



Nota editorial

El mes de abril mantuvo una tendencia mixta, influenciada por datos de empleo e inflación de EE.UU. Lo anterior ha generado fluctuaciones en el precio del petróleo que a pesar de los esfuerzos de la OPEP por estabilizarlos, sigue recibiendo con recelo los datos que permitan intuir una recesión (Bloomberg, 2023).

Por su parte, el gas mantuvo una leve tendencia creciente, a pesar de los esfuerzos en Europa por controlar el consumo de los hogares, se registraron algunos incrementos en esa región (Ferlito, 2023).

Así mismo, el precio del carbón evidencia un leve incremento para abril ya que se espera que la demanda por este mineral siga siendo una alternativa al gas, a pesar de las iniciativas para continuar la transición energética (Research, 2023).

Finalmente, la TRM presentó variaciones importantes, inicialmente a la baja influenciada por la debilidad del dólar en el mercado de divisas dados los resultados en inflación y empleo, sin embargo, la tendencia se revirtió por los anuncios de cambios en el gabinete del Gobierno colombiano, como consecuencia el dólar cerró en abril a 4.669 COP/USD.

Dichas condiciones permitieron mantener un recaudo importante para el sector minero, aunque por debajo de lo proyectado a hidrocarburos, durante el tercer mes del bienio 2023-2024 y en general a un nivel mayor al proyectado en el Plan Bienal de Caja (PBC), lo que ha beneficiado al Sistema General de Regalías (SGR).

Marco normativo

Al cierre de abril 2023, las siguientes normas incorporan recursos al presupuesto del SGR del bienio 2023-2024:

- **Ley 2279 de 2022:** Estableció los ingresos corrientes del Sistema en \$29,9 billones (\$22,7 billones de ingresos por hidrocarburos y \$7,2 billones por minería); y determinó otros ingresos correspondientes a rendimientos financieros del Sistema para el bienio por valor de \$1,4 billones.
- **Decreto 0124 de 2023:** Adiciona al presupuesto 2023-2024 \$223 mil millones de rendimientos financieros de Asignaciones Directas del segundo semestre de 2022.
- **Decreto 0363 de 2023:** Decreto de cierre que adiciona la disponibilidad inicial al presupuesto 2023-2024 por \$19,6 billones, \$263,8 mil millones por concepto de reintegros y mil veintinueve millones por medidas sancionatorias.

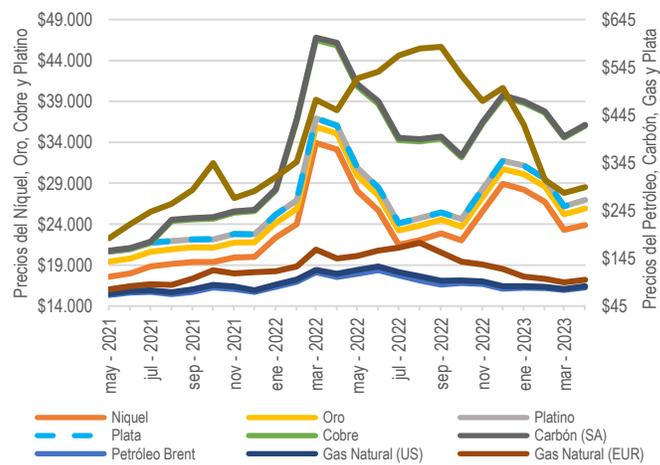
- **Decreto 0443 de 2023:** que incorpora al presupuesto del bienio 2023-2024 \$9,7 billones de pesos del mayor recaudo generado en la bionalidad 2021-2022.

Introducción

Para el cuarto mes del bienio 2023-2024 se han publicado informes que han permitido a los analistas concluir que la proporción de reservas probadas de hidrocarburos sobre producción se ha reducido, lo que implica un riesgo de estabilidad para el sector y los ingresos que genera (Duarte & Mojica, 2023).

En la misma línea, la coyuntura económica del bienio 2023-2024 ha aumentado la incertidumbre global impactando el mercado local, sin embargo, la demanda por carbón parece estar proyectada para que lo que resta del año se mantenga alta y decline hacia 2024 (Ferlito, 2023). Así mismo, los *commodities* se pueden ir desacelerando conforme se vayan generando contracciones en las economías grandes, por lo que los precios tenderán a bajar. A continuación, se puede observar la dinámica de precios de estos productos a nivel global hasta abril 2023:

Gráfica 1: Comportamiento de los precios de los RNNR que exporta Colombia¹



Fuente: Elaborado con datos de Commodity Markets – Banco Mundial (2023).

¹ El petróleo se mide en dólares por barril; el níquel y el cobre en dólares por tonelada; el oro, el platino y la plata en dólares por onza troy (31,10 gramos).



Plan bienal de caja (PBC) y recaudo efectivo

El comportamiento del recaudo efectivo del SGR para abril de 2023, comparado con la proyección del PBC, se ubicó por encima del recaudo proyectado, manteniendo la tendencia del mes anterior.

De esta forma, para el tercer mes del bienio se proyectaron ingresos corrientes del SGR por \$1,4 billones y se alcanzaron \$2,0 billones de recaudo efectivo, es decir, un 43,1% superior a los ingresos proyectados para el mes en el PBC, y un 44,7% en el acumulado del bienio.

El siguiente gráfico detalla el comportamiento del recaudo efectivo mensual del SGR durante el bienio actual hasta abril de 2023, comparado con el PBC proyectado para este mismo periodo:

Gráfica 2: Comparativo mensual PBC Vs recaudo efectivo de regalías (abril 2023) Cifras en miles de millones de pesos



Fuente: SICODIS (2023)

Al revisar el comportamiento de los ingresos del SGR en el periodo señalado se identificó que el recaudo por concepto de hidrocarburos (\$669 mil millones) alcanzó a penas el 71,2% de la proyección la cual ascendía a \$939 mil millones; mientras que los recursos de minería alcanzaron los \$1,3 billones frente a los proyectados de \$457 mil millones, lo que representó un 290,8% más de recaudo efectivo frente al proyectado para el mes.

En el acumulado esto representa que hidrocarburos ha recaudado un 14,95% menos de lo proyectado para los cuatro meses transcurridos del bienio, mientras minería ha recaudado 211,9% adicional a lo proyectado para el mismo periodo.

Tabla 1: Presupuesto SGR 2023-2024 vs. Recaudos corrientes
Cifras en miles de millones de pesos corrientes

CONCEPTO	PPTO	IAC	%
INVERSIÓN	\$27.664	\$6.753	24,41%
Asignaciones Directas	\$5.981	\$1.421	23,75%
Municipios y Departamentos			
Municipios (Anticipado)	\$1.495	\$354	23,67%
Asignaciones para Inversión Local	\$3.792	\$935	24,66%
Municipios más pobres			
Comunidades Étnicas	\$694	\$171	24,66%
Asignaciones para Inversión Regional	\$6.101	\$1.505	24,66%
Departamentos			
Regiones	\$4.067	\$1.003	24,66%
Asignación para Ciencia, Tecnología e Innovación	\$2.991	\$738	24,66%
Municipios Río Magdalena y Canal del Dique	\$150	\$37	24,66%
Asignación Ambiental	\$299	\$74	24,66%
Asignación para la Paz	\$2.094	\$516	24,66%
AHORRO	\$1.346	\$332	24,66%
Fondo de Ahorro y Estabilización (FAE)	\$673	\$166	24,66%
Fondo de Ahorro Pensional Territorial (FONPET)	\$673	\$166	24,66%
ADMINISTRACIÓN	\$897	\$221	24,66%
Funcionamiento del SGR	\$299	\$74	24,66%
Fiscalización	\$299	\$74	24,66%
SSEC	\$299	\$74	24,66%
PPTO Vs. INGRESOS CORRIENTES	\$29.907	\$7.306	24,66%
NO AFORADO	\$0	\$69	
Asignaciones Directas (20%) No Aforado	\$0	\$54	
Asignaciones Directas Anticipadas (5%) No Aforado	\$0	\$15	
Otros No Aforado	\$0	\$0	

Fuente: Elaboración DPIP-SDRT a partir del Presupuesto 2023-2024 e IAC acumulada (abril 2023)

El presupuesto corriente del SGR² en la Ley 2279 de 2022 se proyectó en \$29,9 billones y con el recaudo efectivo a abril de 2023 se alcanzó un avance del 24,43% de ingresos corrientes, desagregado en la Tabla 1 para las distintas asignaciones de inversión, ahorro y administración.

A partir de la expedición del Decreto 443 de 2023, desde el mes de marzo se incluyeron los recursos no aforados de entidades beneficiarias de Asignaciones Directas (AD) que ya superaron su presupuesto, los cuales, con corte a abril, equivalen a \$69 mil millones.

² Corresponde a los recursos proyectados que se esperan recaudar durante el bienio que se incluyen en el presupuesto bienal, el Plan de Recursos y el PBC del SGR.



Avance del recaudo de asignaciones directas

El porcentaje de avance del recaudo frente al PBC en el mes de abril de 2023 fue 139,3% con un recaudo total de \$1,8 billones de los cuales \$1,4 billones son recaudo corriente de AD (20%), \$353 mil millones son recaudo corriente de AD Anticipadas (5%) frente a los \$1,02 billones y \$255 mil millones proyectados, respectivamente, para lo corrido del bienio.

Con base en el análisis realizado a partir de la comparación del recaudo corriente acumulado para el mes de abril frente al presupuesto, se observa que del total de entidades territoriales con presupuesto asignado, 34 municipios beneficiarios de AD (20%) y 36 de AD Anticipadas (5%), alcanzaron la totalidad de la apropiación presupuestal del bienio. Por otra parte, 13 municipios presentan un avance mayor al 80% en el recaudo de AD (20%) y 10 en el de AD anticipadas (5%).

Los municipios que han superado el presupuesto con el recaudo del primer trimestre se presentan en las siguientes tablas, tanto para Asignaciones Directas, como para Asignaciones Directas Anticipadas:

Tabla 2: Entidades que superan el recaudo AD (20%).
Cifras en pesos corrientes.

Departamento	Entidad	Exceso de Recaudo	Avance
Tolima	Venadillo	\$ 4.962.400	18363%
Norte De Santander	Pamplona	\$ 24.202.955	10041%
Atlántico	Palmar de Varela	\$ 979.417	6264%
Norte De Santander	La Esperanza	\$ 29.390.720	2327%
Meta	San Martín	\$ 60.021.207	1562%
Huila	Altamira	\$ 18.775	1130%
Boyacá	Santa Rosa de Viterbo	\$ 359.697	1029%
Bolívar	Achí	\$ 120.953.219	520%
Santander	Ocamonte	\$ 119.477	503%
Antioquia	Vegachí	\$ 1.661.779.677	502%
Antioquia	Belmira	\$ 302.852	397%
Santander	Vélez	\$ 6.952.435	357%
Antioquia	Retiro	\$ 881.945	320%
Antioquia	Puerto Triunfo	\$ 138.117.952	316%
Cesar	El Paso	\$ 3.297.556.004	288%
Boyacá	Chiscas	\$ 18.311.477	202%
Cundinamarca	Junín	\$ 120.350	195%
Antioquia	Cocomá	\$ 689.277	182%
Norte De Santander	El Zulia	\$ 435.010.249	165%
Cesar	Astrea	\$ 14.387.514	162%
Cesar	El Copey	\$ 969.176	160%
Chocó	Sipí	\$ 98.107.758	150%
Antioquia	Sopetrán	\$ 1.262.633	150%
Antioquia	Bello	\$ 3.256.503	146%
Cundinamarca	Quebradanegra	\$ 31.133	141%
Norte De Santander	Sardinata	\$ 565.663.554	141%
Magdalena	Aracataca	\$ 321.859	133%
Risaralda	La Virginia	\$ 158.626	129%
Antioquia	Angelópolis	\$ 3.431.137	128%
Boyacá	Busbanzá	\$ 465.063	128%

Departamento	Entidad	Exceso de Recaudo	Avance
Norte De Santander	Labateca	\$ 3.748.592	121%
Risaralda	Apía	\$ 36.504	120%
Antioquia	Medellín	\$ 1.057.593	106%
Boyacá	Chivatá	\$ 2.191.141	105%

Fuente: Elaboración DPIIP-SDRT Presupuesto 2023-2024,
IAC acumulada (abril 2023)

Tabla 3: Entidades que superan el recaudo AD Anticipadas (5%). Cifras en pesos corrientes.

Departamento	Entidad	Exceso de Recaudo	Avance
Tolima	Venadillo	\$ 1.383.063	18016%
Norte De Santander	Pamplona	\$ 13.460.281	11219%
Norte De Santander	La Esperanza	\$ 23.707.797	6424%
Atlántico	Palmar de Varela	\$ 244.312	5512%
Meta	San Martín	\$ 45.299.218	3984%
Boyacá	Santa Rosa de Viterbo	\$ 140.091	1374%
Huila	Altamira	\$ 4.631	994%
Bolívar	Achí	\$ 33.738.463	522%
Antioquia	Vegachí	\$ 463.548.965	503%
Santander	Ocamonte	\$ 28.859	443%
Antioquia	Belmira	\$ 78.413	377%
Santander	Vélez	\$ 3.914.232	370%
Antioquia	Puerto Triunfo	\$ 102.324.388	345%
Antioquia	Retiro	\$ 207.628	284%
Cesar	El Paso	\$ 1.732.013.613	261%
Boyacá	Chiscas	\$ 10.515.386	210%
Cundinamarca	Junín	\$ 25.787	172%
Norte De Santander	El Zulia	\$ 255.758.056	171%
Antioquia	Cocomá	\$ 148.837	164%
Boyacá	Busbanzá	\$ 299.191	162%
Córdoba	Lorica	\$ 393.487	161%
Antioquia	Angelópolis	\$ 3.219.158	159%
Cesar	Astrea	\$ 8.897.375	154%
Chocó	Sipí	\$ 27.509.953	151%
Cesar	El Copey	\$ 196.872	143%
Norte De Santander	Sardinata	\$ 318.912.177	142%
Antioquia	Bello	\$ 750.398	138%
Antioquia	Sopetrán	\$ 229.642	132%
Córdoba	La Apartada	\$ 9.978	126%
Norte De Santander	Labateca	\$ 2.409.130	126%
Cundinamarca	Quebradanegra	\$ 5.219	124%
Magdalena	Aracataca	\$ 47.641	117%
Risaralda	La Virginia	\$ 21.286	114%
Cundinamarca	Ubalá	\$ 2.138.395	109%
Boyacá	Chivatá	\$ 2.150.045	108%
Risaralda	Apía	\$ 2.754	105%

Fuente: Elaboración DPIIP-SDRT Presupuesto 2023-2024,
IAC acumulada (abril 2023)

De la misma manera, se han identificado 23 entidades que sin tener asignación presupuestal, presentan recaudo de asignaciones directas:

Tabla 4: Entidades con recaudo de Asignaciones Directas sin asignación presupuestal. Cifras en pesos corrientes

Departamento	Entidad	Recaudo	Asignación*
Valle Del Cauca	El Dovio	\$ 4.828.377	AD20
Caldas	Pensilvania	\$ 3.090.756	AD20
Antioquia	Uramita	\$ 692.861	AD20
Meta	Cubarral	\$ 98.061	AD20
Antioquia	Envigado	\$ 14.990	AD20

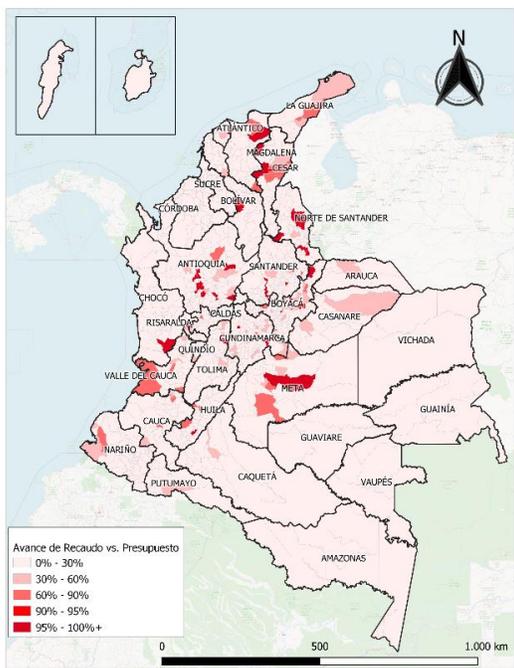


Santander	Encino	\$ 6.792	AD20
Bolívar	Clemencia	\$ 1.426	AD20
Bolívar	Arjona	\$ 375	AD20
Huila	Guadalupe	\$ 341	AD20
Sucre	San Pedro	\$ 4.148.727	AD5
Caldas	Pensilvania	\$ 861.511	AD5
Córdoba	Purisima	\$ 228.394	AD5
Antioquia	Uramita	\$ 173.215	AD5
Sucre	Los Palmitos	\$ 79.937	AD5
Córdoba	Momil	\$ 65.759	AD5
Meta	Cubarral	\$ 27.333	AD5
Sucre	San Luis de Sincé	\$ 17.307	AD5
Antioquia	Envigado	\$ 3.748	AD5
Santander	Encino	\$ 1.698	AD5
Sucre	Coloso	\$ 919	AD5
Bolívar	Clemencia	\$ 356	AD5
Bolívar	Arjona	\$ 94	AD5
Huila	Guadalupe	\$ 85	AD5

*7 AD Asignaciones Directas 20%; AD5 Asignaciones Directas Anticipadas 5%
Fuente: Elaboración DPIP-SDRT Presupuesto 2023-2024, IAC acumulada (abril 2023)

Para visualizar la distribución geográfica, el siguiente mapa muestra los municipios y departamentos que más avanzaron en el recaudo frente a lo presupuestado. Entre más intenso es el color rojo, mayor porcentaje de avance tiene la entidad territorial.

Mapa 1: Avance de recaudo vs presupuesto de AD por municipio



Fuente: Elaborado a partir de cálculos DPIP-SDRT para el bienio 2023-2024, y de la IAC acumulada a abril de 2023.

Mapa 2: Avance de recaudo vs presupuesto de AD por departamento



Fuente: Elaborado a partir de cálculos DPIP-SDRT para el bienio 2023-2024, y de la IAC acumulada a abril de 2023.

Recursos de administración del SGR y el SSEC

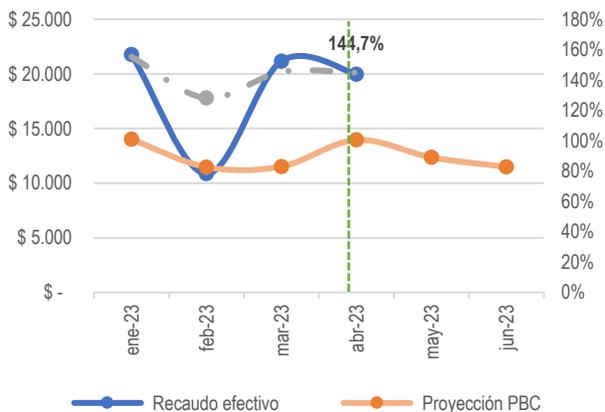
Para el caso de la Administración del SGR y el Sistema de Seguimiento, Evaluación y Control (SSEC), el recaudo para el mes de abril de 2023 fue de \$221 mil millones lo que corresponde a un avance del 24,66% frente a las expectativas del presupuesto corriente del bienio de \$897 mil millones.

En lo correspondiente a los recursos de funcionamiento del SGR, cuyo presupuesto corriente para el bienio 2023-2024 es de \$299 mil millones, es preciso señalar que el recaudo efectivo de ingresos corrientes a abril de 2023 ascendió a la suma de \$74 mil millones, lo que refleja un recaudo superior del 44,7% si se tiene en cuenta que el estimado en PBC para ese mismo periodo es de \$51 mil millones.

La siguiente gráfica presenta el comportamiento del recaudo de los ingresos corrientes del funcionamiento del SGR a abril de 2023 respecto de su proyección en el bienio 2023-2024.



Gráfica 3: Recaudo de Funcionamiento vs PBC bienio 2023-2024 y porcentaje acumulado de recaudo. Cifras en millones de pesos



Fuente: Elaboración DPIP-SDRT Funcionamiento SGR Bienio 2023-2024

Finalmente, para los recursos de ahorro, tanto del Fondo de Ahorro y Estabilización (FAE) como del Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales (FONPET), obtuvieron recursos por \$166 mil millones para cada uno, lo que da un avance de 24,66% sobre el presupuesto.

Conclusiones

Al cierre de este informe:

- Treinta y cuatro (34) municipios han alcanzado el 100% de la apropiación presupuestal de AD (20%). (Ver Anexo, Tabla 3).
- Treinta y seis (36) municipios han alcanzado el 100% de la apropiación presupuestal de AD Anticipada (5%). (Ver Anexo, Tabla 3).
- Nueve (9) municipios tienen recaudo de AD (20%) y catorce (14) de AD Anticipada (5%) a pesar de no tener asignación presupuestal en el bienio.
- En los casos anteriores, los excesos de recaudo se están registrando como recaudo no aforado por entidad de conformidad con el Decreto 443 de 2023.
- En el caso de las otras asignaciones de inversión del SGR, y de acuerdo con el comportamiento del recaudo de ingresos corrientes del Sistema, con corte a abril de 2023 se ha alcanzado un avance del 24,66% frente al presupuesto bienal.
- En el caso del funcionamiento, fiscalización y SSEC del SGR, el avance del recaudo a abril de 2023 se ubica en 24,66% respecto al presupuesto corriente del bienio.
- En términos de avance, el recaudo general superó al PBC acumulado en 43,4%, a abril 2023.

La Subdirección de Distribución de Recursos Territoriales continuará mensualmente analizando el comportamiento del

recaudo corriente para informar los avances a la Secretaría Técnica de la Comisión Rectora.

Referencias

- Bloomberg. (24 de abril de 2023). *El petróleo se estabiliza después de caer la semana pasada por temores de demanda*. Obtenido de La República: <https://www.larepublica.co/globoeconomia/precio-del-petroleo-este-24-de-abril-de-2023-3599313>
- Duarte, A., & Mojica, J. L. (3 de Mayo de 2023). *Reservas y autosuficiencia de hidrocarburos: El precio del mañana*. Obtenido de Corficolombiana: https://investigaciones.corficolombiana.com/analisis-sectorial-y-sostenibilidad/perspectiva-sectorial-petroleo-y-gas/reservas-y-autosuficiencia-de-hidrocarburos-el-precio-del-manana/informe_1328243
- Ferlito, A. (19 de Abril de 2023). *Aún no es el momento de comprar gas natural*. Obtenido de Investing.com: <https://es.investing.com/analysis/aun-no-es-el-momento-de-comprar-gas-natural-200461573>
- Gutiérrez, M. (30 de Octubre de 2022). *El precio del carbón para calefacción se triplica en Asturias en un año: «Llegó la guerra de Ucrania y nos mató»*. Obtenido de La Voz de Asturias: <https://www.lavozdeasturias.es/noticia/asturias/2022/10/28/precio-carbon-calefaccion-triplica-asturias-anollego-guerra-ucrania-mato/00031666942748848133752.htm>
- Research, R. C. (3 de Abril de 2023). *Cómo Ucrania ha transformado los mercados globales de materias primas*. Obtenido de Refinitiv LSEG Business: <https://www.refinitiv.com/es/blog/market-insights/como-ucrania-ha-transformado-los-mercados-globales-de-materias-primas>
- Rodríguez, D. (21 de Abril de 2023). *Las reformas de Petro podrían reducir crecimiento económico según estudio de Eafit*. Obtenido de La República: <https://www.larepublica.co/economia/las-reformas-de-petro-podrian-reducir-crecimiento-economico-segun-estudio-de-eafit-3597659>
- Salazar, M. (25 de Abril de 2023). *La Comisión Europea aprueba la prórroga de la 'excepción ibérica' hasta el 31 de diciembre*. Obtenido de Antena 3: https://www.antena3.com/noticias/economia/comision-europea-aprueba-prorroga-excepcion-iberica-31-diciembre_202304256447c46422859d00016f6515.html