

Nota editorial

El mes de marzo mantuvo un comportamiento creciente en el precio promedio del barril Brent que cerró con un valor de 85,45 USD¹ con tendencia al alza, condicionado por una disminución significativa en las reservas de Estados Unidos y las expectativas de los inversionistas por la próxima reunión de la OPEP+ (ámbito, 2024).

Asimismo, los futuros del gas presentaron incrementos, pero luego se ajustaron a la baja alcanzando los 66,49 USD², en la última semana, influenciado por el aumento de las reservas tanto en Estados Unidos como en Europa, sumada a la incertidumbre por el bajo desempeño económico alemán (Filip, 2024).

De otra parte, el precio del carbón API2 mantuvo su tendencia alcista llegando a los 117,95 USD³, motivado en esencia por el derrumbe del puente en Baltimore, que bloqueó la cadena de suministros carbonífera, bloqueando la oferta (Saul, 2024).

Finalmente, la Tasa Representativa del Mercado (TRM) cerró marzo en 3.842,30 COP/USD, con tendencia a la baja, alentada por un mercado local más tranquilo frente a las reformas del gobierno y la confianza en la mejora de la economía estadounidense. Estas condiciones, junto con la contracción de la producción de petróleo alentaron el recaudo para el sector minero más que el de hidrocarburos, durante el decimoquinto mes del bienio 2023-2024 y en general a un nivel mayor al proyectado en el Plan Bienal de Caja (PBC) del Sistema General de Regalías (SGR).

Marco normativo

Al cierre de marzo de 2024, las siguientes normas han apropiado e incorporado recursos al presupuesto del SGR del bienio 2023-2024:

- **Ley 2279 de 2022:** Estableció los ingresos corrientes del Sistema en \$29,9 billones (\$22,7 billones de ingresos por hidrocarburos y \$7,2 billones por minería); y determinó otros ingresos correspondientes a rendimientos financieros del Sistema para el bienio por valor de \$1,4 billones.
- **Decreto 0124 de 2023:** Adiciona al presupuesto 2023-2024 \$223 mil millones de rendimientos financieros de Asignaciones Directas (AD) del segundo semestre de 2022.
- **Decreto 0363 de 2023:** Decreto de cierre que adiciona la disponibilidad inicial al presupuesto 2023-2024 por \$19,9 billones, \$263,8 mil millones por concepto de reintegros y \$1,03 mil millones por medidas sancionatorias.

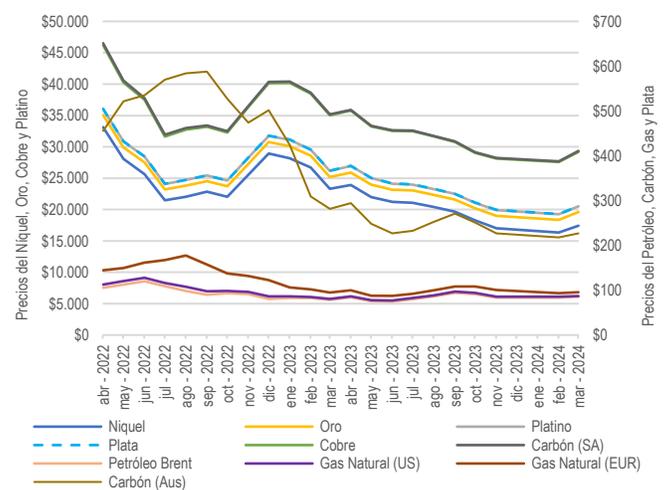
- **Decreto 0443 de 2023:** Incorpora al presupuesto del bienio 2023-2024 \$9,7 billones del mayor recaudo generado en la bienalidad 2021-2022.
- **Decreto 1065 de 2023:** Adiciona \$145 mil millones al presupuesto de Asignaciones Directas del Sistema General de Regalías del bienio 2023-2024 por ajustes a las liquidaciones o las reliquidaciones definitivas de vigencias anteriores.
- **Decreto 1279 de 2023:** Adiciona al presupuesto 2023-2024 \$326 mil millones de rendimientos financieros de Asignaciones Directas del primer semestre de 2023.
- **Decreto 0053 de 2024:** Adiciona al presupuesto 2023-2024 \$442 mil millones de rendimientos financieros de Asignaciones Directas del segundo semestre de 2023.

Introducción

Para el tercer mes del segundo año del bienio 2023-2024 Corficolombiana⁴ pronostica un entorno de precios favorable para hidrocarburos a pesar de la reducción en la producción; algo similar ocurre con el carbón que se espera mantenga estables sus precios a lo largo de 2024 a pesar de no alcanzar los niveles de producción previos a la pandemia (Investigaciones Económicas, 2024).

También se espera que la tasa de cambio se establezca no tan lejana de los 3.800 COP/USD lo que podría mantener favorables los ingresos por minería e hidrocarburos a pesar de la contracción en la producción. A continuación, se observa la dinámica de precios de estos productos a nivel global hasta marzo de 2024.

Gráfica 1: Comportamiento de los precios de los RNNR que exporta Colombia⁵.



Fuente: Elaborado con datos de Commodity Markets – Banco Mundial (2024)

¹ Dato del Informe mensual de Commodity Markets – Banco Mundial.

² Dato de Investing.com a 31 de marzo de 2024, referencia NGLNMc

³ Dato de Investing.com a 31 de marzo de 2024, referencia ARGUS-McCloskey MTFc1.

⁴ Empresa de soluciones financieras que hace seguimiento a los principales sectores e indicadores de la economía colombiana.

⁵ El petróleo se mide en dólares por barril; el níquel y el cobre en dólares por tonelada; el oro, el platino y la plata en dólares por onza troy (31,10 gramos).

Plan Bienal de Caja (PBC) y recaudo efectivo

El comportamiento del recaudo efectivo del SGR para marzo de 2024, estuvo levemente por encima de la proyección de recaudo del PBC acumulado.

En términos concretos, las previsiones contenidas en el PBC para marzo situaban los ingresos corrientes del SGR en \$1,07 billones y el recaudo efectivo alcanzó \$1,09 billones, es decir el 102,5% de lo proyectado en el PBC para el mes. Respecto al presupuesto proyectado acumulado del bienio al mismo mes estimado en \$19,2 billones, el recaudo efectivo se situó en \$21,9 billones, registrando un 13,8% adicional a lo esperado.

El siguiente gráfico detalla el comportamiento del recaudo efectivo mensual del SGR durante el bienio actual hasta marzo de 2024, comparado con el PBC proyectado para este mismo periodo:

Gráfica 2: Comparativo mensual PBC vs recaudo efectivo de regalías (marzo 2024) Cifras en miles de millones de pesos.



Fuente: SICODIS (marzo 2024)

Al analizar los ingresos del SGR en el periodo señalado se identificó que el recaudo por concepto de hidrocarburos (\$845 mil millones) alcanzó el 88,8% del recaudo proyectado, el cual ascendía a \$951 mil millones; mientras que, los recursos por concepto de minería alcanzaron \$249 mil millones frente a los proyectados por valor de \$116 mil millones, lo que representó un 214,8% del recaudo proyectado para el mes.

En el acumulado, los hidrocarburos han recaudado un 19,8% menos de lo proyectado para los quince meses transcurridos del bienio, mientras minería ha recaudado 108,7% adicional a lo proyectado para el mismo periodo.

⁶ Corresponde a los recursos proyectados que se esperan recaudar durante el bienio que se incluyen en el presupuesto bienal, el Plan de Recursos y el PBC del SGR.

Tabla 1: Presupuesto corriente SGR 2023-2024 vs. Recaudado corriente. Cifras en miles de millones de pesos.

CONCEPTO		PPTO	IAC	%
INVERSIÓN		\$27.810	\$ 19.516	70%
Asignaciones Directas	Municipios y Departamentos	\$ 5.981	\$ 3.708	62%
	Municipios (Anticipado)	\$ 1.495	\$ 882	59%
AD Decreto 1065	Municipios y Departamentos	\$ 117	\$ 117	100%
	Municipios (Anticipado)	\$ 29	\$ 29	100%
Asignaciones para Inversión Local	Municipios más pobres	\$3.792	\$ 2.776	73%
	Comunidades Étnicas	\$ 694	\$ 508	73%
Asignaciones para Inversión Regional	Departamentos	\$6.101	\$ 4.467	73%
	Regiones	\$4.067	\$ 2.978	73%
Asignación para Ciencia, Tecnología e Innovación		\$2.991	\$ 2.190	73%
Municipios Río Magdalena y Canal del Dique		\$ 150	\$ 109	73%
Asignación Ambiental		\$ 299	\$ 219	73%
Asignación para la Paz		\$2.094	\$ 1.533	73%
AHORRO		\$1.346	\$ 985	73%
Fondo de Ahorro y Estabilización (FAE)		\$ 673	\$ 493	73%
Fondo de Ahorro Pensional Territorial (FONPET)		\$ 673	\$ 493	73%
ADMINISTRACIÓN		\$ 897	\$ 657	73%
Funcionamiento del SGR		\$ 299	\$ 219	73%
Fiscalización		\$ 299	\$ 219	73%
SSEC		\$ 299	\$ 219	73%
PPTO Vs. INGRESOS CORRIENTES		\$30.053	\$21.158	70%
NO AFORADO		\$ 0	\$ 765	
Asignaciones Directas (20%) No Aforado		\$ 0	\$ 576	
Asignaciones Directas Anticipadas (5%) No Aforado		\$ 0	\$ 189	
PPTO Vs. IG. CORRIENTES + NO AFORADO		\$30.053	\$21.923	73%

Fuente: Elaboración DPIP-SDRT a partir del Presupuesto corriente 2023-2024 e IAC acumulada (marzo 2024)

Por su parte, el presupuesto corriente del SGR⁶ establecido en la Ley 2279 de 2022, se proyectó en \$29,9 billones y tuvo una adición presupuestal en Asignaciones Directas de \$145 mil millones, reconfigurando el avance frente a informes pasados. Con el recaudo efectivo aforado a marzo de 2024 se alcanzó un avance del 70% de ingresos corrientes, desagregado en la Tabla 1 para las distintas asignaciones de inversión, ahorro y administración del SGR.

A partir de la expedición del Decreto 443 de 2023, se incluyeron los recursos no aforados de las entidades beneficiarias de Asignaciones Directas (AD) que ya superaron su presupuesto corriente, los cuales, con corte a marzo de 2024, equivalen a \$765 mil millones.

Avance del recaudo de Asignaciones Directas (AD)

En marzo, el avance en el recaudo acumulado en comparación con el PBC alcanzó el 95,4%, lo que se traduce en un total de \$4,6 billones, de los cuales \$3,7 billones son recaudo corriente de AD (20%) y \$882 mil millones son recaudo corriente de AD Anticipadas (5%) frente a los \$3,8 billones y \$962 mil millones proyectados, respectivamente, en el PBC.

Cabe resaltar que a marzo de 2024 se han registrado al departamento de Sucre de las AD, recursos por \$1,2 mil millones por concepto de Obras por Regalías, de conformidad con lo establecido en la Resolución 40207 de junio de 2021⁷, incorporados al proyecto de inversión de infraestructura BPIN 2021002700357 “Mejoramiento mediante el uso de placa huella de la vía que de Santiago Apóstol conduce al casco urbano del municipio de San Benito Abad (intersección) en el municipio de San Benito Abad, departamento de Sucre”. Cabe señalar que el valor total del proyecto de inversión es de \$2,4 mil millones, el cual se irá amortizando con el recaudo mensual distribuido y de conformidad con lo indicado por la ANH⁸.

Tabla 2: Recaudo obras por regalías aplicados a AD (20%).

Cifras en millones de pesos.

Concepto	Cod. DANE	Entidad	Valor amortizado	Valor Total
Amortización Obras por regalías	70000	Sucre	\$ 1.230	\$ 2.407

Fuente: Elaboración DPIP-SDRT a partir de información ANH. (marzo 2024)

Con base en el análisis realizado, el recaudo corriente acumulado hasta marzo en comparación con el presupuesto corriente asignado se observa que 296 entidades territoriales beneficiarias de AD (20%) y 273 municipios beneficiarios de AD Anticipadas (5%) alcanzaron la totalidad de la apropiación presupuestal establecida para el bienio. Además, 52 entidades han logrado un avance entre el 80% y el 100% en el recaudo de AD (20%), mientras que 46 municipios presentaron un avance similar en el recaudo de AD Anticipadas (5%). Los rangos de avance se presentan en las siguientes tablas:

Tabla 3: Rangos de avance de recaudo AD (20%).

Cifras en millones de pesos.

Rango Recaudo	Nro. Entidades	Presupuesto AD	Recaudo AD
Recaudo ≥ 100%	296	\$ 1.376.145	\$ 1.874.791
Recaudo ≥ 80% y < 100%	52	\$ 175.295	\$ 154.428
Recaudo ≥ 50% y < 80%	104	\$ 1.288.072	\$ 813.096
Recaudo < 50%	710	\$ 3.011.329	\$ 1.244.927
Total	1162	\$ 5.850.842	\$ 4.087.191

Fuente: Elaboración DPIP-SDRT Presupuesto corriente 2023-2024, IAC acumulada (marzo 2024)

Tabla 4: Rangos de avance de recaudo AD Anticipadas (5%).

Cifras en millones de pesos.

Rango Recaudo	Nro. Entidades	Presupuesto AD	Recaudo AD
Recaudo > 100%	273	\$ 372.266	\$ 573.720
Recaudo ≥ 80% y < 100%	46	\$ 14.930	\$ 42.546
Recaudo ≥ 50% y < 80%	89	\$ 175.190	\$ 221.670
Recaudo < 50%	754	\$ 931.283	\$ 221.220
Total	1162	\$ 1.493.670	\$ 1.059.156

Fuente: Elaboración DPIP-SDRT Presupuesto corriente 2023-2024, IAC acumulada (marzo 2024)

Así mismo, se han identificado 67 entidades territoriales que no tienen asignación presupuestal, pero presentan recaudo de asignaciones directas:

Tabla 5: Entidades con recaudo de Asignaciones Directas sin asignación presupuestal.

Cifras en pesos corrientes.

Asignación*	Número de Entidades	Recaudo
AD20	30	\$ 87.739.524
AD5	37	\$ 43.078.108
TOTAL	67	\$ 130.817.631

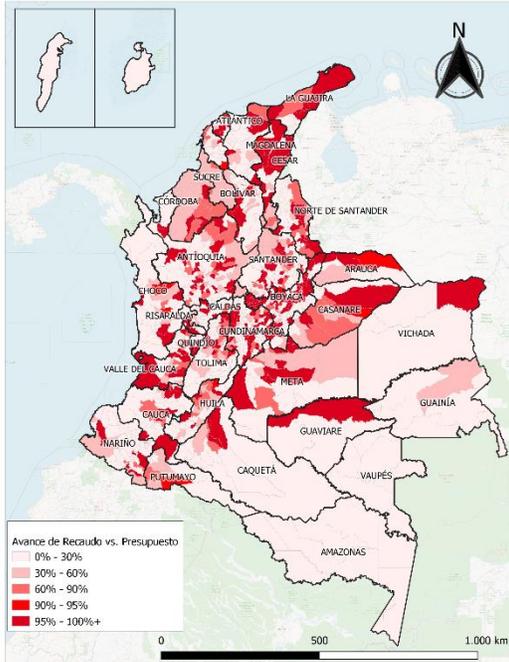
*I AD Asignaciones Directas 20%; AD Asignaciones Directas Anticipadas 5%
 Fuente: Elaboración DPIP-SDRT Presupuesto corriente 2023-2024 conforme a la Ley 2279 de 2022, e IAC acumulada a marzo 2024.

Los siguientes mapas, muestran el avance del recaudo por municipios y departamentos. Aquellas entidades que alcanzaron mayor avance se representan con colores rojos más intensos, mientras que los tonos más claros indican un menor avance en el recaudo.

⁷ “Por la cual se reglamenta la metodología, condiciones y términos para la modalidad de pago de regalías mediante la ejecución de Obras de Infraestructura o Proyectos de Inversión”.

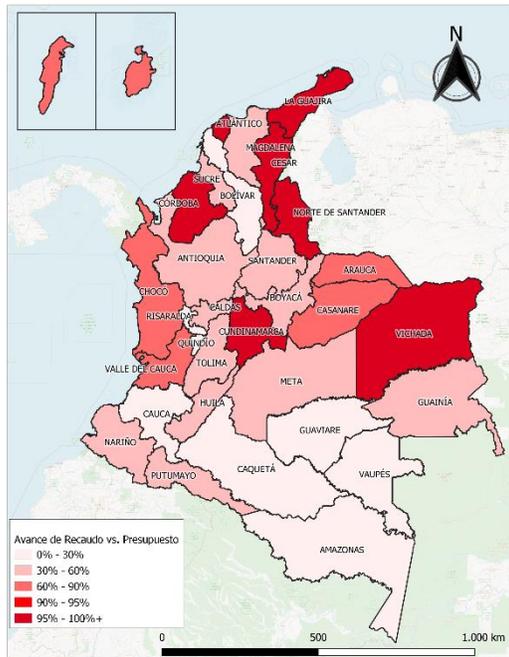
⁸ Información comunicada al DNP mediante oficio 20246630204542 del 8 de febrero de 2024.

Mapa 1: Avance de recaudo vs presupuesto corriente de AD por municipio.



Fuente: Elaborado a partir de cálculos DPIP-SDRT para el bienio 2023-2024, y de la IAC acumulada a marzo de 2024.

Mapa 2: Avance de recaudo vs presupuesto corriente de AD por departamento.



Fuente: Elaborado a partir de cálculos DPIP-SDRT para el bienio 2023-2024, y de la IAC acumulada a marzo de 2024.

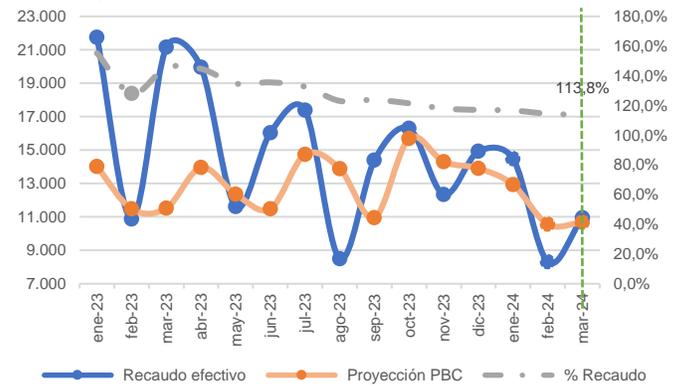
Recursos de administración del SGR y el SSEC

En lo que respecta a la Administración del SGR y del Sistema de Seguimiento, Evaluación y Control (SSEC), el recaudo para el mes de marzo de 2024 alcanzó los \$657 mil millones lo que corresponde a un avance del 73,2% frente a las expectativas del presupuesto corriente del bienio de \$897 mil millones.

Referente a los recursos de funcionamiento del SGR, cuyo presupuesto corriente para el bienio 2023-2024 es de \$299 mil millones, es preciso señalar que el recaudo efectivo de ingresos corrientes a marzo de 2024 ascendió a la suma de \$219 mil millones, lo que refleja un recaudo que supera al PBC acumulado en 13,79% que para este mismo periodo es de \$192 mil millones aproximadamente.

La siguiente gráfica presenta el comportamiento del recaudo de los ingresos corrientes del funcionamiento del SGR a marzo de 2024 respecto de su proyección para el bienio.

Gráfica 3: Recaudo de Funcionamiento vs PBC bienio 2023-2024 y porcentaje acumulado de recaudo. Cifras en millones de pesos corrientes



Fuente: Elaboración DPIP-SDRT Funcionamiento SGR Bienio 2023-2024

Finalmente, para los recursos de ahorro, tanto del Fondo de Ahorro y Estabilización (FAE) como del Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales (FONPET), obtuvieron recursos por \$493 mil millones para cada uno de los conceptos, lo que equivale a un avance de 73,2% sobre el presupuesto corriente del bienio.

Conclusiones

Al cierre de este informe:

- Doscientas noventa y seis (296) entidades territoriales han alcanzado el 100% de la apropiación presupuestal de AD (20%). (Ver Anexo, Tabla 1).
- Doscientos setenta y tres (273) municipios han alcanzado el 100% de la apropiación presupuestal de AD Anticipada (5%). (Ver Anexo, Tabla 2).
- Treinta (30) municipios tienen recaudo de AD (20%) y treinta y siete (37) de AD Anticipada (5%) a pesar de no tener asignación presupuestal en el bienio (Ver Anexo, Tablas 5 y 6).
- Del concepto Obras por Regalías para el departamento de Sucre por el proyecto con BPIN 2021002700357 se han amortizado \$1.230 millones de los \$2.407 millones es decir el 51%.
- Los excesos de recaudo de Asignaciones Directas (20%) y Asignaciones Directas Anticipadas (5%) se están registrando como recaudo no aforado por entidad territorial, de conformidad con el Decreto 443 de 2023.
- En el caso de las otras asignaciones de inversión del SGR, y de acuerdo con el comportamiento del recaudo de ingresos corrientes del Sistema, con corte a marzo de 2024 se ha alcanzado un avance del 73,2% frente al presupuesto bienal.
- En el caso del funcionamiento, fiscalización y SSEC del SGR, el avance del recaudo a marzo de 2024 se ubica en 73,2% respecto al presupuesto corriente del bienio.
- En términos de avance, el recaudo corriente general superó al PBC acumulado en 73,2%, con corte al mes de marzo de 2024, incluyendo el recaudo no aforado.

La Subdirección de Distribución de Recursos Territoriales-SDRT seguirá realizando una revisión mensual del comportamiento del recaudo corriente para informar los avances a la Secretaría Técnica de la Comisión Rectora.

Referencias

- Investigaciones Económicas . (Marzo de 2024). *Informe Trimestral de Dinámica Sectorial. Minas y Canteras*. Obtenido de Corficolombiana:
<https://investigaciones.corfi.com/documents/38211/0/Bi+ta+cora+Minas+y+Canteras+1T24.pdf/347e55ca-be3e-6d8a-5537-ca3085950ead?t=1710770911117>
- Kennedy, C. (15 de Marzo de 2024). *India's Coal Stocks Soar to Seasonal Record*. Obtenido de OILPRICE.com:
<https://oilprice.com/Latest-Energy-News/World-News/Indias-Coal-Stocks-Soar-to-Seasonal-Record.html>
- L., Filip. (22 de Marzo de 2024). *El Gas Natural opera plano con Rusia y China oponiéndose a la propuesta de alto el fuego de EE.UU.* Obtenido de FXStreet:
<https://www.fxstreet.es/news/el-gas-natural-opera-plano-con-rusia-y-china-oponiendose-a-la-propuesta-de-alto-el-fuego-de-eeuu-202403221409>
- Saul, J. (26 de Marzo de 2024). *Problemas para el carbón: derrumbe de puente de Baltimore bloquearía las exportaciones*. Obtenido de Bloomberg Línea:
<https://www.bloomberglinea.com/2024/03/26/problemas-para-el-carbon-derrumbe-de-puente-de-baltimore-bloquearia-las-exportaciones/>