



Boletín SICODIS N° 12: SGR

Presupuesto del Bienio 2021-2022

Ley 2072 de 2020: Establece los ingresos corrientes del Sistema en \$15,43 billones (\$12,29 billones de ingresos por hidrocarburos y \$3,14 billones por minería); y determina otros ingresos diferentes a los derivados de la explotación de RNNR por valor de \$1,84 billones.

Decreto 317 de 2021: Adiciona al presupuesto del SGR \$18,23 billones de disponibilidad inicial y saldo del mayor recaudo 2017-2018, pasando a \$35,5 billones.

Decretos 332 y 850 de 2021: Adicionan al presupuesto del SGR \$1,4 billones de desahorro FAE y rendimientos financieros de asignaciones directas, pasando a \$36,9 billones.

En el presupuesto total para el bienio 2021-2022 destacan los siguientes aspectos:

- **Ingresos corrientes** del sistema distribuidos entre fondos y beneficiarios establecidos en \$15,43 billones.
- **Disponibilidad inicial** calculada por el MHCP en el decreto de cierre equivalente a \$17,99 billones.
- **Otros ingresos** determinados por medidas adicionales:
 - **Desahorro FAE** de \$1,35 millones para estabilizar la inversión.
 - **Saldo del mayor recaudo 2017-2018** por \$235 mil millones.

Este boletín contiene el seguimiento a los ingresos corrientes del Sistema General de Regalías (SGR) del bienio 2021-2022 con corte a junio de 2021, y un resumen del comportamiento de las variables que dieron origen a la proyección de los ingresos del SGR.

- **Rendimientos financieros** por valor de \$1,8 billones, de los cuales \$203 mil millones se destinaron a asignaciones directas y \$1,6 billones a la Asignación para la Paz.
- **Recursos por comercialización de mineral sin identificación de origen** equivalentes a \$12 mil millones.
- **Adelanto para la Asignación para la Paz** por \$75 mil millones.

Tabla 1. Presupuesto del SGR 2021-2022

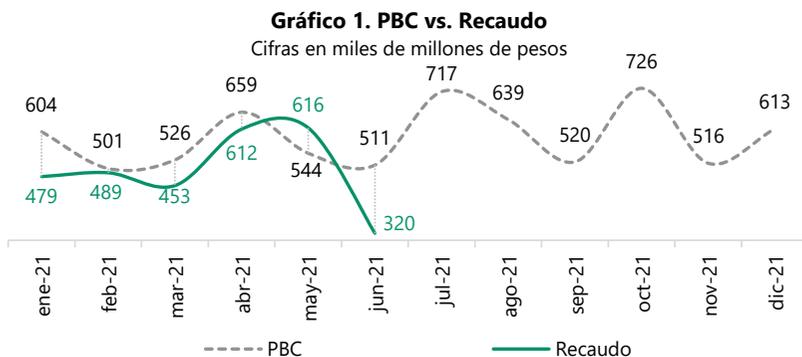
Cifras en miles de millones de pesos

| Concepto | Presupuesto Ing Corrientes 2021 - 2022 | Disponibilidad Inicial 2021-2022 | Saldo Mayor Recaudo 2017-2018 | Desahorro FAE | Rendim. Financieros | Total Presupuesto 2021 - 2022 |
|--|--|----------------------------------|-------------------------------|---------------|---------------------|-------------------------------|
| INVERSIÓN | 14,271 | 17,428 | 215 | 1,347 | 1,800 | 35,147 |
| ASIGNACIONES DIRECTAS | 3,857 | 3,188 | 25 | 269 | 203 | 7,553 |
| ASIGNACIÓN PAZ | 1,080 | 3,950 | 6 | | 1,598 | 6,710 |
| ASIGNACIÓN PARA INVERSIÓN REGIONAL | 5,245 | 6,407 | 126 | 819 | 0 | 12,597 |
| DEPARTAMENTOS | 3,147 | 6,407 | 126 | 819 | | 10,499 |
| REGIONES | 2,098 | | | | | 2,098 |
| ASIGNACIÓN PARA INVERSIÓN LOCAL | 2,314 | 1,249 | 13 | 259 | 0 | 3,835 |
| MUNICIPIOS MÁS POBRES | 1,956 | 1,249 | 13 | 259 | | 3,477 |
| COMUNIDADES ÉTNICAS | 358 | | | | | 358 |
| ASIGNACIÓN AMBIENTAL | 154 | | | | | 154 |
| ASIGNACIÓN CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOV. | 1,543 | 2,535 | 44 | | | 4,121 |
| MUNICIPIOS RÍO MAGDALENA Y CANAL DIQUE | 77 | 99 | 1 | | | 177 |
| AHORRO | 694 | 86 | 12 | 0 | 0 | 792 |
| FAE | 347 | 62 | 5 | | | 414 |
| FONPET | 347 | 24 | 7 | | | 378 |
| ADMINISTRACIÓN DEL SGR | 463 | 485 | 9 | 0 | 0 | 957 |
| FUNCIONAMIENTO DEL SGR | 154 | 175 | 2 | | | 332 |
| FISCALIZACIÓN, YACIMIENTOS Y CARTOGRAFÍA | 154 | 284 | 5 | | | 444 |
| SISTEMA DE SEGUIMIENTO, EVALUACIÓN Y C. | 154 | 25 | 1 | | | 181 |
| TOTAL SGR | 15,428 | 17,999 | 235 | 1,347 | 1,800 | 36,896 |



Ingresos corrientes del SGR Bienio 2021-2022

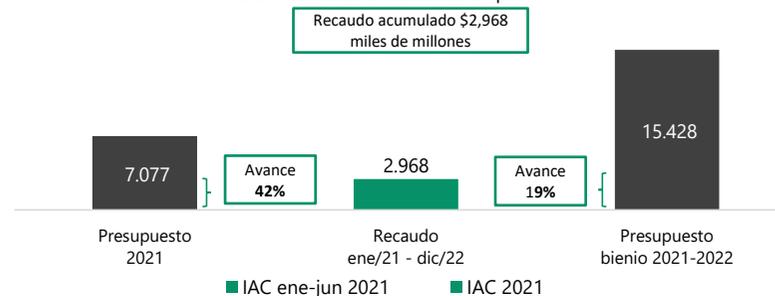
El recaudo del primer semestre de 2021 se situó en \$2,97 billones, mientras que las proyecciones mensuales de ingresos del SGR establecidas en el Plan Bienal de Caja (PBC) para este periodo sumaban \$3,35 billones. Hubo entonces un **menor recaudo del 11%** en la primera mitad del año. El recaudo promedio fue \$495 mil millones (Gráfico 1). En el mes de junio se presenta una caída significativa del recaudo mensual debida a la reducción en el recaudo por producción de hidrocarburos.



El avance en el recaudo del SGR a junio de 2021 es del 19% del presupuesto total de ingresos corrientes del SGR para el bienio (Gráfico 2), el cual es de \$15,4 billones. Con respecto al presupuesto del 2021, establecido por valor de \$7,1 billones, el recaudo del primer trimestre representa apenas el 42%.

Gráfico 2. Avance recaudo vs. Presupuesto 2021-2022

Cifras en miles de millones de pesos



Ingresos por tipo de Recurso Natural No Renovable (RNNR)

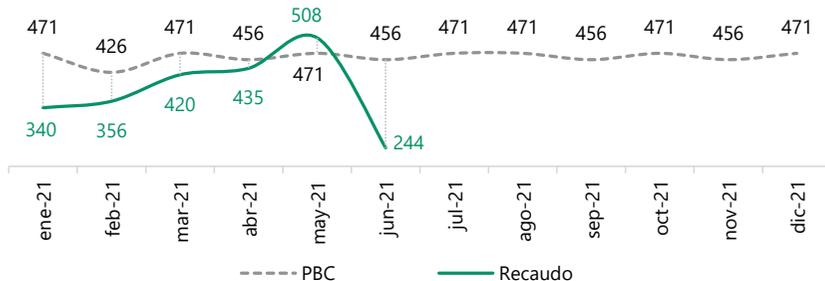
Hidrocarburos

De acuerdo con las proyecciones del PBC para el primer semestre de 2021, el ingreso por hidrocarburos se proyectó en \$2,75 billones; no obstante, el recaudo efectivo durante ese periodo se situó en \$2,30 billones, lo que equivale a un **menor recaudo del 16%** por valor de \$448 mil millones. En el primer semestre de 2021, el mes con el menor recaudo fue junio con apenas \$244 mil millones luego de un mes de mayo en el que el recaudo por \$508 mil millones supero a la proyección del PBC (Gráfico 3).



Gráfico 3. Ingresos Regalías - Hidrocarburos

Cifras en miles de millones de pesos



Principales variables de hidrocarburos

Si bien el precio Brent del petróleo ha estado por encima de las proyecciones usadas en el Plan de Recursos de manera consistente durante el primer semestre de 2021, con un promedio de \$65 USD/BBL y una tendencia al alza (Gráfico 4), contrasta con la producción, la cual ha estado en promedio alrededor de los 721 mil barriles diarios muy por debajo del supuesto del Plan de Recursos de 799 mil barriles diarios para el año 2021 y decreciendo en el segundo trimestre del año (Gráfico 5).

Gráfico 4. Precio del petróleo (Brent)

USD/BL

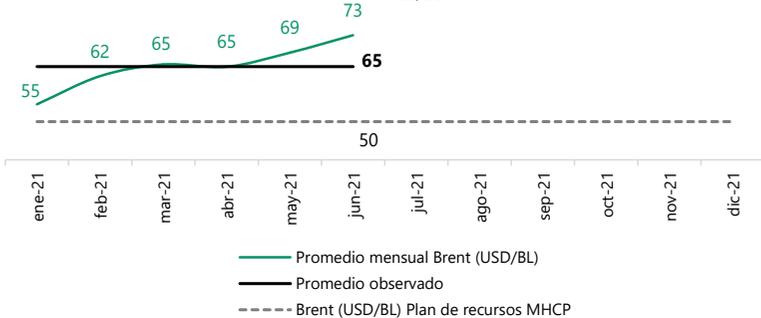
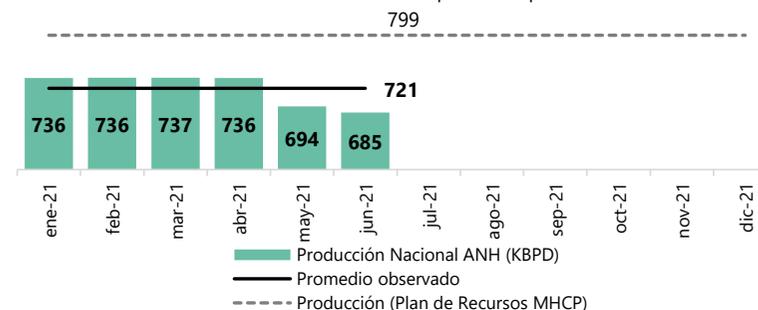


Gráfico 5. Producción de petróleo (gravable)

Miles de barriles promedio por día



Hay que tener en cuenta también que la tasa de cambio del peso colombiano frente al dólar si bien incrementó hasta acercarse a la proyección de 3.747 COP/USD, se mantuvo por debajo con un promedio observado de 3.625 COP/USD.

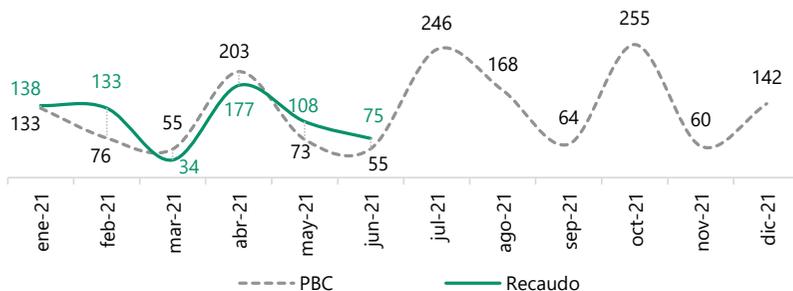
Minerales

De acuerdo con las proyecciones del PBC para el primer semestre de 2021, el recaudo por minería se proyectó en \$595 mil millones, cifra que ha sido superada por el recaudo efectivo de \$665 mil millones en ese mismo periodo. Esto significa, que, a junio de 2021, existe un **mayor recaudo del 12%**, equivalente a \$70 mil millones. El recaudo promedio en el semestre fue de \$111 mil millones con un mínimo de \$34 mil millones en marzo (Gráfico 6).



Gráfico 6. Ingresos Regalías - Minería

Cifras en miles de millones de pesos



Principales variables de Minería

El buen comportamiento del recaudo minero en el primer semestre de 2021 puede explicarse en parte por el buen comportamiento de los precios de exportación del carbón, que en los primeros seis meses de 2021 se ha situado por encima de la proyección de US\$54 por tonelada con un promedio observado de US\$66 (10 más que el promedio en marzo) (Gráfico 7). El mismo comportamiento de precios se ha visto en otros minerales de los que se obtienen regalías como el níquel y el oro.

Por su parte, los precios a boca de pozo para la tonelada de carbón se han situado durante el segundo trimestre por encima de la proyección para este año en 3 de las 4 locaciones consideradas por la UPME (Gráfico 8).

La producción carbonífera en el primer semestre del bienio actual fue de 27.6 millones de toneladas, muy por debajo de los 37.1 millones de toneladas que se habrían requerido en el semestre para lograr la proyección anual de 74.2 millones de toneladas (Gráfico 9).

Gráfico 7. Precio del carbón

USD/Ton



Gráfico 8. Precios del carbón (UPME)

COP/Ton

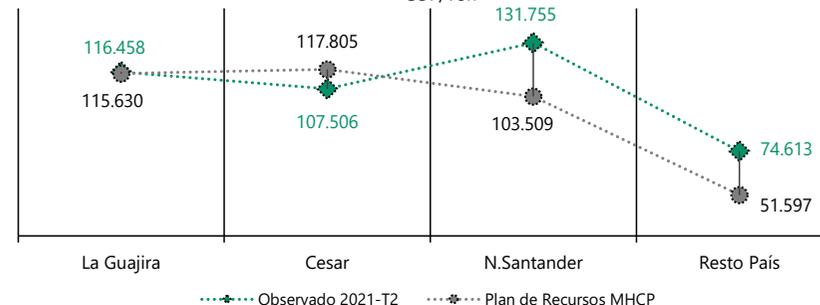
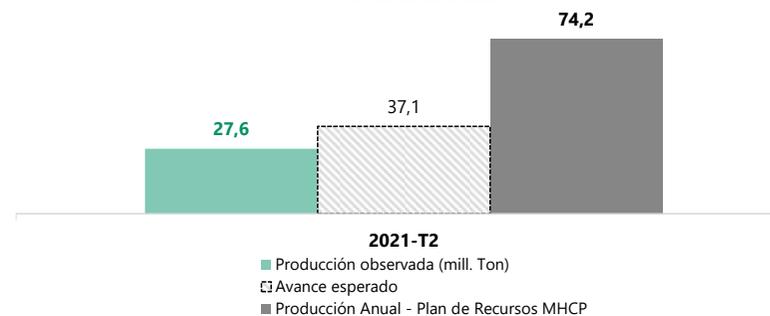


Gráfico 9. Producción de carbón

Millones de toneladas





Nivel de avance del recaudo de las asignaciones y conceptos de gasto del SGR

1. Inversión

Con corte a junio de 2021 se han recaudado \$2,75 billones en recursos para inversión, monto que equivale al 19% del presupuesto bienal para inversión y 42% del presupuesto de inversión para 2021.

Tabla 2. Recursos para Inversión SGR, 2021-2022

Cifras en miles de millones de pesos

| Concepto | Presupuesto 2021-2022 | Presupuesto 2021 | IAC Acumulada junio 2021 | Avance presupuesto Bienio | Avance presupuesto 2021 |
|--|-----------------------|------------------|--------------------------|---------------------------|-------------------------|
| | a | b | c | d=(c/a) | e=(c/b) |
| Asignación para la Paz | 1.080 | 495 | 208 | 19% | 42% |
| Asignaciones Directas | 3.857 | 1.769 | 742 | 19% | 42% |
| Asignaciones Directas (20% del SGR) | 3.086 | 1.415 | 594 | 19% | 42% |
| Asignaciones Directas Anticipadas (5% del SGR) | 771 | 354 | 148 | 19% | 42% |
| Asignación para la Inversión Local | 2.314 | 1.062 | 445 | 19% | 42% |
| Total municipios más pobres | 1.956 | 897 | 376 | 19% | 42% |
| Resto inversión | 1.695 | 778 | 326 | 19% | 42% |
| Ambiente y Desarrollo Sostenible | 261 | 120 | 50 | 19% | 42% |
| Total Comunidades étnicas | 358 | 164 | 69 | 19% | 42% |
| Resto inversión | 310 | 142 | 60 | 19% | 42% |
| Ambiente y Desarrollo Sostenible | 48 | 22 | 9 | 19% | 42% |
| Asignación para la Inversión Regional | 5.245 | 2.406 | 1.009 | 19% | 42% |
| Departamentos | 3.147 | 1.444 | 606 | 19% | 42% |
| Regiones | 2.098 | 963 | 404 | 19% | 42% |
| Asignación Ambiental | 154 | 71 | 30 | 19% | 42% |
| Asignación para Ciencia, Tecnología e Innovación | 1.543 | 708 | 297 | 19% | 42% |
| Resto inversión | 566 | 566 | 237 | 42% | 42% |
| Ambiente y Desarrollo sostenible | 142 | 142 | 59 | 42% | 42% |
| Municipios Río Grande de la Magdalena | 77 | 35 | 15 | 19% | 42% |
| Total Inversión | 14.271 | 6.547 | 2.746 | 19% | 42% |

2. Ahorro

En el primer semestre de 2021, se han recaudado \$134 mil millones tanto para el Fondo de Ahorro y Estabilización (FAE) como para el Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales (FONPET), lo cual representa un avance del 42% con respecto al presupuesto de ambos fondos para 2021 y del 19% con respecto al presupuesto bienal de los dos fondos.

Tabla 3. Recursos de Ahorro del SGR, 2021-2022

Cifras en miles de millones de pesos

| Concepto | Presupuesto 2021-2022 | Presupuesto 2021 | IAC Acumulada junio 2021 | Avance presupuesto Bienio | Avance presupuesto 2021 |
|---------------|-----------------------|------------------|--------------------------|---------------------------|-------------------------|
| | a | b | c | d=(c/a) | e=(c/b) |
| FAE | 347 | 159 | 67 | 19% | 42% |
| FONPET | 347 | 159 | 67 | 19% | 42% |
| Ahorro | 694 | 318 | 134 | 19% | 42% |

Luego del desahorro decretado por el Ministerio de Hacienda (decreto 336 de abril de 2021), el saldo de los recursos en dólares en el Fidecomiso FAE administrado por el Banco de la República, con corte a 30 de junio de 2021, se redujo US\$3.661 millones. Con una TRM de \$3.756,67 por dólar, el saldo en pesos quedó en \$13,75 billones.

Tabla 4. Reporte saldo Fidecomiso a junio de 2021

Cifras en millones

| Saldo en USD (millones) | Saldo en pesos (millones) |
|-------------------------|---------------------------|
| 3.661 | 13.752.134 |



3. Administración del SGR

Actualmente, la estructura de la administración del SGR, según los lineamientos de la Ley 2056 de 2020, se divide en:

- a) Funcionamiento, operatividad y administración del sistema y evaluación y monitoreo del licenciamiento ambiental a los proyectos de exploración y explotación.
- b) Fiscalización de la exploración y explotación de los yacimientos y conocimiento y cartografía del subsuelo e incentivo a la exploración y a la producción.
- c) Sistema de seguimiento, evaluación y control (SSEC).

Mediante la Ley 2072 de 2020, se destinó para la administración del SGR en el bienio 2021-2022 la suma de \$463 mil millones, divididos en tres partes iguales de \$154 mil millones para cada uno de los tres conceptos de gasto de este rubro.

Con corte a junio de 2021, el recaudo por estos conceptos fue de \$89 mil millones, aproximadamente \$30 mil millones para cada uno de los conceptos entre funcionamiento, fiscalización y SSEC. Este recaudo representa un avance del 19% con respecto al presupuesto bienal para administración del SGR y un 42% del presupuesto anual.

Tabla 5. Recursos de administración del SGR 2021-2022

Cifras en miles de millones de pesos

| Concepto | Presupuesto 2021-2022 | Presupuesto 2021 | IAC Acumulada junio 2021 | Avance presupuesto Bienio | Avance presupuesto 2021 |
|--|-----------------------|------------------|--------------------------|---------------------------|-------------------------|
| | a | b | c | d=(c/a) | e=(c/b) |
| FUNCIONAMIENTO DEL SGR | 154 | 71 | 30 | 19% | 42% |
| FISCALIZACIÓN, YACIMIENTOS Y CARTOGRAFÍA | 154 | 71 | 30 | 19% | 42% |
| SSEC | 154 | 71 | 30 | 19% | 42% |
| Administración del SGR | 463 | 212 | 89 | 19% | 42% |

3.1 Balance general de ejecución recursos de la administración del SGR 2021-2022

Respecto al balance de ejecución de los recursos asignados para la administración del SGR, es importante señalar que el mayor porcentaje de ejecución corresponde a los recursos asignados al Sistema de seguimiento, evaluación y control (SSEC), con una ejecución del 59% de los recursos apropiados. En general, los recursos apropiados para la administración del SGR para el bienio 2021-2022 alcanzaron una ejecución del 37% del total de la apropiación, con corte a junio de 2021 (Tabla 6).

Tabla 6. Ejecución de recursos administración del SGR 2021-2022

Cifras en miles de millones de pesos

| Concepto | Presupuesto | Bloqueo de recursos | Mayor Recaudo | Disponibilidad Inicial | Apropiación Vigente | Compromisos | Pagos | Ejecución |
|--|-------------|---------------------|---------------|------------------------|---------------------|-------------|------------|------------|
| | a | b | c | d | e:(a-b+c+d) | f | g | h:(f/e) |
| FUNCIONAMIENTO DEL SGR | 154 | 31 | 2 | 175 | 301 | 83 | 46 | 28% |
| FISCALIZACIÓN, YACIMIENTOS Y CARTOGRAFÍA | 154 | 31 | 5 | 284 | 413 | 149 | 60 | 36% |
| SSEC | 154 | 31 | 1 | 25 | 150 | 88 | 35 | 59% |
| ADMINISTRACIÓN DEL SGR | 463 | 93 | 9 | 485 | 864 | 321 | 141 | 37% |



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

Departamento Nacional de Planeación

www.dnp.gov.co

Teléfono: 3815000

Calle 26 N° 13 – 19

Bogotá D.C. Colombia

Dirección General

Alejandra Botero Barco

Dirección de Inversiones y Finanzas Públicas

Yesid Parra Vera

Grupo de Financiamiento Territorial