

República de Colombia
Departamento Nacional de Planeación
Dirección de Estudios Económicos

ARCHIVOS DE ECONOMÍA

***Reflexiones sobre el proceso de paz del gobierno de
Andrés PASTRANA y las FARC-Ep (1998-2002)***

Camilo LEGUIZAMO

Documento 204
12 de Agosto de 2002.

La serie ARCHIVOS DE ECONOMIA es un medio de la Dirección de Estudios Económicos, no es un órgano oficial del Departamento Nacional de Planeación. Sus documentos son de carácter provisional, de responsabilidad exclusiva de sus autores y sus contenidos no comprometen a la institución.

Reflexiones sobre el proceso de paz del gobierno de Andrés Pastrana y las Farc-Ep (1998-2002)*

Camilo LEGUIZAMO
e-mail: clegizamo@dnf.gov.co

Introducción

Desde Belisario Betancur, los gobiernos realizan esfuerzos por alcanzar una negociación exitosa con la guerrilla; cada uno hace su propia lectura del conflicto y trata de capitalizar los aciertos y errores de sus antecesores para construir una política de paz coherente.

A pesar de esto, los resultados no son los mejores, a excepción del tránsito del gobierno de Barco al de Gaviria, donde se logró consolidar el proceso de paz con el Movimiento 19 de Abril (M-19) y concretar acuerdos definitivos con el Ejército Popular de Liberación (Epl), el Partido Revolucionario de los Trabajadores (PRT), el Movimiento Armado Quintín Lame (MAQL) y la Corriente de Renovación Socialista (CRS), entre otros, con las Farc-Ep y con el Eln, no ha sido posible articular los intentos hechos en los diferentes gobiernos.

En consecuencia cada vez que se frustra un intento por avanzar en la negociación se producen diferentes resultados, como la polarización de la opinión pública que, escéptica frente al avance de los procesos de paz, opta por apoyar las posiciones de fuerza; el crecimiento de los grupos de autodefensa; el fortalecimiento de las organizaciones guerrilleras¹ que no abandonan su plan estratégico de tomarse el poder por la vía de las armas; así como el fortalecimiento de la Fuerza Pública y en ocasiones el deterioro de la confianza² entre las partes.

Pese a ello, tres puntos diferencian el esfuerzo adelantado por el presidente Pastrana de los otros procesos con las Farc-Ep. Estos son, el acuerdo de una amplia agenda temática para la negociación³, la

* El autor es Asesor de la Dirección del Departamento Nacional de Planeación. Los errores y omisiones son responsabilidad exclusiva del autor y no comprometen al DNP.

¹ García Durán, M. Procesos de Paz, de la Uribe a Tlaxcala. Santa Fe de Bogotá. Cinep. 1992. p. 49. Durante el gobierno de Belisario Betancur: "Apostaban a la paz (los grupos guerrilleros), en la medida que les ofrecía un espacio político que les permitía en alguna medida salir del marginamiento real en que estaban y fortalecer la legitimidad de su proyecto. Pero seguían creyendo en la guerra, y aprovecharon las condiciones de la tregua para ampliar el número de miembros y de frentes y proyectar así más claramente su ideal de pasar a una guerra de posiciones. Algunos estimativos consideran que el número de frentes guerrilleros se duplicó en este periodo".

² El rompimiento de los procesos de paz genera denuncias recíprocas de las partes, relacionadas con el incumplimiento de acuerdos escritos o verbales, así como con la voluntad real de adelantar negociaciones exitosas. Se entiende en este caso por confianza el respeto por la contraparte, el compromiso y la voluntad real, y no la entendida como la generación de espacios de camaradería o simpatía entre los representantes de las partes.

³ En los diálogos de Caracas con la Coordinadora Guerrillera Simón Bolívar (Farc-Ep, Eln y la disidencia del Epl), en la primera ronda de negociaciones, entre el 3 y el 15 de junio de 1991, se acuerda una Agenda de diez puntos: a) Fórmula de cese al fuego y hostilidades; b) Relaciones del proceso con la Constituyente, las corporaciones públicas, las organizaciones políticas y sociales; c) Paramilitares, impunidad y doctrina de la seguridad nacional; d) Derechos humanos y de minorías étnicas; e) Estado, democracia y favorabilidad política; f) Elementos que contribuyan a desarrollar la soberanía nacional; g) Democratización de la política económica y social; h) Superación definitiva del conflicto armado y garantía en el ejercicio de la actividad política sin el recurso de las

participación de los colombianos a través de las audiencias públicas⁴ y la participación de la comunidad internacional. Estos temas generan controversia pero a futuro pueden constituirse, superando sus deficiencias y determinando criterios concretos y explícitos, en un pilar a partir del cual sea posible avanzar en la dirección deseada⁵.

Las siguientes son algunas reflexiones que surgen después que el gobierno de Andrés Pastrana rompiera el proceso de paz con las Farc-Ep el 20 de febrero de 2002 y las características de las negociaciones desarrolladas desde Belisario Betancur. Esto permite ver que la mecánica de los procesos y la posición de las partes se mantienen en general sin modificaciones o cambios sustantivos, razón que explica en parte la imposibilidad de alcanzar a la fecha la solución del conflicto colombiano a través de la negociación política.

Con este propósito el presente trabajo se divide en dos partes: una que aborda aquellos aspectos que deben ser considerados en el momento de tomar la decisión de iniciar la negociación, y la segunda relacionada con la mecánica de esta, que incluye las posiciones y la adopción de mecanismos que podrían contribuir al mejor desenvolvimiento de un futuro proceso de paz.

II. La decisión de negociar

El inicio de un proceso de paz supone la convicción del Gobierno y de la guerrilla de que la mejor forma de solucionar el conflicto armado interno es la negociación política. El Gobierno para tomar esta decisión seguramente analiza las circunstancias que en ese momento la pueden favorecer, evalúa si en realidad existe voluntad de la insurgencia, y en caso de no tener seguridad sobre este punto, le apuesta al diseño de una estrategia coherente que contribuya a la creación de las condiciones necesarias para que los diálogos sean fructíferos. Pero además, la decisión de negociar se toma porque la opinión pública lo exige o al menos la apoya. Obviamente esta debe ser secundada por la guerrilla, que de igual forma hace sus cálculos y consolida su estrategia.

El esfuerzo adelantado durante el periodo de Andrés Pastrana fue precedido por varios hechos, que sin duda crearon en la opinión nacional una actitud positiva frente a la eventualidad de una negociación política. En 1992 durante la presidencia de César Gaviria se rompieron los diálogos con la Coordinadora Guerrillera Simón Bolívar (CGSB) y se declaró la guerra integral contra la insurgencia, al no superar la discusión sobre el cese de fuegos y hostilidades; en la administración Samper no fue posible iniciar los diálogos porque no se llegó a un acuerdo sobre el municipio donde se establecería una zona desmilitarizada; en este mismo periodo la Fuerza Pública sufrió fuertes golpes en Puerres, Las Delicias, El Billar, Miraflores y Patascoy, entre otros; en octubre de 1997 más de diez millones de colombianos votaron a favor de la solución política negociada como forma de alcanzar la paz, iniciativa emprendida por el Mandato Ciudadano por la Paz, la Vida y la Libertad; en la carrera hacia la presidencia en 1998, el encuentro de miembros de la campaña del entonces candidato Pastrana con miembros de las Farc-Ep dio un vuelco a la contienda electoral que culminó con la elección de este

armas; i) Veeduría del proceso de paz; j) Metodología, procedimientos y reglamentación de las negociaciones y los acuerdos.

⁴ En el proceso con el M-19, a raíz de la segunda Declaración Conjunta del 4 de febrero de 1989, se crea la Mesa de Trabajo, y en 1999 se instalan tres mesas de análisis y concertación, con la participación de las principales fuerzas políticas y sociales del país.

⁵ Bejarano, J. A. Perspectivas del proceso de paz en Colombia. Revista DEPAZ. Tomo I. Volumen I. N° 1. Año 2000. Bogotá. p. 63 a 104. En este artículo Bejarano afirma que una de los aspectos positivos del proceso de paz de la administración Pastrana, es la presencia activa de la comunidad internacional, y resalta la importancia de la agenda acordada, como uno de los mayores avances en los últimos quince años.

último; a lo anterior se suma el crecimiento y mayor presencia de los grupos guerrilleros y de las autodefensas y por ende el incremento de hechos violentos en el país.

Sin embargo, adicionalmente se deben tener en cuenta dos variables, relacionadas entre sí, que en buena medida van a determinar el futuro de la negociación: la correlación de fuerzas y la disposición de la sociedad colombiana en su conjunto para asumir un proceso de este tipo.

A. La correlación de fuerzas

En este tipo de procesos, y el colombiano no es la excepción, tiene un papel fundamental la correlación de fuerzas, como elemento que posiciona a las partes y les permite o les impide imponer condicionamientos tanto para iniciar las conversaciones como para el desarrollo mismo del proceso.

Sin embargo, se debe entender la correlación de fuerzas como un término que supera el aspecto militar y que por lo tanto está estrechamente relacionado con motivaciones políticas y con la búsqueda de espacios de este tipo, desde donde sea posible abordar la negociación.

Como dice Alfredo Rangel, "*La paz no es un asunto de voluntad, de buenas intenciones, sino es un problema de cálculo político y militar que hace cada una de las partes involucradas en un conflicto armado. Yo creo que las Farc tienen efectivamente una voluntad de paz, pero tienen como primera opción estratégica la toma del poder por la vía armada y como segunda opción, en caso de que la primera no fuera viable o posible, la negociación política. Para realizar esa negociación política eventualmente requeriría la mayor cantidad de fuerza política y militar y para eso realiza esa doble estrategia de fortalecimiento militar, en primer lugar, y de aprovechamiento de la mesa de negociación como un escenario, como un proceso que puede llegar a fortalecer esa opción militar, en segundo lugar*"⁶.

No en vano en los últimos veinte años, las Farc-Ep han crecido aceleradamente. De once frentes de guerra y mil hombres en armas en 1980⁷ han pasado a 66 frentes y cerca de 17.000 hombres en la actualidad⁸. Este crecimiento les permite tener presencia en prácticamente todo el territorio nacional, además de la capacidad para desarrollar todo tipo de acciones como secuestros, extorsiones, emboscadas, tomas de pueblos y ataques a la infraestructura, y en los últimos tiempos la realización de acciones en las principales ciudades del país.

A su vez, desde hace varios años los gobiernos hacen esfuerzos para fortalecer la Fuerza Pública, mejorando ciertos aspectos administrativos, los medios técnicos y logísticos, así como la profesionalización y número de sus integrantes, la inteligencia y especialmente su movilidad, a través del incremento de los medios aéreos y fluviales.

De igual forma, los grupos de autodefensas han experimentado un crecimiento acelerado, superior al de todos los demás actores armados ilegales, multiplicando su presencia en diferentes zonas del país.

Este crecimiento y fortalecimiento de la Fuerza Pública y de los diferentes actores armados ilegales, responde a diversas variables como los planes estratégicos de cada uno de ellos, los cuales están ligados a la dimensión de su compromiso con la negociación y a sus resultados, y a las posibilidades que les

⁶ Rangel, A. La dinámica de los dos procesos. En: Haciendo paz, reflexiones y perspectivas del proceso de paz en Colombia". Embajada de los Estados Unidos, Fundación Ideas para la Paz. Bogotá. 2001. p. 87 a 95.

⁷ Vélez, M. A. Farc-Eln: evolución y expansión territorial. Revista Desarrollo y Sociedad. Universidad de los Andes. Edición N° 47. Marzo de 2001. p. 151 a 225.

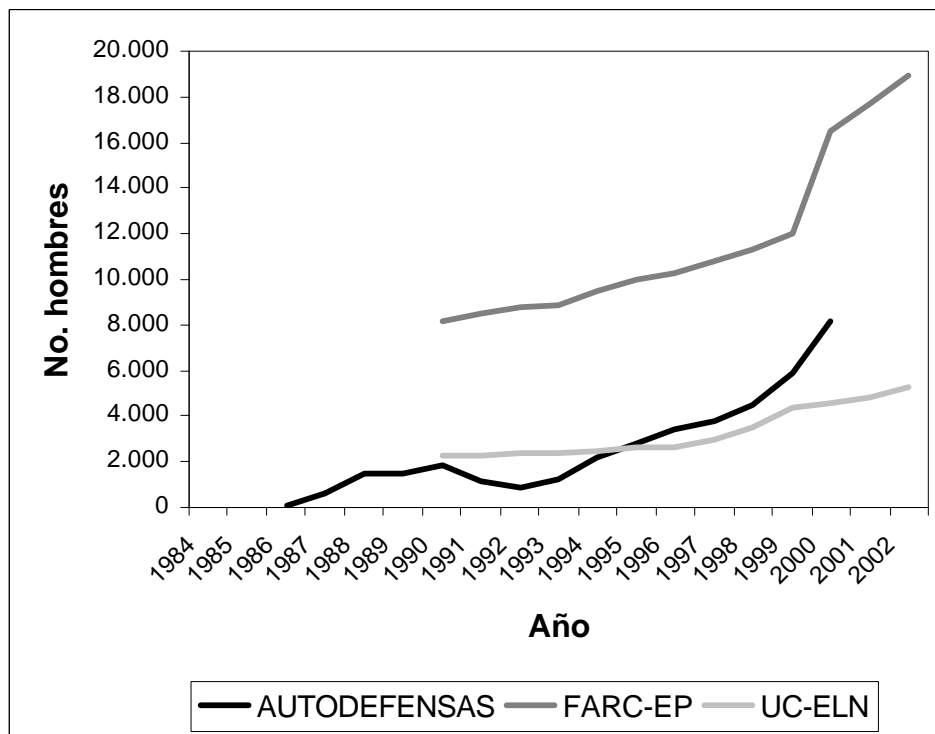
⁸ Información de la Dirección de Justicia y Seguridad del DNP, con base en informes de inteligencia militar. Raúl Reyes en entrevista concedida a Manuel Cabieses Donoso, el 29 de octubre de 1999, afirma que las Farc-Ep tienen 60 frentes y presencia en mil municipios del país.

ofrece el estado de sus finanzas, así como a aquellos factores internos y externos que les permite mantener o aumentar la adhesión o reclutamiento de nuevos combatientes y la adquisición de armamento y tecnología.

“En el caso de las Farc, a partir de la séptima conferencia en 1982, se adoptó una estrategia de crecimiento basada en el desdoblamiento de los frentes existentes; se determinó entonces que cada frente sería ampliado a dos hasta conseguir la creación de un frente por departamento, y para ello se prioriza la diversificación de las finanzas. En cuanto a los determinantes que hicieron posible el aumento de frentes la coca, en la primera mitad de la década de los ochenta, tiene un papel decisivo”⁹.

En el siguiente Gráfico es evidente cómo los actores armados ilegales en su conjunto han experimentado una tendencia permanente de crecimiento, la cual es más acentuada entre los grupos de autodefensa o “paramilitares” y las Farc-Ep¹⁰.

Evolución de los actores armados ilegales



Fuente: información de la Dirección de Justicia y Seguridad del DNP, con base en informes de inteligencia militar. Para los años 2001 y 2002 los cálculos fueron elaborados por la Dirección de Estudios Económicos del DNP.

⁹ Bejarano, J. A., director de investigación. Echandía Castillo, C.; Escobedo, R.; León Queruz, E.; investigadores. Colombia: inseguridad, violencia y desempeño económico en las áreas rurales. Bogotá. Fonade y Universidad Externado de Colombia. Octubre de 1997. p. 118 a 123.

¹⁰ Las fuentes existentes son contradictorias y varían mucho en la dimensión de sus estimaciones, por tal razón presentamos las cifras suministradas por inteligencia militar.

Como ya se dijo con anterioridad, la evolución de la confrontación armada y la percepción que cada una de las partes tenga de su balance, le permite o impide imponer o aceptar condicionamientos para iniciar conversaciones. Generalmente cuando se posesiona un nuevo presidente e incluso antes, las Farc-Ep anuncian su voluntad indeclinable y su compromiso con la solución política negociada del conflicto¹¹, pero paralelamente hacen una serie de exigencias que consideran necesarias para que sea posible avanzar en el proceso de paz. Condiciones que han crecido a medida que pasan los años y los diferentes gobiernos, en correlación directa con el incremento del poderío militar.

Por ejemplo, a partir de la tregua acordada en el gobierno de Belisario Betancur, se estableció una zona desmilitarizada donde se encontraba Casa Verde y que servía de refugio al Secretariado de las Farc-Ep¹², la cual tuvo vigencia hasta diciembre de 1990, cuando fue bombardeada y tomada por las Fuerzas Armadas en el gobierno de César Gaviria.¹³

Durante la presidencia de Ernesto Samper las Farc-Ep solicitaron el despeje de Fuerza Pública de La Uribe para iniciar conversaciones y acercamientos¹⁴, pero el Gobierno ofreció desmilitarizar sólo una parte de este municipio, o en su defecto áreas pertenecientes a Colombia o Santa Rosa, en los departamentos de Huila y Cauca¹⁵. Pero esos acercamientos se vieron truncados por la filtración de un memorando del Ejército, en el que se exponía la inconveniencia de su realización¹⁶. A raíz de esta situación unos meses después las Farc en carta dirigida a Augusto Ramírez Ocampo¹⁷, anunciaron que para adelantar conversaciones en un futuro se deberían desmilitarizar cuatro municipios: La Uribe, Vista Hermosa, Mesetas y La Macarena, en el departamento del Meta.

¹¹ Esta afirmación está sustentada en: a) Carta abierta del Secretariado Nacional de las Farc-Ep al presidente Ernesto Samper, de agosto 19 de 1994. Colombia. Oficina Del Alto Comisionado para la Paz. Paz integral y diálogo útil. Tomo II. Santa Fe de Bogotá. Noviembre de 1996. p. 26 y 27. b) Entrevista concedida por "Alfonso Cano" a Marisol Gómez Giraldo. Diario El Tiempo. Lecturas Dominicales. Junio 8 de 2002.

¹² Pardo Rueda, R. Op.cit. p. 353 y 354. *"No había, que yo supiera, ningún acuerdo explícito para que esa área estuviera vedada para la fuerza pública. La situación más bien era resultado de una interpretación extensiva de los acuerdos de cese al fuego de 1984. Al acordarse un cese al fuego bilateral, era obvio que la guerrilla, que estaba en negociaciones, tenía que ubicarse en alguna parte. Uno de esos sitios fue Casa Verde o La Uribe y aunque no había un límite trazado que prohibiera el ingreso del Ejército, este se mantenía a una distancia más que prudencial de los asentamientos y campamentos guerrilleros para evitar incidentes y críticas"*.

¹³ *Ibíd.* p. 354. *"Hacia mediados de 1987 la tregua con las Farc se fue rompiendo región por región, hasta perder totalmente el sentido. A partir de ese momento, sin acuerdos vigentes y sin perspectivas a la vista, el santuario de Casa Verde se volvió un problema de falta de coherencia para el gobierno"*.

¹⁴ Colombia. Oficina Del Alto Comisionado para la Paz. Paz integral y diálogo útil. Tomo II. Carta del Secretariado Nacional de las Farc-Ep al Alto Comisionado para la Paz, Carlos Holmes Trujillo, enero 3 de 1995. Santa Fe de Bogotá. Noviembre de 1996. p. 53 y 54.

¹⁵ *Ibíd.* Carta del Alto Comisionado para la Paz, Carlos Holmes Trujillo, al Secretariado Nacional de las Farc-Ep, de enero 21 de 1995. *"...me permito proponer lo siguiente: 1) Delimitar, de común acuerdo, un área adecuada para el despeje alrededor de: La Ilusión, Pedro Leal, Santander, Puerto Crevaux en el municipio de Uribe, Meta; Santa Elena, Santa Ana en el municipio de Colombia, Huila, o San Juan de Villalobos en el municipio de Santa Rosa, Cauca"*.

¹⁶ Colombia. Oficina Del Alto Comisionado para la Paz. Paz integral y diálogo útil. Tomo I. Memorando Interno del Comandante del Ejército, Mayor General Harold Bedoya Pizarro, al Comandante General de las Fuerzas Militares, de junio 22 de 1995, publicado en la Revista Semana. Santa Fe de Bogotá. Noviembre de 1996. p. 332 y 333.

¹⁷ Colombia. Oficina Del Alto Comisionado para la Paz. Paz integral y diálogo útil. Tomo III. Carta de Manuel Marulanda Vélez a Augusto Ramírez Ocampo, de julio 11 de 1996. Santa Fe de Bogotá. Julio de 1998. p. 327 a 330. *"De parte del Gobierno el despeje total de tropas de 4 municipios: La Uribe, Mesetas, Vista Hermosa y Macarena, para podernos reunir con las comisiones oficiales de ambas partes y personalidades de amplias capas sociales deseosas de exponer sus puntos de vista con relación a la política de paz, para lo cual deben gozar de plenas garantías"*.

Más tarde en la administración de Andrés Pastrana, se acuerda crear lo que se llamó la zona de distensión, que comprendía además de los cuatro municipios ya mencionados, a San Vicente del Caguán en el departamento de Caquetá¹⁸.

Es así como en los últimos años las exigencias de las Farc-Ep han aumentado, y los gobiernos se encuentran ante la disyuntiva de aceptar estos condicionamientos, o por el contrario, se inician acercamientos donde cada una de las partes pretende imponer sus puntos de vista, sin lograr superar estas discusiones.

En el proceso adelantado por el actual gobierno se creó la zona de distensión para garantizar la seguridad de los miembros del Secretariado y los negociadores de las Farc-Ep; se aceptó negociar en medio de la confrontación armada; se acordó la "Agenda común por el cambio hacia una nueva Colombia"; se realizó una gira por varios países de Europa, y se estableció el mecanismo de participación ciudadana de las audiencias públicas, que no sólo servía para que algunos sectores sociales expusieran sus propuestas, sino que además era de utilidad a la guerrilla como tribuna política.

A pesar de lo anterior no hubo logros concretos relacionados con el avance en la agenda acordada, a excepción del Acuerdo Humanitario que permitió la liberación de catorce guerrilleros enfermos a cambio de trescientos sesenta militares y policías¹⁹; una participación más importante y definida de la comunidad internacional y la entrega del Informe de la Comisión de Personalidades, y en los últimos días del proceso un acuerdo de cronograma para abordar su estudio, incluidas las propuestas de las partes para llegar a una tregua con cesación de fuegos y hostilidades.

Es posible observar cómo los acuerdos alcanzados a lo largo del proceso no corresponden a los reales temas de negociación, sino a aquellos puntos que más les interesaban a las partes, y que no fue posible superar para ingresar en el estudio y acuerdos sobre los temas fundamentales. Las Farc-Ep de un lado, con su insistencia en el canje y la búsqueda permanente del estatus de beligerancia, la prórroga y mantenimiento de la zona de distensión y la lucha contra o la extinción de los grupos paramilitares, y el Gobierno Nacional por el otro, impulsando la negociación siempre y cuando se acordara una tregua, o al menos se llegara a acuerdos humanitarios que mitigaran los efectos de la confrontación armada sobre la población civil.

Se han acumulado veinte años de esfuerzos a través de los cuales no ha sido posible concretar la negociación política. Las Farc-Ep argumentan que la consolidación de la negociación no ha sido posible porque el "establecimiento" no está dispuesto a desarrollar las reformas económicas, sociales y políticas necesarias para resolver los problemas del país, que son las verdaderas causas del conflicto armado interno en Colombia.

Los gobiernos a su vez, consideran que no existe la voluntad firme de la insurgencia para adelantar una negociación, ya que no han abandonado el objetivo estratégico de la toma del poder por la vía de las armas.

Si deseamos en un futuro alcanzar una negociación fructífera, es necesario que las partes abandonen la idea de que el posicionamiento militar es la única forma de doblegar a la contraparte, y que las Farc-Ep aprovechen adecuadamente los espacios políticos construidos para avanzar en la negociación. En la

¹⁸ Colombia. Presidencia de la República, Oficina del Alto Comisionado para la Paz. Hechos de paz. Tomo XIX. Instrumentos Jurídicos. Resolución Número 85 del 14 de Octubre de 1998, del Departamento Administrativo de la Presidencia de la República. Bogotá. p. 103 y 104.

¹⁹ Información suministrada por la Oficina del Alto Comisionado para la Paz.

medida que las partes no reformen esa posición, se impondrá la vía militar como el instrumento para imponer sus objetivos, lo que implica necesariamente el escalamiento del conflicto armado.

En palabras de Joaquín Villalobos, ex guerrillero salvadoreño del Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN): *“El punto central es que las partes descubran que la negociación tiene más ventajas que desventajas como camino para obtener sus propósitos, en comparación con la continuidad de la guerra. En El Salvador ambos bandos inicialmente usaron la negociación para apoyar la guerra, luego hacían la guerra para apoyar la negociación, y finalmente la negociación hizo imposible continuar en guerra”*²⁰.

En conclusión, el Gobierno Nacional deberá analizar cuidadosamente el momento para iniciar un futuro proceso de paz, el cual debe estar ligado a un cambio de percepción de la guerrilla, en el sentido de que exista la convicción de que mediante la negociación política es posible lograr la solución del conflicto armado interno colombiano. A su vez, la oferta estatal debe ser lo suficientemente atractiva para que desistan del objetivo estratégico de la toma del poder por la vía militar.

B. ¿La sociedad colombiana está preparada para un proceso de paz?

Los colombianos se debaten entre dos extremos conceptuales acerca de qué es la paz. Para algunos sectores la paz es simplemente el silencio de las armas y para otros, la paz se conseguirá cuando se hagan aquellas reformas y cambios que contribuyan a la creación de un país con mayor equidad y justicia social. Los primeros no conciben un proceso de paz que en lugar de mitigar los estragos de la confrontación los aumenta, y los segundos no comprenden una negociación que no aborde lo que consideran los problemas cruciales y no resueltos del país.

Mientras tanto, la sociedad colombiana se debate periódicamente y de acuerdo con los resultados del proceso de paz de turno o de la confrontación, entre apostarle a la negociación política o a la salida militar como la forma de alcanzar la solución al conflicto armado interno. De esta situación se desprende la ausencia de una actitud reflexiva y coherente que ignora las consecuencias que puede traer consigo la preferencia por una u otra opción.

Jesús Antonio Bejarano²¹ afirmaba que en Colombia no se ha entendido en qué consiste un proceso de paz o en qué consiste una solución política negociada. De esta afirmación se deduce la necesidad de adelantar un proceso pedagógico que aporte elementos de análisis a la sociedad para tomar una posición más sólida frente a cualquier proceso de paz. Mientras tanto, la visión de la sociedad estará marcada por los hechos propios de la confrontación, que aunque repudiables, no son suficientes para decidir la pertinencia o no de mantener la negociación política.

III. La negociación

Hay tres aspectos relacionados con la negociación que pueden contribuir en un futuro a su éxito, siempre y cuando se expresen con claridad y se definan los criterios para implementarlos. Estos puntos son: los temas que se deben negociar durante el proceso, la participación internacional y la construcción de respaldo al proceso de paz.

A. ¿Qué se negocia?

²⁰ Villalobos, J., Colombia, una negociación compleja, pero terrenal. Revista DEPAZ (Instituto de Estudios para la Democracia, la Paz y la Convivencia en Colombia). Tomo 1. Volumen 1. N° 1, año 2000. p. 45 a 60.

²¹ Op.cit. Bejarano, J. A. Perspectivas del proceso de paz en Colombia.

El Presidente Pastrana afirmó: “*La paz que he propuesto es la que va más allá de la solución al enfrentamiento armado. Es la paz con la que podremos construir una nueva Colombia, más justa, más democrática, más desarrollada y más equitativa. Un país en el que quepamos todos*”²², y en consecuencia, se acordó la “Agenda común por el cambio hacia una nueva Colombia”, donde lo único no negociable era la democracia, la propiedad privada y la unidad territorial.

La “Agenda común” fue criticada especialmente por su amplitud que la hacía innegociable en un tiempo prudencial, y porque distraía la atención sobre aquellos problemas que se consideran, de acuerdo con diversos sectores, como los sustantivos para dar fin a la confrontación armada. Otros la juzgaron equivocada porque no hacía énfasis en el verdadero tema de negociación que es la discusión sobre la distribución del poder político.

En los gobiernos de Barco y Gaviria se consideraba que lo negociable eran los aspectos políticos, de tal manera que se garantizaran las condiciones para la participación de las fuerzas irregulares en la vida democrática y se impulsó la Asamblea Constituyente como la oportunidad para que participaran en la creación de las nuevas reglas del juego. Se aceptaba que en determinadas regiones del país se presentaban graves condiciones de pobreza y ausencia del Estado, y para esto se implementó el Plan Nacional de Rehabilitación²³, cuyo principal objetivo era mejorar las condiciones de vida de sus habitantes.

“Manuel Marulanda” en carta dirigida al Presidente Pastrana el 6 de enero de 2002 dice: “...*para que se diga qué están dispuestos a negociar en aras de la paz con justicia social en nuestro país. Si son o no negociables temas como el Plan Colombia, el Plan Nacional de Desarrollo, el desempleo, la extradición de nacionales, el calendario electoral, un subsidio para los desempleados y el canje o intercambio humanitario y la restauración de la soberanía ante la injerencia extranjera, entre otros*”.

Tal vez el problema o el vacío no está exclusivamente en el contenido de esa pregunta. Los interrogantes serían: ¿qué es lo negociable? y ¿cómo se negocia lo negociable? Es decir, qué se debe y puede negociar en la Mesa de Negociación que en este caso era bilateral, y lo que se negocia en esta Mesa cómo se legitima, ya sea a través de una Asamblea Constituyente, un referendo, un plebiscito u otro instrumento de participación ciudadana.

Es indudable de acuerdo con lo anterior que uno de los principales obstáculos de la negociación, es que las pretensiones de las partes se encuentran en orillas opuestas. Mientras las Farc aspiran a reformar el país a través del proceso de paz, los gobiernos en diferente grado consideran que hay temas que no se pueden negociar en ese espacio, y por tal razón deben ser remitidos a otras instancias como una Constituyente o en su defecto, mediante la incursión de la insurgencia en la actividad política, desde donde y a través de las vías democráticas impulsen aquellas reformas que consideran sustantivas.

Mientras tanto los acercamientos de las posiciones sobre este punto se hacen a través de la confrontación militar, de tal forma que de acuerdo con el balance de esta se obligue al contrario a aceptar su punto de vista.

²² Colombia. Oficina del Alto Comisionado para la Paz. Hechos de paz. Volumen V-VI. Discurso del Presidente Andrés Pastrana Arango en el acto de lanzamiento del Programa de Fomento al cultivo de la Palma para los habitantes de Puerto Wilches, diciembre 19 de 1998. Bogotá. p. 89 a 96.

²³ El Plan Nacional de Rehabilitación (PNR) fue concebido durante el Gobierno de Belisario Betancur, pero por diferentes aspectos, entre ellos las limitantes relacionadas con el presupuesto no pudo operar como se pretendía. Adicionalmente, durante el Gobierno de Virgilio Barco se hizo un rediseño conceptual del PNR.

Pero la definición de qué se negocia y cómo se negocia, tiene otras dimensiones adicionales. Jesús Antonio Bejarano²⁴ argumentaba que existen circunstancias externas a la negociación misma que inciden sobre ella y reducen el margen de maniobra de las partes, restando autonomía a sus decisiones. Identifica de un lado lo que denomina negociación horizontal, como aquella que se hace entre los contendientes y que depende de la estructura organizacional de cada una de ellas, y por otro lado define la negociación vertical como la que se implementa con lo que se consideran los sectores de soporte de las partes.

“Lo difícil de estos procesos negociadores intraorganizacionales es que, en el caso de las organizaciones guerrilleras, las posiciones deben alcanzarse a través de un debate que por lo general se resuelve por consenso, ya que de lo contrario pueden ocurrir escisiones o rupturas en el seno de la organización. En el caso del gobierno, la dificultad radica en afianzar un clima de opinión que minimice los costos políticos, ya que de lo contrario pudiera incurrirse en inestabilidad institucional, ruptura del orden democrático, guerra sucia o cualquiera de las otras manifestaciones conocidas de intolerancia o insatisfacción por cambios de posición o concesiones consideradas inadmisibles por algunos sectores de poder”²⁵.

Este punto es fundamental. Durante el último proceso de paz fue evidente cómo dentro de las Farc-Ep, no había unanimidad frente a la alternativa de avanzar o no en la negociación y por su parte, el Gobierno Nacional no logró construir el respaldo suficiente frente a su gestión en esta materia.

Adicionalmente, es importante considerar la posibilidad en un futuro de promover desde el Gobierno, al margen de la negociación con cualquier grupo insurgente, aquellas reformas que en opinión de muchos, son necesarias para conseguir la paz o al menos aquellas que conduzcan a una reducción de la pobreza y una más equitativa distribución del ingreso, así como una mayor profundización de la democracia.

En palabras de Alejo Vargas: *“Considero que hay varios elementos que pueden influir: en primer lugar, la existencia de una clara voluntad reformista de las élites para dar respuesta audaz a las demandas sociales más relevantes que han sido las que la insurgencia ha convertido en sus banderas, lo que podríamos llamar tomar la ofensiva política frente a la insurgencia;...”²⁶.*

La pregunta que surge es cuáles son esas reformas. Al menos es evidente la existencia de consenso en el actual debate electoral, alrededor de la necesidad de implementar una reforma política, aunque no hay acuerdo sobre sus alcances, objetivos y los aspectos que se deben modificar.

B. La participación internacional

Nunca antes había tenido la comunidad internacional protagonismo en los procesos de paz. En los gobiernos anteriores, salvo contadas excepciones, su papel se había restringido a comunicados de adhesión, a prestar sus territorios para adelantar conversaciones y en el mejor de los casos, a jugar un modesto papel de facilitador para propiciar encuentros.

El gobierno del presidente Pastrana a través de la Diplomacia por la Paz no sólo quiso dar a conocer internacionalmente el conflicto armado interno colombiano, e intentó modificar la visión que de este

²⁴ Bejarano, J. A. Una agenda para la paz, aproximaciones desde la teoría de la resolución de conflictos. Tercer Mundo Editores. Junio de 1985. p. 27 a 30.

²⁵ *Ibid.* p. 29.

²⁶ Vargas Velásquez, A. Los actuales procesos de negociación, entre la inercia y la incertidumbre. En: Haciendo paz, reflexiones y perspectivas del proceso de paz en Colombia. Embajada de los Estados Unidos, Fundación Ideas para la Paz. Bogotá. 2001. Págs. 96 a 105.

tienen muchos países, sino que además, desde un principio se propuso involucrar a la comunidad internacional más activamente en el proceso de paz.

En las negociaciones de paz con el Eln, el Grupo de Países Facilitadores ha jugado un papel importante desde el gobierno de Samper. En el año 2000 se constituyó el Grupo de Países Amigos en el proceso con las Farc-Ep, que en un principio desempeñaba la única función de acompañante de las conversaciones, pero que al final tuvo un papel más importante especialmente en la última crisis que vivió el proceso, conjuntamente con el Enviado Especial de la Secretaría General de las Naciones Unidas.

Es difícil por el corto tiempo y por el papel que ha tenido, asegurar que su participación es definitiva en un futuro para lograr concretar el proceso de paz con la insurgencia. Sin embargo, parece existir consenso en que su participación puede ser esencial, especialmente como facilitador que contribuya a la superación de hechos ajenos a la negociación, como verificador de acuerdos, así como para destrabar y sugerir alternativas de solución en momentos de estancamiento de los diálogos.

Es importante señalar que esta participación en futuros procesos debe estar regida por unas funciones muy claras, de acuerdo con las múltiples posibilidades de participación que existen: anfitrión, acompañamiento, facilitación, testigo, observador, mediador, verificación, cooperación y/o financiación.

Por último, es muy probable que más adelante la comunidad internacional sea clave como mecanismo de presión sobre las partes para resolver a través de la negociación política el conflicto armado.

Según Bagley no se debe pensar en la participación internacional como un elemento definitivo en la solución al conflicto armado colombiano.

“La expresión ‘comunidad internacional’ es un eufemismo. En el sistema internacional no hay mucha ‘comunidad’. Como observan correctamente los teóricos de las relaciones internacionales, ‘los países no tienen amigos, tienen intereses’. Por esto, los colombianos deben pensar que si otros países (o las organizaciones internacionales que los representan) se involucran en su proceso de paz, lo hacen por sus propios intereses, que pueden o no ser compatibles con los de Colombia y su pueblo.

“Esta dura realidad no significa que los actores internacionales no puedan jugar un papel en la búsqueda de una solución negociada al conflicto que destroza a Colombia. El rescate del proceso de paz por el enviado de la ONU, James Lemoyne, y los embajadores de los ‘países amigos’, demostró que la mediación internacional puede ser muy valiosa. Pero la elusiva, dividida y a menudo mal informada ‘comunidad internacional’ no hará la paz en Colombia. Esta tarea siempre fue y será una responsabilidad de los colombianos”²⁷.

En palabras de Socorro Ramírez: *“La presencia internacional ha venido contribuyendo a paliar problemas humanitarios y a acercar a las partes. En cambio, la presión por sacar a la población del conflicto y por una real negociación aún no da sus frutos. Se requiere mayor claridad sobre los fines y modalidades de la presencia internacional para que quien interviene no imponga su propia agenda. Es necesario que los agentes externos busquen ayudar realmente a la paz y no a determinados sectores nacionales que se apegan a la intervención internacional con la ilusión de que esta pueda liquidar el conflicto. Es indispensable, igualmente, que las negociaciones den resultados. De lo contrario, no se puede descartar que acabe por imponerse desde fuera una salida o que se opte por abandonarnos a nuestra propia suerte”²⁸.*

²⁷ Bagley, B. M., La paz no vendrá de afuera, una tarea nacional. El Tiempo, febrero 8 de 2002.

²⁸ Ramírez, Socorro, Columna del IEPRI. La presencia internacional, mayor claridad y pronto resultados. El Tiempo, febrero 8 de 2002.

C. El respaldo al proceso

Según los analistas y las manifestaciones de diversos sectores sociales, pueden ser varios los factores que inciden sobre la disminución del respaldo al proceso de paz, adicionales al más obvio que es el lento avance de las negociaciones y por consiguiente la ausencia de resultados concretos, especialmente en lo relacionado con la disminución de los efectos de la confrontación armada sobre la población civil.

Existen dos grupos de factores, que posiblemente tienen que ver con la falta de resultados y que están relacionados con la ausencia de una política de paz de Estado, y aquellos que se refieren a la omisión de espacios de participación efectiva, capaces de involucrar a la ciudadanía en su desarrollo.

IV. La paz como política de Estado

Es un aspecto sobre el cual hay posiciones encontradas. De acuerdo con los pronunciamientos hechos es posible identificar dos características básicas que debería tener una política de esta naturaleza: en primer lugar, una política que supere los cuatrienios presidenciales, que por lo tanto tenga continuidad en el tiempo y que se margine del debate electoral, y en segundo lugar una política que sea compartida por amplias fuerzas sociales y políticas.

Se ha intentado avanzar en esta dirección en diferentes momentos, a través de la creación de comisiones donde participan las diversas fuerzas políticas y sociales del país, con el fin de establecer unos criterios mínimos de consenso para la conducción de la política de paz, y con la creación del Consejo Nacional de Paz en la administración de Ernesto Samper, que aglutina además a representantes de las diferentes fuerzas y organizaciones sociales, como órgano asesor y consultor del Gobierno Nacional.

El Gobierno de Andrés Pastrana convocó el Frente Común por la Paz y Contra la Violencia, integrado por las principales fuerzas políticas del país y periódicamente citó al Consejo Nacional de Paz para discutir temas álgidos relacionados con el proceso de paz con las Farc-Ep y el Eln. A pesar de esto, algunos miembros de estas dos instancias manifestaron su insatisfacción por considerar que el Gobierno no los convocaba para participar activamente en el proceso, sino cuando requería de respaldos que le dieran un mayor margen de accionar político en el manejo del mismo.

V. Espacios de participación

A. Los Negociadores

Muchos colombianos no se sentían representados en la Mesa de Negociación y por tal razón, consideraban que se estaba negociando el futuro del país sin su participación, por lo que exigían con frecuencia cambio de negociadores e incluso exigían su participación como representantes de organizaciones sociales.

Belisario Betancur creó en algún momento de su mandato lo que se llamó la Comisión de Paz, integrada por 40 personas representantes de diversos sectores de la sociedad, pero esta misma característica impedía conciliar todos esos intereses con los del Gobierno y al final, el balance de su gestión no fue muy positivo. Posteriormente, se crearon comisiones de otros tipos con una función enfocada más hacia la facilitación de los acercamientos y conversaciones.

En el gobierno de Pastrana, durante los dos primeros años del proceso, la Mesa de Negociación se conformó con personalidades de los principales partidos políticos, la Iglesia Católica, los gremios económicos y retirados de las Fuerzas Militares, pero al final fueron sustituidos por funcionarios gubernamentales.

Los procesos de paz en el mundo, se han caracterizado porque los negociadores son básicamente funcionarios del gobierno y esta ausencia de otros sectores se ha corregido, buscando la creación de mecanismos de participación de las organizaciones sociales más representativas, con diferentes grados de influencia en las temáticas que se van a tratar y en la firma de acuerdos definitivos.

B. Otros mecanismos de participación

En el proceso del Gobierno de Andrés Pastrana se creó el Comité Temático Nacional y las audiencias públicas, como un espacio que servía de puente entre la sociedad y la Mesa de Negociación, de tal manera que en el momento de abordar el estudio de los temas de la “Agenda común”, se tuvieran en consideración los planteamientos y propuestas hechos por las diferentes organizaciones.

Sin embargo, no fue posible acordar la celebración de las audiencias en lugares diferentes a los municipios de la zona de distensión, lo que posiblemente habría contribuido a acercar un poco más el proceso a los colombianos.

Es importante añadir que durante el desarrollo de este mecanismo de participación ciudadana en el proceso, fue evidente la desintegración social del país, en el sentido de que existen muchas organizaciones, pero muchas de estas carecen realmente de una representatividad significativa, y por otra parte la gran mayoría de los colombianos no pertenecen a ningún tipo de colectividad. Sin duda, existe una gran franja de la población que no se siente representada en los partidos y movimientos políticos y menos aún, tiene interés de pertenecer o participar en otro tipo de organizaciones. Este aspecto se constituye en un reto a futuro en el momento de dar legitimidad a los acuerdos que surjan de un proceso de negociación.

Por tal razón, es importante revisar y estudiar experiencias de participación de la sociedad como la desarrollada en el proceso de paz de El Salvador a través del Comité Permanente del Debate Nacional por la Paz (CPDN), o la de la Asamblea de la Sociedad Civil (ASC) en el proceso de paz de Guatemala, así como las de otros países, que aporten elementos que puedan enriquecer este tipo de mecanismos, de tal forma que puedan tanto contribuir a la construcción de respaldo al proceso de paz, como legitimar el eventual resultado de la negociación.

ARCHIVOS DE ECONOMIA

No	Título	Autores	Fecha
1	La coyuntura económica en Colombia y Venezuela	Andrés Langebaek Patricia Delgado Fernando Mesa Parra	Octubre 1992
2	La tasa de cambio y el comercio colombo-venezolano	Fernando Mesa Parra Andrés Langebaek	Noviembre 1992
3	¿Las mayores exportaciones colombianas de café redujeron el precio externo?	Carlos Esteban Posada Andrés Langebaek	Noviembre 1992
4	El déficit público: una perspectiva macroeconómica	Jorge Enrique Restrepo Juan Pablo Zárate Carlos Esteban Posada	Noviembre 1992
5	El costo de uso del capital en Colombia	Mauricio Olivera	Diciembre 1992
6	Colombia y los flujos de capital privado a América Latina	Andrés Langebaek	Febrero 1993
7	Infraestructura física. “Clubs de convergencia” y crecimiento económico	José Dario Uribe	Febrero 1993
8	El costo de uso del capital: una nueva estimación (Revisión)	Mauricio Olivera	Marzo 1993
9	Dos modelos de transporte de carga por carretera	Carlos Esteban Posada Edgar Trujillo Ciro Alvaro Concha Juan Carlos Elorza	Marzo 1993
10	La determinación del precio interno del café en un modelo de optimización intertemporal	Carlos Felipe Jaramillo Carlos Esteban Posada Edgar Trujillo	Abril 1993
11	El encaje óptimo	Edgar Trujillo Ciro Alvaro Concha Carlos Esteban Posada	Mayo 1993
12	Crecimiento económico, “Capital humano” y educación: la teoría y el caso colombiano posterior a 1945	Carlos Esteban Posada	Junio 1993
13	Estimación del PIB trimestral según los componentes del gasto	Rafael Cubillos Fanny Mercedes Valderrama	Junio 1993
14	Diferencial de tasas de interés y flujos de capital en Colombia (1980-1993)	Andrés Langebaek	Agosto 1993
15	Empleo y capital en Colombia: nuevas estimaciones (1950-1992)	Adriana Barrios Marta Luz Henao Carlos Esteban Posada Fanny Mercedes Valderrama Diego Mauricio Vásquez	Septiembre 1993
16	Productividad, crecimiento y ciclos en la economía colombiana (1967-1992)	Carlos Esteban Posada	Septiembre 1993

ARCHIVOS DE ECONOMIA

No	Título	Autores	Fecha
17	Crecimiento económico y apertura en Chile y México y perspectivas para Colombia	Fernando Mesa Parra	Septiembre 1993
18	El papel del capital público en la producción, inversión y el crecimiento económico en Colombia	Fabio Sánchez Torres	Octubre 1993
19	Tasa de cambio real y tasa de cambio de equilibrio	Andrés Langebaek	Octubre 1993
20	La evolución económica reciente: dos interpretaciones alternativas	Carlos Esteban Posada	Noviembre 1993
21	El papel de gasto público y su financiación en la coyuntura actual: algunas implicaciones complementarias	Alvaro Zarta Avila	Diciembre 1993
22	Inversión extranjera y crecimiento económico	Alejandro Gaviria Javier Alberto Gutiérrez	Diciembre 1993
23	Inflación y crecimiento en Colombia	Alejandro Gaviria Carlos Esteban Posada	Febrero 1994
24	Exportaciones y crecimiento en Colombia	Fernando Mesa Parra	Febrero 1994
25	Experimento con la vieja y la nueva teoría del crecimiento económico (¿porqué crece tan rápido China?)	Carlos Esteban Posada	Febrero 1994
26	Modelos económicos de criminalidad y la posibilidad de una dinámica prolongada	Carlos Esteban Posada	Abril 1994
27	Regímenes cambiarios, política macroeconómica y flujos de capital en Colombia	Carlos Esteban Posada	Abril 1994
28	Comercio intraindustrial: el caso colombiano	Carlos Pombo	Abril 1994
29	Efectos de una bonanza petrolera a la luz de un modelo de optimización intertemporal	Hernando Zuleta Juan Pablo Arango	Mayo 1994
30	Crecimiento económico y productividad en Colombia: una perspectiva de largo plazo (1957-1994)	Sergio Clavijo	Junio 1994
31	Inflación o desempleo: ¿Acaso hay escogencia en Colombia?	Sergio Clavijo	Agosto 1994
32	La distribución del ingreso y el sistema financiero	Edgar Trujillo Ciro	Agosto 1994
33	La trinidad económica imposible en Colombia: estabilidad cambiaria, independencia monetaria y flujos de capital libres	Sergio Clavijo	Agosto 1994

ARCHIVOS DE ECONOMIA

No	Título	Autores	Fecha
34	¿'Déjà vu?: tasa de cambio, deuda externa y esfuerzo exportador en Colombia.	Sergio Clavijo	Mayo 1995
35	La crítica de Lucas y la inversión en Colombia: nueva evidencia	Mauricio Cárdenas Mauricio Olivera	Septiembre 1995
36	Tasa de Cambio y ajuste del sector externo en Colombia	Fernando Mesa Parra Dairo Estrada	Septiembre 1995
37	Análisis de la evolución y composición del Sector Público	Mauricio Olivera G. Manuel Fernando Castro Q. Fabio Sánchez T.	Septiembre 1995
38	Incidencia distributiva del IVA en un modelo del ciclo de vida	Juan Carlos Parra Osorio Fabio José Sánchez T.	Octubre 1995
39	Por qué los niños pobres no van a la escuela? (Determinantes de la asistencia escolar en Colombia)	Fabio Sánchez Torres Jairo Augusto Núñez M.	Noviembre 1995
40	Matriz de Contabilidad Social 1992	Fanny M. Valderrama Javier Alberto Gutiérrez	Diciembre 1995
41	Multiplicadores de Contabilidad Derivados de la Matriz de Contabilidad Social	Javier Alberto Gutiérrez Fanny M. Valderrama G.	Enero 1996
42	El ciclo de referencia de la economía colombiana	Martin Maurer María Camila Uribe S.	Febrero 1996
43	Impacto de las transferencias intergubernamentales en la distribución interpersonal del ingreso en Colombia	Juan Carlos Parra Osorio	Marzo 1996
44	Auge y colapso del ahorro empresarial en Colombia 1983-1994	Fabio Sánchez Torres Guillermo Murcia Guzmán Carlos Oliva Neira	Abril 1996
45	Evolución y comportamiento del gasto público en Colombia 1950-1994	Cielo María Numpaque Ligia Rodríguez Cuestas	Mayo 1996
46	Los efectos no considerados de la apertura económica en el mercado laboral industrial	Fernando Mesa Parra Javier Alberto Gutiérrez	Mayo 1996
47	Un modelo de Financiamiento óptimo de un aumento permanente en el gasto público: Una ilustración con el caso colombiano.	Alvaro Zarta Avila	Junio 1996
48	Estadísticas descriptivas del mercado laboral masculino y femenino en Colombia: 1976 -1995	Rocío Ribero M. Carmen Juliana García B.	Agosto 1996
49	Un sistema de indicadores líderes para Colombia	Martín Maurer María Camila Uribe Javier Birchenall	Agosto 1996

ARCHIVOS DE ECONOMIA

No	Título	Autores	Fecha
50	Evolución y determinantes de la productividad en Colombia: Un análisis global y sectorial	Fabio Sánchez Torres Jorge Iván Rodríguez Jairo Núñez Méndez	Agosto 1996
51	Gobernabilidad y Finanzas Públicas en Colombia	César A. Caballero R	Noviembre 1996
52	Tasas Marginales Efectivas de Tributación en Colombia	Mauricio Olivera G.	Noviembre 1996
53	Un modelo keynesiano para la economía colombiana	Fabio José Sánchez T. Clara Elena Parra	Febrero 1997
54	Trimestralización del Producto Interno Bruto por el lado de la oferta.	Fanny M. Valderrama	Febrero 1997
55	Poder de mercado, economías de escala, complementariedades intersectoriales y crecimiento de la productividad en la industria colombiana.	Juán Mauricio Ramírez	Marzo 1997
56	Estimación y calibración de sistemas flexibles de gasto.	Orlando Gracia Gustavo Hernández	Abril 1997
57	Mecanismos de ahorro e Inversión en las Empresas Públicas Colombianas: 1985-1994	Fabio Sánchez Torres Guillermo Murcia G.	Mayo 1997
58	Capital Flows, Savings and investment in Colombia 1990-1996	José Antonio Ocampo G. Camilo Ernesto Tovar M.	Mayo 1997
59	Un Modelo de Equilibrio General Computable con Competencia imperfecta para Colombia	Juan Pablo Arango Orlando Gracia Gustavo Hernández Juan Mauricio Ramírez	Junio 1997
60	El cálculo del PIB Potencial en Colombia	Javier A. Birchenall J.	Julio 1997
61	Determinantes del Ahorro de los hogares. Explicación de su caída en los noventa.	Alberto Castañeda C. Gabriel Piraquive G.	Julio 1997
62	Los ingresos laborales de hombres y mujeres en Colombia: 1976-1995	Rocío Ribero Claudia Meza	Agosto 1997
63	Determinantes de la participación laboral de hombres y mujeres en Colombia: 1976-1995	Rocío Ribero Claudia Meza	Agosto 1997
64	Inversión bajo incertidumbre en la Industria Colombiana: 1985-1995	Javier A. Birchenall	Agosto 1997
65	Modelo IS-LM para Colombia. Relaciones de largo plazo y fluctuaciones económicas.	Jorge Enrique Restrepo	Agosto 1997
66	Correcciones a los Ingresos de las Encuestas de hogares y distribución del Ingreso Urbano en Colombia.	Jairo A. Núñez Méndez Jaime A. Jiménez Castro	Septiembre 1997

ARCHIVOS DE ECONOMIA

No	Título	Autores	Fecha
67	Ahorro, Inversión y Transferencias en las Entidades Territoriales Colombianas	Fabio Sánchez Torres Mauricio Olivera G. Giovanni Cortés S.	Octubre 1997
68	Efectos de la Tasa de cambio real sobre la Inversión industrial en un Modelo de transferencia de precios	Fernando Mesa Parra Leyla Marcela Salguero Fabio Sánchez Torres	Octubre 1997
69	Convergencia Regional: Una revisión del caso Colombiano.	Javier A. Birchenall Guillermo E. Murcia G.	Octubre 1997
70	Income distribution, human capital and economic growth in Colombia.	Javier A. Birchenall	Octubre 1997
71	Evolución y determinantes del Ahorro del Gobierno Central.	Fabio Sánchez Torres Ma. Victoria Angulo	Noviembre 1997
72	Macroeconomic Performance and Inequality in Colombia: 1976-1996	Raquel Bernal Mauricio Cárdenas Jairo Núñez Méndez Fabio Sánchez Torres	Diciembre 1997
73	Liberación comercial y salarios en Colombia: 1976-1994	Donald Robbins	Enero 1998
74	Educación y salarios relativos en Colombia: 1976-1995 Determinantes, evolución e implicaciones para la distribución del Ingreso	Jairo Núñez Méndez Fabio Sánchez Torres	Enero 1998
75	La tasa de interés "óptima"	Carlos Esteban Posada Edgar Trujillo Ciro	Febrero 1998
76	Los costos económicos de la criminalidad y la violencia en Colombia: 1991-1996	Edgar Trujillo Ciro Martha Elena Badel	Marzo 1998
77	Elasticidades Precio y Sustitución para la Industria Colombiana	Juán Pablo Arango Orlando Gracia Gustavo Hernández	Marzo 1998
78	Flujos Internacionales de Capital en Colombia: Un enfoque de Portafolio	Ricardo Rocha García Fernando Mesa Parra	Marzo 1998
79	Macroeconomía, ajuste estructural y equidad en Colombia: 1978-1996	José Antonio Ocampo María José Pérez Camilo Ernesto Tovar Francisco Javier Lasso	Marzo 1998
80	La Curva de Salarios para Colombia. Una Estimación de las Relaciones entre el Desempleo, la Inflación y los Ingresos Laborales, 1984- 1996.	Fabio Sánchez Torres Jairo Núñez Méndez	Marzo 1998
81	Participación, Desempleo y Mercados Laborales en Colombia	Jaime Tenjo G. Rocio Ribero M.	Abril 1998

ARCHIVOS DE ECONOMIA

No	Título	Autores	Fecha
82	Reformas comerciales, márgenes de beneficio y productividad en la industria colombiana	Juán Pablo Arango Orlando Gracia Gustavo Hernández Juán Mauricio Ramírez	Abril 1998
83	Capital y Crecimiento Económico en un Modelo Dinámico: Una presentación de la dinámica Transicional para los casos de EEUU y Colombia	Alvaro Zarta Avila	Mayo 1998.
84	Determinantes de la Inversión en Colombia: Evidencia sobre el capital humano y la violencia.	Clara Helena Parra	Junio 1998.
85	Mujeres en sus casas: Un recuento de la población Femenina económicamente activa	Piedad Urdinola Contreras	Junio 1998.
86	Descomposición de la desigualdad del Ingreso laboral Urbano en Colombia: 1976-1997	Fabio Sánchez Torres Jairo Núñez Méndez	Junio 1998.
87	El tamaño del Estado Colombiano Indicadores y tendencias 1976-1997	Angela Cordi Galat	Junio 1998.
88	Elasticidades de sustitución de las importaciones Para la economía colombiana.	Gustavo Hernández	Junio 1998.
89	La tasa natural de desempleo en Colombia	Martha Luz Henao Norberto Rojas	Junio 1998.
90	The role of shocks in the colombian economy	Ana María Menéndez	Julio 1998.
91	The determinants of Human Capital Accumulation in Colombia, with implications for Trade and Growth Theory	Donald J. Robbins	Julio 1998.
92	Estimaciones de funciones de demanda de trabajo dinámicas para la economía colombiana, 1980-1996	Alejandro Vivas Benítez Stefano Farné Dagoberto Urbano	Julio 1998.
93	Análisis de las relaciones entre violencia y equidad	Alfredo Sarmiento Lida Marina Becerra	Agosto 1998.
94	Evaluación teórica y empírica de las exportaciones no tradicionales en Colombia	Fernando Mesa Parra María Isabel Cock Angela Patricia Jiménez	Agosto 1998.
95	Valoración económica del empleo doméstico femenino no remunerado, en Colombia, 1978-1993	Piedad Urdinola Contreras	Agosto 1998.
96	Eficiencia en el Gasto Público de Educación.	María Camila Uribe	Agosto 1998.
97	El desempleo en Colombia: tasa natural, desempleo cíclico y estructural y la duración del desempleo. 1976-1998.	Jairo Núñez M. Raquel Bernal S.	Septiembre 1998.
98	Productividad y retornos sociales del Capital humano: Microfundamentos y evidencia para Colombia.	Francisco A. González R. Carolina Guzmán R. Angela L. Pachón G.	Noviembre 1998.
99	Reglas monetarias en Colombia y Chile	Jorge E. Restrepo L.	Enero 1999.

ARCHIVOS DE ECONOMIA

No	Título	Autores	Fecha
100	Inflation Target Zone: The Case of Colombia 1973-1994	Jorge E. Restrepo L.	Febrero 1999.
101	¿ Es creíble la Política Cambiaria en Colombia?	Carolina Hoyos V.	Marzo 1999.
102	La Curva de Phillips, la Crítica de Lucas y la persistencia de la inflación en Colombia	Javier A. Birchenall	Abril 1999.
103	Un modelo macroeconómico para la economía Colombiana	Javier A. Birchenall Juan Daniel Oviedo	Abril 1999.
104	Una revisión de la literatura teórica y la experiencia Internacional en regulación	Marcela Eslava Mejía	Abril 1999.
105	El transporte terrestre de carga en Colombia Documento para el Taller de Regulación.	Marcela Eslava Mejía Eleonora Lozano Rodríguez	Abril 1999.
106	Notas de Economía Monetaria. (Primera Parte)	Juan Carlos Echeverry G.	Abril 1999.
107	Ejercicios de Causalidad y Exogeneidad para Ingresos salariales nominales públicos y privados Colombianos (1976-1997).	Mauricio Bussolo Orlando Gracia Camilo Zea	Mayo 1999.
108	Real Exchange Rate Swings and Export Behavior: Explaining the Robustness of Chilean Exports.	Felipe Illanes	Mayo 1999.
109	Segregación laboral en las 7 principales ciudades del país.	Piedad Urdinola	Mayo 1999.
110	Estimaciones trimestrales de la línea de pobreza y sus relaciones con el desempeño macroeconómico Colombiano. (1977-1997)	Jairo Núñez Méndez Fabio José Sánchez T.	Mayo 1999
111	Costos de la corrupción en Colombia.	Marta Elena Badel	Mayo 1999
112	Relevancia de la dinámica transicional para el crecimiento de largo plazo: Efectos sobre las tasas de interés real, la productividad marginal y la estructura de la producción para los casos de EEUU y Colombia..	Alvaro Zarta	Junio 1999
113	La recesión actual en Colombia: Flujos, Balances y Política anticíclica	Juan Carlos Echeverry	Junio 1999
114	Monetary Rules in a Small Open Economy	Jorge E. Restrepo L.	Junio 1999
115	El Balance del Sector Público y la Sostenibilidad Fiscal en Colombia	Juan Carlos Echeverry Gabriel Piraquive Natalia Salazar Ma. Victoria Angulo Gustavo Hernández Cielo Ma. Numpaque Israel Fainboim Carlos Jorge Rodriguez	Junio 1999

ARCHIVOS DE ECONOMIA

No	Título	Autores	Fecha
116	Crisis y recuperación de las Finanzas Públicas. Lecciones de América Latina para el caso colombiano.	Marcela Eslava Mejía	Julio 1999
117	Complementariedades Factoriales y Cambio Técnico en la Industria Colombiana.	Gustavo Hernández Juan Mauricio Ramírez	Julio 1999
118	¿Hay un estancamiento en la oferta de crédito?	Juan Carlos Echeverry Natalia Salazar	Julio 1999
119	Income distribution and macroeconomics in Colombia.	Javier A. Birchenall J.	Julio 1999.
120	Transporte carretero de carga. Taller de regulación. DNP-UMACRO. Informe final.	Juan Carlos Echeverry G. Marcela Eslava Mejía Eleonora Lozano Rodriguez	Agosto 1999.
121	¿ Se cumplen las verdades nacionales a nivel regional? Primera aproximación a la construcción de matrices de contabilidad social regionales en Colombia.	Nelly. Angela Cordi Galat	Agosto 1999.
122	El capital social en Colombia. La medición nacional con el BARCAS Separata N° 1 de 5	John SUDARSKY	Octubre 1999.
123	El capital social en Colombia. La medición nacional con el BARCAS Separata N° 2 de 5	John SUDARSKY	Octubre 1999.
124	El capital social en Colombia. La medición nacional con el BARCAS Separata N° 3 de 5	John SUDARSKY	Octubre 1999.
125	El capital social en Colombia. La medición nacional con el BARCAS Separata N° 4 de 5	John SUDARSKY	Octubre 1999.
126	El capital social en Colombia. La medición nacional con el BARCAS Separata N° 5 de 5	John SUDARSKY	Octubre 1999.
127	The Liquidity Effect in Colombia	Jorge E. Restrepo	Noviembre 1999.
128	Upac: Evolución y crisis de un modelo de desarrollo.	Juan C Echeverry Orlando Gracia B. Piedad Urdinola	Diciembre 1999.
129	Confronting fiscal imbalances via intertemporal Economics, politics and justice: the case of Colombia	Juan C Echeverry Verónica Navas-Ospina	Diciembre 1999.
130	La tasa de interés en la coyuntura reciente en Colombia.	Jorge Enrique Restrepo Edgar Trujillo Ciro	Diciembre 1999.
131	Los ciclos económicos en Colombia. Evidencia Empírica (1977-1998)	Jorge Enrique Restrepo José Daniel Reyes Peña	Enero 2000.
132	Colombia's natural trade partners and its bilateral Trade performance: Evidence from 1960 to 1996	Hernán Eduardo Vallejo	Enero 2000.

ARCHIVOS DE ECONOMIA

No	Título	Autores	Fecha
133	Los derechos constitucionales de prestación y sus Implicaciones económico- políticas. Los casos del derecho a la salud y de los derechos de los reclusos	Luis Carlos Sotelo	Febrero 2000.
134	La reactivación productiva del sector privado colombiano (Documento elaborado para el BID)	Luis Alberto Zuleta	Marzo 2000.
135	Geography and Economic Development: A Municipal Approach for Colombia.	Fabio José Sánchez T. Jairo Núñez Méndez	Marzo 2000.
136	La evaluación de resultados en la modernización del Estado en América Latina. Restricciones y Estrategia para su desarrollo.	Eduardo Wiesner Durán	Abril 2000.
137	La regulación de precios del transporte de carga por Carretera en Colombia.	Marcela Eslava Mejía	Abril 2000.
138	El conflicto armado en Colombia. Una aproximación a la teoría de juegos.	Yuri Gorbaneff Flavio Jácome	Julio 2000.
139	Determinación del consumo básico de agua potable subsidiable en Colombia.	Juan Carlos Junca Salas	Noviembre 2000.
140	Incidencia fiscal de los incentivos tributarios	Juan Ricardo Ortega Gabriel Armando Piraquive Gustavo Adolfo Hernández Carolina Soto Losada Sergio Iván Prada Juan Mauricio Ramirez	Noviembre 2000.
141	Exenciones tributarias: Costo fiscal y análisis de incidencia	Gustavo A. Hernández Carolina Soto Losada Sergio Iván Prada Juan Mauricio Ramirez	Diciembre 2000
142	La contabilidad del crecimiento, las dinámicas transicionales y el largo plazo: Una comparación internacional de 46 países y una presentación de casos de economías tipo: EEUU, Corea del Sur y Colombia.	Alvaro Zarta Avila	Febrero 2001
143	¿Nos parecemos al resto del mundo? El Conflicto colombiano en el contexto internacional.	Juan Carlos Echeverry G. Natalia Salazar Ferro Verónica Navas Ospina	Febrero 2001
144	Inconstitucionalidad del Plan Nacional de Desarrollo: causas, efectos y alternativas.	Luis Edmundo Suárez S. Diego Mauricio Avila A.	Marzo 2001
145	La afiliación a la salud y los efectos redistributivos de los subsidios a la demanda.	Hernando Moreno G.	Abril 2001
146	La participación laboral: ¿qué ha pasado y qué podemos esperar?	Mauricio Santamaría S. Norberto Rojas Delgadillo	Abril 2001
147	Análisis de las importaciones agropecuarias en la década de los Noventa.	Gustavo Hernández Juan Ricardo Perilla	Mayo 2001

ARCHIVOS DE ECONOMIA

No	Título	Autores	Fecha
148	Impacto económico del programa de Desarrollo alternativo del Plan Colombia	Gustavo A. Hernández Sergio Iván Prada Juan Mauricio Ramírez	Mayo 2001
149	Análisis de la presupuestación de la inversión de la Nación.	Ulpiano Ayala Oramas	Mayo 2001
150	DNPENSION: Un modelo de simulación para estimar el costo fiscal del sistema pensional colombiano.	Juan Carlos Parra Osorio	Mayo 2001
151	La oferta de combustible de Venezuela en la frontera con Colombia: una aproximación a su cuantificación	Hernando Moreno G.	Junio 2001
152	Shocks fiscales y términos de intercambio en el caso colombiano.	Ómer ÖZAK MUÑOZ.	Julio 2001
153	Demanda por importaciones en Colombia: Una estimación.	Igor Esteban Zuccardi	Julio 2001
154	Elementos para mejorar la adaptabilidad del mercado laboral colombiano.	Mauricio Santa María S. Norberto Rojas Delgadillo	Agosto 2001
155	¿Qué tan poderosas son las aerolíneas colombianas? Estimación de poder de mercado de las rutas colombianas.	Ximena Peña Parga	Agosto 2001
156	Elementos para el debate sobre una nueva reforma pensional en Colombia.	Juan Carlos Echeverry Andrés Escobar Arango César Merchán Hernández Gabriel Piraquive Galeano Mauricio Santa María S.	Septiembre 2001
157	Agregando votos en un sistema altamente desistitucionalizado.	Francisco Gutiérrez Sanín	Octubre 2001
158	Eficiencia -X en el Sector Bancario Colombiano	Carlos Alberto Castro I	Noviembre 2001
159	Determinantes de la calidad de la educación en Colombia.	Alejandro Gaviria Jorge Hugo Barrientos	Noviembre 2001
160	Evaluación de la descentralización municipal. Descentralización y macroeconomía	Fabio Sánchez Torres	Noviembre 2001
161	Impuestos a las transacciones: Implicaciones sobre el bienestar y el crecimiento.	Rodrigo Suescún	Noviembre 2001
162	Strategic Trade Policy and Exchange Rate Uncertainty	Fernando Mesa Parra	Noviembre 2001
163	Evaluación de la descentralización municipal en Colombia. Avances y resultados de la descentralización Política en Colombia	Alberto Maldonado C.	Noviembre 2001
164	Choques financieros, precios de activos y recesión en Colombia.	Alejandro Badel Flórez	Noviembre 2001

ARCHIVOS DE ECONOMIA

No	Título	Autores	Fecha
165	Evaluación de la descentralización municipal en Colombia. ¿Se consolidó la sostenibilidad fiscal de los municipios colombianos durante los años noventa.	Juan Gonzalo Zapata Olga Lucía Acosta Adriana González	Noviembre 2001
166	Evaluación de la descentralización municipal en Colombia. La descentralización en el Sector de Agua potable y Saneamiento básico.	Maria Mercedes Maldonado Gonzalo Vargas Forero	Noviembre 2001
167	Evaluación de la descentralización municipal en Colombia. La relación entre corrupción y proceso de descentralización en Colombia.	Edgar González Salas	Diciembre 2001
168	Evaluación de la descentralización municipal en Colombia. Estudio general sobre antecedentes, diseño, avances y resultados generales del proceso de descentralización territorial en el Sector Educativo.	Carmen Helena Vergara Mary Simpson	Diciembre 2001
169	Evaluación de la descentralización municipal en Colombia. Componente de capacidad institucional.	Edgar González Salas	Diciembre 2001
170	Evaluación de la descentralización municipal en Colombia. Evaluación de la descentralización en Salud en Colombia.	Iván Jaramillo Pérez	Diciembre 2001
171	External Trade, Skill, Technology and the recent increase of income inequality in Colombia	Mauricio Santa María S.	Diciembre 2001
172	Seguimiento y evaluación de la participación de los resguardos indígenas en los ingresos corrientes de la Nación para el período 1998 y 1999.	Dirección de Desarrollo Territorial	Diciembre 2001
173	Exposición de Motivos de la Reforma de la Ley 60 de 1993. Sector Educación y Sector Salud	Dirección de Desarrollo Social	Diciembre 2001
174	Transferencias, incentivos y la endogenidad del gasto Territorial. Seminario internacional sobre Federalismo fiscal - Secretaría de Hacienda de México, CEPAL, ILPES, CAF - Cancún, México. 18-20 de Mayo de 2000	Eduardo Wiesner Durán	Enero 2002.
175	Cualificación laboral y grado de sindicalización	Flavio Jácome Liévano	Enero 2002.
176	OFFSETS: Aproximación teórica y experiencia Internacional.	Nohora Eugenia Posada Yaneth Cristina Giha Tovar Paola Buendía García Alvaro José Chávez G.	Febrero 2002.
177	Pensiones: conceptos y esquemas de financiación	César Augusto Merchán H.	Febrero 2002.
178	La erradicación de las minas antipersonal sembradas en Colombia - Implicaciones y costos-	Yilberto Lahuerta P. Ivette María Altamar	Marzo 2002.
179	Economic growth in Colombia: A reversal of "Fortune"?	Mauricio Cárdenas S.	Marzo 2002.
180	El siglo del modelo de desarrollo.	Juan Carlos Echeverry G	Abril 2002.

ARCHIVOS DE ECONOMIA

No	Título	Autores	Fecha
181	Metodología de un Modelo ARIMA condicionado para el pronóstico del PIB.	Juan Pablo Herrera S. Gustavo A. Hernández D.	Abril 2002.
182	¿Cuáles son los colombianos con pensiones privilegiadas?	César Augusto Merchán H.	Abril 2002.
183	Garantías en carreteras de primera generación. Impacto económico.	José Daniel Reyes Peña.	Abril 2002
184	Impacto económico de las garantías de la Nación en proyectos de infraestructura.	José Daniel Reyes Peña.	Abril 2002
185	Aproximación metodológica y cuantitativa de los costos económicos generados por el problema de las drogas ilícitas en Colombia (1995 - 2000)	Ricardo Pérez Sandoval Andrés Vergara Ballén Yilberto Lahuerta P	Abril 2002
186	Tendencia, ciclos y distribución del ingreso en Colombia: una crítica al concepto de "modelo de desarrollo"	Juan Carlos Echeverry G. Andrés Escobar Arango Mauricio Santa María S.	Abril 2002.
187	Crecimiento y ciclos económicos. Efectos de los choques de oferta y demanda en el crecimiento colombiano.	Igor Esteban Zuccardi H.	Mayo 2002.
188	A general equilibrium model for tax policy analysis in Colombia. The MEGATAX model.	Thomas F. Rutherford. Miles K. Light	Mayo 2002.
189	A dynamic general equilibrium model for tax policy analysis in Colombia.	Thomas F. Rutherford. Miles K. Light Gustavo Hernández	Mayo 2002.
190	Sistema Bancario Colombiano: ¿Somos eficientes a nivel internacional?	Alejandro Badel Flórez.	Junio 2002.
191	Política para mejorar el servicio de transporte Público urbano de pasajeros.	DNP: DIE- GEINF	Junio 2002.
192	Two decades of economic and social development in urban Colombia: a mixed outcome	Carlos Eduardo Vélez Mauricio Santa María, Natalia Millán Bénédicte De La Brière World Bank (LAC/PREM)	Junio 2002.
193	¿Cuáles colegios ofrecen mejor educación en Colombia?	Jairo Núñez Roberto Steiner Ximena Cadena Renata Pardo CEDE, U. de los Andes	Junio 2002.

ARCHIVOS DE ECONOMIA

No	Título	Autores	Fecha
194	Nuevos enfoques de política regional en América Latina: El caso de Colombia en perspectiva histórica. Las nuevas teorías y enfoques conceptuales sobre el desarrollo regional. ¿Hacia un nuevo paradigma? Separata 1 de 7	Edgard Moncayo J.	Julio 2002.
195	Nuevos enfoques de política regional en América Latina: El caso de Colombia en perspectiva histórica. Las políticas regionales: Un enfoque por generaciones Separata 2 de 7	Edgard Moncayo J.	Julio 2002.
196	Nuevos enfoques de política regional en América Latina: El caso de Colombia en perspectiva histórica. Un mundo de geometría variable: Los territorios que ganan y los que pierden. Separata 3 de 7	Edgard Moncayo J.	Julio 2002.
197	Nuevos enfoques de política regional en América Latina: El caso de Colombia en perspectiva histórica. Enfoques teóricos y evidencias empíricas sobre el desarrollo regional en Colombia. Separata 4 de 7	Edgard Moncayo J.	Julio 2002.
198	Nuevos enfoques de política regional en América Latina: El caso de Colombia en perspectiva histórica. Las políticas regionales en Colombia. Separata 5 de 7	Edgard Moncayo J.	Julio 2002.
199	Nuevos enfoques de política regional en América Latina: El caso de Colombia en perspectiva histórica. Tendencias del desarrollo regional en Colombia. -Polarización, apertura y conflicto- Separata 6 de 7	Edgard Moncayo J.	Julio 2002.
200	Nuevos enfoques de política regional en América Latina: El caso de Colombia en perspectiva histórica. Marco conceptual y metodológico para el diseño de una nueva generación de políticas de desarrollo regional en Colombia. Separata 7 de 7	Edgard Moncayo J.	Julio 2002.

ARCHIVOS DE ECONOMIA

No	Título	Autores	Fecha
201	Viabilidad de los servicios públicos domiciliarios en la ciudad de Santiago de Cali.	Mauricio Santa María Francisco Bernal Carlos David Beltrán David Villalba	Agosto 2002
202	Optimal enforcement: Finding the right balance	Jaime Andrés Estrada	Agosto 2002
203	Does corporate governance matter for developing countries? An overview of the Mexican case.	Paula Acosta Márquez	Agosto 2002
204	Reflexiones sobre el proceso de paz del gobierno de Andrés PASTRANA y las FARC-Ep (1998-2002)	Camilo Leguízamo	Agosto 2002