

Nota editorial

El mes de febrero después de presentar varios incrementos, el precio promedio del barril Brent cerró con un valor de 83,76 USD¹ con tendencia a la baja, influenciado por un aumento significativo en las reservas de Estados Unidos y las expectativas de los inversionistas por la próxima reunión de la OPEP+ (ámbito, 2024).

Igualmente, los futuros del gas mantienen las disminuciones a lo largo del mes, alcanzando en promedio los 64,28 USD², influenciado por el aumento de las importaciones de gas desde Estados Unidos, lo que ha ampliado la oferta (Factor Energético, 2024).

De otra parte, el precio del carbón API2 revirtió su tendencia alcanzando los 107 USD³, influenciado por un aumento en el consumo de la India y la desaceleración de la producción por los bajos precios que venían presentándose (Kennedy, 2024).

Finalmente, la Tasa Representativa del Mercado (TRM) cerró febrero en 3.933,56 COP/USD, con tendencia a la baja, alentada por una estabilización en los indicadores del mercado colombiano para este año. Estas condiciones, junto con la contracción de la producción de petróleo alentaron el recaudo para el sector minero más que el de hidrocarburos, durante el decimocuarto mes del bienio 2023-2024 y en general a un nivel mayor al proyectado en el Plan Bienal de Caja (PBC) del Sistema General de Regalías (SGR).

Marco normativo

Al cierre de febrero de 2024, las siguientes normas han apropiado e incorporado recursos al presupuesto del SGR del bienio 2023-2024:

- **Ley 2279 de 2022:** Estableció los ingresos corrientes del Sistema en \$29,9 billones (\$22,7 billones de ingresos por hidrocarburos y \$7,2 billones por minería); y determinó otros ingresos correspondientes a rendimientos financieros del Sistema para el bienio por valor de \$1,4 billones.
- **Decreto 0124 de 2023:** Adiciona al presupuesto 2023-2024 \$223 mil millones de rendimientos financieros de Asignaciones Directas (AD) del segundo semestre de 2022.
- **Decreto 0363 de 2023:** Declara el cierre del bienio 2021-2022 y adiciona la disponibilidad inicial al presupuesto 2023-2024 por \$19,9 billones, \$263,8 mil millones por concepto de reintegros y \$1,03 mil millones por medidas sancionatorias.
- **Decreto 0443 de 2023:** Incorpora al presupuesto del bienio 2023-2024 \$9,7 billones del mayor recaudo generado en la bienalidad 2021-2022.

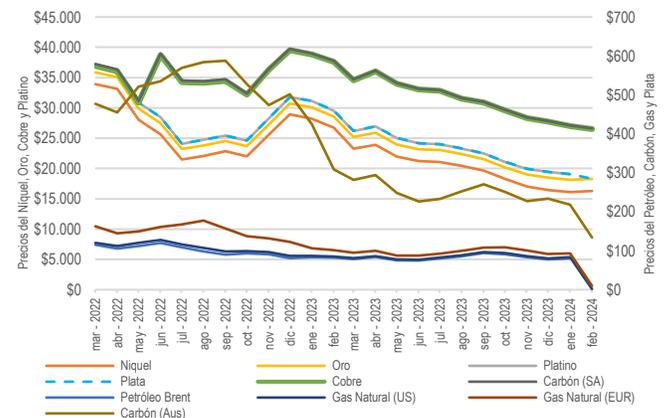
- **Decreto 1065 de 2023:** Adiciona \$145 mil millones al presupuesto de Asignaciones Directas del Sistema General de Regalías del bienio 2023-2024 por ajustes a las liquidaciones o las reliquidaciones definitivas de vigencias anteriores.
- **Decreto 1279 de 2023:** Adiciona al presupuesto 2023-2024 \$326 mil millones de rendimientos financieros de Asignaciones Directas del primer semestre de 2023.
- **Decreto 0053 de 2024:** Adiciona al presupuesto 2023-2024 \$442 mil millones de rendimientos financieros de Asignaciones Directas del segundo semestre de 2023.

Introducción

Para el segundo mes del segundo año del bienio 2023-2024 Fedesarrollo⁴ ha hecho una revisión sobre la situación del recaudo relacionado con las regalías y señala que tendrá un impacto importante en el desempeño fiscal del país (Mejía & Ramírez, 2024).

También se espera que la tasa de cambio se establezca lo que podría favorecer los ingresos por minería e hidrocarburos a pesar de la caída general en los precios. A continuación, se observa la dinámica de precios de estos productos a nivel global hasta febrero de 2024.

Gráfica 1: Comportamiento de los precios de los Recursos Naturales No Renovables que exporta Colombia⁵.



Fuente: Elaborado con datos de Commodity Markets – Banco Mundial (2024)

¹ Dato del Informe mensual de Commodity Markets – Banco Mundial.

² Dato de Investing.com a 29 de febrero de 2024, referencia NGLNMc.

³ Dato de Investing.com a 29 de febrero de 2024, referencia ARGUS-McCloskey MTFc1.

⁴ Centro de Pensamiento no gubernamental que hace seguimiento a políticas públicas y gestión del Estado.

⁵ El petróleo se mide en dólares por barril; el níquel y el cobre en dólares por tonelada; el oro, el platino y la plata en dólares por onza troy (31,10 gramos).

Plan Bienal de Caja (PBC) y recaudo efectivo

El comportamiento del recaudo efectivo del SGR para febrero de 2024, estuvo levemente por encima de la proyección de recaudo del PBC acumulado.

En términos concretos, las previsiones contenidas en el PBC para febrero situaban los ingresos corrientes del SGR en \$1,06 billones y el recaudo efectivo alcanzó a penas \$830 mil millones, es decir el 78,6% de lo proyectado en el PBC para el mes. Respecto al presupuesto proyectado acumulado del bienio al mismo mes, estimado en \$18,1 billones, el recaudo efectivo se situó en \$20,8 billones, registrando un 14,4% adicional a lo esperado.

El siguiente gráfico detalla el comportamiento del recaudo efectivo mensual del SGR durante el bienio actual hasta febrero de 2024, comparado con el PBC proyectado para este mismo periodo:

Gráfica 2: Comparativo mensual PBC vs recaudo efectivo de regalías (febrero 2024) Cifras en miles de millones de pesos.



Fuente: SICODIS (febrero 2024)

Al analizar los ingresos del SGR en el periodo señalado se identificó que el recaudo por concepto de hidrocarburos (\$584 mil millones) alcanzó el 65,6% del recaudo proyectado, el cual ascendía a \$890 mil millones; mientras que, los recursos por concepto de minería alcanzaron \$246 mil millones frente a los proyectados por valor de \$166 mil millones, lo que representó un 148,6% del recaudo proyectado para el mes.

En el acumulado, los hidrocarburos han recaudado un 20,4% menos de lo proyectado para los catorce meses transcurridos

del bienio, mientras minería ha recaudado 108,5% adicional a lo proyectado para el mismo periodo.

Tabla 1: Presupuesto corriente SGR 2023-2024 vs. Recaudo corriente. Cifras en miles de millones de pesos.

CONCEPTO		PPTO	IAC	%
INVERSIÓN		\$27.810	\$18.572	66,8%
Asignaciones Directas	Municipios y Departamentos	\$ 5.981,5	\$ 3.540	59,2%
	Municipios (Anticipado)	\$ 1.495,4	\$ 845	56,5%
AD Decreto 1065	Municipios y Departamentos	\$ 117	\$ 117	100%
	Municipios (Anticipado)	\$ 29	\$ 29	100%
Asignaciones para Inversión Local	Municipios más pobres	\$3.792	\$2.638	69,6%
	Comunidades Étnicas	\$ 694	\$483	69,6%
Asignaciones para Inversión Regional	Departamentos	\$6.101	\$ 4.244	69,6%
	Regiones	\$4.067	\$ 2.829	69,6%
Asignación para Ciencia, Tecnología e Innovación		\$2.991	\$ 2.080	69,6%
Municipios Río Magdalena y Canal del Dique		\$ 150	\$ 104	69,6%
Asignación Ambiental		\$ 299	\$ 208	69,6%
Asignación para la Paz		\$2.094	\$ 1.456	69,6%
AHORRO		\$1.346	\$ 936	69,6%
Fondo de Ahorro y Estabilización (FAE)		\$ 673	\$ 468	69,6%
Fondo de Ahorro Pensional Territorial (FONPET)		\$ 673	\$ 468	69,6%
ADMINISTRACIÓN		\$ 897	\$ 624	69,6%
Funcionamiento del SGR		\$ 299	\$ 208	69,6%
Fiscalización		\$ 299	\$ 208	69,6%
SSEC		\$ 299	\$ 208	69,6%
PPTO Vs. INGRESOS CORRIENTES		\$30.053	\$20.131	66,9%
NO AFORADO		\$ 0	\$ 697	
Asignaciones Directas (20%) No Aforado		\$ 0	\$ 525	
Asignaciones Directas Anticipadas (5%) No Aforado		\$ 0	\$ 172	
PPTO Vs. IG. CORRIENTES + NO AFORADO		\$30.053	\$20.829	69,3%

Fuente: Elaboración DPIP-SDRT a partir del Presupuesto 2023-2024 e IAC acumulada (febrero 2024)

Nota: No incluye Disponibilidad inicial, Reintegros y otros conceptos del Decreto de Cierre 363 de 2023.

Por su parte, el presupuesto corriente del SGR⁶ establecido en la Ley 2279 de 2022, se proyectó en \$29,9 billones y tuvo una adición presupuestal en Asignaciones Directas de \$145 mil millones. Con el recaudo efectivo aforado a febrero de 2024 se alcanzó un avance del 66,9% de ingresos corrientes, desagregado en la Tabla 1 para las distintas asignaciones de inversión, ahorro y administración del SGR.

A partir de la expedición del Decreto 443 de 2023, se incluyeron los recursos no aforados⁷ de las entidades beneficiarias de Asignaciones Directas (AD) que ya superaron

⁶ Corresponde a los recursos proyectados que se esperan recaudar durante el bienio que se incluyen en el presupuesto bienal, el Plan de Recursos y el PBC del SGR.

⁷ El recaudo de los ingresos corrientes por concepto de Asignaciones Directas (20% del SGR) y de Asignaciones Directas Anticipadas (5% del SGR) que supere el monto total incorporado

en el presupuesto de ingresos corrientes del SGR del bienio 2021-2022 de cada entidad beneficiaria, se constituirá de manera temporal como recaudo no aforado.

su presupuesto corriente, los cuales, con corte a febrero de 2024, equivalen a \$697 mil millones.

Avance del recaudo de Asignaciones Directas (AD)

En febrero, el avance en el recaudo acumulado en comparación con el PBC alcanzó el 96,5%, lo que se traduce en un total de \$4,4 billones, de los cuales \$3,5 billones son recaudo corriente de AD (20%) y \$845 mil millones son recaudo corriente de AD Anticipadas (5%) frente a los \$3,6 billones y \$908 mil millones proyectados, respectivamente, para lo corrido del bienio.

Cabe resaltar que a febrero de 2024 se han registrado al departamento de Sucre de las AD, recursos por \$804 millones por concepto de Obras por Regalías, de conformidad con lo establecido en la Resolución 40207 de junio de 2021⁸, incorporados al proyecto de inversión de infraestructura BPIN 2021002700357 “Mejoramiento mediante el uso de placa huella de la vía que de Santiago Apóstol conduce al casco urbano del municipio de San Benito Abad (intersección) en el municipio de San Benito Abad, departamento de Sucre”. Cabe señalar que el valor total del proyecto de inversión es de \$2,4 mil millones, el cual se irá amortizando con el recaudo mensual distribuido y de conformidad con lo indicado por la ANH⁹.

Tabla 2: Recaudo obras por regalías aplicados a AD (20%).

Cifras en millones de pesos.

Concepto	Cod. DANE	Entidad	Valor amortizado	Valor Total
Amortización Obras por regalías	70000	Sucre	\$ 804	\$ 2.407

Fuente: Elaboración DPIP-SDRT a partir de información ANH. (febrero 2024)

Con base en el análisis realizado, el recaudo corriente acumulado hasta febrero en comparación con el presupuesto corriente asignado se observa que 283 entidades territoriales beneficiarias de AD (20%) y 262 municipios beneficiarios de AD Anticipadas (5%) alcanzaron la totalidad de la apropiación presupuestal establecida para el bienio. Además, 53 municipios han logrado un avance entre el 80% y el 100% en el recaudo de AD (20%), mientras que 49 municipios presentaron un avance similar en el recaudo de AD Anticipadas (5%). Los rangos de avance se presentan en las siguientes tablas:

Tabla 3: Rangos de avance de recaudo AD (20%).

Cifras en millones de pesos.

Rango Recaudo	Nro. Entidades	Presupuesto AD	Recaudo AD
Recaudo ≥ 100%	283	\$ 1.346.356	\$ 1.795.390
Recaudo ≥ 80% y < 100%	53	\$ 111.981	\$ 99.538
Recaudo ≥ 50% y < 80%	104	\$ 1.268.186	\$ 769.355
Recaudo < 50%	722	\$ 3.124.319	\$ 1.210.475
Total	1162	\$ 5.850.842	\$ 3.874.759

Fuente: Elaboración DPIP-SDRT Presupuesto 2023-2024, IAC acumulada (febrero 2024)

Tabla 4: Rangos de avance de recaudo AD Anticipadas (5%).

Cifras en millones de pesos.

Rango Recaudo	Nro. Entidades	Presupuesto AD	Recaudo AD
Recaudo > 100%	262	\$ 372.221	\$ 549.136
Recaudo ≥ 80% y < 100%	49	\$ 12.385	\$ 35.273
Recaudo ≥ 50% y < 80%	88	\$ 162.721	\$ 169.992
Recaudo < 50%	763	\$ 946.343	\$ 250.256
Total	1162	\$ 1.493.670	\$ 1.004.656

Fuente: Elaboración DPIP-SDRT Presupuesto 2023-2024, IAC acumulada (febrero 2024)

Así mismo, se han identificado 61 entidades territoriales que no tienen asignación presupuestal, pero presentan recaudo de asignaciones directas:

Tabla 5: Entidades con recaudo de Asignaciones Directas sin asignación presupuestal. Cifras en pesos corrientes.

Asignación*	Número de Entidades	Recaudo
AD20%	27	\$ 48.953.386
AD5%	34	\$ 22.704.594
TOTAL	61	\$ 71.657.980

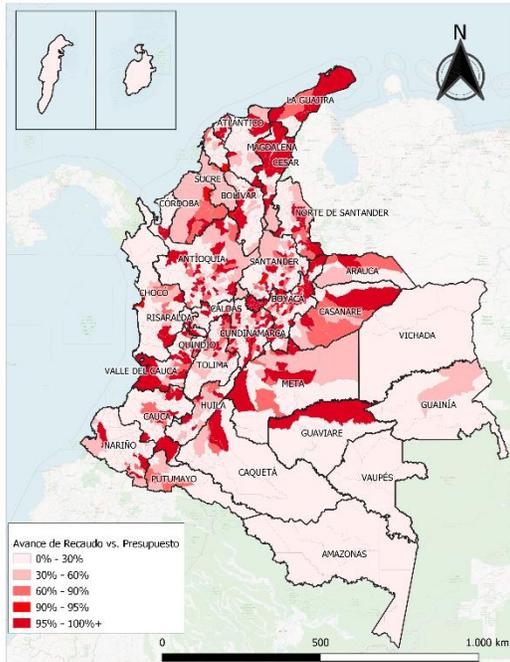
* / AD Asignaciones Directas 20%; AD Asignaciones Directas Anticipadas 5%
 Fuente: Elaboración DPIP-SDRT Presupuesto 2023-2024, e IAC acumulada (febrero 2024)

Los siguientes mapas, muestran el avance del recaudo por municipios y departamentos. Aquellas entidades que alcanzaron mayor avance se representan con colores rojos más intensos, mientras que los tonos más claros indican un menor avance en el recaudo.

⁸ “Por la cual se reglamenta la metodología, condiciones y términos para la modalidad de pago de regalías mediante la ejecución de Obras de Infraestructura o Proyectos de Inversión”.

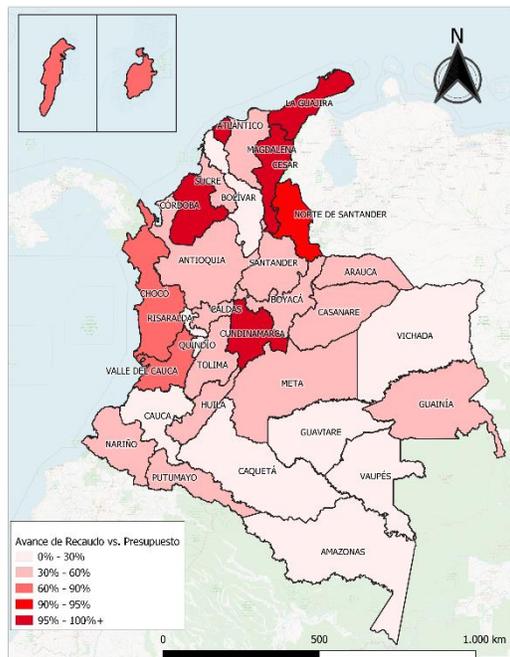
⁹ Información comunicada al DNP mediante oficio 20246630204542 del 8 de febrero de 2024.

Mapa 1: Avance de recaudo vs presupuesto de AD por municipio.



Fuente: Elaborado a partir de cálculos DPIP-SDRT para el bienio 2023-2024, y de la IAC acumulada a febrero de 2024.

Mapa 2: Avance de recaudo vs presupuesto de AD por departamento.



Fuente: Elaborado a partir de cálculos DPIP-SDRT para el bienio 2023-2024, y de la IAC acumulada a febrero de 2024.

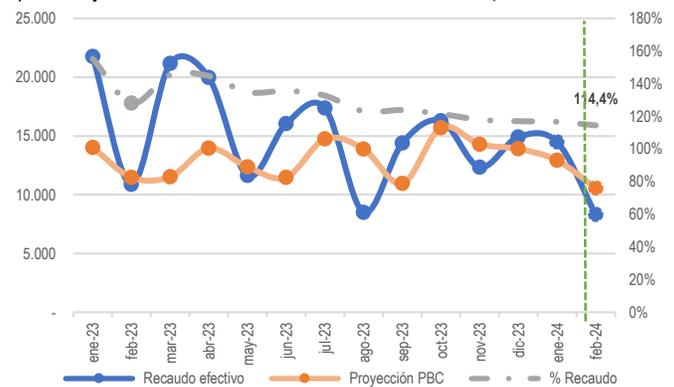
Recursos de administración del SGR y el SSEC

En lo que respecta a la Administración del SGR y del Sistema de Seguimiento, Evaluación y Control (SSEC), el recaudo para el mes de febrero de 2024 alcanzó los \$624 mil millones lo que corresponde a un avance del 69,55% frente a las expectativas del presupuesto corriente del bienio de \$897 mil millones.

En lo correspondiente a los recursos de funcionamiento del SGR, cuyo presupuesto corriente para el bienio 2023-2024 es de \$299 mil millones, es preciso señalar que el recaudo efectivo de ingresos corrientes acumulados a febrero de 2024 ascendió a la suma de \$208 mil millones, lo que refleja un recaudo que supera al PBC en 14,45% que para este mismo periodo es de \$182 mil millones aproximadamente.

La siguiente gráfica presenta el comportamiento del recaudo de los ingresos corrientes del funcionamiento del SGR a febrero de 2024 respecto de su proyección para el bienio.

Gráfica 3: Recaudo de Funcionamiento vs PBC bienio 2023-2024 y porcentaje acumulado de recaudo. Cifras en millones de pesos corrientes



Fuente: Elaboración DPIP-SDRT Funcionamiento SGR Bienio 2023-2024

Finalmente, para los recursos de ahorro, tanto del Fondo de Ahorro y Estabilización (FAE) como del Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales (FONPET), obtuvieron recursos por \$468 mil millones para cada uno de los conceptos, lo que equivale a un avance de 69,6% sobre el presupuesto del bienio.

Conclusiones

Al cierre de este informe:

- Doscientas ochenta y tres (283) entidades territoriales han alcanzado el 100% de la apropiación presupuestal de AD (20%). (Ver Anexo, Tabla 1).
- Doscientos sesenta y dos (262) municipios han alcanzado el 100% de la apropiación presupuestal de AD Anticipada (5%). (Ver Anexo, Tabla 2).
- Veintisiete (27) municipios tienen recaudo de AD (20%) y Treinta y cuatro (34) de AD Anticipada (5%) a pesar de no tener asignación presupuestal en el bienio (Ver Anexo, Tablas 5 y 6).
- Del concepto Obras por Regalías para el departamento de Sucre por el proyecto con BPIN 2021002700357 se han amortizado \$804 millones de los \$2.407 millones es decir el 33%.
- Los excesos de recaudo de Asignaciones Directas (20%) y Asignaciones Directas Anticipadas (5%) se están registrando como recaudo no aforado por entidad territorial, de conformidad con el Decreto 443 de 2023.
- En el caso de las otras asignaciones de inversión del SGR, y de acuerdo con el comportamiento del recaudo de ingresos corrientes del Sistema, con corte a febrero de 2024 se ha alcanzado un avance del 69,55% frente al presupuesto bienal.
- En el caso del funcionamiento, fiscalización y SSEC del SGR, el avance del recaudo a febrero de 2024 se ubica en 69,55% respecto al presupuesto corriente del bienio.
- En términos de avance, el recaudo corriente general alcanzó el 69,3% del presupuesto con corte al mes de febrero de 2024, incluyendo el recaudo no aforado.

La Subdirección de Distribución de Recursos Territoriales-SDRT seguirá realizando una revisión mensual del comportamiento del recaudo corriente para informar los avances a la Secretaría Técnica de la Comisión Rectora.

Referencias

- ámbito. (29 de febrero de 2024). *El petróleo sigue en caída mientras EEUU tiene exceso de producción*. Obtenido de ámbito: <https://www.ambito.com/finanzas/el-petroleo-sigue-caida-mientras-eeuu-tiene-exceso-produccion-n5956719>
- Corficolombiana. (12 de Febrero de 2024). *Riesgos para el crecimiento de largo plazo en Colombia*. Obtenido de Corficolombiana: <https://investigaciones.corfi.com/documents/38211/0/12022024%20vf.pdf/8d8e4978-eb40-62a0-8169-e1fe89714142>
- Factor Energético. (29 de Febrero de 2024). *Estados Unidos desplaza a Rusia y Qatar como el mayor proveedor de gas natural de Europa*. Obtenido de Factor Energético.: <https://factorenergetico.mx/estados-unidos-desplazo-a-rusia-y-qatar-como-el-mayor-proveedor-de-gas-natural-de-europa-en-2023/>
- Kennedy, C. (15 de Marzo de 2024). *India's Coal Stocks Soar to Seasonal Record*. Obtenido de OILPRICE.com: <https://oilprice.com/Latest-Energy-News/World-News/Indias-Coal-Stocks-Soar-to-Seasonal-Record.html>
- Mejía, L. F., & Ramírez, S. (1 de Marzo de 2024). *Tendencia Económica No. 245*. Obtenido de Fedesarrollo: https://www.repository.fedesarrollo.org.co/bitstream/handle/11445/4562/TE_No_245_2024_En_1%3%adnea.pdf?sequence=3&isAllowed=y