

## Nota editorial

Durante el mes de septiembre, el precio del barril Brent alcanzó un valor promedio de 93,72 USD, debido a los recortes en la producción anunciados por Arabia Saudí y Rusia y a la decisión de Estados Unidos de no avanzar con explotaciones en Alaska (Bloomberg, 2023).

De otro lado, el precio de los futuros del gas viene presentando incrementos en Europa a pesar de tener un suministro cubierto en 95%, lo que posiblemente se mantendrá durante el invierno debido a una demanda creciente en Asia y Estados Unidos (Monforte, 2023).

Así mismo, el precio del carbón API2 presentó un incremento alcanzando los 123,32 USD, la razón, es la demanda creciente de este mineral como recurso energético, particularmente en los meses de invierno, más aún dado que los minerales verdes parecen no lograr cubrir la demanda a partir de su producción actual (Peralta, 2023).

Finalmente, la Tasa Representativa del Mercado (TRM) presentó alta volatilidad, influenciada por la fortaleza del dólar, la incertidumbre económica en Estados Unidos y la desaceleración de China, lo que dejó que la divisa se situara en 4.053,76 COP/USD. Estas condiciones junto con la contracción de la producción generaron un impacto en el recaudo para el sector minero y de hidrocarburos, durante el noveno mes del bienio 2023-2024 y en general a un nivel mayor al proyectado en el Plan Bienal de Caja (PBC) del Sistema General de Regalías (SGR).

## Marco normativo

Al cierre de septiembre de 2023, las siguientes normas han apropiado e incorporado recursos al presupuesto del SGR del bienio 2023-2024:

- **Ley 2279 de 2022:** Estableció los ingresos corrientes del Sistema en \$29,9 billones (\$22,7 billones de ingresos por hidrocarburos y \$7,2 billones por minería); y determinó otros ingresos correspondientes a rendimientos financieros del Sistema para el bienio por valor de \$1,4 billones.
- **Decreto 0124 de 2023:** Adiciona al presupuesto 2023-2024 \$223 mil millones de rendimientos financieros de Asignaciones Directas (AD) del segundo semestre de 2022.
- **Decreto 0363 de 2023:** Decreto de cierre que adiciona la disponibilidad inicial al presupuesto 2023-2024 por \$19,9

billones, \$263,8 mil millones por concepto de reintegros y \$1,03 mil millones por medidas sancionatorias.

- **Decreto 0443 de 2023:** Incorpora al presupuesto del bienio 2023-2024 \$9,7 billones del mayor recaudo generado en la bienalidad 2021-2022.
- **Decreto 1065 de 2023:** Adiciona \$145 mil millones al presupuesto de Asignaciones Directas del Sistema General de Regalías del bienio 2023-2024 por ajustes a las liquidaciones o las reliquidaciones definitivas de vigencias anteriores.
- **Decreto 1279 de 2023:** Adiciona al presupuesto 2023-2024 \$326 mil millones de rendimientos financieros de Asignaciones Directas del primer semestre de 2023.

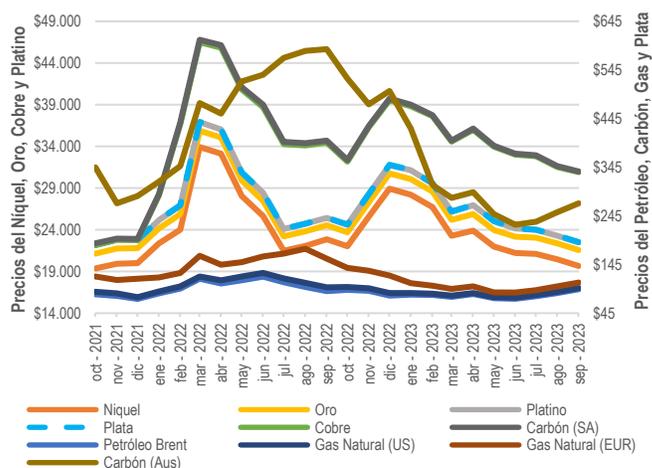
## Introducción

Para el noveno mes del bienio 2023-2024, las declaraciones del Ministro de Minas y Energía, Andrés Camacho, han destacado el papel crucial que debe desempeñar el sector en la reindustrialización y transición energética (Portafolio, 2023), sin embargo, persisten interrogantes en torno a la exploración y explotación de los RNNR en vista de la crisis energética que afecta el caribe colombiano (Benito, 2023).

Las condiciones externas han favorecido los hidrocarburos y los mineroenergéticos, pero los *commodities* metálicos en general se han ido desacelerando con tendencia a la baja, mientras que los energéticos presentan tendencias alcistas.

A continuación, se observa la dinámica de precios de estos productos a nivel global hasta septiembre de 2023:

**Gráfica 1:** Comportamiento de los precios de los RNNR que exporta Colombia<sup>1</sup>



Fuente: Elaborado con datos de Commodity Markets – Banco Mundial (2023)

<sup>1</sup> El petróleo se mide en dólares por barril; el níquel y el cobre en dólares por tonelada; el oro, el platino y la plata en dólares por onza troy (31,10 gramos).

## Plan Bienal de Caja (PBC) y recaudo efectivo

El comportamiento del recaudo efectivo del SGR para septiembre de 2023, estuvo por encima de la proyección de recaudo del PBC retomando la tendencia del primer semestre.

En términos concretos, las previsiones para septiembre situaban los ingresos corrientes del SGR en \$1,09 billones y el recaudo efectivo alcanzó \$1,44 billones, es decir, el 31,4% por encima de lo proyectado en el PBC para el mes, y un incremento del 23,9% por encima del proyectado en el acumulado del bienio.

El siguiente gráfico detalla el comportamiento del recaudo efectivo mensual del SGR durante el bienio actual hasta septiembre de 2023, comparado con el PBC proyectado para este mismo periodo:

**Gráfica 2:** Comparativo mensual PBC vs recaudo efectivo de regalías (septiembre 2023) Cifras en miles de millones de pesos.



Fuente: SICODIS (2023)

Al analizar los ingresos del SGR en el periodo señalado se identificó que el recaudo por concepto de hidrocarburos (\$899 mil millones) alcanzó un 95,7% de la proyección la cual ascendía a \$939 mil millones; mientras que los recursos por concepto de minería alcanzaron \$540 mil millones frente a los proyectados por valor de \$156 mil millones, lo que representó un 346,7% de recaudo efectivo frente al proyectado para el mes.

En el acumulado, los hidrocarburos han recaudado un 19,87% menos de lo proyectado para los nueve meses transcurridos del bienio, mientras minería ha recaudado 151,3% adicional a lo proyectado para el mismo periodo.

<sup>2</sup> Corresponde a los recursos proyectados que se esperan recaudar durante el bienio que se incluyen en el presupuesto bienal, el Plan de Recursos y el PBC del SGR.

**Tabla 1:** Presupuesto SGR 2023-2024 vs. Recaudo corriente  
Cifras en miles de millones de pesos.

CONCEPTO		PPTO	IAC	%
<b>INVERSIÓN</b>		<b>\$27.810</b>	<b>\$12.823</b>	<b>46,11%</b>
Asignaciones Directas	Municipios y Departamentos	\$6.098	\$2.614	42,86%
	Municipios (Anticipado)	\$1.525	\$ 646	42,39%
Asignaciones para Inversión Local	Municipios más pobres	\$3.792	\$1.797	47,37%
	Comunidades Étnicas	\$ 694	\$329	47,37%
Asignaciones para Inversión Regional	Departamentos	\$6.101	\$2.890	47,37%
	Regiones	\$4.067	\$1.927	47,37%
Asignación para Ciencia, Tecnología e Innovación		\$2.991	\$1.417	47,37%
Municipios Río Magdalena y Canal del Dique		\$ 150	\$ 71	47,37%
Asignación Ambiental		\$ 299	\$ 142	47,37%
Asignación para la Paz		\$2.094	\$ 992	47,37%
<b>AHORRO</b>		<b>\$1.346</b>	<b>\$ 638</b>	<b>47,37%</b>
Fondo de Ahorro y Estabilización (FAE)		\$ 673	\$ 319	47,37%
Fondo de Ahorro Pensional Territorial (FONPET)		\$ 673	\$ 319	47,37%
<b>ADMINISTRACIÓN</b>		<b>\$ 897</b>	<b>\$ 425</b>	<b>47,37%</b>
Funcionamiento del SGR		\$ 299	\$ 142	47,37%
Fiscalización		\$ 299	\$ 142	47,37%
SSEC		\$ 299	\$ 142	47,37%
<b>PPTO vs. INGRESOS CORRIENTES</b>		<b>\$30.053</b>	<b>\$13.886</b>	<b>46,20%</b>
<b>NO AFORADO</b>		<b>\$ 0</b>	<b>\$ 282</b>	
Asignaciones Directas (20%) No Aforado		\$ 0	\$ 220	
Asignaciones Directas Anticipadas (5%) No Aforado		\$ 0	\$ 62	
<b>PPTO vs. IG. CORRIENTES + NO AFORADO</b>		<b>\$30.053</b>	<b>\$14.168</b>	<b>47,14%</b>

Fuente: Elaboración DPIP-SDRT a partir del Presupuesto 2023-2024 e IAC acumulada (septiembre 2023)

Por su parte, el presupuesto corriente del SGR<sup>2</sup> de la Ley 2279 de 2022 se proyectó en \$29,9 billones y tuvo una adición presupuestal en Asignaciones Directas de \$145 mil millones, reconfigurando el avance frente a informes pasados. Con el recaudo efectivo aforado a septiembre de 2023 se alcanzó un avance del 46,20% de ingresos corrientes, desagregado en la Tabla 1 para las distintas asignaciones de inversión, ahorro y administración.

A partir de la expedición del Decreto 443 de 2023, desde el mes de marzo se incluyeron los recursos no aforados de las entidades beneficiarias de AD que ya superaron su presupuesto, los cuales, con corte a septiembre, equivalen a \$282 mil millones.

## Avance del recaudo de AD

El porcentaje de avance del recaudo frente al PBC en el mes de septiembre de 2023 fue 114%. Lo que se traduce en un recaudo total de \$3,26 billones, de los cuales \$2,61 billones son recaudo corriente de AD (20%) y \$646 mil millones son

recaudo corriente de AD Anticipadas (5%) frente a los \$2,29 billones y \$572 mil millones proyectados, respectivamente, para lo corrido del bienio.

Con base en el análisis realizado, y tras el ajuste presupuestal del Decreto 1065, el recaudo corriente acumulado hasta septiembre en comparación con el presupuesto asignado se observa que 89 municipios beneficiarios de AD (20%) y 87 municipios beneficiarios de AD Anticipadas (5%) alcanzaron la totalidad de la apropiación presupuestal establecida para el bienio. Además, 45 municipios han logrado un avance entre el 80% y el 100% en el recaudo de AD (20%), mientras que 31 municipios presentaron un avance similar en el recaudo de AD Anticipadas (5%). Los rangos de avance se presentan en las siguientes tablas

**Tabla 2:** Rangos de avance de recaudo AD (20%).  
Cifras en millones de pesos corrientes.

Rango Recaudo	Nro. Entidades	Presupuesto AD	Recaudo AD
Recaudo $\geq$ 100%	89	\$ 224.369	\$ 292.879
Recaudo $\geq$ 80% y < 100%	45	\$ 456.302	\$ 406.681
Recaudo $\geq$ 50% y < 80%	102	\$ 825.267	\$ 608.633
Recaudo < 50%	926	\$ 4.447.082	\$ 1.304.712
<b>Total</b>	<b>1162</b>	<b>\$ 5.953.020</b>	<b>\$ 2.612.905</b>

Fuente: Elaboración DPIP-SDRT Presupuesto 2023-2024, IAC acumulada (septiembre 2023)

**Tabla 3:** Rangos de avance de recaudo AD Anticipadas (5%).  
Cifras en millones de pesos corrientes.

Rango Recaudo	Nro. Entidades	Presupuesto AD	Recaudo AD
Recaudo > 100%	87	\$ 78.698	\$ 251.912
Recaudo $\geq$ 80% y < 100%	31	\$ 237.075	\$ 88.887
Recaudo $\geq$ 50% y < 80%	90	\$ 80.624	\$ 56.019
Recaudo < 50%	954	\$ 1.126.433	\$ 280.265
<b>Total</b>	<b>1162</b>	<b>\$ 1.522.831</b>	<b>\$ 677.084</b>

Fuente: Elaboración DPIP-SDRT Presupuesto 2023-2024, IAC acumulada (septiembre 2023)

Así mismo, se han identificado 39 entidades territoriales que no tienen asignación presupuestal, pero presentan recaudo de asignaciones directas:

**Tabla 4:** Entidades con recaudo de Asignaciones Directas sin asignación presupuestal. Cifras en pesos corrientes

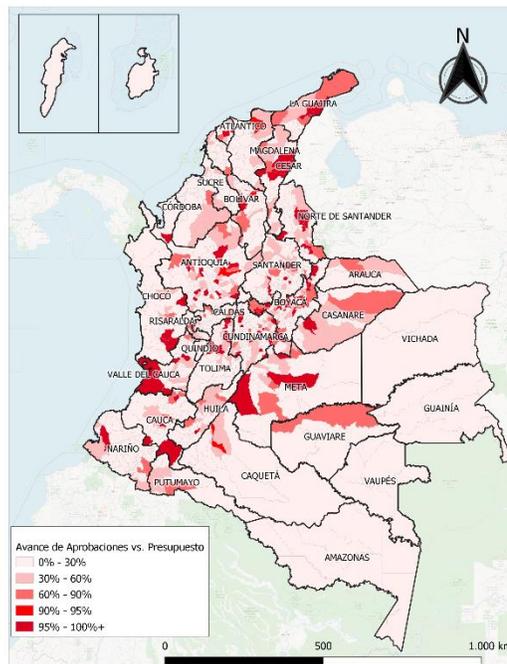
Asignación*	Número de Entidades	Recaudo
AD20	18	\$ 17.489.064
AD5	21	\$ 8.394.946
<b>TOTAL</b>	<b>39</b>	<b>\$ 25.884.010</b>

\*1 AD Asignaciones Directas 20%; AD Asignaciones Directas Anticipadas 5%  
Fuente: Elaboración DPIP-SDRT Presupuesto 2023-2024, IAC acumulada (septiembre 2023)

Los siguientes mapas, muestran el avance del recaudo por municipios y departamentos. Aquellas entidades que alcanzaron mayor avance se representan con colores rojos

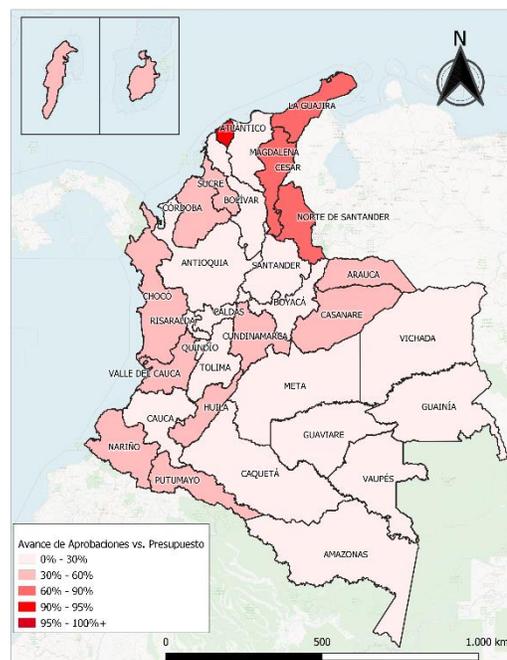
más intensos, mientras que los tonos más claros indican un menor avance en el recaudo.

**Mapa 1:** Avance de recaudo vs presupuesto de AD por municipio



Fuente: Elaborado a partir de cálculos DPIP-SDRT para el bienio 2023-2024, y de la IAC acumulada a septiembre de 2023.

**Mapa 2:** Avance de recaudo vs presupuesto de AD por departamento



Fuente: Elaborado a partir de cálculos DPIP-SDRT para el bienio 2023-2024, y de la IAC acumulada a septiembre de 2023.

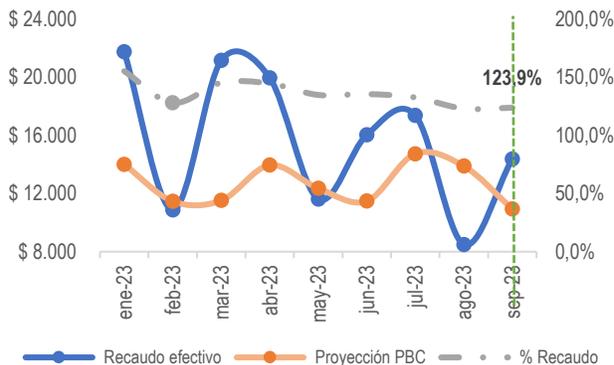
## Recursos de administración del SGR y el SSEC

Para el caso de la Administración del SGR y del Sistema de Seguimiento, Evaluación y Control (SSEC), el recaudo para el mes de septiembre de 2023 alcanzó los \$425 mil millones lo que corresponde a un avance del 47,4% frente a las expectativas del presupuesto corriente del bienio de \$897 mil millones.

En lo correspondiente a los recursos de funcionamiento del SGR, cuyo presupuesto corriente para el bienio 2023-2024 es de \$299 mil millones, es preciso señalar que el recaudo efectivo de ingresos corrientes a septiembre de 2023 ascendió a la suma de \$141,7 mil millones, lo que refleja un recaudo que supera al PBC acumulado en 23,9% que para este mismo periodo es de \$114,4 mil millones.

La siguiente gráfica presenta el comportamiento del recaudo de los ingresos corrientes del funcionamiento del SGR a septiembre de 2023 respecto de su proyección en el bienio 2023-2024.

**Gráfica 3:** Recaudo de Funcionamiento vs PBC bienio 2023-2024 y porcentaje acumulado de recaudo. Cifras en millones de pesos corrientes



**Fuente:** Elaboración DPIP-SDRT Funcionamiento SGR Bienio 2023-2024

Finalmente, para los recursos de ahorro, tanto del Fondo de Ahorro y Estabilización (FAE) como del Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales (FONPET), obtuvieron recursos por \$318,8 mil millones para cada uno, lo que da un avance de 47,4% sobre el presupuesto.

## Conclusiones

Al cierre de este informe:

- Ochenta y nueve (89) municipios han alcanzado el 100% de la apropiación presupuestal de AD (20%). (Ver Anexo, Tabla 5).
- Ochenta y siete (87) municipios han alcanzado el 100% de la apropiación presupuestal de AD Anticipada (5%). (Ver Anexo, Tabla 6).
- Dieciocho (18) municipios tienen recaudo de AD (20%) y veintiuno (21) de AD Anticipada (5%) a pesar de no tener asignación presupuestal en el bienio (Ver Anexo, Tablas A4-5).
- En los casos anteriores, los excesos de recaudo se están registrando como recaudo no aforado por entidad territorial, de conformidad con el Decreto 443 de 2023.
- En el caso de las otras asignaciones de inversión del SGR, y de acuerdo con el comportamiento del recaudo de ingresos corrientes del Sistema, con corte a septiembre de 2023 se ha alcanzado un avance del 47,4% frente al presupuesto bienal.
- En el caso del funcionamiento, fiscalización y SSEC del SGR, el avance del recaudo a septiembre de 2023 se ubica en 47,4% respecto al presupuesto corriente del bienio.
- En términos de avance, el recaudo corriente general superó al PBC acumulado en 47,1%, con corte al mes de septiembre de 2023, incluyendo el recaudo no aforado.

La Subdirección de Distribución de Recursos Territoriales-SDRT seguirá realizando una revisión mensual del comportamiento del recaudo corriente para informar los avances a la Secretaría Técnica de la Comisión Rectora.

## Referencias

- Benito, L. (21 de Septiembre de 2023). *Desabastecimiento de gas en el Caribe: el ministro de Minas y Energía fue citado a debate de control político*. Obtenido de Infobae:  
<https://www.infobae.com/colombia/2023/09/21/ministro-de-minas-y-energia-fue-citado-a-debate-de-control-politico-por-desabastecimiento-de-gas-en-el-caribe/>
- Bloomberg. (6 de Septiembre de 2023). *Biden cancelará derechos de la perforación de petróleo en la zona ártica de Alaska*. Obtenido de LaRepública.co:  
<https://www.larepublica.co/globoeconomia/biden-cancelara-derechos-de-perforacion-petrolera-en-el-artico-de-alaska-3697860>
- Bloomberg. (5 de Septiembre de 2023). *Saudíes prolongan recorte de producción de petróleo de un millón de barriles por día*. Obtenido de LaRepública.co:  
<https://www.larepublica.co/globoeconomia/saudies-prolongan-recorte-de-produccion-de-petroleo-de-un-millon-de-barriles-por-dia-3696471>
- Monforte, C. (25 de Septiembre de 2023). *Los altos precios de los futuros tensionan el mercado del gas este invierno*. Obtenido de Cinco Días - El País:  
<https://cincodias.elpais.com/companias/2023-09-25/los-altos-precios-de-los-futuros-tensionan-el-mercado-del-gas-este-invierno.html>
- Peralta, L. A. (26 de Septiembre de 2023). *¿Es inminente una crisis de oferta en los 'metales verdes'?* Obtenido de Cinco Días - El País:  
<https://cincodias.elpais.com/economia/2023-09-26/es-inminente-una-crisis-de-oferta-en-los-metales-verdes.html>
- Portafolio. (28 de Septiembre de 2023). *'No buscamos una política prohibicionista': Minminas al sector minero*. Obtenido de Portafolio.co:  
<https://www.portafolio.co/energia/declaraciones-del-ministro-de-minas-en-la-instalacion-del-congreso-nacional-de-mineria-589805>