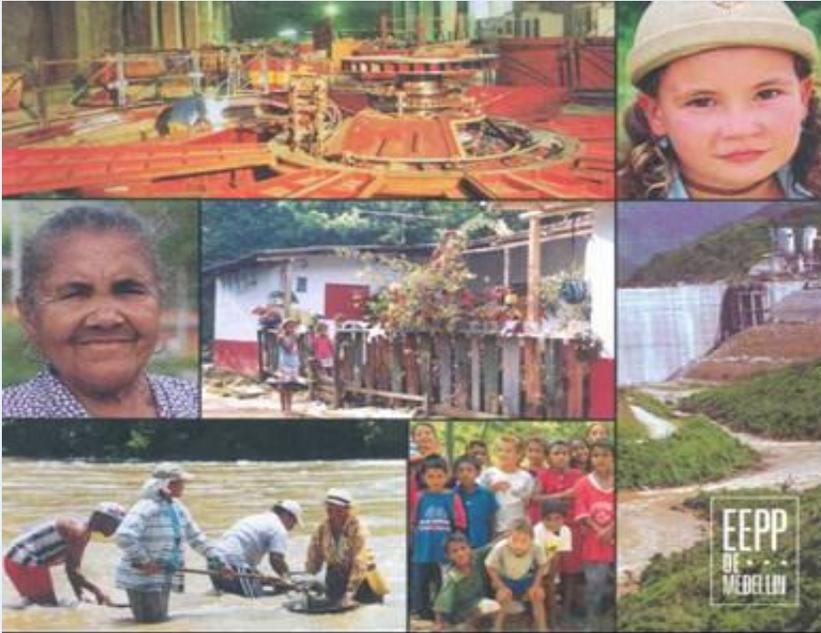


EVALUACIÓN EX – POST COMPONENTE SOCIAL DESARROLLO HIDROELÉCTRICO PORCE II



Autoras:

Sandra Vélez A.

Jacqueline García G.

Nora L. Villegas G.

**SEMINARIO SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DE PROYECTOS
DE INVERSIÓN**

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN

Bogotá 11- 2005

Empresas Públicas de Medellín E.S.P.



EVALUACIÓN EX – POST COMPONENTE SOCIAL DESARROLLO HIDROELÉCTRICO PORCE II

Objetivo de la ponencia:

Compartir los lineamientos metodológicos utilizados, los resultados y las lecciones aprendidas de la evaluación EX - POST del "Componente Social del Proyecto Porce II" y aportar a la discusión en el tema de las Evaluaciones Ex post

EVALUACIÓN EX – POST COMPONENTE SOCIAL DESARROLLO HIDROELÉCTRICO PORCE II

Contenido

- LINEAMIENTOS METODOLÓGICOS
- APLICACIÓN DE LA METODOLOGÍA Y RESULTADOS DE LA EVALUACIÓN EX - POST

**EVALUACIÓN EX – POST COMPONENTE SOCIAL
DESARROLLO HIDROELÉCTRICO PORCE II**

**LINEAMIENTOS
METODOLÓGICOS**

Empresas Públicas de Medellín E.S.P.



EVALUACIÓN EX – POST COMPONENTE SOCIAL
DESARROLLO HIDROELÉCTRICO PORCE II

Preguntas iniciales:

- Qué se entiende por evaluación Ex - post?
- Qué propósitos deben orientarla?
- Cómo desarrollarla?

EVALUACIÓN EX – POST COMPONENTE SOCIAL DESARROLLO HIDROELÉCTRICO PORCE II

- Qué se entiende por evaluación Ex - post?

Es un tipo específico de evaluación que permite comparar las condiciones sociales existentes en un área antes de la intervención de un proyecto **VS** las existentes luego de su construcción y en su fase de operación.

Es diferente a la evaluación que se realiza para efectos del monitoreo y seguimiento.

**EVALUACIÓN EX – POST COMPONENTE SOCIAL
DESARROLLO HIDROELÉCTRICO PORCE II**

Propósitos

Verificar la materialización de objetivos y metas del PMA y de la Gestión Social; aportar señales para la operación; derivar lecciones para la gestión.

**Compromiso de responsabilidad social
con población y área de influencia impactada**

EVALUACIÓN EX – POST COMPONENTE SOCIAL
DESARROLLO HIDROELÉCTRICO PORCE II

Como desarrollarla?

1. Momentos	Que sean HITOS de la gestión social	<ul style="list-style-type: none">•Ex - ante: al proyecto•Durante: ejecución de la gestión•Ex - post: operación proyecto
2. Criterios o Parámetros	Que Evalúen resultados y no sólo ejecución de programas	<ul style="list-style-type: none">•Pertinencia•Equidad•Sostenibilidad•Efectividad De la Gestión Social
3. Indicadores	Que expresan gran vulnerabilidad	<ul style="list-style-type: none">•Espacial y demográfica•Económica•Cultural•Político - Organizativa•Aportes al Desarrollo Regional

**EVALUACIÓN EX – POST COMPONENTE SOCIAL
DESARROLLO HIDROELÉCTRICO PORCE II**

Momentos

Ex - ante al proyecto	Información de línea base Indicadores de Vulnerabilidad (características de la población) Conocimiento de impactos sociales PMA - planes y programas de gestión social
Durante. Ejecución de la gestión Social	Gestión Social desarrollada; Implementación del PMA y se ajusta de acuerdo a la información derivada del Sistema de Monitoreo y Evaluación
Ex - post operación del proyecto	Compara datos de línea base (indicadores de vulnerabilidad) con los obtenidos al final del proceso luego del desarrollo de la gestión social

EVALUACIÓN EX – POST COMPONENTE SOCIAL
DESARROLLO HIDROELÉCTRICO PORCE II

Criterios o Parámetros

Pertinencia	Oportunidad y conveniencia de las estrategias, programas, proyectos y acciones implementados para el logro de los objetivos y de las metas.
Equidad	Disminución real de la vulnerabilidad y mejor calidad de vida para la población impactada
Sostenibilidad	Capacidad de la población de mantener con el tiempo sus proyectos, a partir de la cogestión y autogestión
Efectividad	Expresa lo acertado del análisis inicial, el nivel de éxito de la Gestión y procesos que acompañaron su desarrollo

**EVALUACIÓN EX – POST COMPONENTE SOCIAL
DESARROLLO HIDROELÉCTRICO PORCE II**

Indicadores

Parámetros cualitativos y cuantitativos que permitan medir cambios en vulnerabilidad de la población influenciada y la efectividad del plan de gestión

Ex ante VS. EX post

EVALUACIÓN EX – POST COMPONENTE SOCIAL DESARROLLO HIDROELÉCTRICO PORCE II

Dimensión Demográfica

Indicador	Año Ex ante	Año Ex post	Varia ción	Señal que aporta
Familias.				Cambios en la dinámica de crecimiento de la población, composición de las familias. Fenómenos migratorios (adaptabilidad, motivación o resistencia al nuevo medio social y a la dinámica de la nueva micro – región).
Familias Nucleadas				
Familias Extensas				
Personas/Familia				
Clasificación por sexos				
Población Masculina				
Población femenina				
Clasificación por edades				
P < 15 años				
15 < P < 60				
P > 60				
Educación				Evolución o estancamiento en las condiciones educativas (programas formales e informales) Respuesta de población a programas de educación y formación. Deserción escolar (expresa conflicto familiar o en la región, dificultades económicas, lejanía, patrón cultural).
P matriculada < 18				
Deserción < 18				
No lee (> 6 años)				
Primaria Completa				
Primaria Incompleta				
Bachillerato Incom.				
Bachillerato Comp.				
Estudios Téc. o Univer.				
Cursos				

EVALUACIÓN EX – POST COMPONENTE SOCIAL DESARROLLO HIDROELÉCTRICO PORCE II

Dimensión Demográfica

Indicador	Año Ex ante	Año Ex post	Var.	Señal que aporta
Salud				Mejoramiento en las condiciones de salubridad (fruto del planes y programas)
Morbilidad				
Infecciones Respiratorias				
Enfermedades Diarreicas				
Otras enfermedades Violencia				
Mortalidad				Cambios en la cobertura de la seguridad social y la mayor presencia del estado.
Asociada a violencia				
Asociada a enfermedad				
Seguridad Social				
E.P.S				
SISBEN				

EVALUACIÓN EX – POST COMPONENTE SOCIAL DESARROLLO HIDROELÉCTRICO PORCE II

Dimensión Económica

Indicadores	No personas	Año ex – ante No pers.	Año ex– post No. pers.	Señal que aportan
Ocupación por edades				
Hombres 15<h<64				Modificaciones en la ocupación según edades; Verificación de trabajo infantil (aporte infantil a sostenimiento económico familiar, causa deserción escolar)
Mujeres 15 <m<64				
Adultos >64 años				
Niños y Niñas <15 años				
Actividades				
Minería				Cambios en la condición económica de los habitantes; reorientación y fortalecimiento de base económica; niveles de empleo; vinculación de amas de casa en actividades productivas.
Agro				
Comercio				
Transporte				
Mini empresa				
Otros servicios.				
Mujeres empleadas				
Est. empleados				
Niveles de Ingresos				
Y<1S. Min				Contribuyen a verificar las mejoras en los niveles de ingreso y su redistribución
1S.Min<Y<2S.Min				
2S.Min<Y<3S.Min				
Y>3S.Min				

Empresas Públicas de Medellín E.S.P.



EVALUACIÓN EX – POST COMPONENTE SOCIAL DESARROLLO HIDROELÉCTRICO PORCE II

Dimensión Espacial

Indicadores	# personas	Año Inicial (ex - ante) # personas	Año Final (ex - post) # personas	Señal que aportan
Tenencia de predio y vivienda				Indica la evolución de las formas de tenencia de predios y viviendas como expresión de una mayor equidad social.
Poseedores				
Propietarios				

EVALUACIÓN EX – POST COMPONENTE SOCIAL DESARROLLO HIDROELÉCTRICO PORCE II

Dimensión Espacial

Indicadores	Año Inicial (momento ex - ante) #	Año (momento post) #	Final ex – Señal que aportan
Viviendas			Contribuyen a verificar si los programas relacionados han generado mejores condiciones habitacionales con respecto a las existentes en el momento ex – ante.
Condiciones de vivienda			
Materiales desech.			
Materiales perm.			
Área ^(m²)			
Habitaciones/vivienda			
Personas/ habitación			
Sanitarios/vivienda			
Ducha/vivienda			
Viviendas con Acue.			
Viviendas con Alcan.			
Viviendas con energía			
Disposición de des.			
Viviendas con teléfono			

EVALUACIÓN EX – POST COMPONENTE SOCIAL DESARROLLO HIDROELÉCTRICO PORCE II

Espacial

Indicadores	Año Inicial (momento ex - ante)	Año Final (momento ex – post)	Señal que aportan
Equipamiento comunitario			Estos indicadores sirven para medir la evolución y el mayor cubrimiento de la infraestructura asociada a los servicios comunitarios. Pueden permitir una nueva articulación territorial del espacio - región.
Escuela, #, capacidad de alumnos, # de alumnos provenientes de otras zonas.			
Puesto de salud, tipo de dotación, enfermera, # de consultas, consultas de # otras zonas.			
Placa Polideportiva/ Cancha de Fútbol			
Caseta telefónica			
Capilla			
Caseta Comunal			
Parque Recreativo			
Inspección de policía			
Corraleja Semovientes			

EVALUACIÓN EX – POST COMPONENTE SOCIAL DESARROLLO HIDROELÉCTRICO PORCE II

Aporte a la Economía y al Desarrollo Regional

Indicadores	Año Inicial (momento ex - ante)	Año Final (momento ex – post)	Señal que aportan
Ingresos			Posibilita conocer los ingresos que aporta la empresa a los municipios influenciados; algunos tienen destinación específica definida por ley (ej. Transferencias de Ley)
Transferencias			
Impuesto Predial			
Ind. y Comercio			
Otros ingresos recibidos por las com. Ej: (ingresos por MDL)			
Kmts. de carr. construidas			Este indicador permite dinamizar las regiones influenciadas en lo socioeconómico.
Programas de fortalecimiento institucional y comunitario			Evidencia cambios en la organización de la población, formación, desarrollo de grupos comunitarios con pluralidad de objetivos: amb; cult; polít; prod; que jalonan el desarrollo de la micro región de manera autogestionaria. Da cuenta del afianzamiento del ente territorial.

EVALUACIÓN EX – POST COMPONENTE SOCIAL DESARROLLO HIDROELÉCTRICO PORCE II

Finalmente la Evaluación ex – post permite:

- Reconocer si la gestión realizada para el manejo de los impactos causados por los proyectos de desarrollo, fue **pertinente, sostenible, efectiva y generó equidad**
- Derivar experiencias y lecciones para afianzar o reorientar las políticas empresariales y la gestión relacionada
- Materializar un compromiso de responsabilidad empresarial, el cual debe ser establecido claramente desde el inicio de un proyecto y en ningún caso debe significar un desgaste o un esfuerzo adicional

Dar Cuenta de una Actitud Institucional Crítica

**EVALUACIÓN EX – POST COMPONENTE SOCIAL
DESARROLLO HIDROELÉCTRICO PORCE II**

**APLICACIÓN DE LA METODOLOGÍA Y
RESULTADOS DE LA EVALUACIÓN
Ex - Post**

EVALUACIÓN EX – POST COMPONENTE SOCIAL DESARROLLO HIDROELÉCTRICO PORCE II

Porce II, ubicado en Colombia
nordeste del departamento de
Antioquia, Municipios Yolombó,
Amalfi, Gomez Plata.

CONSTRUCCIÓN: 1993- 2000

OPERACIÓN: 2001

CAPACIDAD: 405 MW



**EVALUACIÓN EX – POST COMPONENTE SOCIAL
DESARROLLO HIDROELÉCTRICO PORCE II**

Momento Ex ante: Línea Base – Indicadores de vulnerabilidad

Espacial	Gran deforestación, aguas contaminadas, precarias condiciones habitacionales, hacinamiento, aislamiento por falta de vías; débil infraestructura social especialmente en salud y seguridad ciudadana
Demográfica	Predominio de un solo cónyuge, nula asistencia estatal para salud, educación, recreación; analfabetismo, alta morbilidad
Económica	Especialización en minería aluvial como actividad tradicional, alta participación de mujeres y niños, agotamiento del recurso oro por practicas desarrolladas; bajos ingresos, ausencia de posibilidades en otras actividades
Cultural	Vinculo cultural con el río fuente económica y de vida, tradición minera de décadas determinaba limitaciones para apertura hacia otras posibilidades; gran potencialidad de la mujer como trasmisora de cultura
Político Organizativa	Mediana organización y participación comunitaria Zona de orden público y conflictos armados

**EVALUACIÓN EX – POST COMPONENTE SOCIAL
DESARROLLO HIDROELÉCTRICO PORCE II**

Momento Ex ante: Impactos y Plan de Manejo PMA

Impactos	Aspectos Asociados	Plan de Manejo
Desplazamiento de 217 familias, de 4 poblados diferentes	Pérdida de hábitat	. Reasentamiento Poblacional (construcción de viviendas, e infraestructura asociada).
	Ruptura de Redes Sociales, económicas y culturales	. Restablecimiento de las redes Sociales y Culturales .Capacitación y Formación en Organización y Participación Comunitaria, habilidades para resolución de conflictos. . Acciones para fortalecer la adaptación al interior del nuevo entorno y con comunidades aledañas.
	Pérdida de la minería como actividad económica principal y oficio ancestral	. Recomposición de la Actividad Productiva y desarrollo de proyectos . Asesoría, y capacitación y entrenamiento de mano de obra en nuevos oficios . Capacitación para gestión de proyectos económicos.
Pérdida de Infraestructura	Vías, Escuelas, Puestos de Salud	Restitución y mejoramiento de la infraestructura

EVALUACIÓN EX – POST COMPONENTE SOCIAL DESARROLLO HIDROELÉCTRICO PORCE II

Momento Durante: Desarrollo de la Gestión Social RETOS y ALTERNATIVAS

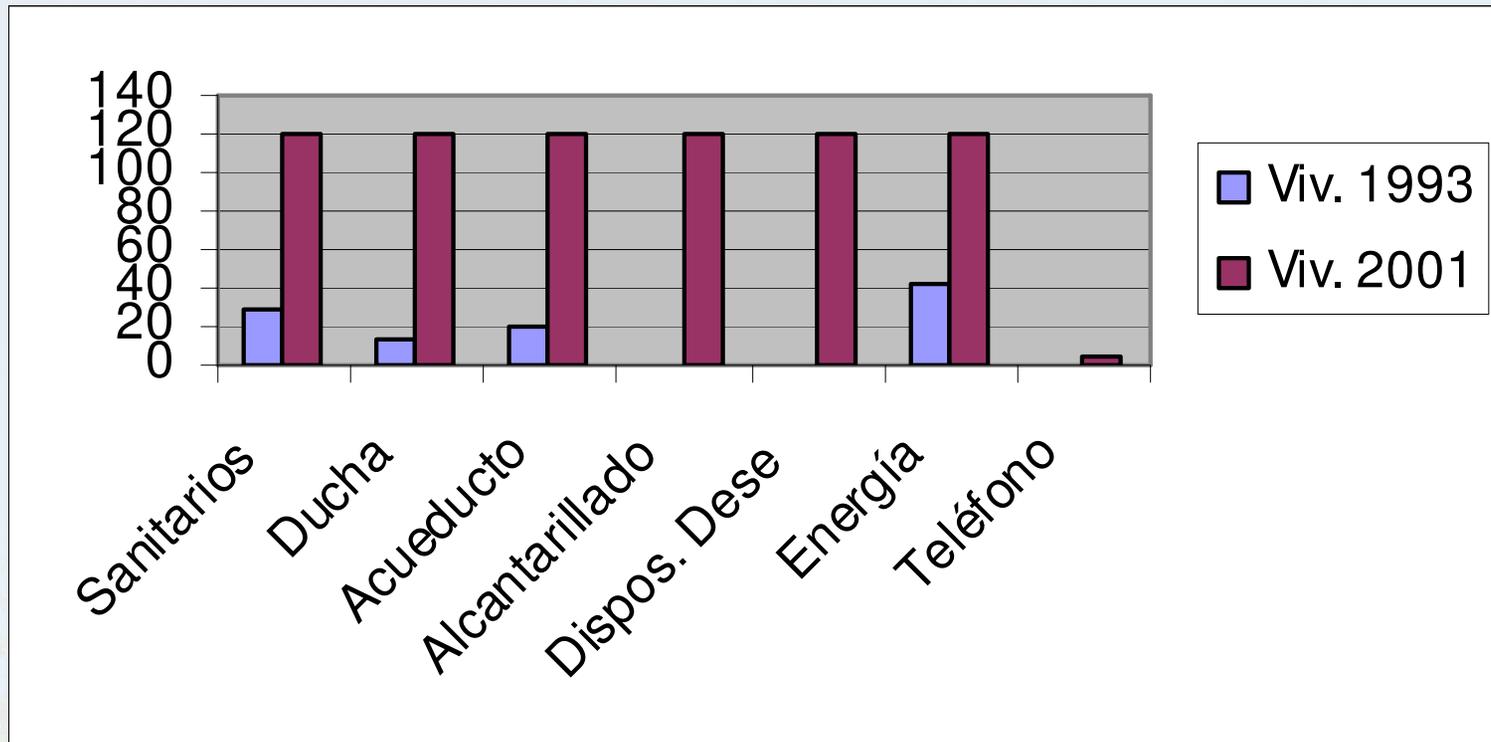
- Entender y manejar el arraigo cultural de generaciones a la minería.
- Trascender la resistencia al cambio.
- Superar la desconfianza de la comunidad
- Conquistar los intereses y compromisos estatales y políticos
- Manejar la variable conflicto armado.
- Garantizar la sostenibilidad económica y social de los procesos vs. Asistencialismo - Paternalismo
- Orientar el proceso hacia la construcción de territorio y comunidad (4 poblados en municipios diferentes)

EVALUACIÓN EX – POST COMPONENTE SOCIAL
DESARROLLO HIDROELÉCTRICO PORCE II
Momento Durante: Desarrollo de la Gestión Social

Participación: eje transversal	
Legitima el proceso; elemento fundamental y oportunidad para desarrollar procesos apropiados y concientes hacia la autogestión	
Pilares de la Participación	
El individuo y la familia	La persona, la familia, sus relaciones, interacción vecinal y comunitaria. Especial atención a grupos de población y familias más vulnerables
Tradiciones Culturales	Respeto y afianzamiento de valores y códigos sociales propios, utilizándolos en pro del cambio y del nuevo tejido social
Formas Organizativas	Se retoman y fortalecen sus formas autóctonas de convocatoria y participación comunitaria
Gestión Interinstitucional	Articulación a los EOT, PDM. Vinculación de los funcionarios de entidades territoriales. Estrategia de comités intermunicipales e interinstitucionales
Formación y capacitación.	Factor clave de éxito para apalancar procesos adaptativos y de cambio

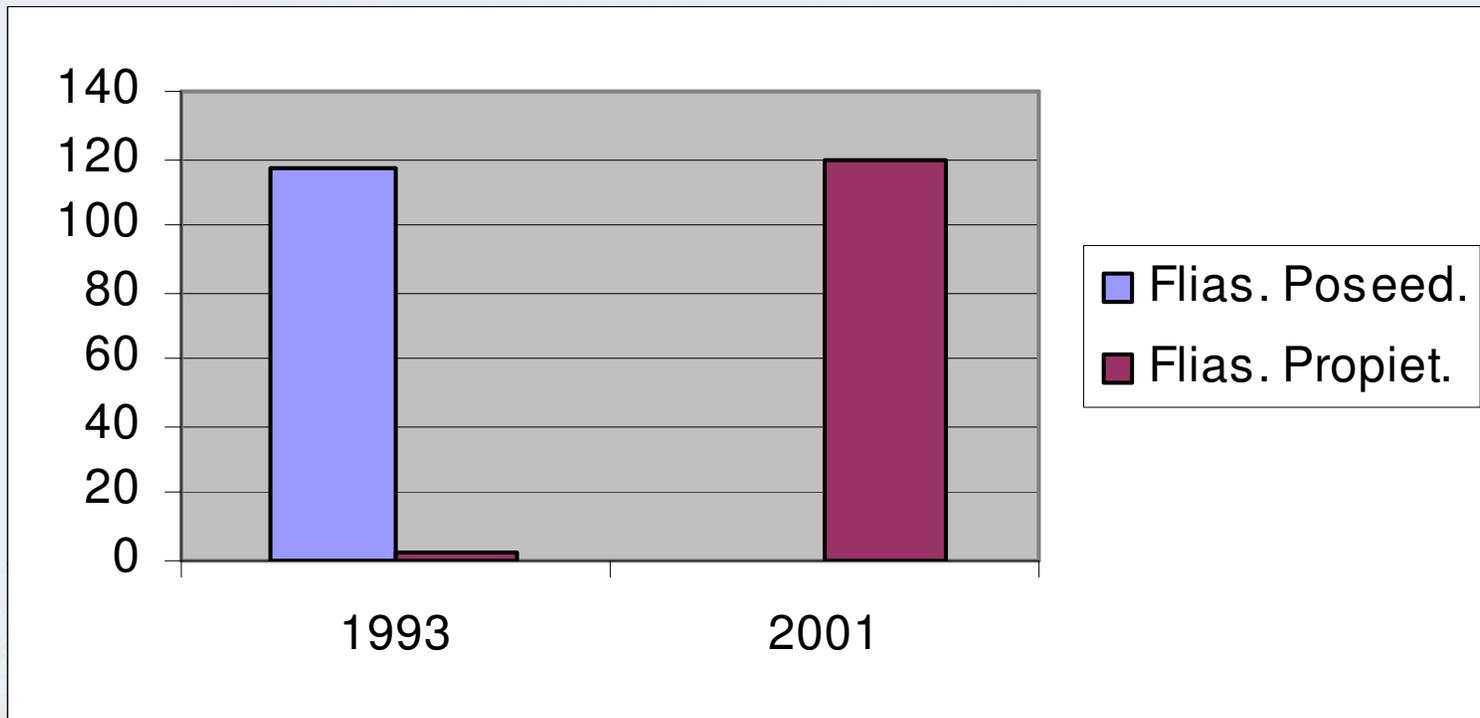
EVALUACIÓN EX – POST COMPONENTE SOCIAL DESARROLLO HIDROELÉCTRICO PORCE II

MOMENTO EX – POST: INDICADORES DIMENSIÓN ESPACIAL



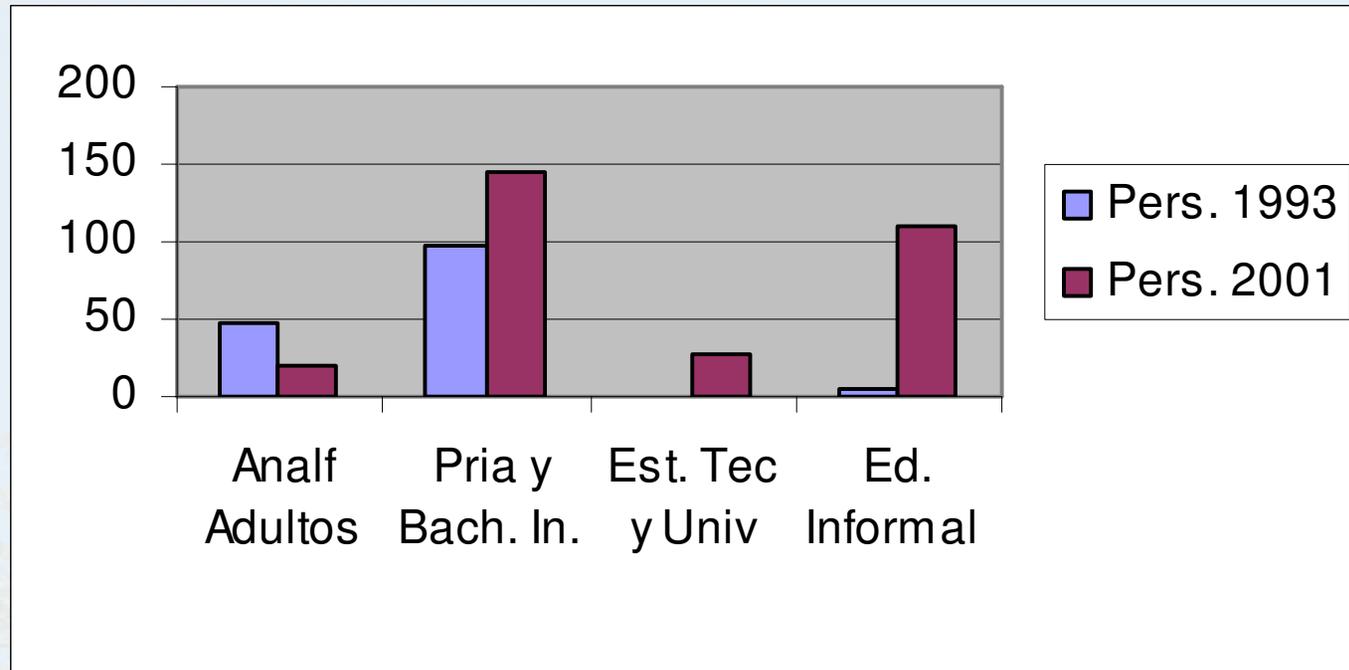
**EVALUACIÓN EX – POST COMPONENTE SOCIAL
DESARROLLO HIDROELÉCTRICO PORCE II**

MOMENTO EX – POST: INDICADORES DIMENSIÓN ESPACIAL



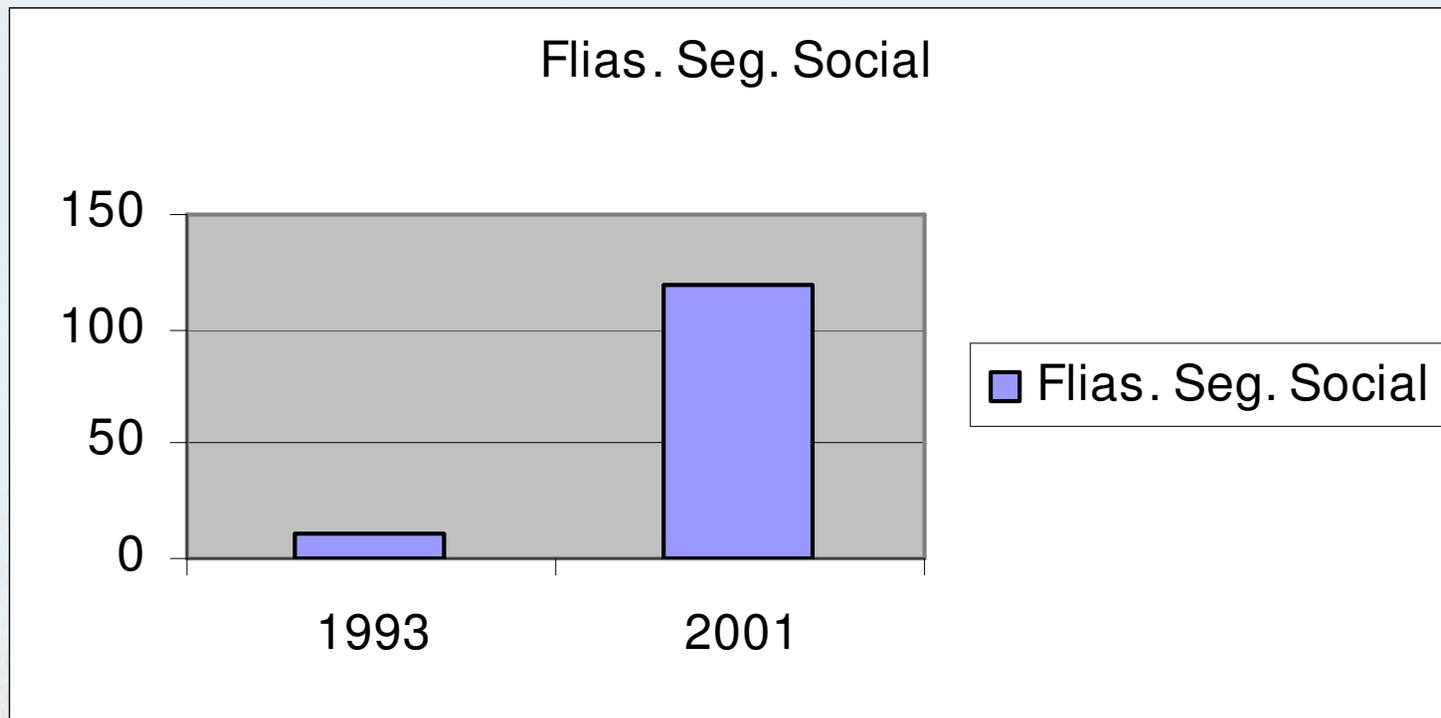
EVALUACIÓN EX – POST COMPONENTE SOCIAL DESARROLLO HIDROELÉCTRICO PORCE II

MOMENTO EX – POST: INDICADORES DIMENSIÓN DEMOGRÁFICA



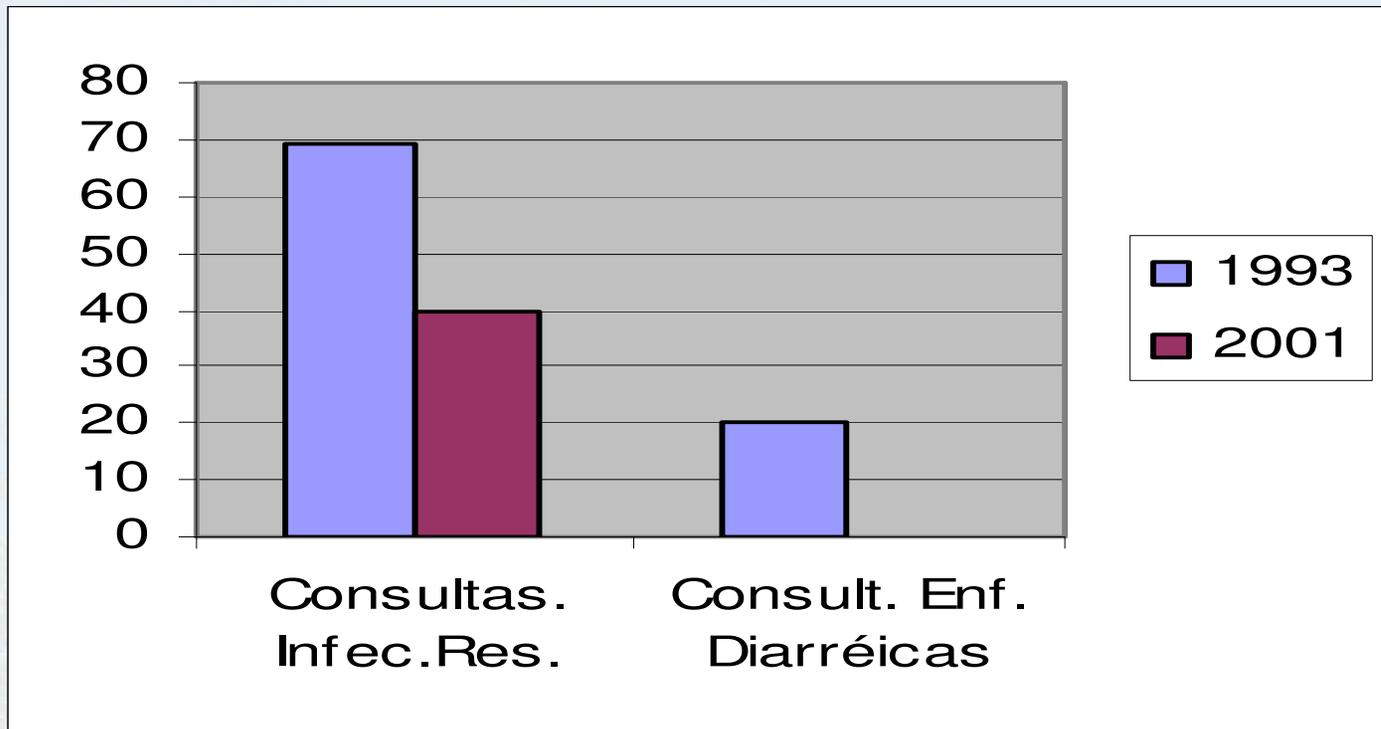
EVALUACIÓN EX – POST COMPONENTE SOCIAL DESARROLLO HIDROELÉCTRICO PORCE II

MOMENTO EX – POST: INDICADORES DIMENSIÓN DEMOGRÁFICA



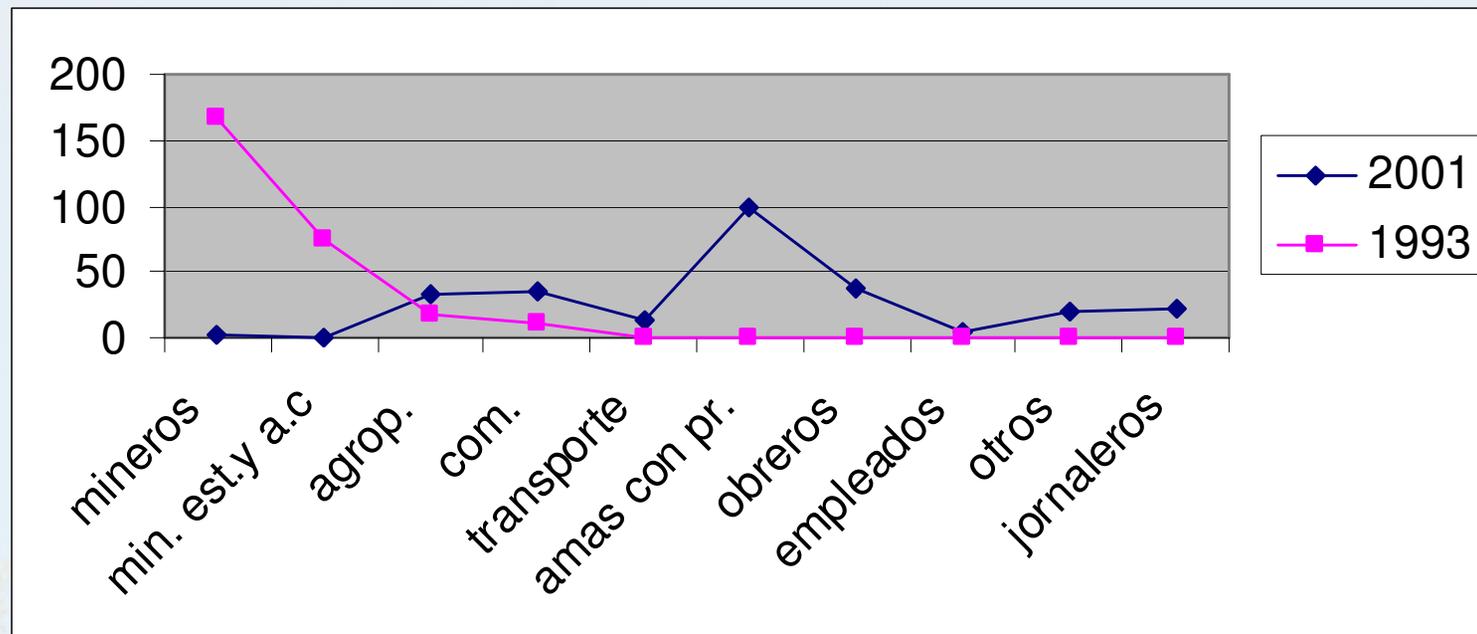
EVALUACIÓN EX – POST COMPONENTE SOCIAL DESARROLLO HIDROELÉCTRICO PORCE II

MOMENTO EX – POST: INDICADORES DIMENSIÓN DEMOGRÁFICA



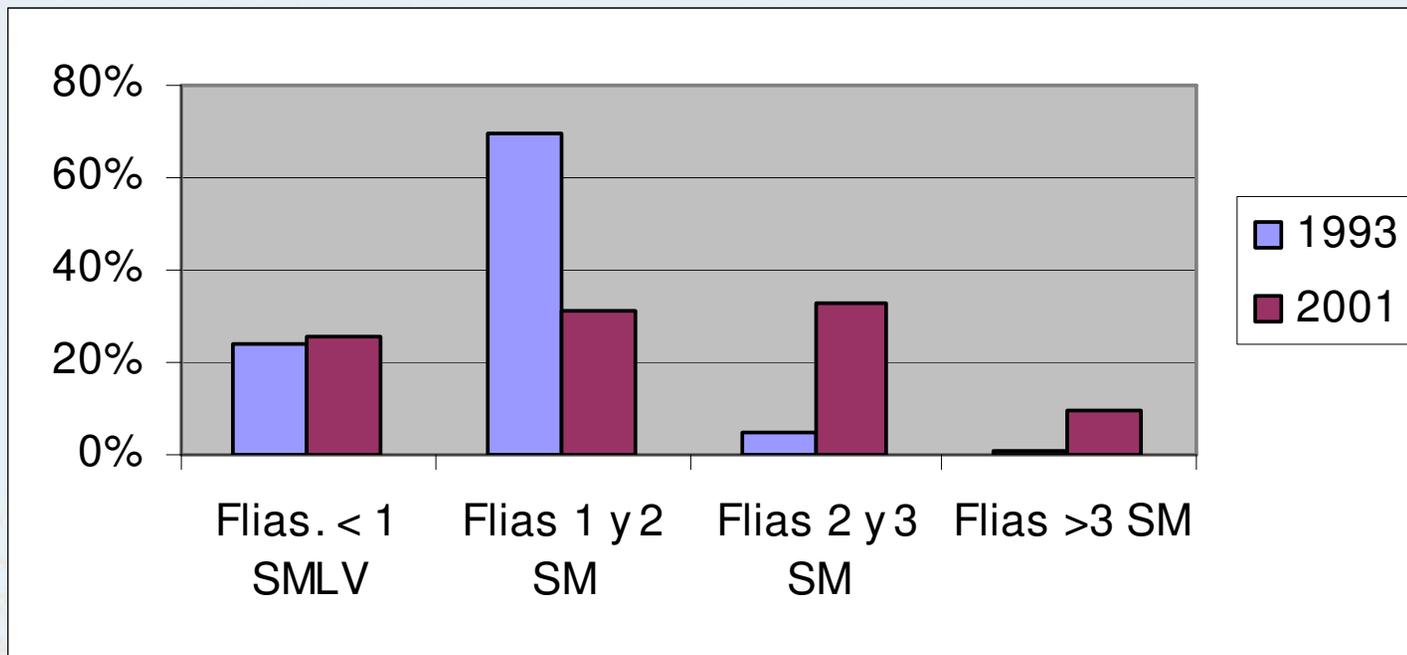
EVALUACIÓN EX – POST COMPONENTE SOCIAL DESARROLLO HIDROELÉCTRICO PORCE II

MOMENTO EX – POST DIMENSIÓN ECONÓMICA



EVALUACIÓN EX – POST COMPONENTE SOCIAL DESARROLLO HIDROELÉCTRICO PORCE II

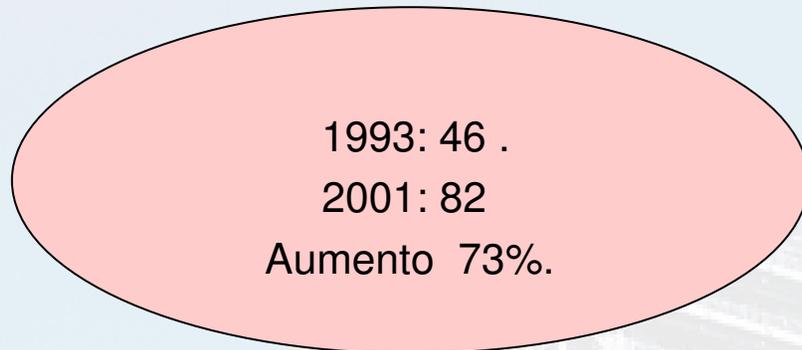
MOMENTO EX – POST DIMENSIÓN ECONÓMICA



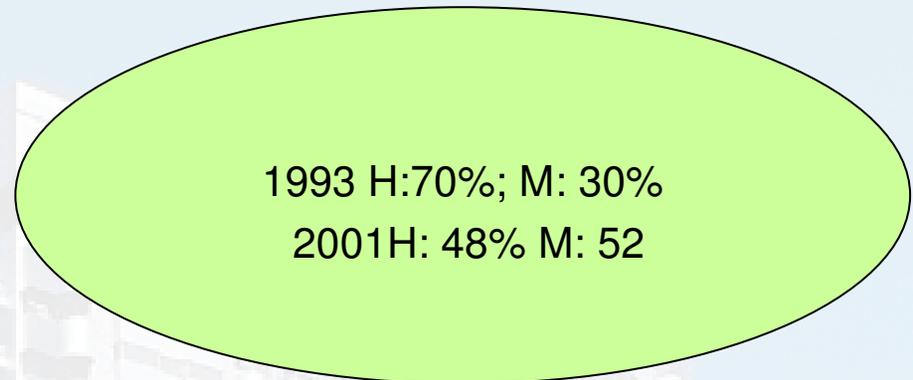
**EVALUACIÓN EX – POST COMPONENTE SOCIAL
DESARROLLO HIDROELÉCTRICO PORCE II**

MOMENTO EX – POST DIMENSIÓN ORGANIZATIVA

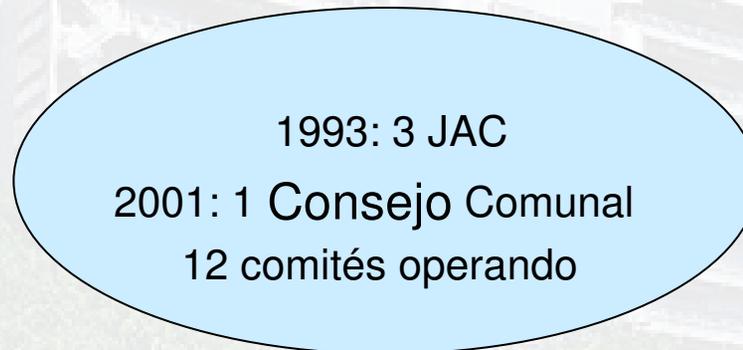
Participación de la Población



Part. Por Género



Organizaciones



Empresas Públicas de Medellín E.S.P.



EVALUACIÓN EX – POST COMPONENTE SOCIAL
DESARROLLO HIDROELÉCTRICO PORCE II

Evaluación cumplimiento de Criterios

Pertinencia	El cumplimiento de los resultados esperados definidos en el marco lógico de cada programa desarrollado. La aceptación y adaptación de las familias a su nuevo entorno, la apropiación de las nuevas actividades económicas.
Equidad	Redistribución de los ingresos, mejoramiento de indicadores que da cuenta de las condiciones de vida, tales como hacinamiento, tenencia de la tierra, saneamiento básico, alfabetización, escolaridad, cubrimiento en salud, nuevo rol asumido por la mujer en la toma de decisiones, mas incluyente.
Sostenibilidad	El sentido de pertenencia de las familias al nuevo hábitat, permanencia en el reasentamiento, capacidad de autodirigir sus nuevos proyectos económicos, fortalecimiento de las organizaciones comunitarias, utilización de las infraestructura o equipamiento comunitario.
Efectividad	La integralidad de los resultados expresa lo acertado del análisis inicial

EVALUACIÓN EX – POST COMPONENTE SOCIAL DESARROLLO HIDROELÉCTRICO PORCE II

Lecciones Aprendidas

- Relevancia de la participación en todas las fases (Legitimidad, Credibilidad, contribución concreta a la viabilidad y sostenibilidad del proyecto).
- Necesidad del Gerenciamiento adecuado de la gestión social (Visión integral e interdisciplinaria, dificultad en la articulación de las áreas sociales y técnicas del proyecto, Imposibilidad de delegar la responsabilidad del proceso en los contratistas..
- Validez del modelo Pluriconstrucción Dirigida y remunerada.
- Complejidad para asumir el cambio de la vacación económica, arraigo cultural(Exige gran compromiso y claridad del alcance del programa.(Practicar para el aprestamiento de la población).
- Necesidad de permitir la elaboración del duelo
- Importancia del acompañamiento permanente.
- Posibilidad de Construir territorio y comunidad