

Nota editorial

El mes de diciembre cerró el año con un precio promedio del barril Brent con tendencia a la baja, llegando a los 77,86 USD¹, influenciado a lo largo del año por la inestabilidad en Ucrania e Israel, los recortes en producción por parte de la OPEP, y la contracción económica generalizada contrayendo la demanda (Reuters y AFP, 2023).

Igualmente, a pesar del invierno, los futuros del gas en Europa han presentado leves alzas durante el mes, pero manteniendo su tendencia bajista cerrando diciembre en 102,69USD², debido, principalmente al aumento de inventarios en los 27 países de la Unión (Hernández, 2023).

Así mismo, el precio del carbón API2 continuó su disminución alcanzando los 117,55 USD³, en particular la expansión de la oferta y una demanda cada vez más débil enfocada en energías renovables marcaron el cierre del 2023 (Reuters, 2023).

Finalmente, la Tasa Representativa del Mercado (TRM) cerró diciembre en 3.822,05 COP/USD, con tendencia al alza, alentada por las expectativas positivas sobre la economía estadounidense y una estabilización en las perspectivas del mercado colombiano para el inicio de 2024. Estas condiciones, junto con la contracción de la producción alentaron el recaudo para el sector minero y de hidrocarburos, durante el duodécimo mes del bienio 2023-2024 y en general a un nivel mayor al proyectado en el Plan Bienal de Caja (PBC) del Sistema General de Regalías (SGR).

Marco normativo

Al cierre de diciembre de 2023, las siguientes normas han apropiado e incorporado recursos al presupuesto del SGR del bienio 2023-2024:

- **Ley 2279 de 2022:** Estableció los ingresos corrientes del Sistema en \$29,9 billones (\$22,7 billones de ingresos por hidrocarburos y \$7,2 billones por minería); y determinó otros ingresos correspondientes a rendimientos financieros del Sistema para el bienio por valor de \$1,4 billones.
- **Decreto 0124 de 2023:** Adiciona al presupuesto 2023-2024 \$223 mil millones de rendimientos financieros de Asignaciones Directas (AD) del segundo semestre de 2022.
- **Decreto 0363 de 2023:** Decreta el cierre del bienio 2021-2022, adiciona la disponibilidad inicial al presupuesto 2023-2024 por

\$19,9 billones, \$263,8 mil millones por concepto de reintegros y \$1,03 mil millones por medidas sancionatorias.

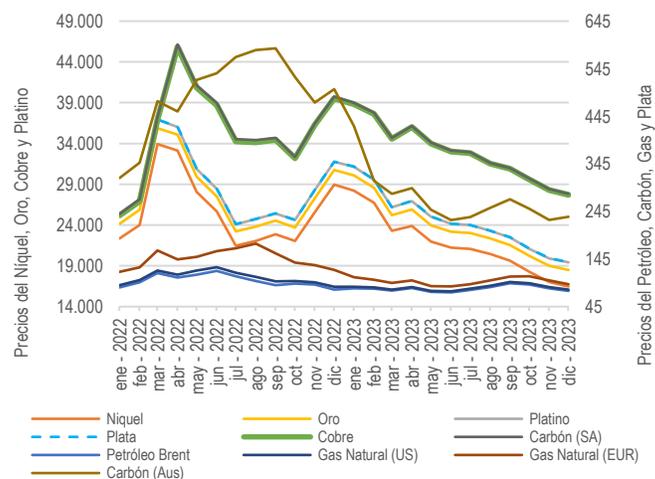
- **Decreto 0443 de 2023:** Incorpora al presupuesto del bienio 2023-2024 \$9,7 billones del mayor recaudo generado en la bienalidad 2021-2022.
- **Decreto 1065 de 2023:** Adiciona \$145 mil millones al presupuesto de Asignaciones Directas del Sistema General de Regalías del bienio 2023-2024 por ajustes a las liquidaciones o las reliquidaciones definitivas de vigencias anteriores.
- **Decreto 1279 de 2023:** Adiciona al presupuesto 2023-2024 \$326 mil millones de rendimientos financieros de Asignaciones Directas del primer semestre de 2023.

Introducción

Para el cierre del primer año del bienio 2023-2024 Corficolombiana presentó una revisión a la baja del sector de hidrocarburos colombiano, que durante el 2023 mantuvo precios bajos (Corficolombiana, 2023)⁴, con la expectativa que para 2024 se estabilice.

También se espera que la tasa de cambio se deprecie lo que podría favorecer los ingresos por minería e hidrocarburos mientras los precios de estos se mantengan favorables. A continuación, se observa la dinámica de precios de estos productos a nivel global hasta diciembre de 2023:

Gráfica 1: Comportamiento de los precios de los Recursos Naturales No Renovables que exporta Colombia⁵



Fuente: Elaborado con datos de Commodity Markets – Banco Mundial (2023)

¹ Dato del Informe mensual de Commodity Markets – Banco Mundial

² Dato de Investing.com a 28 de diciembre de 2023, referencia NGLNMc.

³ Dato de Investing.com a 28 de diciembre de 2023, referencia ARGUS-McCloskey MTFc1

⁴ Informe actualizado a diciembre 18 de 2023 que hace un balance y presenta las perspectivas sectoriales de petróleo y gas, y de minas y canteras.

⁵ El petróleo se mide en dólares por barril; el níquel y el cobre en dólares por tonelada; el oro, el platino y la plata en dólares por onza troy (31,10 gramos).

Plan Bienal de Caja (PBC) y recaudo efectivo

El comportamiento del recaudo efectivo del SGR para diciembre de 2023, estuvo levemente por encima de la proyección de recaudo del PBC.

En términos concretos, contenidas en el PBC para diciembre situaban los ingresos corrientes del SGR en \$1,39 billones y el recaudo efectivo alcanzó \$1,49 billones, es decir, 7,3% más de lo proyectado en el PBC para el mes. Respecto al presupuesto proyectado acumulado del bienio al mismo mes estimado en \$15,8 billones, el recaudo efectivo se situó en \$18,5 billones, registrando un 17% por encima del proyectado en el acumulado del bienio.

El siguiente gráfico detalla el comportamiento del recaudo efectivo mensual del SGR durante el bienio actual hasta diciembre de 2023, comparado con el PBC proyectado para este mismo periodo:

Gráfica 2: Comparativo mensual PBC vs recaudo efectivo de regalías
Cifras en miles de millones de pesos (diciembre 2023).



Fuente: SICODIS (Diciembre 2023)

Al analizar los ingresos del SGR en el periodo señalado se identificó que el recaudo por concepto de hidrocarburos (\$1,08 billones) alcanzó un 11,0% más del recaudo proyectado el cual ascendía a \$970 mil millones; mientras que, los recursos por concepto de minería alcanzaron \$415 mil millones frente a los proyectados por valor de \$420 mil millones, lo que representó un 98,7% del recaudo proyectado para el mes.

En el acumulado, los hidrocarburos han recaudado un 18,3% menos de lo proyectado para los doce meses transcurridos del bienio, mientras minería ha recaudado 108,7% adicional a lo proyectado para el mismo periodo.

⁶ Corresponde a los recursos proyectados que se esperan recaudar durante el bienio que se incluyen en el presupuesto bienal, el Plan de Recursos y el PBC del SGR.

⁷ El recaudo de los ingresos corrientes por concepto de Asignaciones Directas (20% del SGR) y de Asignaciones Directas Anticipadas (5% del SGR) que supere el monto total incorporado

Tabla 1: Presupuesto SGR 2023-2024 vs. Recaudo corriente
Cifras en miles de millones de pesos.

CONCEPTO		PPTO	IAC	%
INVERSIÓN		\$27.810	\$ 16.554	59,53%
Asignaciones Directas	Municipios y Departamentos	\$ 5.981	\$ 3.287	54,96%
	Municipios (Anticipado)	\$ 1.495	\$ 764	51,08%
AD Decreto 1065	Municipios y Departamentos	\$ 117	\$ 117	100%
	Municipios (Anticipado)	\$ 29	\$ 29	100%
Asignaciones para Inversión Local	Municipios más pobres	\$ 3.792	\$ 2.349	61,94%
	Comunidades Étnicas	\$ 694	\$ 430	61,94%
Asignaciones para Inversión Regional	Departamentos	\$ 6.101	\$ 3.779	61,94%
	Regiones	\$ 4.067	\$ 2.519	61,94%
Asignación para Ciencia, Tecnología e Innovación		\$ 2.991	\$ 1.852	61,94%
Municipios Río Magdalena y Canal del Dique		\$ 150	\$ 93	61,94%
Asignación Ambiental		\$ 299	\$ 185	61,94%
Asignación para la Paz		\$ 2.094	\$ 1.297	61,94%
AHORRO		\$ 1.346	\$ 834	61,94%
Fondo de Ahorro y Estabilización (FAE)		\$ 673	\$ 417	61,94%
Fondo de Ahorro Pensional Territorial (FONPET)		\$ 673	\$ 417	61,94%
ADMINISTRACIÓN		\$ 897	\$ 556	61,94%
Funcionamiento del SGR		\$ 299	\$ 185	61,94%
Fiscalización		\$ 299	\$ 185	61,94%
SSEC		\$ 299	\$ 185	61,94%
PPTO vs. INGRESOS CORRIENTES		\$30.053	\$ 17.944	59,71%
NO AFORADO		\$ 0	\$ 461	
Asignaciones Directas (20%) No Aforado		\$ 0	\$ 323	
Asignaciones Directas Anticipadas (5%) No Aforado		\$ 0	\$ 139	
PPTO vs. IG. CORRIENTES + NO AFORADO		\$30.053	\$ 18.405	61,24%

Fuente: Elaboración DPIP-SDRT a partir del Presupuesto 2023-2024 e IAC acumulada (diciembre 2023)

Nota: No incluye los recursos disponibilidad inicial, reintegros y otros conceptos del Decreto de Cierre 363 de 2023.

Por su parte, el presupuesto corriente del SGR⁶ establecido en la Ley 2279 de 2022, se proyectó en \$29,9 billones y tuvo una adición presupuestal en Asignaciones Directas de \$145 mil millones establecida en el Decreto 1065 de 2023. Con el recaudo efectivo aforado a diciembre de 2023 se alcanzó un avance del 59,7% de ingresos corrientes, desagregado en la Tabla 1 para las distintas asignaciones de inversión, ahorro y administración del SGR.

A partir de la expedición del Decreto 443 de 2023, se incluyeron los recursos no aforados⁷ de las entidades beneficiarias de Asignaciones Directas (AD) que ya superaron su presupuesto, los cuales, con corte a diciembre, equivalen a \$461 mil millones.

en el presupuesto de ingresos corrientes del SGR del bienio 2021-2022 de cada entidad beneficiaria, se constituirá de manera temporal como recaudo no aforado.

Avance del recaudo de Asignaciones Directas (AD)

En diciembre, el avance en el recaudo en comparación con el PBC alcanzó 103%, lo que se traduce en un total de \$4,1 billones, de los cuales \$3,29 billones son recaudo corriente de AD (20%) y \$788 mil millones son recaudo corriente de AD Anticipadas (5%) frente a los \$3,17 billones y \$791 mil millones proyectados, respectivamente, para lo corrido del bienio.

Con base en el análisis realizado, el recaudo corriente acumulado a diciembre en comparación con el presupuesto asignado, se observa que 252 entidades territoriales beneficiarias de AD (20%) y 233 municipios beneficiarios de AD Anticipadas (5%) alcanzaron la totalidad de la apropiación presupuestal establecida para el bienio. Además, 49 entidades han logrado un avance entre el 80% y el 100% en el recaudo de AD (20%), mientras que 43 municipios presentaron un avance similar en el recaudo de AD Anticipadas (5%). Los rangos de avance se presentan en las siguientes tablas:

Tabla 2: Rangos de avance de recaudo AD (20%).
Cifras en millones de pesos corrientes.

Rango Recaudo	Nro. Entidades	Presupuesto AD	Recaudo AD
Recaudo ≥ 100%	252	\$ 1.217.432	\$ 1.475.178
Recaudo ≥ 80% y < 100%	49	\$ 194.884	\$ 173.299
Recaudo ≥ 50% y < 80%	111	\$ 1.094.897	\$ 617.987
Recaudo < 50%	750	\$ 3.343.629	\$ 1.172.259
Total	1162	\$ 5.850.842	\$ 3.438.723

Fuente: Elaboración DPIP-SDRT Presupuesto 2023-2024, IAC acumulada (diciembre 2023)

Tabla 3: Rangos de avance de recaudo AD Anticipadas (5%).
Cifras en millones de pesos corrientes.

Rango Recaudo	Nro. Entidades	Presupuesto AD	Recaudo AD
Recaudo > 100%	233	\$ 332.133	\$ 436.456
Recaudo ≥ 80% y < 100%	43	\$ 45.569	\$ 62.599
Recaudo ≥ 50% y < 80%	94	\$ 143.819	\$ 146.142
Recaudo < 50%	792	\$ 972.148	\$ 246.851
Total	1162	\$ 1.493.670	\$ 892.047

Fuente: Elaboración DPIP-SDRT Presupuesto 2023-2024, IAC acumulada (diciembre 2023)

Así mismo, se han identificado 57 entidades territoriales que no tienen asignación presupuestal, pero presentan recaudo de asignaciones directas:

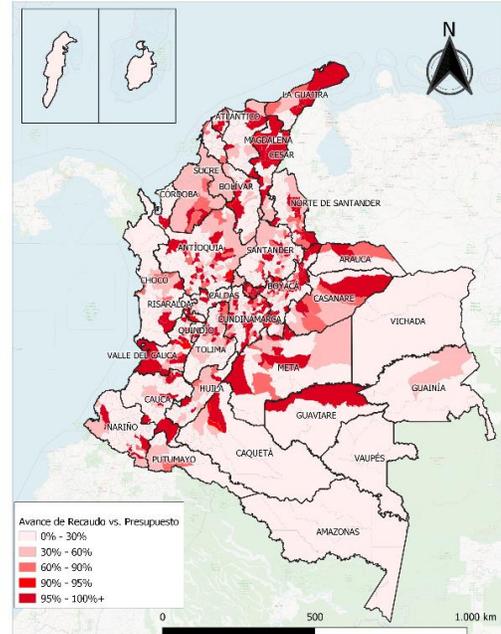
Tabla 4: Entidades con recaudo de Asignaciones Directas sin asignación presupuestal. Cifras en pesos corrientes

Asignación*	Número de Entidades	Recaudo
AD20%	26	\$ 85.896.795
AD5%	31	\$ 20.283.056
TOTAL	57	\$ 106.179.851

*I AD Asignaciones Directas 20%; AD Asignaciones Directas Anticipadas 5%
Fuente: Elaboración DPIP-SDRT Presupuesto 2023-2024 e IAC acumulada (diciembre 2023)

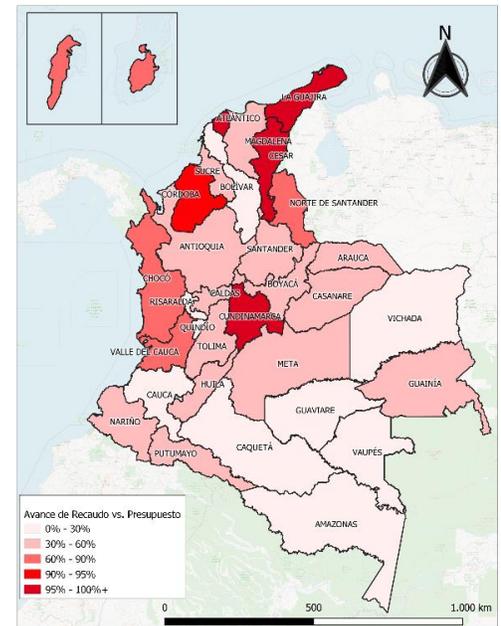
Los siguientes mapas, muestran el avance del recaudo por municipios y departamentos. Aquellas entidades que alcanzaron mayor avance se representan con colores rojos más intensos, mientras que los tonos más claros indican un menor avance en el recaudo.

Mapa 1: Avance de recaudo vs presupuesto de AD por municipio



Fuente: Elaborado a partir de cálculos DPIP-SDRT para el bienio 2023-2024, y de la IAC acumulada a diciembre de 2023.

Mapa 2: Avance de recaudo vs presupuesto de AD por departamento



Fuente: Elaborado a partir de cálculos DPIP-SDRT para el bienio 2023-2024, y de la IAC acumulada a diciembre de 2023.

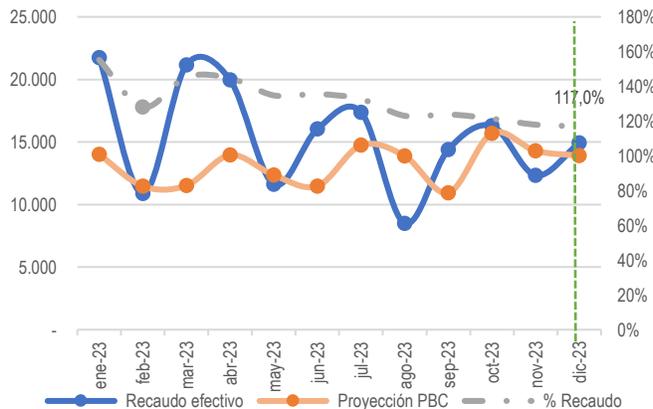
Recursos de administración del SGR y el SSEC

En lo que respecta a la Administración del SGR y del Sistema de Seguimiento, Evaluación y Control (SSEC), el recaudo para el mes de diciembre de 2023 alcanzó los \$556 mil millones lo que corresponde a un avance del 61,9% frente a las expectativas del presupuesto corriente del bienio de \$897 mil millones.

En lo correspondiente a los recursos de funcionamiento del SGR, cuyo presupuesto corriente para el bienio 2023-2024 es de \$299 mil millones, es preciso señalar que el recaudo efectivo de ingresos corrientes acumulado a diciembre de 2023 ascendió a la suma de \$185,2 mil millones, lo que refleja un recaudo que supera al PBC en 17% que para este mismo periodo es de \$158,3 mil millones.

La siguiente gráfica presenta el comportamiento del recaudo de los ingresos corrientes del funcionamiento del SGR a diciembre de 2023 respecto de su proyección en el bienio 2023-2024.

Gráfica 3: Recaudo de Funcionamiento vs PBC bienio 2023-2024 y porcentaje acumulado de recaudo. Cifras en millones de pesos corrientes



Fuente: Elaboración DPIP-SDRT Funcionamiento SGR Bienio 2023-2024

Finalmente, para los recursos de ahorro, tanto del Fondo de Ahorro y Estabilización (FAE) como del Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales (FONPET), obtuvieron recursos por \$417 mil millones para cada uno de los conceptos, equivalente a un avance de 61,9% sobre el presupuesto corriente del bienio.

Conclusiones

Al cierre de este informe:

- Doscientas cincuenta y dos (252) entidades territoriales han alcanzado el 100% de la apropiación presupuestal de AD (20%). (Ver Anexo, Tabla 1 y Tabla 7).
- Doscientos treinta y tres (233) municipios han alcanzado el 100% de la apropiación presupuestal de AD Anticipada (5%). (Ver Anexo, Tabla 2 y Tabla 8).
- Veintiséis (26) entidades tienen recaudo de AD (20%) y treinta y uno (31) de AD Anticipada (5%) a pesar de no tener asignación presupuestal en el bienio (Ver Anexo, Tablas 5-6).
- Los excesos de recaudo de Asignaciones Directas (20%) y Asignaciones Directas Anticipadas (5%) se están registrando como recaudo no aforado por entidad territorial, de conformidad con el artículo 4 del Decreto 443 de 2023.
- En el caso de las otras asignaciones de inversión del SGR, y de acuerdo con el comportamiento del recaudo de ingresos corrientes del Sistema, con corte a diciembre de 2023 se ha alcanzado un avance del 61,9% frente al presupuesto bienal.
- En el caso del funcionamiento, fiscalización y SSEC del SGR, el avance del recaudo a diciembre de 2023 se ubica en 61,9% respecto al presupuesto corriente del bienio.
- En términos de avance, el recaudo corriente general del SGR alcanzó el 61,2% del presupuesto con corte al mes de diciembre de 2023, incluyendo el recaudo no aforado.

La Subdirección de Distribución de Recursos Territoriales-SDRT seguirá realizando una revisión mensual del comportamiento del recaudo corriente para informar los avances a la Secretaría Técnica de la Comisión Rectora.

Referencias

- Corficolombiana. (18 de Diciembre de 2023). *Informe Semanal*.
Obtenido de Corficolombiana:
[https://investigaciones.corfi.com/documents/38211/0/Informe%20Semanal%2018122023_VF%20\(1\).pdf/784e35a8-5085-f0a4-ad40-2536fd4a6438](https://investigaciones.corfi.com/documents/38211/0/Informe%20Semanal%2018122023_VF%20(1).pdf/784e35a8-5085-f0a4-ad40-2536fd4a6438)
- Hernández, L. (27 de Diciembre de 2023). *El gas natural se dispara un 8% pero el mercado mantiene sus perspectivas a la baja*. Obtenido de CincoDías:
<https://cincodias.elpais.com/companias/2023-12-27/el-gas-natural-se-dispara-un-8-pero-el-mercado-mantiene-sus-perspectivas-a-la-baja.html>
- Reuters. (29 de Diciembre de 2023). *2023 trajo fuertes alzas del cacao y el hierro y una caída de los precios de la energía. ¿Qué viene en 2024?* Obtenido de America Economía:
<https://www.americaeconomia.com/economia-y-mercados/2023-trajo-fuertes-alzas-del-cacao-y-el-hierro-y-una-caida-de-los-precios-de-la>
- Reuters y AFP. (29 de Diciembre de 2023). *Los precios del petróleo cayeron casi 10% en 2023, afectados por política monetaria y guerras*. Obtenido de El Economista:
<https://www.economista.com.mx/mercados/Los-precios-del-petroleo-cayeron-10-en-2023-afectados-por-politica-monetaria-y-guerras-20231229-0035.html>