



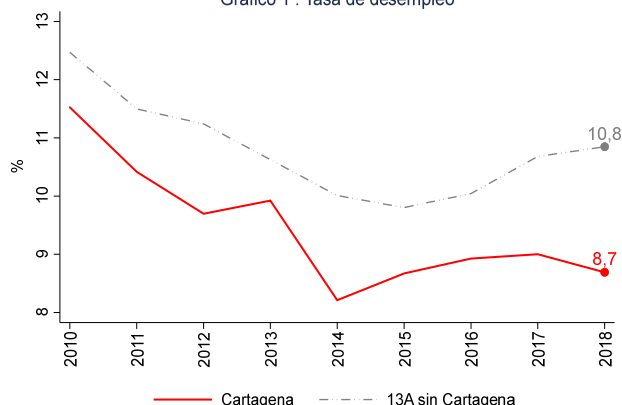
En 2018, la tasa de desempleo de Cartagena fue de 8,7%, bajando 0,3 puntos porcentuales frente a la observada el año anterior. En este contexto Cartagena presenta generación de empleo y avances en términos de reducción del desempleo femenino, pero retrocesos en términos de participación y desempleo joven.

Por otro lado, pese a que Cartagena presenta niveles altos de informalidad respecto al promedio del resto, en 2018 mostró un avance en la reducción de las tasas, que estuvieron jalonadas principalmente por el descenso en la informalidad masculina. En cuanto a los ingresos, la ciudad continuó registrando un ingreso nominal por debajo del promedio urbano, que, a pesar del crecimiento positivo en el 2018, fue inferior a la inflación y al promedio de las trece áreas. Finalmente, Cartagena mostró un avance en términos de equidad salarial por género.

Cartagena 2018

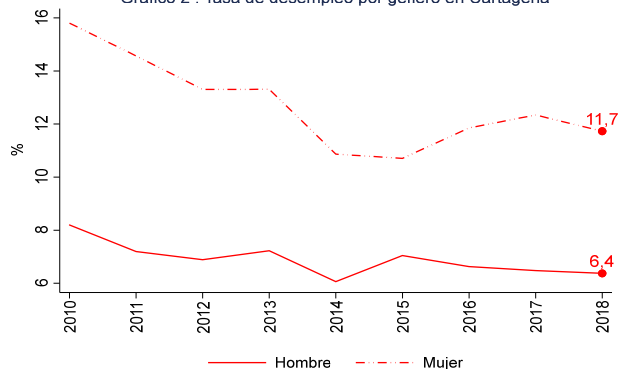
Superficie: 572 km²
Población: 995 mil
PET: 804 mil
PEA: 456 mil
%PEA13A: 3,8%
Inflación: 3,45%
Coeficiente Gini: 0,452
Índice pobreza: 25,9%
Pobreza extrema: 3,4%

Gráfico 1 : Tasa de desempleo



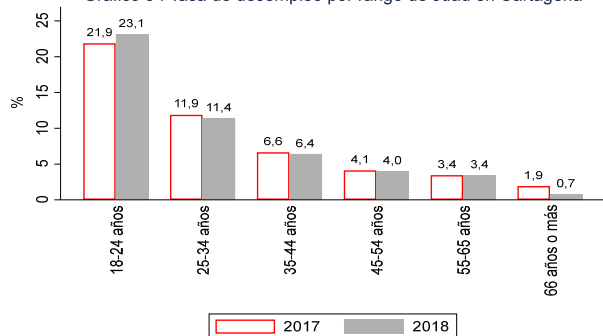
Fuente: Dane-GEIH, Cálculos:DNP-DEE.

Gráfico 2 : Tasa de desempleo por género en Cartagena



Fuente: Dane-GEIH, Cálculos:DNP-DEE.

Gráfico 3 : Tasa de desempleo por rango de edad en Cartagena



Fuente: Dane-GEIH, Cálculos:DNP-DEE.

Análisis de los principales indicadores de mercado laboral

Después de haberse mantenido estable en 2017, la tasa de desempleo de Cartagena retomó una tendencia descendente en 2018, al bajar 0,3 puntos porcentuales (pp), pasando así de una tasa de 9,0% en 2017 a una de 8,7% en 2018. Este comportamiento a la baja, fue contrario al del promedio del resto de las 13 áreas (13 áreas sin Cartagena), donde hubo un aumento de 0,2 pp, para alcanzar una tasa de 10,8%, en 2018. Con esta trayectoria, la tasa de desempleo de la ciudad sigue ubicándose por debajo del promedio del resto de las áreas, siendo la segunda tasa más baja después de la de Barranquilla. (Gráfico 1).

Por género, la reducción del desempleo en la capital de Bolívar se explica por la tasa femenina, la cual bajó 0,6 pp, alcanzando un valor de 11,7% en 2018, en tanto que la tasa masculina bajó 0,1 pp, ubicándose en 6,4% en el mismo año. Con ello, la brecha de desempleo, o diferencial de desempleo entre hombres y mujeres, se redujo de 5,8 pp a 5,3 pp en el periodo de tiempo analizado, que en todo caso es una brecha alta si se compra con la brecha de 3,3 pp calculada para el resto de las 13 áreas. (Gráfico 2)

Por edades, los buenos resultados de Cartagena se sustentan en la reducción del desempleo en las personas mayores de 25 años. Lastimosamente, entre los jóvenes de 18 a 24 años, se observa un incremento de 1,2 pp en 2018, el cual es incluso superior al aumento observado en el resto de las 13 áreas, que fue de 0,3 pp. Con este comportamiento, los jóvenes de 18 a 24 años elevaron su tasa de desempleo a 23,1% en 2018, situándola relativamente cerca de la tasa para el resto de las 13 áreas que fue de 22,1%. (Gráfico 3)¹

En cuanto a la duración del desempleo, Cartagena aumentó el tiempo que requiere una persona para encontrar trabajo de 23 a 24 semanas en el año, mientras que en el resto de las 13 áreas el indicador subió 3 semanas, registrando 22 semanas en 2018.

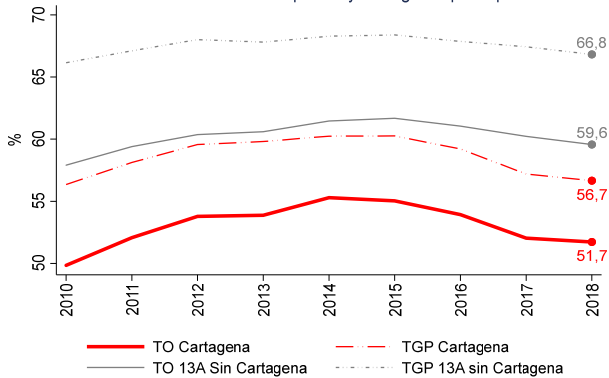
En términos de participación, Cartagena, al igual que el resto de las 13 áreas, presentó un retroceso en la tasa global de participación (TGP), en 2018. En este sentido, la participación en Cartagena se redujo en 0,5 pp para ubicarse en 56,7%, mientras que la del resto de las 13 áreas mostró un retroceso similar de 0,6 pp para ubicarse en 66,8%. Con ello, la ciudad sería nuevamente la de menor participación entre las 13 áreas, al ubicar su TGP cerca de 10 pp por debajo del promedio del resto de las áreas. (Gráfico 4)

Al igual que en casi todas las ciudades, el retroceso observado en la TGP se asocia con un aumento de la población inactiva, la cual comenzó a crecer a partir de 2013 en las 13 áreas. En el caso de Cartagena, la población inactiva presentó un aumento de 2,8% en 2018, mostrando un incremento más bajo que el observado en el resto de las 13 áreas (3,3%).

Por grupos, el descenso en la TGP estuvo marcado por una caída en la participación masculina (-1,1 pp), debido a que la femenina permaneció estable.

1. Pese a que la desagregación por edades no es estadísticamente significativa, permite tener una aproximación de la distribución del desempleo por edades.

Gráfico 4 : Tasas de ocupación y Tasa global participación



Fuente: Dane-GEIH, Cálculos:DNP-DEE.

Por edades, se obtuvieron resultados mixtos, donde las caídas más grandes estuvieron en las personas de entre 18 y 34 años. Finalmente, por nivel educativo, se observa una reducción de la TGP en todos los grupos de menor educación, desde las personas sin educación hasta aquellos con secundaria completa y aumentos de la participación de las personas con educación terciaria y pos terciaria.

De manera similar a lo sucedido con la TGP, la tasa de ocupación de Cartagena sufrió un retroceso de 0,3 pp en el último año, continuando con la tendencia negativa iniciada en 2015. Ello va en línea con lo observado en el resto de las 13 áreas, donde el indicador sufrió una pérdida incluso mayor (-0,9 pp) en el mismo periodo. Con estos resultados, la tasa de ocupación de Cartagena, que fue de 51,7% en 2018, continúa ubicándose muy por debajo de la del resto de las 13 áreas que fue de 59,6% para el mismo año.

Tabla 1: Ocupados por sector económico

Sector Económico	Cartagena		13A sin Cartagena	
	2018 Creación de empleo* personas	Variación 2017-2018 porcentaje	2018 Creación de empleo* personas	Variación 2017-2018 porcentaje
Ocupados	3.914	0,9	28.352	0,3
Industria	5.048	11,7	-4.045	-0,3
Servicios sociales y personales	2.585	2,8	19.925	0,9
Transporte y comunicaciones	2.564	4,1	-6.364	-0,7
Intermediación financiera	455	10,5	15.744	7,1
Actividades inmobiliarias	451	1,2	-51.131	-3,9
Otras ramas**	-146	-2,2	8.214	5,0
Comercio	-3.342	-2,6	20.644	0,7
Construcción	-3.701	-9,9	25.365	3,9

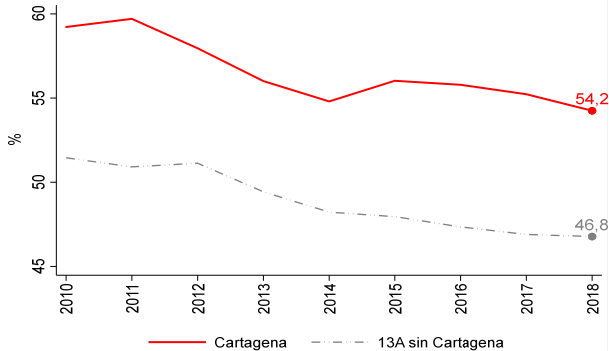
Fuente: Dane-GEIH, Cálculos: DNP-DEE

*Se refiere a la variación absoluta de los ocupados

**La definición del sector se encuentra especificada en el glosario.

En cuanto a la dinámica del empleo, Cartagena arroja un balance positivo entre 2017 y 2018, con un aumento cercano a los 3.900 puestos de trabajo. Por ramas, la mayor generación de empleo se dio en el sector de la industria donde se evidenció un aumento de 11,7% con una creación anual mayor a los 5.000 empleos, en tanto que en el resto de las 13 áreas el sector tuvo pérdidas en su nivel de ocupación. Igualmente, las ramas de transporte y comunicaciones y de servicios personales y sociales tuvieron un comportamiento destacado con un incremento cercano a los 2.600 ocupados, cada una. Por otro lado, los sectores donde se registraron pérdidas de empleo en Cartagena fueron: el de construcción, donde la cantidad de ocupados cayó en más de 3.700 personas y el comercio, con pérdidas cercanas a los 3.300 puestos de trabajo. (Tabla 1)

Gráfico 5 : Tasa de informalidad Dane-OIT



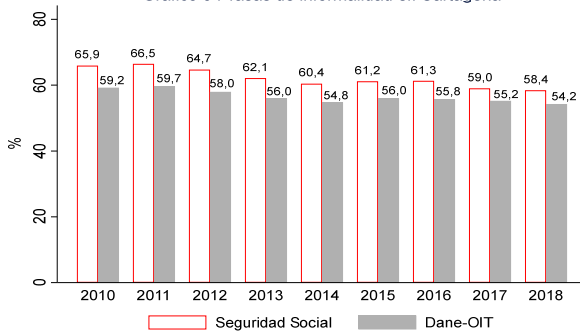
Fuente: Dane-GEIH, Cálculos:DNP-DEE.

Análisis de Informalidad²

En el ámbito de estudio de la informalidad laboral ha habido un amplio debate acerca de la definición en sí misma del concepto de informalidad. Por ello, vale la pena aclarar que en el contexto de este informe se presenta la informalidad calculada: i) según el criterio Dane-OIT, que basa su enfoque en el tamaño de la firma y ii) según el criterio de seguridad social que involucra el concepto de afiliación a salud y cotización a pensiones.

En este contexto, en 2018, Cartagena consiguió una reducción de la informalidad bajo ambos criterios de medición, así: i) bajo el criterio Dane-OIT la caída en la informalidad en la ciudad fue de 1,0 pp, en tanto que en el resto el descenso fue de 0,1 pp; (Gráfico 5) ii) bajo la medición por seguridad social la reducción en la ciudad fue de -0,6 pp, mientras que en el resto de las áreas la tasa permaneció constante (Gráfico 6). De esta forma, la ciudad presentó en 2018 una tasa de informalidad Dane-OIT de 54,2% la cual es 7,4 pp superior al promedio del resto de las 13 áreas donde se reportó una tasa de 46,8% y por seguridad social la tasa de informalidad en Cartagena fue de 58,4% que supera en 9,4 pp al promedio del resto de las 13 áreas donde se reportó una tasa de 49,0%.

Gráfico 6 : Tasas de informalidad en Cartagena



Fuente: Dane-GEIH, Cálculos:DNP-DEE.

Por género, los hombres fueron quienes presentaron un mejor desempeño, ya que lograron disminuir la informalidad bajo el criterio Dane-OIT (-2,0 pp) y bajo el de seguridad social (-1,2 pp), en tanto que las mujeres presentaron un aumento de 0,5 pp por Dane-OIT y de 0,3 pp por seguridad social. Así, las mujeres alcanzaron una tasa de informalidad (Dane-OIT) de 55,2% en 2018, la cual es más alta que la de los hombres (53,6%). En contraste, la informalidad bajo la medición por seguridad social presentó un fenómeno poco usual, en donde la tasa femenina de 58,1% resultó inferior que la masculina (58,7%), siendo junto con Cúcuta y Bogotá, las únicas áreas metropolitanas donde se observó este comportamiento de “brecha invertida”.

2. Las definiciones de informalidad se encuentran especificadas en el glosario.

Tabla 2: Tasa de informalidad según nivel educativo 2018

Nivel educativo	Cartagena		13A sin Cartagena	
	Dane-OIT	Seguridad Social	Dane-OIT	Seguridad Social
Sin educación	97,4	97,8	86,0	88,4
Primaria incompleta	94,8	95,1	81,5	81,2
Primaria completa	89,4	90,9	75,2	73,1
Secundaria Incompleta	84,9	86,8	69,7	72,4
Secundaria completa	59,6	62,7	48,4	49,6
Terciaria	24,4	31,9	26,0	30,5
Pos terciaria	5,7	10,4	10,9	15,3

Fuente: Dane-GEIH, Cálculos: DNP-DEE

Tabla 3: Tasa de informalidad por sector económico 2018

Sector económico	Cartagena		13A sin Cartagena	
	Dane-OIT	Seguridad Social	Dane-OIT	Seguridad Social
Construcción	73,4	78,4	54,7	58,1
Transporte y comunicaciones	69,3	68,1	57,3	48,6
Comercio	63,9	68,2	65,8	67,0
Industria	52,9	55,8	39,1	47,2
Actividades inmobiliarias	37,5	52,0	31,4	35,6
Servicios sociales y personales	35,2	39,6	33,7	36,1
Otras ramas**	30,1	33,5	26,3	30,4
Intermediación financiera	9,6	15,1	10,2	12,5

Fuente: Dane-GEIH, Cálculos: DNP-DEE

*La definición del sector se encuentra especificada en el glosario.

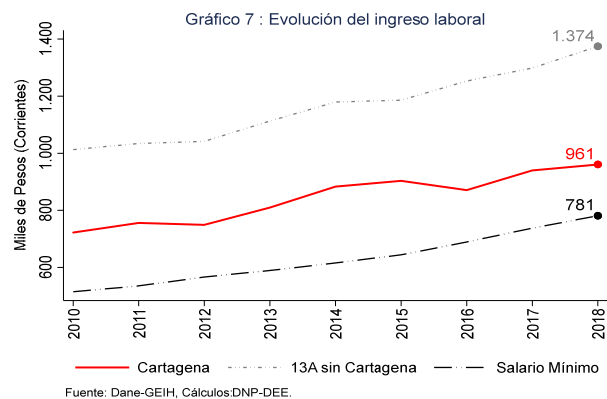
En cuanto al nivel educativo, los datos revelan que la informalidad guarda una relación inversa con el nivel educativo, no solo en Cartagena sino de manera general. Como ejemplo de lo anterior, en la ciudad se observa que la población sin educación y la población con primaria incompleta, alcanzaron tasas (Dane-OIT) de 97,4% y 94,8%, respectivamente, mientras que la población con educación terciaria y pos terciaria, situaron su tasa en 24,4% y 5,7%. En el resto de las 13 áreas, se evidenció un comportamiento similar al de Cartagena. (Tabla 2)

Ahora, en términos del comportamiento de la informalidad Dane-OIT, entre 2017 y 2018, se observan resultados mixtos por nivel educativo en Cartagena, donde las personas con educación pos terciaria (-1,3 pp) y con secundaria incompleta (-0,9 pp), fueron las que más redujeron su informalidad. Por otro lado, las personas con primaria incompleta fueron las que más aumentaron su informalidad (3,1 pp). De manera contraria, para el resto de las 13 áreas se observaron aumentos en casi todos los niveles educativos, excepto para las personas con primaria completa (-0,2 pp)

Por posición ocupacional, en 2018, tanto asalariados como independientes mantuvieron relativamente estable su tasa de informalidad calculada bajo el criterio Dane-OIT, registrando tasas de 15,9% para los asalariados y de 85,8% para los independientes. Por otro lado, según el criterio de seguridad social, se presentaron aumentos de 0,7 pp para los asalariados y de 0,4 pp para los independientes, logrando tasas de informalidad de 18,0% y 91,7%, respectivamente.

Por sectores, la rama con mayor informalidad (Dane-OIT) en Cartagena fue la de construcción (73,4%), seguida de transporte y comunicaciones (69,3%), mientras que, en el resto de las 13 áreas, el comercio y la rama de transporte y comunicaciones fueron las de mayor informalidad con tasas de 65,8% y 57,3%, respectivamente. Bajo el criterio de seguridad social, en Cartagena el sector más informal fue construcción (78,4%) y en el resto de las 13 áreas fue comercio (67,0%). (Tabla 3)

En cuanto a la dinámica interanual, se observa un comportamiento a la baja en la informalidad Dane-OIT, con reducciones en 5 de los 8 sectores, donde se destaca la caída en construcción (-3,6 pp), "otras ramas" (-2,9) y actividades inmobiliarias (-1,5 pp). En contraste, el sector de la industria presentó el mayor aumento en la tasa de informalidad (0,8 pp). Por su parte, en las 13 áreas, los sectores que presentaron las reducciones más fuertes fueron construcción y "otras ramas", con caídas en la informalidad de 5,0 pp y 4,0 pp, respectivamente.

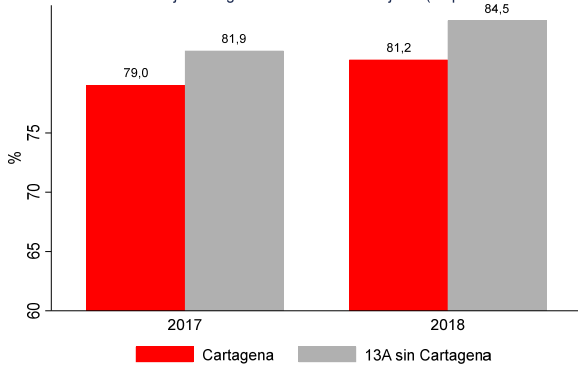


Análisis de los Ingresos Laborales³

En el 2018, el ingreso nominal percibido por una persona promedio en Cartagena fue de \$961.000, al mes. Con ello, Cartagena registra un incremento de 2,3% en el ingreso nominal promedio, el cual resulta inferior al del resto de las 13 áreas (5,8%), y al incremento del salario mínimo, que fue del 5,9%. Así, la ciudad ubica su ingreso laboral \$413 mil pesos por debajo del resto de las otras áreas. (Gráfico 7)

Por otro lado, al descontar los efectos de la inflación, se obtiene que los ingresos laborales reales de Cartagena tuvieron una disminución de 1,2% en 2018, lo cual contrasta con el resultado obtenido por el promedio total de las 13 áreas donde se observó un aumento de 2,5%.

Gráfico 8 : Porcentaje del ingreso relativo de las mujeres (respecto a los hombres)



Fuente: Dane-GEIH, Cálculos:DNP-DEE.

En el análisis por género, los resultados para Cartagena son favorables, por cuanto se percibe una reducción en el diferencial que hay entre el ingreso nominal de una mujer frente a un hombre. En este sentido, se observa que las mujeres de Cartagena pasaron de percibir en 2017 un 79,0% de lo que ganaron los hombres, a devengar en 2018 un 81,2% de lo obtenido por los hombres. Pese a lo anterior, el diferencial de ingresos nominales entre hombres y mujeres en la capital de Bolívar sigue estando por debajo del diferencial de las 13 áreas, con lo cual se puede decir que en Cartagena la desigualdad de género en los ingresos es más alta. (Gráfico 8)

3. La definición de ingresos laborales se encuentra especificada en el glosario.

Glosario

GEIH: Gran Encuesta Integrada de Hogares, realizada por el Dane desde 2007. Es la encuesta que indaga el estado de las variables asociadas al mercado laboral.

Población en Edad de Trabajar (PET): En las zonas urbanas, la PET comprende la población mayor a 12 años. Se divide en población económicamente activa y población económicamente inactiva.

Población Económicamente Activa (PEA): Está conformada por las personas en edad de trabajar que trabajan o están buscando empleo. Se le conoce como la fuerza laboral.

%PEA13A: Es la proporción de la PEA de Barranquilla respecto a la de las 13 áreas.

Población Económicamente Inactiva (PEI): Comprende a todas las personas en edad de trabajar que no trabajan porque no lo necesitan, no pueden o no están interesadas en tener actividad remunerada.

Ocupados: Son las personas que durante el período de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones: i) Trabajó por lo menos 1 hora remunerada en dinero o en especie en la semana de referencia, ii) No trabajó en la semana de referencia, pero tenía un trabajo o iii) Es trabajador familiar sin remuneración y trabajó en la semana de referencia por lo menos 1 hora.

Desocupados: La población desocupada se puede clasificar en dos: i) Cesante: es la persona que habiendo trabajado antes por lo menos durante dos semanas consecutivas se encuentra desocupada buscando empleo y ii) Aspirante: es la persona que busca trabajo por primera vez.

Tasa Global de Participación (TGP): Es la relación porcentual entre la PEA y la PET. Este indicador refleja la presión de la población sobre el mercado laboral.
 $TGP = (PEA/PET)*100$

Tasa de Ocupación (TO): Es la relación porcentual entre la población ocupada (PO) y la PET.
 $TO = (PO/PET)*100$

Tasa de Desempleo (TD): Es la relación porcentual entre el número de personas que están buscando trabajo (D) y la PEA.
 $TD = (D/PEA)*100$

Coefficiente de Gini: Es una medida de concentración del ingreso entre los individuos de una región, en un determinado momento. Toma valores entre 0 y 1, donde 0 indica que todos los individuos tienen el mismo ingreso y 1 indica que sólo un individuo tiene todo el ingreso.

Resto de las 13 áreas: Son las trece ciudades principales con sus áreas metropolitanas, excluyendo a la ciudad de Barranquilla.

Sector Otras ramas: Incluye: Agricultura, Minería y Suministro de electricidad, gas y agua.

Tasa de Informalidad Dane-OIT: Bajo el criterio Dane-OIT los informales comprenden a los patronos y asalariados que laboran en empresas de hasta 5 trabajadores + los cuenta propia que no son profesionales ni técnicos + los ayudantes familiares + el servicio doméstico. Los empleados públicos son formales. La tasa se calcula como: $TI \text{ Dane-OIT} = (\text{Informales Dane-OIT} / \text{Total ocupados}) * 100$

Tasa de Informalidad por Seguridad Social: Bajo el criterio de seguridad social, los informales comprenden a aquellas personas que siendo ocupados no cotizan a un fondo de pensiones y que no son afiliados, ni cotizantes de alguna entidad de seguridad social en salud. La tasa se calcula como: $TI \text{ seguridad social} = (\text{Informales seguridad social} / \text{Total ocupados}) * 100$

Ingresos laborales: Es el ingreso monetario por primera actividad, incluyendo: salario, subsidios, horas extra, bonificaciones y viáticos + el ingreso por segunda actividad.

Asalariados: Son los ocupados que se desempeñan en las posiciones ocupacionales de: Obrero, empleado particular; Obrero, empleado del gobierno; Empleado doméstico o Jornalero o peón.

Independientes: Son los ocupados que se desempeñan en las posiciones ocupacionales de: Trabajador por cuenta propia; Patrón empleador u otros.