

ANÁLISIS SECTORIAL

Sector Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y NoRepetición - SIVJRNR

INFORME EJECUCIÓN JULIO - SEPTIEMBRE 2024

Dirección de Programación de Inversiones Públicas

Contenido

1. Aspectos generales2
2. Análisis de la ejecución del presupuesto de inversión.....4
3. Consideraciones finales.....7

1. Aspectos generales

1.1 Estructura del sector:

El Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición (SIVJRNR) es un conjunto de mecanismos transitorios, creados para garantizar los derechos de las víctimas hacia la verdad, justicia, su reparación y la no repetición, de las cuales se establecieron en el Acuerdo de paz entre el Gobierno Nacional de Colombia y las FARC. El sistema está compuesto por: La Unidad de Búsqueda para Personas dadas por Desaparecidas; La Jurisdicción Especial para la Paz (JEP) y las medidas de reparación integral para la construcción de paz y las garantías de no repetición.

Adicionalmente, se encuentra apoyado en medidas restaurativas y reparatorias que atienden las necesidades y la dignidad de las víctimas para satisfacer su derecho y buscar el reconocimiento de responsabilidad de quienes participaron en el conflicto armado interno.

De acuerdo con lo anterior, las entidades se caracterizan principalmente por las siguientes funciones:

- **La Unidad de Búsqueda para Personas dadas por Desaparecidas - UBDP:** es la entidad que se encarga de dirigir, coordinar y contribuir a la implementación de acciones humanitarias de búsqueda e identificación de personas dadas por desaparecidas que se encuentren con vida, y en los casos de fallecimiento, cuando sea posible, la localización y entrega digna de restos.
- **Jurisdicción especial para la paz - JEP:** es la entidad encargada de administrar justicia transicional y conocer de los delitos cometidos en el marco del conflicto armado que se hubieran cometido antes del 1 de diciembre de 2016. Adicionalmente, se enfoca en los delitos más graves y representativos del conflicto armado, de acuerdo con los criterios de selección y priorización que sean definidos por la ley y los magistrados. En particular, podrá conocer de los delitos que hubieren cometido excombatientes de las FARC-EP, miembros de la Fuerza Pública, otros agentes del Estado y terceros civiles. Sobre estos dos últimos, la Corte Constitucional aclaró que su participación en la JEP sería voluntaria.

1.2 Aspectos presupuestales:

Para la vigencia 2024, a través de la Ley 2342 de 2023 por la cual se decretó el Presupuesto de Rentas y Recursos de Capital y Ley de Apropriaciones para la vigencia fiscal del 1º de enero al 31 de diciembre de 2024, el Presupuesto General de la Nación alcanzó la suma de \$502.596.833 millones distribuidos de la siguiente manera:

Tabla 1. Distribución del PGN por rubros (millones de pesos)

| Rubro | Valor | % de participación |
|-------------------|--------------------|--------------------|
| Funcionamiento | 308.251.277 | 61% |
| Servicio Deuda | 94.521.847 | 19% |
| Inversión | 99.851308 | 20% |
| Total, PGN | 502.624.433 | 100% |

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF

Para la vigencia del año 2024, al sector Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición le fueron aprobados la suma de \$873.873 millones, distribuidos de la siguiente manera:

Tabla 2. Distribución del PGN por sector (millones de pesos)

| Rubro | Valor | % de participación |
|-------------------|------------------|--------------------|
| Funcionamiento | \$608.079 | 69,6% |
| Inversión | \$265.794 | 30,4% |
| Total, PGN | \$873.873 | 100% |

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera – SIIF

El Presupuesto inicial de Inversión por \$265.794 millones se encuentra concentrado en un 71% en la Jurisdicción Especial para la Paz -JEP y 29% en la Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas en el contexto y en razón del conflicto armado – UBDP.

**Tabla 3. Distribución inversión apropiación inicial por entidad
(millones de pesos)**

| Rubro | Valor | % de participación |
|---|------------------|--------------------|
| JURISDICCIÓN ESPECIAL PARA LA PAZ – JEP | \$189.400 | 71% |
| UNIDAD DE BÚSQUEDA DE PERSONAS DESAPARECIDAS – UBDP | \$76.394 | 29% |
| Total PGN | \$265.794 | 100% |

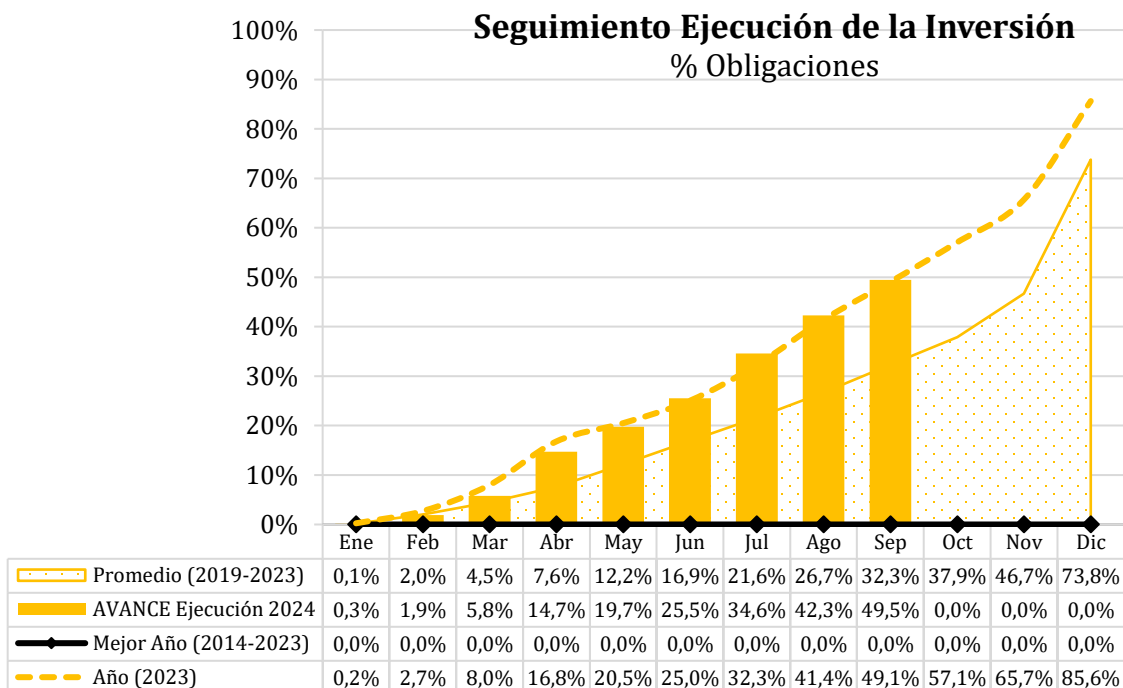
Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

2. Análisis de la ejecución del presupuesto de inversión

2.1 Comportamiento de la inversión en el 2024

El sector presenta una ejecución acumulada del 49,5%, siendo similar a la presentada a corte del mismo periodo en la vigencia 2023, dónde se obtuvo un 49.1%.

Gráfico 1. Ejecución financiera del sector SIVJRN, julio – septiembre 2024



Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

Nota* La ejecución financiera está definida en obligaciones sobre apropiación vigente.

A nivel de obligaciones, el sector registró un avance del 49% sobre las apropiaciones vigentes representados principalmente por las ejecuciones de la JEP equivalentes al 34%.

Tabla 4. Distribución apropiación vigente por entidad (millones de pesos)

| Entidad | Cifras en millones de pesos | | | |
|--|-----------------------------|----------------|----------------|-------------------|
| | Apropiación Vigente | Compromisos | Obligaciones | Avance financiero |
| JURISDICCION ESPECIAL PARA LA PAZ - GESTION GENERAL | 189.400 | 148.697 | 89.976 | 47,5% |
| UNIDAD DE BUSQUEDA DE PERSONAS DADAS POR DESAPARECIDAS EN EL CONTEXTO Y EN RAZON DEL CONFLICTO ARMADO (UBPD) | 76.394 | 65.138 | 41.578 | 54,4% |
| TOTAL, SECTOR | 265.794 | 213.836 | 131.554 | 49,5% |

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF

La ejecución financiera del sector (49.5%) de la apropiación vigente, se evidencia principalmente en los componentes de Investigación y Acusación y el ejercicio de la acción penal de la UIA de la JEP y el fortalecimiento de las herramientas y estrategias con enfoques diferenciales para la participación efectiva en la justicia transicional y restaurativa. No obstante, la ejecución se considera baja teniendo en cuenta que el sector cuenta con compromisos del 80%.

2.2 Rezago del sector SIVJNRN

Al cierre del trimestre, el rezago total del sector con corte a diciembre de 2023 es de 25.607 millones, constituido de la siguiente forma, el 72% (\$18.412 millones por concepto de reservas presupuestales) y el 28% (\$7.194 millones por cuentas por pagar).

Al presente corte, se evidencia un avance del 99,6%, situación que evidencia el compromiso del sector por la ejecución de los recursos.

Tabla 5. Rezago por entidad (Millones de pesos)

| Entidad | Constituido | Pagos | % Pagos |
|----------------------|------------------|------------------|--------------|
| JEP | \$ 13.497 | \$ 13.402 | 99,3% |
| UBPD | \$ 12.109 | \$ 12.103 | 99,9% |
| Total, Rezago | \$ 25.606 | \$ 25.505 | 99,6% |

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF

2.3 Ejecución financiera del sector por programa presupuestal y proyectos de inversión 2024

El sector cuenta con tres programas presupuestales, cuya ejecución se muestra en la siguiente tabla:

Tabla 6. Ejecución financiera por Programas Presupuestales (millones de pesos)

| Programa Presupuestal | Apropiación Vigente | % Ejecución |
|---|---------------------|--------------|
| JURISDICCIÓN ESPECIAL PARA LA PAZ | 164.187 | 48,8% |
| BÚSQUEDA HUMANITARIA DE PERSONAS DADAS POR DESAPARECIDAS EN EL CONTEXTO Y EN RAZÓN DEL CONFLICTO ARMADO EN COLOMBIA | 36.984 | 53,1% |
| FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN Y DIRECCIÓN DEL SECTOR SISTEMA INTEGRAL DE VERDAD, JUSTICIA, REPARACIÓN Y NO REPETICIÓN | 64.621 | 49,3% |
| Total, general | 265.794 | 49,5% |

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

A continuación, se exponen particularidades de los programas presupuestales:

- **Jurisdicción Especial para la Paz:**

Cuenta con una apropiación de \$164.187 millones, el cual tiene un porcentaje de ejecución financiera del 48.8%. Dentro de los productos más relevantes se encuentra el servicio de asistencia judicial a procesados y *el servicio de acompañamiento psicosocial*.

- **Búsqueda humanitaria de personas dadas por desaparecidas en el contexto y en razón del conflicto armado en Colombia**

Este programa se encuentra a cargo de la UBPD, en dónde se destaca el proyecto implementación de acciones humanitarias y extrajudiciales de búsqueda de personas dadas por desaparecidas en razón y en contexto del conflicto armado colombiano Nacional con una apropiación de \$36.984 millones, el cual tiene un porcentaje de ejecución financiera del 53.%.

- **Fortalecimiento de la gestión y dirección del sector sistema integral de verdad, justicia, reparación y no repetición**

A través de este programa se ejecutan los mecanismos para garantizar los derechos de las víctimas a la verdad, la justicia, la reparación y la no repetición estipulados en el Acuerdo para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera, firmado entre el Gobierno Nacional de Colombia y las FARC.

El Sistema está compuesto por la Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición (CEV), la Jurisdicción Especial para la Paz (JEP) y la Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas en el Contexto y en Razón del Conflicto Armado (UBPD). Y también las medidas de reparación integral para la construcción de paz y las garantías de no repetición.

3. Consideraciones finales

El Presupuesto 2024 de Gastos de Inversión del Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición tuvo un crecimiento con respecto a 2023 del 6% situándose en \$265.794 millones, de los cuales la totalidad corresponde a recursos Nación.

Anexo 1. Avance financiero proyectos de inversión (millones de pesos)

| Entidad | Nombre Proyecto | Apropiación | % Ejecución |
|----------------|---|--------------------|--------------------|
| JEP | Adecuación Dotación Y Puesta En Funcionamiento De Las Sedes De La Jurisdicción Especial Para La Paz Nacional | 591 | 31,60% |
| JEP | Fortalecimiento de la Investigación y Acusación y el ejercicio de la acción penal de la UIA de la JEP a nivel Nacional | 14.325 | 58,40% |
| JEP | Fortalecimiento de las herramientas y estrategias con enfoques diferenciales para la participación efectiva en la justicia transicional y restaurativa. Nacional | 144.037 | 48,30% |
| JEP | Fortalecimiento de las medidas de prevención (prevención y protección) a los titulares de derecho de la JEP a nivel Nacional | 5.824 | 35,30% |
| JEP | Fortalecimiento de la capacidad de apoyo de la arquitectura de soluciones tecnológicas al desarrollo evolutivo de la entidad Bogotá | 10.522 | 21,70% |
| JEP | Fortalecimiento a la implementación de herramientas para la gestión estratégica y administrativa de la Jurisdicción Especial para la Paz Bogotá | 14.098 | 52,90% |
| UBPD | Incremento de la investigación aplicada, participativa y territorial para dar respuestas efectivas y oportunas a las personas y familias que buscan a personas dadas por desaparecidas en contexto y en razón del conflicto armado a nivel Nacional | 880 | 0,00% |
| UBPD | Mejoramiento del despliegue operativo del modelo descentralizado de la búsqueda humanitaria y extrajudicial a nivel Nacional | 5.065 | 0,00% |

| Entidad | Nombre Proyecto | Apropiación | % Ejecución |
|----------------|---|--------------------|--------------------|
| UBPD | Fortalecimiento de las capacidades tecnológicas de la Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas Nacional | 14.096 | 57,50% |
| UBPD | Fortalecimiento de la unidad de búsqueda de personas dadas por desaparecidas nacional | 20.247 | 68,30% |
| UBPD | Implementación de acciones humanitarias y extrajudiciales de búsqueda de personas dadas por desaparecidas en razón y en contexto del conflicto armado colombiano Nacional | 36.104 | 54,40% |