



Grupo Asesor de la Gestión
de Programas y Proyectos
de Inversión Pública

BOLETÍN DEL SISTEMA NACIONAL DE GESTIÓN DE PROGRAMAS Y PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA Sinagep

Número 10

Diciembre de 2004

Contenido



	Pág.
<u>Editorial</u>	1
<u>Seminario Nacional Gestión de Proyectos de Inversión</u>	2
<u>Análisis de calidad al manejo del Sistema de Seguimientos y Evaluación a Proyectos de Inversión Ssepi</u>	3
<u>Cambio de plataforma computacional para la Metodología General Ajustada</u>	4
<u>Capacitación en la Metodología General Ajustada para la Identificación, Preparación y Evaluación Exante de Proyectos</u>	5
<u>Hojas metodológicas de indicadores</u>	6
<u>Guía para la elaboración de Indicadores</u>	6
<u>Cursos de extensión en Gestión de Proyectos y desarrollo territorial, con la Universidad Nacional</u>	7
<u>Evaluación de la descentralización del banco de proyectos</u>	7
<u>Metodologías de seguimiento y Evaluación Expost de Programas y Proyectos</u>	8
<u>Metodología de Formulación y Evaluación de Programas (o Proyectos Madre) de Inversión</u>	8
<u>Asistencia y capacitación Internacional</u>	9
<u>Diagnostico Territorial 2003</u>	10

Editorial

El Sistema Nacional de *Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública*, Sinagep, se "modela" como una estructura que articula todos los niveles de la Administración Pública, sincroniza e involucra a todas las instancias de toma de decisión en lo referente a la inversión, basado en la planeación, programación, seguimiento y evaluación.

La gestión de programas y proyectos se encuentra entrelazada con la adecuada disponibilidad de información, lo cual ayudara de manera eficiente y transparente en la escogencia de la mejor alternativa de solución, en donde se verán reflejados los impactos social y económico orientados a obtener un mayor desarrollo nacional. El Departamento Nacional de Planeación ha venido liderando una ardua campaña encaminada a generar la cultura de proyectos desde hace 14 años. Sin embargo, a pesar del esfuerzo, hoy se observan algunos proyectos formulados con poca o inadecuada información; esto trae como consecuencia sobrecostos, obras inconclusas o inoperantes, sin valor agregado a la comunidad y retraso en el desarrollo de nuestro país.

La dinámica de la gestión pública induce al administrador público al uso continuo y permanente de herramientas que le permitan direccionar las políticas de la administración con miras a optimizar los recursos existentes,



Grupo Asesor de la Gestión
de Programas y Proyectos
de Inversión Pública

BOLETÍN DEL SISTEMA NACIONAL DE GESTIÓN DE PROGRAMAS Y PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA Sinagep

Número 10

Diciembre de 2004

bajo principios de eficiencia, eficacia, transparencia y economía.

El Departamento Nacional de Planeación en su fase de consolidación del Sinagep, ha sensibilizado un importante núcleo de actores, de distintos niveles de la administración, quienes se han convertido en agentes multiplicadores de las acciones, mecanismos, herramientas y procedimientos propios de la gestión pública.

Gracias a la cultura de proyectos y al desarrollo de los nuevos sistemas de información, hoy los procesos de planeación se ajustan en un alto grado de aproximación al comportamiento real de los proyectos en las etapas de ejecución y operación; de igual forma este desarrollo se ve reflejado en un mayor aprovechamiento, eficiencia y eficacia de los recursos disponibles para la inversión. Es así como se ratifican los nuevos modelos administrativos que facilitan la orientación a las dependencias de planeación, tanto a las entidades nacionales como a las territoriales, a buscar opciones de solución que maximicen los procesos y por ende los recursos públicos.

Seminario Nacional Gestión de Proyectos de inversión

Ser eficiente, asegurar el buen manejo de los recursos públicos, aumentar la responsabilidad de las entidades y de los funcionarios involucrados en el manejo de las instituciones y

de los garantes de los recursos públicos al igual que involucrar el cambio de mentalidad y actitud en relación con el saber y el quehacer administrativo y técnico de los mismos son acciones que en los últimos años, el país ha promulgado, en aras de la modernización del estado.

Dentro del contexto del saber y el quehacer administrativo y técnico, el pasado 8 de Noviembre de 2004, el Grupo Asesor de la Gestión de Programas y Proyectos de Inversión, Gapi, de la Dirección de inversión y Finanzas Públicas del Departamento Nacional de Planeación DNP, realizó en Bogotá, en el salón Rojo del Hotel Tequendama, el Seminario Nacional "Gestión de Proyectos de Inversión" para presentar los ajustes propuestos a la Ley Orgánica del Presupuesto y distinguir los cambios necesarios al estatuto vigente, las Metodologías para valorar y cuantificar beneficios, proyectos exitosos y sistemas de información vigentes o en perspectiva de desarrollo. Igualmente se notificó sobre los cambios que deben tener en cuenta los proyectos que se presentan a concursar por recursos públicos del nivel central y territorial, así como los plazos para la inscripción de proyectos a nivel nacional.

De igual forma, en dicho seminario, se resaltó la importancia que tiene el impacto generado por los proyectos, en términos de descripción de beneficios y el cálculo de los mismos. Sobre este tema se contó con el



Grupo Asesor de la Gestión
de Programas y Proyectos
de Inversión Pública

BOLETÍN DEL SISTEMA NACIONAL DE GESTIÓN DE PROGRAMAS Y PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA Sinagep

Número 10

Diciembre de 2004

conocimiento de los académicos y expertos de la Universidad de los Andes y de los sectores transporte y medio ambiente. Se escucharon experiencias de la gestión de proyectos de la Corporación Autónoma Regional del Quindío "CRQ" con el proyecto Manejo integral de drenajes urbanos, del municipio Zona Bananera con el proyecto Empresa social del estado, Hospital Local Zona Bananera, y del Centro Interactivo de Ciencia y Tecnología "Maloka". Proyectos que brindan interesantes elementos informativos en cuanto a procesos de identificación, formulación, seguimiento y evaluación.

De otra parte, el Gapi continúa con el ánimo de consolidar el Sinagep e insiste en la necesidad de fortalecer institucionalmente las entidades y la cultura de proyectos a nivel nacional.

Se hizo ahínco en algunos elementos que contribuyen a mejorar los procesos de formulación y evaluación de los proyectos de inversión pública, como son las herramientas metodológicas y de sistemas, desarrolladas por el Gapi; estas son: Metodología General Ajustada, MGA, Metodología de Seguimiento a Proyectos de Inversión, Metodología de Evaluación Expost, Metodología de Programas, Banco de Indicadores Sectoriales, Banco de Costos Prototipo, Banco de Proyectos Exitosos. Esto, con el propósito de obtener eficaces resultados con limitados recursos de Inversión.

El Seminario contó con aproximadamente 600 representantes de entidades del orden nacional, territorial, universidades y organismos internacionales.

El seminario se realizó gracias al apoyo del Proyecto de Modernización de la Administración Financiera Pública, Mafp, cuyos recursos provenientes del Banco Mundial son administrados por el Fondo Financiero de Proyectos de Desarrollo, Fonade.

Las presentaciones, pueden ser consultadas en la página Web del DNP www.dnp.gov.co, sección Banco de Programas y Proyectos de Inversión Nacional, por la opción de Presentaciones y Eventos.

Análisis de calidad al manejo del Sistema de Seguimiento y Evaluación a Proyectos de Inversión "Ssepi"

En principio queremos agradecer la colaboración de los Departamentos de San Andrés, Antioquia, Sucre, Huila, Arauca, Magdalena, Santander y Caldas, al responder nuestra solicitud y enviar los backup(s) del Ssepi al Gapi.

A partir del análisis a la información y manejo de la herramienta Ssepi, el único interés del Gapi es contar con elementos reales que permitan generar soluciones y mejoras a la



Grupo Asesor de la Gestión
de Programas y Proyectos
de Inversión Pública

BOLETÍN DEL SISTEMA NACIONAL DE GESTIÓN DE PROGRAMAS Y PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA Sinagep

Número 10

Diciembre de 2004

herramienta informática, con base en los aspectos críticos encontrados en dicha labor.

Respecto a la herramienta informática Ssepi, se determinó que algunos departamentos no han actualizado la última versión, por lo que se evidencia proyectos carentes de información básica necesaria para establecer la etapa de preinversión (definición de una estructura financiera y/o presupuestal), que cuentan con concepto de viabilidad positiva. De igual forma se evidencian proyectos en la fase de registro carentes del concepto de viabilidad.

Se concluye además que falta profundizar en el proceso de sensibilización en el manejo de la herramienta y de los procesos administrativos por parte de algunas gobernaciones.

El análisis permite observar hacia que sectores económicos y tipos específicos de gasto se están enfocando los proyectos de inversión; en estos términos se concluye, que la mayoría de los proyectos están apuntando al sector transporte, salud y educación. Infraestructura, Recurso Humano y Funcionamiento son algunos de los tipos de gastos más relevantes.

Invitamos a todas las entidades territoriales a hacer parte de este proceso el cual pretende un desarrollo integral. En la actualidad se cuenta con una versión Ssepi estable y confiable, sin olvidar, claro está, que cualquier herramienta por eficiente que sea no funciona

sola; por eso se hace imprescindible profundizar en el manejo de la misma al igual que su respectiva sensibilización, pues de ahí dependerá el éxito y el logro de los objetivos en el manejo de la información de la inversión pública.

Cambio de Plataforma Computacional para la Metodología General Ajustada "MGA"

El mundo moderno, ayudado con instrumentos informáticos, ha sufrido en los últimos años numerosas modificaciones y el Gapi no podía quedarse rezagado con sus herramientas informáticas; por ello se mejorará la herramienta informática para el manejo de la MGA en el Sistema Unificado de Inversión y Finanzas públicas, recientemente contratado por el Departamento Nacional de Planeación.

La nueva versión que se espera lograr en aproximadamente 16 meses, traerá consigo eficientes y mejores formas de administrar el manejo de la información relacionada con los proyectos a registrarse en los bancos de programas y proyectos de inversión.

Sin embargo, este cambio no debe ser motivo de alarma puesto que se hace un esfuerzo en mantener la estructura original que se ha venido trabajando en Excel. Los cambios serán básicamente de forma y unificación de formatos.



Grupo Asesor de la Gestión
de Programas y Proyectos
de Inversión Pública

BOLETÍN DEL SISTEMA NACIONAL DE GESTIÓN DE PROGRAMAS Y PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA Sinagep

Número 10

Diciembre de 2004

Esta nueva versión ofrecerá mejoras sustanciales como velocidad en ejecución, seguridad de la información, manejo de usuarios, trabajo en red, entorno bases de datos, fácil y amigable interfaz de navegación, depreciaciones automáticas, panel de impresión y muchas otras más. De igual forma el Gapi esta presto a impartir las correspondientes capacitaciones concernientes al manejo de la nueva versión una vez se divulgue oficialmente, tal y como se hizo para la versión en Excel durante el 2.004.

La versión mejorada de la herramienta informática para el manejo de la MGA busca superar limitaciones que tiene la herramienta Excel, sobre lo cual no tiene ingerencia el Gapi.

El Gapi pretende, con este desarrollo, brindar herramientas que permitan facilitar lo que concierne al manejo de la Metodología General Ajustada.

Según comunicación Difp - Gapi 502 del 23 de diciembre de 2.004, dirigida a entidades nacionales y gobernaciones, el Director de Inversiones y Finanzas Públicas del DNP notifico que la MGA debe ser empleada para proyectos nuevos, es decir, no previa inscripción en el banco de proyectos. Esto implica para proyectos que recurren por presupuestos municipales, departamentales y del Presupuesto General de la Nación.

Capacitación en la Metodología General Ajustada para la Identificación, Preparación y Evaluación Exante de Proyectos, MGA.

En el seminario sobre MGA celebrado en noviembre de 2.003 se planteó el compromiso por parte del Gapi en difundir a nivel nacional y territorial la Metodología General Ajustada para la Identificación, Preparación y Evaluación Exante de Proyectos.

Dentro del proceso, el Gapi implanto una estrategia para el cumplimiento de dicho compromiso la cual consistió en capacitar a Ministerios, Departamentos Administrativos, Órganos de Control y Departamentos para, que estos a su vez se convertirán en multiplicadores de conocimiento y capacitaran a sus entidades adscrita y/o vinculadas y a los municipios.

El Gapi, conciente de la importancia que tiene instruir y sensibilizar a los funcionarios vinculados al proceso, dentro del componente de capacitación estableció prioridad alta a este compromiso; fue así como en marzo de este año el Gapi había ofrecido y atendido el proceso de capacitación a dichas entidades.

Dentro del portafolio de capacitación, el Grupo Asesor de Programas y Proyectos de Inversión, continúa impartiendo asesoría en la nueva metodología, desplazando personal calificado y resolviendo dudas e inquietudes a través de diversos medios.



Grupo Asesor de la Gestión
de Programas y Proyectos
de Inversión Pública

BOLETÍN DEL SISTEMA NACIONAL DE GESTIÓN DE PROGRAMAS Y PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA Sinagep

Número 10

Diciembre de 2004

Hojas Metodológicas de Indicadores

Las hojas metodológicas, son un instrumento de ayuda para la creación, desarrollo y entendimiento de un indicador; también se puede definir como una guía académica que explica un indicador de forma detallada, descriptiva y de forma ejemplarizada.

Con las hojas metodológicas, el Gapi intenta consolidar el Banco de Indicadores Sectoriales y proyecta que al finalizar este año se cuenten con 86 hojas metodológicas. Las hojas metodológicas elaboradas este año corresponden a las categorías y sectores de: Generación de empleo, Industria y Comercio, Saneamiento Básico y Trabajo y seguridad.

La presentación de las hojas metodológicas obedece al siguiente formato.

- a) Código: designado por el Bpin en el momento de ingresarlo a la herramienta.
- b) Posición en el marco conceptual:
 - ✓ Sector
 - ✓ Tema
 - ✓ Categoría
- c) nombre del indicador
- d) descripción metodológica
 - ✓ fórmula
 - ✓ descripción de las variables

- e) unidades de medida
- f) definición (explica de que se trata el indicador , lo que quiere medir)
- g) interpretación de los resultados del indicador
- h) medición (explica como se mide el indicador)
- i) limitaciones (explica los problemas que se pueden presentar en la medición o interpretación del indicador)
- j) indicadores alternativos (se plantean otros indicadores que pueden servir para medir lo mismo que el indicador propuesto o complementar el mismo)
- k) fuentes de información (muestra que entidades manejan la información necesaria para la construcción del indicador)
- l) bibliografía utilizada para elaborar la hoja metodológica.
- m) Fecha de elaboración
- n) Fecha de actualización

Guía para la Elaboración de Indicadores

Los indicadores son instrumentos centrales en la gerencia pública moderna, toda vez que permiten hacer seguimiento y evaluación. Con el propósito de fortalecer la capacidad de las entidades públicas en la elaboración de indicadores, esta guía explica cómo elaborar indicadores de una política, programa o



Grupo Asesor de la Gestión
de Programas y Proyectos
de Inversión Pública

BOLETÍN DEL SISTEMA NACIONAL DE GESTIÓN DE PROGRAMAS Y PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA Sinagep

Número 10

Diciembre de 2004

proyecto que se desee evaluar. La guía tiene como objetivo adicional homologar definiciones y procesos en torno a la elaboración de indicadores en la administración pública colombiana. La guía desarrolla tres pasos:

¿Qué se quiere medir?,

¿Cómo seleccionar el mejor indicador?

¿Que información se requiere para medir?

El desarrollo de cada paso se ilustra con un ejemplo y se incluye un formato guía para el registro de los resultados, así como anexos con ejemplos de indicadores.

Este trabajo se realizó en conjunto con la dirección de de evaluación de políticas públicas del DNP.

Cursos de extensión en Gestión de Proyectos y Desarrollo Territorial con la Universidad Nacional

El Departamento de Planeación Nacional, ha celebrado convenios de educación, bajo la modalidad de cursos de capacitación. En el 2.004 se firmó uno con la Universidad Nacional. Este convenio está dirigido a fortalecer el componente de capacitación (se ofrecen becas) y pretende que funcionarios y personas interesadas en el enfoque de gestión de proyectos tenga un mayor número de elementos para el desarrollo del mismo.

El Departamento de Planeación Nacional pretende ofrecer el curso Gestión de Proyectos y Desarrollo territorial con

profesores de dicha universidad. Se llevarán a cabo convocatorias por parte de la Universidad Nacional para adelantar la programación en el año 2.005.

Evaluación de la Descentralización del Banco de Proyectos

Con base en la encuesta realizada durante el segundo semestre del año, el Gapi pretende analizar los diferentes componentes del Sinagep, en las diferentes entidades tanto nacionales como territoriales. Se pretende estudiar la aplicación de las metodologías impartidas por el DNP, al igual que herramientas computacionales, esquemas de capacitación y aplicación de normas y procedimientos.

Este análisis permitirá al Gapi tener una visión general de cómo se encuentra el país a nivel de la conformación y operación de los bancos de programas y proyectos, brindar lineamientos "personalizados" a las entidades que respondan y estudiar implicaciones a los instrumentos que maneja el Grupo que propendan por su mejoría.



Grupo Asesor de la Gestión
de Programas y Proyectos
de Inversión Pública

BOLETÍN DEL SISTEMA NACIONAL DE GESTIÓN DE PROGRAMAS Y PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA Sinagep

Número 10

Diciembre de 2004

Metodologías de Seguimiento y Evaluación Expost de programas y Proyectos

A partir de los comentarios que amablemente nos enviaron algunas entidades del nivel nacional y territorial a las versiones para comentarios publicadas por el Gapi, éste Grupo publicó oficialmente las Metodologías de Seguimiento y Evaluación Expost de Programas y Proyectos, las cuales puede ser consultadas en la dirección electrónica <http://www.dnp.gov.co> capítulo Banco de Programas y Proyectos/ Componente Metodológico. Cabe resaltar que dichas metodologías no son obligatorias; sirven como instrumento de seguimiento a un programa o proyecto en su etapa de ejecución y de evaluación expost en su etapa de operación y mantenimiento

Metodología de Formulación y Evaluación de Programas (o Proyectos Madre) de Inversión

El Gapi presentará, en el primer semestre del año 2005, la Metodología de Formulación y Evaluación de Programas de Inversión. Por **Programa de Inversión** se entiende el conjunto de subproyectos que ejecutados en forma complementaria y coordinada, cumplen con un objetivo de tipo sectorial. En la Metodología se identifican dos tipos de Programas: por demanda y por oferta. Los **Programas por demanda** son aquellos que se

ejecutan a través de subproyectos que presentan instancias distintas a las que formulan y evalúan los programas, mientras los **Programas por Oferta** son aquellos que se ejecutan a través de subproyectos que se formulan, evalúan y registran por la misma entidad que registra el programa en el Banco de Programas y Proyectos de Inversión.

La metodología solicita información de tipo general desagregada según se trate de programas por demanda o por oferta. Para los programas por demanda la información solicitada es de carácter general ya que solo se requiere la información correspondiente a la identificación y la información solicitada en la Ficha de Estadísticas Básicas de Inversión, EBI. Para los programas por oferta, la información solicitada es de carácter desagregada, es decir, incluye todos los subproyectos y componentes que conforman el programa de inversión y por lo tanto, para este tipo de programas de inversión, se requiere información correspondiente a los módulos de identificación, preparación, evaluación ex ante y programación, pero sin llegar a solicitar información específica a nivel de actividad. La información desagregada corresponde a los subproyectos y componentes que conforman el programa.

Para aplicar plenamente esta Metodología al proceso de gestión de las entidades nacionales y territoriales, el Gapi adelantará durante el año 2005 un proceso de divulgación y de asesoría para dotar a las diferentes entidades



Grupo Asesor de la Gestión
de Programas y Proyectos
de Inversión Pública

BOLETÍN DEL SISTEMA NACIONAL DE GESTIÓN DE PROGRAMAS Y PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA Sinagep

Número 10

Diciembre de 2004

de los elementos conceptuales, metodológicos y operacionales, indispensables para su incorporación y uso en los respectivos Bancos de Programas y Proyectos.

Con la elaboración de la Metodología de Formulación y Evaluación de Programas o Proyectos Madre, el Gapi busca dar respuesta a la creciente necesidad de las entidades nacionales y territoriales de registrar programas de inversión en los bancos de Programas y proyectos, dado que los Planes de Desarrollo de dichas entidades se formulan con la estructura de Programa - Proyecto. De esta manera no se rompe la coherencia interna de dichos planes y se conserva, por otra parte, la visión integral de la planeación del desarrollo. Con esta visión y el manejo de programas se logra enfrentar grandes problemas y generar alto impacto. Además, el Gapi busca mejorar el proceso de formulación y evaluación de programas, tanto en las entidades del orden nacional como territorial y a la vez mejorar los procesos de asignación pública y los bancos de programas y proyectos para la toma de decisiones.

En consecuencia, con la aplicación y uso de la Metodología de Formulación y Evaluación de Programas o Proyectos Madre, las entidades nacionales y territoriales se benefician con una mejor y más coherente asignación de recursos públicos asociada a una visión integral que está orientada a la articulación del corto, mediano y largo plazo en la planeación del desarrollo.

Asistencia y Capacitación Internacional

Para el Gapi es un orgullo que entidades internacionales estén interesadas en conocer nuestros avances teórico _ prácticos en cuanto a inversión pública se refiere; es así como a Honduras, Panamá, Guatemala y Venezuela se impartió capacitación en Teoría de Proyectos y MGA con el apoyo de la Agencia Colombiana de Cooperación Internacional; en este ultimo país además se realizó un comparativo de los sistemas de inversión pública, con una visión crítica constructiva al sistema de inversión publica venezolano; se realizó además una breve presentación del Ssepi. En Panamá además se impartió capacitación en definición, construcción y manejo de Indicadores seguimiento.

Diagnostico Territorial 2.003

Con base en la respuesta a las encuestas realizadas a las entidades territoriales se elaboraron comunicaciones que permiten dar lineamientos y un mayor acompañamiento a las entidades territoriales, para la implementación de sus bancos de proyectos. Este documento puede ser consultado en la dirección electrónica <http://www.dnp.gov.co>. Sección Inversiones y Finanzas públicas Banco de programas y proyectos de inversión nacional.