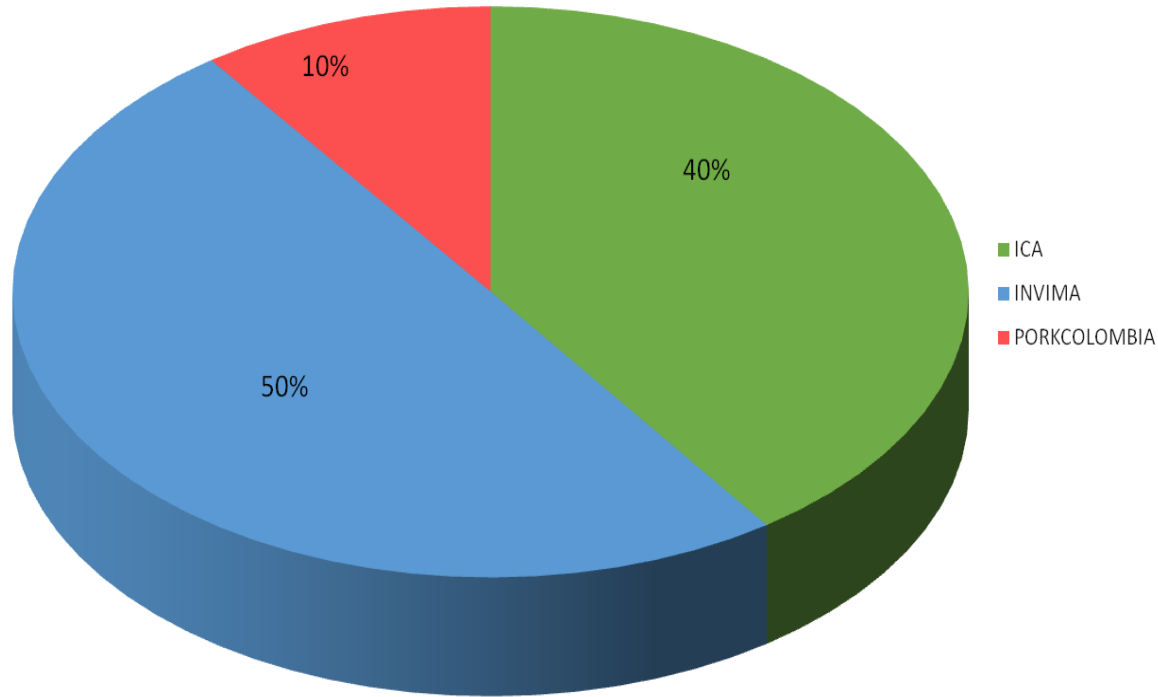
# Componente presupuestal PAS carne porcina



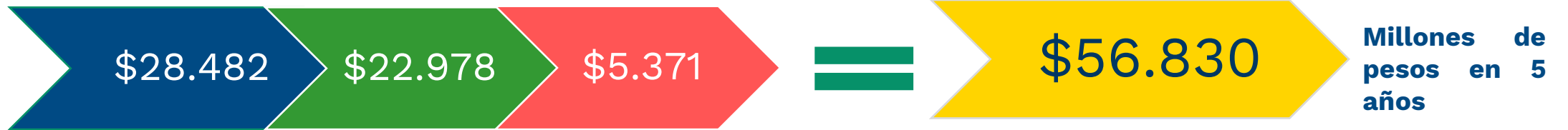
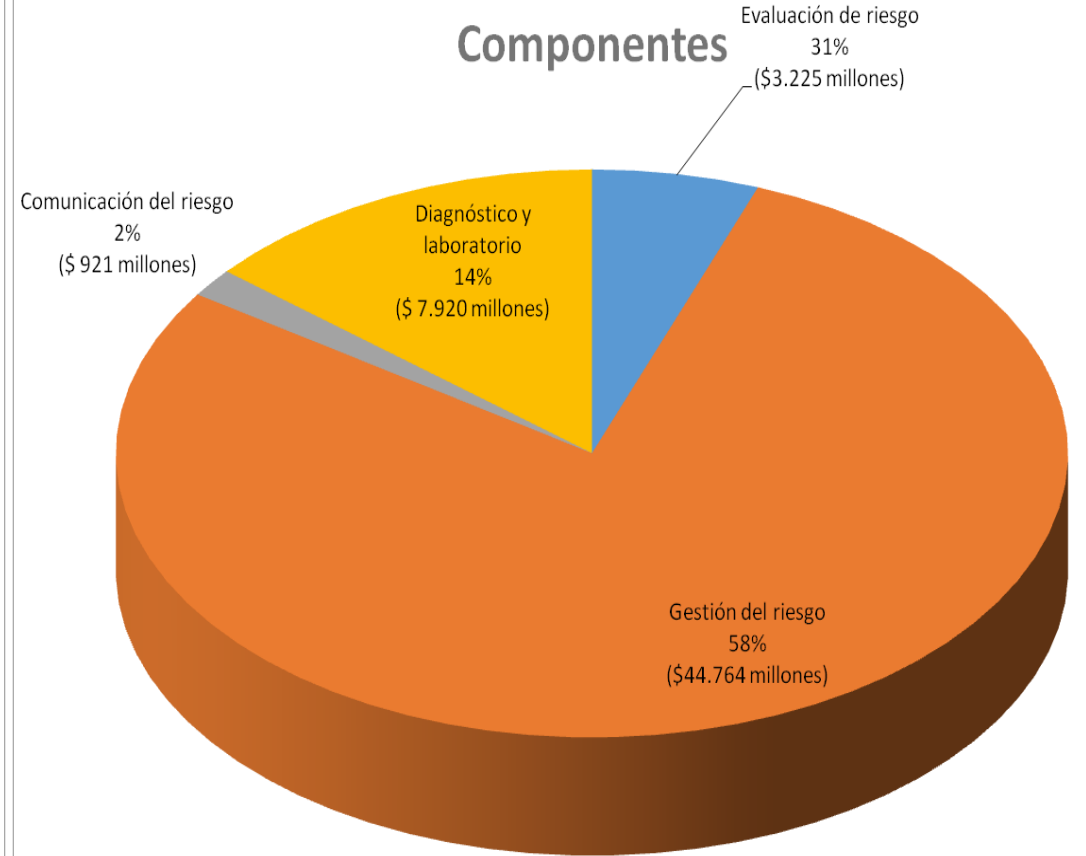
Fuente: DNP con base en información ICA, INVIMA y PORKCOLOMBIA

# Costeo PAS

## Participación entidades

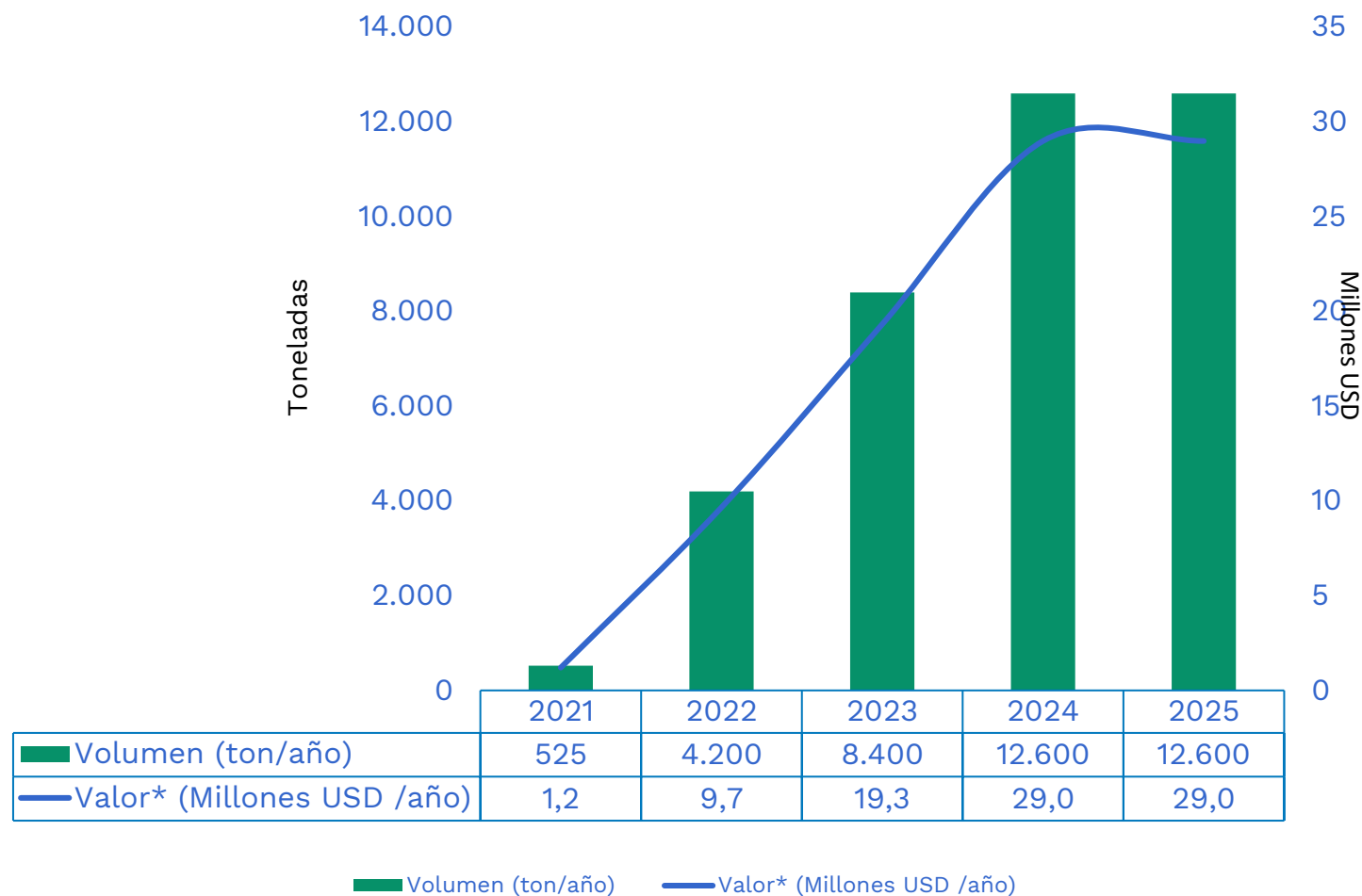


## Componentes



## 3.4 Proyección exportaciones de carne de cerdo (2021-2025)

Año	Mercados con admisibilidad	Condición
2021	Angola, Ghana, Perú* + 1 mercado asiático (HK o Vietnam o Singapur)	Habilitación de 1 de los mercados asiáticos en II semestre 2021
2022	Angola, Ghana, Perú y Ecuador + 2 mercados asiáticos (HK o Vietnam o Singapur)	Habilitación de 2 mercados asiáticos + Ecuador en 2022
2023	Angola, Ghana, Perú, Ecuador, Antillas + 3 mercados asiáticos (HK, Vietnam, Singapur y China)	Habilitación del mercado de China
2024	Angola, Ghana, Perú, Ecuador, Antillas + 4 mercados asiáticos (HK, Vietnam, Singapur + China)	Habilitación de los 4 mercados asiáticos priorizados
2025	Angola, Ghana, Perú, Ecuador, Antillas + 4 mercados asiáticos (HK, Vietnam, Singapur + China)	Aumento de la producción nacional*



Pronóstico de exportaciones PAS en millones de pesos: \$313.520 (USD 88 millones con la TRM del primer trimestre de 2021 - \$3.554). El valor faltante del PAS corresponde al 4% de estas exportaciones (\$11.945 millones).



**El futuro  
es de todos**

**DNP**  
Departamento  
Nacional de Planeación