

Nota editorial

Durante el mes de mayo, la incertidumbre de los mercados frente a las decisiones de la Reserva Federal, la Deuda de Estados Unidos y la desaceleración de la producción china, marcaron la dinámica de los precios del dólar en el mercado internacional (Portafolio, 2023).

En cuanto al precio del gas mantuvo una leve disminución, principalmente impulsada por el inicio de suministro de este recurso a Europa por parte de Venezuela (El Colombiano, 2023), sin embargo, las políticas de transición energética en el viejo continente, que generan inconformidad en países productores como Qatar pues alertan de impactos sobre el precio (Ratcliffe & Wallace, 2023).

Así mismo, el precio del carbón experimentó una contracción importante, ya que la demanda por el mineral se ha reducido en la medida que las fuentes de abastecimiento de gas se incrementan, sin embargo, se espera que se establezcan los precios sobre los 200 dólares en los próximos meses (Mineriaenlinea, 2023).

Finalmente, la TRM presentó variaciones importantes a la baja, influenciada por la debilidad del dólar en el mercado de divisas, la incertidumbre sobre la deuda de EEUU y fue reforzada por la tensión política alrededor de las reformas propuestas por el Gobierno colombiano, como consecuencia el dólar cerró en mayo a 4.408,65 COP/USD.

Dichas condiciones permitieron mantener un recaudo importante para el sector minero, aunque por debajo de lo proyectado a hidrocarburos, durante el quinto mes del bienio 2023-2024 y en general a un nivel mayor al proyectado en el Plan Bienal de Caja (PBC), lo que ha beneficiado al Sistema General de Regalías (SGR).

Marco normativo

Al cierre de mayo 2023, las siguientes normas incorporan recursos al presupuesto del SGR del bienio 2023-2024:

- **Ley 2279 de 2022:** Estableció los ingresos corrientes del Sistema en \$29,9 billones (\$22,7 billones de ingresos por hidrocarburos y \$7,2 billones por minería); y determinó otros ingresos correspondientes a rendimientos financieros del Sistema para el bienio por valor de \$1,4 billones.
- **Decreto 0124 de 2023:** Adiciona al presupuesto 2023-2024 \$223 mil millones de rendimientos financieros de Asignaciones Directas del segundo semestre de 2022.

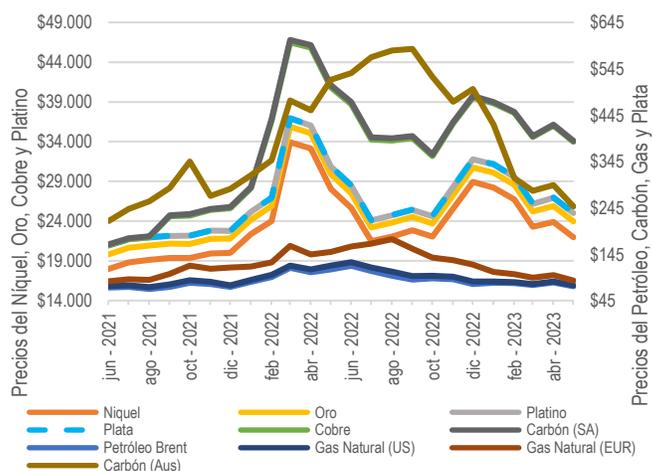
- **Decreto 0363 de 2023:** Decreto de cierre que adiciona la disponibilidad inicial al presupuesto 2023-2024 por \$19,9 billones, \$263,8 mil millones por concepto de reintegros y mil veintinueve millones por medidas sancionatorias.
- **Decreto 0443 de 2023:** que incorpora al presupuesto del bienio 2023-2024 \$9,7 billones de pesos del mayor recaudo generado en la binalidad 2021-2022.

Introducción

Para el quinto mes del bienio 2023-2024 se han publicado una serie de informes que han llevado a los analistas a concluir que la proporción de reservas probadas de hidrocarburos sobre producción se ha reducido, lo que implica un riesgo de estabilidad para el sector y los ingresos que genera (Duarte & Mojica, 2023).

En la misma línea, la coyuntura económica del bienio 2023-2024 y la situación de seguridad ha generado que a la salida de varias petroleras se sumen empresas mineras concentradas en recursos de cobre y oro (Ortiz, 2023). Así mismo, los *commodities* se pueden ir desacelerando conforme se vayan generando contracciones en las economías grandes, por lo que los precios tenderán a bajar. A continuación, se puede observar la dinámica de precios de estos productos a nivel global hasta mayo 2023:

Gráfica 1: Comportamiento de los precios de los RNNR que exporta Colombia¹



Fuente: Elaborado con datos de Commodity Markets – Banco Mundial (2023).

¹ El petróleo se mide en dólares por barril; el níquel y el cobre en dólares por tonelada; el oro, el platino y la plata en dólares por onza troy (31,10 gramos).

Plan bienal de caja (PBC) y recaudo efectivo

El comportamiento del recaudo efectivo del SGR para mayo de 2023, comparado con la proyección del PBC, se ubicó por debajo del recaudo proyectado, revirtiendo la tendencia de los últimos dos meses.

De esta forma, para el quinto mes del bienio se proyectaron ingresos corrientes del SGR por \$1,24 billones y se alcanzaron \$1,16 billones de recaudo efectivo, es decir el 94% de los ingresos proyectados para el mes en el PBC, y un 34,8% por encima del proyectado en el acumulado del bienio.

El siguiente gráfico detalla el comportamiento del recaudo efectivo mensual del SGR durante el bienio actual hasta mayo de 2023, comparado con el PBC proyectado para este mismo periodo:

Gráfica 2: Comparativo mensual PBC vs recaudo efectivo de regalías (mayo 2023) Cifras en miles de millones de pesos corrientes



Fuente: SICODIS (2023)

Al analizar los ingresos del SGR en el periodo señalado se identificó que el recaudo por concepto de hidrocarburos (\$653 mil millones) alcanzó a penas el 67,3% de la proyección la cual ascendía a \$970 mil millones; mientras que los recursos de minería alcanzaron los \$509 mil millones frente a los proyectados de \$266 mil millones, lo que representó un 191,6% adicional de recaudo efectivo frente al proyectado para el mes.

En el acumulado, los hidrocarburos han recaudado un 18,60% menos de lo proyectado para los cinco meses transcurridos del bienio, mientras minería ha recaudado 192% adicional a lo proyectado para el mismo periodo.

Tabla 1: Presupuesto SGR 2023-2024 vs. Recaudo corriente
Cifras en miles de millones de pesos corrientes

CONCEPTO		PPTO	IAC	%
INVERSIÓN		\$27.664	\$7.815	28,25%
Asignaciones Directas	Municipios y Departamentos	\$5.981	\$1.645	27,49%
	Municipios (Anticipado)	\$1.495	\$407	27,25%
Asignaciones para Inversión Local	Municipios más pobres	\$3.792	\$1.083	28,55%
	Comunidades Étnicas	\$694	\$198	28,55%
Asignaciones para Inversión Regional	Departamentos	\$6.101	\$1.742	28,55%
	Regiones	\$4.067	\$1.161	28,55%
Asignación para Ciencia, Tecnología e Innovación		\$2.991	\$854	28,55%
Municipios Río Magdalena y Canal del Dique		\$150	\$43	28,55%
Asignación Ambiental		\$299	\$85	28,55%
Asignación para la Paz		\$2.094	\$598	28,55%
AHORRO		\$1.346	\$384	28,55%
Fondo de Ahorro y Estabilización (FAE)		\$673	\$192	28,55%
Fondo de Ahorro Pensional Territorial (FONPET)		\$673	\$192	28,55%
ADMINISTRACIÓN		\$897	\$256	28,55%
Funcionamiento del SGR		\$299	\$85	28,55%
Fiscalización		\$299	\$85	28,55%
SSEC		\$299	\$85	28,55%
PPTO Vs. INGRESOS CORRIENTES		\$29.907	\$8.455	28,27%
NO AFORADO		\$0	\$82	
Asignaciones Directas (20%) No Aforado		\$0	\$63	
Asignaciones Directas Anticipadas (5%) No Aforado		\$0	\$19	
Otros No Aforado		\$0	\$0	

Fuente: Elaboración DPIP-SDRT a partir del Presupuesto 2023-2024 e IAC acumulada (mayo 2023)

El presupuesto corriente del SGR² en la Ley 2279 de 2022 se proyectó en \$29,9 billones y con el recaudo efectivo a mayo de 2023 se alcanzó un avance del 28,27% de ingresos corrientes, desagregado en la Tabla 1 para las distintas asignaciones de inversión, ahorro y administración.

A partir de la expedición del Decreto 443 de 2023, desde el mes de marzo se incluyeron los recursos no aforados de entidades beneficiarias de Asignaciones Directas (AD) que ya superaron su presupuesto, los cuales, con corte a mayo, equivalen a \$82 mil millones.

² Corresponde a los recursos proyectados que se esperan recaudar durante el bienio que se incluyen en el presupuesto bienal, el Plan de Recursos y el PBC del SGR.

Avance del recaudo de asignaciones directas (AD)

El porcentaje de avance del recaudo frente al PBC en el mes de mayo de 2023 fue 129,6% con un recaudo total de \$2,1 billones de los cuales \$1,6 billones son recaudo corriente de AD (20%), \$407 mil millones son recaudo corriente de AD Anticipadas (5%) frente a los \$1,3 billones y \$317 mil millones proyectados, respectivamente, para lo corrido del bienio.

Con base en el análisis realizado a partir de la comparación del recaudo corriente acumulado para el mes de mayo frente al presupuesto, se observa que del total de entidades territoriales con presupuesto asignado, 52 municipios beneficiarios de AD (20%) y 53 de AD Anticipadas (5%), alcanzaron la totalidad de la apropiación presupuestal del bienio. Por otra parte, 12 municipios presentaron un avance mayor al 80% en el recaudo de AD (20%) y 11 en el de AD anticipadas (5%).

Los municipios que han superado el presupuesto con el recaudo del primer trimestre se presentan en las siguientes tablas, tanto para Asignaciones Directas, como para Asignaciones Directas Anticipadas:

Tabla 2: Entidades que superan el recaudo AD (20%).
Cifras en pesos corrientes.

Departamento	Entidad	Exceso de Recaudo	Avance
Tolima	Venadillo	\$ 6.519.314	24093%
Norte De Santander	Pamplona	\$ 24.202.955	10041%
Atlántico	Palmar de Varela	\$ 979.417	6264%
Norte De Santander	La Esperanza	\$ 34.471.141	2712%
Meta	San Martín	\$ 77.459.692	1987%
Antioquia	Tarso	\$ 1.253.895	1485%
Huila	Altamira	\$ 18.775	1130%
Boyacá	Santa Rosa de Viterbo	\$ 359.697	1029%
Bolívar	Achí	\$ 196.657.995	783%
Antioquia	Retiro	\$ 2.114.226	627%
Antioquia	Vegachí	\$ 2.129.085.658	615%
Santander	Ocamonte	\$ 119.477	503%
Antioquia	Belmira	\$ 302.852	397%
Antioquia	Puerto Triunfo	\$ 173.900.926	372%
Antioquia	Cocorná	\$ 2.200.916	362%
Santander	Vélez	\$ 6.952.435	357%
Cesar	El Paso	\$ 3.341.164.613	291%
Cundinamarca	Quebradanegra	\$ 126.725	269%
Santander	Cepitá	\$ 242.651	265%
Chocó	Sipí	\$ 226.737.758	217%
Cesar	El Copey	\$ 1.785.753	210%
Boyacá	Chiscas	\$ 18.311.477	202%
Antioquia	Bello	\$ 7.165.870	202%
Cesar	Astrea	\$ 22.828.726	198%
Cundinamarca	Junín	\$ 120.350	195%
Huila	Teruel	\$ 861.187	179%
Antioquia	Sopetrán	\$ 1.978.849	178%
Tolima	Saldaña	\$ 8.948.742	178%
Valle Del Cauca	Florida	\$ 242.013	169%
Norte De Santander	El Zulia	\$ 454.033.271	168%
Santander	Zapatoca	\$ 27.168.314	160%
Antioquia	Medellín	\$ 9.950.632	159%
Norte De Santander	Sardinata	\$ 598.790.703	144%

Departamento	Entidad	Exceso de Recaudo	Avance
Caldas	La Merced	\$ 305.857	143%
La Guajira	Hatonuevo	\$ 2.332.577.924	135%
Magdalena	Aracataca	\$ 321.859	133%
Antioquia	Rionegro	\$ 359.550	133%
Risaralda	La Virginia	\$ 158.626	129%
Cauca	Rosas	\$ 628.763	129%
Antioquia	Angelópolis	\$ 3.431.137	128%
Boyacá	Busbanzá	\$ 465.691	128%
Norte De Santander	Labateca	\$ 3.748.592	121%
Risaralda	Apía	\$ 36.504	120%
Cundinamarca	Caparrapí	\$ 1.776.803	119%
Antioquia	Anorí	\$ 121.281.418	117%
Santander	California	\$ 586.913	113%
Boyacá	Chivatá	\$ 5.707.331	112%
Meta	Cumaral	\$ 261.888	109%
Cundinamarca	Mosquera	\$ 3.071.781	108%
Santander	Los Santos	\$ 6.632.505	108%
Meta	Fuente de Oro	\$ 100.899	106%
Nariño	Roberto Payán	\$ 16.848.199	103%

Fuente: Elaboración DPIIP-SDRT Presupuesto 2023-2024,
IAC acumulada (mayo 2023)

Tabla 3: Entidades que superan el recaudo AD Anticipadas (5%).
Cifras en pesos corrientes.

Departamento	Entidad	Exceso de Recaudo	Avance
Tolima	Venadillo	\$ 1.817.034	23637%
Norte De Santander	Pamplona	\$ 13.460.281	11219%
Norte De Santander	La Esperanza	\$ 27.734.126	7498%
Atlántico	Palmar de Varela	\$ 244.312	5512%
Meta	San Martín	\$ 57.737.510	5051%
Boyacá	Santa Rosa de Viterbo	\$ 140.091	1374%
Antioquia	Tarso	\$ 310.385	1307%
Huila	Altamira	\$ 4.631	994%
Bolívar	Achí	\$ 54.840.251	785%
Antioquia	Vegachí	\$ 593.804.841	617%
Antioquia	Retiro	\$ 515.698	556%
Santander	Ocamonte	\$ 28.859	443%
Antioquia	Puerto Triunfo	\$ 129.015.153	408%
Antioquia	Belmira	\$ 78.413	377%
Santander	Vélez	\$ 3.914.232	370%
Antioquia	Cocorná	\$ 526.746	326%
Cesar	El Paso	\$ 1.760.074.755	263%
Cundinamarca	Quebradanegra	\$ 29.117	236%
Santander	Cepitá	\$ 55.654	233%
Chocó	Sipí	\$ 63.364.006	217%
Boyacá	Chiscas	\$ 10.515.386	210%
Cesar	Astrea	\$ 14.918.211	190%
Antioquia	Bello	\$ 1.729.991	188%
Cesar	El Copey	\$ 401.016	187%
Norte De Santander	El Zulia	\$ 266.114.486	174%
Cundinamarca	Junín	\$ 25.787	172%
Boyacá	Busbanzá	\$ 299.366	162%
Córdoba	Lorica	\$ 393.487	161%
Antioquia	Angelópolis	\$ 3.219.158	159%
Huila	Teruel	\$ 177.768	158%
Antioquia	Sopetrán	\$ 408.696	157%
Tolima	Saldaña	\$ 1.844.240	156%
Santander	Zapatoca	\$ 6.772.576	152%
La Guajira	Hatonuevo	\$ 2.391.401.489	149%
Valle Del Cauca	Florida	\$ 48.602	149%
Norte De Santander	Sardinata	\$ 338.121.333	145%
Antioquia	Medellín	\$ 1.912.357	140%
Cundinamarca	Caparrapí	\$ 1.381.561	129%
Cauca	Rosas	\$ 173.330	128%
Caldas	La Merced	\$ 52.353	126%

Departamento	Entidad	Exceso de Recaudo	Avance
Córdoba	La Apartada	\$ 9.978	126%
Norte De Santander	Labateca	\$ 2.409.130	126%
Antioquia	Anorí	\$ 34.401.352	117%
Magdalena	Aracataca	\$ 47.641	117%
Antioquia	Rionegro	\$ 53.975	117%
Cesar	Chiriquaná	\$ 590.497.725	116%
Boyacá	Chivatá	\$ 4.103.484	116%
Risaralda	La Virginia	\$ 21.286	114%
Santander	California	\$ 167.400	113%
Cundinamarca	Ubalá	\$ 2.139.040	109%
Risaralda	Apia	\$ 2.754	105%
Nariño	Roberto Payán	\$ 5.190.042	103%
Santander	Los Santos	\$ 38.938	100%

Fuente: Elaboración DPIP-SDRT Presupuesto 2023-2024,
IAC acumulada (mayo 2023)

Así mismo, se han identificado casos donde en 25 entidades territoriales que no tienen asignación presupuestal, pero presentan recaudo de asignaciones directas:

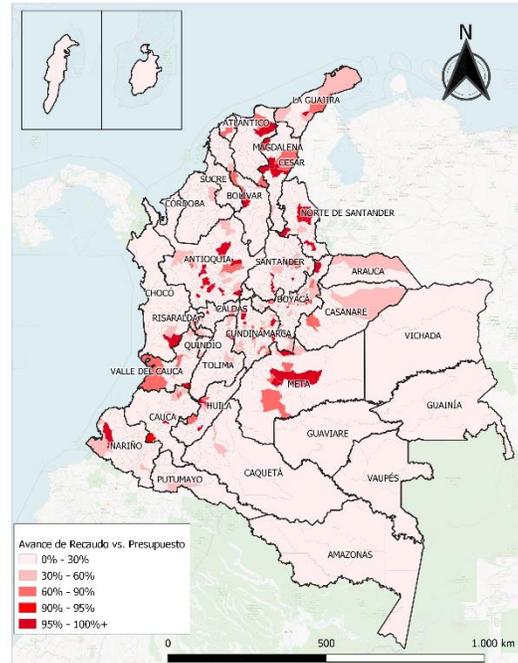
Tabla 4: Entidades con recaudo de Asignaciones Directas sin asignación presupuestal. Cifras en pesos corrientes

Departamento	Entidad	Recaudo	Asignación*
Valle Del Cauca	El Dovio	\$ 4.828.377	AD20
Caldas	Pensilvania	\$ 4.143.579	AD20
Antioquia	Uramita	\$ 2.315.210	AD20
Antioquia	La Ceja	\$ 312.247	AD20
Meta	Cubarral	\$ 200.498	AD20
Antioquia	Envigado	\$ 29.389	AD20
Santander	Encino	\$ 6.792	AD20
Bolívar	Clemencia	\$ 1.426	AD20
Bolívar	Arjona	\$ 375	AD20
Huila	Guadalupe	\$ 341	AD20
Sucre	San Pedro	\$ 4.148.727	AD5
Caldas	Pensilvania	\$ 1.154.973	AD5
Antioquia	Uramita	\$ 578.803	AD5
Córdoba	Purísima	\$ 228.394	AD5
Sucre	Los Palmitos	\$ 79.937	AD5
Antioquia	La Ceja	\$ 78.062	AD5
Córdoba	Momil	\$ 65.759	AD5
Meta	Cubarral	\$ 55.886	AD5
Sucre	San Luis de Sincé	\$ 17.307	AD5
Antioquia	Envigado	\$ 7.347	AD5
Santander	Encino	\$ 1.698	AD5
Sucre	Coloso	\$ 919	AD5
Bolívar	Clemencia	\$ 356	AD5
Bolívar	Arjona	\$ 94	AD5
Huila	Guadalupe	\$ 85	AD5

* / AD Asignaciones Directas 20%; AD5 Asignaciones Directas Anticipadas 5%
Fuente: Elaboración DPIP-SDRT Presupuesto 2023-2024, IAC acumulada (mayo 2023)

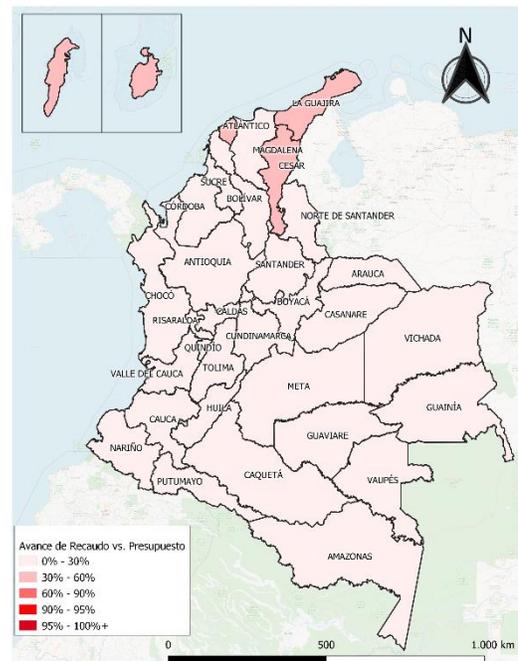
Para visualizar la distribución geográficamente, en el siguiente mapa se muestra los municipios y departamentos que más avanzaron en el recaudo frente a lo presupuestado. Los municipios y departamentos que muestran un mayor porcentaje de avance se representan con colores rojos más intensos, mientras que los tonos más claros indican un menor avance en el recaudo.

Mapa 1: Avance de recaudo vs presupuesto de AD por municipio



Fuente: Elaborado a partir de cálculos DPIP-SDRT para el bienio 2023-2024, y de la IAC acumulada a mayo de 2023.

Mapa 2: Avance de recaudo vs presupuesto de AD por departamento



Fuente: Elaborado a partir de cálculos DPIP-SDRT para el bienio 2023-2024, y de la IAC acumulada a mayo de 2023.

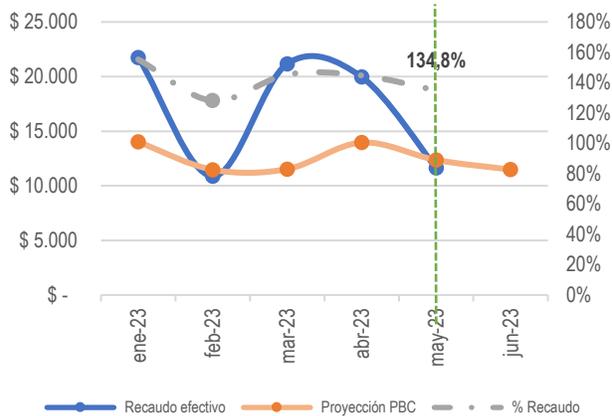
Recursos de administración del SGR y el SSEC

Para el caso de la Administración del SGR y del Sistema de Seguimiento, Evaluación y Control (SSEC), el recaudo para el mes de mayo de 2023 fue de \$256 mil millones lo que corresponde a un avance del 28,55% frente a las expectativas del presupuesto corriente del bienio de \$897 mil millones.

En lo correspondiente a los recursos de funcionamiento del SGR, cuyo presupuesto corriente para el bienio 2023-2024 es de \$299 mil millones, es preciso señalar que el recaudo efectivo de ingresos corrientes a mayo de 2023 ascendió a la suma de \$85 mil millones, lo que refleja un recaudo superior del 34,8% si se tiene en cuenta que el estimado en el PBC acumulado para ese mismo periodo es de \$63 mil millones.

La siguiente gráfica presenta el comportamiento del recaudo de los ingresos corrientes del funcionamiento del SGR a mayo de 2023 respecto de su proyección en el bienio 2023-2024.

Gráfica 3: Recaudo de Funcionamiento vs PBC bienio 2023-2024 y porcentaje acumulado de recaudo. Cifras en millones de pesos corrientes



Fuente: Elaboración DPIP-SDRT Funcionamiento SGR Bienio 2023-2024

Finalmente, para los recursos de ahorro, tanto del Fondo de Ahorro y Estabilización (FAE) como del Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales (FONPET), obtuvieron recursos por \$192 mil millones para cada uno, lo que da un avance de 28,55% sobre el presupuesto.

Conclusiones

Al cierre de este informe:

- Cincuenta y dos (52) municipios han alcanzado el 100% de la apropiación presupuestal de AD (20%). (Ver Anexo, Tabla 3).
- Cincuenta y tres (53) municipios han alcanzado el 100% de la apropiación presupuestal de AD Anticipada (5%). (Ver Anexo, Tabla 3).

- Diez (10) municipios tienen recaudo de AD (20%) y quince (15) de AD Anticipada (5%) a pesar de no tener asignación presupuestal en el bienio.
- En los casos anteriores, los excesos de recaudo se están registrando como recaudo no aforado por entidad territorial, de conformidad con el Decreto 443 de 2023.
- En el caso de las otras asignaciones de inversión del SGR, y de acuerdo con el comportamiento del recaudo de ingresos corrientes del Sistema, con corte a mayo de 2023 se ha alcanzado un avance del 28,55% frente al presupuesto bienal.
- En el caso del funcionamiento, fiscalización y SSEC del SGR, el avance del recaudo a mayo de 2023 se ubica en 28,55% respecto al presupuesto corriente del bienio.
- En términos de avance, el recaudo general superó al PBC acumulado en 34,8%, con corte al mes de mayo de 2023.

La Subdirección de Distribución de Recursos Territoriales continuará mensualmente analizando el comportamiento del recaudo corriente para informar los avances a la Secretaría Técnica de la Comisión Rectora.

Referencias

- Duarte, A., & Mojica, J. L. (3 de Mayo de 2023). *Reservas y autosuficiencia de hidrocarburos: El precio del mañana*. Obtenido de Corficolombiana:
https://investigaciones.corficolombiana.com/analisis-sectorial-y-sostenibilidad/perspectiva-sectorial-petroleo-y-gas/reservas-y-autosuficiencia-de-hidrocarburos-el-precio-del-manana/informe_1328243
- El Colombiano. (16 de Mayo de 2023). *Europa comienza a comprar gas natural de Venezuela*. Obtenido de El Colombiano:
<https://www.elcolombiano.com/negocios/empresas/venezuela-exportara-gas-natural-a-europa-GG21415113>
- Ferlito, A. (19 de Abril de 2023). *Aún no es el momento de comprar gas natural*. Obtenido de Investing.com:
<https://es.investing.com/analysis/aun-no-es-el-momento-de-comprar-gas-natural-200461573>
- Mineriaenlinea. (26 de Mayo de 2023). *Estabilización de los precios del carbón térmico mundial en 2023: Perspectivas y factores clave*. Obtenido de Mineríaenlinea:
<https://mineriaenlinea.com/2023/05/estabilizacion-de-los-precios-del-carbon-termico-mundial-en-2023-perspectivas-y-factores-clave/>
- Mojica, J. L., & Parra, L. D. (6 de Febrero de 2023). *Informe Coyuntura Sectorial - Inicio 2023*. Obtenido de Corficolombiana:
<https://investigaciones.corficolombiana.com/documents/3821110/Informe%20coyuntura%20sectorial%2006-02-2023.pdf/e425e1a1-0a31-cc9e-12db-9bf5c8f3b260>
- Morales, D. (21 de Mayo de 2022). *Para 2050, la realidad es que al menos 80 países van a seguir demandando carbón*. Obtenido de La República:
<https://www.larepublica.co/economia/para-2050-la-realidad-es-que-al-menos-80-paises-van-a-seguir-demandando-carbon-carlos-cante-fenalcarbon-3368009>
- Nereim, V. (24 de Mayo de 2022). *Saudi Arabia Says It's Done All It Can for the Oil Market*. Obtenido de Bloomberg:
<https://www.bloomberg.com/news/articles/2022-05-24/saudi-arabia-says-it-s-done-all-it-can-for-the-global-oil-market>
- Ortiz, L. (1 de Junio de 2023). *Cuatro multinacionales mineras anunciaron que se van de Colombia*. Obtenido de Infobae:
<https://www.infobae.com/colombia/2023/06/01/cuatro-multinacionales-mineras-anunciaron-que-se-van-de-colombia/>
- Portafolio. (Mayo de 2023). *Precios del petróleo cedió más de 5% a la espera de decisión de la Fed*. Obtenido de Portafolio.co:
<https://www.portafolio.co/internacional/precios-del-petroleo-caen-mas-de-5-a-la-espera-de-decision-de-la-fed-582254>
- Ratcliffe, V., & Wallace, P. (23 de Mayo de 2023). *Catar advierte a Europa por escasez de gas en transición a energías renovables*. Obtenido de Bloomberg Línea:
<https://www.bloomberglinea.com/2023/05/23/catar-advierte-a-europa-por-escasez-de-gas-en-transicion-a-energias-renovables/>