



Departamento
Nacional de Planeación

ANÁLISIS SECTORIAL

Sector Congreso

INFORME EJECUCIÓN JULIO – SEPTIEMBRE 2025

Dirección de Programación de Inversiones Públicas

Contenido

1. Aspectos generales	2
2. Análisis de la ejecución del presupuesto de inversión.....	3
3. Consideraciones finales.....	7



Departamento Nacional de Planeación

1. Aspectos generales

1.1 Estructura del sector:

De acuerdo con el clasificador de Unidades Ejecutoras del Presupuesto General de la Nación (PGN), el sector Congreso de la República cuenta con dos (2) entidades: Senado de la República y Cámara de Representantes.

De acuerdo con lo anterior, las Entidades se caracterizan con principalmente por las siguientes funciones:

- El **Senado de la República** está encargado de cumplir con funciones de constituyente, legislativa, protocolo, electoral, judicial, administrativa y de control político dentro de la rama legislativa. Le corresponde elegir los magistrados de la Corte Constitucional y al Procurador General de la Nación.
- La **Cámara de Representantes** está encargada de cumplir con funciones de constituyente, legislativa, electoral, judicial, de protocolo y de control político dentro de la rama legislativa. Le corresponde elegir al Defensor del Pueblo, examinar las cuentas que sobre el presupuesto general de la Nación le presente el Contralor General de la República, conocer e investigar las denuncias que hagan el fiscal general de la Nación o cualquier ciudadano contra el presidente de la República, los magistrados de las Altas Cortes y el fiscal general de la Nación.

1.2 Aspectos presupuestales:

Para la vigencia del año 2025, a través del Decreto 1523 18 de diciembre 2024, por el cual se estableció el Presupuesto de Rentas y Recursos de Capital y el Presupuesto de Gastos para la vigencia fiscal del 1º de enero al 31 de diciembre de 2025, el Presupuesto General de la Nación alcanzó la suma de \$523.007.132 millones, distribuidos de la siguiente manera:

Tabla 1. Distribución del PGN por rubros (millones de pesos)

Rubro	Valor	% de participación
Funcionamiento	327,937,711	62.7%
Servicio de la deuda	112,605,186	21.5%
Inversión	82,464,234	15.8%
Total	523,007,132	100%

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.



Departamento
Nacional de Planeación

Para la vigencia del año 2025, al sector Congreso le fueron aprobados \$1.313.628 millones, con la siguiente desagregación:

Tabla 2. Distribución del PGN por sector (millones de pesos)

Rubro	Valor	% de participación
Funcionamiento	\$ 1.112.522	84,69%
Inversión	\$200.000	15,23%
Servicio de la deuda	\$ 1.106	0,08%
Total PGN	\$ 1.313.628	100%

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

El Presupuesto inicial de inversión del sector ascendió a \$200.000 millones, y se encuentra en mayor proporción en la Cámara de Representantes con un 69,78% de apropiación, y para el Senado de la República el 30,22%.

Tabla 3. Distribución inversión apropiación inicial por entidad (millones de pesos)

Rubro	Valor	% de participación
Cámara de Representantes	\$ 139.564	69,78%
Senado de la República	\$ 60.436	30,22%
Total Sector	\$ 200.000	100%

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

Después de sancionado el Decreto 1523 del 18 de diciembre 2024, no se han presentado modificaciones. Adicionalmente, resulta importante resaltar que, del total apropiado para el sector, el 100% corresponde a los aportes de la Nación.

2. Análisis de la ejecución del presupuesto de inversión

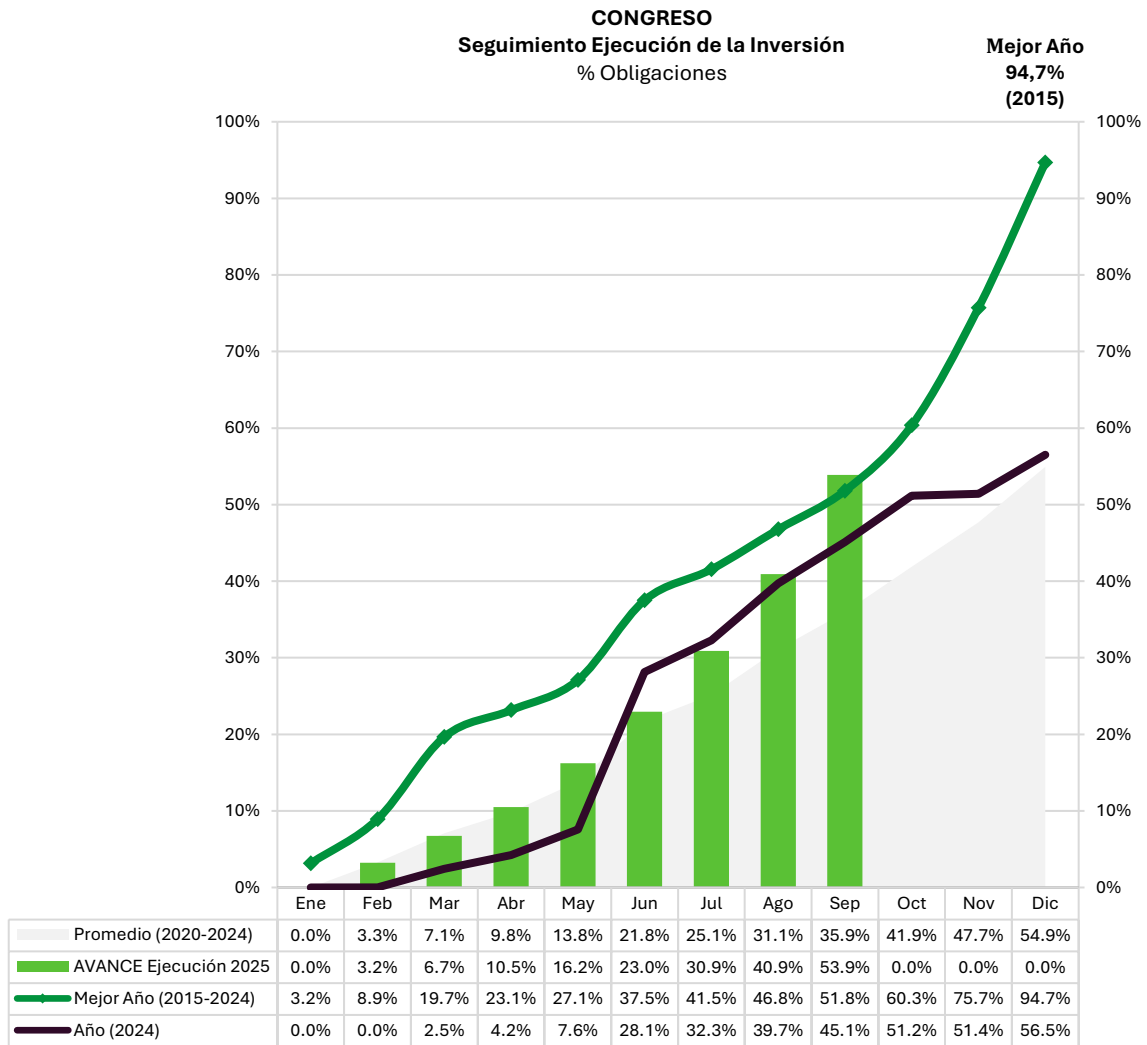
2.1 Comportamiento de la inversión en el 2025

El sector Congreso en el tercer trimestre de 2025 presentó una ejecución del 53,9%, siendo significativamente mayor a la presentada en el 2024 del 45,1%. De igual manera, este resultado es mayor a la ejecución financiera promedio de los años 2020-2024 (35,9%) e inferior al presentado en el mejor año del periodo 2015 – 2024 (51,8% en 2015).



Departamento
Nacional de Planeación

Gráfico 1. Ejecución financiera del sector Congreso abril – junio 2025



Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

Nota* La ejecución financiera está definida en obligaciones sobre apropiación vigente.

A nivel de compromisos, el sector registró un avance del 64,3% sobre las apropiaciones vigentes, representados principalmente por la Cámara de Representantes.



Departamento
Nacional de Planeación

En la siguiente tabla se muestran la ejecución del sector por entidad.

Tabla 4. Distribución apropiación vigente por entidad

Entidad	Cifras en millones de pesos			Avance financiero
	Apropiación vigente	Compromisos	Obligaciones	
Cámara de Representantes	\$139.564	\$138.734	\$101.091	72,9%
Senado de la República	\$60.436	\$ 28.907	\$ 6.672	23,1%
Total Sector	\$200.000	\$167.641	\$107.763	64,3%

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera – SIIF

La ejecución financiera del sector (en términos porcentuales) es jalonada por la Cámara de Representantes que registró una ejecución financiera del 72.9%, seguido por el Senado de la República que alcanzó un 23,1%. La baja ejecución del sector se explica principalmente por la menor ejecución del Senado de la República, donde dos de los proyectos (*Restauración de la imagen y funcionalidad de las sedes del Senado de la República Nacional; Mejoramiento de las condiciones de seguridad y oportunidad en los desplazamientos de los servidores públicos del Senado de la República Nacional y Fortalecimiento y modernización de los sistemas de información y de la infraestructura tecnológica del Senado de la República Nacional*) cuentan con una ejecución del 0%, 2,8% y 5,8% respectivamente, por otro lado la Cámara de Representantes cuenta con la ejecución de tres proyectos con recursos obligados y pagados cuya ejecución está representado con un 100%, 90% y 74,5% respectivamente (*Fortalecimiento del sistema de gestión documental de la Cámara de Representantes Nacional; Desarrollo de estrategias de participación y fortalecimiento del conocimiento de la ciudadanía sobre la misionalidad de la Cámara de Representantes Nacional; Mejoramiento de las condiciones de seguridad y protección en los desplazamientos de los servidores públicos de la Cámara de Representantes Nacional*).

Tabla 5. Rezago por entidad (Millones de pesos)

Entidad	Constituido	Pagos	% Pagos
CÁMARA DE REPRESENTANTES	53.641	53.641	100%
SENADO DE LA REPÚBLICA	57.749	54.109	94%
TOTAL	111.390	107.750	97%

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF



Departamento Nacional de Planeación

El rezago total del sector está concentrado en la Cámara de Representante con un 100% del total, mientras que el Senado de la República cuenta con el 94% de pagos. Del total de rezago del sector, se destaca que 0,2% corresponde a cuentas por pagar, mientras que el 99,8% corresponde a reservas presupuestales.

2.2 Ejecución financiera del sector por programa presupuestal y proyectos de inversión 2025

El sector Congreso cuenta con dos Programas Presupuestales, la ejecución financiera por cada uno de ellos se muestra en la siguiente tabla:

Tabla 6. Ejecución financiera por Programas Presupuestales (millones de pesos)

Programa Presupuestal	Apropiación Vigente	% Ejecución
Fortalecimiento de la gestión y dirección del Sector Congreso de la República	191.000	51,9%
Mejoramiento de la eficiencia y la transparencia legislativa	9.000	89,4%
Total general	200.000	53,9%

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

A continuación, se exponen particularidades de los programas:

En el programa de Fortalecimiento de la gestión y dirección del Sector Congreso de la República se concentran el 95,5% de recursos de la vigencia, cuenta con una apropiación de \$191.000 millones, presenta una ejecución financiera del 51,9% para este tercer trimestre, contiene 8 proyectos de inversión de los cuales se destacan los proyectos de: i) Fortalecimiento del sistema de gestión documental de la Cámara de Representantes Nacional; ii) Mejoramiento de las condiciones de seguridad y protección en los desplazamientos de los servidores públicos de la Cámara de Representantes Nacional; iii) Ampliación y fortalecimiento de espacios físicos de la Cámara de Representantes Bogotá; iv) Adecuación y mejoramiento de las instalaciones físicas del Senado de la República Nacional.

A continuación, se describen las particularidades de los proyectos más representativos:

- ❖ El proyecto “Fortalecimiento del sistema de gestión documental de la Cámara de Representantes Nacional”, cuenta con una apropiación de \$15.000 millones y para este tercer trimestre de la vigencia presenta una ejecución financiera del 100%.
- ❖ El proyecto “Mejoramiento de las condiciones de seguridad y protección en los desplazamientos de los servidores públicos de la Cámara de Representantes Nacional”, cuenta con una apropiación de \$75.000 millones y para este tercer trimestre de la vigencia presenta una ejecución financiera del 74,5%.
- ❖ El proyecto “Ampliación y fortalecimiento de espacios físicos de la Cámara de Representantes Bogotá”, cuenta con una apropiación de \$41.564 millones, de los



Departamento Nacional de Planeación

cuales para este tercer trimestre de la vigencia presenta una ejecución financiera de 55,3%.

- ❖ El proyecto “Adecuación y mejoramiento de las instalaciones físicas del Senado de la República Nacional”, cuenta con una apropiación de \$800 millones, de los cuales para este tercer trimestre de la vigencia presenta una ejecución financiera de 45,7%.

El programa Mejoramiento de la eficiencia y la transparencia legislativa cuenta con una apropiación de \$9.000 millones, presenta ejecución financiera (89,4%). Este programa está comprendido por dos proyectos de inversión:

- ❖ El proyecto “Desarrollo de estrategias para la socialización de la información legislativa del Senado de la República Nacional”, cuenta con una apropiación de \$1.000 millones, de los cuales para este tercer trimestre de la vigencia presenta una ejecución financiera de 84,5%.
- ❖ El proyecto “Desarrollo de estrategias de participación y fortalecimiento del conocimiento de la ciudadanía sobre la misionalidad de la Cámara de Representantes Nacional”, cuenta con una apropiación de \$8.000 millones, de los cuales para este tercer trimestre de la vigencia presenta una ejecución financiera de 90,0%.

3. Consideraciones finales

El Presupuesto de Inversión del Congreso de la República tuvo una disminución con respecto a 2024 del 24%. De estos, la totalidad corresponde a recursos Nación. Se encuentra distribuido en dos entidades: 69,78% en la Cámara de Representantes y 30,22% en el Senado de la República. Mediante Decreto 0069 de 2025, se aplazan unas apropiaciones en el Presupuesto General de la Nación a Funcionamiento por valor de \$167.411 millones.

El sector en el tercer trimestre de 2025 presentó una ejecución financiera del 53,9%, mientras que en septiembre del 2024 fue del 45,1%; por lo tanto, este avance de ejecución financiera aumento para esta vigencia.



Departamento
Nacional de Planeación

Anexo 1. Avance financiero proyectos de inversión

Entidad	Nombre del Proyecto	Vigente	% ejecución
SENADO DE LA REPUBLICA	ADECUACIÓN Y MEJORAMIENTO DE LAS INSTALACIONES FÍSICAS DEL SENADO DE LA REPÚBLICA NACIONAL	800	45,7%
SENADO DE LA REPUBLICA	AMPLIACIÓN Y ACTUALIZACIÓN DEL SISTEMA INTEGRADO DE SEGURIDAD DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA NACIONAL	14,612	25,5%
SENADO DE LA REPUBLICA	DESARROLLO DE ESTRATEGIAS PARA LA SOCIALIZACIÓN DE LA INFORMACIÓN LEGISLATIVA DEL SENADO DE LA REPÚBLICA NACIONAL	1,000	84,5%
SENADO DE LA REPUBLICA	FORTALECIMIENTO Y MODERNIZACIÓN DE LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN Y DE LA INFRAESTRUCTURA TECNOLÓGICA DEL SENADO DE LA REPÚBLICA NACIONAL	17,500	5,8%
SENADO DE LA REPUBLICA	MEJORAMIENTO DE LAS CONDICIONES DE SEGURIDAD Y OPORTUNIDAD EN LOS DESPLAZAMIENTOS DE LOS SERVIDORES PUBLICOS DEL SENADO DE LA REPUBLICA NACIONAL	26,024	2,8%
SENADO DE LA REPUBLICA	RESTAURACIÓN DE LA IMAGEN Y FUNCIONALIDAD DE LAS SEDES DEL SENADO DE LA REPÚBLICA NACIONAL	500	0,0%
CAMARA DE REPRESENTANTES	AMPLIACIÓN Y FORTALECIMIENTO DE ESPACIOS FÍSICOS DE LA CÁMARA DE REPRESENTANTES BOGOTÁ	41,564	55,3%
CAMARA DE REPRESENTANTES	DESARROLLO DE ESTRATEGIAS DE PARTICIPACIÓN Y FORTALECIMIENTO DEL CONOCIMIENTO DE LA CIUDADANÍA SOBRE LA MISIONALIDAD DE LA CÁMARA DE REPRESENTANTES NACIONAL	8,000	90,0%
CAMARA DE REPRESENTANTES	FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA DE GESTIÓN DOCUMENTAL DE LA CÁMARA DE REPRESENTANTES NACIONAL	15,000	100,0%
CAMARA DE REPRESENTANTES	MEJORAMIENTO DE LAS CONDICIONES DE SEGURIDAD Y PROTECCION EN LOS DESPLAZAMIENTOS DE LOS SERVIDORES PUBLICOS DE LA CAMARA DE REPRESENTANTES NACIONAL	75,000	74,5%

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.