



Nota editorial

En el mes de enero el mercado petrolero se vio condicionado por la situación sanitaria china y los temores de recesión, lo que inició el mes con caídas significativas pero a medida que los diferentes indicadores mostraban leves mejorías, devolvió optimismo al mercado haciendo que revirtiera su tendencia (González, 2023). Al final, esto se tradujo en un aumento leve del precio de petróleo respecto a diciembre.

Entretanto, la alta demanda de energía y su consecuente repercusión en las ventas de este Commodity para el país han generado un hito que se mantiene (Redacción El Tiempo, 2023), cumpliéndose la perspectiva de analistas sobre el alto consumo de carbón (Diario Financiero - Santiago, 2022).

Finalmente, el aumento TRM registró fluctuaciones importantes en las que durante la primera mitad del mes se reflejaron disminuciones desde los 4.810 COP por dólar, pero que se recuperaron para alcanzar los 4.631 COP hacia el final del mes.

Dichas condiciones permitieron que el recaudo, durante el primer mes del bienio 2023-2024 a un nivel mayor al proyectado en el Plan Bial de Caja (PBC), por la extracción y venta de hidrocarburos y minería, lo que ha beneficiado al Sistema General de Regalías (SGR).

Marco normativo

A la fecha, las siguientes normas incorporan presupuestalmente ingresos del SGR durante el bienio 2023-2024:

- **Ley 2279 de 2022:** Estableció los ingresos corrientes del Sistema en \$29,9 billones (\$22,7 billones de ingresos por hidrocarburos y \$7,2 billones por minería); y determinó otros ingresos correspondientes a rendimientos financieros del Sistema para el bienio por valor de \$1,4 billones.
- **Decreto 0124 de 2023:** Adiciona al presupuesto 2023-2024 \$223 mil millones de rendimientos financieros de Asignaciones Directas del segundo semestre de 2022

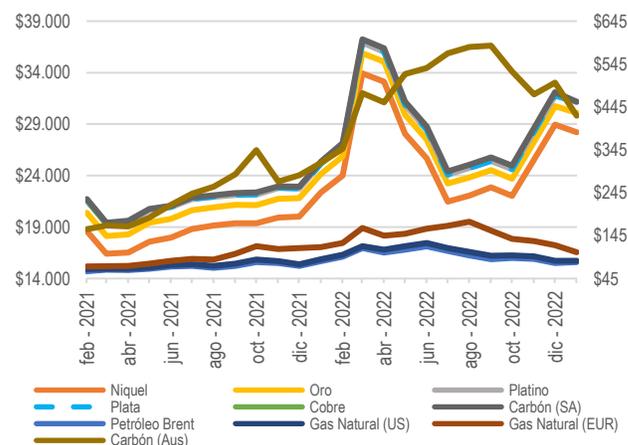
Introducción

En términos presupuestales para el SGR, el inicio del bienio 2023-2024 está marcado por la expedición del Decreto de Cierre del SGR bienio 2021-2022 donde se incorporarán los saldos disponibles al presupuesto en curso, así como recursos por reintegros y multas a favor del SGR. De igual

forma, está en curso la expedición del Decreto para comunicar los recursos de mayor recaudo del bienio 2021-2022 por valor de \$9,67 billones.

En cuanto a coyuntura económica, el bienio 2023-2024 inicia con temores de recesión a nivel global, aún con la influencia de la guerra entre Rusia y Ucrania y, en menor medida, por los rezagos de los cierres en China por el virus SARS-CoV2. En este sentido, se espera que el mercado de *commodities* mineros y energéticos mantenga altos niveles de precios, particularmente los del carbón. A continuación, se puede observar la dinámica de precios de estos productos a nivel global hasta enero 2023:

Gráfica 1: Comportamiento de los precios de los RNNR que exporta Colombia¹.



Fuente: Elaborado con datos de Commodity Markets – Banco Mundial (2022).

Esta situación representa una oportunidad para los países exportadores de *materias primas*, entre ellos Colombia, que se posicionan como una alternativa a los minero-energéticos rusos, en particular el carbón (Fedesarrollo, 2022).

Plan bienal de caja (PBC) y recaudo efectivo

El comportamiento del recaudo efectivo del SGR para el periodo enero de 2023, comparado con la proyección del PBC, muestra que el recaudo efectivo se ubicó por encima del recaudo proyectado, manteniendo la tendencia del bienio anterior.

Así las cosas, se ha mantenido una tendencia alta en los ingresos del SGR, caracterizada por un recaudo efectivo superior al proyectado en el PBC. De esta forma, para el primer mes del bienio, aunque se proyectaron ingresos corrientes del SGR por \$1,4 billones, el recaudo efectivo

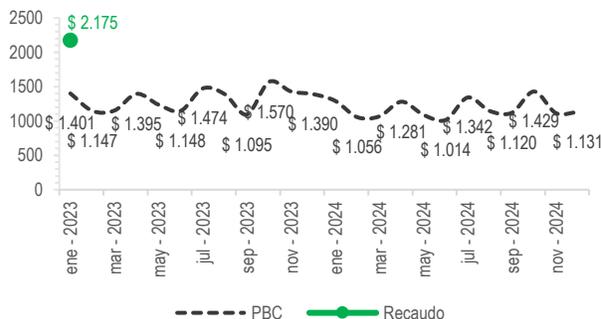
¹ El petróleo se mide en dólares por barril; el níquel y el cobre en dólares por tonelada; el oro, el platino y la plata en dólares por onza troy (31,10 gramos).



alcanzó los \$2,1 billones, es decir, un 55,3% superior a los ingresos proyectados del Sistema.

El siguiente gráfico detalla el comportamiento del recaudo efectivo mensual del SGR durante el bienio actual hasta noviembre de 2022, comparado con el PBC proyectado para este mismo periodo:

Gráfica 2: Comparativo mensual PBC Vs recaudo efectivo de regalías (enero 2023) Cifras en miles de millones de pesos



Fuente: SICODIS (2022)

Al revisar el comportamiento de los ingresos del SGR en el periodo señalado se identificó que el recaudo por concepto de hidrocarburos (\$830 mil millones) estuvo por debajo un 14,4% menos que la proyección la cual ascendía a \$970 mil millones. Por su parte, los recursos de minería alcanzaron los \$1,3 billones frente a los proyectados de \$431 mil millones, lo que representa un 212,3% más de recaudo efectivo frente al proyectado.

Tabla 1: Presupuesto SGR 2023-2024 vs. Recaudo corriente. Cifras en miles de millones de pesos corrientes

| CONCEPTO | PPTO | IAC | % |
|---|---------------------------|----------------|--------------|
| INVERSIÓN | \$27.664 | \$2.012 | 7,27% |
| Asignaciones Directas | Mpios. y Deptos. \$5.981 | \$435 | 7,27% |
| | Municipios (Ant.) \$1.495 | \$109 | 7,27% |
| Asignaciones para Inversión Local | Mpios. Pobres \$3.792 | \$276 | 7,27% |
| | Com. Étnicas \$694 | \$50 | 7,27% |
| Asignaciones para Inversión Regional | Departamentos \$6.101 | \$444 | 7,27% |
| | Regiones \$4.067 | \$296 | 7,27% |
| Asignación para Ciencia, Tecnología e Innovación | \$2.991 | \$218 | 7,27% |
| Municipios Río Magdalena y Canal del Dique | \$150 | \$11 | 7,27% |
| Asignación Ambiental | \$299 | \$22 | 7,27% |
| Asignación para la Paz | \$2.094 | \$152 | 7,27% |
| AHORRO | \$1.346 | \$98 | 7,27% |
| Fondo de Ahorro y Estabilización (FAE) | \$673 | \$49 | 7,27% |
| Fondo de Ahorro Pensional Territorial (FONPET) | \$673 | \$49 | 7,27% |
| ADMINISTRACIÓN | \$897 | \$65 | 7,27% |
| Funcionamiento del SGR | \$299 | \$22 | 7,27% |
| Fiscalización | \$299 | \$22 | 7,27% |
| Sistema de Seguimiento, Evaluación y Control | \$299 | \$22 | 7,27% |
| PPTO Vs. INGRESOS CORRIENTES | \$29.907 | \$2.175 | 7,27% |

Fuente: Elaboración DPIP-SDRT a partir del Presupuesto 2023-2024 e IAC acumulada (enero 2023)

El presupuesto corriente del SGR² en la Ley 2279 de 2022, se proyectó en \$29,9 billones de ingresos corrientes, y con el recaudo en enero de 2023 se alcanzó un avance del 7,3%, lo que se refleja en la Tabla 1 para las distintas asignaciones de inversión, ahorro y administración.

Avance del recaudo de asignaciones directas

El porcentaje de avance del recaudo frente al PBC, por este concepto, para enero de 2023 fue 218,9% con un recaudo total de \$767 mil millones de los cuales \$658 mil millones son recaudo corriente de AD (20%), \$109 mil millones son recaudo corriente de AD Anticipadas (5%) frente a los \$280 mil y \$70 mil millones proyectados, respectivamente, para el mes.

Con base en el análisis realizado a partir de la comparación del recaudo corriente acumulado para el enero frente al presupuesto, se observa que, del total de entidades territoriales con presupuesto asignado, los mismos 4 municipios beneficiarios de AD (20%) y de AD Anticipadas (5%), alcanzaron la totalidad de la apropiación presupuestal del bienio. Por otra parte, un municipio beneficiario de AD anticipadas (5%) presenta un avance mayor al 80%.

Los municipios que han superado el presupuesto con el recaudo del primer mes se presentan en las siguientes tablas, tanto para Asignaciones Directas, como para Asignaciones Directas Anticipadas, especificando el tipo de recurso que ha dado lugar a estos excesos de recaudo:

Tabla 2: Entidades que superan el recaudo AD (20%) y fuente del recaudo. Cifras en pesos corrientes.

| Código DANE | Entidad | Avance AD 20% | Exceso de Recaudo | Fuente |
|-------------|--------------|---------------|-------------------|----------|
| 05858 | Vegachí | 173% | \$301.834.384 | ANM |
| 20250 | El Paso | 155% | \$967.570.366 | ANM, ANH |
| 50689 | San Martín | 179% | \$ 3.262.532 | ANH |
| 54385 | La Esperanza | 695% | \$7.855.719 | ANH |

Fuente: Elaboración DPIP-SDRT Presupuesto 2023-2024, IAC acumulada (enero 2023)

Tabla 3: Entidades que superan el recaudo AD Anticipadas (5%) y fuente del recaudo. Cifras en pesos corrientes.

| Código DANE | Entidad | Avance AD 5% | Exceso de Recaudo | Fuente |
|-------------|--------------|--------------|-------------------|----------|
| 05858 | Vegachí | 174% | \$84.480.704 | ANM |
| 20250 | El Paso | 140% | \$432.467.208 | ANM, ANH |
| 50689 | San Martín | 451% | \$4.089.222 | ANH |
| 54385 | La Esperanza | 1940% | \$6.897.359 | ANH |

Fuente: Elaboración DPIP-SDRT Presupuesto 2023-2024, IAC acumulada (enero 2023)

² Corresponde a los recursos proyectados que se proyectan recaudar durante el bienio, se incluyen en el presupuesto bienal, el Plan de Recursos y el PBC del SGR.



DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN

INFORME DE RECAUDO SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS
No. 1 – enero de 2023
Bienio 2023-2024

De la misma manera, se han identificado 4 entidades que sin tener asignación presupuestal presentan recaudo de asignaciones directas:

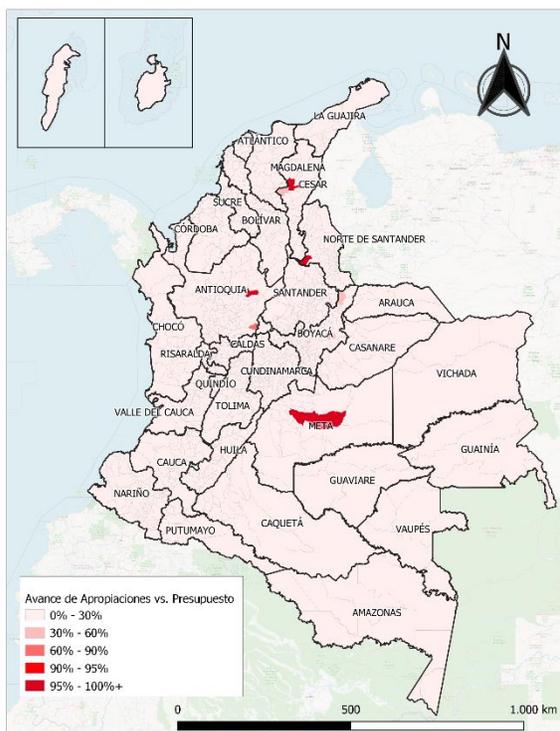
Tabla 6: Entidades con recaudo de Asignaciones Directas sin asignación presupuestal
Cifras en pesos corrientes

| Código DANE | Entidad | Recaudo Asignaciones Directas | Asignación |
|-------------|-------------------|-------------------------------|--------------|
| 76250 | El Dovio | \$4.828.377 | AD (20%) |
| 70418 | Los Palmitos | \$38.236 | AD Ant. (5%) |
| 70717 | San Pedro | \$2.054.961 | AD Ant. (5%) |
| 70742 | San Luis de Sincé | \$8.279 | AD Ant. (5%) |

Fuente: Elaboración DPIP-SDRT Presupuesto 2023-2024, IAC acumulada (enero 2023)

Para visualizar la distribución geográfica, el siguiente mapa muestra los municipios y departamentos que más avanzaron en el recaudo frente a lo presupuestado. Entre más intenso es el color rojo, mayor porcentaje de avance tiene la entidad territorial.

Mapa 1: Avance de recaudo vs presupuesto de AD por municipios.



Fuente: Elaborado a partir de cálculos DPIP-SDRT para el bienio 2023-2024, y la IAC acumulada a enero de 2023.

Mapa 2: Avance de recaudo vs presupuesto de AD por departamentos.



Fuente: Elaborado a partir de cálculos DPIP-SDRT para el bienio 2023-2024, y la IAC acumulada a enero de 2023.

Recursos de administración del SGR y el SSEC

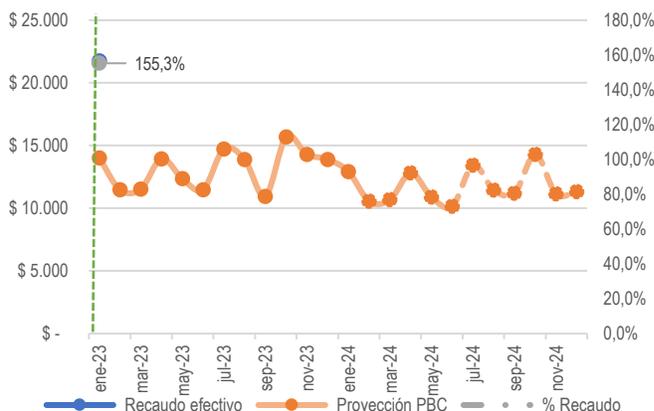
Para el caso de la Administración del SGR y el SSEC, el recaudo para el mes de enero de 2023 fue de \$65 mil millones lo que corresponde a un avance del 7,3% frente a las expectativas del presupuesto corriente del bienio de \$897 mil millones.

En lo correspondiente a los recursos de funcionamiento del SGR, cuyo presupuesto corriente para el bienio 2023-2024 es de \$299 mil millones, es preciso señalar que el recaudo efectivo de ingresos corrientes a enero de 2023 ascendió a la suma de \$22 mil millones, presentando un efecto positivo teniendo en cuenta que el recaudo estimado en PBC para este mismo corte es de \$14 mil millones, reflejando recursos adicionales de un 55,2%.

La siguiente gráfica presenta el comportamiento del recaudo de los ingresos corrientes del funcionamiento del SGR a enero de 2023 respecto de su proyección en el bienio 2023-2024.



Gráfica 3: Recaudo de Funcionamiento vs. PBC bienio 2023-2024
Cifras en millones de pesos



Fuente: Elaboración DPIIP-SDRT Funcionamiento 2023-2024

Finalmente, para los recursos de ahorro, tanto el Fondo de Ahorro y Estabilización (FAE) y el Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales (FONPET) obtuvieron recursos por \$673 mil millones para cada uno lo que da un avance de 7,3% sobre el presupuesto.

Conclusiones

Al cierre de este informe:

- Cuatro (4) entidades, todas de ellas municipios, han alcanzado el 100% de la apropiación presupuestal de AD (20%). (Ver Anexo, Tabla 3).
- Cuatro (4) municipios han alcanzado el 100% de la apropiación presupuestal de AD Anticipada (5%). (Ver Anexo, Tabla 3).
- Un (1) municipio tiene recaudo de AD (20%) y 3 de AD Anticipada (5%) a pesar de no tener asignación presupuestal en el bienio. Se deberá esperar hasta el cierre del presupuesto o una modificación presupuestal para la incorporación de estos recursos. A la fecha, no se cuenta con soporte normativo para registrar este y otros excesos de recaudo como recaudo no aforado.
- En el caso de las asignaciones de inversión del SGR, y de acuerdo con el comportamiento del recaudo de ingresos corrientes del Sistema con corte a enero de 2023, ha alcanzado un avance del 7,3% frente al presupuesto bienal.
- En el caso del funcionamiento, fiscalización y SSEC del SGR, el avance del recaudo a enero de 2023 se ubica en 7,3% respecto al presupuesto corriente del bienio.
- En términos de avance frente al PBC acumulado a enero 2023, se presentó un exceso de recaudo del 55%.

- Se está a la espera de la publicación del Decreto del Cierre del bienio 2021-2022 y del Decreto para comunicar la distribución del mayor recaudo del bienio 2021-2022, ambos por parte del Ministerio de Hacienda y Crédito Público. Estos actos administrativos deben expedirse a más tardar el 31 de marzo del año en curso, de conformidad con el Decreto 1821 de 2020, para realizar las correspondientes incorporaciones al presupuesto 2023-2024.
- La Subdirección de Distribución de Recursos Territoriales continuará mensualmente analizando el comportamiento del recaudo corriente para informar los avances a la Secretaría Técnica de la Comisión Rectora.

Referencias

- Diario Financiero - Santiago. (16 de Diciembre de 2022). *Uso mundial de carbón listo para alcanzar un nuevo récord: aumentará 1,2%*. Obtenido de LaRepública.co: <https://www.larepublica.co/globoeconomia/uso-mundial-de-carbon-listo-para-alcanzar-un-nuevo-record-aumentara-1-2-este-ano-3510549>
- Fedesarrollo. (18 de Abril de 2022). *Prospectiva Económica. Primer Trimestre 2022*. Obtenido de Fedesarrollo: <http://dams.fedesarrollo.org.co/prospectiva/publicaciones/prospectiva-economica-primer-trimestre-2022/>
- González, C. (28 de Enero de 2023). *Diario AS*. Obtenido de <https://us.as.com/actualidad/precios-del-barril-de-petroleo-brent-y-texas-hoy-28-de-enero-cuanto-cuesta-y-a-cuanto-se-cotiza-n/>
- Redacción El Tiempo. (27 de Enero de 2023). *Colombia logra récord en ventas de carbón por US\$ 11.700 millones en 2022*. Obtenido de El Tiempo: <https://www.eltiempo.com/economia/sectores/carbon-las-cifras-record-en-ventas-que-logro-colombia-en-2022-736974>