



BOLETIN DEL SISTEMA NACIONAL DE GESTIÓN DE PROYECTOS DE INVERSIÓN

Número 3

Julio del 2001

Editorial

Nuestro tercer Boletín ha cambiado de nombre, aunque sigue siendo la continuación y contribución a la discusión conceptual que se adelanta en el país acerca de la necesidad de modernizar la gestión pública, y a implantar e institucionalizar mecanismos de gestión y asignación de recursos de forma transparente particularmente en lo que se refiere a la inversión.

El Sistema Nacional de Gestión de Proyectos está conformado por un conjunto de entidades, relacionadas a través de redes organizacionales, encargadas de administrar los recursos públicos y que para conversar entre sí utilizan un lenguaje basado en acuerdos conceptuales y operativos acerca de los proyectos y de los procesos en los que se resuelve la gestión de la inversión pública.

El Sistema Nacional de Gestión de Proyectos tiene como objeto o unidad de análisis los proyectos de inversión pública en el país, que en su carácter de elemento articulador de la planeación y de la asignación del gasto, lo relacionan de manera estrecha con estos dos campos, centro cada uno de ellos, a su vez, de los sistemas de planeación y presupuestal, respectivamente.

El sistema está constituido por todos los elementos y actores que forman parte de cada uno de los procesos por los que atraviesa la inversión pública, hasta su concreción en las acciones, estudios, bienes y servicios que

contribuyen a la generación de bienestar y de desarrollo.

Propósito del Sistema Nacional de Gestión de Proyectos de Inversión-Sinagep-.

El propósito del Sinagep estriba en lograr establecer "una misma forma de hacer las cosas", en lo que se refiere a la inversión pública, en todo el país, para garantizar **TRANSPARENCIA** en la asignación de recursos; **DEMOCRATIZACION** de los criterios y mecanismos que originan y sustentan las decisiones de inversión; **COHERENCIA** en la aplicación del gasto en cada nivel de gobierno con respecto a los otros niveles y con respecto a sus propios objetivos de desarrollo, aproximándonos a la construcción de unos **PROPOSITOS NACIONALES**, avalados y respaldados por todos (o por muchos).

Reviste las características de un sistema justamente por esa cualidad de homogeneidad que estructura sus elementos constitutivos, que interactúan dentro de la lógica de procesos animados por objetivos comunes.

La Red de Bancos, por su parte, es un instrumento del Sistema Nacional de Gestión de Proyectos, que permite compartir, difundir y utilizar la información comparable y



BOLETIN DEL SISTEMA NACIONAL DE GESTIÓN DE PROYECTOS DE INVERSIÓN

Número 3

Julio del 2001

agregable¹ que genera el sistema, y que la Red además organiza, sistematiza y cuyo flujo posibilita.

Entre los temas de este boletín, se recogen las actividades realizadas durante el primer semestre del presente año, que esperamos que sea de utilidad para los nuevos mandatarios de las entidades territoriales y sirva de soporte para dar continuidad a las acciones de inversión de su entidad y conlleve a mejorar la gestión que deben realizar para el desarrollo local y fortalecimiento institucional.

Queremos también dar a conocer a través de este medio, las acciones realizadas por el nivel Nacional como soporte al fortalecimiento de los Bancos de Programas y Proyectos Territoriales y además, divulgar la oferta de capacitación y asistencia técnica dirigida a los departamentos con el objeto de consolidar su capacidad de asesoría a los municipios.

Participación del DNP en Expogestión 2001

Expogestión 2001 fue diseñada como el punto de encuentro entre la nación y las entidades territoriales con el objeto de contribuir a su

¹ Justamente, la información es agregable y comparable, porque la operación de un sistema de gestión de la inversión, permite la homogeneidad necesaria en la forma de hacer las cosas: homogeneidad en procesos, procedimientos, metodologías.

fortalecimiento mediante procesos de información, difusión y capacitación permitiéndoles adquirir instrumentos para el diseño de mejores modelos de gestión.

La participación del DNP en el evento permitió la divulgación de sus políticas, procedimientos, medidas y estudios que se realizan en cada una de las direcciones y que son de interés para los diferentes niveles territoriales.

Dentro de las actividades desarrolladas en el marco de Expogestión, el DNP participó en las siguientes actividades:

Conferencias

- "Nación, Entidades Territoriales: socios de la profundización de la descentralización" conferencia del Director del DNP
- "Red de Apoyo Social " Manuel Fernando Castro
- "Cómo ejecutar la Ley 60 de 1993" Oswaldo A. Porras

Muestra de estudios y material de apoyo del DNP a las entidades territoriales.

En el Stand asignado un al DNP, ubicado en el pabellón número 4 de Corferias se brindó atención al público de forma permanente por parte de los funcionarios designados por la Dirección de Desarrollo Territorial, el Grupo del Banco de Programas y Proyectos de



BOLETIN DEL SISTEMA NACIONAL DE GESTIÓN DE PROYECTOS DE INVERSIÓN

Número 3

Julio del 2001

Inversión Nacional, la Oficina de Informática, el Grupo de Estratificación y la Biblioteca, para responder las dudas y necesidades de los mandatarios territoriales, la venta de publicaciones y entrega de documentos.

Lanzamiento de la página web. Se realizó la presentación oficial de la página web del DNP. Dentro del stand se habilitó una zona del para hacer las presentaciones de la página a los visitantes, para ello se contó con el apoyo permanente de funcionarios de la Oficina de Sistemas tanto para la presentación como para la logística requerida. Adicionalmente, se distribuyó un folleto informativo de la página a los asistentes.

Publicaciones. Se organizó la información disponible y documentos recientes y de interés para los dirigentes territoriales. El Grupo del Banco de Programas y Proyectos de Inversión Nacional, preparó un folleto informativo del cual queremos hacer llegar algunos apartes:

Sistema Nacional de Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública, Sinagep

"Como parte del programa de modernización e incremento de la eficiencia del sector público, el Gobierno Colombiano decidió crear un sistema de gestión de proyectos que permitiera fortalecer las actividades de preparación y programación, ejecución y

evaluación de las inversiones del sector público"²

El proceso del Sinagep se halla estructurado para ser ejecutado en tres fases, a saber:

I. Banco de Programas y Proyectos de Inversión Nacional, Bpin

En cumplimiento de la Ley 38/89, entre 1989 y 1993 se inició el montaje de la primera fase del Sinagep período en el cual se desarrollaron los procesos de análisis, diseño, desarrollo e implementación del Banco de Programas y Proyectos de Inversión Nacional, Bpin, el cual está siendo administrado por la Dirección de Inversiones y Finanzas Públicas del Departamento Nacional de Planeación, DNP.

El desarrollo e implementación del Bpin se fundamentó en cuatro grandes componentes:

1) Componente legal e institucional: es el soporte jurídico, procedimental e institucional del Banco de Programas y Proyectos de Inversión Nacional. Hacen parte de este componente entre otros, La Ley 38/89, el Decreto 841/90, la Ley 152/94, la Resolución 5345 de 1992, la Ley 179/94, el Decreto 111/96. También hace parte de este componente el manual de procedimientos del Bpin.

² Vargas, J. E. Evaluación Externa – Banco de Proyectos de Inversión Nacional. Cooperación técnica no reembolsable. Proyecto ATN/JF-3342-CO. 1993



BOLETIN DEL SISTEMA NACIONAL DE GESTIÓN DE PROYECTOS DE INVERSIÓN

Número 3

Julio del 2001

2) Componente de metodologías: mediante este componente se facilita el diseño y divulgación de los manuales de identificación, preparación y evaluación de proyectos de inversión pública; se le da consistencia, validez y homogeneidad al proceso de formulación y evaluación de proyectos susceptibles de ser financiados con recursos públicos. En desarrollo de este componente se han publicado 28 metodologías entre generales y sectoriales, 21 de las cuales se hallan vigentes.

3) Componente de capacitación y asistencia técnica: a través de éste componente se difunde la cultura del proyecto, se forma el recurso humano en temas de teoría de proyectos, procedimientos, normas, utilización de las metodologías, manejo de las herramientas informáticas y se da asistencia técnica puntual sobre los temas que maneja el Bpin.

4) Componente de sistemas de información: el desarrollo del aplicativo Bpin permitió que en él confluyan todos los componentes mencionados. Es el receptor y consolidador de la información que sirve para generar estadísticas, indicadores, análisis. En síntesis, genera los insumos necesarios para la toma de decisiones de inversión.

Durante la etapa de implementación del Bpin se atendió en forma indiscriminada a todas las entidades usuarias del Bpin. Una vez la cultura de la planeación y de la presupuestación se institucionalizó y de acuerdo con el proceso de descentralización, el Bpin diseñó y puso en

marcha estrategia de capacitación y asistencia técnica a las entidades públicas nacionales a través de los Ministerio, Departamentos Administrativos y organismos de control, los cuales a su vez deben apoyar los mismos procesos en sus entidades adscritas y/o vinculadas.

De esta forma el Banco de Programas y Proyectos de Inversión Nacional se constituye en el instrumento de gestión que apoya los procesos de planeación, presupuestación, seguimiento, control y evaluación de resultados de la inversión pública colombiana financiada o cofinanciada con recursos del Presupuesto General de la Nación. Sirve para que a través de él se promueva la asignación de recursos a proyectos y programas viables y prioritarios que apoyen el proceso de crecimiento y desarrollo del país y que propendan por el mejoramiento de la calidad de vida de la población colombiana.

II. Bancos de Programas y Proyectos Territoriales

La segunda fase del Sinagep, cuyo desarrollo de dio entre 1994 y 1997, tuvo como objetivo el montaje de Bancos de Programas y Proyectos en los Departamentos Distritos y Municipios de más de 100.000 habitantes, coincidió con lo establecido en la Ley 152/94, sobre la necesidad de organizar y poner en funcionamiento Bancos de Programas y Proyectos a nivel territorial. Durante esta fase se capacitó y dio asistencia técnica a 72



BOLETIN DEL SISTEMA NACIONAL DE GESTIÓN DE PROYECTOS DE INVERSIÓN

Número 3

Julio del 2001

bancos territoriales con base en el esquema propuesto para el nivel nacional. Fue así como se apoyó el desarrollo de instrumentos legales: ordenanzas y acuerdos para el montaje y operación de los bancos territoriales; metodológicos: se dio una amplia difusión de las metodologías que habían sido diseñadas por el Bpin y que fueron concertadas y puestas a consideración de los entes territoriales para su uso masivo; en el área de capacitación y asistencia técnica: se dio una amplia divulgación de los componentes del banco de proyectos a todo lo largo y ancho del país, particularmente en las 72 entidades territoriales, objetivo de esta fase del sistema; en el componente de sistemas: se trabajó conjuntamente con el Sistema Nacional de Cofinanciación en el diseño y desarrollo del Sistema de Seguimiento y Evaluación de Proyectos de Inversión, Ssepi, instrumento informático, puesto al servicio de las entidades territoriales para el registro, programación y seguimiento de sus proyectos de Inversión.

En desarrollo del proceso de descentralización que ha venido impulsando el Gobierno Nacional, a partir de 1999 el Bpin diseño y puso en marcha estrategia de capacitación y asistencia técnica a los entes territoriales a través de los Departamentos y Distritos, mediante la cual el Bpin apoya en forma directa estas instancias para que éstas a su vez repliquen el conocimiento recibido en los municipios y entes de su jurisdicción.

III. Consolidación del Sinagep

Fortalecido el Bpin y una vez se han puesto en marcha los bancos territoriales, se inició la tercera fase del Sinagep cuyo objetivo principal es la consolidación del sistema en los niveles nacional y territorial. En esta etapa el Sinagep debe unificar y compatibilizar las normas, la capacitación y asistencia técnica, los procedimientos, las metodologías y los sistema de información del nivel nacional y territorial en un único sistema. La conformación de una red de bancos de programas y proyectos de inversión pública a través de internet será una realidad con la implementación del Sinagep a través de este medio. La puesta en operación del Sinagep por vía internet parte de la actualización del marco legal del sistema, el ajuste de las metodologías para lo cual se pretende actualizar las razones precio cuenta de los productos e insumos nacionales, así como la actualización de la tasa social de descuento para Colombia, igualmente se desarrollaran bancos de indicadores, de costos prototipo y proyectos exitosos. En esta nueva fase del Sinagep se realizarán estudios de calidad de la información a nivel nacional y territorial y se diseñaran nuevas metodologías como son las de programas, de evaluación ex post y seguimiento de proyectos.

Con el fin de enriquecer y fortalecer el Sistema se ha iniciado un programa de cooperación técnica internacional a través del cual se brinda y recibe apoyo de otros países en el tema de gestión de proyectos de



BOLETIN DEL SISTEMA NACIONAL DE GESTIÓN DE PROYECTOS DE INVERSIÓN

Número 3

Julio del 2001

inversión. Así mismo se está trabajando en la conformación de una asociación de bancos de programas y proyectos de inversión pública en América Latina.

Oferta de capacitación del Banco de Programas y Proyectos de Inversión Nacional, Bpin³

Evento de capacitación	Número de asistentes	Tiempo requerido
1. Curso teoría de proyectos con énfasis en identificación, preparación y evaluación de proyectos a nivel de perfil	Mínimo: 10 Máximo: 25	3 días
2. Seminario "marco conceptual bancos de programas y proyectos, procedimientos, flujos de información, uso y aplicación de las metodologías para la identificación, preparación y evaluación de proyectos de inversión pública"	Mínimo: 10 Máximo: 25	½ día
3. Curso taller sobre el diligenciamiento de la metodología para la identificación, preparación y evaluación de proyectos tipo "a" y tipo "b"	Mínimo: 10 Máximo: 25	½ día
4. Seminario "propuesta metodológica para el	Mínimo: 10 Máximo:	2 horas

Evento de capacitación	Número de asistentes	Tiempo requerido
diseño de indicadores"	25	
5. Seminario "marco conceptual del banco de proyectos exitosos y criterios de selección de proyectos exitosos"	Mínimo: 10 Máximo: 25	3 horas
6. Seminario taller sobre "manejo de la aplicación del Banco de Programas y Proyectos de Inversión Nacional, Bpin"	Mínimo: 10 Máximo: 15	1 día
7. Seminario taller sobre "los problemas que se presentan con mayor frecuencia en el uso del aplicativo Bpin, dirigido a Ministerios y Departamentos Administrativos"	Mínimo: 10 Máximo: 15	½ día
8. Seminario taller "marco conceptual del sistema de seguimiento y evaluación de proyectos, Ssepi"	Mínimo: 15 Máximo: 20	3 días
9. Capacitación "administración Ssepi", dirigido a administradores de la herramienta informática	Depende de necesidades	1 día

³ Las solicitudes de capacitación se atiende de acuerdo con la demanda que se presente por parte de las entidades nacionales o territoriales



BOLETIN DEL SISTEMA NACIONAL DE GESTIÓN DE PROYECTOS DE INVERSIÓN

Número 3

Julio del 2001

Encuesta sobre el Estado de los Bancos de Programas y Proyectos

Con el objetivo de ofrecer elementos que permitan realizar un adecuado seguimiento al proceso de consolidación de los Bancos de Programas y Proyectos a nivel nacional, hemos remitido a todas las entidades territoriales del orden departamental, distrital y municipal una encuesta sobre el estado de los mismos. Esta encuesta permitirá al Banco de Programas y Proyectos de Inversión Nacional, Bpin, diseñar estrategias de acompañamiento, asistencia técnica y consolidación de los bancos territoriales. Recomendamos dar pronta respuesta a esta.

Seminario Nacional de Bancos de Programas y Proyectos

En la actualidad, la Dirección de Inversiones y Finanzas Públicas y el Banco de Programas y Proyectos de Inversión Nacional, Bpin, esta organizando para el mes de diciembre, el primer encuentro nacional de Bancos de Programas y Proyectos de Inversión, donde esperamos contar con la presencia de los funcionarios de Planeación y de los Bancos de Programas y Proyectos de todos los municipios, distritos y departamentos del país.

Por ser nuestro primer encuentro, estamos trabajando en una agenda que nos permita enriquecernos en temas inherentes a la gestión de proyectos, y la planeación. Este espacio nos

permitirá conocer procesos exitosos en la consolidación de los Bancos.

Esperamos muy pronto poder hacerles llegar las invitaciones a este nuestro encuentro.

Asistencia técnica internacional del Banco de Programas y Proyectos de Inversión Nacional, Bpin.

En el marco de la estrategia de asistencia técnica que el Banco de Programas y Proyectos de Inversión Nacional, Bpin, ha venido realizando a nivel latinoamericano, en el mes de mayo se brindó asistencia técnica a la Oficina Nacional de Planificación, Onaplan, de la República Dominicana la cual fue atendida por dos funcionarios del Bpin, para lo cual se desarrollo agenda que contempló los siguientes temas:

- Marco conceptual del Sistema Nacional de Gestión de Programas y Proyectos de Inversión, Sinagep dentro del contexto del Sistema de Inversiones de Colombia a partir de información estadística de Colombia
- Marco conceptual, desarrollo y estado actual del Banco de Proyectos y Experiencias Exitosas, BPE, así como los criterios de selección para las etapas de preinversión, inversión y operación dentro del contexto de operación del BPE.



BOLETIN DEL SISTEMA NACIONAL DE GESTIÓN DE PROYECTOS DE INVERSIÓN

Número 3

Julio del 2001

- Propuesta metodológica para la construcción de un sistema de indicadores para programas y proyectos, la definición de conceptos, su utilidad, justificación y la construcción de matrices e implementación dentro de un sistema de seguimiento a programas y proyectos incluida la Georeferenciación
- Conceptualización del monitoreo y seguimiento de proyectos, propósito, tipos, etapas, niveles operativos y las pautas para su implantación.

A su vez la misión colombiana tuvo la oportunidad de conocer la experiencia Dominicana a través de su participación en los siguientes eventos:

- Intercambio sobre el análisis de las normatividad del Sistema de Inversiones de la República Dominicana.
- Marco Conceptual del Banco de Proyectos Nacional y Territorial a ser implementado en la República Dominicana.
- Visita al Instituto Nacional de Agua Potable y Alcantarillado, Inapa, y a la Secretaria de Educación de la República Dominicana

De esta forma se cubrieron las expectativas propuestas dentro del Convenio de Cooperación Técnica entre los

Gobiernos de Colombia y de República Dominicana.

El programa de asistencia técnica contó con la participación de 30 funcionarios de las Secretarías Sectoriales de República Dominicana.