

ANÁLISIS SECTORIAL

Sector Órganos de Control

INFORME EJECUCIÓN ABRIL – JUNIO 2024

Dirección de Programación de Inversiones Públicas

Contenido

1. Aspectos generales:	2
2. Análisis de la ejecución del presupuesto de inversión.....	4
3. Consideraciones finales.....	7

1. Aspectos generales:

1.1 Estructura del sector:

El sector Órganos de Control cuenta con seis entidades que hacen parte del Presupuesto General de la Nación (PGN), Auditoría General de la República, Contraloría General de la República, Fondo de Bienestar Social de la Contraloría General de la República, Defensoría Del Pueblo, Procuraduría General de la Nación, Instituto de Estudios del Ministerio Público.

De acuerdo con lo anterior, las Entidades se caracterizan principalmente por las siguientes funciones:

- **Auditoría General de la República – AGR**, es un organismo de vigilancia de la gestión fiscal, dotado de autonomía jurídica, administrativa, contractual y presupuestal el cual está a cargo del Auditor de que trata el artículo 274 de la Constitución Política.
- **Contraloría General de la República – CGR**, es el máximo órgano de control fiscal del Estado. Como tal, tiene la misión de procurar el buen uso de los recursos y bienes públicos y contribuir a la modernización del Estado, mediante acciones de mejoramiento continuo en las distintas entidades públicas.
- **Fondo de Bienestar Social de la Contraloría General de la República – FBSCGR**, es la entidad encargada de contribuir al bienestar de los funcionarios de la Contraloría General de la República, y sus familias con servicios integrales, mediante programas de salud, educación, crédito, cesantías, recreación, cultura, deportes y asistencia social.
- **Defensoría Del Pueblo – DP**, es la institución del Estado colombiano responsable de impulsar la efectividad de los derechos humanos de los habitantes del territorio nacional y de los colombianos en el exterior, en el marco del Estado Social de Derecho democrático, participativo y pluralista.
- **Procuraduría General de la Nación – PGN**, es la Entidad que representa a los ciudadanos ante el Estado y tiene la obligación de velar por el correcto ejercicio de las funciones encomendadas en la Constitución y la Ley a servidores públicos.
- **Instituto de Estudios del Ministerio Público - IEMP** Es una Unidad Administrativa Especial de carácter académico de la Procuraduría General de la Nación.

1.2 Aspectos presupuestales:

Para la vigencia del año 2024, a través de la Ley 2342 de 2023, por la cual se decretó el Presupuesto de Rentas y Recursos de Capital y Ley de Apropiaciones para la vigencia fiscal del 1º de enero al 31 de diciembre de 2024, el Presupuesto General de la Nación alcanzó la suma de \$ 4.295.636 millones, distribuidos de la siguiente manera:

Tabla 1. Distribución del PGN por rubros (millones de pesos)

Rubro	Valor	% de participación
Funcionamiento	3.743.474	87,1%
Inversión	552.162	12,9%
Total, PGN	4.295.636	100%

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

La Ley de Presupuesto aprobó inicialmente para el Sector Órganos de Control la suma de \$ 4.295.636 millones, teniendo una participación inicial del 0,92% sobre el total de lo aprobado para la Nación. De este monto, se destinó para inversión \$ 552.162 millones y para funcionamiento \$ 3.743.474 millones, servicio de deuda 0.

Tabla 2. Distribución del PGN por sector (millones de pesos)

Rubro	Valor	% de participación
Funcionamiento	3.743.474	87,1%
Inversión	552.162	12,9%
Total, PGN	4.295.636	100%

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

El Presupuesto inicial de inversión del sector ascendió a \$ 552.162 millones, se encuentra concentrado en un 100% en cinco entidades, en mayor proporción en la Contraloría General de la República con un 43,3% de apropiación, entre las entidades restantes se distribuye de la siguiente manera, para la Defensoría Del Pueblo 29,5%, para la Procuraduría General de la Nación y el Instituto de Estudios del Ministerio Publico 25,9% y el 2,4 % para la Auditoría General de la Republica.

Tabla 3. Distribución inversión apropiación inicial por entidad (millones de pesos)

Rubro	Valor	% de participación
Auditoría General de la Republica	13.103	2,4%
Contraloría General de la República	238.842	43,3%
Defensoría Del Pueblo	162.902	29,5%
Procuraduría General de la Nación	136.813	24,8%
Instituto de Estudios del Ministerio Publico	502	0,1%
Total PGN Órganos de Control	552.162	100%

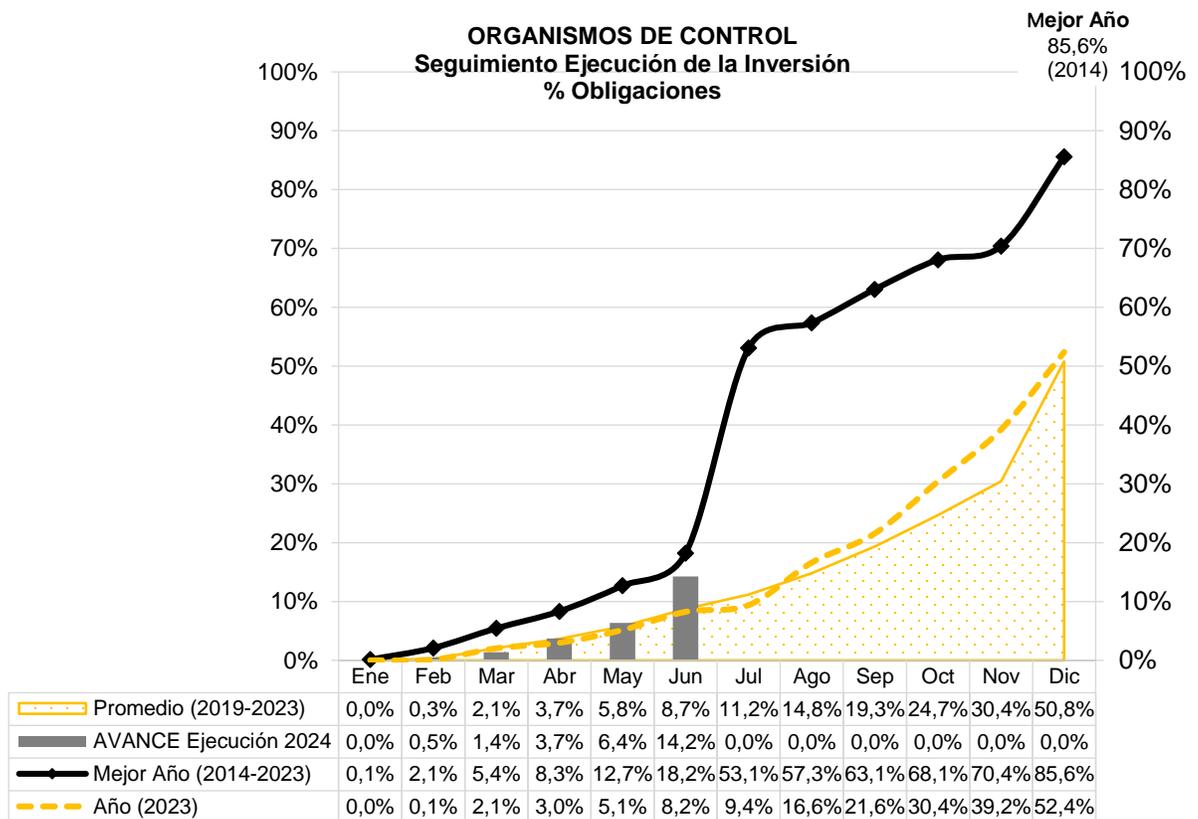
Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

2. Análisis de la ejecución del presupuesto de inversión

2.1 Comportamiento de la inversión en el 2024

El sector en el segundo trimestre de 2024 presentó una ejecución del 14,2%, siendo mayor a la presentada en el 2023 (8,7%) en el mismo periodo. De igual manera, este resultado es inferior a la ejecución financiera promedio de los años 2019 - 2023 (8,2%) e inferior al presentado en el mejor año 2014 - 2023 que fue del (18,2%).

Gráfico 1. Ejecución financiera del sector abril – junio 2024



Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

Nota* La ejecución financiera está definida en obligaciones sobre apropiación vigente.

A nivel de compromisos, el sector registró un avance del 60,9% sobre las apropiaciones vigentes, representados principalmente por la Defensoría del pueblo con compromisos por \$ 130.524 millones. En la siguiente tabla se muestran la ejecución del sector por entidad.

Tabla 4. Distribución apropiación vigente por entidad

Entidad	Cifras en millones de pesos			Avance financiero
	Apropiación vigente	Compromisos	Obligaciones	
Auditoría General de la Republica	13.103	7.839	2.900	22,1%
Contraloría General de la República	238.842	149.706	35.090	14,7%
Defensoría Del Pueblo	162.902	130.525	36.819	22,6%
Procuraduría General de la Nación	136.813	48.079	3.189	2,8%
Instituto de Estudios del Ministerio Publico	502	254	51	10,1%
Total	552.162	128.803	7.617	14,2%

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF

La ejecución financiera del sector (en términos porcentuales) es jalonada por la Defensoría del Pueblo que registró una ejecución financiera del 22,6%, seguido por la Auditoría General de la Republica que alcanzó un 22,1% en ejecución financiera. La baja ejecución del sector Órganos de Control del 14,2% se explica principalmente por qué la gran mayoría de los proyectos no inician su ejecución aún.

Tabla 5. Rezago por entidad (Millones de pesos)

Entidad	Constituido	Pagos	% Pagos
Auditoría General de la Republica	4.938	0	0%
Contraloría General de la República	114.609	8	0,01%
Defensoría Del Pueblo	93.706	959	1,02%
Procuraduría General de la Nación	44.290	0	0%
Instituto de Estudios del Ministerio Publico	204	0	0%
Total	257.747	967	0,38%

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF

El rezago total del sector es de 257.747 millones, está concentrado en la Defensoría del Pueblo quien tiene un constituido de 93.706 millones y pagos por 959 millones con un porcentaje del 1,02% del presupuesto apropiado para este año, lo cual afecta la ejecución del presupuesto de la vigencia ya que en el primer semestre la ejecución se concentra en el rezago presupuestal. Igualmente, el rezago presupuestal evidencia retrasos en el avance físico de la entrega de bienes y servicios.

2.2 Ejecución financiera del sector por programa presupuestal y proyectos de inversión 2024

El sector Órganos de Control cuenta con tres Programas Presupuestales, la ejecución financiera por cada uno de ellos se muestra en la siguiente tabla:

Tabla 6. Ejecución financiera por Programas Presupuestales (millones de pesos)

Programa Presupuestal	Apropiación Vigente	% Ejecución
Promoción, protección y defensa de los Derechos Humanos y el Derecho Internacional Humanitario	75.017	36,6%
Fortalecimiento del control y la vigilancia de la gestión fiscal y resarcimiento al daño del patrimonio público	67.535	10,3%
Fortalecimiento de la gestión y dirección del Sector Organismos de Control	409.608	10,8%
Total	552.162	14,2

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

A continuación, se exponen particularidades de los programas:

- Promoción, protección y defensa de los Derechos Humanos y el Derecho Internacional Humanitario con un porcentaje de ejecución del 35,2%. Explicado en el proyecto de la Defensoría del Pueblo, Contribución en la Construcción de Ciudadanía de la Víctimas del Conflicto Armado.
- Fortalecimiento del control y la vigilancia de la gestión fiscal y resarcimiento al daño del patrimonio público. para el segundo trimestre tuvo un porcentaje de ejecución del 10,3%. Explicado en el proyecto de la Contraloría General de la Republica Ampliación de la cobertura territorial y fortalecimiento técnico del ejercicio de seguimiento y vigilancia fiscal a los recursos destinados a las políticas públicas de víctimas y posconflicto con enfoque diferencial Nacional con una ejecución de 63,8%.
- Fortalecimiento de la gestión y dirección del Sector Organismos de Control con un porcentaje de ejecución del 10,8%. Explicado en el proyecto de la Contraloría General, Fortalecimiento de la disponibilidad de la documentación e información institucional de la Contraloría General de la Republica Nacional con una ejecución del 91,3%.

3. Consideraciones finales

El Presupuesto inicial de inversión del sector ascendió a \$ 552.162 millones, se encuentra concentrado en un 100% en cinco entidades, en mayor proporción en la Contraloría General de la República con un 43,3% de apropiación, entre las entidades restantes se distribuye de la siguiente manera, para la Defensoría Del Pueblo 29,5%, para la Procuraduría General de la Nación y el Instituto de Estudios del Ministerio Público 25,9% y el 2,4 % para la Auditoría General de la República.

La ejecución financiera del sector (en términos porcentuales) es jalónada por la Defensoría del Pueblo que registró una ejecución financiera del 22,6%, seguido por la Auditoría General de la República que alcanzó un 22,1% en ejecución financiera. La baja ejecución del sector Órganos de Control del 14,2% se explica principalmente por qué la gran mayoría de los proyectos no inician su ejecución aún.

Anexo 1. Avance financiero proyectos de inversión

Entidad	Nombre Proyecto	Apropiación	% Ejecución
AUDITORIA GENERAL DE LA REPUBLICA - GESTION GENERAL	Capacitación Y Fortalecimiento De Las Competencias De Los Funcionarios En Control Fiscal Y De Los Ciudadanos En Control Social Nacional	1.081	5,3%
	Fortalecimiento De La Gestión Del Conocimiento Especializado Para La Vigilancia De La Gestión Fiscal Nacional	2.629	31,1%
	Fortalecimiento De Las Tecnologías De La Información Y Las Comunicaciones Para Un Mejor Control Fiscal. Nacional	6.811	16,2%
	Implementación Plan General De Auditorías Nacional	2.582	35,8%
CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA - GESTION GENERAL	Ampliación De La Cobertura Territorial Y Fortalecimiento Técnico Del Ejercicio De Seguimiento Y Vigilancia Fiscal A Los Recursos Destinados A Las Políticas Públicas De Víctimas Y Posconflicto Con Enfoque Diferencial. Nacional	5.356	63,8%
	Fortalecimiento De La Disponibilidad De La Documentación E Información Institucional De La Contraloría General De La República Nacional	20.600	91,3%
	Fortalecimiento De La Gestión Del Conocimiento Para La Vigilancia Y El Control Fiscal Nacional	7.835	4,2%
	Fortalecimiento De La Incidencia Del Control Social Y La Vigilancia Y El Control Fiscal En La Transformación De La Gestión Pública Nacional	3.100	10,9%
	Fortalecimiento Del Control Preventivo Y Concomitante Nacional	49.380	8,1%

Entidad	Nombre Proyecto	Apropiación	% Ejecución
	Mejoramiento De La Plataforma Tecnológica De La Contraloría General De La República A Nivel Nacional	8.392	64,8%
	Modernización Integral De La Infraestructura De La Contraloría General De La República Nacional	32.445	0,0%
	Modernización Tecnológica Para El Fortalecimiento Del Ejercicio De La Vigilancia Y Control Fiscal De La Contraloría General De La República En Todo El Territorio Nacional	66.782	2,6%
	Transformación De La Gestión Pública, La Vigilancia Y El Control Fiscal Para La Equidad, La Igualdad Y Los Derechos Nacional	1.262	0,0%
	Transformación Digital De La CGR - Préstamo BID Nacional	43.691	2,4%
DEFENSORIA DEL PUEBLO	Consolidación Del Sistema Integrado De Gestión Institucional De La Defensoría Del Pueblo Nacional	4.000	29,5%
	Construcción Y Dotación De La Defensoria Regional Cesar Valledupar	13.924	0,0%
	Construcción Y Dotación De La Defensoria Regional Cordoba Montería	9.367	1,0%
	Contribución En La Construcción De Ciudadanía De La Víctimas Del Conflicto Armado Nacional	25.818	35,2%
	Fortalecimiento De Las Capacidades Institucionales De La Defensoría Del Pueblo Nacional	34.650	20,2%
	Mejoramiento De Los Índices De Riesgos De Vulneración Del Derechos Humanos Nacional	49.000	37,5%
	Modernización De La Infraestructura Física, Funcional Y Operativa De La Defensoría Del Pueblo A Nivel Nacional. Nacional	26.143	4,2%
MINISTERIO PUBLICO - INSTITUTO DE ESTUDIOS DEL MINISTERIO PUBLICO	Consolidación Del Proceso De Transformación Digital Del Instituto De Estudios Del Ministerio Publico A Nivel Nacional	159	14,9%
	Fortalecimiento De Los Servicios De Formación Y Capacitación, Investigación, Certificación De Competencias Laborales E Innovación Del IEMP A Nivel Nacional	200	1,1%
	Mejoramiento Institucional Para La Formulación, Implementación Y Seguimiento Del Plan Decenal Del Ministerio Publico Nacional	143	17,3%

Entidad	Nombre Proyecto	Apropiación	% Ejecución
PROCURADURIA GENERAL DE LA NACION - GESTION GENERAL	Fortalecimiento De La Gestión Tecnológica Con Enfoque De Investigación, Desarrollo E Innovación A Nivel Nacional	40.621	5,8%
	Fortalecimiento De La Infraestructura Física De La PGN Nacional	58.666	0,0%
	Fortalecimiento De La Prestación De Servicios De La PGN En El Marco Del MIPGN Tanto A Nivel Territorial Como Nacional	37.525	3,8%
Total general		552.162	14,2%

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.