Departamento Nacional de Planeación

ANÁLISIS SECTORIAL

Sector Registraduría

INFORME EJECUCIÓN ABRIL – JUNIO 2025

Dirección de Inversiones y Finanzas Públicas

Contenido

1. Aspectos generales: 2
2. Análisis de la Ejecución del Presupuesto de Inversión:..... 4
3. Consideraciones finales..... 7

1. Aspectos generales:

1.1 Estructura del sector:

El sector de Registraduría cuenta con cuatro entidades que hacen parte del Presupuesto General de la Nación (PGN), repartidas entre la Registraduría Nacional del Estado Civil, cabeza del sector, el Fondo Rotatorio de la Registraduría Nacional de Estado Civil, el Consejo Nacional Electoral (CNE) y el Fondo Social de Vivienda de la Registraduría Nacional del Estado Civil.

De acuerdo con lo anterior, las Entidades se caracterizan principalmente por las siguientes funciones:

- La **Registraduría Nacional del Estado Civil – RNEC (cabeza de sector)** es una estructura autónoma e independiente de todas las demás ramas del Estado, que tiene a su cargo la misión de garantizar la legitimidad, transparencia y efectividad del proceso electoral. Es responsable de realizar las elecciones, efectuar los escrutinios y expedir las credenciales correspondientes a los candidatos que resulten elegidos, y mantiene actualizado de manera permanente el Censo Nacional Electoral y la identificación y registro de todos los colombianos.
- El **Fondo Rotario de la Registraduría – FRR** es un fondo adscrito a la Registraduría Nacional del Estado Civil (RNEC) que ha contribuido financieramente a la satisfacción de las necesidades de bienes y servicios de las áreas que hacen parte de los procesos misionales y de apoyo de la Registraduría y del CNE.
- El **Fondo Social de Vivienda de la Registraduría – FSV** es un Fondo con personería jurídica, Autonomía Administrativa, y presupuesto propio, adscrito a la Registraduría Nacional del Estado Civil, y manejado por un sistema de transferencias y recursos propios con el fin de facilitar la adquisición, construcción, liberación de gravamen, cambio y mejoramiento de vivienda de los funcionarios de la Registraduría Nacional del Estado Civil.
- La **Consejo Nacional Electoral – CNE** es hace parte de la organización electoral, y por ser un organismo autónomo e independiente, de origen Constitucional, no hace parte de la Rama Ejecutiva del Poder Público del orden nacional. El Consejo Nacional Electoral tendrá a su cargo la suprema inspección y vigilancia de la organización electoral y en el ejercicio de estas atribuciones cumplirá las funciones que le asignen las leyes y expedirá las medidas necesarias para el debido cumplimiento de éstas y de los decretos que la reglamenten.

1.2 Aspectos presupuestales:

Para la vigencia del año 2025, a través de la Decreto 1523 de 2024, por la cual se decretó el Presupuesto de Rentas y Recursos de Capital y Ley de Apropiaciones para la vigencia fiscal del 1º de enero al 31 de diciembre de 2025, el Presupuesto General de la Nación alcanzó la suma de $523.007.132 millones, distribuidos de la siguiente manera;

Tabla 1. Distribución del PGN por rubros (millones de pesos)

Rubro	Valor	% de participación
Funcionamiento	327.937.711	62.7%
Servicio de la Deuda	112.605.186	21.5%
Inversión	82.464.235	15.8%
Total, PGN	**523.007.132**	**100%**

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera – SIIF.

Es importante tener claro que el presupuesto de Ingresos de la Nación es de $511 Billones, mientras que el presupuesto de gastos es de $523 billones, cuya diferencia radica en $12 billones que se esperan obtener con la Ley de financiamiento.

Para la vigencia del año 2025, al sector de la Registraduría le fueron aprobados la suma de $ 4.592.600 millones, distribuidos de la siguiente manera:

Tabla 2. Distribución del PGN por rubros

Rubro	Valor (en millones de pesos)	Porcentaje de participación
Funcionamiento	$ 4.251.537	92,6%
Inversión	$ 341.063	7,4%
Total PGN	**$ 4.592.600**	**100,00%**

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

El Presupuesto de Inversión inicial por $341.063 millones se distribuye entre la Registraduría Nacional del Registro Civil $158.698 millones, el Fondo Rotatorio de la Registraduría $171.718 millones y el Consejo Nacional Electoral $10.646 millones.

Tabla 3. Distribución Inversión Apropiación Inicial por Entidad

Rubro	Valor (en millones de pesos)	Porcentaje de participación
Registraduría Nacional del Estado Civil	$ 158.698	46,5%
Fondo Rotatorio de la Registraduría	$ 171.718	50,3%
Consejo Nacional Electoral	$ 10.646	3,2%
Total PGN	**$ 341.063**	**100%**

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

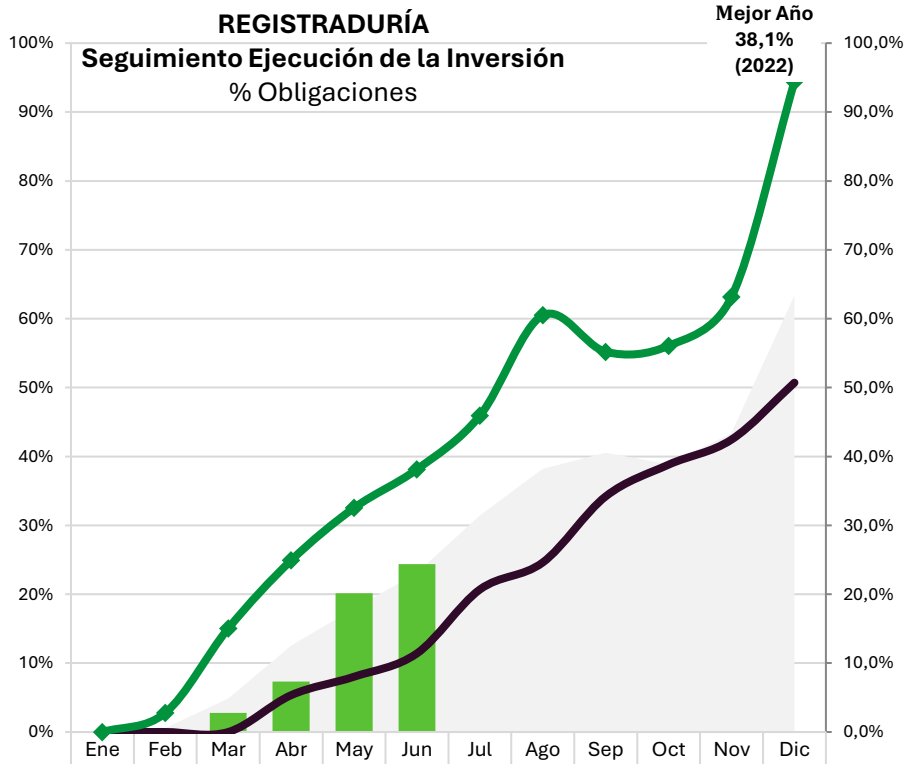
El Presupuesto inicial de inversión del sector fue de $ 341.063 millones, y se concentra en tres entidades, en mayor proporción en el Fondo Rotatorio de la Registraduría con el 50,3% de apropiación, entre las entidades restantes se distribuye de la siguiente manera, para la Registraduría Nacional del Estado Civil 46,5% y para el Consejo Nacional Electoral 3,2%.

2. Análisis de la Ejecución del Presupuesto de Inversión:

2.1 Comportamiento de la inversión en el 2025

El sector de Registraduría en el segundo trimestre de 2025 presenta una ejecución del 24,4%, el cual es mayor al presentado en el 2024 (11,4%). Este resultado es inferior al de la ejecución financiera del promedio de los años 2020-2024 que fue de (23,1%), respecto al presentado en el mejor año 2015 - 2024 que fue del (38,1%) este si es mayor.

Gráfico 1. Ejecución Física y Financiera del Sector Registraduría Abril –Junio 2025



	Ene	Feb	Mar	Abr	May	Jun	Jul	Ago	Sep	Oct	Nov	Dic
Promedio (2020-2024)	0,0%	0,6%	4,9%	12,5%	17,9%	23,1%	31,4%	38,2%	40,5%	38,9%	43,4%	63,4%
AVANCE Ejecución 2025	0,0%	0,0%	2,8%	7,3%	20,1%	24,4%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Año (2024)	0,0%	0,0%	0,0%	5,4%	8,0%	11,4%	20,7%	24,6%	34,2%	38,8%	42,5%	50,7%
Mejor Año (2015-2024)	0,0%	2,8%	15,0%	24,9%	32,5%	38,1%	45,9%	60,5%	55,2%	56,1%	63,1%	94,4%

Fuente: DNP-DIF Sistema de Seguimiento a Proyectos de Inversión 2025.

Nota* La ejecución financiera está definida en obligaciones sobre apropiación vigente. El avance físico hace referencia al promedio ponderado del avance de los indicadores de producto de la cadena de valor.

Como se puede evidenciar en la siguiente tabla, el nivel de compromisos del sector alcanza el 77,1% de las apropiaciones, que corresponde al registro de compromisos del sector, no obstante, tan solo el 24,4% obligado.

Tabla 4. Distribución Apropiación Vigente por Entidad (Millones de pesos)

Entidad	Cifras en millones de pesos			% Avance financiero
	Apropiación vigente	Compromisos	Obligaciones	
Fondo Rotatorio De La Registraduría	171.718	111.407	23.500	13,7%
Registraduría Nacional Del Estado Civil	158.698	151.486	59.653	37,6 %
Consejo Nacional Electoral	10.646	0	0	0%
Total Sector	**341.063**	**262.893**	**83.153**	**24,4%**

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF

La ejecución del sector es jalonada por la Registraduría con el 37,6% de avance financiero. Asimismo, la Registraduría concentra el 46,5% del presupuesto total del sector, por su parte el Fondo Rotatorio presenta un avance financiero del 13,7% y el Consejo Nacional Electoral, no registra avances financieros.

Aunque son típicas las ejecuciones financieras bajas presentadas por el sector en el primer trimestre del año, también pueden estar afectadas por el rezago presupuestal generado en 2024 y la disponibilidad de PAC, entre otros factores.

Tabla 5. Rezago por Entidad (Millones de pesos)

Rezago Total	Obligación	Pagos	% Pagos
Registraduría Nacional Del Estado Civil - Gestión General	$ 74.082	$ 73.993	99,9%
Fondo Rotatorio De La Registraduría	$ 34.924	$ 34.311	98,2%
Total, Sector	**$ 109.007**	**$ 108.305**	**99,4%**

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF

El rezago total del sector, que tiene que ser ejecutado en la presente vigencia fiscal, es de $109.007 millones, equivalente al 31,9% del presupuesto de este año y a la fecha se han realizado pagos por el 99,4% del total ($108.305 millones).

2.2 Ejecución física y financiera del sector por programa del Plan Nacional de Desarrollo y Proyectos de Inversión 2025

El sector Registraduría cuenta con tres Programas Presupuestales, la ejecución financiera por cada uno de ellos se muestra en la siguiente tabla:

Tabla 6. Ejecución física y financiera por principales Proyectos PND

Programa Presupuestal	Apropiación Vigente	% Ejecución
Identificación y registro del estado civil de la población / 2899	174.392	34,3%
Fortalecimiento de la gestión y dirección del Sector Registraduría / 2802	151.718	15,4%
Procesos democráticos y asuntos electorales /2801	14.923	0%
Total	**341.063**	**24,4%**

Fuente: DNP-DIF Sistema de Seguimiento a Proyectos de Inversión 2025.

A continuación, se exponen particularidades de los programas:

- El programa Identificación y registro del estado civil de la población está compuesto por el proyecto de Fortalecimiento del Proceso de Registro Civil, Tarjeta de Identidad y Cédula de Ciudadanía, Alineado con el Gobierno de Datos e Información y Sostenimiento de los componentes que concentra el 86,98% de los recursos de inversión apropiados para la Registraduría Nacional del Estado Civil, el cual presenta una ejecución financiera del 34,3%.

  En lo corrido de la vigencia 2025, se va a llevar a cabo el mantenimiento y disponibilidad de la plataforma que hace parte de la arquitectura tecnológica que soporta el registro civil y la identificación para lo cual se firmó el contrato 004 de 2025 con fecha de inicio el 01 de febrero de 2025, y en el cual se pactó realizar las siguientes actividades:

1. Realizar mantenimiento de la plataforma del Registro Civil e Identificación
2. Brindar el servicio de mesa de ayuda.
3. Gestionar, administrar y monitorear la plataforma del Registro Civil y la Identificación.
4. Gestionar los procesos para la producción y entrega de documentos.
5. Fortalecer los flujos para los procesos de registro civil e identificación.

- El programa Fortalecimiento de la gestión y dirección del Sector Registraduría cuenta con el proyecto Fortalecimiento de las Capacidades y Operación de la infraestructura Tecnológica de la Organización Electoral Nacional y presenta una ejecución financiera del 15,4%.

  En este proyecto se adelantó las siguientes actividades:

Adquirir la plataforma de licenciamiento tecnológico.

Se realizó la adquisición del licenciamiento tecnológico, en específico las licencias que tienen vencimiento dentro del periodo evaluado, dando así un cumplimiento acumulado de vigencia de 25%

Implementar sistemas de almacenamiento.

Se llevó acabo la implementación de servicios de almacenamiento, en específico el suministro de Backup y la Ampliación del Sistema de Almacenamiento y su conectividad, dando así un cumplimiento acumulado de vigencia de 25%

Renovar los servicios tecnológicos.

Se realizó la renovación de los servicios tecnológicos, en específico los servicios de mesa de ayuda, servicio de infraestructura, entre otros, los cuales estuvieron disponible al 100% durante el periodo.

3. Consideraciones finales

El Presupuesto del Sector de Registraduría para la vigencia 2025 es de $4.592.600 millones.

El Presupuesto de Inversión inicial por $341.063 millones se distribuye entre la Registraduría Nacional del Registro Civil (46,5%), el Fondo Rotatorio de la Registraduría (50,3%) y el Consejo Nacional Electoral (3,2%).

El presupuesto de inversión del sector se concentra en 44,5% en el proyecto de Fortalecimiento del proceso de registro civil, Tarjeta de identidad y cédula de ciudadanía. Del total apropiado para el sector.

El sector de Registraduría en el segundo trimestre de 2025 presenta una ejecución del 24,4%, el cual es mayor al presentado en el 2024 (11,4%). Este resultado es inferior al de la ejecución financiera del promedio de los años 2020-2024 que fue de (23,1%), respecto al presentado en el mejor año 2015 - 2024 que fue del (38,1%) este si es mayor.

La ejecución del sector es jalonada por la Registraduría con el 37,6% de avance financiero. Asimismo, la Registraduría concentra el 46,5% del presupuesto total del sector, por su parte el Fondo Rotatorio presenta un avance financiero del 13,7% y el Consejo Nacional Electoral, no registra avances financieros.

Departamento Nacional de Planeación

Anexo 1. Avance Financiero Proyectos

Entidad	Nombre Proyecto	Apropiación	% Ejecución
Registraduría Nacional Del Estado Civil - Gestión General	Fortalecimiento Del Proceso De Registro Civil, Tarjeta De Identidad Y Cédula De Ciudadanía, Alineado Con El Gobierno De Datos E Información Y Sostenimiento De Los Componentes Transversales Del Sistema De Registro Civil E identificación. Nacional	151.698	39,3%
	Fortalecimiento Del Sistema Del Censo Y La Gestión Electoral De La Registraduría Nacional Del Estado Civil Nacional	7.000	0,0%
Fondo Rotatorio De La Registraduría	Adecuación Y Mantenimiento A La Infraestructura De Las Sedes De La Registraduría Nacional Del Estado Civil, A Nivel Nacional	1.446	0,1%
	Adquisición, Construcción Y Ampliación De Sedes Para La Registraduría Nacional Del Estado Civil, A Nivel Nacional	2.463	0,0%
	Fortalecimiento De Competencias E Implementación Del Sistema De Formación Virtual Y Permanente En Temas Misionales Y De Apoyo Dirigido A Los Servidores De La Registraduría Nacional Del Estado Civil Nacional	2.705	0,0%
	Fortalecimiento De Jornadas De Registro Civil E Identificación Dirigidas A La Población En Condición De Vulnerabilidad Y Víctimas Del Conflicto Armado. APD Nacional	2.730	1,1%
	Fortalecimiento De La Analítica De Datos, La Inteligencia Artificial Y Administración De Datos En La Registraduría Nacional Del Estado Civil, Bogotá	2.777	0,0%
	Fortalecimiento De La Misionalidad De La RNEC Y De La Cultura Cívica Y Democrática A Través Del CEDAE Nacional	3.000	0,0%
	Fortalecimiento De Las Capacidades Y Operación De La Infraestructura Tecnológica De La Organización Electoral. Nacional	5.230	36,5%
	Fortalecimiento Del Servicio Del Sistema Del Archivo Nacional De Identificación Ani Y Sistemas Conexos Nacional	7.191	0,0%
	Fortalecimiento Del Sistema De Gestión Ambiental De La Registraduría Nacional Del Estado Civil. Nacional	7.557	0,0%
	Fortalecimiento Del Sistema De Servicio Al Colombiano De La Registraduría Nacional Del Estado Civil Nacional	7.655	0,0%

Entidad	Nombre Proyecto	Apropiación	% Ejecución
	Fortalecimiento Sistema De Gestión Documental Registraduría Nacional Del Estado Civil. Nacional	9.809	17,6%
	Implementación De La Seguridad De La Información En La Organización Electoral. Bogotá	12.405	0,0%
	Mejoramiento Y Renovación De La Infraestructura Tecnológica Para La Registraduría Nacional Del Estado Civil Nacional	15.075	0,0%
Consejo Nacional Electoral- CNE	implementación Del Instituto De Estudios Electorales Del Consejo Nacional Electoral Nacional	732	0,0%
	Fortalecimiento Del Sistema De Gestión Documental Nacional	9.914	0,0%
Total general		**249.387**	**24,40%**

Fuente: DNP-DIF Sistema de Seguimiento a Proyectos de Inversión 2025.