

Nota editorial

Durante el mes de julio, el precio del barril Brent se ubicó en promedio a 80,11 USD, experimentando un ligero incremento frente al mes anterior, sin embargo con resultados más bajos de lo esperado a pesar de los esfuerzos de Arabia y Rusia por atajar la caída ante síntomas de recesión tanto en China como en Estados Unidos (Bloomberg, 2023).

De otro lado, el precio del gas presentó contracciones a lo largo del mes en Europa debido principalmente al pesimismo frente a la demanda que al igual que el petróleo temen una desaceleración en la actividad productiva, y a las altas reservas que mantienen los países producto de la guerra en Ucrania (Cinco Días, 2023).

Así mismo, el precio del carbón API2 experimentó una contracción significativa a pesar de que la demanda por este mineral sigue manteniéndose alta, entre otras, como fuente principal de suministro de energía para la producción asiática (Redacción Internacional, 2023).

Finalmente, la Tasa Representativa del Mercado (TRM) presentó descensos significativos, influenciada por la debilidad del dólar en el mercado de divisas, la desaceleración en Estados Unidos y la debilidad del consumo en China, como consecuencia el dólar cerró en julio a 3.923,49 COP/USD.

Dichas condiciones permitieron mantener un recaudo importante para el sector minero, y menor de lo proyectado en hidrocarburos, durante el séptimo mes del bienio 2023-2024 y en general a un nivel mayor al proyectado en el Plan Bienal de Caja (PBC), lo que ha beneficiado al Sistema General de Regalías (SGR).

Marco normativo

Al cierre de julio de 2023, las siguientes normas han apropiado e incorporado recursos al presupuesto del SGR del bienio 2023-2024:

- **Ley 2279 de 2022:** Estableció los ingresos corrientes del Sistema en \$29,9 billones (\$22,7 billones de ingresos por hidrocarburos y \$7,2 billones por minería); y determinó otros ingresos correspondientes a rendimientos financieros del Sistema para el bienio por valor de \$1,4 billones.
- **Decreto 0124 de 2023:** Adiciona al presupuesto 2023-2024 \$223 mil millones de rendimientos financieros de Asignaciones Directas (AD) del segundo semestre de 2023.

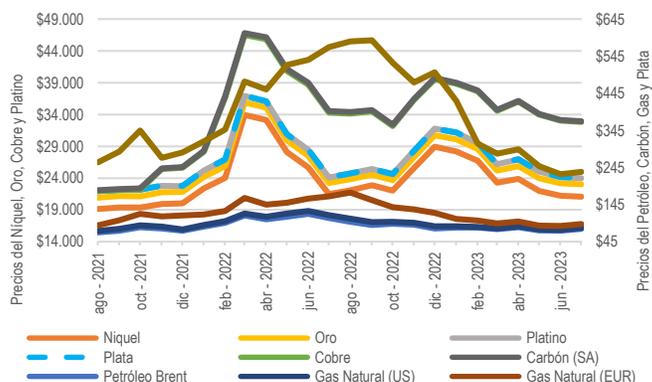
- **Decreto 0363 de 2023:** Decreto de cierre que adiciona la disponibilidad inicial al presupuesto 2023-2024 por \$19,9 billones, \$263,8 mil millones por concepto de reintegros y \$1,03 mil millones por medidas sancionatorias.
- **Decreto 0443 de 2023:** Que incorpora al presupuesto del bienio 2023-2024 \$9,7 billones del mayor recaudo generado en la bienalidad 2021-2022.
- **Decreto 1065 de 2023:** Por el cual se adicionan \$145 mil millones al presupuesto de Asignaciones Directas del Sistema General de Regalías del bienio 2023-2024 por ajustes a las liquidaciones o las reliquidaciones definitivas de vigencias anteriores.
- **Decreto 1279 de 2023:** Adiciona al presupuesto 2023-2024 \$326 mil millones de rendimientos financieros de Asignaciones Directas del primer semestre de 2023.

Introducción

Para el séptimo mes del bienio 2023-2024 se mantienen las inquietudes sobre las reservas de hidrocarburos, particularmente frente al gas, por lo que expertos recomiendan incentivar las inversiones ya que no solo se pone en riesgo el abastecimiento local sino los ingresos que representan para el país (Moncada, 2023).

En la misma línea, la preocupación se ha extendido al programa de transición de energética que no ha sido claro en la manera en que se suplirán las necesidades energéticas del país, y ha desincentivado la producción petrolera que no alcanza los niveles prepandemia (World Energy Trade, 2023). Los *commodities* en general se han ido desacelerando y parecen tender a la baja. A continuación, se puede observar la dinámica de precios de estos productos a nivel global hasta julio 2023:

Gráfica 1: Comportamiento de los precios de los RNNR que exporta Colombia¹



Fuente: Elaborado con datos de Commodity Markets – Banco Mundial (2023)

¹ El petróleo se mide en dólares por barril; el níquel y el cobre en dólares por tonelada; el oro, el platino y la plata en dólares por onza troy (31,10 gramos).

Plan Bienal de Caja (PBC) y recaudo efectivo

El comportamiento del recaudo efectivo del SGR para julio de 2023, superó la proyección de recaudo del PBC recuperando la tendencia del primer trimestre.

De esta forma, para el séptimo mes del bienio se proyectaron ingresos corrientes del SGR por \$1,47 billones y se alcanzaron \$1,74 billones de recaudo efectivo, es decir, el 17,9% por encima de los ingresos proyectados para el mes en el PBC, y un 32,7% por encima del proyectado en el acumulado del bienio.

El siguiente gráfico detalla el comportamiento del recaudo efectivo mensual del SGR durante el bienio actual hasta julio de 2023, comparado con el PBC proyectado para este mismo periodo:

Gráfica 2: Comparativo mensual PBC vs recaudo efectivo de regalías (julio 2023) Cifras en miles de millones de pesos corrientes



Fuente: SICODIS (2023)

Al analizar los ingresos del SGR en el periodo señalado se identificó que el recaudo por concepto de hidrocarburos (\$626 mil millones) alcanzó a penas un 64,5% de la proyección la cual ascendía a \$970 mil millones; mientras que los recursos de minería alcanzaron los \$1,1 billones frente a los proyectados por valor de \$504 mil millones, lo que representó un 220,9% de recaudo efectivo frente al proyectado para el mes.

En el acumulado, los hidrocarburos han recaudado un 18,35% menos de lo proyectado para los siete meses transcurridos del bienio, mientras minería ha recaudado 178,6% adicional a lo proyectado para el mismo periodo.

Tabla 1: Presupuesto SGR 2023-2024 vs. Recaudos corrientes
Cifras en miles de millones de pesos corrientes

CONCEPTO		PPTO	IAC	%
INVERSIÓN		\$27.664	\$10.837	38,95%
Asignaciones Directas	Municipios y Departamentos	\$5.981	\$2.209	36,94%
	Municipios (Anticipado)	\$1.495	\$547	36,58%
Asignaciones para Inversión Local	Municipios más pobres	\$3.792	\$1.506	39,72%
	Comunidades Étnicas	\$694	\$276	39,72%
Asignaciones para Inversión Regional	Departamentos	\$6.101	\$2.423	39,72%
	Regiones	\$4.067	\$1.616	39,72%
Asignación para Ciencia, Tecnología e Innovación		\$2.991	\$1.188	39,72%
Municipios Río Magdalena y Canal del Dique		\$150	\$59	39,72%
Asignación Ambiental		\$299	\$119	39,72%
Asignación para la Paz		\$2.094	\$832	39,72%
AHORRO		\$1.346	\$535	39,72%
Fondo de Ahorro y Estabilización (FAE)		\$673	\$267	39,72%
Fondo de Ahorro Pensional Territorial (FONPET)		\$673	\$267	39,72%
ADMINISTRACIÓN		\$897	\$356	39,72%
Funcionamiento del SGR		\$299	\$119	39,72%
Fiscalización		\$299	\$119	39,72%
SSEC		\$299	\$119	39,72%
PPTO Vs. INGRESOS CORRIENTES		\$29.907	\$11.666	39,22%
NO AFORADO		\$0	\$214	
Asignaciones Directas (20%) No Aforado		\$0	\$166	
Asignaciones Directas Anticipadas (5%) No Aforado		\$0	\$47	
PPTO Vs. IG. CORRIENTES + NO AFORADO		\$29.907	\$11.880	39,72%

Fuente: Elaboración DPIP-SDRT a partir del Presupuesto 2023-2024 e IAC acumulada (julio 2023)

El presupuesto corriente del SGR² de la Ley 2279 de 2022 se proyectó en \$29,9 billones y con el recaudo efectivo a julio de 2023 se alcanzó un avance del 39,72% de ingresos corrientes, desagregado en la Tabla 1 para las distintas asignaciones de inversión, ahorro y administración.

A partir de la expedición del Decreto 443 de 2023, desde el mes de marzo se incluyeron los recursos no aforados de las entidades beneficiarias de AD que ya superaron su presupuesto, los cuales, con corte a julio, equivalen a \$151 mil millones.

² Corresponde a los recursos proyectados que se esperan recaudar durante el bienio que se incluyen en el presupuesto bienal, el Plan de Recursos y el PBC del SGR.

Avance del recaudo de AD

El porcentaje de avance del recaudo frente al PBC en el mes de julio de 2023 fue 125,9%. En total, se recaudaron \$2,82 billones de los cuales \$2,21 billones son recaudo corriente de AD (20%), \$547 mil millones son recaudo corriente de AD Anticipadas (5%) frente a los \$1,8 billones y \$448 mil millones proyectados, respectivamente, para lo corrido del bienio.

Con base en el análisis realizado, el recaudo corriente acumulado hasta julio en comparación con el presupuesto asignado, se observa que 82 municipios beneficiarios de AD (20%) y 79 municipios beneficiarios de AD Anticipadas (5%) alcanzaron la totalidad de la apropiación presupuestal establecida para el bienio. Además, 32 municipios han logrado un avance entre el 80% y el 100% en el recaudo de AD (20%), mientras que 26 municipios presentaron un avance similar en el recaudo de AD Anticipadas (5%). Los rangos de avance se presentan en las siguientes tablas

Tabla 2: Rangos de avance de recaudo AD (20%).

Cifras en millones de pesos corrientes.

Rango Recaudado	Nro. Entidades	Presupuesto AD	Recaudo AD
Recaudo ≥ 100%	82	\$ 161.341	\$ 204.151
Recaudo ≥ 80% y < 100%	32	\$ 284.406	\$ 253.022
Recaudo ≥ 50% y < 80%	67	\$ 853.536	\$ 634.686
Recaudo < 50%	981	\$ 4.551.559	\$ 1.078.801
Total	1162	\$ 5.850.842	\$ 2.170.660

Fuente: Elaboración DPIP-SDRT Presupuesto 2023-2024, IAC acumulada (julio 2023)

Tabla 3: Rangos de avance de recaudo AD Anticipadas (5%).

Cifras en millones de pesos corrientes.

Rango Recaudado	Nro. Entidades	Presupuesto AD	Recaudo AD
Recaudo > 100%	79	\$ 50.864	\$ 176.112
Recaudo ≥ 80% y < 100%	26	\$ 245.393	\$ 120.486
Recaudo ≥ 50% y < 80%	68	\$ 75.037	\$ 41.774
Recaudo < 50%	989	\$ 1.122.376	\$ 227.573
Total	1162	\$ 1.493.670	\$ 565.945

Fuente: Elaboración DPIP-SDRT Presupuesto 2023-2024, IAC acumulada (julio 2023)

Así mismo, se han identificado 35 entidades territoriales que no tienen asignación presupuestal, pero presentan recaudo de asignaciones directas:

Tabla 4: Entidades con recaudo de Asignaciones Directas sin asignación presupuestal. Cifras en pesos corrientes

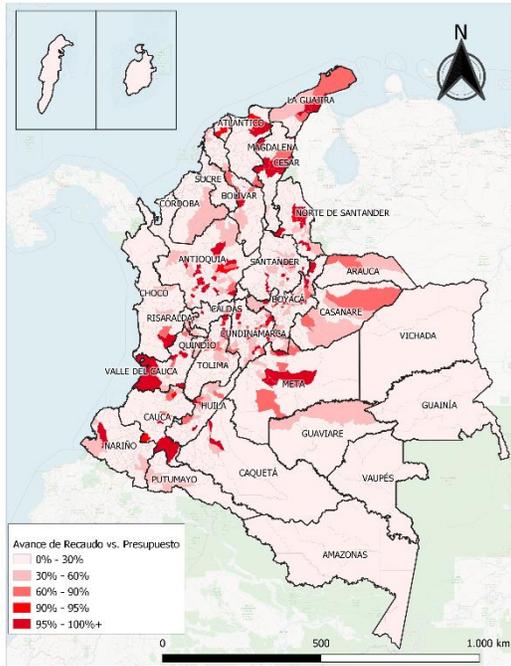
Departamento	Entidad	Recaudo	Asignación*
Caldas	Pensilvania	\$ 5.017.589	AD20
Valle Del Cauca	El Dovio	\$ 4.828.377	AD20
Antioquia	Uramita	\$ 2.315.210	AD20
Antioquia	La Ceja	\$ 312.247	AD20
Antioquia	Argelia	\$ 276.620	AD20
Antioquia	Ebéjico	\$ 270.030	AD20

Departamento	Entidad	Recaudo	Asignación*
Santander	Macaravita	\$ 265.242	AD20
Meta	Cubarral	\$ 200.498	AD20
Antioquia	Envigado	\$ 29.389	AD20
Santander	Palmar	\$ 24.595	AD20
Santander	Encino	\$ 6.792	AD20
Antioquia	Armenia	\$ 2.032	AD20
Bolívar	Clemencia	\$ 1.426	AD20
Bolívar	Arjona	\$ 375	AD20
Huila	Guadalupe	\$ 341	AD20
Sucre	San Pedro	\$ 4.148.727	AD5
Caldas	Pensilvania	\$ 1.398.592	AD5
Antioquia	Uramita	\$ 578.803	AD5
Córdoba	Purísima	\$ 228.394	AD5
Santander	Macaravita	\$ 147.357	AD5
Sucre	Los Palmitos	\$ 79.937	AD5
Antioquia	La Ceja	\$ 78.062	AD5
Antioquia	Argelia	\$ 77.104	AD5
Antioquia	Ebéjico	\$ 75.268	AD5
Córdoba	Momil	\$ 65.759	AD5
Meta	Cubarral	\$ 55.886	AD5
Sucre	San Luis de Sincé	\$ 17.307	AD5
Antioquia	Envigado	\$ 7.347	AD5
Santander	Palmar	\$ 6.149	AD5
Santander	Encino	\$ 1.698	AD5
Antioquia	Armenia	\$ 1.129	AD5
Sucre	Coloso	\$ 919	AD5
Bolívar	Clemencia	\$ 356	AD5
Bolívar	Arjona	\$ 94	AD5
Huila	Guadalupe	\$ 85	AD5

*I AD Asignaciones Directas 20%; AD Asignaciones Directas Anticipadas 5%
Fuente: Elaboración DPIP-SDRT Presupuesto 2023-2024, IAC acumulada (julio 2023)

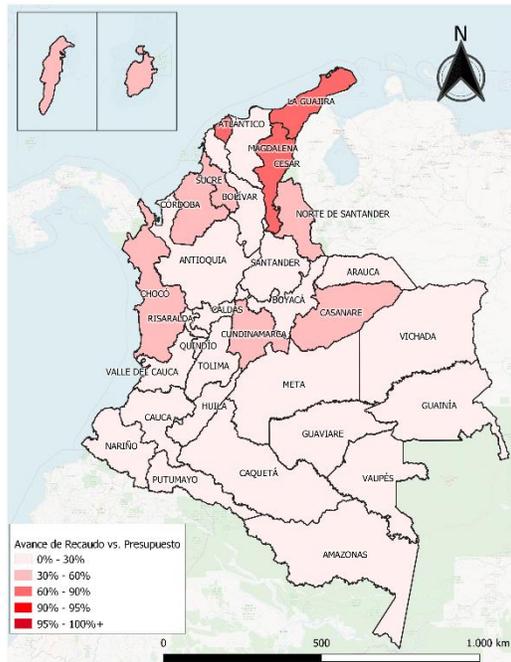
Para visualizar la distribución geográficamente, en los siguientes mapas se muestra los municipios y departamentos que más avanzaron en el recaudo frente a lo presupuestado. Los municipios y departamentos que muestran en julio mayor porcentaje de avance se representan con colores rojos más intensos, mientras que los tonos más claros indican un menor avance en el recaudo.

Mapa 1: Avance de recaudo vs presupuesto de AD por municipio



Fuente: Elaborado a partir de cálculos DPIP-SDRT para el bienio 2023-2024, y de la IAC acumulada a julio de 2023.

Mapa 2: Avance de recaudo vs presupuesto de AD por departamento



Fuente: Elaborado a partir de cálculos DPIP-SDRT para el bienio 2023-2024, y de la IAC acumulada a julio de 2023.

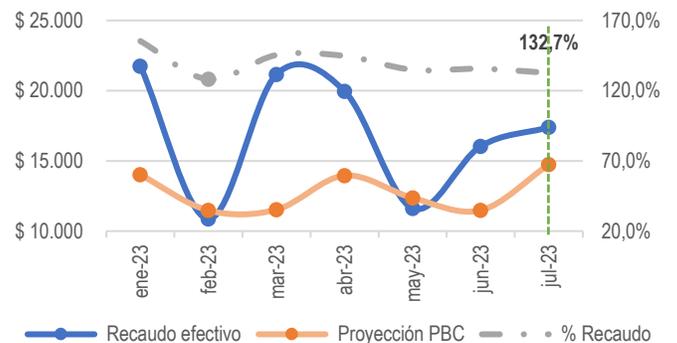
Recursos de administración del SGR y el SSEC

Para el caso de la Administración del SGR y del Sistema de Seguimiento, Evaluación y Control (SSEC), el recaudo para el mes de julio de 2023 alcanzó los \$356 mil millones lo que corresponde a un avance del 39,72% frente a las expectativas del presupuesto corriente del bienio de \$897 mil millones.

En lo correspondiente a los recursos de funcionamiento del SGR, cuyo presupuesto corriente para el bienio 2023-2024 es de \$299 mil millones, es preciso señalar que el recaudo efectivo de ingresos corrientes a julio de 2023 ascendió a la suma de \$118,8 mil millones, lo que refleja un recaudo que supera en 32,7% al estimado en el PBC acumulado que para este mismo periodo es de \$89,5 mil millones.

La siguiente gráfica presenta el comportamiento del recaudo de los ingresos corrientes del funcionamiento del SGR a julio de 2023 respecto de su proyección en el bienio 2023-2024.

Gráfica 3: Recaudo de Funcionamiento vs PBC bienio 2023-2024 y porcentaje acumulado de recaudo. Cifras en millones de pesos corrientes



Fuente: Elaboración DPIP-SDRT Funcionamiento SGR Bienio 2023-2024

Finalmente, para los recursos de ahorro, tanto del Fondo de Ahorro y Estabilización (FAE) como del Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales (FONPET), obtuvieron recursos por \$267,3 mil millones para cada uno, lo que da un avance de 39,7% sobre el presupuesto.

Conclusiones

Al cierre de este informe:

- Ochenta y dos (82) municipios han alcanzado el 100% de la apropiación presupuestal de AD (20%). (Ver Anexo, Tabla 5).
- Setenta y nueve (79) municipios han alcanzado el 100% de la apropiación presupuestal de AD Anticipada (5%). (Ver Anexo, Tabla 6).

- Quince (15) municipios tienen recaudo de AD (20%) y veinte (20) de AD Anticipada (5%) a pesar de no tener asignación presupuestal en el bienio.
- En los casos anteriores, los excesos de recaudo se están registrando como recaudo no aforado por entidad territorial, de conformidad con el Decreto 443 de 2023.
- En el caso de las otras asignaciones de inversión del SGR, y de acuerdo con el comportamiento del recaudo de ingresos corrientes del Sistema, con corte a julio de 2023 se ha alcanzado un avance del 39,7% frente al presupuesto bienal.
- En el caso del funcionamiento, fiscalización y SSEC del SGR, el avance del recaudo a julio de 2023 se ubica en 39,7% respecto al presupuesto corriente del bienio.
- En términos de avance, el recaudo corriente general superó al PBC acumulado en 32,69%, con corte al mes de julio de 2023, incluyendo el recaudo no aforado.

La Subdirección de Distribución de Recursos Territoriales continuará mensualmente analizando el comportamiento del recaudo corriente para informar los avances a la Secretaría Técnica de la Comisión Rectora.

Referencias

Bloomberg. (17 de Julio de 2023). *Precio del petróleo registró pérdidas debajo de US\$80 ante menor proyección de demanda*. Obtenido de La República:
<https://www.larepublica.co/finanzas/precio-del-petroleo-para-este-17-de-julio-3659775>

BNamericas. (Junio de 2023). *Actualización de reservas de hidrocarburos en Colombia señala necesidad de nuevas subastas*. Obtenido de BNamericas:
<https://www.bnamericas.com/es/noticias/actualizacion-de-reservas-de-hidrocarburos-en-colombia-senala-necesidad-de-nuevas-subastas>

Campillo, M. (13 de Junio de 2023). *El precio del gas europeo sube tras las interrupciones en plantas clave de Noruega*. Obtenido de Bolsamania:
<https://www.bolsamania.com/noticias/pulsos-materias-primas/precio-gas-europeo-suba-interrupciones-plantas-clave-noruega--13714830.html>

Cinco Días. (28 de Julio de 2023). *El precio del gas en Europa cae un 10%, el pesimismo económico pesa más que el calor*. Obtenido de Cinco Días:
<https://cincodias.elpais.com/mercados-financieros/2023-07-28/el-precio-del-gas-en-europa-cae-un-10-el-pesimismo-economico-pesa-mas-que-el-calor.html>

elEconomista.es. (15 de Junio de 2023). *Holanda cerrará en octubre el mayor yacimiento de gas de Europa: los precios se disparan más de un 20%*. Obtenido de elEconomista.es:
<https://www.eleconomista.es/energia/noticias/12324874/06/23/holanda-cerrara-en-octubre-el-mayor-yacimiento-de-gas-de-europa-los-precios-se-disparan-mas-de-un-20.html>

McHugh, D. (5 de Junio de 2023). *Arabia Saudí reducirá cantidad de petróleo para economía mundial*. Obtenido de Los Angeles Times:
<https://www.latimes.com/espanol/internacional/articulo/2023-06-05/arabia-saudi-reducira-cantidad-de-petroleo-para-economia-mundial>

Moncada, A. (6 de Julio de 2023). *Análisis Técnico de las reservas de hidrocarburos de Colombia*. Obtenido de Blog del Sector Minero-Energético:
<https://boletinmineroenergetico.uexternado.edu.co/analisis-tecnico-de-las-reservas-de-hidrocarburos-de-colombia/>

Ortiz, L. (1 de Junio de 2023). *Cuatro multinacionales mineras anunciaron que se van de Colombia*. Obtenido de Infobae:
<https://www.infobae.com/colombia/2023/06/01/cuatro-multinacionales-mineras-anunciaron-que-se-van-de-colombia/>

Redacción Internacional. (31 de Julio de 2023). *Mundo consume más carbón que nunca y va tras otro récord*. Obtenido de El Nuevo Siglo:
<https://www.elnuevosiglo.com.co/articulos/07-31-2023-mundo-consume-mas-carbon-que-nunca-y-va-otro-record>

Roca, R. (16 de Junio de 2023). *Europa quiere resucitar las centrales térmicas de carbón: se abre la puerta a que vuelvan a recibir pagos por capacidad durante 5 años*. Obtenido de El Periódico de la Energía:
<https://elperiodicodelaenergia.com/europa-quiere-resucitar-las-centrales-termicas-de-carbon-se-abre-la-puerta-a-que-vuelvan-a-recibir-pagos-por-capacidad-durante-5-anos/>

World Energy Trade. (11 de Agosto de 2023). *El plan de Colombia para poner fin a la exploración petrolera amenaza su seguridad energética*. Obtenido de World Energy Trade: <https://www.worldenergytrade.com/oil-gas/exploracion/plan-colombia-exploracion-petrolera>