

Índice de Pobreza Multidimensional (IPM-Colombia) 1997-2008 y meta del PND para 2014¹

Departamento Nacional de Planeación – DNP
Dirección de Desarrollo Social - DDS
Subdirección de Promoción Social y Calidad de Vida – SPSCV

Qué es el IPM

El Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), desarrollado por el Oxford Poverty & Human Development Initiative (OPHI), es un indicador que refleja el grado de privación de las personas en un conjunto de dimensiones. La medida permite determinar la naturaleza de la privación (de acuerdo con las dimensiones seleccionadas) y la intensidad de la misma. EL IPM es la combinación del porcentaje de personas consideradas pobres, y de la proporción de dimensiones en las cuales los hogares son, en promedio, pobres).

Qué mide el IPM de Colombia

La propuesta de IPM desarrollada por el Departamento Nacional de Planeación para Colombia está conformada 5 dimensiones y 15 variables.

Dimensiones y variables del IPM para Colombia

Las dimensiones y variables consideradas para el IPM de Colombia son:

Condiciones educativas del hogar:

- Logro educativo
- Analfabetismo

Condiciones de la niñez y juventud:

- Asistencia escolar
- Rezago escolar
- Acceso a servicios para el cuidado de la primera infancia
- Trabajo infantil

Trabajo

- Desempleo de larga duración
- Empleo formal

Salud:

- Aseguramiento en salud
- Acceso a servicio de salud dada una necesidad

Servicios públicos domiciliarios y condiciones de la vivienda:

- Acceso a fuente de agua mejorada
- Eliminación de excretas
- Pisos
- Paredes exteriores
- Hacinamiento crítico

Fuente: DNP, DDS, SPSCV. 2011.

De acuerdo con esta medida, se considera que una persona está en condición de pobreza si cuenta con privaciones en al menos 5 de las variables seleccionadas (33% del total de privaciones). La medida permite obtener estimaciones de la incidencia de la pobreza multidimensional para diferentes dominios geográficos.

¹ Departamento Nacional de Planeación. 2011. *Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014. Prosperidad para todos*. Versión radica ante el Congreso de la República el día 4 de febrero de 2011.

Los principales resultados del IPM para Colombia

Las estimaciones realizadas por el DNP incluyen resultados para 1997, 2003 y 2008 con base en la información de la Encuesta de Calidad de Vida.

Los resultados indican una reducción de la pobreza multidimensional a nivel nacional y por dominios durante el período de análisis. El porcentaje de personas pobres por IPM a nivel nacional se redujo en 25 puntos porcentuales entre 1997 y 2008, al pasar de 60% a 35% en este periodo. En la zona urbana se registró una incidencia de pobreza multidimensional de 27% en 2008, 23 p.p inferior a la registrada en 1997, mientras que en la zona rural la incidencia fue de 61%, más de dos veces el porcentaje de personas pobres en la zona urbana.

Incidencia de la pobreza según IPM. Colombia 1997-2008

	1997	2003	2008	2008 - 2007 p.p
Total Nacional	60%	49%	35%	-25
Urbano	50%	39%	27%	-23
Rural	87%	78%	61%	-26
Rural/Urbano	1.74	1.99	2.29	

Fuente: Cálculos DNP, DDS, SPSCV con base en ECV 1997, 2003 y 2008 del DANE.

A nivel regional, entre 1997 y 2008 la mayor reducción en la incidencia de pobreza se observa en la región Central, que pasó de 66% a 36% (-29.9 p.p), seguida de Bogotá, que presentó una reducción de casi 28 p.p, alcanzando en 2008 la incidencia más baja entre todas las regiones (13%). La región Atlántica, por el contrario, presenta en todos los años los más altos porcentajes de personas multidimensionalmente pobres. En 2008, por ejemplo, la incidencia en esta región fue de 53%, 18 p.p por encima del resultado a nivel nacional.

Incidencia de la pobreza según IPM por Región. Colombia 1997-2008

Región	Departamento	1997	2003	2008	2008-1997 p.p
Atlántica	Atlántico	72%	61%	53%	-19.4
	Bolívar				
	Cesar				
	Córdoba				
	La Guajira				
	Magdalena				
Oriental	Sucre	64%	48%	33%	-30.9
	Boyacá,				
	Cundinamarca				
	Meta				
	Norte de Santander				
Central	Santander	66%	56%	36%	-29.9
	Caldas				
	Caquetá				
	Huila				
	Quindío				
	Risaralda				
Pacífica	Tolima	58%	57%	36%	-22.4
	Cauca				
	Chocó				
	Nariño				
Bogotá	Valle del Cauca	40%	22%	13%	-27.6
San Andrés		38%	24%	28%	-9.3
Amazonía y Orinoquia	Arauca	61%	52%	35%	-25.4
	Casanare				
	Putumayo				
	Amazonas				
Antioquia		56%	45%	32%	-23.9

Fuente: Cálculos DNP, DDS, SPSCV con base en ECV 1997, 2003 y 2008 del DANE.

*La ECV no tiene información de los antiguos territorios nacionales: Guainía, Guaviare, Vaupés y Vichada

Meta del IPM para el Plan Nacional de Desarrollo

El dato proyectado del IPM para 2014 se estimó con base en las metas sectoriales establecidas en el PND para garantizar el cumplimiento de los objetivos de política para el cuatrienio. Para cada uno de los indicadores del IPM se asoció una meta sectorial del Plan Nacional de Desarrollo como se describe a continuación:

IPM		METAS PLAN NACIONAL DE DESARROLLO			
Dimensión	Indicador	Indicador Asociado		Línea base	Meta 2014
Condiciones educativas del hogar	Logro educativo	Años promedio aprobados de educación población de 15 a 24		9,15 (línea base 2009)	9,80
	Analfabetismo	Tasa de analfabetismo (mayores de 15 años)		6,70% (línea base 2009)	5,70%
Condiciones de la niñez y juventud	Asistencia escolar	Tasa de Cobertura Bruta	Media	79,27% (línea base 2009)	91,00%
	Rezago escolar	Tasa de Deserción Intra-anual en preescolar, básica y media		5,15% (línea base 2009)	3,80%
	Acceso a servicios para el cuidado de la primera infancia	Dado que los datos de la encuesta no permiten medir exactamente la Atención Integral a Primera Infancia, y en comparación con los datos oficiales, la cobertura según la ECV 2008 es superior, no se calcula meta de reducción para este indicador			
	Trabajo infantil	Porcentaje de niños, niñas y adolescentes (entre 5 y 17 años) fuera del mercado laboral		1.768.153 (Línea base 2009)	35%
Trabajo	Desempleo de larga duración	Tasa de desempleo. Total nacional (%)		12% (línea base 2009)	8,9%
	Tasa de empleo formal	Afiliados al Sistema de Pensiones. Porcentaje		32% (Línea base 2009)	42%
Salud	Aseguramiento en salud	Afiliados al Régimen Contributivo		*18.116.769 Fuente : SIGOB -Corte 31/05/2010	*19.593.047
		Cobertura del Régimen Subsidiado		*90,27% (línea base 2009)	*100%
	Acceso a servicio de salud dada una necesidad				
Acceso a servicios públicos domiciliarios y condiciones de la vivienda ¹	Acceso a fuente de agua mejorada	Cobertura del servicio de acueducto		91,79% hogares	94,12% hogares
	Eliminación de excretas	Cobertura del servicio de alcantarillado		87,48% hogares	90,76% hogares
	Pisos	Porcentaje de hogares con carencias en los materiales de la vivienda		9,4%	6,7%
	Paredes exteriores				
	Hacinamiento crítico	Porcentaje de hogares en hacinamiento crítico		12,5%	8,2%

¹Las metas asociadas a la dimensión de Acceso a servicios públicos domiciliarios y condiciones de la vivienda fueron adaptadas con base en las que aparecen en el PND, para lograr correspondencia con los indicadores del IPM.

La meta estimada del IPM para 2014 es de 22%, lo que implica una disminución de 12 puntos porcentuales respecto a 2008. El número absoluto de pobres según IPM en 2008 (línea base) fue de 15,415,986 personas y la meta para 2014 de 10,701,598. Así, se espera una reducción de 4,714,388 de pobres por IPM.

En las regiones con mayor incidencia de pobreza por IPM se esperan las reducciones más significativas en puntos porcentuales. En la región Atlántica la meta estimada del IPM es de 36.9% (15.6 p.p inferior respecto a la del 2008) y para la región de la Amazonía y Orinoquía es

de 19.5% (15.7 p.p inferior respecto a la del 2008). En las regiones Oriental, Central y Pacífica la meta del IPM se encuentra alrededor de la meta nacional, mientras que para Bogotá se espera una incidencia de 4.5% para 2014.

Meta de pobreza multidimensional (IPM-Colombia) del PND

Indicador	2008	2014	Diferencia
Incidencia de la pobreza multidimensional (IPM-Colombia)	34.7%	22.5%	-12.2%
Número absoluto de Pobres por IPM	15,415,986	10,701,598	-4,714,388
Número absoluto de No Pobres por IPM	29,034,274	36,959,770	7,925,496
Incidencia de pobreza multidimensional por Región			
Atlántica	52.6%	36.9%	-15.6
Oriental	33.2%	22.0%	-11.2
Central	36.0%	21.6%	-14.5
Pacífica	36.1%	22.4%	-13.7
Bogotá	12.7%	4.5%	-8.2
San Andrés	28.4%	13.3%	-15.1
Amazonía y Orinoquía	35.2%	19.5%	-15.7
Antioquia	31.7%	22.9%	-8.8

*El Índice de Pobreza Multidimensional (IPM-Colombia) es fuente DNP y se construyó con base en el indicador desarrollado por el Oxford Poverty & Human Development Initiative (OPHI) que refleja el grado de privación de las personas en un conjunto de dimensiones. En Colombia se tuvieron en cuenta 5 dimensiones (condiciones educativas del hogar, condiciones de niñez y juventud, salud, trabajo y servicios públicos domiciliarios/condiciones de la vivienda) y 15 variables. Cálculos DNP, DDS, SPSCV con base en ECV 2008 del DANE. Estimaciones de valores absolutos con base en las proyecciones de población del DANE. Estas proyecciones fueron realizadas tomando como base los resultados ajustados de población del Censo 2005 y la conciliación censal 1985 - 2005. Las cifras restituyen toda la población del país (a diferencia de las Encuestas de Hogares que no incluyen la población de los antiguos territorios nacionales)