



## Nota editorial

El mes de febrero inició con un aumento en el precio del barril, asociado a un anuncio de Rusia de disminuir su producción (Bloomberg, 2023), sin embargo, en el transcurso del mes la acumulación de inventarios en Estados Unidos, que incluye la compra de barriles a Venezuela (World Energy Trade, 2023), y la venta de Irán de su producción a pesar de las sanciones (DW Español, 2023) generaron presiones a la baja con lo que el precio se mantuvo en promedio sobre los 82 USD por barril.

Por su parte, en Europa, el gas ha registrado una disminución significativa de precios, lo que ha generado expectativas del fin de la crisis energética del viejo continente (Bloomberg, 2023), lo que de todas maneras no ha generado una contracción en la demanda por carbón colombiano que sigue manteniendo una alta demanda en el exterior (Suárez & Alfonso, 2023).

Finalmente, la TRM se ubicó en promedio sobre los 4.803 COP/USD, registrando fluctuaciones con tendencia decreciente, atribuido a la creciente incertidumbre en los mercados emergentes y las dinámicas de bonos en Estados Unidos y Europa (Mora, 2023).

Dichas condiciones permitieron que el recaudo, durante el segundo mes del bienio 2023-2024 a un nivel mayor al proyectado en el Plan Bial de Caja (PBC), por la extracción y venta de hidrocarburos y minería, lo que ha beneficiado al Sistema General de Regalías (SGR).

## Marco normativo

Al cierre de febrero 2023, las siguientes normas incorporan recursos al presupuesto del SGR del bienio 2023-2024:

- **Ley 2279 de 2022:** Estableció los ingresos corrientes del Sistema en \$29,9 billones (\$22,7 billones de ingresos por hidrocarburos y \$7,2 billones por minería); y determinó otros ingresos correspondientes a rendimientos financieros del Sistema para el bienio por valor de \$1,4 billones.
- **Decreto 0124 de 2023:** Adiciona al presupuesto 2023-2024 \$223 mil millones de rendimientos financieros de Asignaciones Directas del segundo semestre de 2022

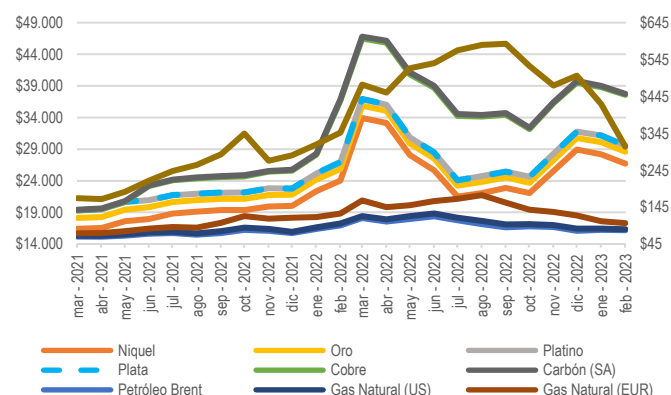
## Introducción

Para este periodo del bienio 2023-2024 está en trámite de expedición el Decreto de Cierre del SGR bienio 2021-2022 donde se incorporarán los saldos disponibles al presupuesto

en curso, así como recursos por reintegros y multas a favor del SGR. Así mismo está en curso la expedición del Decreto para comunicar los recursos de mayor recaudo del bienio 2021-2022 por valor de \$9,67 billones.

En cuanto a coyuntura económica, el bienio 2023-2024 inicia con temores de contracción sobre el sector primario, particularmente Corficolombiana proyecta una caída en el valor agregado de minas y canteras, asociado a la disminución de la inversión de las empresas productoras a final de 2022 (Mojica & Parra, 2023). Así mismo, se espera que a nivel internacional se ralente la demanda por minero-energéticos en la medida que se consolide la transición a energías más limpias, y que, con el cambio de estación, Europa requiera menos importaciones de estos durante el primer trimestre. Los *commodities* se pueden ir desacelerando conforme se vayan generando contracciones en las economías grandes, por lo que los precios tenderán a bajar, particularmente los del petróleo. A continuación, se puede observar la dinámica de precios de estos productos a nivel global hasta febrero 2023:

Gráfica 1: Comportamiento de los precios de los RNNR que exporta Colombia<sup>1</sup>.



Fuente: Elaborado con datos de Commodity Markets – Banco Mundial (2022).

<sup>1</sup> El petróleo se mide en dólares por barril; el níquel y el cobre en dólares por tonelada; el oro, el platino y la plata en dólares por onza troy (31,10 gramos).



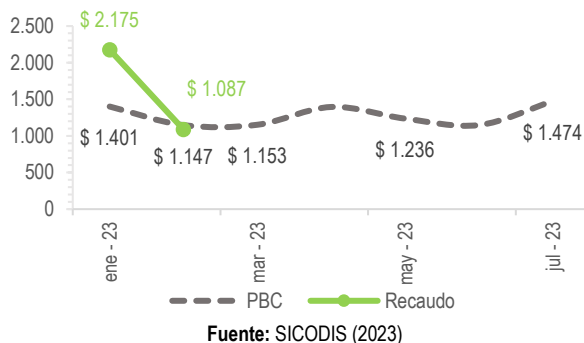
## Plan bienal de caja (PBC) y recaudo efectivo

El comportamiento del recaudo efectivo del SGR para el mes de febrero de 2023, comparado con la proyección del PBC, muestra que el recaudo efectivo se ubicó por debajo del recaudo proyectado, cambiando la tendencia que se traía del bienio anterior.

Así las cosas, si bien se mantiene una tendencia alta en los ingresos del SGR, febrero presenta un recaudo inferior al proyectado en el PBC. De esta forma, para el segundo mes del bienio, aunque se proyectaron ingresos corrientes del SGR por \$1,14 billones, el recaudo efectivo alcanzó los \$1,09 billones, es decir, un 5,2% inferior a los ingresos proyectados para el mes, sin embargo, en el acumulado supera el PBC en 28,1%.

El siguiente gráfico detalla el comportamiento del recaudo efectivo mensual del SGR durante el bienio actual hasta febrero de 2023, comparado con el PBC proyectado para este mismo periodo:

**Gráfica 2:** Comparativo mensual PBC Vs recaudo efectivo de regalías (febrero 2023) Cifras en miles de millones de pesos



Al revisar el comportamiento de los ingresos del SGR en el periodo señalado se identificó que el recaudo por concepto de hidrocarburos (\$735 mil millones) estuvo por debajo un 16,2% frente la proyección la cual ascendía a \$876 mil millones. Por su parte, los recursos de minería alcanzaron los \$353 mil millones frente a los proyectados de \$271 mil millones, lo que representa un 30,3% más de recaudo efectivo frente al proyectado para el mes.

En el acumulado esto representa que hidrocarburos ha recaudado un 15,3% menos de lo proyectado para los dos primeros meses del bienio, mientras minería ha recaudado 42% adicional a lo proyectado para el mismo periodo.

**Tabla 1:** Presupuesto SGR 2023-2024 vs. Recaudos corrientes.  
Cifras en miles de millones de pesos corrientes

CONCEPTO	PPTO	IAC	%
<b>INVERSIÓN</b>	<b>\$27.664</b>	<b>3.018</b>	<b>10,91%</b>
Asignaciones Directas			
Municipios y Departamentos	\$5.981	\$653	10,91%
Municipios (Anticipado)	\$1.495	\$163	10,91%
Asignaciones para Inversión Local			
Municipios más pobres	\$3.792	\$414	10,91%
Comunidades Étnicas	\$694	\$76	10,91%
Asignaciones para Inversión Regional			
Departamentos	\$6.101	\$666	10,91%
Regiones	\$4.067	\$444	10,91%
Asignación para Ciencia, Tecnología e Innovación	\$2.991	\$326	10,91%
Municipios Río Magdalena y Canal del Dique	\$150	\$16	10,91%
Asignación Ambiental	\$299	\$33	10,91%
Asignación para la Paz	\$2.094	\$228	10,91%
<b>AHORRO</b>	<b>\$1.346</b>	<b>\$147</b>	<b>10,91%</b>
Fondo de Ahorro y Estabilización (FAE)	\$673	\$73	10,91%
Fondo de Ahorro Pensional Territorial (FONPET)	\$673	\$73	10,91%
<b>ADMINISTRACIÓN</b>	<b>\$897</b>	<b>\$98</b>	<b>10,91%</b>
Funcionamiento del SGR	\$299	\$33	10,91%
Fiscalización	\$299	\$33	10,91%
SSEC	\$299	\$33	10,91%
<b>PPTO Vs. INGRESOS CORRIENTES</b>	<b>\$29.907</b>	<b>3.263</b>	<b>10,91%</b>

Fuente: Elaboración DPIP-SDRT a partir del Presupuesto 2023-2024 e IAC acumulada (febrero 2023)

El presupuesto corriente del SGR<sup>2</sup> en la Ley 2279 de 2022, se proyectó en \$29,9 billones de ingresos corrientes, y con el recaudo a febrero de 2023 se alcanzó un avance del 10,91%, lo que se refleja en la Tabla 1 para las distintas asignaciones de inversión, ahorro y administración.

## Avance del recaudo de asignaciones directas

El porcentaje de avance del recaudo frente al PBC, por este concepto, para febrero de 2023 fue 128,1% con un recaudo total de \$816 mil millones de los cuales \$652 mil millones son recaudo corriente de AD (20%), \$163 mil millones son recaudo corriente de AD Anticipadas (5%) frente a los \$510 mil y \$127 mil millones proyectados, respectivamente, para lo corrido del bienio.

Con base en el análisis realizado a partir de la comparación del recaudo corriente acumulado para el mes de febrero frente al presupuesto, se observa que, del total de entidades territoriales con presupuesto asignado, 8 municipios beneficiarios de AD (20%) y 10 de AD Anticipadas (5%), alcanzaron la totalidad de la apropiación presupuestal del bienio. Por otra parte, dos municipios presentan un avance

<sup>2</sup> Corresponde a los recursos proyectados que se esperan recaudar durante el bienio que se incluyen en el presupuesto bienal, el Plan de Recursos y el PBC del SGR.



mayor al 80% tanto en el recaudo de AD (20%) como en el de AD anticipadas (5%).

Los municipios que han superado el presupuesto con el recaudo del primer mes se presentan en las siguientes tablas, tanto para Asignaciones Directas, como para Asignaciones Directas Anticipadas, especificando el tipo de recurso que ha dado lugar a estos excesos de recaudo:

**Tabla 2:** Entidades que superan el recaudo AD (20%) y fuente del recaudo. Cifras en pesos corrientes.

Código DANE	Entidad	Exceso de Recaudo	Avance	Fuente
20250	El Paso	\$969.234.690	155%	ANM, ANH
05858	Vegachí	\$387.399.240	194%	ANM
05591	Puerto Triunfo	\$30.807.751	148%	ANM, ANH
50689	San Martín	\$26.419.341	744%	ANH
54385	La Esperanza	\$16.722.864	1367%	ANM, ANH
08520	Palmar de Varela	\$979.417	6264%	ANM
15693	Santa Rosa de Viterbo	\$120.240	411%	ANM
41026	Altamira	\$14.830	913%	ANM

Fuente: Elaboración DPIP-SDRT Presupuesto 2023-2024, IAC acumulada (febrero 2023)

**Tabla 3:** Entidades que superan el recaudo AD Anticipadas (5%) y fuente del recaudo. Cifras en pesos corrientes.

Código DANE	Entidad	Exceso de Recaudo	Avance	Fuente
20250	El Paso	\$433.591.994	140%	ANM, ANH
05858	Vegachí	\$108.330.870	194%	ANM
05591	Puerto Triunfo	\$28.476.590	168%	ANM, ANH
50689	San Martín	\$20.606.204	1867%	ANH
54385	La Esperanza	\$13.462.845	3691%	ANM, ANH
08520	Palmar de Varela	\$244.312	5512%	ANM
23417	Lorica	\$243.423	138%	ANM
15693	Santa Rosa de Viterbo	\$80.227	829%	ANM
23350	La Apartada	\$9.978	126%	ANM
41026	Altamira	\$3.645	804%	ANM

Fuente: Elaboración DPIP-SDRT Presupuesto 2023-2024, IAC acumulada (febrero 2023)

De la misma manera, se han identificado 8 entidades que sin tener asignación presupuestal presentan recaudo de asignaciones directas:

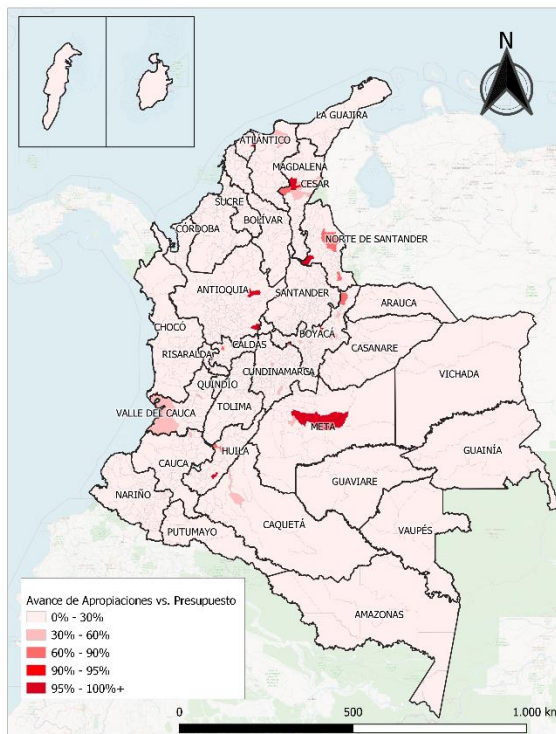
**Tabla 6:** Entidades con recaudo de Asignaciones Directas sin asignación presupuestal. Cifras en pesos corrientes

Código DANE	Entidad	Recaudo	Asignación	Fuente
76250	El Dovio	\$4.828.377	AD20	ANM
17541	Pensilvania	\$261.568	AD20	ANM
70717	San Pedro	\$4.130.255	AD5	ANH
23586	Purísima	\$220.247	AD5	ANM
70418	Los Palmitos	\$76.520	AD5	ANH
17541	Pensilvania	\$72.909	AD5	ANM
70742	San Luis de Sincé	\$16.566	AD5	ANH
70204	Coloso	\$919	AD5	ANM

Fuente: Elaboración DPIP-SDRT Presupuesto 2023-2024, IAC acumulada (febrero 2023)

Para visualizar la distribución geográfica, el siguiente mapa muestra los municipios y departamentos que más avanzaron en el recaudo frente a lo presupuestado. Entre más intenso es el color rojo, mayor porcentaje de avance tiene la entidad territorial.

**Mapa 1:** Avance de recaudo vs presupuesto de AD por municipios.



Fuente: Elaborado a partir de cálculos DPIP-SDRT para el bienio 2023-2024, y la IAC acumulada a febrero de 2023.





**Mapa 2:** Avance de recaudo vs presupuesto de AD por departamentos.



Fuente: Elaborado a partir de cálculos DPIP-SDRT para el bienio 2023-2024, y la IAC acumulada a febrero de 2023.

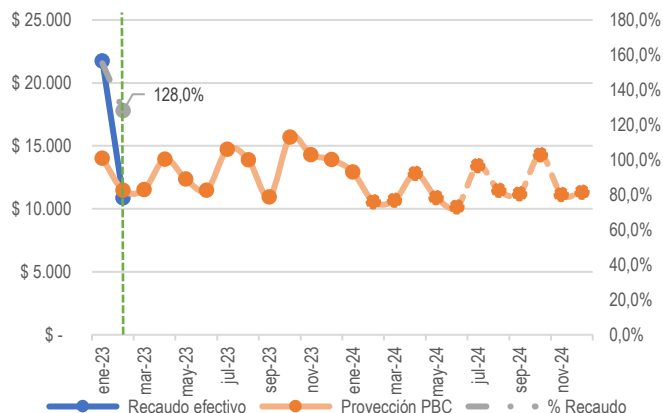
### Recursos de administración del SGR y el SSEC

Para el caso de la Administración del SGR y el SSEC, el recaudo para el mes de febrero de 2023 fue de \$98 mil millones lo que corresponde a un avance del 10,91% frente a las expectativas del presupuesto corriente del bienio de \$897 mil millones.

En lo correspondiente a los recursos de funcionamiento del SGR, cuyo presupuesto corriente para el bienio 2023-2024 es de \$299 mil millones, es preciso señalar que el recaudo efectivo de ingresos corrientes a febrero de 2023 ascendió a la suma de \$33 mil millones, lo que refleja un mayor recaudo del 28,1% si se tiene en cuenta que el recaudo estimado en PBC para este mismo periodo es de \$25 mil millones.

La siguiente gráfica presenta el comportamiento del recaudo de los ingresos corrientes del funcionamiento del SGR a febrero de 2023 respecto de su proyección en el bienio 2023-2024.

**Gráfica 3:** Recaudo de Funcionamiento vs. PBC bienio 2023-2024 y porcentaje acumulado de recaudo. Cifras en millones de pesos



Fuente: Elaboración DPIP-SDRT Funcionamiento 2023-2024

Finalmente, para los recursos de ahorro, tanto el Fondo de Ahorro y Estabilización (FAE) y el Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales (FONPET) obtuvieron recursos por \$73 mil millones para cada uno lo que da un avance de 10,9% sobre el presupuesto.

### Conclusiones

Al cierre de este informe:

- Ocho (8) entidades, todas de ellas municipios, han alcanzado el 100% de la apropiación presupuestal de AD (20%). (Ver Anexo, Tabla 3).
- Diez (10) municipios han alcanzado el 100% de la apropiación presupuestal de AD Anticipada (5%). (Ver Anexo, Tabla 3).
- Dos (2) municipios tiene recaudo de AD (20%) y seis (6) de AD Anticipada (5%) a pesar de no tener asignación presupuestal en el bienio. Se deberá esperar hasta el cierre del presupuesto o una modificación presupuestal para la incorporación de estos recursos. A la fecha, no se cuenta con soporte normativo para registrar este y otros excesos de recaudo como recaudo no aforado.
- En el caso de las asignaciones de inversión del SGR, y de acuerdo con el comportamiento del recaudo de ingresos corrientes del Sistema con corte a febrero de 2023, ha alcanzado un avance del 10,9% frente al presupuesto bienal.
- En el caso del funcionamiento, fiscalización y SSEC del SGR, el avance del recaudo a febrero de 2023 se ubica en 10,9% respecto al presupuesto corriente del bienio.
- En términos de avance frente al PBC acumulado a febrero 2023, se presentó un mayor recaudo del 28,1%.



- Se está a la espera de la publicación del Decreto del Cierre del bienio 2021-2022 y del Decreto para comunicar la distribución del mayor recaudo del bienio 2021-2022, ambos por parte del Ministerio de Hacienda y Crédito Público. Estos actos administrativos deben expedirse a más tardar el 31 de marzo del año en curso, de conformidad con el Decreto 1821 de 2020, para realizar las correspondientes incorporaciones al presupuesto 2023-2024.
- La Subdirección de Distribución de Recursos Territoriales continuará mensualmente analizando el comportamiento del recaudo corriente para informar los avances a la Secretaría Técnica de la Comisión Rectora.

## Referencias

- Averbuch, M. (17 de Febrero de 2023). *América Latina enfrentará una recesión generalizada este 2023: Oxford Economics*. Obtenido de Bloomberg en Línea: <https://www.bloomberglinea.com/2023/02/17/america-latina-enfrentara-una-recesion-generalizada-este-2023-oxford-economics/?outputType=amp>
- Bloomberg. (17 de Febrero de 2023). *Gas europeo cae con fuerza y analistas ven que empieza a salir de la crisis energética*. Obtenido de La República: <https://www.larepublica.co/globoeconomia/gas-europeo-cae-con-fuerza-y-analistas-ven-que-empieza-a-salir-de-la-tesis-energetica-3548275>
- Bloomberg. (10 de Febrero de 2023). *Sube el petróleo Brent por encima de US\$86, después de las declaraciones de Rusia*. Obtenido de La República: <https://www.larepublica.co/globoeconomia/sube-el-petroleo-brent-por-encima-de-us-86-despues-de-las-declaraciones-de-rusia-3542124>
- DW Español. (Febrero de 2023). *¿Por qué Irán aumenta las exportaciones de petróleo a pesar de las sanciones de EE. UU.?* Obtenido de Deutsche Welle: <https://www.dw.com/es/por-qu%C3%A9-ir%C3%A1n-aumenta-las-exportaciones-de-petr%C3%B3leo-a-pegar-de-las-sanciones-de-ee-uu/a-64583387>
- Mojica, J. L., & Parra, L. D. (6 de Febrero de 2023). *Informe Coyuntura Sectorial - Inicio 2023*. Obtenido de Corficolombiana: <https://investigaciones.corficolombiana.com/documents/38211/0/Informe%20coyuntura%20sectorial%2006-02-2023.pdf/e425e1a1-0a31-cc9e-12db-9bf5c8f3b260>
- Mora, K. V. (28 de Febrero de 2023). *El dólar cerró en promedio a \$4.814,08, con un alza de \$5,94 frente a la TRM del día*. Obtenido de La Republica: <https://www.larepublica.co/finanzas/precios-del-dolar-y-del-petroleo-hoy-28-de-febrero-de-2023-3556386>
- Redacción El Tiempo. (27 de Enero de 2023). *Colombia logra récord en ventas de carbón por US\$ 11.700 millones en 2022*. Obtenido de El Tiempo: <https://www.eltiempo.com/economia/sectores/carbon-las-cifras-record-en-ventas-que-logro-colombia-en-2022-736974>
- Suárez, L., & Alfonso. (1 de Febrero de 2023). *Transición energética dispara ventas de minerales colombianos en un 34%*. Obtenido de El Colombiano: <https://www.elcolombiano.com/negocios/exportaciones-de-minerales-crecieron-34-MF20255823>
- World Energy Trade. (20 de Febrero de 2023). *Estados Unidos recibirá en febrero 3 millones de barriles de crudo venezolano*. Obtenido de World Energy Trade: <https://www.worldenergytrade.com/finanzas-economia/economia/estados-unidos-3-millones-barriles-crudo-venezolano>