

# ANÁLISIS SECTORIAL

## Sector Justicia y del Derecho

### INFORME EJECUCIÓN JULIO – SEPTIEMBRE 2024

#### Dirección de Programación de Inversiones Públicas

#### Contenido

1. Aspectos generales.....	2
2. Análisis de la Ejecución del Presupuesto de Inversión .....	4
3. Consideraciones finales .....	8

## 1. Aspectos generales

### 1.1 Estructura del sector:

El sector Justicia está conformado por cinco entidades que hacen parte del Presupuesto General de la Nación (PGN), el Ministerio de Justicia y del Derecho como cabeza de sector, y cuatro entidades adscritas: Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios (USPEC); Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC); Superintendencia de Notariado y Registro y la Unidad Administrativa Especial Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado.

De acuerdo con lo anterior, los objetivos principales de estas Entidades son:

- **El Ministerio de Justicia y del Derecho (cabeza de sector):** Formular, adoptar, dirigir, coordinar y ejecutar la política pública en materia de ordenamiento jurídico, defensa y seguridad jurídica, acceso a la justicia formal y alternativa, lucha contra la criminalidad, mecanismos judiciales transicionales, prevención y control del delito, asuntos carcelarios y penitenciarios, promoción de la cultura de la legalidad, la concordia y el respeto a los derechos. Este Ministerio coordinará las relaciones entre la Rama Ejecutiva, Rama judicial, el Ministerio Público, los organismos de control y demás entidades públicas y privadas, para el desarrollo y consolidación de la política pública en materia de justicia y del derecho.
- **La Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios (USPEC):** Coadyuvar en coordinación con el Ministerio de Justicia y del Derecho y el INPEC, en la definición de políticas en materia de infraestructura carcelaria, desarrollar e implementar planes, programas y proyectos en materia logística y administrativa para el adecuado funcionamiento de los servicios penitenciarios y carcelarios, definir en coordinación con el INPEC, los lineamientos que en materia de infraestructura se requieran para la gestión penitenciaria y carcelaria. (Artículo 5, Decreto 4150/ 2011).
- **El Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC):** Ejercer la vigilancia, custodia, atención y tratamiento de las personas privadas de la libertad, la vigilancia y seguimiento del mecanismo de seguridad electrónica y de la ejecución del trabajo social no remunerado, impuestas como consecuencia de una decisión judicial, de conformidad con las políticas establecidas por el Gobierno Nacional y el ordenamiento jurídico, en el marco de la promoción, respeto y protección de los derechos humanos. (Artículo 1, Decreto 4151 de 2011).
- **La Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado:** Diseñar las estrategias, planes y acciones dirigidos a dar cumplimiento a las políticas de defensa jurídica de

**Dirección:** Calle 26 # 13 – 19 Bogotá, D.C., Colombia [www.dnp.gov.co](http://www.dnp.gov.co)

**Conmutador:** 601 3815000

**Línea gratuita:** PBX 601 381 5000 - 01800121221

la Nación y del Estado definidas por el Gobierno Nacional, la formulación evaluación y difusión de las políticas en materia de prevención de las conductas antijurídicas por parte de servidores y entidades públicas, del daño antijurídico y la extensión de sus efectos y la dirección, coordinación y ejecución de las acciones que aseguren la adecuada implementación de estas, para la defensa de los intereses litigiosos de la Nación. (Artículo 2 del Decreto 4085 de 2011).

- **La Superintendencia de Notariado y Registro:** Proponer al Gobierno políticas, planes y programas sobre lo servicios públicos de notariado y registro de instrumentos públicos, ejercer la inspección, vigilancia y control sobre el servicio público notarial en los términos establecidos en las normas vigentes, impartir las directrices e instrucciones para eficiente prestación del servicio público de notariado mediante la expedición de conceptos, circulares y demás actos administrativos que se requieran con el fin de orientar el ejercicio de la actividad notarial. (Decreto No 2723 de 2014)

## 1.2 Aspectos presupuestales:

Para la vigencia del año 2024, a través de la Ley 2342 de 2023, por la cual se decretó el Presupuesto de Rentas y Recursos de Capital y Ley de Apropriaciones para la vigencia fiscal del 1º de enero al 31 de diciembre de 2024, el Presupuesto General de la Nación alcanzó la suma de \$502.596.833 millones, distribuidos de la siguiente manera:

**Tabla 1. Distribución del PGN por rubros (millones de pesos)**

Rubro	Valor	% de participación
Funcionamiento	308.223.677	61%
Servicio de la deuda	94.521.847	19%
Inversión	99.851.309	20%
<b>Total</b>	<b>502.596.833</b>	<b>100%</b>

Fuente: Reporte Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

Para esta vigencia, al sector Justicia y del Derecho le fueron aprobados en su presupuesto \$5.099.362 millones, 1% del total del PGN:

**Tabla 2. Distribución del PGN por sector (millones de pesos)**

Rubro	Valor	% de participación
Funcionamiento	4.344.119	85,2
Inversión	755.242	14,8
<b>Total</b>	<b>5.099.362</b>	<b>100,0</b>

**Dirección:** Calle 26 # 13 – 19 Bogotá, D.C., Colombia

[www.dnp.gov.co](http://www.dnp.gov.co)

**Conmutador:** 601 3815000

**Línea gratuita:** PBX 601 381 5000 - 01800121221

--	--	--

Fuente: Reporte Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

El Presupuesto de Inversión inicial del sector sumó \$755.243 millones, del cual el 89,1% se concentra en dos entidades, 68,7% en la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios y 20,4% en la Superintendencia de Notariado y Registro. Del total apropiado en inversión, el 79% corresponde a los aportes de la Nación y 21% a recursos propios.

**Tabla 3. Distribución inversión apropiación inicial por entidad (millones de pesos)**

Entidad	Valor	% de participación
Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios	518.886	68,7
Superintendencia de Notariado y Registro	153.839	20,4
Ministerio de Justicia y del Derecho	63.041	8,3
Agencia de Defensa Jurídica del Estado	15.477	2,0
Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario	4.000	0,5
<b>Total</b>	<b>755.243</b>	<b>100</b>

Fuente: Reporte Sistema Integrado de Información Financiera – SIIF

## 2. Análisis de la ejecución del presupuesto de inversión

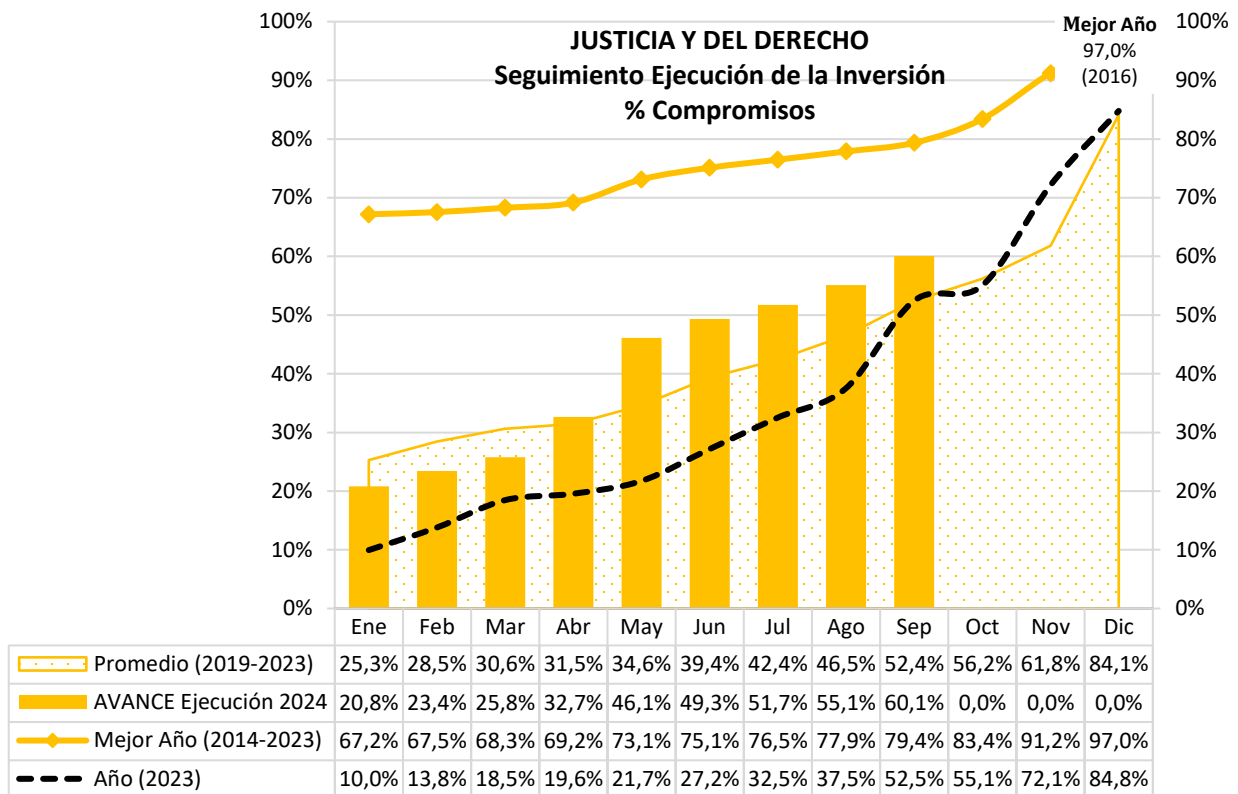
### 2.1 Comportamiento de la inversión en el 2024

Al cierre del tercer trimestre de 2024, el sector Justicia y del Derecho logró un avance en compromisos del 60,1% sobre las apropiaciones vigentes, representados principalmente por la ejecución de los proyectos de Construcción, ampliación de infraestructura para generación de cupos en los establecimientos de reclusión del orden nacional de la USPEC y Fortalecimiento de la justicia con enfoque diferencial a nivel nacional del Ministerio de Justicia.

De igual manera, el sector presentó una ejecución financiera de 60,1%, superior a la presentada en el mismo periodo de 2023 (52,5%) y a la ejecución financiera promedio de los años 2014-2023 (79,4%). Mientras que, este avance es menor al presentado en el mejor año de la última década, el cual se registró en 2017 (78,6%).

La ejecución financiera del sector (en términos porcentuales) es jalonada por las obligaciones del proyecto de inversión de Fortalecimiento tecnológico hacia la transformación digital de la Superintendencia de Notariado y Registro, las cuales sumaron \$23.967 millones, 39% de la apropiación.

**Gráfico 1. Ejecución financiera del sector Justicia y del Derecho 2024**



Fuente: Reporte Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.  
 Nota\* La ejecución financiera está definida en obligaciones sobre apropiación vigente.

**Tabla 4. Distribución apropiación vigente por entidad**

Entidad	Cifras en millones de pesos			Avance financiero
	Apropiación vigente	Compromisos	Obligaciones	
USPEC	518.886	276.550	73.839	14,2%
Superintendencia de Notariado y Registro	153.839	99.779	45.913	29,8%
Ministerio de Justicia	63.041	60.154	25.807	40,9%
Agencia de Defensa Jurídica del Estado	15.477	13.557	4.180	27,0%
INPEC	4.000	3.754	1.169	29,2%
<b>Total</b>	<b>755.243</b>	<b>453.794</b>	<b>150.907</b>	<b>20,0%</b>

Fuente: Reporte Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF

La baja ejecución del sector se explica principalmente por el alto rezago presupuestal y el

**Dirección:** Calle 26 # 13 – 19 Bogotá, D.C., Colombia

[www.dnp.gov.co](http://www.dnp.gov.co)

**Conmutador:** 601 3815000

**Línea gratuita:** PBX 601 381 5000 - 01800121221

lento avance de las obras de infraestructura carcelaria. En 2023 las autorizaciones de vigencias futuras aprobadas para la construcción del nuevo ERON en Barrancabermeja (Santander) y nuevo pabellón en ERON Barranquilla caducaron, dado que los procesos de licitación fueron declarados desiertos o no se adjudicaron en los tiempos establecidos, asimismo retrasos en las construcción debido a las dificultades presentadas con los diferentes sindicatos de la población privada de la libertad, lo que implicado iniciar de nuevas la solicitudes de autorización de vigencias futuras.

## 2.2 Ejecución financiera del sector por programa presupuestal y proyectos de inversión 2024

Por programa presupuestal se destaca el de Fortalecimiento de la gestión y dirección del sector justicia, con avance de ejecución financiera de 31,1%. Por su parte, el programa de Justicia transicional, en el cual se clasifican los proyectos focalizados a población víctima del conflicto armado, presentó una ejecución de 35,4%. Mientras que, los programas de sistema penitenciario y carcelario y modernización de la información inmobiliaria presentaron avances de 4% y 2,2% respectivamente.

**Tabla 6. Ejecución financiera por Programas Presupuestales (millones de pesos)**

Programa Presupuestal	Apropiación Vigente	% Ejecución
Defensa jurídica del Estado	15.477	27,0%
Fortalecimiento de la gestión y dirección del Sector Justicia y del Derecho	96.208	41,4%
Fortalecimiento de la política criminal del Estado colombiano	10.000	51,5%
Fortalecimiento del principio de seguridad jurídica, divulgación y depuración del ordenamiento jurídico	1.000	66,7%
Justicia transicional	20.228	58,0%
Modernización de la información inmobiliaria	53.723	6,8%
Promoción al acceso a la justicia	33.331	26,2%
Promoción de los métodos de resolución de conflictos	4.689	61,3%
Sistema penitenciario y carcelario en el marco de los derechos humanos	520.586	14,2%
<b>Total</b>	<b>755.243</b>	<b>20%</b>

Fuente: Reporte Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

A continuación, se exponen particularidades de los programas:

**Dirección:** Calle 26 # 13 – 19 Bogotá, D.C., Colombia

[www.dnp.gov.co](http://www.dnp.gov.co)

**Conmutador:** 601 3815000

**Línea gratuita:** PBX 601 381 5000 - 01800121221

- El 68% del gasto de inversión del sector Justicia y del Derecho corresponde al programa presupuestal “Sistema penitenciario y carcelario”, con una ejecución al cierre del tercer trimestre de 2024, en compromisos de 53,4% y financiera de 14,2%.

Este programa incluye los proyectos de construcción y ampliación y de mantenimiento de establecimientos de reclusión del orden nacional-ERON. En el marco del CONPES 4082 de 2022, se están ejecutando los proyectos de construcción de nuevos ERON en Renacimiento (Magdalena), Pereira (Risaralda) y Riohacha (Guajira).

Por otra parte, se adjudicaron los contratos de construcción e interventoría del ERON en Pereira, al tercer trimestre de 2024,

- El programa Justicia Transicional recoge los proyectos de inversión del sector Justicia focalizados a población víctima del conflicto armado ejecutados por la Superintendencia de Notariado y Registro y el Ministerio de Justicia y del Derecho, con un presupuesto total de \$20.228 millones. Al mes de septiembre, este programa presentó un avance de ejecución de 58%.
- El programa de Defensa Jurídica del Estado cuenta con una apropiación de \$15.477 millones y obligaciones al cierre del tercer trimestre de \$4.180 millones. Y concentra los recursos del programa que presta los servicios de ingeniería de software para el desarrollo, implementación y mantenimiento correctivo, adaptativo y evolutivo del Sistema Único de Gestión e Información de la Actividad Litigiosa del Estado y demás aplicativos que contribuyan a fortalecer el seguimiento del ciclo de defensa jurídico del Estado.

### 2.3 Rezago presupuestal

Las reservas del sector suman \$351.401 millones, que representan el 97% del rezago presupuestal, de las cuales, al mes de septiembre, se obligó y pagó el 25%. Por proyecto de inversión, el 98% del valor de las reservas corresponde a los proyectos de infraestructura carcelaria ejecutados por la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios-USPEC; causadas por el bajo avance de ejecución de las obras de construcción, ampliación y obras complementarias en los establecimientos de reclusión del orden nacional.

**Tabla 7. Rezago por entidad (Millones de pesos)**

**Dirección:** Calle 26 # 13 – 19 Bogotá, D.C., Colombia

[www.dnp.gov.co](http://www.dnp.gov.co)

**Conmutador:** 601 3815000

**Línea gratuita:** PBX 601 381 5000 - 01800121221

Entidad	Constituido	Pagos	% Pagos
Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios	56.857	56.136	98,7
Superintendencia de Notariado y Registro	32.740	32.740	100,0
Ministerio de Justicia	3.497	3.497	100,0
INPEC	1.038	1.038	100,0
Agencia de Defensa Jurídica del Estado	2.410	2.410	100,0
<b>Total</b>	<b>96.543</b>	<b>95.821</b>	<b>99,3</b>

Fuente: Reporte del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF

Por su parte, se registró el pago del 100% del valor de las cuentas por pagar (\$10.868 millones). Por entidad, la Superintendencia de Notariado y Registro concentró el 71,4% (\$7.759 millones), principalmente en los proyectos de “Fortalecimiento tecnológico hacia la transformación digital de la SNR” y de “Saneamiento y formalización de la propiedad inmobiliaria a nivel nacional en el posconflicto”.

### 3. Consideraciones finales

Al tercer trimestre de 2024, el sector Justicia y del Derecho logró un avance en compromisos del 55,3% sobre las apropiaciones vigentes, representados principalmente por la ejecución de los proyectos de Construcción, ampliación de infraestructura para generación de cupos en los establecimientos de reclusión del orden nacional de la USPEC y Fortalecimiento de la justicia con enfoque diferencial a nivel nacional del Ministerio de Justicia.

De igual manera, el sector presentó una ejecución financiera de 21%, superior a la presentada en el mismo periodo de 2023 (13,2%) y a la ejecución financiera promedio de los años 2019-2023 (29,7%). Mientras que, este avance es menor al presentado en el mejor año de la última década, el cual se registró en 2017 (78,6%).

La ejecución financiera del sector (en términos porcentuales) es jalonada por las obligaciones del proyecto de inversión de Fortalecimiento tecnológico hacia la transformación digital de la Superintendencia de Notariado y Registro, las cuales sumaron \$23.967 millones, 39% de la apropiación.

La baja ejecución está dada principalmente por el alto rezago del sector y el lento avance de los proyectos de construcción de infraestructura carcelaria en curso. En general para el sector, se adelantaron varios procesos de adjudicación, no obstante, se espera avanzar en su formalización y ejecución en el último trimestre de la vigencia.

#### Anexo 1. Avance financiero proyectos de inversión

**Dirección:** Calle 26 # 13 – 19 Bogotá, D.C., Colombia [www.dnp.gov.co](http://www.dnp.gov.co)

**Conmutador:** 601 3815000

**Línea gratuita:** PBX 601 381 5000 - 01800121221



Entidad	Nombre Proyecto	Apropiación	% Ejecución
USPEC	Construcción, ampliación de infraestructura para generación de cupos en los ERON	324.912	20,7%
USPEC	Fortalecimiento de la infraestructura física de los ERON a cargo del INPEC	150.230	4,3%
USPEC	Mejoramiento tecnológico de la seguridad en los ERON	43.744	0,1%
SUPERNOTARIADO	Fortalecimiento a la Gestión Registral para la Política de Tierras Nacional	15.071	51,8%
SUPERNOTARIADO	Fortalecimiento de los sistemas de planeación y gestión institucional de la Superintendencia de Notariado y Registro a nivel Nacional	1.500	52,7%
SUPERNOTARIADO	Fortalecimiento tecnológico hacia la transformación digital de la SNR a nivel Nacional	63.320	44,6%
SUPERNOTARIADO	Implementación del sistema de gestión documental de la SNR a nivel Nacional	20.225	26,9%
SUPERNOTARIADO	Integración de la información registral y catastral de los bienes inmuebles en el marco de catastro multipropósito a nivel Nacional	20.186	15,8%
SUPERNOTARIADO	Renovación de la Infraestructura Física de la Superintendencia de Notariado y Registro a Nivel Nacional	33.537	1,4%
MINJUSTICIA	Ampliación de capacidades para la articulación y promoción de la Justicia formal a nivel Nacional	3.040	47,2%
MINJUSTICIA	Desarrollo integral de los métodos de resolución de conflictos a nivel Nacional	4.689	61,3%
MINJUSTICIA	Fortalecimiento de la articulación institucional en la aplicación de los mecanismos de Justicia transicional a nivel Nacional	5.158	76,0%
MINJUSTICIA	Fortalecimiento de la gestión tecnológica con enfoque de investigación, desarrollo e innovación para el mejoramiento del acceso a la Justicia a nivel Nacional	4.363	49,1%

Entidad	Nombre Proyecto	Apropiación	% Ejecución
MINJUSTICIA	Fortalecimiento de la Justicia con enfoque diferencial a nivel Nacional	9.000	17,3%
MINJUSTICIA	Fortalecimiento de la prevención del delito en el marco de la política criminal a nivel Nacional	4.000	62,4%
MINJUSTICIA	Fortalecimiento de las capacidades institucionales y ciudadanas para el acceso efectivo a la justicia familiar Nacional	4.000	37,6%
MINJUSTICIA	Implementación del expediente digital de los servicios de justicia ofrecidos por las entidades con funciones jurisdiccionales de la Rama Ejecutiva Nacional	10.886	27,3%
MINJUSTICIA	Mejoramiento de la aplicación del principio de seguridad jurídica a nivel Nacional	1.000	66,7%
MINJUSTICIA	Mejoramiento de la eficiencia institucional del MJD para el fortalecimiento del acceso a la justicia a nivel Nacional	3.700	50,2%
MINJUSTICIA	Mejoramiento de la oferta de servicios de gestión documental del Ministerio de Justicia y del Derecho a nivel Nacional	800	58,6%
MINJUSTICIA	Mejoramiento del acceso a la Justicia local y rural a nivel Nacional	6.405	19,7%
MINJUSTICIA	Optimización de los sistemas penales en el marco de la Política criminal a nivel Nacional	6.000	44,3%
ANDJE	Implementación del programa de fortalecimiento de la agencia de defensa jurídica	15.477	27,0%
INPEC	Fortalecimiento de la industria penitenciaria a nivel Nacional	1.000	0,0%
INPEC	Fortalecimiento del proceso de resocialización en los ERON a nivel Nacional	700	39,9%
INPEC	Fortalecimiento en la Prestación del Servicio de Formación Virtual al Cuerpo de Custodia y Vigilancia del INPEC a nivel Nacional	500	0,0%

Entidad	Nombre Proyecto	Apropiación	% Ejecución
INPEC	Modernización integral de las capacidades tecnológicas del INPEC a nivel Nacional	1.800	49,4%

Fuente: Reporte Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.