



Boletín recursos Fonpet

1. ¿Qué es el Fonpet?

El Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales (Fonpet), es un fondo sin personería jurídica administrado por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP), creado por la Ley 549 de 1999. A través de este fondo se financian las reservas pensionales para el pago de la nómina de pensionados y otras obligaciones pensionales de las entidades territoriales en el país.

Según la normativa vigente, el Fonpet se financia a través de diferentes fuentes, las cuales se pueden clasificar según su origen en constitucional, nacional o territorial. A continuación, se señalan las fuentes de financiamiento de este fondo y las entidades territoriales beneficiarias de la distribución:

Tabla 1. Fuentes de financiamiento del Fonpet

Origen	Fuente	ET que participan en la distribución
Constitucional	2,9% asignación especial del Sistema General de Participaciones (SGP).	Todas las ET con o sin pasivo pensional cubierto.
	10% de la asignación de propósito general (PG) del SGP.	Todos los municipios y distritos según certificación del MHCP, sin cobertura del pasivo pensional superior al 125%.
	7% de los recursos del Sistema General de Regalías (SGR).	ET con pasivo pensional no cubierto registrado en el Fonpet, según certificación del MHCP
	Loto nacional.	ET con obligaciones pensionales en el sector salud.
Nacional	10% de los recursos provenientes de las privatizaciones nacionales.	ET con pasivo pensional no cubierto, en la cual este ubicada la actividad principal de la empresa privatizada.
	70% del producto del impuesto de timbre nacional.	ET con el cumplimiento de requisitos.

Origen	Fuente	ET que participan en la distribución
Territorial	15% de la enajenación de activos de las ET.	ET titular de los recursos.
	20% del impuesto al registro.	ET titular de los recursos.
	10% de los ingresos corrientes de libre destinación del departamento.	ET titular de los recursos.

Fuente: elaboración GFT-DIFP-DNP a partir de la normativa vigente que rige el Fonpet.

A continuación, se incluye el análisis de las cifras del pasivo pensional, los aportes y retiros, incluyendo una breve revisión de las cifras históricas, para luego pasar al análisis de las cifras de la vigencia 2018 en estos componentes.

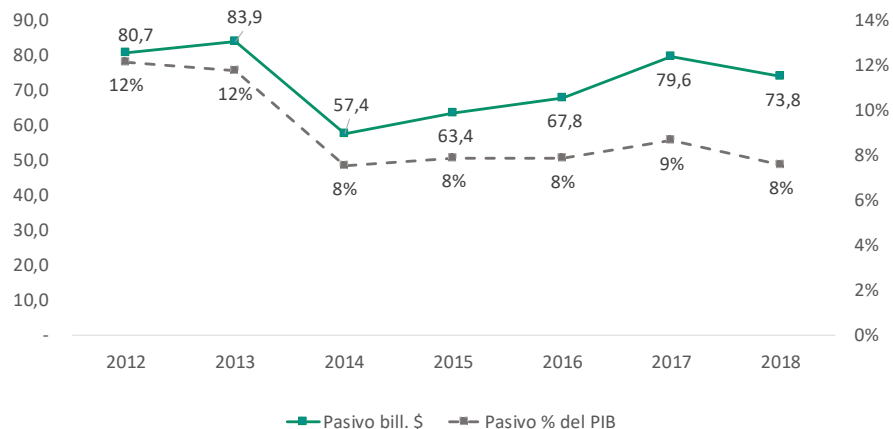
2. Evolución pasivo pensional

El comportamiento del pasivo pensional territorial ha sido fluctuante, en el siguiente gráfico se puede observar el comportamiento del pasivo pensional territorial 2012 - 2018, en este período el pasivo disminuyó 8%, pasando de \$80,7 billones a \$73,8 billones. En el año 2014 se presentó un descenso importante en el pasivo total al alcanzar \$57,4 billones para luego incrementarse en el año 2017 a \$79,6 billones (aumento del 39%).

Con respecto a la participación del pasivo pensional como porcentaje del PIB, esta ha sido durante los años 2014-2018 de un dígito entre el 8% y el 9%, mientras que en 2012 y 2013 fue del 12%:



Gráfico 1. Evolución del pasivo pensional territorial y participación como porcentaje del PIB (cifras en billones de pesos y part. %)



Fuente: cálculos GFT-DIFP-DNP a partir de información disponible en <https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/portal/FONPET> e información del PIB del Banco de la República y DANE .

2.1 Pasivo pensional 2018

Con corte al 31 de diciembre de 2018, **el pasivo pensional total** de las entidades territoriales (incluyendo gobernaciones y municipios), ascendió a **\$73,8 billones**, conformado de la siguiente manera:

¹ Para mayor detalle del pasivo por departamentos, en el anexo 1 se presenta el consolidado del pasivo de cada gobernación y el agregado de los municipios de la jurisdicción. Se incluye la información de Bogotá.

Figura 1. Composición del pasivo pensional territorial 2018 (cifras en billones de pesos y participación porcentual)

Gobernaciones y Bogotá	Pasivo	Part. %
	50,2 Bill.	68%
Municipios	Pasivo	Part. %
	23,6 Bill.	32%

Fuente: cálculos GFT-DIFP-DNP a partir de información disponible en <https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/portal/FONPET>

Al analizar el comportamiento del pasivo pensional territorial por departamentos (agregando la gobernación y los municipios de la jurisdicción), sobresalen las cifras de los departamentos de Antioquia y Valle del Cauca, con los montos del pasivo más altos, \$11,6 y \$9,5 billones respectivamente. El pasivo pensional de Bogotá alcanzó \$11,3 billones. Por su parte, los departamentos de Vaupés y Guainía registraron los menores montos de pasivo con \$36 mil millones y \$75 mil millones respectivamente¹.

Para visualizar espacialmente el comportamiento del pasivo pensional por departamentos en 2018, se incluye el siguiente mapa en el que se agregó el dato de la gobernación y los municipios que integran el departamento:



Mapa 1. Pasivo pensional departamental (agregado municipios y gobernación). Cifras en miles de millones de pesos.



Fuente: cálculos GFT-DIFP a partir de información disponible en <https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/portal/FONPET>

Por su parte, al analizar el comportamiento del pasivo pensional por categorías municipales 2018, se destaca lo siguiente: los municipios de categoría especial presentaron una participación del 32% en el total del pasivo pensional municipal. Los municipios de categoría 6ª representaron el 33% del pasivo pensional municipal, equivalente a \$7,8 billones. Por su parte, los

municipios de categoría 3ª representaron el 1% del pasivo pensional municipal equivalente a \$281 mil millones. En la siguiente tabla se incluye el detalle del pasivo pensional municipal por categoría 2018:

Tabla 2. Pasivo pensional por categoría municipal 2018 (cifras en miles de millones de pesos y participación porcentual)

Categoría 2018	Número municipios	Pasivo pensional MM \$	Participación %
1	27	5.195	22%
2	19	1.094	5%
3	14	281	1%
4	29	807	3%
5	35	860	4%
6	971	7.831	33%
ESP	4	7.535	32%
Total	1.099	23.602	100%

Fuente: cálculos GFT-DIFP-DNP a partir de información disponible en <https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/portal/FONPET> y categorías municipales 2018. El análisis no incluye a Bogotá ni a San Andrés.

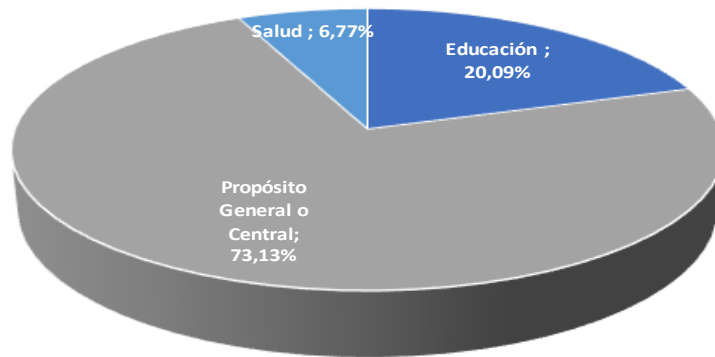
2.2 Pasivo pensional por sector

Al analizar los pasivos pensionales por sector se destaca propósito general o central con \$54 billones que representa el 73,13% del total del pasivo pensional; seguido por el sector de educación con una participación de \$14,8 billones y representa el 20,09%, finalmente se encuentra el sector salud con \$5



billones lo que equivale al 6,77% respectivamente. A continuación, se presenta la composición del pasivo pensional por sector.

Gráfico 2. Composición pasivo pensional 2018 por sectores (participación porcentual)



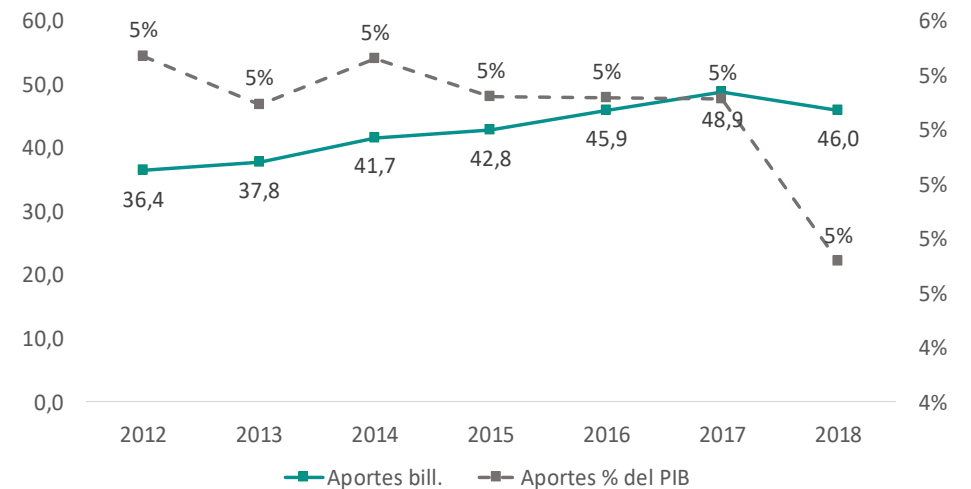
Fuente: cálculos GFT-DIFP-DNP a partir de información disponible en <https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/portal/FONPET>

3. Evolución aportes pensionales

Durante el período 2012-2018 los aportes para cubrir el pasivo pensional se han incrementado en 26%, pasando de \$36,4 billones a \$46 billones. A continuación, se incluye el comportamiento de los aportes pensionales durante el período. La participación de los aportes pensionales

como porcentaje del PIB durante el mismo período se ha mantenido estable en 5%:

Gráfico 3. Evolución aportes pensionales y participación como porcentaje del PIB (cifras en billones de pesos y participación porcentual)



Fuente: cálculos GFT-DIFP-DNP a partir de información disponible en la página web del Fonpet e información del PIB del Banco de la República y DANE .

3.1 Aportes pensionales 2018

Los **aportes** del Fonpet valorizados en pesos en 2018 ascendieron a **\$46 billones** (agregado gobernaciones y municipios). Las gobernaciones presentaron la mayor participación porcentual en los aportes con 65%, mientras que la de los municipios fue del 35%. La conformación de los aportes pensionales en 2018 fue la siguiente:



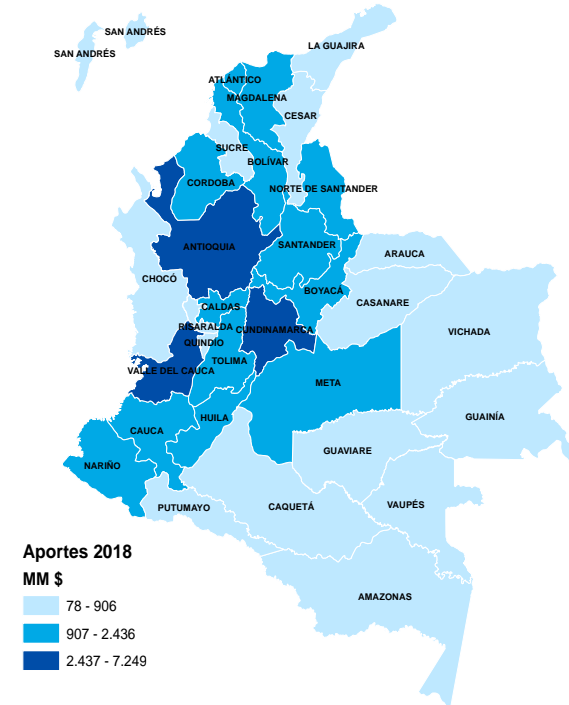
Figura 2. Composición de los aportes pensionales territoriales 2018 (cifras en billones de pesos y participación porcentual)

Gobernaciones y Bogotá	Aportes	Part. %
	30,1 Bill.	65%
Municipios	Aportes	Part. %
	15,9 Bill.	35%

Fuente: cálculos GFT-DIFP-DNP a partir de información disponible en <https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/portal/FONPET>

Al observar el comportamiento espacial de los aportes pensionales, sobresalen los departamentos de Antioquia y Valle del Cauca (agregado gobernaciones y municipios), con los aportes más altos con \$7,2 billones (16% de los aportes totales) y \$4,1 billones (9% de los aportes totales) respectivamente. Los aportes para la financiación del pasivo pensional en Bogotá también sobresalen al haber alcanzado \$4,1 billones (9% de los aportes totales). En el caso del Departamento de Cundimanarca la financiación de su pasivo pensional alcanzó \$4,3 billones. A continuación, se visualiza la información por departamento:

Mapa 2. Aportes pensionales departamental (agregado municipios y gobernación). Cifras en miles de millones de pesos



Fuente: cálculos GFT-DIFP-DNP a partir de información disponible en <https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/portal/FONPET>

Al detallar los aportes pensionales 2018 por categoría municipal, se observa que 974 municipios de categoría 6ª presentaron la mayor participación porcentual en los aportes municipales en el Fonpet con 49%, 27 municipios de categoría 1ª participaron con el 19%; mientras que la menor participación estuvo representada por 14 municipios de categoría 4ª con 2%. A



continuación, se detalla por categoría municipal 2018, la participación porcentual en los aportes pensionales:

Tabla 3. Aportes pensionales por categoría municipal 2018 (cifras en miles de millones de pesos y participación porcentual)

Categoría 2018	Número municipios	Aportes MM \$	Participación %
1	27	3,1	19%
2	19	0,8	5%
3	14	0,3	2%
4	29	0,7	4%
5	32	0,6	4%
6	974	7,9	49%
ESP	4	2,6	16%
Total	1099	15,9	100%

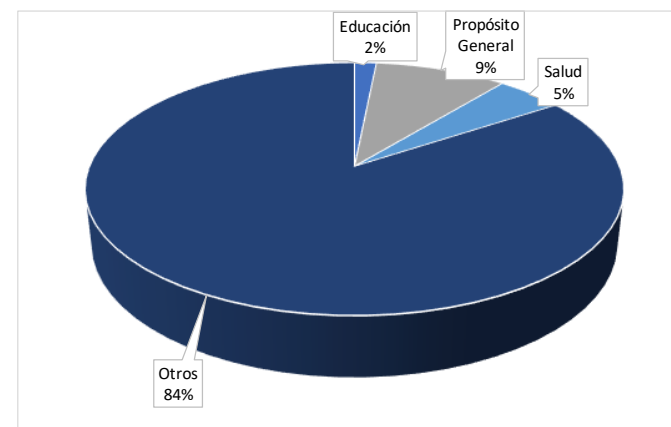
Fuente: cálculos GFT-DIFP-DNP a partir de información disponible en <https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/portal/FONPET> y categorías municipales 2018.

3.2 Aportes por sector

Los aportes valorizados en pesos 2018 por sector presentaron el siguiente comportamiento: propósito general \$4,5 billones equivalente al 9% de los aportes, salud \$2,3 billones con el 5% y educación con \$753 mil millones con 2% del total de los aportes del Fonpet.

Otros sectores participan con el 84% de los aportes y equivalen a \$40,7 billones. En otros sectores se incluye: reserva cuotas partes Ley 1819 de 2016, reserva pensional general y reserva de estabilización. A continuación, se presenta el detalle:

Gráfico 4. Composición aportes 2018 por sector (participación porcentual)



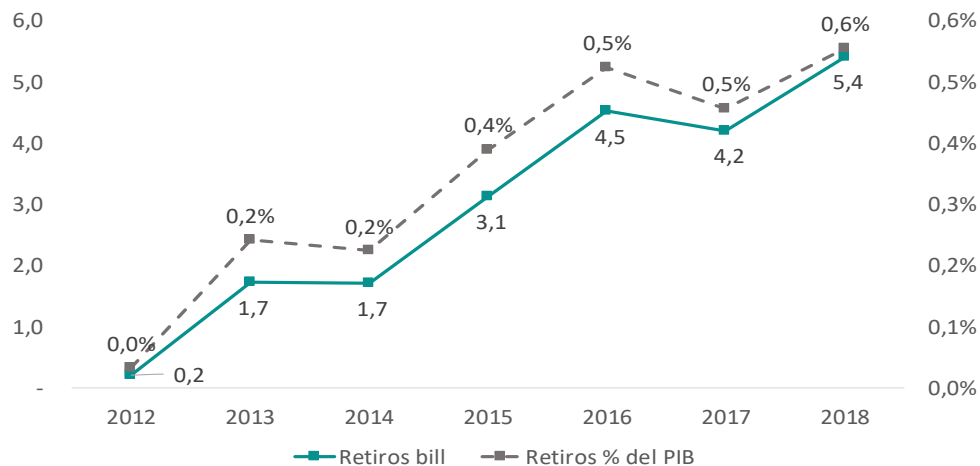
Fuente: cálculos GFT-DIFP-DNP a partir de información disponible en <https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/portal/FONPET>

4. Evolución retiros del Fonpet

Los retiros de recursos del Fonpet durante el período 2012-2018 se han venido incrementando, pasando de \$211 mil millones en 2012 a \$5,4 billones en 2018. Estos recursos como porcentaje del PIB han sido inferiores al 1%. A continuación, se detalla el comportamiento de estos retiros:



Gráfico 5. Evolución retiros pensionales y participación como porcentaje del PIB (cifras en billones de pesos y participación porcentual)



Fuente: cálculos GFT-DIFP-DNP a partir de información disponible en <https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/portal/FONPET> e información del PIB del Banco de la República y DANE .

4.1 Retiros del Fonpet 2018

Los **retiros** con corte al 31 de diciembre de 2018 alcanzaron **\$5,4 billones**. Las gobernaciones y Bogotá alcanzaron una participación en los retiros del Fonpet del 44%, mientras que la de los municipios fue del 56%. A continuación, se presenta la composición territorial de los retiros durante la vigencia 2018:

Figura 3. Composición de los retiros pensionales territoriales 2018 (cifras en billones de pesos corrientes y participación porcentual)

Gobernaciones y Bogotá	Retiros	Part. %
	2,4 Bill.	44%
Municipios	Retiros	Part. %
	3,0 Bill.	56%

Fuente: cálculos GFT-DIFP-DNP a partir de información disponible en <https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/portal/FONPET>

La composición de los retiros a nivel departamental (agregado gobernación y municipios), es similar a la del pasivo y los aportes. Los departamentos de Antioquia, Valle del Cauca y Cundinamarca, registraron los montos de retiros más altos: \$504 mil millones (9% de los retiros totales), \$377 mil millones y \$336 mil millones respectivamente. Los retiros de Bogotá representaron el 6% del total y ascendieron a \$353 mil millones. En contraste con lo anterior, los retiros de los departamentos de Vichada, Amazonas, Guaviare, Guainía, Vaupés y San Andrés representaron menos del 1% de los retiros totales. En el siguiente mapa se puede visualizar el comportamiento de los retiros pensionales agregados por departamento (gobernación y municipios):



Mapa 3. Retiros pasivo pensional departamental (agregado municipios y gobernación). Cifras en miles de millones de pesos

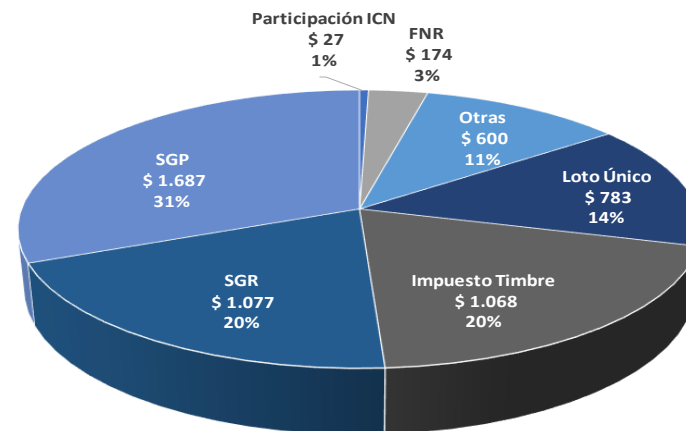


Fuente: cálculos GFT-DIFP-DNP a partir de información disponible en <https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/portal/FONPET>

4.2 Retiros por fuente

Al analizar los retiros por fuente, se destacan el Sistema General de Participaciones (SGP) con \$1,6 billones, Sistema General de Regalías (SGR) \$1 billón, el Impuesto de Timbre \$1 billón y el Loto Único Nacional \$783 mil millones, como las fuentes más representativas con cargo a las cuales se autorizaron retiros con 31%, 20%, 20% y 14%, respectivamente. A continuación, se detalle la participación de los retiros del Fonpet por fuente:

Gráfico 6. Composición retiros totales Fonpet 2018 por fuentes (cifras en miles de millones de pesos participación porcentual)



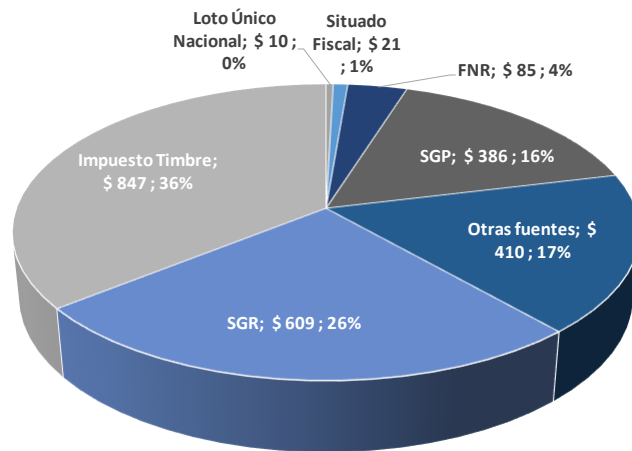
Fuente: cálculos GFT-DIFP-DNP a partir de información disponible en <https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/portal/FONPET>



4.3 Retiros gobernaciones y Bogotá

Al efectuar el análisis por gobernaciones, los retiros del Fonpet ascendieron a \$2,4 billones, lo que equivale al 44% del total de los retiros de la vigencia 2018. Al analizar el comportamiento de los retiros por fuente en el caso de las gobernaciones y Bogotá, con cargo al impuesto de timbre se presentó el mayor retiro de recursos con \$847 mil millones, equivalentes al 36% del total de retiros de estas entidades. Otra fuente importante de retiros estuvo constituida por el SGR con \$609 mil millones con una participación del 26%. El detalle de los retiros por fuente en el caso de las gobernaciones y Bogotá se detalla a continuación:

Gráfico 7. Composición de los retiros gobernaciones y Bogotá 2018 por fuente (cifras en miles de millones de pesos y participación porcentual)



Fuente: cálculos GFT-DIFP-DNP a partir de información disponible en <https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/portal/FONPET>

En el anexo 3 se presentan el detalle de los retiros por gobernación y el agregado de los municipios de cada departamento.

4.4 Retiros municipales

Por categorías municipales se presentan diferencias en los retiros del Fonpet realizados en 2018. 971 municipios de categoría 6ª realizaron retiros por valor de \$1,7 billones con una participación del 55%, 27 municipios de categoría 1ª realizaron retiros por \$580 mil millones con una participación del 19%. La menor participación la alcanzaron 14 municipios de categoría 3ª con 2% y retiros por \$62 mil millones. A continuación, se presenta el detalle de los retiros por categoría municipal:

Tabla 4. Retiros del Fonpet por categoría municipal 2018 (cifras en miles de millones de pesos corrientes y participación porcentual)

Categoría 2018	Número de municipios	Retiros MM \$	Participación %
1	27	580	19%
2	19	154	5%
3	14	62	2%
4	29	153	5%
5	35	163	5%
6	971	1.686	55%
ESP	4	255	8%
Total	1.099	3.052	100%

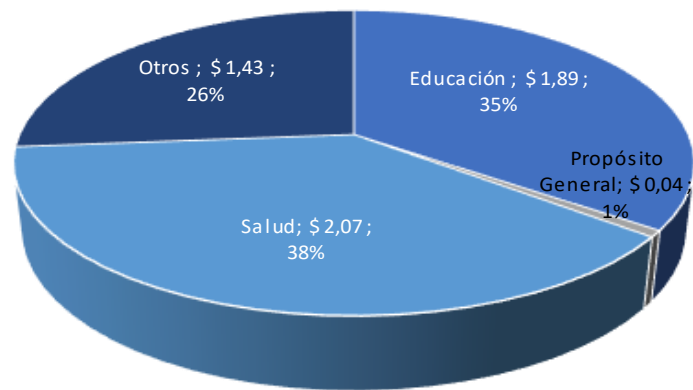
Fuente: cálculos GFT-DIFP-DNP a partir de información disponible en la página web del Fonpet y categorías municipales 2018.



4.5 Retiros por sector

Al estudiar el comportamiento de los retiros por sector se destacan salud, con una participación de 38% equivalente \$2 billones, educación con un porcentaje de 35% que asciende a \$1,9 billones y propósito general con una participación de \$37 mil millones y representa el 1% del total de los retiros. A continuación, se puede observar la composición de los retiros 2018 por sector:

Gráfico 8. Composición retiros 2018 por sectores (cifras en billones de pesos y part. %)

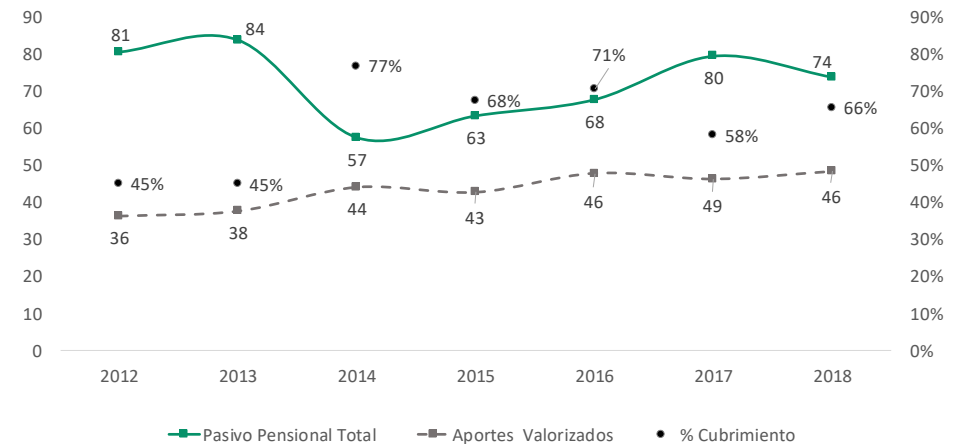


Fuente: cálculos GFT-DIFP-DNP a partir de información disponible en <https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/portal/FONPET>

5. Relación pasivos, aportes y cobertura

Al examinar la relación de los pasivos pensionales y los aportes durante el período 2012-2018, se observa que esta ha sido fluctuante, por ejemplo, durante 2012 y 2013, los aportes alcanzaron la cobertura del 45% del pasivo, para los siguientes años esto se incrementó pasando al 77% en 2014 y luego descendió en 2017 al 58%. A continuación, se detalla esta relación:

Gráfico 9. Pasivos, aportes y porcentaje cobertura pensional 2012-2018 (cifras en billones de pesos corrientes y porcentaje)

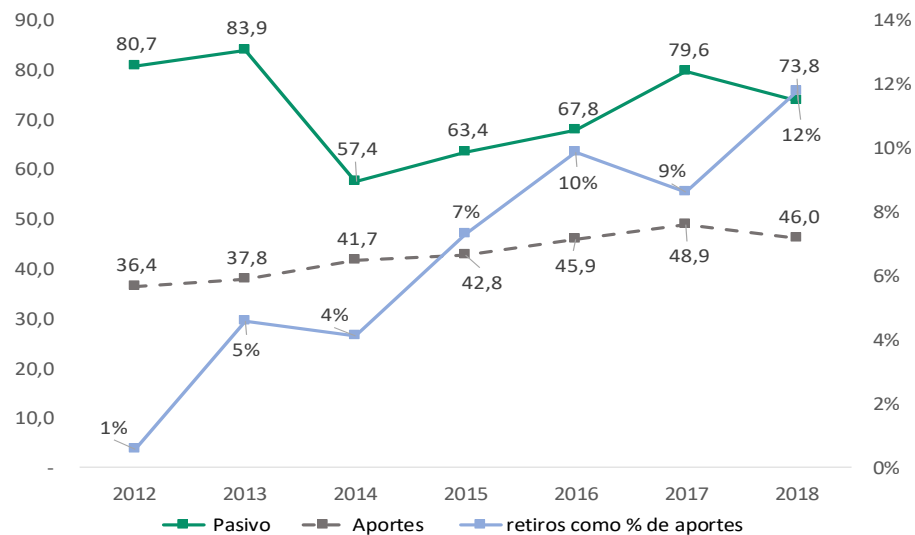


Fuente: cálculos GFT-DIFP-DNP a partir de información disponible en <https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/portal/FONPET>



Con respecto a los retiros y su relación con los aportes, en el siguiente gráfico se observa que los primeros se han ido incrementando porcentualmente al compararlos con los segundos. Para los años 2012-2015 los retiros fueron de un dígito como porcentaje de los aportes pensionales, pasaron de 1% a 7%, para luego incrementarse y ubicarse en el año 2018 en el 12% de los aportes realizados.

Gráfico 10. Pasivos, aportes y retiros pensionales 2012-2018 (cifras en billones de pesos corrientes y porcentaje)



Fuente: cálculos GFT-DIFP-DNP a partir de información disponible en <https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/portal/FONPET>



Anexos

Anexo 1. Pasivo pensional 2018 gobernación y municipios (agregados por departamento) Cifras en miles de millones de pesos.

Departamento	Tipo entidad	Pasivo	Departamento	Tipo entidad	Pasivo
Antioquia	Gobernación	6.577	Norte de Santander	Gobernación	1.135
	Municipios	5.078		Municipios	626
Atlántico	Gobernación	916	Quindío	Gobernación	536
	Municipios	1.556		Municipios	303
Bogotá	Bogotá	11.286	Risaralda	Gobernación	714
Bolívar	Gobernación	1.284		Municipios	601
	Municipios	796	Santander	Gobernación	3.346
Boyacá	Gobernación	1.937		Municipios	1.592
	Municipios	432	Sucre	Gobernación	288
Caldas	Gobernación	1.516		Municipios	414
	Municipios	822	Tolima	Gobernación	1.385
Caquetá	Gobernación	363		Municipios	805
	Municipios	226	Valle del Cauca	Gobernación	4.665
Cauca	Gobernación	912		Municipios	4.834
	Municipios	767	Arauca	Gobernación	229
Cesar	Gobernación	149		Municipios	46
	Municipios	273	Casanare	Gobernación	203
Córdoba	Gobernación	1.261		Municipios	85
	Municipios	639	Putumayo	Gobernación	339
Cundinamarca	Gobernación	4.972		Municipios	88
	Municipios	953	San Andrés	Gobernación	247
Chocó	Gobernación	350		Municipios	62
	Municipios	313	Amazonas	Gobernación	306
Huila	Gobernación	1.228		Municipios	24
	Municipios	430	Guainía	Gobernación	129
La Guajira	Gobernación	311		Municipios	4
	Municipios	224	Guaviare	Gobernación	66
Magdalena	Gobernación	876		Municipios	9
	Municipios	500	Vaupés	Gobernación	34
Meta	Gobernación	961		Municipios	3
	Municipios	132	Vichada	Gobernación	109
Nariño	Gobernación	1.575		Municipios	4
	Municipios	993	Total		73.841

Anexo 2. Aportes pensionales 2018 gobernación y municipios (agregados por departamento) Cifras en miles de millones de pesos.

Departamento	Tipo entidad	Aportes	Departamento	Tipo entidad	Aportes
Antioquia	Gobernación	4.434	Norte de Santander	Gobernación	737
	Municipios	2.816		Municipios	655
Atlántico	Gobernación	887	Quindío	Gobernación	378
	Municipios	649		Municipios	277
Bolívar	Gobernación	978	Risaralda	Gobernación	590
	Municipios	674		Municipios	316
Boyacá	Gobernación	1.003	Santander	Gobernación	1.371
	Municipios	529		Municipios	1.064
Caldas	Gobernación	622	Sucre	Gobernación	252
	Municipios	506		Municipios	404
Caquetá	Gobernación	403	Tolima	Gobernación	855
	Municipios	212		Municipios	716
Cauca	Gobernación	758	Valle del Cauca	Gobernación	2.278
	Municipios	495		Municipios	1.847
Cesar	Gobernación	198	Arauca	Gobernación	303
	Municipios	277		Municipios	70
Córdoba	Gobernación	790	Casanare	Gobernación	270
	Municipios	649		Municipios	133
Cundinamarca	Gobernación	3.283	Putumayo	Gobernación	383
	Municipios	1.036		Municipios	99
Chocó	Gobernación	378	San Andrés	Gobernación	288
	Municipios	287		Municipios	39
Huila	Gobernación	834	Amazonas	Gobernación	262
	Municipios	501		Municipios	32
La Guajira	Gobernación	401	Guainía	Gobernación	193
	Municipios	196		Municipios	8
Magdalena	Gobernación	626	Guaviare	Gobernación	127
	Municipios	461		Municipios	21
Meta	Gobernación	948	Vaupés	Gobernación	70
	Municipios	222		Municipios	7
Nariño	Gobernación	918	Vichada	Gobernación	137
	Municipios	684		Municipios	20
Bogotá	Bogotá	4.188	Total		46.044



Anexos

Anexo 3. Retiros pensionales 2018 gobernación y municipios (agregados por departamento) Cifras en miles de millones de pesos

Departamento	Tipo entidad	Retiros	Departamento	Tipo entidad	Retiros
Antioquia	Gobernación	165	Norte de Santander	Gobernación	71
	Municipios	339		Municipios	156
Atlántico	Gobernación	77	Quindío	Gobernación	34
	Municipios	127		Municipios	60
Bolívar	Gobernación	78	Risaralda	Gobernación	31
	Municipios	217		Municipios	75
Boyacá	Gobernación	72	Santander	Gobernación	59
	Municipios	116		Municipios	146
Caldas	Gobernación	28	Sucre	Gobernación	100
	Municipios	54		Municipios	82
Caquetá	Gobernación	35	Tolima	Gobernación	105
	Municipios	33		Municipios	125
Cauca	Gobernación	31	Valle del Cauca	Gobernación	163
	Municipios	175		Municipios	215
Cesar	Gobernación	105	Arauca	Gobernación	71
	Municipios	104		Municipios	22
Córdoba	Gobernación	125	Casanare	Gobernación	38
	Municipios	115		Municipios	27
Cundinamarca	Gobernación	140	Putumayo	Gobernación	31
	Municipios	196		Municipios	26
Chocó	Gobernación	47	San Andrés	Gobernación	2
	Municipios	54		Municipios	0
Huila	Gobernación	72	Amazonas	Gobernación	17
	Municipios	83		Municipios	4
La Guajira	Gobernación	63	Guainía	Gobernación	10
	Municipios	53		Municipios	2
Magdalena	Gobernación	49	Guaviare	Gobernación	13
	Municipios	149		Municipios	7
Meta	Gobernación	97	Vaupés	Gobernación	7
	Municipios	66		Municipios	2
Nariño	Gobernación	54	Vichada	Gobernación	25
	Municipios	217		Municipios	5
Bogotá	Bogotá	354	Total		5.421



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

Departamento Nacional de Planeación

www.dnp.gov.co

Teléfono

Calle 26 N° 13 – 19

Bogotá D.C. Colombia

Dirección General

Luis Alberto Rodríguez

Director de Inversiones y Finanzas Públicas

Yesid Parra Vera

Grupo de Financiamiento Territorial