

# **ANÁLISIS SECTORIAL**

## **Sector Justicia y del Derecho**

### **INFORME EJECUCIÓN ABRIL – JUNIO 2024**

#### **Dirección de Programación de Inversiones Públicas**

#### **Contenido**

1. Aspectos generales.....	2
2. Análisis de la Ejecución del Presupuesto de Inversión .....	4
3. Consideraciones finales .....	8

## 1. Aspectos generales

### 1.1 Estructura del sector:

El sector Justicia está conformado por cinco entidades que hacen parte del Presupuesto General de la Nación (PGN), el Ministerio de Justicia y del Derecho como cabeza de sector, y cuatro entidades adscritas: Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios (USPEC); Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC); Superintendencia de Notariado y Registro y la Unidad Administrativa Especial Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado.

De acuerdo con lo anterior, los objetivos principales de estas Entidades son:

- **El Ministerio de Justicia y del Derecho (cabeza de sector):** Formular, adoptar, dirigir, coordinar y ejecutar la política pública en materia de ordenamiento jurídico, defensa y seguridad jurídica, acceso a la justicia formal y alternativa, lucha contra la criminalidad, mecanismos judiciales transicionales, prevención y control del delito, asuntos carcelarios y penitenciarios, promoción de la cultura de la legalidad, la concordia y el respeto a los derechos. Este Ministerio coordinará las relaciones entre la Rama Ejecutiva, Rama judicial, el Ministerio Público, los organismos de control y demás entidades públicas y privadas, para el desarrollo y consolidación de la política pública en materia de justicia y del derecho.
- **La Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios (USPEC):** Coadyuvar en coordinación con el Ministerio de Justicia y del Derecho y el INPEC, en la definición de políticas en materia de infraestructura carcelaria, desarrollar e implementar planes, programas y proyectos en materia logística y administrativa para el adecuado funcionamiento de los servicios penitenciarios y carcelarios, definir en coordinación con el INPEC, los lineamientos que en materia de infraestructura se requieran para la gestión penitenciaria y carcelaria. (Artículo 5, Decreto 4150/ 2011).
- **El Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC):** Ejercer la vigilancia, custodia, atención y tratamiento de las personas privadas de la libertad, la vigilancia y seguimiento del mecanismo de seguridad electrónica y de la ejecución del trabajo social no remunerado, impuestas como consecuencia de una decisión judicial, de conformidad con las políticas establecidas por el Gobierno Nacional y el ordenamiento jurídico, en el marco de la promoción, respeto y protección de los derechos humanos. (Artículo 1, Decreto 4151 de 2011).
- **La Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado:** Diseñar las estrategias, planes y acciones dirigidos a dar cumplimiento a las políticas de defensa jurídica de la Nación y del Estado definidas por el Gobierno Nacional, la formulación evaluación y difusión de las políticas en materia de prevención de las conductas antijurídicas por parte de servidores y entidades públicas, del daño antijurídico y la extensión de

sus efectos y la dirección, coordinación y ejecución de las acciones que aseguren la adecuada implementación de las mismas, para la defensa de los intereses litigiosos de la Nación. (Artículo 2 del Decreto 4085 de 2011).

- **La Superintendencia de Notariado y Registro:** Proponer al Gobierno políticas, planes y programas sobre los servicios públicos de notariado y registro de instrumentos públicos, ejercer la inspección, vigilancia y control sobre el servicio público notarial en los términos establecidos en las normas vigentes, impartir las directrices e instrucciones para eficiente prestación del servicio público de notariado mediante la expedición de conceptos, circulares y demás actos administrativos que se requieran con el fin de orientar el ejercicio de la actividad notarial. (Decreto No 2723 de 2014)

## 1.2 Aspectos presupuestales:

Para la vigencia del año 2024, a través de la Ley 2295 de 2023, por la cual se decretó el Presupuesto de Rentas y Recursos de Capital y Ley de Apropriaciones para la vigencia fiscal del 1º de enero al 31 de diciembre de 2024, el Presupuesto General de la Nación alcanzó la suma de \$405.629.300 millones, distribuidos de la siguiente manera:

**Tabla 1. Distribución del PGN por rubros (millones de pesos)**

Rubro	Valor	% de participación
Funcionamiento	253.409.069	62,5
Servicio de la deuda	77.997.999	19,2
Inversión	74.222.233	18,3
<b>Total</b>	<b>405.629.300</b>	<b>100,0</b>

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

Para esta vigencia, al sector Justicia y del Derecho le fueron aprobados en su presupuesto \$4.236.224 millones, 1% del total del PGN:

**Tabla 2. Distribución del PGN por sector (millones de pesos)**

Rubro	Valor	% de participación
Funcionamiento	3.623.971	85,5
Inversión	520.802	12,3
Deuda	91.451	2,2
<b>Total</b>	<b>4.236.224</b>	<b>100,0</b>

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

El Presupuesto de Inversión inicial del sector sumó \$520.802 millones, del cual el 85,4% se concentra en dos entidades, 55,8% en la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios

y 29,7% en la Superintendencia de Notariado y Registro. Del total apropiado en inversión, el 73% corresponde a los aportes de la Nación y 27% a recursos propios.

**Tabla 3. Distribución inversión apropiación inicial por entidad (millones de pesos)**

Entidad	Valor	% de participación
Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios	290.477	55,8
Superintendencia de Notariado y Registro	154.486	29,7
Ministerio de Justicia y del Derecho	57.812	11,1
Agencia de Defensa Jurídica del Estado	15.027	2,9
Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario	3.000	0,6
<b>Total</b>	<b>520.802</b>	<b>100,0</b>

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

Al mes de junio de 2024, el gasto de inversión del sector Justicia y del Derecho no presentó modificaciones.

## 2. Análisis de la ejecución del presupuesto de inversión

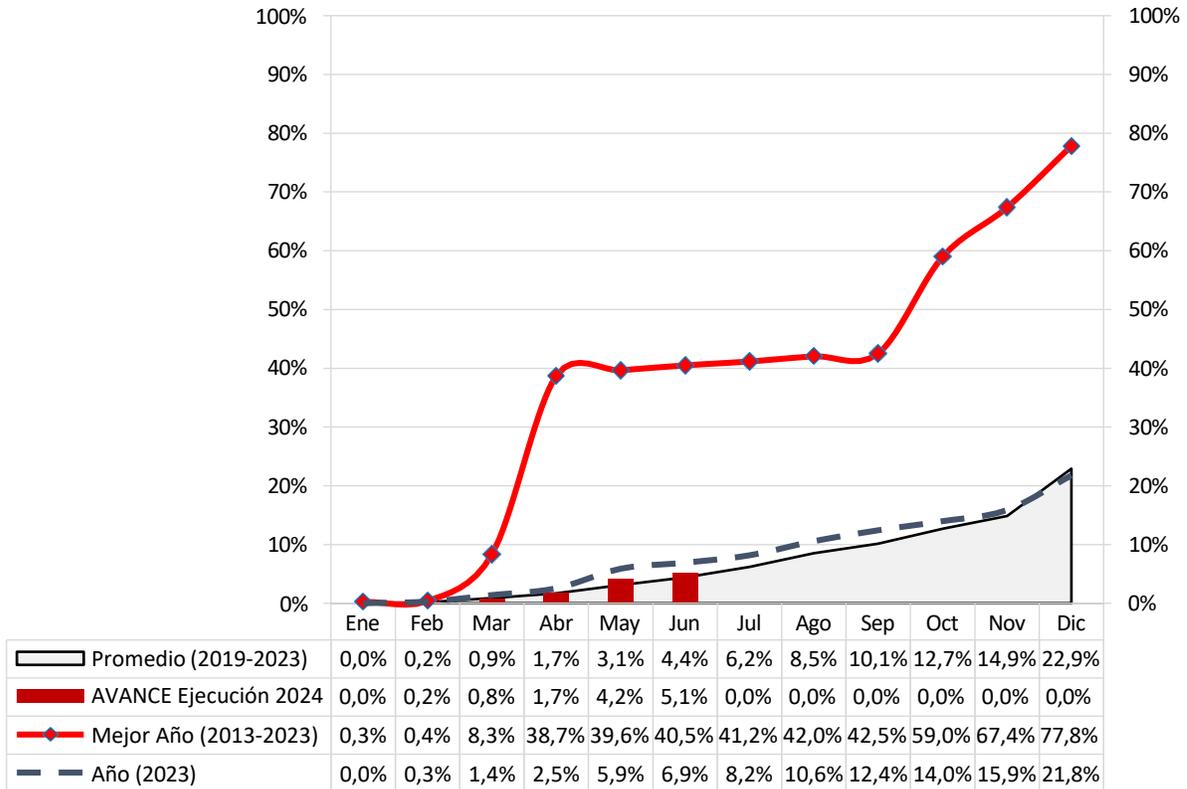
### 2.1 Comportamiento de la inversión en el 2024

El sector Justicia en el segundo trimestre de 2024 presentó una ejecución financiera de 5,1%, inferior a la presentada en el mismo periodo de 2023 (6,9%) y al presentado en el mejor año de la última década, el cual se registró en 2016 (40,5%). Por su parte, este resultado es mayor a la ejecución financiera promedio al mes de junio de los años 2019-2023 (4,4%).

A nivel de compromisos, el sector logró un avance del 27,2% sobre las apropiaciones vigentes, representados principalmente por la ejecución del proyecto de fortalecimiento de la Agencia de Defensa Jurídica del Estado y del proyecto de fortalecimiento de las TIC de la Superintendencia de Notariado y Registro. En la siguiente tabla se muestran la ejecución del sector por entidad.

La ejecución financiera del sector (en términos porcentuales) es jalonada por las obligaciones del proyecto de inversión de la Agencia de Defensa Jurídica del Estado que registró un avance del 15,3%, seguido por la Superintendencia de Notariado y Registro que alcanzó un 11%.

**Gráfico 1. Ejecución financiera del sector Justicia y del Derecho 2024**



Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.  
 Nota\* La ejecución financiera está definida en obligaciones sobre apropiación vigente.

**Tabla 4. Distribución apropiación vigente por entidad**

Entidad	Cifras en millones de pesos			Avance financiero
	Apropiación vigente	Compromisos	Obligaciones	
Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios	290.477	57.291	1.896	0,7%
Superintendencia de Notariado y Registro	154.486	43.338	16.983	11,0%
Ministerio de Justicia y del Derecho	57.812	31.682	5.617	9,7%
Agencia de Defensa Jurídica del Estado	15.027	8.211	2.294	15,3%
Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario	3.000	996		0%
<b>Total</b>	<b>520.802</b>	<b>141.518</b>	<b>26.790</b>	<b>5,1%</b>

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF

La baja ejecución del sector se explica principalmente por el alto rezago presupuestal y el lento avance de las obras de infraestructura carcelaria. En 2024 las autorizaciones de vigencias futuras aprobadas para la construcción del nuevo ERON en Barrancabermeja (Santander) y nuevo pabellón en ERON Barranquilla caducaron, dado que los procesos de licitación fueron declarados desiertos o no se adjudicaron en los tiempos establecidos, lo que implicó iniciar de nuevo la solicitud de autorización de vigencias futuras en 2025.

## 2.2 Ejecución financiera del sector por programa presupuestal y proyectos de inversión 2024

De acuerdo con la clasificación del gasto de inversión del sector Justicia por programa presupuestal, los proyectos de Fortalecimiento de la gestión del sector registraron obligaciones por \$14.934 millones, 15,9% de la apropiación vigente. Por su parte, el programa de Justicia transicional, en el cual se clasifican los proyectos focalizados a población víctima del conflicto armado, presentó una ejecución de 16,5%. Mientras que, el programa de sistema penitenciario y carcelario tuvo un avance de menos del 1%.

**Tabla 6. Ejecución financiera por Programas Presupuestales (millones de pesos)**

Programa Presupuestal	Apropiación Vigente	% Ejecución
Sistema penitenciario y carcelario	291.477	0,7
Fortalecimiento de la gestión del sector	93.886	15,9
Modernización inmobiliaria	58.468	1,3
Promoción al acceso a justicia	26.713	5,5
Justicia transicional	19.443	16,5
Defensa jurídica del Estado	15.027	15,3
Política criminal	10.099	9,7
Promoción de métodos de resolución de conflictos	4.689	20,9
Seguridad jurídica	1.000	26,7
<b>Total</b>	<b>520.802</b>	<b>5,1</b>

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

A continuación, se exponen particularidades de los programas:

- El 56% del gasto de inversión del sector Justicia y del Derecho corresponde al programa presupuestal “Sistema penitenciario y carcelario”, con una ejecución financiera de 0,7% en el segundo trimestre de 2024.

Este programa incluye los proyectos de construcción y ampliación y de mantenimiento de establecimientos de reclusión del orden nacional-ERON. En el marco del CONPES 4082 de 2022, se están ejecutando los proyectos de construcción de nuevos ERON en Pereira (Risaralda) y Riohacha (Guajira), los cuales al primer trimestre presentan avances de obra de 32,0% y 11,2% respectivamente; y la construcción del ERON en Fundación (Magdalena), el cual se encuentra en estado suspendido. Por otra parte, se adjudicaron los contratos de construcción e interventoría del ERON en Silvia (Cauca), no obstante, al segundo trimestre de 2024, no presenta avance.

El proyecto de ampliación del EPMS de mujeres de Cartagena se adjudicó y se firmó acta de inicio el 21 de junio. Mientras que los contratos para las obras de ampliación del ERON Bellavista y Calarcá se adjudicaron, y se espera iniciar ejecución en el tercer trimestre de la vigencia.<sup>1</sup>

- El programa justicia transicional recoge los proyectos de inversión del sector Justicia focalizados a población víctima del conflicto armado ejecutados por la Superintendencia de Notariado y Registro y el Ministerio de Justicia y del Derecho, con un presupuesto total de \$19.443 millones. Al mes de junio, este programa presentó un avance de ejecución de 16,5%.
- El programa de Defensa Jurídica del Estado cuenta con una apropiación de \$15.027 millones. En el segundo trimestre, iniciaron las actividades para el fortalecimiento de la usabilidad del sistema Ekogui<sup>2</sup>, diseño del manual interactivo de defensa jurídica del estado y diseño del modelo de relacionamiento de la Agencia de Defensa Jurídica del Estado con la optimización de sus respectivos canales de atención y CRM.
- El programa de fortalecimiento institucional concentra el 18% de la inversión del sector. En este se destaca el proyecto “Fortalecimiento tecnológico hacia la transformación digital de la Superintendencia de Notariado y Registro”, con una apropiación de \$61.475 millones y avance en compromisos de 42,7% y en obligaciones de 20,2%. Principalmente, se avanzó en las actividades de renovación de licenciamientos y soporte de software, infraestructura para garantizar operación, mantenimiento,

---

<sup>1</sup> Informe de seguimiento USPEC registrado en la PIIP, junio 2023

<sup>2</sup> Sistema Único de Gestión e Información Litigiosa del Estado Colombiano.

sostenibilidad, almacenamiento, sistemas de respaldo de información y bases de datos, control de acceso de usuarios, seguridad, antivirus, monitoreo de infraestructura de los sistemas de información misionales, estratégicos y de apoyo.

### 2.3 Rezago presupuestal

Al cierre del segundo trimestre de la vigencia 2024, debido a dificultades en la interoperabilidad de los sistemas de información, los datos correspondientes al rezago presupuestal de las Entidades del sector Justicia y del Derecho no se encuentran disponibles para consulta. Dado lo anterior, este capítulo se actualizará para el informe del tercer trimestre.

### 3. Consideraciones finales

Al segundo trimestre de la vigencia 2024, el sector Justicia y del Derecho presentó un avance de ejecución del presupuesto de inversión de 5,1%, inferior a la presentada en el mismo periodo de 2023 (6,9%) y a la del total de sectores del PGN (27,7%).

La ejecución financiera del sector (en términos porcentuales) es jalonada por las obligaciones de la Superintendencia de Notariado y Registro con un avance de 11%, seguido por el Ministerio de Justicia que alcanzó un 9,7%. La Agencia de Defensa Jurídica del Estado presentó avance financiero de 15,3%,

La baja ejecución está dada principalmente por el alto rezago del sector y el lento avance de los proyectos de construcción de infraestructura carcelaria en curso. En general para el sector, se adelantaron varios procesos de adjudicación, no obstante, se espera avanzar en su formalización y ejecución en el tercer trimestre de la vigencia.

#### Anexo 1. Avance financiero proyectos de inversión

Entidad	Nombre Proyecto	Apropiación	% Ejecución
USPEC	Construcción, ampliación de infraestructura para generación de cupos en los ERON	177.698	0,4
USPEC	Fortalecimiento de la infraestructura física de los ERON a cargo del INPEC	100.247	1,2
USPEC	Mejoramiento tecnológico de la seguridad en los ERON	12.532	0,1
SUPERNOTARIADO	Fortalecimiento tecnológico hacia la transformación digital de la SNR	61.475	20,2

Entidad	Nombre Proyecto	Apropiación	% Ejecución
<b>SUPERNOTARIADO</b>	Modernización de la infraestructura física de la SNR	33.559	0,0
<b>SUPERNOTARIADO</b>	Integración de la información registral y catastral de los bienes inmuebles en el marco de catastro multipropósito	21.444	3,3
<b>SUPERNOTARIADO</b>	Implementación del sistema de gestión documental de la SNR	18.867	4,4
<b>SUPERNOTARIADO</b>	Saneamiento y formalización de la propiedad inmobiliaria a nivel nacional en el posconflicto	14.632	18,0
<b>SUPERNOTARIADO</b>	Mejoramiento de la cobertura del servicio público registral	3.465	1,6
<b>SUPERNOTARIADO</b>	Implementación de los sistemas de gestión de la SNR	1.044	33,7
<b>MINJUSTICIA</b>	Fortalecimiento de la justicia con enfoque diferencial	10.000	3,0
<b>MINJUSTICIA</b>	Mejoramiento del acceso a la justicia local y rural	7.573	3,1
<b>MINJUSTICIA</b>	Implementación del expediente digital de los servicios de justicia ofrecidos por las entidades con funciones jurisdiccionales de la rama ejecutiva	6.100	6,6
<b>MINJUSTICIA</b>	Optimización de los sistemas penales en el marco de la política criminal	6.099	12,7
<b>MINJUSTICIA</b>	Fortalecimiento de la gestión tecnológica con enfoque de investigación, desarrollo e innovación para el mejoramiento del acceso a la justicia	6.000	5,1
<b>MINJUSTICIA</b>	Fortalecimiento de la articulación institucional en la aplicación de los mecanismos de justicia transicional	4.811	11,7
<b>MINJUSTICIA</b>	Desarrollo integral de los métodos de resolución de conflictos	4.689	20,9
<b>MINJUSTICIA</b>	Fortalecimiento de la prevención del delito en el marco de la política criminal	4.000	5,2
<b>MINJUSTICIA</b>	Mejoramiento de la eficiencia institucional del MJD para el fortalecimiento del acceso a la justicia	3.700	25,4

Entidad	Nombre Proyecto	Apropiación	% Ejecución
<b>MINJUSTICIA</b>	Ampliación de capacidades para la articulación y promoción de la justicia formal	3.040	17,7
<b>MINJUSTICIA</b>	Mejoramiento de la aplicación del principio de seguridad jurídica	1.000	26,7
<b>MINJUSTICIA</b>	Mejoramiento de la oferta de servicios de gestión documental del ministerio de justicia y del derecho	800	13,2
<b>ANDJE</b>	Implementación del programa de fortalecimiento de la agencia de defensa jurídica	15.027	15,3
<b>INPEC</b>	Modernización integral de las capacidades tecnológicas del INPEC	1.500	0,0
<b>INPEC</b>	Fortalecimiento en la prestación del servicio de formación virtual al cuerpo de custodia y vigilancia del INPEC	500	0,0
<b>INPEC</b>	Fortalecimiento de la industria penitenciaria	500	0,0
<b>INPEC</b>	Fortalecimiento del proceso de resocialización en los ERON	500	0,0

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.