

ANÁLISIS SECTORIAL

Sector Trabajo

INFORME EJECUCIÓN TERCER TRIMESTRE 2024

Dirección de Programación de Inversiones Públicas

Contenido

1. Aspectos generales	2
2. Análisis de la Ejecución del Presupuesto de Inversión.....	4
3. Consideraciones finales.....	7

1. Aspectos generales

1.1 Estructura del sector:

El sector Trabajo está conformado por cinco entidades que hacen parte del Presupuesto General de la Nación (PGN), el Ministerio de Trabajo como cabeza de sector, y cuatro entidades adscritas: Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA); Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias; Unidad Administrativa Especial del Servicio Público de Empleo y la Superintendencia de Subsidio Familiar.

De acuerdo con lo anterior, los objetivos principales de estas Entidades son:

- **El Ministerio de Trabajo (cabeza de sector):** La formulación y adopción de las políticas, planes generales, programas y proyectos para el trabajo, el respeto por los derechos fundamentales, las garantías de los trabajadores, el fortalecimiento, promoción y protección de las actividades de la economía solidaria y el trabajo decente, a través de un sistema efectivo de vigilancia, información, registro, inspección y control; así como del entendimiento y diálogo social para el buen desarrollo de las relaciones laborales.
- **La Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA):** Dar formación profesional integral a los trabajadores de todas las actividades económicas, y a quienes sin serlo requieran dicha formación, para aumentar por ese medio la productividad nacional, y promover la expansión y el desarrollo económico y social armónico del país.
- **La Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias:** Diseñar, adoptar, dirigir, coordinar y ejecutar los programas y proyectos para la promoción, planeación, protección, fortalecimiento y desarrollo de las organizaciones solidarias.
- **La Unidad Administrativa Especial del Servicio Público de Empleo:** Ejecutar las políticas en materia de prestación del servicio público de empleo, la gestión del empleo y la intermediación laboral, administrar el servicio público de empleo, llevar el registro de las agencias de colocación y bolsas de empleo nacionales y transnacionales.
- **La Superintendencia de Subsidio Familiar:** Realizar la inspección y vigilancia de las entidades encargadas de recaudar los aportes y pagar las asignaciones del subsidio familiar, con el propósito de que su constitución y funcionamiento se ajuste a las leyes, los decretos y a los mismos estatutos internos de la entidad vigilada.

1.2 Aspectos presupuestales:

Para la vigencia del año 2024, a través de la Ley 2342 de 2023, por la cual se decretó el Presupuesto de Rentas y Recursos de Capital y Ley de Apropriaciones para la vigencia fiscal del 1º de enero al 31 de diciembre de 2024, el Presupuesto General de la Nación alcanzó la suma de \$ 502.596.833 millones, distribuidos de la siguiente manera:

Tabla 1. Distribución inicial del PGN por rubros (millones de pesos)

Rubro	Valor	% de participación
Funcionamiento	308.223.677	61,3
Servicio de la deuda	94.521.847	18,8
Inversión	99.851.309	19,9
Total	502.596.833	100,0

Fuente: Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

Para esta vigencia, al sector Trabajo le fueron aprobados en su presupuesto \$ 44.346.473 millones, 8,8% del total del PGN:

Tabla 2. Distribución del PGN – Sector Trabajo (millones de pesos)

Rubro	Valor	% de participación
Funcionamiento	38.469.594	86,7
Inversión	5.876.879	13,3
Total	44.346.473	100,0

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

El Presupuesto de Inversión inicial del sector sumó \$5.876.879 millones, concentrado principalmente en dos entidades, 92,2% en el Servicio Nacional de Aprendizaje-SENA y 6,5% en el Ministerio del Trabajo. Del total apropiado en inversión, el 63% corresponde a los aportes de la Nación y 37% a recursos propios.

Al tercer trimestre de 2024, el sector Trabajo no solicitó modificaciones presupuestales en el gasto de inversión. No obstante, con Decreto No 0766 de 20 de junio de 2024¹ se aplazaron del valor apropiado de inversión los siguientes montos: Ministerio del Trabajo \$476 millones, Servicio Nacional de Aprendizaje \$184.439 millones, Unidad Solidaria \$563 millones y la Unidad del Servicio Público de Empleo \$207,5 millones. Al 30 de septiembre estos aplazamientos no presentaron modificaciones.

¹ Por el cual se aplazan unas apropiaciones en el Presupuesto General de la Nación de la vigencia fiscal de 2024

Tabla 3. Distribución inversión apropiación inicial por entidad (millones de pesos)

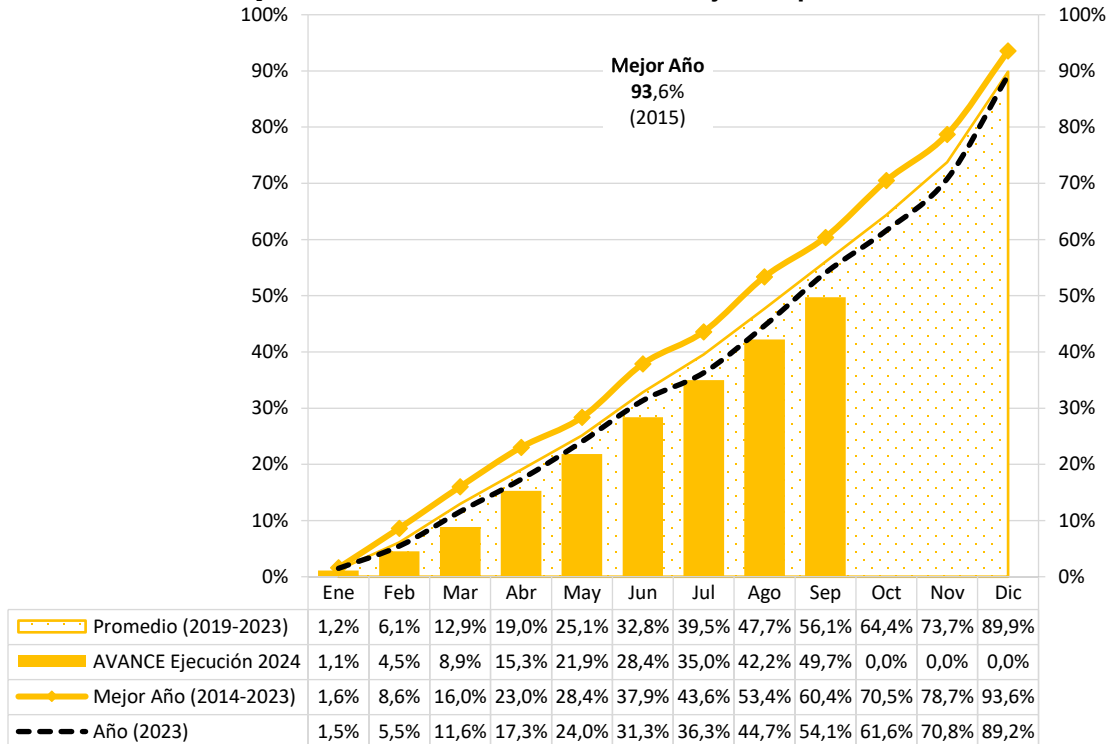
Entidad	Valor	% participación
Servicio Nacional de Aprendizaje-SENA	5.418.943	92,2
Ministerio del Trabajo	382.836	6,5
Organizaciones Solidarias	35.000	0,6
Superintendencia de Subsidio Familiar	23.100	0,4
Unidad del Servicio Público de Empleo	17.000	0,3
Total	5.876.879	100,0

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

2. Análisis de la ejecución del presupuesto de inversión

2.1 Comportamiento de la inversión en el 2024

Gráfico 1. Ejecución financiera del sector Trabajo – Septiembre 2024



Fuente: Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

Nota* La ejecución financiera está definida en obligaciones sobre apropiación vigente.

El sector Trabajo en el tercer trimestre de 2024 presentó una ejecución financiera de 49,7%, inferior a la presentada en el mismo periodo de 2023 (54,1%). De igual manera, este resultado es menor a la ejecución financiera promedio de los años 2019-2023 (56,1%) y al presentado en el mejor año de la última década, el cual se registró en 2022 (60,4%).

A nivel de compromisos, el sector registró un avance de 71,6% sobre las apropiaciones vigentes. Por entidad, sobresale la Unidad del Servicio Público de Empleo con compromisos de 97% de su presupuesto de inversión. Mientras que el Ministerio del Trabajo registró compromisos por \$216.198 millones, que representan el 56,5% de este gasto.

Tabla 4. Distribución apropiación vigente por entidad

Entidad	Cifras en millones de pesos			Avance financiero
	Apropiación vigente	Compromisos	Obligaciones	
Servicio Nacional de Aprendizaje-SENA	5.418.943	3.926.096	2.727.919	50,3%
Ministerio del Trabajo	382.836	216.198	161.910	42,3%
Organizaciones Solidarias	35.000	29.864	14.414	41,2%
Superintendencia de Subsidio Familiar	23.100	16.372	8.755	37,9%
Unidad del Servicio Público de Empleo	17.000	16.463	8.552	50,3%
Total	5.876.879	4.204.993	2.921.549	49,7%

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF

Al tercer trimestre de 2024, el SENA presenta avance financiero de 50,3%, principalmente en los proyectos de Administración de recursos para el pago de beneficios del Fondo Nacional De Vivienda, Cesantías y Pensiones de los servidores y exservidores del SENA (61,5%) y Desarrollo de capacidad emprendedoras y empresariales para la generación de ingresos (61,8%).

Por su parte, la Unidad del Servicio Público de Empleo, el Ministerio del Trabajo y Unidad Solidaria registran obligaciones de 50,3%, 42,3% y 41,2% respectivamente. Mientras que el avance de la Superintendencia de Subsidio Familiar es de 37,9%.

2.2 Ejecución financiera del sector por programa presupuestal y proyectos de inversión 2024

De acuerdo con la clasificación del gasto de inversión del sector Trabajo por programa presupuestal, el mayor avance de ejecución al tercer trimestre de 2024 se presentó en los programas de Formación para el trabajo (56,8%) y Protección social (45,9%).

Tabla 6. Ejecución financiera por Programas Presupuestales (millones de pesos)

Programa Presupuestal	Apropiación Vigente	% Ejecución
Formación para el trabajo	4.136.644	56,8
Fortalecimiento de la gestión y dirección del Sector Trabajo	607.666	28,5
Generación y formalización del empleo	526.358	34,9
Fomento de la investigación, desarrollo tecnológico e innovación	325.578	26,7
Protección Social	263.171	45,9
Derechos fundamentales del trabajo y fortalecimiento del diálogo social	17.462	38,1
Total	5.876.879	49,7

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

A continuación, se exponen particularidades de los programas:

- El 70,6% del gasto de inversión del sector Trabajo corresponde al programa presupuestal “Formación para el trabajo”, con una ejecución financiera al mes de septiembre de 56,8%.

Este programa corresponde principalmente a la formación que desarrolla el SENA, en los niveles de educación superior (tecnólogo y especialización tecnológica), técnico laboral y formación complementaria, a través de los 117 centros a nivel nacional, convenios con otras instituciones de formación (ampliación de cobertura) y plataforma virtual. De igual manera, incluye la formación profesional integral a trabajadores de la industria de la construcción a nivel nacional y los servicios de apoyo necesarios para la formación (infraestructura tecnológica, elaboración de diseños curriculares y apoyos de sostenimiento)

El presupuesto asignado a los proyectos de inversión del programa de formación, servicios conexos y de apoyo a la formación, asciende en 2024 a \$4.136.644 millones, financiado con recursos nación (\$2.622.429 millones) y recursos propios (\$1.514.214 millones).

- El programa Generación y formalización del empleo, con un presupuesto total de \$526.358 millones, presentó un avance de ejecución de 34,9%. En este programa, se clasifican los proyectos de inversión del sector Trabajo focalizados a población víctima del conflicto armado, ejecutados por el Ministerio del Trabajo, el SENA, Unidad Solidaria y el Servicio Público de Empleo.
- El programa Protección social cuenta en 2024 con una apropiación de \$263.171 millones y un avance financiero de 45,9%. Incluye el programa de Subsidio al Aporte en Pensión, el cual tiene como objetivo garantizar la afiliación al Sistema General de Pensiones en el Régimen de Prima Media con Prestación Definida de las personas que por sus condiciones socioeconómicas no tienen acceso a la seguridad social, subsidiando un porcentaje del valor del aporte a la cotización para pensión.

Por otra parte, en este programa se clasifica el proyecto “Implantación de un subsidio económico en dinero para la protección en la vejez de exmadres comunitarias y exmadres sustitutas que no pudieron acceder a una pensión o BEP”, con un presupuesto de \$12.394 millones y una ejecución al mes de septiembre de 37,2%.

- El programa de fortalecimiento institucional del sector concentra el 10,3% de la inversión de sector (\$607.666 millones). En este se destaca el proyecto “Fortalecimiento de la infraestructura y la capacidad institucional del SENA”, con una apropiación de \$340.000 millones y avance en compromisos de 21,8% y en obligaciones de 4,5%.

2.3 Rezago presupuestal

El 94% del rezago del sector corresponde a reservas presupuestales (\$449.318 millones)²Por entidad, el 91,1% del rezago está concentrado en el SENA (\$409.395 millones), causado principalmente, por los atrasos en los cronogramas de entrega de los servicios de fortalecimiento de la infraestructura tecnológica en los centros de formación y las obras de construcción y mantenimiento de las sedes de la entidad.

Por su parte, el rezago constituido por el Ministerio del Trabajo sumó \$32.635 millones, representado principalmente por las reservas del proyecto “Implementación Fondo de Solidaridad Pensional Subcuenta de Solidaridad” (\$16.912 millones), del cual al mes de septiembre se obligó y pagó el 100%.

² Reporte de rezago de SIIF a 30 de septiembre de 2024

Tabla 5. Avance Rezago por entidad (Millones de pesos)

Entidad	Rezago	Obligaciones	Pagos	% Pagos/ obligaciones
SENA	409.395	377.883	376.577	99,7
Ministerio del Trabajo	32.635	28.802	28.132	97,7
Org. Solidarias	5.000	2.284	2.281	99,9
SuperSubsidio	1.920	1.909	1.909	100
Servicio Público de Empleo	367	367	367	100
Total	449.318	411.245	409.266	99,5

Fuente: Reporte Sistema Integrado de Información Financiera – SIIF a 30 de septiembre de 2024.

Para el total del sector, se registró avance en obligaciones de 91% de las reservas, de las cuales se pagó el 99,5%. De igual manera, se canceló el 99,9% de las cuentas por pagar.

3. Consideraciones finales

El sector Trabajo en el tercer trimestre de 2024 presentó una ejecución financiera de 49,7%, inferior a la presentada en el mismo periodo de 2023 (54,1%). De igual manera, este resultado es menor a la ejecución financiera promedio de los años 2019-2023 (56,1%) y al presentado en el mejor año de la última década, el cual se registró en 2022 (60,4%).

Al mes de septiembre de 2024, el SENA presenta avance financiero de 50,3%, principalmente en los proyectos Administración de recursos para el pago de beneficios del Fondo Nacional De Vivienda, Cesantías y Pensiones de los servidores y exservidores del SENA (61,5%) y el Fortalecimiento de los procesos de gestión institucional para la identificación y cierre de brechas de capital humano (68%). Por su parte, la Unidad del Servicio Público de Empleo, el Ministerio del Trabajo y Unidad Solidaria registran obligaciones de 50,3%, 42,3% y 41,2% respectivamente. Mientras que el avance de la Superintendencia de Subsidio Familiar es de 38%.

Por último, se recomienda a las entidades del sector el diligenciamiento oportuno de la información de seguimiento de la ejecución del gasto de inversión en la Plataforma Integrada de Inversión Pública-PIIP, en las fechas establecidas para este efecto, conforme lo dispone la normativa vigente.

Anexo 1. Avance financiero proyectos de inversión

Entidad	Nombre proyecto	Apropiación	% Ejecución
SENA	Fortalecimiento del servicio de formación profesional del SENA	3.722.544	58,0%
SENA	Fortalecimiento de la Infraestructura Física del SENA	340.000	4,5%
SENA	Implantación sistema de investigación aplicada, desarrollo tecnológico, innovación y competitividad	289.997	27,9%
Mintrabajo	Implementación Fondo de Solidaridad Pensional Subcuenta de Solidaridad	249.927	46,4%
SENA	Administración de Recursos para el Pago de Beneficios del FNV, Cesantías y Pensiones de los Servidores y Exservidores del Sena	235.902	61,5%
SENA	Fortalecimiento de los servicios para la atención integral de la población de la Economía Campesina y de la Economía Popular	207.000	32,1%
SENA	Servicio de apoyo financiero para la creación y sostenibilidad de empresas	195.000	0,6%
SENA	Administración de los procesos de nivel estratégico y táctico que soportan los procesos misionales de la Entidad	160.000	58,3%
SENA	Desarrollo de capacidades emprendedoras y empresariales para la generación de ingresos	120.000	61,8%
SENA	Mejoramiento de las competencias para la empleabilidad de la población víctima del desplazamiento forzado por el conflicto armado	78.500	60,5%
SENA	Fortalecimiento de los procesos de gestión institucional para la identificación y cierre de brechas de capital humano	45.000	68,0%
Mintrabajo	Fortalecimiento de las políticas de empleo y de formación para el trabajo	34.581	17,2%
Unidad Solidaria	Desarrollo de Asociatividad solidaria para la paz	33.578	42,2%
SENA	Servicio para la gestión de la Agencia Pública de Empleo y el análisis del mercado laboral	25.000	57,5%
Mintrabajo	implementación de estrategias de formación para el trabajo y empleabilidad a víctimas del conflicto armado	19.150	69,8%

Entidad	Nombre proyecto	Apropiación	% Ejecución
Mintrabajo	Apoyo a las Iniciativas de Emprendimiento y Empresarismo Formal de las Víctimas del Conflicto Armado	19.141	16,8%
Mintrabajo	Implantación de un subsidio económico en dinero para la protección en la vejez de exmadres comunitarias y exmadres que no pudieron acceder a una pensión o BEPs	12.394	37,2%
Mintrabajo	Desarrollo de la Ruta de Empleo y Autoempleo a Sujetos de Reparación Colectiva	10.845	43,9%
Supersubsidio	Modernización de la inspección, vigilancia y control de la Superintendencia del Subsidio Familiar.	9.034	54,1%
Mintrabajo	Modernización de la Inspección, Vigilancia y Control del Trabajo y la Seguridad Social	8.000	39,1%
SPE	Fortalecimiento de la red de prestadores del SPE para la mitigación de barreras y el acceso al mercado laboral formal de víctimas del conflicto armado	7.295	38,0%
SPE	Mejoramiento de la Capacidad Tecnológica y Operativa del Servicio Público de Empleo	7.189	63,6%
Mintrabajo	Fortalecimiento de la Gestión Integral, Administrativa e Institucional	6.500	51,6%
Supersubsidio	Fortalecimiento de la Gestión de la Tecnología de la Información y las Comunicaciones (TICS) de La Superintendencia del Subsidio Familiar	5.694	28,3%
Supersubsidio	Implementación del modelo de planeación y gestión en el marco de la arquitectura empresarial de la Superintendencia del Subsidio Familiar	4.179	31,9%
Mintrabajo	Generación de mecanismos e instrumentos que permitan al Fondo FIVICOT financiar las iniciativas tendientes al fortalecimiento de la inspección, vigilancia y control del trabajo y la seguridad social	3.262	17,6%
Supersubsidio	Fortalecimiento del Relacionamento con la Ciudadanía y los Grupos de Valor del sistema del Subsidio Familiar	3.193	25,7%
Mintrabajo	Divulgación de los derechos fundamentales del trabajo en la aplicación del trabajo decente en el territorio	2.750	48,1%

Entidad	Nombre proyecto	Apropiación	% Ejecución
SPE	Consolidación del modelo de inclusión laboral para el acceso al mercado laboral formal de las poblaciones de difícil colocación	2.516	48,1%
Mintrabajo	Mejoramiento del acceso a la formalización laboral y la protección del empleo en el territorio	2.500	33,7%
Mintrabajo	Fortalecimiento de mecanismos para mejorar la movilidad funcional y geográfica de los trabajadores	2.100	28,4%
Mintrabajo	Fortalecimiento tecnológico del Ministerio del Trabajo	2.000	24,8%
Mintrabajo	Fortalecimiento de los mecanismos para el cierre de brechas en el acceso y permanencia de las mujeres en el mundo del trabajo	1.600	33,6%
Mintrabajo	Fortalecimiento de los mecanismos de apropiación y aprovechamiento de las herramientas de información del mercado de trabajo	1.200	38,6%
Mintrabajo	Fortalecimiento del diálogo social y la concertación a nivel nacional	1.200	55,9%
Mintrabajo	Fortalecimiento a las estrategias que permitan el acceso de la población a las políticas de empleo en el territorio nacional	1.100	32,4%
Supersubsidio	Diseño, construcción y Puesta en marcha del Tanque de Pensamiento para el SSF de Colombia	1.000	10,2%
Mintrabajo	Mejoramiento de las capacidades territoriales para el desarrollo de políticas públicas de trabajo digno y decente	1.000	18,4%
Unidad Solidaria	Fortalecimiento de la infraestructura tecnológica de la unidad administrativa especial organizaciones solidarias	900	5,4%
Mintrabajo	Fortalecimiento de los mecanismos que promueven el acceso a los Sistemas de Protección a la Vejez	850	30,8%
Mintrabajo	Generación de estrategias para el fortalecimiento institucional y del sistema de gestión	830	44,2%
Mintrabajo	Fortalecimiento de los instrumentos para la gestión jurídica del Ministerio.	757	53,4%

Entidad	Nombre proyecto	Apropiación	% Ejecución
Mintrabajo	Mejoramiento de la gestión para la oferta de cooperación nacional e internacional en materia laboral	650	64,6%
Unidad Solidaria	Implementación de un sistema integral de gestión documental para la unidad administrativa especial de organizaciones solidarias	522	38,5%
Mintrabajo	Fortalecimiento técnico del Sistema de Subsidio Familiar en Colombia	500	33,6%

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.