



Boletín SICODIS N° 11: SGR

Presupuesto del Bienio 2021-2022

Ley 2072 de 2020: Establece los ingresos corrientes del Sistema en \$15,43 billones (\$12,29 billones de ingresos por hidrocarburos y \$3,14 billones por minería); y determina otros ingresos diferentes a los derivados de la explotación de RNNR por valor de \$1,84 billones.

Decreto 317 de 2021: Adiciona al presupuesto del SGR \$18,23 billones de disponibilidad inicial y saldo del mayor recaudo 2017-2018, pasando a \$35,5 billones.

Decretos 332 y 850 de 2021: Adicionan al presupuesto del SGR \$1,4 billones de desahorro FAE y rendimientos financieros de asignaciones directas, pasando a \$36,9 billones.

En el presupuesto total para el bienio 2021-2022 destacan los siguientes aspectos:

- **Ingresos corrientes** del sistema distribuidos entre fondos y beneficiarios establecidos en \$15,43 billones.
- **Disponibilidad inicial** calculada por el MHCP en el decreto de cierre equivalente a \$17,99 billones.
- **Otros ingresos** determinados por medidas adicionales:
 - **Desahorro FAE** de \$1,35 millones para estabilizar la inversión.
 - **Saldo del mayor recaudo 2017-2018** por \$235 mil millones.

Este boletín contiene el seguimiento a los ingresos corrientes del Sistema General de Regalías (SGR) del bienio 2021-2022 con corte a marzo de 2021, y un resumen del comportamiento de las variables que dieron origen a la proyección de los ingresos del SGR.

- **Rendimientos financieros** por valor de \$1,8 billones, de los cuales \$203 mil millones se destinaron a asignaciones directas y \$1,6 billones a la Asignación para la Paz.
- **Recursos por comercialización de mineral sin identificación de origen** equivalentes a \$12 mil millones.
- **Adelanto para la Asignación para la Paz** por \$75 mil millones.

Tabla 1. Presupuesto del SGR 2021-2022

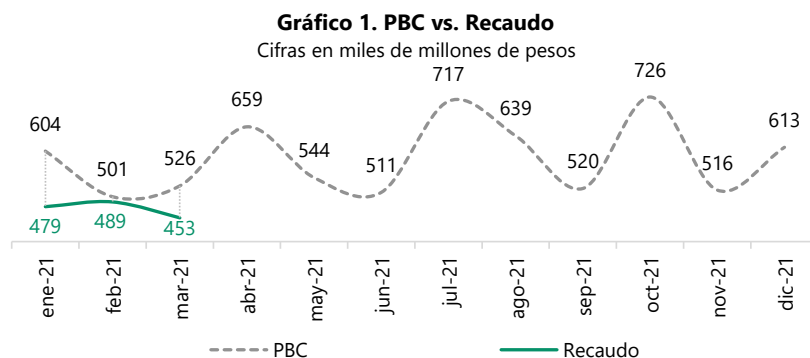
Cifras en miles de millones de pesos

Concepto	Presupuesto Ing Corrientes 2021 - 2022	Disponibilidad Inicial 2021-2022	Saldo Mayor Recaudo 2017-2018	Desahorro FAE	Rendim. Financieros	Total Presupuesto 2021 - 2022
INVERSIÓN	14,271	17,428	215	1,347	1,800	35,147
ASIGNACIONES DIRECTAS	3,857	3,188	25	269	203	7,553
ASIGNACIÓN PAZ	1,080	3,950	6		1,598	6,710
ASIGNACIÓN PARA INVERSIÓN REGIONAL	5,245	6,407	126	819	0	12,597
DEPARTAMENTOS	3,147	6,407	126	819		10,499
REGIONES	2,098					2,098
ASIGNACIÓN PARA INVERSIÓN LOCAL	2,314	1,249	13	259	0	3,835
MUNICIPIOS MÁS POBRES	1,956	1,249	13	259		3,477
COMUNIDADES ÉTNICAS	358					358
ASIGNACIÓN AMBIENTAL	154					154
ASIGNACIÓN CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOV.	1,543	2,535	44			4,121
MUNICIPIOS RÍO MAGDALENA Y CANAL DIQUE	77	99	1			177
AHORRO	694	86	12	0	0	792
FAE	347	62	5			414
FONPET	347	24	7			378
ADMINISTRACIÓN DEL SGR	463	485	9	0	0	957
FUNCIONAMIENTO DEL SGR	154	175	2			332
FISCALIZACIÓN, YACIMIENTOS Y CARTOGRAFÍA	154	284	5			444
SISTEMA DE SEGUIMIENTO, EVALUACIÓN Y C.	154	25	1			181
TOTAL SGR	15,428	17,999	235	1,347	1,800	36,896



Ingresos corrientes del SGR Bienio 2021-2022

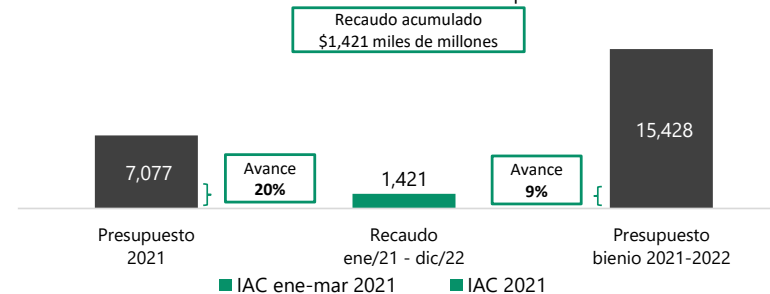
El recaudo del primer trimestre de 2021 se situó en \$1,42 billones, mientras que las proyecciones mensuales de ingresos del SGR establecidas en el Plan Bienal de Caja (PBC) para este periodo sumaban \$1,63 billones. Hubo entonces un **menor recaudo del 13%** en el trimestre. El recaudo promedio del trimestre fue \$474 mil millones (Gráfico 1).



El avance en el recaudo del SGR a marzo de 2021 es apenas el 9% del presupuesto del presupuesto total de ingresos corrientes del SGR (Gráfico 2), el cual es de \$15,4 billones. Con respecto al presupuesto del 2021, establecido por valor de \$7,0 billones, el recaudo del primer trimestre representa apenas el 20%.

Gráfico 2. Avance recaudo vs. Presupuesto 2021-2022

Cifras en miles de millones de pesos



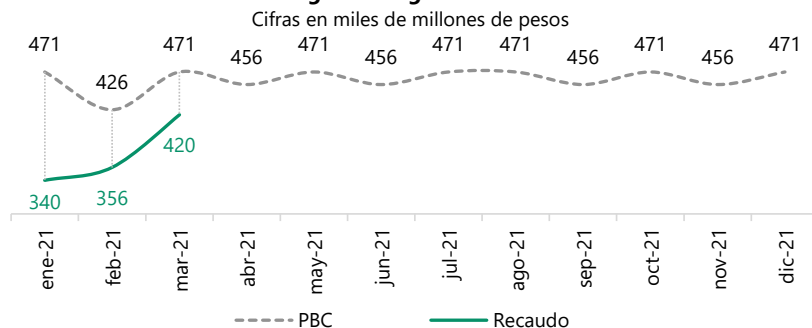
Ingresos por tipo de Recurso Natural No Renovable (RNNR)

Hidrocarburos

De acuerdo con las proyecciones del PBC para el primer trimestre de 2021, el ingreso por hidrocarburos se proyectó en \$1,37 billones; no obstante, el recaudo efectivo durante ese periodo se situó en \$1,12 billones, lo que equivale a un **menor recaudo del 18%** por valor de \$252 mil millones. En el primer trimestre de 2021, el mes con el menor recaudo fue enero con \$340 mil millones y en los tres meses el recaudo se situó por debajo de las proyecciones mensuales en el PBC (Gráfico 3).



Gráfico 3. Ingresos Regalías - Hidrocarburos



Principales variables de hidrocarburos

Si bien el precio Brent del petróleo ha estado por encima de las proyecciones usadas en el Plan de Recursos de manera consistente durante el primer trimestre de 2021, con un promedio de \$61 USD/BBL (Gráfico 4), contrasta con el panorama por el lado de la producción, la cual ha estado en promedio alrededor de los 736 mil barriles diarios frente al supuesto del Plan de Recursos de 799 mil barriles diarios para el año 2021 (Gráfico 5).

Gráfico 4. Precio del petróleo (Brent)

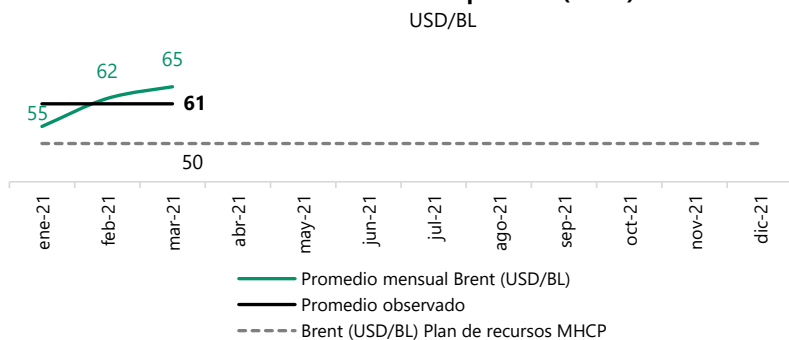
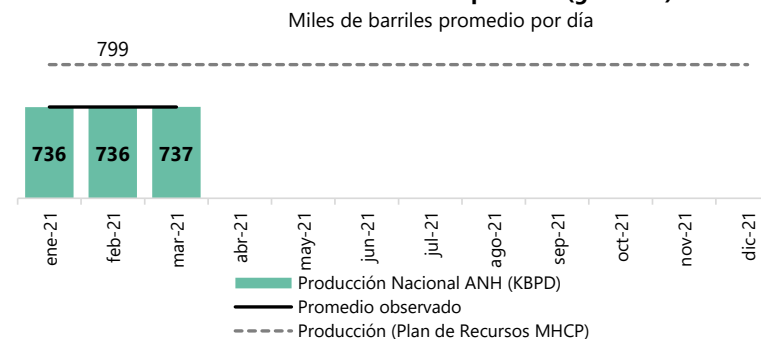


Gráfico 5. Producción de petróleo (gravable)



Hay que tener en cuenta también que la tasa de cambio del peso colombiano frente al dólar se mantuvo por debajo de las proyecciones para 2021 (3.747 COP/USD) con un promedio observado de 3.555 COP/USD.

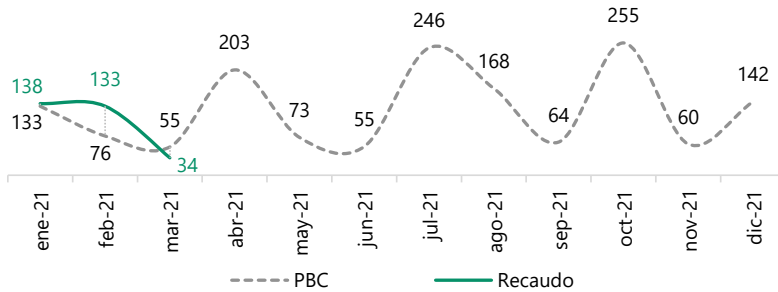
Minerales

De acuerdo con las proyecciones del PBC para el primer trimestre de 2021, el recaudo por minería se proyectó en \$264 mil millones, cifra que ha sido superada por el recaudo efectivo de \$305 mil millones en ese mismo periodo. Esto significa, que, a marzo de 2021, existe un **mayor recaudo del 16%**, equivalente a \$42 mil millones. El recaudo promedio en el trimestre fue de \$102 mil millones con un mínimo de \$34 mil millones en marzo.



Gráfico 6. Ingresos Regalías - Minería

Cifras en miles de millones de pesos



Principales variables de Minería

El buen comportamiento del recaudo minero en el primer trimestre de 2021 puede explicarse en parte por el buen comportamiento de los precios de exportación del carbón, que en los primeros meses de 2021 se ha situado por encima de la proyección de US\$54 por tonelada con un promedio observado de US\$56.5 (Gráfico 7). El mismo comportamiento de precios se ha visto en otros minerales de los que se obtienen regalías como el níquel y el oro.

Por su parte, los precios a boca de pozo para la tonelada de carbón se han situado durante este trimestre por debajo de la proyección para este año en dos de las tres locaciones consideradas por la UPME (Gráfico 8).

La producción carbonífera en el primer trimestre del bienio actual fue de 13.9 millones de toneladas, muy por debajo de los 18.5 millones de toneladas que se habrían requerido en el trimestre para lograr la proyección anual de 74.2 millones de toneladas (Gráfico 9).

Gráfico 7. Precio del carbón

USD/Ton

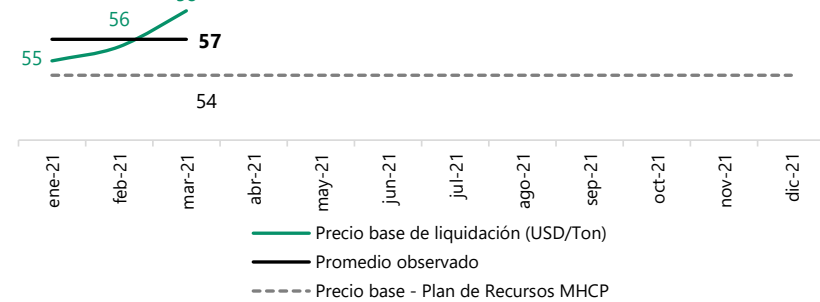


Gráfico 8. Precios del carbón (UPME)

COP/Ton

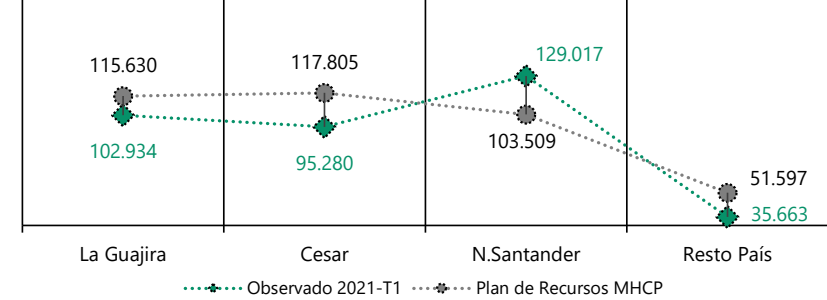
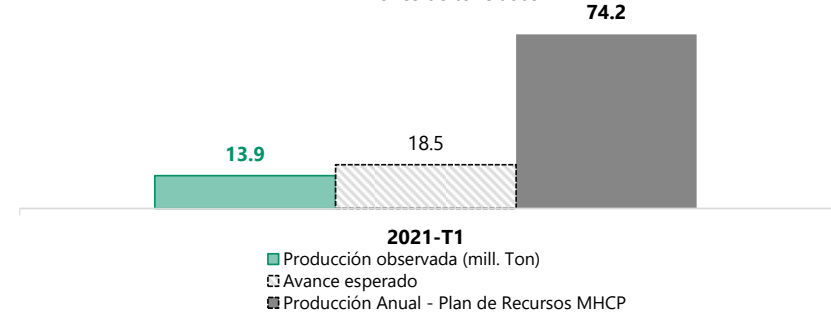


Gráfico 9. Producción de carbón

Millones de toneladas





Nivel de avance del recaudo de las asignaciones y conceptos de gasto del SGR

1. Inversión

Con corte a marzo de 2021 se han recaudado \$1,32 billones en recursos para inversión, monto que equivale al 9% del presupuesto bienal para inversión y 20% del presupuesto de inversión para 2021.

Tabla 2. Recursos para Inversión SGR, 2021-2022

Cifras en miles de millones de pesos

Concepto	Presupuesto 2021-2022	Presupuesto 2021	IAC Acumulada marzo 2021	Avance presupuesto Bienio	Avance presupuesto 2021
	a	b	c	d=(c/a)	e=(c/b)
Asignación para la Paz	1,080	495	99	9%	20%
Asignaciones Directas	3,857	1,769	355	9%	20%
Asignaciones Directas (20% del SGR)	3,086	1,415	284	9%	20%
Asignaciones Directas Anticipadas (5% del SGR)	771	354	71	9%	20%
Asignación para la Inversión Local	2,314	1,062	213	9%	20%
Total municipios más pobres	1,956	897	180	9%	20%
Resto inversión	1,695	778	156	9%	20%
Ambiente y Desarrollo Sostenible	261	120	24	9%	20%
Total Comunidades étnicas	358	164	33	9%	20%
Resto inversión	310	142	29	9%	20%
Ambiente y Desarrollo Sostenible	48	22	4	9%	20%
Asignación para la Inversión Regional	5,245	2,406	483	9%	20%
Departamentos	3,147	1,444	290	9%	20%
Regiones	2,098	963	193	9%	20%
Asignación Ambiental	154	71	14	9%	20%
Asignación para Ciencia, Tecnología e Innovación	1,543	708	142	9%	20%
Resto inversión	566	566	114	20%	20%
Ambiente y Desarrollo sostenible	142	142	28	20%	20%
Municipios Río Grande de la Magdalena	77	35	7	9%	20%
Total Inversión	14,271	6,547	1,315	9%	20%

¹ TRM fin de mes de marzo de 2021. Banco de la República.

2. Ahorro

En el primer trimestre de 2021, se han recaudado \$32 mil millones tanto para el Fondo de Ahorro y Estabilización (FAE) como para el Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales (FONPET), lo cual representa un avance del 20% con respecto al presupuesto de ambos fondos para 2021 y del 9% con respecto al presupuesto bienal de los dos fondos.

Tabla 3. Recursos de Ahorro del SGR, 2021-2022

Cifras en miles de millones de pesos

Concepto	Presupuesto 2021-2022	Presupuesto 2021	IAC Acumulada marzo 2021	Avance presupuesto Bienio	Avance presupuesto 2021
	a	b	c	d=(c/a)	e=(c/b)
FAE	347	159	32	9%	20%
FONPET	347	159	32	9%	20%
Ahorro	694	318	64	9%	20%

El saldo de los recursos en dólares en el Fidecomiso FAE administrado por el Banco de la República, con corte a 31 de marzo de 2021, es de US\$4.006 millones. Con una TRM de \$3.736,91¹ por dólar, el saldo en pesos es de \$14,97 billones aproximadamente.

Tabla 4. Reporte saldo Fidecomiso a marzo de 2021

Cifras en millones

Saldo en USD (millones)	Saldo en pesos (millones)
4,006	14,969,938



3. Administración del SGR

Actualmente, la estructura de la administración del SGR, según los lineamientos de la Ley 2056 de 2020, se divide en:

- a) Funcionamiento, operatividad y administración del sistema y evaluación y monitoreo del licenciamiento ambiental a los proyectos de exploración y explotación.
- b) Fiscalización de la exploración y explotación de los yacimientos y conocimiento y cartografía del subsuelo e incentivo a la exploración y a la producción.
- c) Sistema de seguimiento, evaluación y control (SSEC).

Mediante la Ley 2072 de 2020, se destinó para la administración del SGR en el bienio 2021-2022 la suma de \$463 mil millones, divididos en tres partes iguales de \$154 mil millones para cada uno de los tres conceptos de gasto de este rubro.

Con corte a marzo de 2021, el recaudo por estos conceptos fue de \$43 mil millones, \$14 mil millones para cada uno de los conceptos entre funcionamiento, fiscalización y SSEC. Este recaudo representa un avance del 9% con respecto al presupuesto bienal para administración del SGR y un 20% del presupuesto anual.

Tabla 5. Recursos de administración del SGR 2021-2022

Cifras en miles de millones de pesos

Concepto	Presupuesto	Presupuesto	IAC Acumulada	Avance	Avance
	2021-2022	2021	marzo 2021	presupuesto	presupuesto
	a	b	c	d=(c/a)	e=(c/b)
FUNCIONAMIENTO DEL SGR	154	71	14	9%	20%
FISCALIZACIÓN, YACIMIENTOS Y CARTOGRAFÍA	154	71	14	9%	20%
SSEC	154	71	14	9%	20%
Administración del SGR	463	212	43	9%	20%

3.1 Balance general de ejecución recursos de la administración del SGR 2021-2022

Respecto al balance de ejecución de los recursos asignados para la administración del SGR, es importante señalar que el mayor porcentaje de ejecución corresponde a los recursos asignados a la fiscalización de la exploración y explotación de yacimientos, con una ejecución del 26% de los recursos apropiados. En general, los recursos apropiados para la administración del SGR para el bienio 2021-2022 alcanzaron una ejecución del 20% del total de la apropiación, con corte a marzo de 2021 (Tabla 6).

Tabla 6. Ejecución de recursos administración del SGR 2021-2022

Cifras en miles de millones de pesos

Concepto	Presupuesto	Bloqueo de recursos	Mayor Recaudo	Disponibilidad Inicial	Apropiación Vigente	Compromisos	Pagos	Ejecución
	a	b	c	d	e:(a-b+c+d)	f	g	h:(f/e)
FUNCIONAMIENTO DEL SGR	154	31	2	175	301	41	12	14%
FISCALIZACIÓN, YACIMIENTOS Y CARTOGRAFÍA	154	31	5	284	413	109	29	26%
SSEC	154	31	1	25	150	22	10	14%
ADMINISTRACIÓN DEL SGR	463	93	9	485	864	172	51	20%



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

Departamento Nacional de Planeación

www.dnp.gov.co

Teléfono: 3815000

Calle 26 N° 13 – 19

Bogotá D.C. Colombia

Dirección General

Alejandra Botero Barco

Dirección de Inversiones y Finanzas Públicas

Yesid Parra Vera

Grupo de Financiamiento Territorial