



**Grupo Asesor de la Gestión  
de Programas y Proyectos  
de Inversión Pública**

## **BOLETÍN PARA AMÉRICA LATINA DEL SISTEMA NACIONAL DE GESTIÓN DE PROGRAMAS Y PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA – SINAGEP**

Número 1

Noviembre de 2005

### **CONTENIDO**

#### ***Editorial***

1

#### ***Metodología General Ajustada (MGA)***

2

#### ***Seminario de Seguimiento y Evaluación Expost de Proyectos de Inversión***

3

#### ***Primer Taller Internacional: “Gestión de Proyectos de Inversión Pública para América Latina y el Caribe”***

4

#### ***Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional***

5

#### ***Seminario: “Inversión para el Desarrollo y Evaluación de Impacto en Honduras”***

7

#### ***Presencia del Grupo Asesor de la Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública en países de América Latina en el 2005***

7

### **Editorial**

La inversión pública es una herramienta que permite al Gobierno Nacional incentivar la producción, el consumo y el empleo de una economía, ya que asigna una cantidad determinada de recursos monetarios a ciertos proyectos de origen estatal, los cuales deberán propiciar incrementos en la demanda nacional de

bienes y servicios. En otras palabras, se puede decir que los proyectos son instrumentos útiles que permiten concretar los planes de desarrollo y de gobierno, siempre y cuando los objetivos de los proyectos se encuentren cohesionados con los de los distintos sectores económicos.

La asignación de recursos debe estar basada en una cultura institucional que incorpore los criterios de eficiencia y eficacia en la asignación y ejecución a proyectos elegidos que deben ser un conjunto de acciones realizables y financiables dentro de un marco temporal y espacial definido y adicionalmente sus resultados, deben ser susceptibles de medición con el fin de conocer los avances logrados en las metas establecidas en los objetivos.

Sin embargo, en la mayoría de los países se sufre el desapego a los instrumentos (probablemente bien diseñados) de planificación, programación, seguimiento y evaluación disponibles. Por esto es necesario continuar cultivando la cultura de proyectos y lo relacionado con la gestión de la inversión pública.

El Grupo Asesor de la Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública, Gapi, es la entidad colombiana encargada administrar el Banco de Proyectos de Inversión Nacional, Bpin, el Sistema de Seguimiento y Evaluación de Proyectos de Inversión, Ssepi, el Banco de Proyectos Exitosos, entre otras herramientas.



**Grupo Asesor de la Gestión  
de Programas y Proyectos  
de Inversión Pública**

## **BOLETÍN PARA AMÉRICA LATINA DEL SISTEMA NACIONAL DE GESTIÓN DE PROGRAMAS Y PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA – SINAGEP**

Número 1

Noviembre de 2005

Con once (11) años de experiencia, el Gapi busca estrechar los lazos de comunicación y cooperación entre las dependencias encargadas de la gestión de proyectos de inversión pública de los países de América Latina para compartir las experiencias, adelantos y noticias en materia de planeación, programación, seguimiento y evaluación de la inversión pública.

Para lograrlo, el Grupo Asesor de la Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública del Departamento Nacional de Planeación presenta el primer Boletín del Sistema Nacional de Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública dirigido a los países de América Latina.

En este volumen se encontrara en primer término, información concerniente a la Metodología General Ajustada (MGA) la cual es una herramienta patrón para la adecuada formulación y evaluación de todo tipo de proyectos que compitan por fondos del Presupuesto de Inversión Pública.

En segundo lugar se llevará a cabo una reseña del Seminario de Seguimiento y Evaluación Expost de Proyectos de Inversión que el Gapi organiza para el mes de Noviembre del presente año.

A continuación se encontrará la información del Primer Taller Internacional “*Gestión de Proyectos de Inversión Pública para América Latina y el Caribe*” organizado por la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional, de Colombia,

y el Ministerio de Economía y Finanzas, MEF, de Panamá, con el apoyo del Grupo Asesor de la Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública, Gapi, del Departamento Nacional de Planeación de Colombia, DNP, que se lleva a cabo en Panamá los días 16, 17 y 18 de Noviembre de 2005.

El siguiente artículo está dirigido a destacar el papel que cumple la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional de Colombia en el ámbito de Asistencia Técnica.

Paso seguido, se expone brevemente la invitación que la Secretaría de Técnica de Cooperación de Honduras (Setco) ha hecho al Gapi a través de la Acción Social, para participar en el Seminario Internacional: “Inversión para el Desarrollo y Evaluación de Impacto”.

Finalmente, se resume los acercamientos que el Gapi ha tenido con diferentes países de América Latina, que se han mostrado interesados en conocer los avances logrados en los diferentes tópicos de la gestión de inversión pública.

### **Metodología General Ajustada (MGA)**

La Metodología General Ajustada (MGA) es el resultado de la identificación de las debilidades y falencias temáticas encontradas por el Gapi en sus años de experiencia como ente capacitador en materia de proyectos de inversión pública en las metodologías vigentes por una década y también en las inconsistencias de la información contenida en los



**Grupo Asesor de la Gestión  
de Programas y Proyectos  
de Inversión Pública**

## **BOLETÍN PARA AMÉRICA LATINA DEL SISTEMA NACIONAL DE GESTIÓN DE PROGRAMAS Y PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA – SINAGEP**

Número 1

Noviembre de 2005

proyectos registrados en el Banco de Proyectos de Inversión Nacional (Bpin).

Buscando dar solución a tales inconvenientes y de paso lograr una mejor asignación de los recursos de inversión pública, el Gapi diseñó la MGA, la cual contempla un marco legal, conceptual y lógico para la adecuada formulación y evaluación de todo tipo de proyectos, en especial para aquellos que compitan por financiación del Presupuesto de Inversión Pública.

La MGA se compone de los siguientes cuatro módulos. El primero de ellos es el de Identificación donde se busca determinar cuál es el problema que se desea solucionar así como sus causas, efectos y sus alternativas de solución; el segundo módulo es el de Preparación en donde se estudia cada una de las alternativas existentes para dar solución a la necesidad identificada, desde el punto de vista legal, ambiental, técnico, financiero, económico entre otros. El tercer módulo es el de Evaluación ex ante en el que se selecciona una de las alternativas planteadas y finalmente esta el módulo de programación, base del seguimiento presupuestal, financiero, físico y de metas.

Teniendo en cuenta que la finalidad de todo proyecto de inversión pública es solucionar una problemática que aqueja a una región determinada, la MGA esta en la capacidad de contrastar las diferentes alternativas de solución planteadas frente a un mismo problema, para finalmente elegir la mejor según criterios como generación de empleo, la

conveniencia de una u otra tecnología, el tamaño del proyecto, la localización, población beneficiada y el impacto ambiental entre otros.

Para una presentación dinámica de la información del proyecto, la MGA esta sustentada por un modelo informático desarrollado en hojas de cálculo Excel, las cuales facilitan al usuario tanto la visualización como el diligenciamiento de los proyectos. Es preciso mencionar que el Gapi dispone de un portafolio de capacitación en el que se encuentra el taller "*Diligenciamiento metodología general ajustada, MGA*", el cual busca orientar y resolver las consultas, inquietudes y dudas de los usuarios de la MGA.

La MGA se encuentra disponible en la página web del Departamento Nacional de Planeación: [www.dnp.gov.co](http://www.dnp.gov.co) en la sección de Banco de Proyectos (Bpin), bajo el enlace de Componente Metodológico o en medio magnético (CD), dirigiéndose a las oficinas del Gapi ubicadas en la Calle 26 N° 13-19, Piso 10, Bogotá- Colombia.

### **Seminario de Seguimiento y Evaluación Expost de Proyectos de Inversión**

El Grupo Asesor de la Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública, Gapi organizó el Seminario de Seguimiento y Evaluación Expost de Proyectos de Inversión con el objeto de fortalecer los sistemas de gestión de proyectos de inversión pública, a través



**Grupo Asesor de la Gestión  
de Programas y Proyectos  
de Inversión Pública**

## **BOLETÍN PARA AMÉRICA LATINA DEL SISTEMA NACIONAL DE GESTIÓN DE PROGRAMAS Y PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA – SINAGEP**

Número 1

Noviembre de 2005

de la exposición de los siguientes instrumentos: metodologías para el seguimiento a proyectos de inversión pública, metodologías para la realización de evaluación ex post de proyectos de inversión pública, presentación de ejemplos de evaluación ex post de proyectos de inversión pública y presentación del manual de buenas prácticas para la gestión contractual pública, así como sistemas para el seguimiento y la evaluación.

Este seminario está dirigido a todas las entidades que estén interesadas en la gestión de proyectos tanto en el ámbito nacional (municipios, departamentos y entidades nacionales) como en el internacional (BID, colegas de otros países, Embajadas, entre otras). Se busca que los asistentes al seminario sean propagadores de una cultura de proyectos y así fortalecer la puesta en marcha de los bancos de programas y proyectos; adicionalmente se espera mejorar los sistemas de información para el seguimiento y evaluación tanto de los Programas y Proyectos de Inversión como de los Planes de Desarrollo y finalmente, consolidar el seguimiento a la inversión acorde a los programas y proyectos en ejecución, todo esto encaminado al fortalecimiento del Sistema Nacional de Gestión de Programas y Proyectos de Inversión.

El Seminario de Seguimiento y Evaluación de Proyectos organizado por el Grupo Asesor de la Gestión de Programas y Proyectos de Inversión, Gapi, se llevará a cabo en la ciudad de Bogotá, el día 22 de noviembre de 2005

en el Salón Rojo del Hotel Tequendama a partir de las 8:00 am hasta las 6:30 pm.

### **Primer Taller Internacional: “Gestión de Proyectos de Inversión Pública para América Latina y el Caribe”**

Panamá, Noviembre 16, 17 y 18 - 2005

La Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional, de Colombia, y el Ministerio de Economía y Finanzas, MEF, de Panamá, con el apoyo del Grupo Asesor de la Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública, Gapi, del Departamento Nacional de Planeación de Colombia, DNP, han organizado el primer taller internacional orientado a la capacitación a nivel latinoamericano sobre la Gestión de Proyectos de Inversión Pública.

El Grupo Asesor de la Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública, Gapi, es la entidad colombiana encargada de coordinar el proceso de capacitación para las entidades de orden internacional en teoría de proyectos y la metodología de evaluación ex ante, entre otros temas, orientados a fortalecer la cultura y gestión de proyectos.

El Gapi cuenta con experiencia de 11 años en la transmisión del conocimiento de los temas mencionados anteriormente en Colombia y ha tenido la oportunidad de capacitar a los funcionarios provenientes de otros países que han solicitado asistencia técnica, entre otros, Panamá, Venezuela, Honduras, Guatemala, Perú, Ecuador, Paraguay,



**Grupo Asesor de la Gestión  
de Programas y Proyectos  
de Inversión Pública**

## **BOLETÍN PARA AMÉRICA LATINA DEL SISTEMA NACIONAL DE GESTIÓN DE PROGRAMAS Y PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA – SINAGEP**

Número 1

Noviembre de 2005

Bolivia, República Dominicana y Nicaragua.

Este primer taller busca asesorar a profesionales de alto nivel de las entidades públicas de los países invitados en la dimensión de la gestión de proyectos de inversión pública. De esta manera los participantes podrán contar con una visión global de los instrumentos de Gestión de proyectos ya que las herramientas expuestas en el taller serán útiles para evaluar la calidad de la información a través de los proyectos que formulen.

Los países invitados a este primer taller son: Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá, Bolivia, Ecuador, Venezuela, México, Perú, Paraguay y República Dominicana.

El programa constará de los siguientes temas:

1. Visión Global de los Sistemas Nacionales de Inversión Pública de los países invitados y sus conceptos básicos (inversión, proyecto, plan de desarrollo, etc)
2. Teoría de Proyectos
3. Metodología General Ajustada para la identificación, preparación y evaluación de proyectos

Este taller le permitirá a los países asistentes, conocer una herramienta metodológica que puede ser implementada en sus países con el apoyo y asesoría del Gapi.

### Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional.

La Cooperación Internacional es un elemento presente en la política exterior de los países; ésta busca establecer lazos de comunicación entre dos o más actores que se encuentren dispuestos a intercambiar conocimientos, tecnologías y experiencias, con la finalidad de encontrar posibles soluciones a los problemas que aquejan a las naciones menos avanzadas.

Desde una perspectiva económica, la cooperación internacional puede ser considerada como un mercado en el que los países en vías de desarrollo compiten entre sí para obtener capitales no reembolsables, por medio de la formulación de programas o proyectos idóneos y viables para solucionar sus problemáticas.

En Colombia el Gobierno Nacional creó la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional con el fin de tener un ente encargado de coordinar, administrar y promover, bajo las directrices y políticas en materia de cooperación impartidas por el Ministerio de Relaciones Exteriores, la cooperación nacional e internacional, técnica y financiera no reembolsable<sup>1</sup>, que recibe y otorga el país a través de la modalidad

<sup>1</sup>Es la cooperación ofrecida por algunas fuentes mediante asignación de recursos en efectivo, con el objeto de apoyar proyectos o actividades de desarrollo.



**Grupo Asesor de la Gestión  
de Programas y Proyectos  
de Inversión Pública**

## **BOLETÍN PARA AMÉRICA LATINA DEL SISTEMA NACIONAL DE GESTIÓN DE PROGRAMAS Y PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA – SINAGEP**

Número 1

Noviembre de 2005

de ayuda oficial para el desarrollo destinada a las entidades oficiales<sup>2</sup>.

Es preciso mencionar que la Acción Social también es la encargada de canalizar los recursos nacionales e internacionales para ejecutar todos los programas sociales que dependen de la Presidencia de la República y que atienden a poblaciones vulnerables afectadas por la pobreza, el narcotráfico y la violencia. De esta manera, se integran la Red de Solidaridad Social (RSS) y la Agencia Colombiana de Cooperación Internacional (ACCI).

La Estrategia que el Gobierno Nacional se ha planteado en el ámbito de Cooperación Internacional pretende incrementar el flujo de recursos y ampliar el espectro de la ayuda internacional que Colombia recibe, a través de la implementación de otras formas de apoyo y financiamiento para el desarrollo, como lo son el comercio y la inversión.

La Acción Social esta en la constante construcción de una red de entidades involucradas con la Cooperación Internacional, donde la gestión y el flujo de la información sea permanente y eficiente, y así lograr una mejora en la calidad de los proyectos que se presentan a los donantes internacionales, lo que significaría que

<sup>2</sup> Pueden presentar solicitudes de Cooperación Internacional a la Acción Social las entidades del orden nacional, regional, departamental y municipal, incluyendo los organismos descentralizados de estos niveles.

las entidades públicas esta siendo más competitivas.

Este tipo de cooperación es de suma relevancia para un país como Colombia dado que dicha transferencia de conocimientos contribuye al desarrollo tecnológico, la formación de recursos humanos y la mejora en la capacidad de las instituciones.

Dentro de las modalidades de cooperación técnica que administra La Acción Social también se encuentra la Cooperación entre Países en Desarrollo (CTPD), la cual surge como una respuesta al contexto internacional al cual se enfrentan este tipo de países, ya que les facilita el estrechamiento de los lazos políticos, económicos, comerciales y de cooperación.

Debido a que la CTPD se realiza entre países de similar nivel de desarrollo económico relativo, también es conocida como "cooperación horizontal" o "cooperación sur-sur". Este tipo de cooperación puede considerarse como una relación biunívoca puesto que un país solicita asistencia y ofrece simultáneamente aquellos proyectos en los cuales tiene un mayor desarrollo, es decir, cuenta con experiencias exitosas, conocimientos o tecnologías específicas, que ameriten ser compartidas porque al ser implementadas en otros países podrán solucionar alguna problemática determinada.

Las acciones de cooperación se rigen bajo el marco de políticas y lineamientos



**Grupo Asesor de la Gestión  
de Programas y Proyectos  
de Inversión Pública**

## **BOLETÍN PARA AMÉRICA LATINA DEL SISTEMA NACIONAL DE GESTIÓN DE PROGRAMAS Y PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA – SINAGEP**

Número 1

Noviembre de 2005

de la política exterior, por lo tanto la Agencia esta en constante contacto y estrecha coordinación con la Cancillería Colombiana.

En lo referente a la financiación, la CTPD cuenta con recursos multilaterales así como nacionales provenientes del Fondo de Cooperación y Asistencia Internacional (FOCAI). Los recursos de este fondo se destinan al apoyo de las acciones de cooperación técnica y financiera no reembolsable y de asistencia internacional que Colombia u otros países<sup>3</sup> destine a otros países en desarrollo.

Para acceder a la CTPD, puede consultarse el "*Catálogo de Capacidades y Experiencias Colombianas para la Cooperación Sur-Sur*", en el cual se encuentra la oferta colombiana de cooperación en caso que otro país requiera asistencia técnica; si por el contrario es Colombia el país, que demanda ayuda de otro, puede hacerse una demanda de CTPD. Es preciso mencionar que tanto la oferta como la demanda de CTPD se formulan por la entidad interesada, ya sea para la actividad concreta o para el proyecto a desarrollar.

<sup>3</sup> Existen otras modalidades de financiación: Costos compartidos la cual consiste en que el país que envía los profesionales asume la financiación de los costos de su desplazamiento, mientras que el país que los recibe paga los viáticos y gastos operativos. La otra modalidad se denomina Cooperación triangular, en la cual un proyecto se apoya en una tercera fuente bilateral o multilateral.

En la actualidad Colombia desarrolla esta cooperación con países de Latinoamérica y el Caribe y se está ampliando a países del sudeste asiático, Europa del Este y África.

Para obtener mayor información tanto de la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional dirigirse a la página web: [www.acci.gov.co](http://www.acci.gov.co)

### **Seminario: "Inversión para el Desarrollo y Evaluación de Impacto en Honduras"**

La Secretaría Técnica de Cooperación, Setco, de Honduras ha solicitado a través de la Acción Social de Colombia, apoyo del Grupo Asesor de la Gestión de Programas y Proyectos de la Inversión Pública, Gapi, en la realización del Seminario: "Inversión para el Desarrollo y Evaluación de Impacto".

Este Seminario se desarrollará los días 5, 6 y 7 de diciembre en Tegucigalpa. Entre los temas a tratar se encuentran la planeación por objetivos, definición de programas y políticas sectoriales, cuantificación de beneficios, definición de indicadores, seguimiento y evaluación expost y bancos de proyectos.

### **Presencia del Grupo Asesor de la Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública en países de América Latina en el 2005**

El Grupo Asesor de la Gestión de Programas y Proyectos de Inversión ha



**Grupo Asesor de la Gestión  
de Programas y Proyectos  
de Inversión Pública**

## **BOLETÍN PARA AMÉRICA LATINA DEL SISTEMA NACIONAL DE GESTIÓN DE PROGRAMAS Y PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA – SINAGEP**

Número 1

Noviembre de 2005

logrado establecer lazos de comunicación con entidades internacionales del sector público que se han interesado en indagar sobre nuestros avances teórico-prácticos en cuanto a inversión pública se refiere para estudiar la posibilidad de ponerlos en práctica en sus países.

### **PARAGUAY:**

El Gapi represento a Colombia ante el gobierno de Paraguay en el seminario "Sistemas de Inversión Pública". En este se expuso la experiencia Colombiana al lado de la Chilena, Argentina, Brasileira y Paraguaya. Este seminario fue organizado por el Gobierno Paraguayo a través del Ministerio de Hacienda de dicho país y se llevo a cabo en Asunción en Abril 5 y 6 de 2.005.

### **NICARAGUA:**

Del gobierno Nicaragüense recibimos una comisión de 5 personas, entre ellas, a la Dra. IVANIA PORTOCARRERO, Directora Técnica del Sistema Nacional de Inversiones Publicas. Esta comisión permaneció en nuestro país del 5 al 8 de julio de 2.005, días durante los cuales a la comisión se le presentó el Sistema Financiero de Hacienda, el Sistema de Metas Presidenciales "Sigob", Sistema de Seguimiento y Evaluación de Proyectos de Inversión Pública "Ssepi", Metodología General Ajustada, conocieron los ejercicios prácticos en el Ministerio de Transporte, Ministerio de Educación, la Gobernación de Cundinamarca y conocieron Maloka como ejemplo de proyecto exitoso.

### **PERU:**

El Grupo Asesor de Programas y Proyectos de Inversión, recibió por parte del gobierno Peruano, una comisión de 5 funcionarios, comisión a la cual se le presentó el Sistema Nacional de Gestión de Proyectos SPI Colombiano y el Sistema de Seguimiento y Evaluación de Programas y Proyectos de Inversión "Ssepi".

### **BOLIVIA:**

Con agrado recibimos una solicitud del Viceministro de Inversión Pública, Licenciado Rodrigo Castro, relativa a atender funcionarios de su dependencia durante una semana. Se está preparando la agenda la cual contempla, además de lo ofrecido a la comisión de Nicaragua, un número mayor de visitas a Ministerios según temas de su interés y a Direcciones Técnicas del Departamento Nacional de Planeación. Esperamos su visita antes de finalizar el año.