

ANÁLISIS SECTORIAL

Sector

Relaciones Exteriores

INFORME EJECUCIÓN ABRIL – JUNIO 2024

Dirección de Programación de Inversiones Públicas

Contenido

1. Aspectos generales:	2
2. Análisis de la Ejecución del Presupuesto de Inversión:.....	4
3. Consideraciones finales.....	7

1. Aspectos generales:

1.1 Estructura del sector:

El sector Relaciones Exteriores cuenta con tres entidades que hacen parte del Presupuesto General de la Nación (PGN), repartidas entre el Ministerio de Relaciones Exteriores (cabeza de sector), Fondo Rotatorio del Ministerio de Relaciones Exteriores (FRMRE) y la Unidad Administrativa Especial Migración Colombia. (UAEMC)

De acuerdo con lo anterior, las Entidades se caracterizan principalmente por las siguientes funciones:

- **El Ministerio de Relaciones Exteriores - MRE** es el organismo rector del Sector Administrativo de Relaciones Exteriores y le corresponde, bajo la dirección del presidente de la República, formular, planear, coordinar, ejecutar y evaluar la política exterior de Colombia, las relaciones internacionales y administrar el servicio exterior de la República.
- **El Fondo Rotatorio del Ministerio de Relaciones Exteriores - FRMRE** es una unidad administrativa especial del orden nacional, dotado de personería jurídica y patrimonio propio, adscrito al Ministerio de Relaciones Exteriores.
 - Comprar y vender, permutar, arrendar y tomar en arrendamiento bienes muebles e inmuebles con destino al servicio del Ministerio de Relaciones Exteriores, de las misiones diplomáticas y consulares, oficinas y residencias de tales funcionarios en el exterior, cuando fuere el caso y de sus propias dependencias.
 - Contratar la construcción, remodelación, adecuación y mantenimiento de los bienes necesarios para el buen funcionamiento del Ministerio, las misiones diplomáticas y consulares, oficinas y residencias de tales funcionarios en el exterior, cuando fuere el caso y para su propia actividad.
 - Disponer y contratar la impresión de las libretas para pasaportes y de los diversos formularios para adelantar gestiones para el Ministerio. Es entendido que la expedición misma de pasaportes, así como la autorización a extranjeros para ingresar al país constituye una función del Ministerio de Relaciones Exteriores no delegable.
 - Dar de baja y enajenar los bienes obsoletos, en desuso o inservibles de su propiedad y del Ministerio de Relaciones Exteriores, sin sujeción a ningún procedimiento especial.
 - Manejar los recursos a su cargo en moneda nacional o extranjera de acuerdo con las necesidades del Ministerio de Relaciones Exteriores y del servicio exterior.
 - Adquirir créditos en el país o en el exterior, previa comprobación de su capacidad financiera para atender el servicio de la deuda, y previa autorización del Ministerio de Hacienda y Crédito Público cuando legalmente fuere necesaria.
 - Financiar y cubrir gastos generales del Ministerio de Relaciones Exteriores para su eficaz funcionamiento y la oportuna prestación de servicios.

- Celebrar todos los actos y contratos, incluidos los de fiducia, que resulten necesarios para atender oportuna y eficientemente las necesidades del Ministerio de Relaciones Exteriores y del servicio exterior.
- Las demás que le atribuya la ley y las que sean propias de su naturaleza y objetivos.
- La **Unidad Administrativa Especial Migración Colombia – (UAEMC)** es la encargada ejercer las funciones de autoridad de vigilancia y control migratorio y de extranjería del Estado Colombiano, dentro del marco de la soberanía nacional y de conformidad con las leyes y la política que en la materia defina el Gobierno Nacional.

1.2 Aspectos presupuestales:

Para la vigencia del año 2024, a través de la Ley 2342 de 2023, por la cual se decretó el Presupuesto de Rentas y Recursos de Capital y Ley de Apropriaciones para la vigencia fiscal del 1º de enero al 31 de diciembre de 2024, el Presupuesto General de la Nación alcanzó la suma de \$ 502.596 millones, distribuidos de la siguiente manera:

Tabla 1. Distribución del PGN por rubros

Rubro	Valor (millones de pesos)	Participación
Funcionamiento	\$308.251.277	61,33%
Servicio a la deuda	\$94.851.309	18,81%
Inversión	\$99.851.309	19,87%
Total PGN	\$502.624.433	100%

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

El presupuesto de inversión del sector ascendió a \$115.950 millones, los recursos se encuentran concentrados en un 48,3% en el Fondo Rotatorio del Ministerio de Relaciones Exteriores, el 38,3% en el Ministerio de Relaciones Exteriores, y el restante 13,4% en la Unidad Administrativa Migración Colombia.

El presupuesto de inversión del sector este concentrado en un 62,4% en el Fondo Rotatorio del Ministerio de Relaciones Exteriores, el restante 37,5% en la Unidad Administrativa Migración Colombia, a continuación, se detalla la distribución por Entidad del sector:

Tabla 2. Distribución Inversión Apropriación Inicial por Entidad

Rubro	Valor (millones de pesos)	Porcentaje de participación
Fondo Rotatorio del Ministerio de Relaciones Exteriores	\$72.353	62,4%
Unidad Administrativa Migración Colombia	\$43.596	37,5%
Total Inversión - Relaciones Exteriores	\$115.950	100%

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

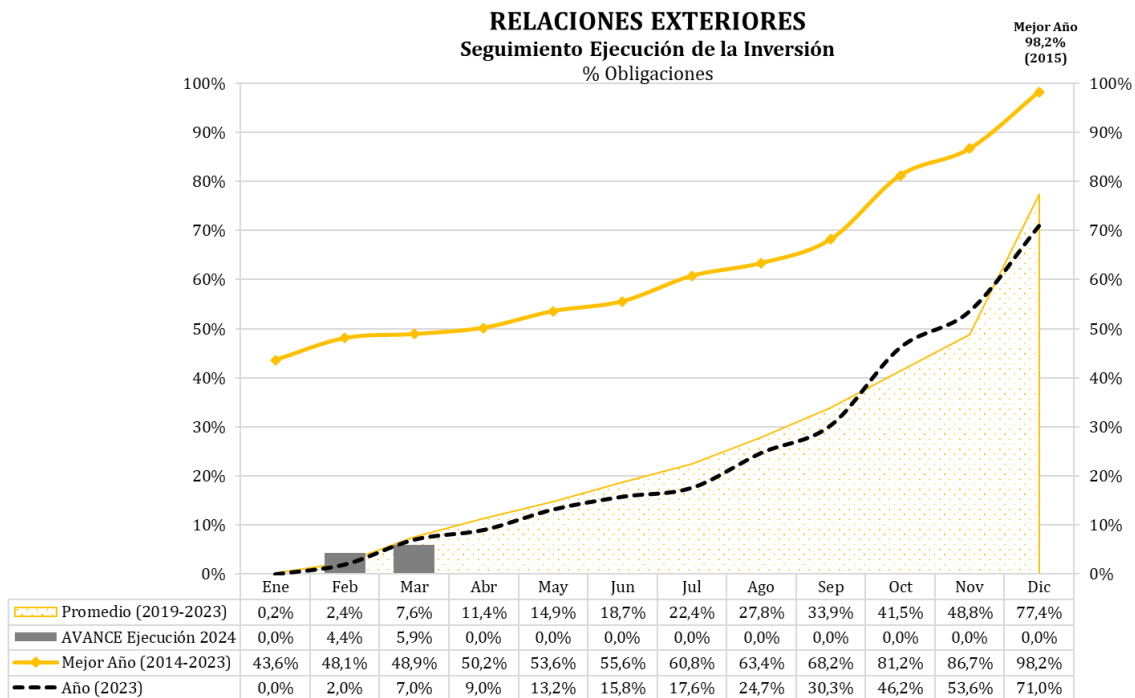
Del total apropiado para el sector en el rubro de inversión, el 41,9% corresponde a los aportes de la Nación y el 58,1% restante corresponde a recursos propios.

2. Análisis de la Ejecución del Presupuesto de Inversión:

2.1 Comportamiento de la inversión en el 2024

El sector Relaciones Exteriores en el segundo trimestre de 2024 presenta una ejecución financiera del 5,9%, lo cual es inferior a la presentada en el segundo trimestre de 2023 (7%). En contraste, el resultado es inferior a la mejor ejecución del periodo 2012-2023, la cual corresponde al año 2019 y se ubicó en 48,9%.

Gráfico 1. Ejecución Física y Financiera del Sector Relaciones Exteriores Abril – Junio 2024



Fuente: DNP-DPIP, 2024.

Nota: La ejecución financiera está definida en obligaciones sobre apropiación vigente.

Como se puede evidenciar en la siguiente tabla, el nivel de compromisos del sector asciende al 19,2% de la apropiación vigente, el 5,9% se encuentra obligado y el 5,8% pagado.

Tabla 3. Distribución Apropriación Vigente por Entidad

Entidad	Cifras en millones de pesos			Avance financiero
	Apropiación vigente	Compromisos	Obligaciones	
Fondo Rotatorio del Ministerio de Relaciones Exteriores	72.353	8.164	5.002	6,9
Migración Colombia	43.596	14.114	1.846	4,2
Total Sector	115.950	22.278	6.847	5,9

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF

La mejor ejecución financiera en el segundo trimestre de la vigencia la reporta el Fondo Rotatorio del Ministerio de Relaciones Exteriores con el 6,9%. Por su parte, Migración Colombia, que concentra el 37,5% del presupuesto de inversión del sector, presentando una ejecución financiera del 4,2%. La ejecución financiera del sector durante el segundo trimestre de la vigencia 2024 es menor a la registrada en el mismo trimestre de 2023, presentando ejecución del 5,9%.

Tabla 4. Rezago por Entidad

Entidad	Millones de pesos		% Pagos
	Total Rezago	Pagos	
Fondo Rotatorio del Ministerio de Relaciones Exteriores	3.505	2.159	62,6%
Migración Colombia	12.576	11.423	90,8%
Total Sector	16.081	13.619	84,7%

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF

El rezago total del sector, el cual tiene que ser ejecutado en la presente vigencia fiscal asciende a \$16.081 millones, equivalente al 14% del presupuesto de este año. De este rezago, el 99,8% corresponde a Reservas Presupuestales.

2.2 Ejecución financiera del sector por programa Presupuestal y Proyectos de Inversión 2024

Los programas más importantes del sector Relaciones Exteriores son: *Fortalecimiento de la gestión y dirección del sector Relaciones Exteriores* y *Política migratoria y servicio al ciudadano*. Estos dos programas concentran el 94,4% del presupuesto total de inversión del sector. Estos programas presentan ejecuciones financieras del 3,1% y 14,5% respectivamente.

Tabla 5. Ejecución financiera por Programa Presupuestal

Programa PND	Inversión (millones de pesos)	% Ejecución
Fortalecimiento de la gestión y dirección del Sector Relaciones Exteriores	79.365	3,1%
Política migratoria y servicio al ciudadano	30.190	14,5%
Soberanía territorial y desarrollo fronterizo	6.404	0,5%
Total Sector	115.950	5,9%

Fuente: DNP-DPIP, 2024.

A continuación, se exponen particularidades de los programas más relevantes:

- El programa *Fortalecimiento a la gestión y dirección del Sector Relaciones Exteriores* contempla 10 proyectos que concentran el 68,4% de los recursos del sector, registrando ejecuciones financieras del 3,1%. En este programa encontramos proyectos estratégicos tales como “*Fortalecimiento de las capacidades y evolución de las Tecnologías de la Información en Migración Colombia Nacional,*” con una apropiación de \$30.888 millones y mediante el cual Migración Colombia optimiza sus servicios tecnológicos para mejorar la atención ciudadana, reportando un avance financiero del 4,5% en el primer trimestre de la vigencia. (Ver detalle - Tabla Anexa 1).
- El programa *política migratoria y servicio al ciudadano* comprende 6 proyectos en la actual vigencia, dentro de los cuales resaltan proyectos para atención a víctimas en el exterior, vinculación y atención de los colombianos en el exterior, y acompañamiento al retorno de connacionales procedentes del exterior. Este programa registra al primer trimestre de 2024 un avance financiero del 14,5%. (Ver detalle – Tabla Anexa 1)
- **2.2.3 Seguimiento a proyectos con Pasivos Ambientales**

De acuerdo con lo informado por el sector, al cierre del segundo trimestre no tienen proyectos asociados a estrategias y acciones orientadas a la identificación, priorización, valoración y recuperación de pasivos ambientales derivados de actividades mineras.

Lo anterior, considerando que las Entidades manifestaron que no cuentan con proyectos mediante los cuales se desarrollan estrategias y acciones orientadas a la identificación,

priorización, valoración y recuperación de pasivos ambientales. Así mismo, manifestaron no tener proyectos asociados a la mitigación de pasivos ambientales.

3. Consideraciones finales

El presupuesto de inversión del sector ascendió a \$115.950 millones, los recursos se encuentran concentrados en un 48,3% en el Fondo Rotatorio del Ministerio de Relaciones Exteriores, el 38,3% en el Ministerio de Relaciones Exteriores, y el restante 13,4% en la Unidad Administrativa Migración Colombia.

El sector Relaciones Exteriores en el segundo trimestre de 2024 presenta una ejecución financiera del 5,9%, lo cual es inferior a la presentada en el mismo trimestre de 2023 (7%). En contraste, el resultado es inferior a la mejor ejecución del periodo 2012-2023, la cual corresponde al año 2019 y se ubicó en 48,9%.

Asimismo, el presupuesto de inversión del sector concentra el 68,4% en el programa *Fortalecimiento de la gestión y dirección del sector relaciones exteriores*, y el restante en programas de soberanía territorial y desarrollo fronterizo, política migratoria y servicio al ciudadano, y Posicionamiento en instancias globales, multilaterales, regionales y subregionales.

Anexo 1. Avance Financiero de los Proyectos

Nombre Proyecto	Cifras en pesos		% Ejecución
	Apropiación	Obligaciones	
Fortalecimiento De Las Capacidades Y Evolución De Las Tecnologías De La Información En Migración Colombia Nacional	30.888	1.390	4,5%
Transformación Digital Del Ministerio De Relaciones Exteriores Nacional Nacional	20.000	0	0,0%
Fortalecimiento Del Desarrollo De Iniciativas Institucionales Para La Colombianidad En El Exterior Y Sus Familias. Nacional	18.401	4.088	22,2%
Modernización De La Infraestructura Del Ministerio De Relaciones Exteriores Para El Desarrollo De Los Objetivos Misionales Nacional	17.313	587	3,4%
Implementación De Proyectos De Desarrollo Social Y Económico En Las Zonas De Frontera. Nacional	6.404	34	0,5%
Fortalecimiento De La Infraestructura De La UAEMC Para La Adecuada Prestación De Los Servicios Migratorios En Condiciones De Inclusión, Seguridad Y Bienestar A Nivel Nacional	3.802	48	1,3%

Nombre Proyecto	Cifras en pesos		% Ejecución
	Apropiación	Obligaciones	
Consolidación Y Fortalecimiento De La Gestión Del Talento Humano De Migración Colombia A Nivel Nacional	3.500	12	0,4%
Implementacion De Medidas De Atencion Y Reparacion Integral A Victimas En El Exterior En El Marco De Competencias Del Ministerio De Relaciones Exteriores Nacional	3.042	246	8,1%
Optimización De Los Procesos De Gestión Documental En UAEMC A Nivel Nacional	3.000	345	11,5%
Desarrollo De Estrategias De Acompañamiento Y Adaptación De La Normatividad De Retorno De Connacionales Procedentes Del Exterior Nacional	2.219	3	0,1%
Fortalecimiento Institucional Del Servicio A La Ciudadanía Y De Acciones Para La Participación Democrática De La Población Migrante Y Comunidades De Acogida A Nivel Nacional	1.656	0	0,0%
Fortalecimiento De La Conservación Documental De Los Registros Civiles De Los Consulados De Colombia Bogotá	1.500	0	0,0%
Apoyo Trámite De Las Solicitudes De Refugio Acumuladas. Bogotá	1.069	0	0,0%
Implementacion Sistema Integrado De Gestion En Las Embajadas Y Consulados De Colombia En El Exterior Nacional	925	43	4,7%
Optimización De Las Capacidades Estratégicas Institucionales De Migración Colombia A Nivel Nacional	750	50	6,7%
Incorporación Del Enfoque De Género En La Política Exterior Del Estado, A Nivel Bilateral Y Multilateral. Nacional	749	0	0,0%
Modernización Del Modelo Integral De Capacitación De Los Funcionarios De La Planta Global Del Ministerio De Relaciones Exteriores. Nacional	731	0	0,0%

Fuente: DNP-DPIP, 2024.