

## **ANÁLISIS SECTORIAL Sector VIVIENDA**

### **INFORME EJECUCION JULIO – SEPTIEMBRE 2024**

#### **Dirección de Programación de Inversiones Públicas**

#### **Contenido**

1.	Aspectos generales.....	2
2.	Análisis de la ejecución del presupuesto de inversión .....	4
3.	Consideraciones finales .....	9
	Anexo 1. Avance financiero proyectos de inversión .....	10

---

**Dirección:** Calle 26 # 13 – 19 Bogotá, D.C., Colombia [www.dnp.gov.co](http://www.dnp.gov.co)

**Conmutador:** 601 3815000

**Línea gratuita:** PBX 601 381 5000 - 01800121221

## 1. Aspectos generales

### 1.1 Estructura del sector:

El sector cuenta con tres entidades que hacen parte del Presupuesto General de la Nación (PGN). El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio como cabeza del sector y dos entidades adscritas: el Fondo Nacional de Vivienda (FONVIVIENDA) y la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico (CRA), las cuales, se caracterizan principalmente por las siguientes funciones:

- El **Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio (cabeza de sector)** tiene por objetivo primordial lograr, en el marco de la ley y sus competencias, formular, adoptar, dirigir, coordinar y ejecutar la política pública, planes y proyectos en materia del desarrollo territorial y urbano planificado del país, la consolidación del sistema de ciudades, con patrones de uso eficiente y sostenible del suelo, teniendo en cuenta las condiciones de acceso y financiación de vivienda, y de prestación de los servicios públicos de agua potable y saneamiento básico.
- El **Fondo Nacional de Vivienda - FONVIVIENDA** tiene como objetivo ejecutar las políticas del Gobierno Nacional en materia de vivienda de interés social urbana, en particular aquellas orientadas a la descentralización territorial de la inversión de los recursos destinados a vivienda de interés social, administrando los recursos asignados en el Presupuesto General de la Nación en inversión para vivienda de interés social urbana; así como, consolidar y administrar los recursos que se apropien para la formulación, organización, promoción, desarrollo, mantenimiento y consolidación del Sistema Nacional de Información de Vivienda y en general los bienes y recursos asignados.
- La **Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico – CRA** es una entidad de orden nacional, encargada de regular los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo. La entidad tiene como función especial promover la competencia entre quienes presten los servicios de agua potable y saneamiento básico o regular los monopolios en la prestación de tales servicios. Así mismo, podrá adoptar reglas de comportamiento diferencial, según la posición de las empresas en el mercado y establecer, por vía general, en qué eventos

**Dirección:** Calle 26 # 13 – 19 Bogotá, D.C., Colombia [www.dnp.gov.co](http://www.dnp.gov.co)

**Conmutador:** 601 3815000

**Línea gratuita:** PBX 601 381 5000 - 01800121221

es necesario que la realización de obras, instalaciones y operación de equipos destinados a la prestación de servicios de acueducto, alcantarillado y aseo.

## 1.2 Aspectos presupuestales:

Para la vigencia del año 2024, a través de la Ley 2342 del 15 de diciembre 2023, por la cual se decretó el Presupuesto de Rentas y Recursos de Capital y Ley de Apropriaciones para la vigencia fiscal del 1º de enero al 31 de diciembre de 2024, el Presupuesto General de la Nación alcanzó la suma de \$502.624.433 millones, distribuidos de la siguiente manera:

**Tabla 1. Distribución del PGN por rubros (millones de pesos)**

Rubro	Valor	% de participación
Funcionamiento	308.223.677	61%
Servicio de la Deuda	94.521.847	19%
Inversión	99.851.309	20%
<b>Total, PGN</b>	<b>502.596.833</b>	<b>100%</b>

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

Para la vigencia del año 2024, al sector le fueron aprobados \$9.763.642 millones, con una participación del 0,4 % del total aprobado en el PGN, distribuidos de la siguiente manera:

**Tabla 2. Distribución del PGN por sector (millones de pesos)**

Rubro	Valor	% de participación
Funcionamiento	\$ 3.774.839	38,66%
Inversión	\$ 5.988.803	61,34%
<b>Total PGN</b>	<b>\$9.763.642</b>	<b>100%</b>

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

---

**Dirección:** Calle 26 # 13 – 19 Bogotá, D.C., Colombia [www.dnp.gov.co](http://www.dnp.gov.co)

**Conmutador:** 601 3815000

**Línea gratuita:** PBX 601 381 5000 - 01800121221

El Presupuesto inicial de inversión del sector ascendió a \$5.988.803 millones, los cuales, el Fondo Nacional de Vivienda - FONVIVIENDA cuenta con un 73% de esa apropiación y el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio con 27%. Cabe destacar que, del total apropiado para el sector, el 100% corresponde a los aportes de la Nación.

**Tabla 3. Distribución inversión apropiación inicial por entidad  
(millones de pesos)**

Rubro	Valor	% participación
Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico (CRA)	\$ 13.039	0,22%
Fondo Nacional De Vivienda - Fonvivienda	\$ 4.358.878	72,78%
Ministerio De Vivienda, Ciudad Y Territorio	\$ 1.616.886	27%
<b>Total, PGN</b>	<b>\$ 5.988.803</b>	<b>100%</b>

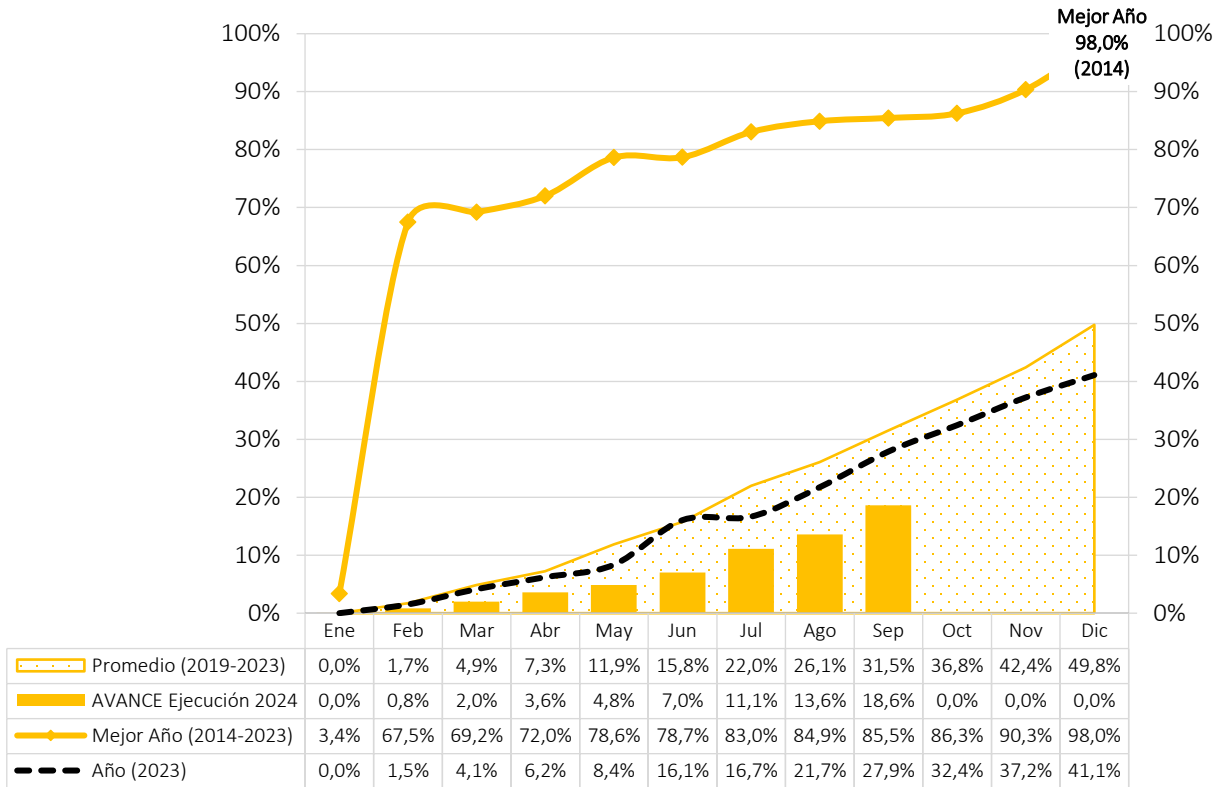
Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

## 2. Análisis de la ejecución del presupuesto de inversión

### 2.1 Comportamiento de la inversión en el 2024

El sector vivienda en el tercer trimestre de 2024 presentó una ejecución del 18,6%, siendo significativamente menor a la presentada en el 2023 para el mismo trimestre (27,9%). De igual manera, este resultado es inferior a la ejecución financiera promedio de los años 2019-2023 (31,5%) e inferior al presentado en el mejor año del periodo (85,5% en el año 2014).

### Gráfico 1. Ejecución financiera del sector Vivienda tercer trimestre 2024



Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

Nota: La ejecución financiera está definida en obligaciones sobre apropiación vigente.

A nivel de compromisos, el sector registró un avance del 81,7% sobre las apropiaciones vigentes, representados principalmente por el Fondo Nacional de Vivienda - Fonvivienda. En la siguiente tabla se muestran la ejecución del sector por entidad.

**Tabla 4. Distribución apropiación vigente por entidad**

Entidad	Cifras en millones de pesos			Avance financiero
	Apropiación vigente	Compromisos	Obligaciones	

Dirección: Calle 26 # 13 – 19 Bogotá, D.C., Colombia [www.dnp.gov.co](http://www.dnp.gov.co)

Conmutador: 601 3815000

Línea gratuita: PBX 601 381 5000 - 01800121221

Fondo Nacional De Vivienda - Fonvivienda	\$ 4.369.860	\$ 4.103.078	\$ 1.035.494	23,7%
Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio - Gestión General	\$ 1.630.849	\$800.085	\$ 79.269	4,9%
Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico (CRA)	\$ 13.039	\$ 10.549	\$ 5.897	45,2%
<b>Total general</b>	<b>\$ 6.013.748</b>	<b>\$ 4.913.711</b>	<b>\$ 1.120.660</b>	<b>18,6%</b>

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF

La ejecución financiera del sector (en términos porcentuales) es jalonada por la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico (CRA) que registró una ejecución financiera del 45,2%, seguido por el Fondo Nacional De Vivienda - Fonvivienda que alcanzó un 23,7% en ejecución financiera que equivale a 1,1 billones de obligaciones.

Debido a la dinámica de ejecución de los diferentes programas como Mi Casa Ya, Cambia Mi Casa, subsidio a la tasa FRECH y subsidio de arrendamiento que cuenta con un rezago en tiempo entre la adquisición del compromiso y la obligación por medio de convocatorias que deben cumplir con sus respectivos requisitos y norma, los compromisos del sector ya representan el 81,7% de la apropiación (93,9% para Fonvivienda).

Es el caso de los Patrimonio Autónomo y contratos de fiducia para la ejecución de proyectos, tanto de APSB y adquisición de vivienda, a quienes se entrega los recursos pero las obras y/o los subsidios son entregadas en un rezago de tiempo superior a la vigencia (entre 12 a 18 meses).

En otros casos, la ejecución financiera está determinada por el avance de gestión y/o entregas parciales que conllevan al cumplimiento del producto final, en cuyo caso el avance de ejecución financiera no necesariamente corresponderá con la entrega de productos.

**Dirección:** Calle 26 # 13 – 19 Bogotá, D.C., Colombia [www.dnp.gov.co](http://www.dnp.gov.co)

**Conmutador:** 601 3815000

**Línea gratuita:** PBX 601 381 5000 - 01800121221

**Tabla 5. Rezago por entidad (Millones de pesos)**

Entidad	Constituido	Pagos	% Pagos
Fondo Nacional De Vivienda – Fonvivienda	\$ 1.895.330	\$ 958.572	51%
Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio	\$ 984.395	\$ 249.309	25%
Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico (CRA)	\$ 627	\$ 625	100%
<b>Total Sector</b>	<b>\$ 2.880.352</b>	<b>\$ 1.208.506</b>	<b>42%</b>

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF

El rezago total del sector está distribuido entre en el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y Fonvivienda con un 34% y 66% del total respectivamente, quien a su vez presenta ejecución de rezago con 25% y 51% respectivamente, mientras que la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico (CRA) cuenta con 100% de pagos. Del total de rezago del sector, se destaca que 100% corresponde a reservas presupuestales.

## 2.2 Ejecución financiera del sector por programa presupuestal y proyectos de inversión 2024

El sector vivienda cuenta con cuatro (4) Programas Presupuestales, la ejecución financiera por cada uno de ellos se muestra en la siguiente tabla:

**Tabla 6. Ejecución financiera por Programas Presupuestales (millones de pesos)**

Programa Presupuestal	Apropiación Vigente	% Ejecución
Acceso a soluciones de vivienda	4.437.023	23,7%
Acceso de la población a los servicios de agua potable y saneamiento básico	1.418.622	2,8%
Fortalecimiento de la gestión y dirección del Sector Vivienda, Ciudad y Territorio	69.368	33,6%
Ordenamiento territorial y desarrollo urbano	88.735	7,4%
<b>Total general</b>	<b>6.013.748</b>	<b>18,6%</b>

**Dirección:** Calle 26 # 13 – 19 Bogotá, D.C., Colombia [www.dnp.gov.co](http://www.dnp.gov.co)

**Conmutador:** 601 3815000

**Línea gratuita:** PBX 601 381 5000 - 01800121221

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

A continuación, se exponen las particularidades del trimestre de cada programa:

- **Acceso a soluciones de vivienda.** Dirigido a los hogares que no cuentan con una solución habitacional, con el fin de disminuir el déficit de vivienda del país (Subsidio familiar de vivienda en especie, Mi Casa Ya - MCY, cobertura condicionada a la tasa de interés y otros). En este programa están considerados el 74% de los recursos de inversión del sector, con una apropiación vigente de \$4.437.023 millones y comprometidos el 93% de los recursos.

Cabe destacar el proyecto de Fortalecimiento a la formulación e implementación de la política de vivienda rural del Ministerio de Vivienda que alcanzó una ejecución superior al 50% (58,8%).

- **Acceso de la población a los servicios de agua potable y saneamiento básico.** Orientado a promover esquemas que proporcionen soluciones efectivas y sostenibles en materia de acceso de la población a agua potable y saneamiento básico en las zonas urbanas y rurales del país. El programa recoge doce (12) proyectos con una de las apropiaciones más altas en los últimos años, alcanzando una suma de \$1.418.622 millones; sin embargo, la ejecución financiera del programa cerró el trimestre en 2,8%, configurándose como el programa con la ejecución más baja.

A pesar de ello, cabe destacar el proyecto de "Desarrollo de propuestas regulatorias para el sector de agua potable y saneamiento básico a nivel Nacional de la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico - CRA que alcanzó el 53,7% de ejecución en este trimestre.

- **Fortalecimiento de la gestión y dirección del Sector Vivienda, Ciudad y Territorio.** Programa de fortalecimiento y transformación de la gestión institucional (capacidad institucional, capacitaciones, asistencia técnica, sistemas de información, modernización, entre otros). Los cinco (5) proyectos que hacen parte del programa alcanzaron en conjunto una

---

**Dirección:** Calle 26 # 13 – 19 Bogotá, D.C., Colombia [www.dnp.gov.co](http://www.dnp.gov.co)

**Conmutador:** 601 3815000

**Línea gratuita:** PBX 601 381 5000 - 01800121221



ejecución financiera del 33,6%, sobre la apropiación agregada que alcanza los \$69.368 millones.

- **Ordenamiento territorial y desarrollo urbano.** Busca fortalecer las herramientas para un ordenamiento del territorio planificado, sostenible y con una visión de desarrollo de escala supramunicipal, como elemento fundamental para mejorar la calidad de vida de los hogares (POT, renovación urbana, mejoramiento integral de barrios, entre otros). El programa cuenta con un proyecto del Ministerio de Vivienda cuya apropiación vigente es de \$88.735 millones. La ejecución financiera para el tercer trimestre cerró en 7,4%; sin embargo, cuenta con el 75% de recursos comprometidos.

### 3. Consideraciones finales

El Presupuesto de Gastos de Inversión del sector Vivienda tuvo un incremento con respecto a 2023 del 20% situándose en \$5.988.803 millones. De estos, la totalidad corresponde a recursos Nación. El Presupuesto de Inversión se encuentra concentrado principalmente en el Fondo Nacional de Vivienda – Fonvivienda con un 73% del total de los recursos apropiados del sector.

En el tercer trimestre de 2024 presentó una ejecución financiera del 18,6%, mientras que en el mismo periodo del 2023 fue de 27,6%; por lo tanto, el avance de ejecución financiera es menor al presentado en la vigencia anterior, del promedio entre los periodos 2019-2023 (31,5%) y lejano al 2014 como la vigencia con mejor ejecución en el tercer trimestre (85,5%).

Cabe resaltar los esfuerzos obtenidos por el sector con compromisos mayores al 80% y que ya representan 4,9 billones y, transferencias realizadas por más de un billón de pesos para el mejoramiento y adquisición de vivienda en los programas de Mi Casa Ya, Cambia Mi Casa, Cobertura a la tasa FRECH y Vivienda rural.

Por último, se insiste al sector para que en este último trimestre del año se puedan apaciguar cuentas por pagar y reservas obtenidas y así mismo hacer uso de las diferentes plataformas de gestión y seguimiento a la inversión del Departamento Nacional de Planeación como el reporte de seguimiento a la

---

**Dirección:** Calle 26 # 13 – 19 Bogotá, D.C., Colombia [www.dnp.gov.co](http://www.dnp.gov.co)

**Conmutador:** 601 3815000

**Línea gratuita:** PBX 601 381 5000 - 01800121221

ejecución, regionalización y trazadores presupuestales en la Plataforma Integral de Inversión Pública – PIIP.

### Anexo 1. Avance financiero proyectos de inversión

<b>Vivienda, Ciudad y Territorio</b>	<b>%Oblig</b>
<b>TOTAL DEL SECTOR</b>	<b>18,6%</b>
<b>FONDO NACIONAL DE VIVIENDA - FONVIVIENDA</b>	<b>23,7%</b>
FORTALECIMIENTO A LA CONSTRUCCIÓN DE EQUIPAMIENTOS EN LOS PROGRAMAS DE VIVIENDA DE INTERÉS PRIORITARIO Y SOCIAL NACIONAL	0,0%
IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA DE COBERTURA CONDICIONADA PARA CRÉDITOS DE VIVIENDA SEGUNDA GENERACIÓN NACIONAL	52,3%
SUBSIDIO FAMILIAR DE VIVIENDA NACIONAL	16,2%
<b>MINISTERIO DE VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO - GESTION GENERAL</b>	<b>4,9%</b>
AMPLIACIÓN Y MEJORAMIENTO DE GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS SÓLIDOS EN EL TERRITORIO NACIONAL	0,0%
APOYO FINANCIERO AL PLAN DE INVERSIONES EN INFRAESTRUCTURA PARA FORTALECER LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI	0,0%
APOYO FINANCIERO PARA FACILITAR EL ACCESO A LOS SERVICIOS DE AGUA POTABLE Y MANEJO DE AGUAS RESIDUALES A NIVEL NACIONAL	2,2%
APOYO FINANCIERO PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN MAESTRO DE ALCANTARILLADO DEL MUNICIPIO DE MOCOCA	2,5%
ASESORIA EN LOS PROCESOS DE CESIÓN A TÍTULO GRATUITO DE LOS BIENES INMUEBLES FISCALES URBANOS A NIVEL NACIONAL	5,9%
DESARROLLO Y MEJORAMIENTO DEL SECTOR DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO A NIVEL NACIONAL	33,5%
FORTALECIMIENTO A LA FORMULACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE VIVIENDA RURAL - NACIONAL	58,8%

**Dirección:** Calle 26 # 13 – 19 Bogotá, D.C., Colombia [www.dnp.gov.co](http://www.dnp.gov.co)

**Conmutador:** 601 3815000

**Línea gratuita:** PBX 601 381 5000 - 01800121221

FORTALECIMIENTO A LA GESTIÓN COMUNITARIA E IMPLEMENTACIÓN ESQUEMAS DIFERENCIALES Y MEDIOS ALTERNOS EN ACCESO A AGUA Y SANEAMIENTO BÁSICO A NIVEL NACIONAL. NACIONAL	5,3%
FORTALECIMIENTO DE LA ACTIVIDAD DE MONITOREO A LOS RECURSOS DEL SGP-APSB Y LA ASISTENCIA TÉCNICA DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES A NIVEL NACIONAL	48,3%
FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN JURÍDICA DEL MINISTERIO DE VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO A NIVEL NACIONAL	59,1%
FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES ESTRATÉGICAS Y DE APOYO DEL MINISTERIO DE VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO A NIVEL NACIONAL	38%
FORTALECIMIENTO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS DE VIVIENDA URBANA A NIVEL NACIONAL	48,6%
FORTALECIMIENTO DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES EN EL MINISTERIO DE VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO A NIVEL NACIONAL	26,3%
FORTALECIMIENTO EN LA IMPLEMENTACIÓN DE LINEAMIENTOS NORMATIVOS Y DE POLÍTICA PÚBLICA EN MATERIA DE DESARROLLO URBANO Y TERRITORIAL A NIVEL NACIONAL	7,4%
IMPLEMENTACIÓN DE LAS MEDIDAS DE ACCESO AL AGUA EN EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA	0,0%
IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO PARA EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA	1,9%
MEJORAMIENTO DE LOS SISTEMAS DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO EN EL DISTRITO INDUSTRIAL, PORTUARIO, BIODIVERSO Y ECOTURÍSTICO DE BUENAVENTURA VALLE DEL CAUCA	4,5%
SANEAMIENTO DE VERTIMIENTOS EN CUENCAS PRIORIZADAS DEL TERRITORIO NACIONAL	0,4%
SANEAMIENTO Y LEGALIZACIÓN DE LOS BIENES INMUEBLES DE LOS EXTINTOS ICT-INURBE A NIVEL NACIONAL	25,7%
<b>COMISION DE REGULACION DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO (CRA)</b>	<b>45,2%</b>

**Dirección:** Calle 26 # 13 – 19 Bogotá, D.C., Colombia [www.dnp.gov.co](http://www.dnp.gov.co)

**Conmutador:** 601 3815000

**Línea gratuita:** PBX 601 381 5000 - 01800121221

DESARROLLO DE PROPUESTAS REGULATORIAS PARA EL SECTOR DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO A NIVEL NACIONAL	53,7%
FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES ADMINISTRATIVAS Y DE APOYO DE LA COMISIÓN DE REGULACIÓN DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO - CRA - EN EL TERRITORIO NACIONAL	41,5%
FORTALECIMIENTO DE LOS SERVICIOS TIC Y DE COMUNICACIONES EN LA COMISIÓN DE REGULACIÓN DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO A NIVEL NACIONAL	26,7%

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.