



COLOMBIA
POTENCIA DE LA
VIDA



Departamento Nacional
de Planeación - **DNP**

Informe de Seguimiento CONPES 4031 Tercer Corte (diciembre 2022)

Elaborado por:
Miguel Angel Rodríguez Pérez

Fecha de elaboración:
5 de septiembre de 2023

Aprobado por:
Maria Adelaida Vélez Posada

Fecha de aprobación:
13 de septiembre de 2023

TABLA DE CONTENIDO

1.	INTRODUCCIÓN	3
2.	DISPONIBILIDAD DE INFORMACIÓN	4
2.1.	Balance del Reporte de Información 2022-II	7
3.	AVANCE EN TERCER CORTE POR COMPONENTE	9
3.1.	Prevención y Protección	10
3.2.	Asistencia y Atención	10
3.3.	Reparación Integral	11
3.4.	Transversal	13
4.	AVANCE EN TERCER CORTE POR ENFOQUES	14
4.1.	Enfoque Diferencial	14
4.2.	Mujer y Género (OSIGD)	15
4.3.	Ciclo de Vida	16
4.4.	Étnico	17
5.	Territorialización	18

1. INTRODUCCIÓN

El Documento CONPES 4031 de 2021 actualiza los lineamientos generales, plan de ejecución de metas, presupuesto y mecanismos de seguimiento para el Plan Nacional de Atención y Reparación Integral a las Víctimas (PNARIV), en concordancia con la prórroga de la Ley 1448 de 2011 y los decretos ley 4633,4634 y 4635 de 2011, establecida mediante la Ley 2078 de 2021. En particular, dicho Documento CONPES tiene como objetivo optimizar el acceso de las víctimas del conflicto armado a las medidas de prevención, protección, atención, asistencia y reparación.

De esta manera, en concordancia con lo estipulado en la acción 4.32 del documento CONPES 4031, así como en el artículo 175 y 202 de la Ley 1448 del 2011, el Departamento Nacional de Planeación (DNP) realiza el seguimiento periódico a la implementación de las medidas de prevención, protección, atención, asistencia, y reparación integral a las personas víctimas del conflicto armado contempladas en dicha Ley. Además de ello, proporciona información sobre los avances en la implementación del PNARIV, específicamente en el cumplimiento de metas, a través de dos informes anuales, los cuales atienden lo establecido en el artículo 237 del Decreto 4800 de 2011.

En este sentido, el presente documento relaciona los avances alcanzados durante el segundo semestre del 2022 en el marco del PNARIV. Es así como, el informe se compone de cuatro secciones. En la primera, se identifica, de manera general, la disponibilidad de información frente a los indicadores relacionados en el Documento CONPES 4031. En la segunda sección, se describen los avances cuantitativos encontrados a partir del registro de información por parte de las entidades en SisCONPES para el tercer corte, correspondiente al mes de diciembre de 2022, la tercer sección ilustra los avances por componente (Prevención y Protección, Orientación, Atención y Asistencia, Reparación Integral y Verdad y Ejes Transversales), la cuarta sección muestra el avance en el tercer corte de las acciones por enfoque, y finalmente se presentan el comportamiento de las acciones con potencialidad de implementación en territorio.

2. DISPONIBILIDAD DE INFORMACIÓN

Para la elaboración del informe se toman los datos suministrados por las entidades responsables de los indicadores en el aplicativo de SisCONPES, los cuales pueden ser consultado a través del siguiente enlace: <https://sisconpes.dnp.gov.co/SisCONPESWeb/#estadisticas>.

El seguimiento al cumplimiento de los compromisos de los documentos CONPES se realiza a través de las acciones plasmadas en el respectivo Plan de Acción y Seguimiento (PAS), donde por cada una de las acciones se asocia un único indicador que permite monitorear los avances anuales y de meta final proyectada a 2031. Para el caso del documento CONPES 4031, su documento PAS lo componen 286 indicadores asociados a cuatro objetivos, a cargo de 32 entidades pertenecientes a 17 sectores administrativos, tal como se presenta en la tabla 1.

Tabla 1. Indicadores CONPES 4031 por entidad y sector administrativo

Sector	No. Indicadores Sector	Entidad	No. Indicadores Entidad
Agricultura	43	Agencia Nacional de Tierras	20
		Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas	17
		Agencia de Desarrollo Rural	4
		Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural	2
Comercio Industria y Turismo	3	Ministerio de Comercio, Industria y Turismo	3
Cultura	5	Ministerio de Cultura	5
Defensa Nacional	4	Ministerio de Defensa Nacional	3
		Ejército Nacional	1
Educación Nacional	8	Ministerio de Educación Nacional	8
Inclusión Social y reconciliación	100	Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas	65
		Centro de Memoria Histórica	14
		Departamento Administrativo para la Prosperidad Social	11
		Instituto Colombiano de Bienestar Familiar	10
Interior	23	Ministerio del Interior	16
		Unidad Nacional de Protección	7
Justicia y del Derecho	9	Ministerio de Justicia y del Derecho	5
		Superintendencia de Notariado y Registro	4
Organismos de Control	22	Defensoría del Pueblo	22
Planeación	10	Departamento Nacional de Planeación	10

Sector	No. Indicadores Sector	Entidad	No. Indicadores Entidad
Presidencia	7	Departamento Administrativo de la Presidencia de la República	5
		Agencia de Renovación del Territorio	2
Rama Judicial	1	Fiscalía General de la Nación	1
Relaciones Exteriores	2	Ministerio de Relaciones Exteriores	2
Salud	9	Ministerio de Salud y Protección Social	9
Sistemas de Verdad y Justicia	12	Jurisdicción Especial para la Paz	6
		Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición	4
		Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas	2
		Servicio Nacional de Aprendizaje	8
Trabajo	17	Ministerio del Trabajo	4
		Unidad Administrativa Especial del Servicio Público de Empleo	4
		Unidad Administrativa Especial De Organizaciones Solidarias	1
		Fondo Nacional de Vivienda	7
Vivienda Ciudad y Territorio	11	Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio	4
17	286	32	286

Fuente: Elaboración propia de la Subdirección de Derechos Humanos y Paz - SDHP con datos del PAS del CONPES 4031 – SisCONPES.

De estos indicadores, cinco se encuentran asociados a la medición de condición de discapacidad, 17 dan cuenta de avances de ciclo de vida (Niños, niñas y adolescentes (NNA) y adultos mayores), 21 contienen información agregada por enfoques diferenciales, 29 de mujer y género (OSIGD), 69 de población étnica y los 145 restantes son generales para la población víctima (véase la tabla 2).

Tabla 2. Indicadores por enfoque

Enfoque	No. Indicadores	% Indicadores
Generales	145	50,70%
Étnico	69	24,13%
Mujer y Género (OSIGD)	29	10,14%
Enfoques diferenciales	21	7,34%
Ciclo de vida (NNA y personas mayores)	17	5,94%
Discapacidad	5	1,75%

Total	286	100%
--------------	------------	-------------

Fuente: Elaboración propia de la SDHP con datos del PAS del CONPES 4031 – SisCONPES.

De igual forma, teniendo en cuenta el nexo existente entre la generación de acciones desarrolladas por las entidades, que se traducen en los bienes y/o servicios que se ofertan, es posible generar asociaciones para cada uno de los indicadores con relación al derecho y componente de la Ley de Víctimas al cual aportan. En ese sentido, tal como se presenta en la tabla 3, de los 286 indicadores el 38% de ellos se relacionan con el componente de reparación integral, seguido por el componente de asistencia y atención con un 22%, prevención y protección con un 19% y transversal con un 20%.

Asimismo, es posible identificar que los derechos de vida, seguridad, libertad e integridad, generación de ingresos, restitución de tierras, reparación colectiva y coordinación nación-territorio son los que presentan mayor participación de acciones.

Tabla 3. Número de indicadores CONPES 4031 por componente y derecho

Componente	Derecho	No. Indicadores	% de Indicadores
Asistencia y Atención	Generación de Ingresos	25	9%
	Subsistencia Mínima	11	4%
	Educación	10	3%
	Orientación y Comunicación	5	2%
	Retorno y Reubicación	4	1%
	Salud	3	1%
	Alimentación	2	1%
	Generales en Asistencia y Atención	1	0,35%
	Vivienda	1	0,35%
	Reunificación Familiar – Reintegración	1	0%
	Total Asistencia y Atención		63
Prevención y Protección	Vida, seguridad, libertad e integridad	55	19%
Total Prevención y Protección		55	19%
Reparación Integral	Restitución de Tierras	25	9%
	Reparación Colectiva	25	9%

Componente	Derecho	No. Indicadores	% de Indicadores
	Medidas de Satisfacción	19	7%
	Vivienda	11	4%
	Rehabilitación	8	3%
	Retorno y Reubicación	8	3%
	Indemnización	6	2%
	Restitución de Empleo	5	2%
	Garantías de no Repetición	3	1%
Total Reparación Integral		110	38%
Transversal	Coordinación Nación-Territorio	25	9%
	Sistemas de Información	15	5%
	Participación	8	3%
	Reparación Colectiva	5	2%
	Orientación y Comunicación	4	1%
	Verdad	1	0,35%
Total Transversal		58	20%
Total general		286	100%

Fuente: Elaboración propia de la SDHP con datos del PAS del CONPES 4031 – SisCONPES.

2.1. Balance del Reporte de Información 2022-II

A partir del presente reporte generado para el segundo semestre del año 2022, el cual toma como referencia el PAS del CONPES 4031 con fecha de consulta de 26 de junio del 2023, se tiene que: el 7,69% de las acciones (22 acciones) ya debieron haber finalizado en 2023, de las cuales efectivamente 13 se tienen registradas como finalizadas, 6 no tienen ningún avance y 3 tiene un avance parcial; el 0,69% (2 acciones) de las 286 acciones inicia su reporte posterior al 2022, por esta razón no se toman en cuenta para el presente análisis; el 18,53% de las acciones (53 acciones) que iniciaron en 2021 no presenta avance en ninguno de los 3 cortes los ciclos de cargue de información, lo cual genera inconvenientes al momento de realizar el trámite del reporte; el 32,87% de las acciones presentó dos rechazos, lo cual bloquea el cargue de información para el corte de seguimiento y un 53,50% contó con aprobación efectiva por cada uno de los roles que validan la información (véase tabla 4).

De los resultados obtenidos frente al cargue de información para el periodo 2022-II, se destaca el óptimo ejercicio realizado por los sectores Agricultura, Inclusión Social y Reconciliación, Planeación y Trabajo, toda vez que la mayor parte de los reportes generados para las acciones a su cargo cumplieron con los estándares técnicos establecidos por SisCONPES para su aprobación.

Tabla 4. Estado de seguimiento del 2022-II por sectores

Sector	2 rechazos		Aprobado		Inicio posterior a 2022		No se realizó el trámite		Finalizada		Total general	
Agricultura	18	6,29%	24	8,39%	0	0%	0	0%	1	0,35%	43	15%
Comercio Industria y Turismo	3	1,05%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	3	1,05%
Cultura	0	0%	5	1,75%	0	0%	0	0%	0	0%	5	1,75%
Defensa Nacional	0	0%	4	1,40%	0	0%	0	0%	0	0%	4	1,40%
Educación Nacional	4	1,40%	3	1,05%	0	0%	1	0,35%	0	0%	8	2,80%
Inclusión Social y reconciliación	26	9,09%	70	24,48%	1	0,35%	3	1,05%	0	0%	100	24,48%
Interior	5	1,79%	2	0,70%	0	0%	16	5,59%	0	0%	23	8,04%
Justicia y del Derecho	3	1,05%	6	2,10%	0	0%	0	0%	0	0%	9	3,15%
Organismos de Control	16	5,59%	2	0,70%	0	0%	4	1,40%	0	0%	22	7,69%
Planeación	0	0%	8	2,80%	2	0,70%	0	0%	0	0%	10	3,50%
Presidencia	1	0,35%	5	1,75%	0	0%	1	0,35%	0	0%	7	2,45%
Rama Judicial	0	0%	1	0,35%	0	0%	0	0%	0	0%	1	0,35%
Relaciones Exteriores	0	0%	2	0,70%	0	0%	0	0%	0	0%	2	0,70%
Salud	4	1,40%	4	1,40%	0	0%	1	0,35%	0	0%	9	3,15%
Sistemas de Verdad y Justicia	2	0,70%	4	1,40%	0	0%	4	1,40%	2	0,70%	12	4,20%
Trabajo	10	3,50%	7	2,45%	0	0%	0	0%	0	0%	17	5,94%
Vivienda Ciudad y Territorio	2	0,70%	7	2,45%	0	0%	0	0%	2	0,70%	11	3,85%
Total general	94	32,87%	154	53,85%	3	1,05%	30	10,49%	5	1,75%	286	100%

Fuente: Elaboración propia de la SDHP con datos del PAS del CONPES 4031 – SisCONPES.

Por otra parte, desde la Subdirección de Derechos Humanos y Paz (SDHP) se generan las siguientes consideraciones a ser tenidas en cuenta por parte de las entidades que presentaron 2 rechazos y/o dificultades para el cargue oportuno de la información:

- Revisar que exista consistencia entre las cifras presentadas en el reporte que se realiza en la plataforma SisCONPES, comentarios y documentos anexos.
- Si los documentos anexados son archivos compilatorios de acciones adelantadas por la entidad, revisar que: sean documentos finales que den cuenta del reporte específico de la acción (de lo contrario, realizar las aclaraciones necesarias en el formato propuesto por SisCONPES para el reporte) y que los periodos de reporte coincidan con el corte de seguimiento.

- Aunque el formato para ser usado en el reporte recomendado por SisCONPES es opcional, se sugiere que sea anexado, toda vez que es un instrumento en el cual se pueden realizar las aclaraciones que puede que no se encuentren en el documento soporte.
- Anexar tanto en el componente presupuestal, como en la ejecución de metas, **un documento soporte adicional** al formato de reporte recomendado por SisCONPES, en el cual se pueda constatar los reportes de avances generados.
- Revisar que las cifras reportadas sean consistentes con la fórmula de cálculo, la forma de acumulación y la unidad de medida del indicador.
- Los recursos reportados como ejecutados deben corresponder a lo efectivamente utilizado para la implementación de la acción, así como estos deben estar relacionados al corte de seguimiento que se está revisando (sin acumularse).
- Tener en cuenta que el reporte en SisCONPES se realiza de manera semestral, donde el aplicativo informará a través de correo electrónico a los usuarios registrados la fecha de inicio del reporte. Por ello, resulta trascendental generar acciones que permita a las entidades compilar la información necesaria para el reporte.
- Consultar con el rol administrador de SisCONPES de su entidad, la creación y asignación de los usuarios que generarán el reporte.
- Consultar los videos, guías y preguntas frecuentes que se encuentran en SisCONPES, para su información y debido reporte (<https://sisconpes.dnp.gov.co/SisCONPESWeb//AccesoPublico/AyudaEnLinea>).
- Consultar constantemente los tiempos con los que cuenta y el estado de sus acciones a reportar.

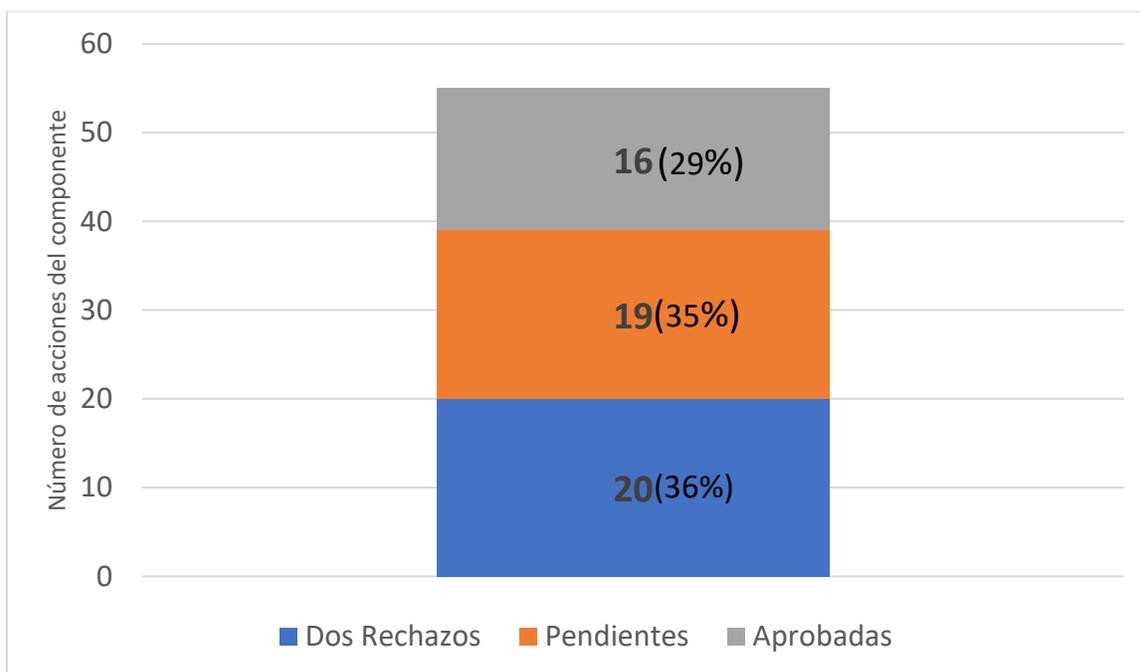
3. AVANCE EN TERCER CORTE POR COMPONENTE

A continuación, se presentan los avances de las metas establecidas en el Documento CONPES 4031 a través de cuatro componentes: i) Prevención y Protección, ii) Atención, orientación y Asistencia, iii) Reparación Integral y iv) Ejes Transversales. Los avances corresponden a la información registrada en la plataforma de SisCONPES por cada entidad responsable del reporte, en virtud de la cual se relaciona el avance en el cumplimiento de la meta a diciembre del 2022.

3.1. Prevención y Protección

El componente de prevención y protección se refiere a las acciones para prevenir y proteger a las poblaciones vulnerables de las violaciones a los Derechos Humanos (DDHH) e infracciones al Derecho Internacional Humanitario (DIH), en especial a personas, grupos y comunidades que se encuentran en situación de riesgo extraordinario o extremo, tales como niños, niñas, adolescentes y mujeres, estos lineamientos representan un total de 55 acciones. Del reporte realizado por cada entidad responsable en la plataforma SisCONPES, tal como lo presenta el gráfico 1, se puede observar que:

Gráfico 1. Comportamiento del reporte del componente de Prevención y Protección

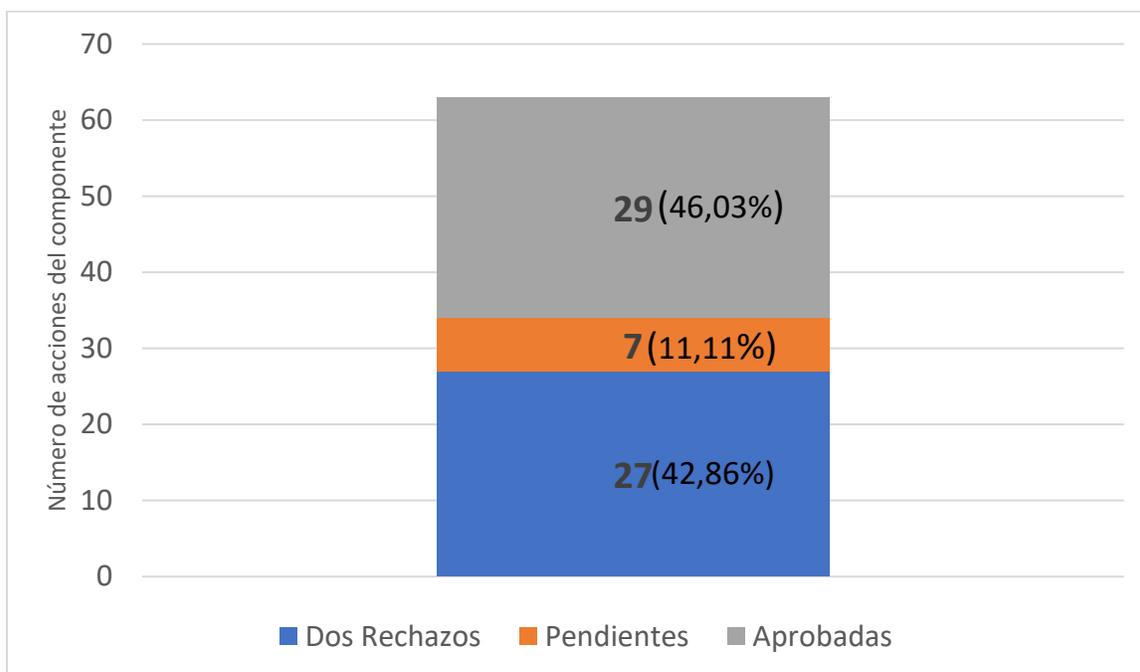


Fuente: Elaboración propia de la SDHP con datos del PAS del CONPES 4031 – SisCONPES.

3.2. Asistencia y Atención

El componente de asistencia se refiere al restablecimiento de los derechos de las personas víctimas y la garantía de las condiciones para llevar una vida digna. Por su parte, el componente de atención brinda información, orientación y acompañamiento jurídico y psicosocial, con el propósito de facilitar el ejercicio de los derechos a la verdad, la justicia y la reparación integral. El total de las acciones de este componente es de 63, el cuál se comportó de la siguiente forma tomando como referencia los reportes realizados en la plataforma SisCONPES

Gráfico 2. Comportamiento del reporte componente de Asistencia y Atención

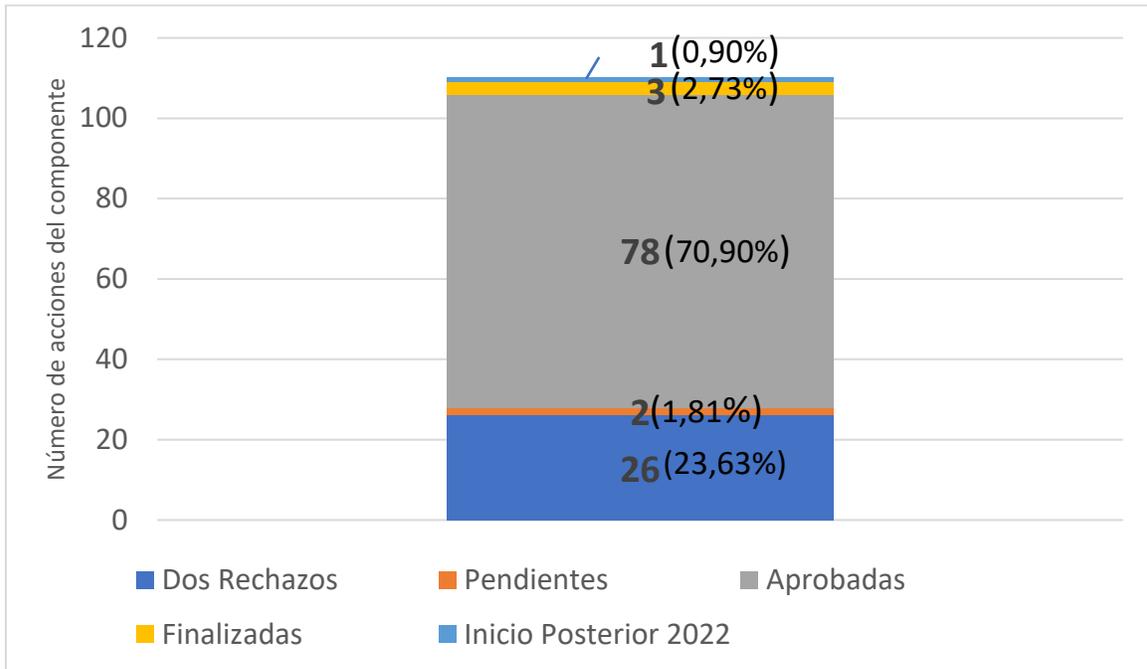


Fuente: Elaboración propia de la SDHP con datos del PAS del CONPES 4031 – SisCONPES.

3.3. Reparación Integral

La reparación integral comprende las medidas de restitución, indemnización, rehabilitación, satisfacción y garantías de no repetición. Esto implica contribuir a la reconstrucción del proyecto de vida y dignificación de las personas víctimas en sus dimensiones individual, colectiva, material, moral y simbólica. La ruta de reparación integral tiene dos ámbitos, el individual y el colectivo. No obstante, ambas rutas son interdependientes y complementarias, debido al enfoque integral de la misma reparación. Este componente está constituido por un total de 110 acciones, las cuales tuvieron el siguiente comportamiento para el último corte:

Gráfico 3. Comportamiento del reporte componente de Reparación Integral

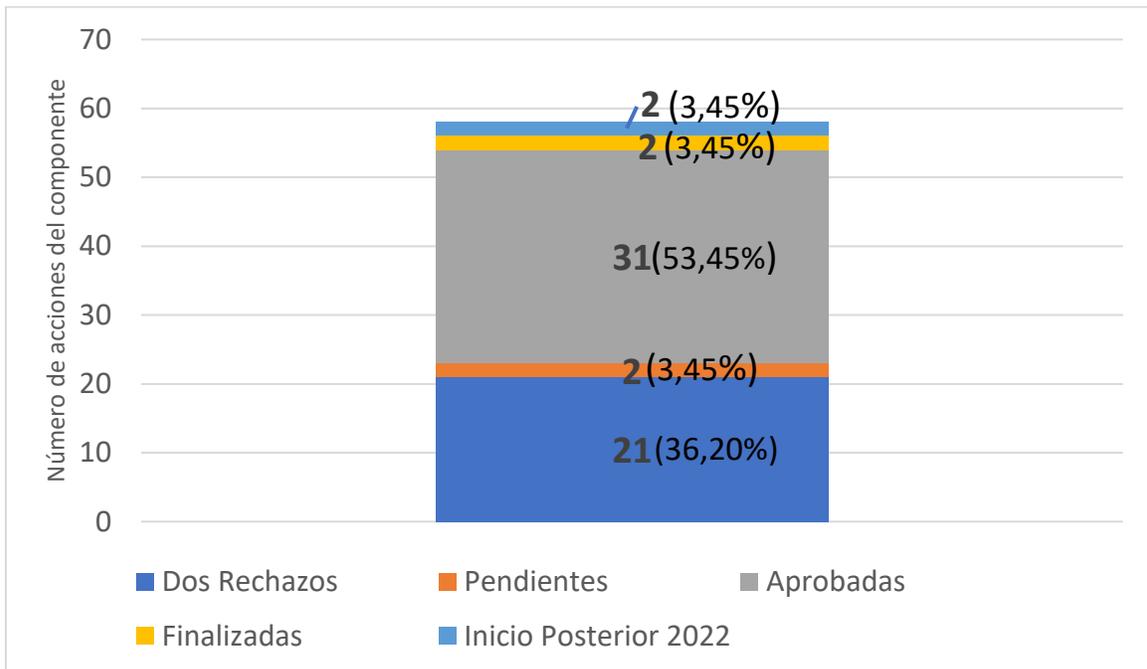


Fuente: Elaboración propia de la SDHP con datos del PAS del CONPES 4031 – SisCONPES.

3.4. Transversal

El componente transversal hace referencia a acciones que tienen como objetivo cumplir con avances en estructuraciones de resguardos indígenas, titulaciones de tierra, demarcaciones de predios, realizaciones de jornadas interinstitucionales de capacitación a funcionarios en Política Pública de Víctimas, elaboración de documentos, caracterización y clasificación de población víctima, reportes de avances en investigaciones y acompañamiento técnico a entidades. Con respecto a este componente, tomando como referencia lo reportado por parte de las diferentes entidades en SisCONPES se pudo observar que:

Gráfico 4. Comportamiento del reporte componente Transversal



Fuente: Elaboración propia de la SDHP con datos del PAS del CONPES 4031 – SisCONPES.

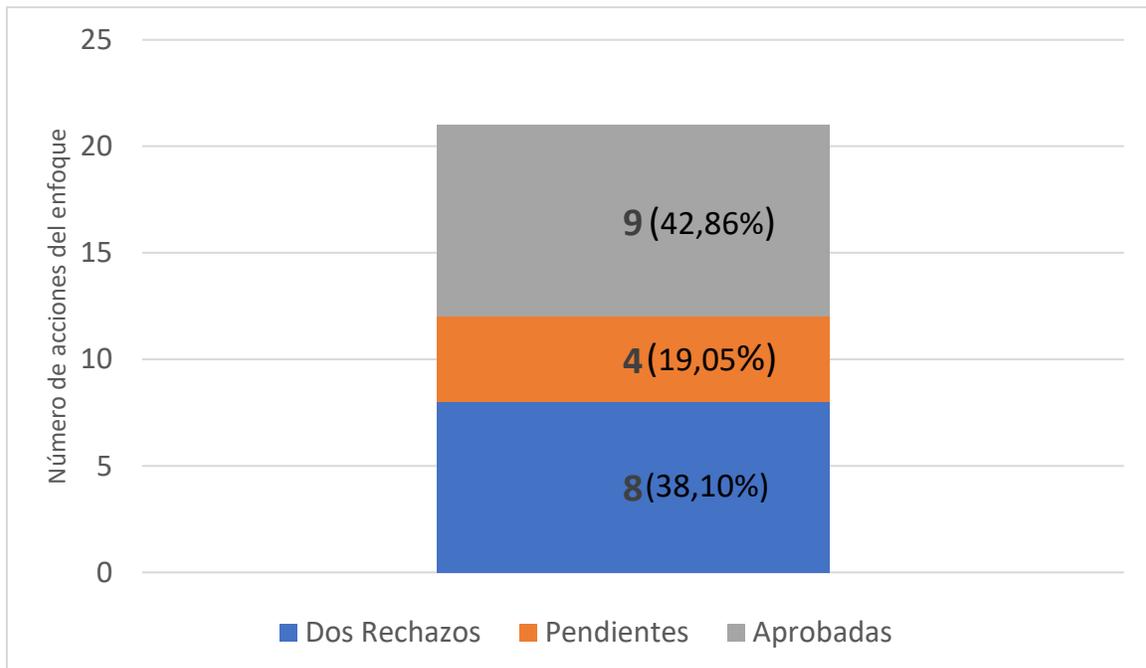
4. AVANCE EN TERCER CORTE POR ENFOQUES

Como se mencionó en la introducción del presente documento, el CONPES 4031 también tiene acciones con enfoques de acción concretos, dentro de los cuales se encuentran: Enfoque Diferencial, Mujer y Género (OSIGD), Ciclo de Vida y Étnico, que a nivel agregado suman 132 acciones.

4.1. Enfoque Diferencial

El Enfoque Diferencial está compuesto por 21 acciones, las cuales se comportaron de la siguiente forma:

Gráfico 5. Comportamiento del reporte Enfoque Diferencial

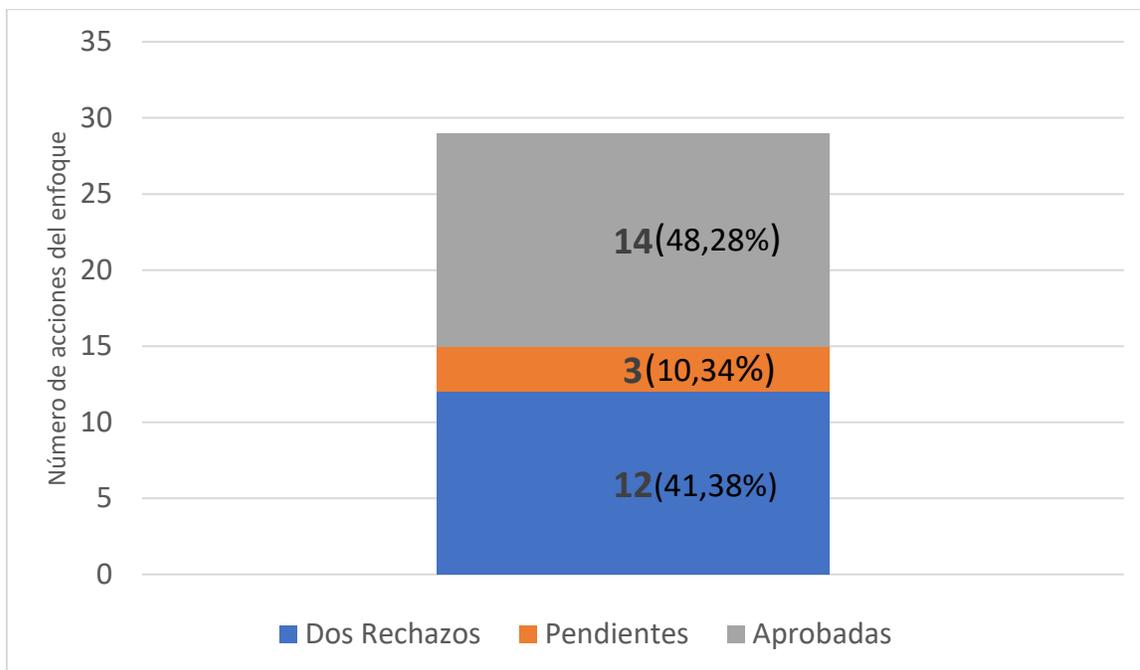


Fuente: Elaboración propia de la SDHP con datos del PAS del CONPES 4031 – SisCONPES.

4.2. Mujer y Género (OSIGD)

Este enfoque está compuesto por 29 acciones, las cuales según lo reportado en la plataforma SisCONPES tuvieron en siguiente comportamiento:

Gráfico 6. Comportamiento del reporte de Enfoque Mujer y Género (OSIGD)

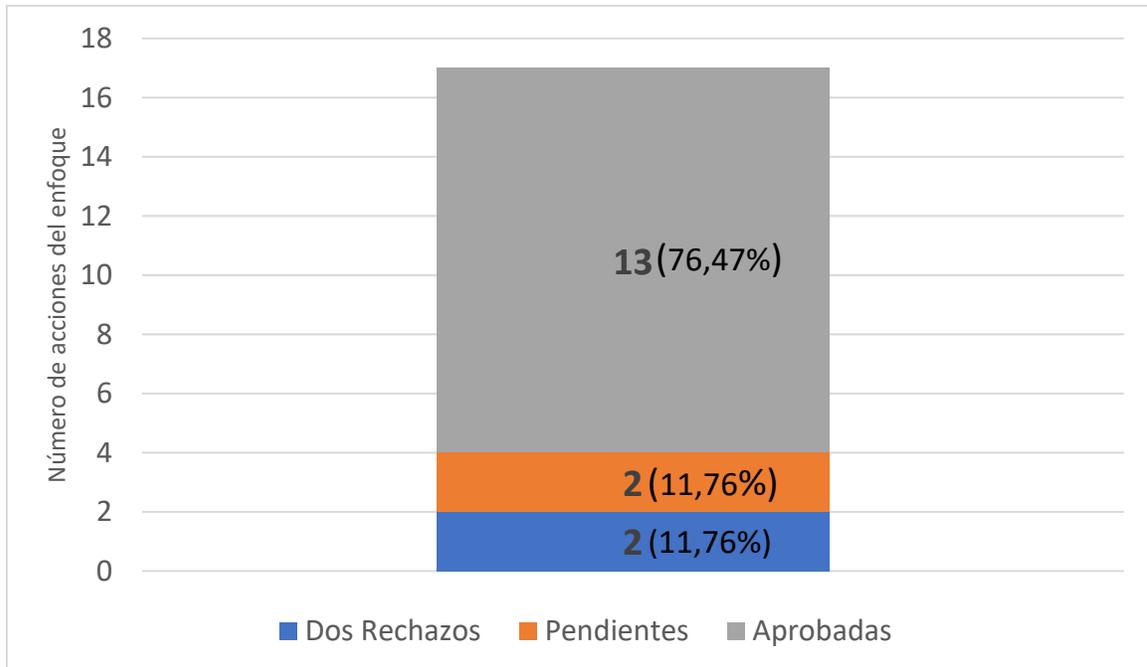


Fuente: Elaboración propia de la SDHP con datos del PAS del CONPES 4031 – SisCONPES.

4.3. Ciclo de Vida

El enfoque correspondiente a Ciclo de Vida, el cual tiene como objetivo la atención a NNA y adultos mayores, el cual está compuesto por 17 acciones tuvo el siguiente comportamiento:

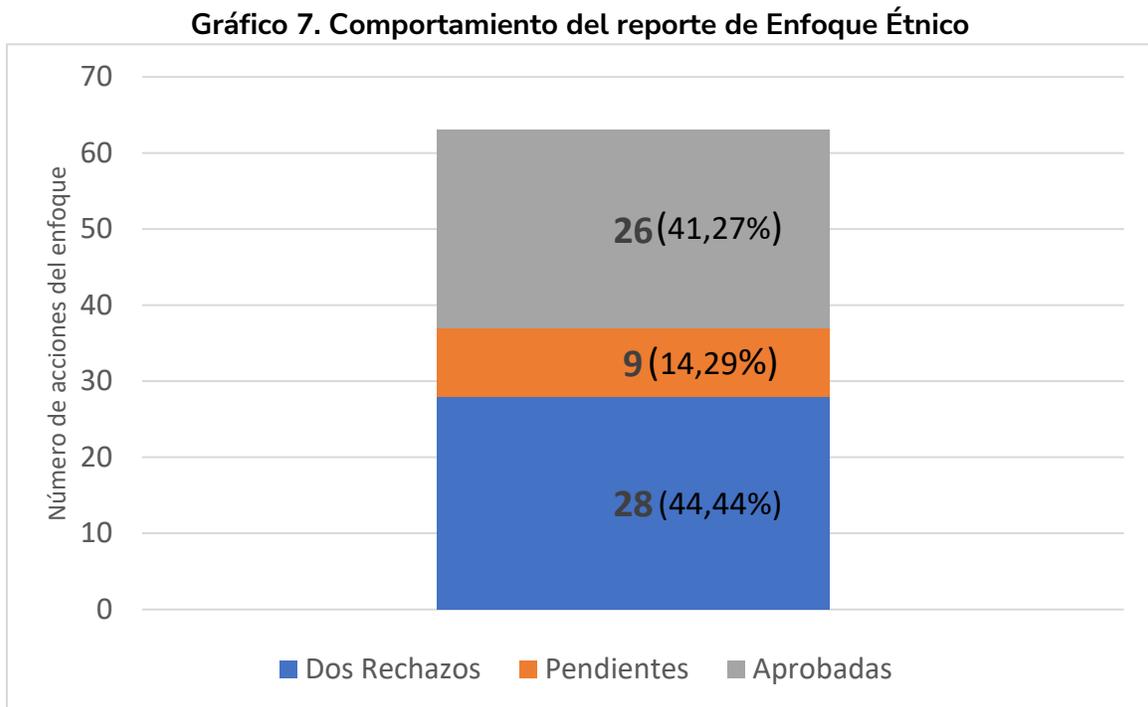
Gráfico 7. Comportamiento del reporte de Enfoque Ciclo de Vida



Fuente: Elaboración propia de la SDHP con datos del PAS del CONPES 4031 – SisCONPES.

4.4. Étnico

El enfoque étnico está compuesto por 65 acciones, las cuales tuvieron el siguiente comportamiento según lo reportado por las diferentes entidades en la plataforma SisCONPES:

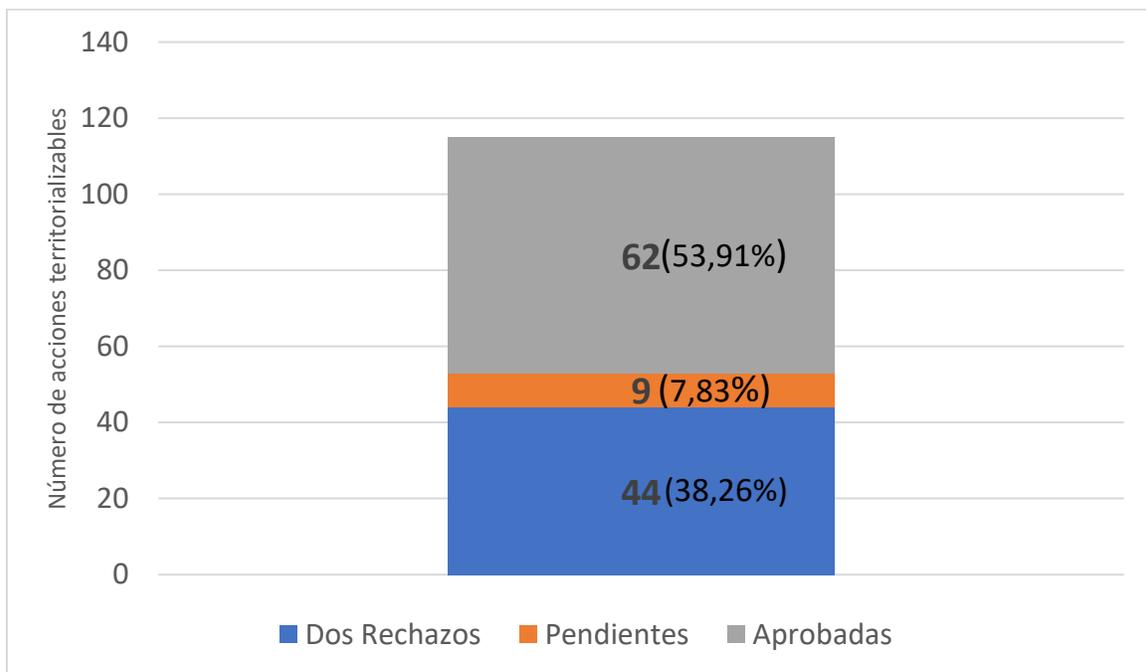


Fuente: Elaboración propia de la SDHP con datos del PAS del CONPES 4031 – SisCONPES.

5. Territorialización

La territorialización hace referencia a aquellas acciones del CONPES 4031 con potencialidad de realizar un trabajo conjunto entre la nación y el territorio bajo el principio de concurrencia, está compuesto por 115 acciones, las cuales se comportaron de la siguiente forma:

Gráfico 5. Comportamiento del reporte de Acciones Territorializables



Fuente: Elaboración propia de la SDHP con datos del PAS del CONPES 4031 – SisCONPES.