



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

**Informe consolidado de gestión financiera de los recursos de
funcionamiento del Sistema General de Regalías (SGR). Bienio 2019-2020
Ministerios y Coldeportes (enero - marzo 2019)**



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

**Informe consolidado de gestión financiera de los recursos de funcionamiento
del Sistema General de Regalías (SGR) Bienio 2019-2020
Ministerios y Coldeportes
(enero - marzo 2019)**

Dirección de Inversiones y Finanzas Públicas (DIFP)

Bogotá, junio de 2019



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

**Informe consolidado de gestión financiera de los recursos de
funcionamiento del Sistema General de Regalías (SGR). Bienio 2019-2020
Ministerios y Coldeportes (enero - marzo 2019)**



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

www.dnp.gov.co

Dirección General

Gloria Amparo Alonso Másmela

Director de Inversiones y Finanzas Públicas

Yesid Parra Vera

Grupo de Financiamiento Territorial

José Mauricio Vega Lopera

María Cristina Galindo Triana

Javier Orjuela Torres

Carolina Cardona Osorio

Informe consolidado de gestión financiera
de los recursos de funcionamiento del
Sistema General de Regalías (SGR):
(enero - marzo 2019)

© Departamento Nacional de Planeación
Calle 26 núm. 13-19
Teléfono: 381 5000
Bogotá D. C., Colombia



Resumen

En el presente documento, la Dirección de Inversión y Finanzas Públicas (DIFP), entrega un resumen del análisis presupuestal del primer trimestre de la vigencia 2019 del bienio 2019-2020 de los recursos de funcionamiento del SGR distribuidos a las entidades beneficiarias que cumplen funciones relacionadas con el SGR y de los recursos que fueron asignados a los Ministerios y Coldeportes¹. Al término del trimestre objeto del presente informe se contó con una apropiación de \$613.163 millones de pesos para el funcionamiento del SGR del bienio 2019-2020, contando con un porcentaje de avance en la ejecución de un 5% frente al total de recursos apropiados para el bienio 2019-2020

Este documento está compuesto por tres secciones, siendo la primera la introducción, seguido por la descripción del detalle de la distribución de los recursos de los recursos de funcionamiento bienio 2019-2020 y el balance de la ejecución general de los recursos asignados a los beneficiarios de funcionamiento del SGR y finalmente, una sección en la que se presentan conclusiones sobre la gestión financiera de estos recursos adelantada durante el primer trimestre y se hacen recomendaciones para las entidades.

¹ En cumplimiento del artículo 2.1.5 del Acuerdo Único del SGR (Acuerdo 45 de 2017).



Tabla de contenido

Resumen.....	3
Siglas	7
Glosario.....	8
Introducción.....	9
1. Distribución de los recursos de funcionamiento del SGR bienio 2019-2020	10
2. Balance general de ejecución de los recursos de funcionamiento del SGR 2019-2020.....	13
2.1 Balance general de ejecución recursos asignados a ministerios y Coldeportes.	15
2.1.1 Ejecución financiera ministerios y Coldeportes	15
a) Apropriación de recursos.....	15
b) Balance de caja disponible.....	16
c) Objeto del gasto de los recursos asignados a algunos ministerios y Coldeportes	17
d) Ejecución de vigencias futuras de ministerios y Coldeportes	18
3. Conclusiones.....	20
4. Recomendaciones.....	21



Índice de Tablas

Tabla 1. Recursos distribuidos e IAC de funcionamiento del SGR 2019-2020.....	10
Tabla 2. Apropiación total funcionamiento del SGR 2019-2020	11
Tabla 3. Balance de ejecución de los recursos funcionamiento del SGR 2019-2020	13
Tabla 4. Asignación de recursos de funcionamiento bienio 2019-2020.....	15
Tabla 5. Balance de la caja recursos de funcionamiento ministerios y Coldeportes	16
Tabla 6. Estado vigencia futuras funcionamiento ministerios y Coldeportes	19



Índice de Gráficos

Gráfico 1. Composición apropiación recursos funcionamiento SGR	10
Gráfico 2. Ejecución recursos de funcionamiento bienio 2019–2020	13
Gráfico 3. Balance de caja disponible de los recursos de funcionamiento bienio 2019 – 2020.....	14
Gráfico 4. Balance de la caja disponible de los recursos de funcionamiento ministerios y Coldeportes	16
Gráfico 5. Pagos realizados de los recursos de funcionamiento del SGR.....	17
Gráfico 6. Ejecución por objeto de gasto de ministerios y Coldeportes	18
Gráfico 7. Ejecución vigencias futuras de ministerios y Coldeportes	18



Siglas

ANLA	Autoridad Nacional de Licencias Ambientales
CAR	Corporación autónoma regional
COLDEPORTES	Departamento Administrativo del Deporte, la Recreación, la Actividad Física y el Aprovechamiento del Tiempo Libre
DIFP	Dirección de Inversiones y Finanzas Públicas
DNP	Departamento Nacional de Planeación
GFT	Grupo de Financiamiento Territorial
IAC	Instrucción de Abono a Cuenta
ICETEX	Instituto Colombiano de Crédito Educativo y Estudios Técnicos en el Exterior
MT	Ministerio de Transporte
MEN	Ministerio de Educación Nacional
MHCP	Ministerio de Hacienda y Crédito Público
MME	Ministerio de Minas y Energía
MVCT	Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio
MSPS	Ministerio de Salud y protección social
MADR	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural
MADS	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
MC	Ministerio de Cultura
MCIT	Ministerio de Comercio, Industria y Turismo
PGN	Procuraduría General de la Nación
OCAD	Órgano colegiado de administración y decisión
SGR	Sistema General de Regalías
SICODIS	Sistema de Información y Consulta de Distribuciones Territoriales
SPGR	Sistema de Presupuesto y Giro de Regalías



Glosario

Disponibilidad Inicial: corresponde a los recursos no comprometidos y a los compromisos pendientes de giro que las entidades incorporan en sus presupuestos de ingresos, afectando la cadena presupuestal de los compromisos pendientes de giros y el saldo restante para adquirir nuevos compromisos.

Incentivo a la producción: son los recursos destinados a “incentivar o propiciar la inversión en la restauración social y económica de los territorios donde se desarrollen actividades de exploración y explotación de recursos naturales no renovables, así como en la protección y recuperación ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad ambiental que le asiste a las empresas que adelanten dichas actividades, en virtud de la cual deben adelantar acciones de conservación y recuperación ambiental en los territorios en los que se lleven a cabo tales actividades”².

Instrucción de abono a cuenta (IAC): comunicación que realiza el Departamento Nacional de Planeación (DNP) al Ministerio de Hacienda y Crédito Público mensualmente con la distribución de las asignaciones directas, fondos, beneficiarios y recursos de funcionamiento del SGR.

Órganos del SGR: son la autoridad del Sistema General de Regalías y lo componen la Comisión Rectora, el Departamento Nacional de Planeación los ministerios de Hacienda y Crédito Público y Minas y Energía, así como sus entidades adscritas y vinculadas que cumplan funciones en el siglo de las regalías y Colciencias.

Órganos Colegiados de Administración y Decisión (OCAD): son los responsables de definir los proyectos de inversión sometidos a su consideración que pretendan ser financiados con recursos del SGR, así como de evaluar, viabilizar, aprobar y priorizar la conveniencia y oportunidad de financiarlos.

Recursos para el fortalecimiento: son aquellos recursos orientados a incrementar la capacidad organizativa, de conocimiento y fortalecimiento de los recursos físicos y tecnológicos de las entidades territoriales, en la formulación, presentación y verificación de requisitos de los proyectos de inversión.

Sistema General de Regalías (SGR): conjunto de ingresos, asignaciones, órganos, procedimientos y regulaciones que interactúan para determinar la distribución, objetivos, fines, administración, ejecución, control, el uso eficiente y la destinación de los ingresos provenientes de la explotación de los RNNR precisando las condiciones de participación de sus beneficiarios.

² Numeral 8 del artículo 2 de la ley 1530 de 2012



Introducción

El inciso 3 del párrafo 3 del artículo 361 de la Constitución Política estableció que con recursos del SGR se destinaría un porcentaje para el funcionamiento del Sistema. Mediante el artículo 11 de la Ley 1530 de 2012, se estableció el porcentaje de hasta el 2% del total de los recursos del Sistema para su funcionamiento y se precisó que la administración de dicho porcentaje está a cargo de la Comisión Rectora del SGR.

Para el bienio 2019-2020, se cuenta con una apropiación vigente por valor de \$613.163 millones para el funcionamiento del Sistema, de los cuales \$446.147 millones son recursos apropiados para el bienio y \$167.016 millones corresponden a la disponibilidad inicial de saldos no ejecutados del bienio anterior.

Atendiendo la función asignada al Grupo de Financiamiento Territorial (GFT) de la Dirección de Inversiones y Finanzas Públicas (DIFP) del DNP, establecida en el numeral 8 del artículo 27 de la Resolución 2187 de 2018³ y en el numeral 30 del artículo 16 del Decreto 2189 de 2017⁴, presenta en este documento un análisis presupuestal sobre los recursos de funcionamiento distribuidos a las entidades beneficiarias de dichos recursos y que cumplen funciones relacionadas con el SGR, el cual permite evidenciar la gestión financiera realizada por los beneficiarios frente a los recursos asignados.

Es importante señalar que este documento fue elaborado en cumplimiento del Artículo 2.1.5 del Acuerdo Único del SGR (Acuerdo 45 de 2017), con base en la información registrada de las entidades a través del Sistema de Presupuesto y Giro de Regalías (SPGR) con corte a 31 de marzo de 2019, que es un insumo para la Comisión Rectora para la toma de decisiones relacionadas con los aspectos presupuestales de los recursos de funcionamiento del Sistema.

³ Por la cual se definen los grupos de trabajo del DNP.

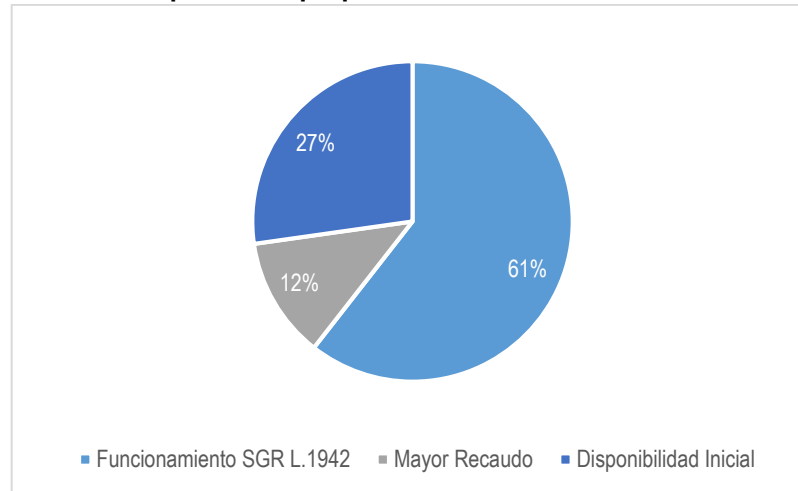
⁴ Por el cual se modifica la estructura del Departamento Nacional de Planeación.



1. Distribución de los recursos de funcionamiento del SGR bienio 2019-2020

Para el bienio 2019-2020 se cuentan con recursos apropiados para el funcionamiento del SGR por valor de \$613.163 millones, de los cuales \$371.292 millones corresponden a recursos para funcionamiento⁵; \$74.855 millones⁶ obedecen a recursos de mayor recaudo del bienio 2017-2018; y \$167.016 millones que obedecen a la disponibilidad inicial de saldos no ejecutados del bienio anterior. A continuación, se presentan los porcentajes de participación del total de recursos apropiados por cada concepto:

Gráfico 1. Composición apropiación recursos funcionamiento SGR



Fuente: Grupo de Financiamiento Territorial -GFT

A continuación, se presenta la distribución de los recursos del 2% del total de los ingresos corrientes del SGR para funcionamiento del bienio 2019-2020 por valor de \$371.292 millones, así:

Tabla 1. Recursos distribuidos e IAC de funcionamiento del SGR 2019-2020

(Cifras en millones de pesos)

Órganos y beneficiarios	Asignado bienio 2019 – 2020 (*)	IAC 2019 – 2020	Avance -IAC
Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Órgano	17.410	-	0%
DNP - Órgano	30.678	-	0%
Comisión Rectora - Órgano	257	-	0%
Ministerio de Minas y Energía - Órgano	11.206	-	0%
Colciencias - Órgano	7.906	-	0%
DNP - Fortalecimiento E. T	108.200	-	0%
FTO ST OCAD Nacional	416	-	0%
FTO ST OCAD Regionales	5.218	-	0%
FTO ST OCAD Departamentales	8.318	-	0%
FTO ST de Planeación Municipales	90.418	-	0%
FTO ST OCAD PAZ	2.081	-	0%
FTO ST OCAD CAR	1.749	-	0%

⁵ Según párrafo del Artículo 3 de la Ley 1942 de 2018.

⁶ De conformidad con el numeral 2 del Artículo 7 de la Ley 1942 de 2018.



**Informe consolidado de gestión financiera de los recursos de funcionamiento del Sistema General de Regalías (SGR). Bienio 2019-2020
Ministerios y Coldeportes (enero - marzo 2019)**

Órganos y beneficiarios	Asignado bienio 2019 – 2020 (*)	IAC 2019 – 2020	Avance -IAC
DNP - Sistema de Información y E.C.	37.450	-	0%
Incentivo a la producción	69.174	-	0%
Ministerios y Coldeportes	11.110	-	0%
Coldeportes	538	-	0%
Min. Agricultura	916	-	0%
Min. Ambiente	636	-	0%
Min. Cultura	699	-	0%
Min. Educación	1.598	-	0%
Min. Comercio	391	-	0%
Min. Salud	1.110	-	0%
Min. Transporte	4.115	-	0%
Min. Vivienda	1.107	-	0%
Otras entidades	77.396	-	0%
Icetex	-	-	0%
Procuraduría General de la Nación	29.128	-	0%
Estructuración de proyectos	33.289	-	0%
Min Ambiente (monitoreo, control y licenciamiento ambiental)	2.497	-	0%
ANLA (monitoreo, control y licenciamiento ambiental)	12.483	-	0%
Recursos por distribuir (*)	604	-	0%
Total	371.291	-	0%

Fuente: Cálculos Grupo de Financiamiento Territorial (DIFP-DNP) a partir de la Resoluciones 443 y 750 de 2019, y SPGR del MHCP.

* No contiene los recursos del mayor recaudo 2017-2018.

Al incluir los recursos de mayor recaudo del bienio 2017-2018 a los recursos del 2% destinados para funcionamiento y los recursos correspondientes a la disponibilidad inicial de saldos no girados del bienio anterior de cada uno de los beneficiarios por valor de \$167.016 millones, se tiene la apropiación total a la fecha para el funcionamiento del bienio 2019-2020 la cual asciende a \$613.163 millones.

Así las cosas, los recursos apropiados para el bienio 2019-2020 por la suma de \$613.163 millones, le corresponde a cada uno de los órganos y beneficiarios las siguientes asignaciones: i) Departamento Nacional de Planeación (DNP) como Órgano, programas y el fortalecimiento de las secretarías técnicas \$337.960⁷ millones ii); Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP) \$27.207 millones; iii) Ministerio de Minas y Energía (MME) \$117.991⁸ millones; iv) Colciencias \$16.497 millones; v) Ministerios y Coldeportes \$16.785 millones y, vi) otras entidades \$95.997 millones⁹.

Tabla 2. Apropiación total funcionamiento del SGR 2019-2020

(Cifras en millones de pesos)

Órganos y beneficiarios	Total asignado bienio*	Disponibilidad inicial	Apropiación vigente
	1	2	3 = (1+2)
DNP	82.172	45.519	127.692
DNP - Órgano	36.863	17.683	54.546
DNP - Sistema de Información y E.C.	45.000	27.527	72.527

⁷ Incluye los recursos destinados al fortalecimiento de las ET y Secretarías Técnicas de los OCAD.

⁸ Incluye los recursos correspondientes al incentivo a la producción.

⁹ Incluye los recursos asignados al i) Instituto Colombiano de Crédito Educativo y Estudios Técnicos en el Exterior (Icetex), ii) Procuraduría General de la Nación, iii) Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y Autoridad Nacional de Licencias Ambientales, en lo relacionado con monitoreo, control y licenciamiento ambiental, iv) Estructuración de proyectos.



**Informe consolidado de gestión financiera de los recursos de funcionamiento del Sistema General de Regalías (SGR). Bienio 2019-2020
Ministerios y Coldeportes (enero - marzo 2019)**

Órganos y beneficiarios	Total asignado bienio*	Disponibilidad inicial	Apropiación vigente
	1	2	3 = (1+2)
DNP - Programa Estructuradores	0	0	0
Comisión Rectora	309	309	618
DNP Fortalecimiento E.T	130.014	80.255	210.268
Fto ST de Planeación Municipales	108.647	52.207	160.854
Fto ST OCAD CTel	500	412	912
Fto ST OCAD PAZ	2.500	1.848	4.348
Fto ST OCAD Regionales	6.270	2.718	8.988
Fto ST OCAD Departamentales	9.995	21.839	31.834
Fto ST OCAD CAR	2.101	1.231	3.332
Ministerio de Hacienda y Crédito Público	20.920	6.287	27.207
Ministerio Órgano	20.920	6.287	27.207
Ministerio de Minas y Energía	96.465	21.526	117.991
Ministerio Órgano	13.465	7.828	21.293
Incentivo a la producción	83.000	13.698	96.698
Colciencias	9.500	6.997	16.497
Colciencias Órgano	9.500	6.997	16.497
Ministerios y Coldeportes	13.350	3.435	16.785
Min. Agricultura	1.101	556	1.656
Min. Salud	1.334	366	1.699
Min. Educación	1.921	464	2.384
Min. Transporte	4.945	1.270	6.214
Min. Vivienda	1.330	204	1.534
Coldeportes	646	57	703
Min. Ambiente	764	110	874
Min. Cultura	840	199	1.038
Min. Comercio	470	212	682
Otras entidades	93.000	2.997	95.997
Icetex	0	2.997	2.997
Procuraduría General de la Nación	35.000	0	35.000
Estructuración de proyectos	40.000	0	40.000
Min Ambiente	3.000	0	3.000
ANLA (monitoreo, control y licenciamiento ambiental)	15.000	0	15.000
Recursos por distribuir	726	0	726
Total	446.147	167.016	613.163

Fuente: Cálculos Grupo de Financiamiento Territorial (DIFP-DNP) a partir de la Resoluciones 443 y 750 de 2019 y el SPGR del MHCP.

* Contiene los recursos del mayor recaudo 2017-2018 por la suma de \$74.855 millones.

De los recursos del bienio por valor de \$446.147 millones, la Comisión Rectora del SGR¹⁰ atendiendo la función asignada mediante numeral 7 del artículo 6.1.1.2 del Acuerdo Único 45 de 2017 del SGR, distribuyó a través de las Resoluciones 443 y 750 de 2019 la suma de \$445.421 millones, quedando un saldo por distribuir de \$726 millones.

Así mismo, el DNP, en cumplimiento del artículo 16 de la Ley 1942 de 2018 y de acuerdo con las resoluciones de distribución, efectúa la instrucción de abono a cuenta (IAC) a cada uno de los órganos y beneficiarios de dichos recursos. Sin embargo, para el período comprendido entre enero a marzo de 2019, no se ha realizado dicha IAC y se cuenta con un monto por distribuir por la suma de \$42.271.

¹⁰ Según el artículo 16 de la Ley 1942 de 2018 [...] Las apropiaciones destinadas para el funcionamiento del Sistema General de Regalías serán distribuidas mediante resolución proferida por la Comisión Rectora del Sistema.



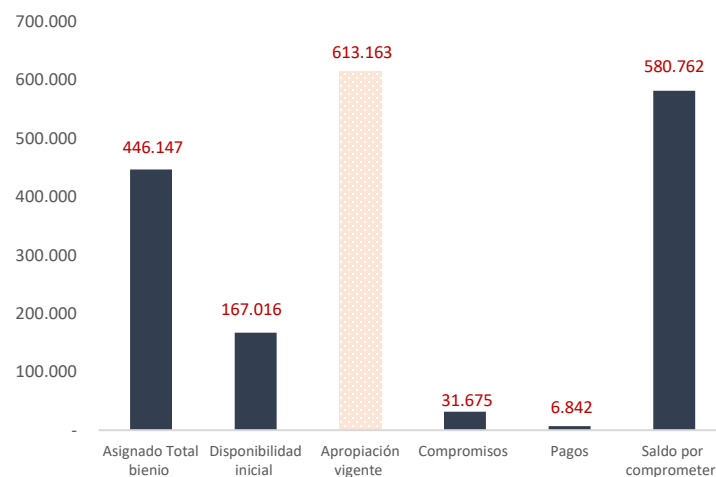
2. Balance general de ejecución de los recursos de funcionamiento del SGR 2019-2020

El análisis presupuestal a la ejecución de los recursos de funcionamiento del SGR se presenta de acuerdo con los datos registrados en el aplicativo Sistema de Presupuesto y Giro de Regalías (SPGR) del MHCP por parte de los beneficiarios de estos recursos con corte al 31 de marzo de 2019.

Gráfico 2. Ejecución recursos de funcionamiento bienio 2019-2020

(cifras en millones de pesos).

De acuerdo con lo anterior, del total de recursos de funcionamiento apropiados para el bienio 2019-2020 por la suma de \$613.163 millones, los diferentes beneficiarios han adquirido compromisos por valor de \$31.675 millones y sobre los cuales se han realizado pagos por valor de \$6.842 millones, quedando un saldo por comprometer de \$580.762 millones.



Fuente: Cálculos GFT con base en el aplicativo SPGR del MHCP con corte a 31 de marzo de 2019.

La siguiente tabla presenta el comportamiento de la ejecución de los recursos frente a compromisos por cada uno de los beneficiarios y por componente de gasto, donde se evidencia que la mayor ejecución corresponde a Colciencias con un 19%, seguido por el Ministerio de Minas y Energía con un 18%, y los ministerios y Coldeportes con una ejecución promedio del 15%.

Tabla 3. Balance de ejecución de los recursos funcionamiento del SGR 2019-2020
(Cifras en millones de pesos)

Órganos y beneficiarios	Total asignado bienio	Disponibilidad inicial	Apropiación vigente	Compromisos	Pagos	Saldo por comprometer	% Ejecución a compromisos
	1	2	3 = (1+2)	4	5	6 = (3-4)	7 = (4/3)
DNP	82.172	45.519	127.692	19.344	1.971	108.347	15%
DNP - Órgano	36.863	17.683	54.546	6.718	1.865	47.829	12%
DNP - Sistema de Información y E.C.	45.000	27.527	72.527	12.627	105	59.901	17%
DNP - Programa Estructuradores	0	0	0	0	0	0	0%
Comisión Rectora	309	309	618	0	0	618	0%
DNP Fortalecimiento E.T	130.014	80.255	210.268	357	106	209.911	0%
Fto ST de Planeación Municipales	108.647	52.207	160.854	0	0	160.854	0%



**Informe consolidado de gestión financiera de los recursos de funcionamiento del Sistema General de Regalías (SGR). Bienio 2019-2020
Ministerios y Coldeportes (enero - marzo 2019)**

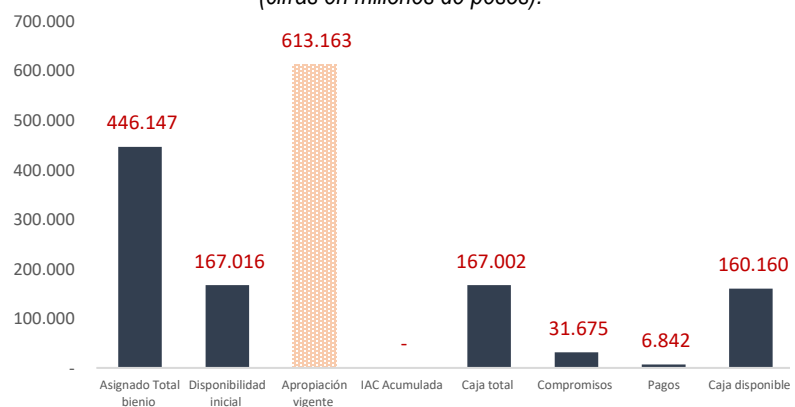
Órganos y beneficiarios	Total asignado bienio	Disponibilidad inicial	Apropiación vigente	Compromisos	Pagos	Saldo por comprometer	% Ejecución a compromisos
	1	2	3 = (1+2)	4	5	6 = (3-4)	7 = (4/3)
Fto ST OCAD CTel	500	412	912	155	0	757	17%
Fto ST OCAD PAZ	2.500	1.848	4.348	202	106	4.147	5%
Fto ST OCAD Regionales	6.270	2.718	8.988	0	0	8.988	0%
Fto ST OCAD Departamentales	9.995	21.839	31.834	0	0	31.834	0%
Fto ST OCAD CAR	2.101	1.231	3.332	0	0	3.332	0%
Ministerio de Hacienda y Crédito Público	20.920	6.287	27.207	2.337	1.593	24.870	9%
Ministerio Órgano	20.920	6.287	27.207	2.337	1.593	24.870	9%
Ministerio de Minas y Energía	96.465	21.526	117.991	3.936	1.299	114.055	3%
Ministerio Órgano	13.465	7.828	21.293	3.936	1.299	17.357	18%
Incentivo a la producción	83.000	13.698	96.698	0	0	96.698	0%
Colciencias	9.500	6.997	16.497	3.159	1.043	13.337	19%
Colciencias Órgano	9.500	6.997	16.497	3.159	1.043	13.337	19%
Ministerios y Coldeportes	13.350	3.435	16.494	2.541	830	13.953	15%
Min. Agricultura	1.101	556	1.656	343	47	1.313	21%
Min. Salud	1.334	366	1.699	212	156	1.487	12%
Min. Educación	1.921	464	2.384	343	168	2.042	14%
Min. Transporte	4.945	1.270	6.214	880	227	5.334	14%
Min. Vivienda	1.330	204	1.534	185	90	1.349	12%
Coldeportes	646	57	703	191	2	511	27%
Min. Ambiente	764	110	874	26	2	848	3%
Min. Cultura	840	199	1.038	185	105	854	18%
Min. Comercio	470	212	682	176	34	506	26%
Otras entidades	93.000	2.997	95.997	0	0	95.997	0%
Icetex	0	2.997	2.997	0	0	2.997	0%
Procuraduría General de la Nación	35.000	0	35.000	0	0	35.000	0%
Estructuración de proyectos	40.000	0	40.000	0	0	40.000	0%
Min. Ambiente (monitoreo, control y licenciamiento ambiental)	3.000	0	3.000	0	0	3.000	0%
ANLA (monitoreo, control y licenciamiento ambiental)	15.000	0	15.000	0	0	15.000	0%
Recursos por distribuir	726	0	0	0	0	0	0%
Total	446.147	167.016	612.146	31.675	6.842	580.471	5%

Fuente: Cálculos GFT con base en el aplicativo SPGR del MHCP con corte a 31 de marzo de 2019.

Al analizar el balance la caja disponible que corresponde a la disponibilidad inicial más las IAC realizadas menos los pagos efectuados por los beneficiarios, se evidenció que con corte a marzo de 2019 dicha caja es de \$160.160 millones, los cuales corresponden a recursos disponibles con los que cuentan los beneficiarios para responder a los compromisos adquiridos.

Gráfico 3. Balance de caja disponible de los recursos de funcionamiento bienio 2019 – 2020

(cifras en millones de pesos).



Fuente: Cálculos GFT con base en el aplicativo SPGR del MHCP corte a 31 marzo de 2019.



Con referencia a lo anterior, y con base en la información extraída de Sistema de Presupuesto y Giro de Regalías (SPGR) a continuación se presenta un análisis financiero sobre la gestión realizada por los ministerios y Coldeportes, beneficiarios de los recursos de funcionamiento del SGR

2.1 Balance general de ejecución recursos asignados a ministerios y Coldeportes.

Mediante la Resolución 443 de 2019, se asignaron a los ministerios de Agricultura y Desarrollo Rural, Educación Nacional, Salud y Protección Social, Transporte, Vivienda, Ciudad y Territorio, Ambiente y Desarrollo Sostenible, Cultura, Industria y Comercio y a Coldeportes, un total de \$13.350 millones correspondientes al bienio 2019-2020. Así mismo, se adicionaron a estos recursos una disponibilidad inicial por valor de \$3.435 millones correspondientes a saldos no girados de recursos provenientes del bienio anterior, para un valor total de \$16.785 millones apropiados para el bienio. De los recursos comprometidos por la suma de \$2.541 millones se han realizado pagos por \$830 millones que equivalen a una ejecución del 5% sobre pagos y del 15% sobre compromisos.

Por otra parte, la Comisión Rectora del SGR en el bienio 2017-2018 dio concepto previo no vinculante para la asunción de vigencias futuras de ejecución a ministerios y Coldeportes por la suma de \$1.054 millones, de los cuales a marzo de 2019 presentan una ejecución de \$738 millones correspondiente al 70% de ejecución.

2.1.1 Ejecución financiera ministerios y Coldeportes

En este componente se consolida la información financiera relacionada con la incorporación en los presupuestos de las entidades del orden nacional beneficiarias de los recursos asignados de funcionamiento y el avance en la ejecución de estos, de acuerdo con la información que registran los beneficiarios en el SPGR del MHCP.

a) Apropiación de recursos

En la siguiente tabla, se presenta la apropiación de los recursos que han sido asignados para el bienio en curso por la suma de \$13.350 millones, más la disponibilidad inicial por valor de \$3.435 millones correspondientes a saldos no girados del bienio 2017-2018, para un valor total de apropiación de \$16.785 millones para el bienio 2019-2020.

Tabla 4. Asignación de recursos de funcionamiento bienio 2019-2020

(cifras en millones de pesos).

Beneficiarios	Resolución 443 de 2019	Asignado Total bienio	Disponibilidad inicial	Apropiación vigente
	1	2 = 1	3	4 = (3+2)
Min. Agricultura	1.101	1.101	556	1.656
Min. Salud	1.334	1.334	366	1.699
Min. Educación	1.921	1.921	464	2.384
Min. Transporte	4.945	4.945	1.270	6.214
Min. Vivienda	1.330	1.330	204	1.534
Coldeportes	646	646	57	703
Min. Ambiente	764	764	110	874



**Informe consolidado de gestión financiera de los recursos de funcionamiento del Sistema General de Regalías (SGR). Bienio 2019-2020
Ministerios y Coldeportes (enero - marzo 2019)**

Beneficiarios	Resolución 443 de 2019	Asignado Total bienio	Disponibilidad inicial	Apropiación vigente
	1	2 = 1	3	4 = (3+2)
Min. Cultura	840	840	199	1.038
Min. Comercio	470	470	212	682
Total	13.350	13.350	3.435	16.785

Fuente: Resoluciones 443 de 2019 y SPGR del MHCP

b) Balance de caja disponible

Los recursos de funcionamiento del SGR asignados a los ministerios y Coldeportes durante el periodo enero a marzo de 2019 no presentan un recaudo efectivo, por lo cual, la caja total con la que cuentan estos beneficiarios corresponde a los recursos de disponibilidad inicial que ascienden a \$3.435 millones de pesos. El detalle se presenta en la siguiente tabla:

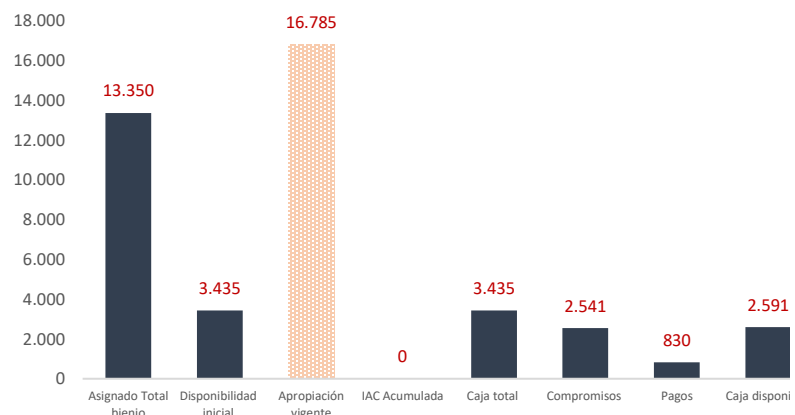
Tabla 5. Balance de la caja recursos de funcionamiento ministerios y Coldeportes
(cifras en millones de pesos).

Órganos y beneficiarios	Total distribuido bienio	Disponibilidad inicial	Apropiación vigente	IAC Acumulada	Caja total	Compromisos	Pagos	Caja disponible
	1	2	3 = (1+2)	4	5 = (2+4)	6	7	8 = (5-7)
Ministerios y Coldeportes	13.350	3.435	16.785	0	3.435	2.541	830	2.591
1. Min. Agricultura	1.101	556	1.656	0	556	343	47	509
2. Min. Salud	1.334	366	1.699	0	366	212	156	209
3. Min. Educación	1.921	464	2.384	0	464	343	168	296
4. Min. Transporte	4.945	1.270	6.214	0	1.270	880	227	1.042
5. Min. Vivienda	1.330	204	1.534	0	204	185	90	114
6. Coldeportes	646	57	703	0	57	191	2	55
7. Min. Ambiente	764	110	874	0	110	26	2	108
8. Min. Cultura	840	199	1.038	0	199	185	105	80
9. Min. Comercio	470	212	682	0	212	176	34	178

Fuente: SICODIS del DNP y SPGR del MHCP corte a 31 de marzo de 2019.

Gráfico 4. Balance de la caja disponible de los recursos de funcionamiento ministerios y Coldeportes
(cifras en millones de pesos).

De esta manera, al analizar el balance de la caja disponible que corresponde a la disponibilidad inicial más las IAC realizadas menos los pagos efectuados por los beneficiarios, se encontró que, con corte a marzo de 2019, la caja cerró con \$2.591 millones, que corresponden a recursos con los que cuentan los beneficiarios para responder a los compromisos adquiridos.



Fuente: Cálculos GFT con base en el informe presentado por los ministerios y Coldeportes en el aplicativo SPGR del MHCP con corte a 31 de marzo de 2019.

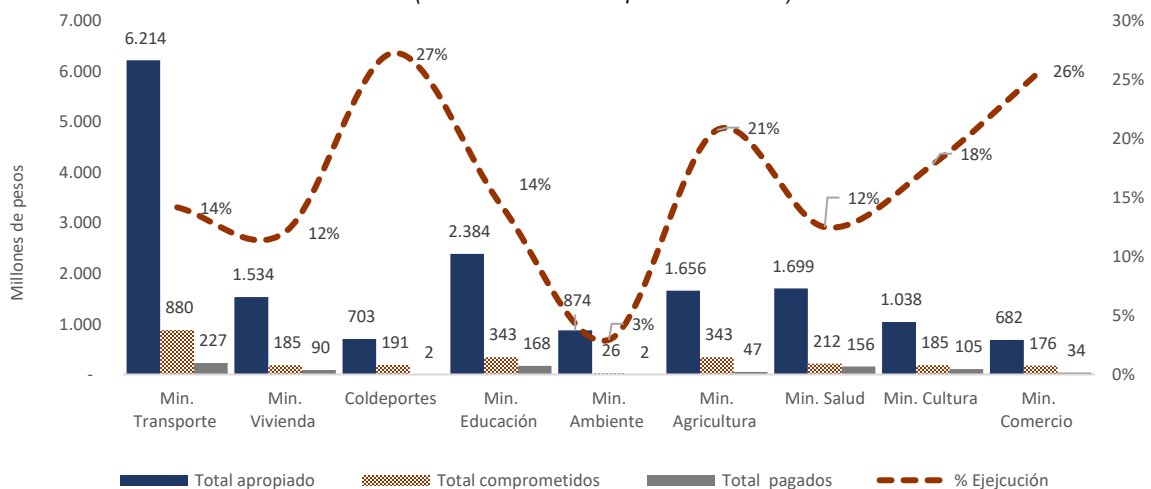


c) Objeto del gasto de los recursos asignados a algunos ministerios y Coldeportes

El uso de estos recursos busca fortalecer el proceso de transferencia de capacidades a las entidades territoriales, en pro de generar una estrategia conjunta en la que las iniciativas de los territorios surtan procesos de formulación de proyectos de inversión con el acompañamiento de funcionarios del gobierno nacional, basados en la asistencia técnica permanente y la presencia en las regiones, para facilitar el proceso de formulación, presentación, evaluación, viabilización, priorización y aprobación de proyectos de inversión financiados o cofinanciados con recursos del SGR¹¹.

Así las cosas, de los recursos de funcionamiento del SGR apropiados para el bienio 2019-2020 por la suma de \$16.785 millones, los ministerios de Transporte y Educación fueron las entidades que mayores recursos pagaron durante el periodo analizado. A continuación, se presenta el balance de pagos de compromisos por entidad:

Gráfico 5. Pagos realizados de los recursos de funcionamiento del SGR (cifras en millones de pesos corrientes)



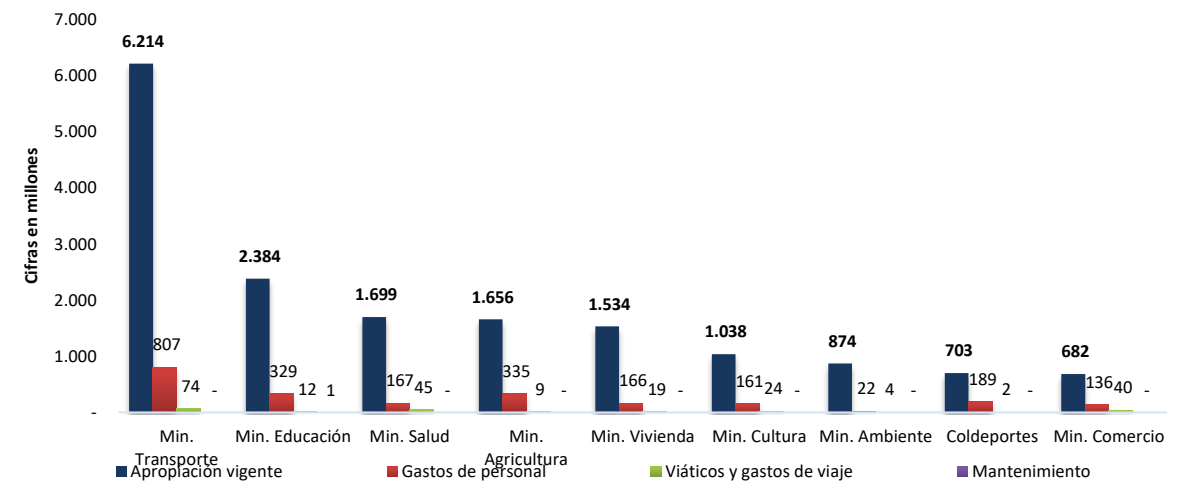
Fuente: Cálculos GFT con base en el informe presentado por los ministerios y Coldeportes en el aplicativo SPGR del MHCP con corte a 31 de marzo de 2019.

En lo que respecta al balance de ejecución de los recursos por objeto de gasto y con base en la información extraída de SPGR, se evidencia que se han efectuado compromisos por \$2.541 millones, y pagos por \$830 millones que equivalen a un 5% de los recursos apropiados. En el siguiente gráfico, se detalla el balance de ejecución por objeto de gasto que realizaron las entidades durante este periodo respecto a los recursos comprometidos.

¹¹ En concordancia con el numeral 5.3.1.2. del anexo 2 del Acuerdo Único 045 de 2017 del SGR.



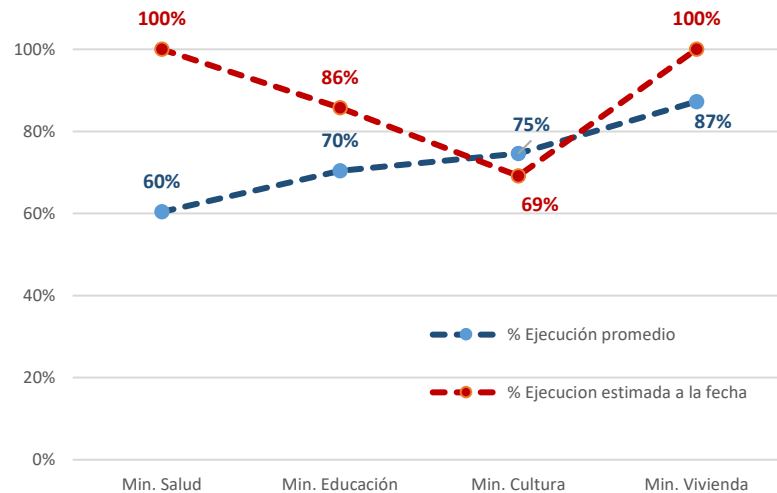
Gráfico 6. Ejecución por objeto de gasto de ministerios y Coldeportes (cifras en millones de pesos corrientes)



d) Ejecución de vigencias futuras de ministerios y Coldeportes

La Comisión Rectora del SGR en el bienio 2017-2018 dio concepto previo no vinculante para la asunción vigencias futuras de ejecución a los ministerios de Salud, Educación, Cultura y Vivienda por la suma de \$1.054 millones, los cuales a marzo de 2019 presentan una ejecución de \$738 millones correspondiente al 70%, donde el Ministerio de Cultura presentó la mejor ejecución al encontrarse por encima del promedio estimado en ejecución a fecha de este informe.

Gráfico 7. Ejecución vigencias futuras de ministerios y Coldeportes (cifras en millones de pesos corrientes)



Fuente: Cálculos GFT con base en el informe presentado por las entidades beneficiarias de los recursos de funcionamiento del SGR, para la asunción de vigencias futuras con corte a 31 de marzo de 2019.

Sin embargo, se evidencia que las entidades no han dado cumplimiento al cronograma presentado ante la CR y a los porcentajes de ejecución estimados para las vigencias futuras de ejecución aprobadas.



Por otra parte, sobre los 30 contratos aprobados para la ejecución de los recursos, se observa que el 87% presentan ejecución, es decir, que 4 contratos no han sido objeto de afectación presupuestal, en los cuales tres (3) contratos corresponden al Ministerio de Educación y uno (1) al Ministerio de Salud. El detalle de la información se presenta en la siguiente tabla:

Tabla 6. **Estado vigencia futuras funcionamiento ministerios y Coldeportes**
(cifras en millones de pesos).

Órganos y beneficiarios	Nro. Contra	Nro. Contra Ejecutados	Valor aprobado	Recursos Ejecutados	Saldo disponible	% Ejecución promedio	% Ejecución estimada a la fecha
	1	2	3	4	5 = (3-4)	6 = (4/3)	7
Min. Educación	12	9	556	391	165	70%	86%
Min. Vivienda	8	8	104	91	33	87%	100%
Min. Salud	6	5	265	160	105	60%	100%
Min. Cultura	4	4	129	96	33	75%	69%
Total	30	26	1.054	738	335	70%	89%



3. Conclusiones

- De los recursos asignados para el bienio 2019-2020 por la suma de \$445.421 millones, corresponde a los ministerios y Coldeportes la suma de \$13.350 millones, más la disponibilidad inicial por la suma de \$3.435 millones. A la fecha se ha comprometido la suma de \$2.541 millones, y se han realizado pagos por \$830 millones, lo cual equivale a una ejecución del 5% sobre pagos y del 15% sobre compromisos.
- De los recursos de funcionamiento del SGR apropiados para los ministerios y Coldeportes en el bienio 2019-2020, Coldeportes y el Ministerio de Comercio fueron las entidades que presentaron una mayor ejecución en el periodo de este informe con un 27% y 26%, respectivamente.
- De los recursos asignados a los ministerios y Coldeportes, las entidades han realizado compromisos por valor de \$2.541 millones, cuyos gastos corresponden un 90.9% a gastos de personal, 9% a viáticos y gastos de viaje, y 0.04% a mantenimiento.
- Las vigencias futuras aprobadas por la Comisión Rectora del SGR en el bienio 2017-2018 a los ministerios de Salud, Educación, Cultura y Vivienda por la suma de \$1.054 millones, presentan una ejecución de \$738 millones correspondiente al 70% del total de los recursos aprobados.



4. Recomendaciones.

A continuación, se presentan algunas recomendaciones a los ministerios y Coldeportes sobre los recursos de funcionamiento del SGR asignados mediante el artículo 5 de la Resolución 443 de 2019:

- Tener en cuenta que las entidades solo podrán comprometer hasta el 80% de la apropiación para el bienio 2019-2020, el 20% restante podrá ser comprometido una vez la Comisión Rectora valide el comportamiento del recaudo en el tercer semestre de la bienalidad.
- Atender los límites para la ordenación del gasto, en el cual los compromisos de los recursos distribuidos en la resolución 443 de 2019, no pueden superar más del 50% de la apropiación del bienio 2019-2020.
- Realizar seguimiento a la ejecución presupuestal de los recursos de funcionamiento con ocasión de la validación que adelantará la Comisión Rectora en el mes de noviembre del 2019, para la asignación del 50% restante de la apropiación total de los recursos del bienio 2019-2020.
- Que las vigencias futuras de ejecución aprobadas por la Comisión Rectora del SGR se ejecuten conforme al cronograma presentado y el concepto técnico validado por la CR.
- Que los recursos asignados por la Comisión Rectora del SGR para el funcionamiento de las entidades atiendan la normativa vigente en el marco de las funciones establecidas para los Ministerios y Coldeportes.